

Dnr 18UN63-2
2018-04-10

Sinikka Pisilä
Telefon 026-17 95 82
sinikka.pisila@gavle.se

Kriterier för tilläggsbelopp för lovskola

Bakgrund

Riksdagen beslutade den 7 juni 2017 om en skyldighet för kommuner och fristående skolhuvudmän att erbjuda lovskola för vissa elever. Skyldigheten regleras i skollagen och började gälla den 1 augusti 2017.

Skyldigheten att erbjuda lovskola gäller elever som avslutat årskurs 8 och riskerar att i nästa årskurs inte nå kunskapskraven för betyget E i ett eller flera ämnen och därmed ligger i riskzonen för att inte bli behöriga till ett nationellt program i gymnasieskolan. Skyldigheten gäller även elever som avslutat årskurs 9 utan att ha uppnått sådan behörighet.

Lovskola är en del av grundskolan men ingår inte i den minsta garanterade undervisningstiden. I skollagen definieras lovskola som undervisning som anordnas under lov under en termin eller utanför terminstid och inte är obligatorisk för eleverna. Eleven kan alltså tacka nej till lovskola, men har hen tackat ja så ska hen också delta i undervisningen. Om en elev utan giltigt skäl uteblir från lovskolan ska elevens vårdnadshavare informeras om att eleven varit frånvarande.

Lovskolan ska uppgå till minst 50 timmar för båda de aktuella årskurserna. Lovskolan får omfatta högst 8 timmar/dag och ej infalla på lördag/söndag eller helgdag. De nya reglerna i skollagen anger att lovskola ska erbjudas i juni samma år som eleven avslutat årskurs 8 respektive 9. Utgångspunkten är således att lovskola ska anordnas under sommarlovet. Men om huvudmannen hellre vill anordna lovskola under andra lov är det möjligt att göra det. Om så sker kan huvudmannen avräkna den tid som eleven deltagit i sådan lovskola. För att avräkna tid måste lovskolan ha anordnats från och med augusti det år eleven började årskurs 8 respektive 9 till och med vårterminen samma årskurs. Det är alltså inte möjligt att avräkna tid för lovskola som anordnats under tidigare årskurser. För det andra är det bara sådan tid som elever faktiskt deltagit i lovskola som får räknas av.

Lovskolan räknas som en del av grundskolan vilket innebär bland annat att elever som deltar i lovskolan har rätt till skolmåltider, skolskjuts, tillgång till elevhälsa med mer.



Huvudmannen bestämmer vid vilken eller vilka skolor som lovskola anordnas. Det är alltså möjligt för huvudmannen att samla lovskolan till någon eller några skolor, vilket kan vara nödvändigt för att få en rimlig utformning av undervisningsgrupperna och tillgång till behöriga lärare. Elever som gått ur årskurs 9 och fått undervisning i lovskola ska erbjudas att i anslutning till denna genomgå provning för betyg i de ämnen som undervisningen avsett. Lovskola tidigare under grundskolan än årskurs 8 och 9 fortsätter att som idag vara frivilligt att erbjuda.

Undervisning i lovskola får överlämnas till en annan huvudman på entreprenad. Det innebär att entreprenadavtal kan slutas till exempel kommuner emellan eller mellan kommuner och fristående huvudmän att utföra undervisning i lovskola. Precis som i andra sammanhang innebär entreprenad att den som överlämnar verksamhet på entreprenad fortfarande är huvudman för den.

Finansiering

Kommunerna kompenseras för skyldigheten att erbjuda lovskola genom generella statsbidrag med 30 miljoner kr (3 kr per invånare) 2017 och 60 miljoner kr (6 kr per invånare) fr.o.m. 2018.

De fristående skolorna ska ersättas med ett tilläggsbelopp för lovskola, vilket innebär att hemkommunen ska fastställa och lämna tilläggsbelopp för elever vid fristående skolor som deltar i lovskola. Utifrån likvärdighetsprincipen föreslås att även kommunala skolor ersätts med tilläggsbelopp för lovskola.

Resursförstärkningen i de generella statsbidragen blir ca 600 tkr 2018 för Gävle kommun. Mellan 420-470 elever ingår i målgruppen i Gävle kommun. Om utgångspunkten är 440 elever (snitt senaste 3 åren) och alla elever i målgruppen deltar i lovskolan blir kostnaden för tilläggsbelopp för 50 timmar, 1365 kr/elev.

Administration av tilläggsbelopp kan bli mycket tidskrävande och därmed kostnadsdrivande. Förslaget är att samtliga skolor, kommunala och fristående grundskolor, ska i efterskott kunna rekvirera ett bidrag/deltagande elev. Bidraget räknas ut utifrån antalet deltagande elever. Minimibeloppet om alla deltar 2018 blir 1365 kr/elev och läsår. För fristående skolor tillkommer 6% i momscompensation utöver beloppet/elev.

Kommunala och fristående skolor redovisar hur många elever som anmält sig till lovskolan samt redovisar hur många elever som deltagit i lovskolans 50 timmar. Medel betalas enbart ut om eleverna deltagit 50 timmar (förutom frånvaro pga sjukdom). Anvisningar om hur redovisning ska ske skickas ut till berörda skolor.

Resterande kostnader föreslås att respektive huvudman finansierar inom ramen för skolpengen.

Från 2019 föreslås beslutet vara en del av Utbildningsnämndens budget.

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden fastställer att principen för 2018 tilläggsbelopp för elever i kommunala och fristående skolor som deltar i obligatorisk lovskola (åk 8-9) ska vara en fördelning av det generella statsbidraget (600 tkr) per deltagande elev. För fristående skolor tillkommer 6 % i momskompensation utöver beloppet/elev.

Från 2019 inlemmas beslut om tilläggsbelopp för obligatorisk lovskola i Utbildningsnämndens internbudget.

Tomas Hartikainen
Förvaltningschef
Utbildning Gävle