

§ 16: Motion (V) - Inför konkurrens på lika villkor inom hemtjänst/hemsjukvården (V)

Delges:

Omvårdnadsnämnden

Dnr 17KS396

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar i enlighet med Kommunstyrelsens förslag att med hänsyn till det inkomna yttrandet anse motionen som besvarad.

Ärendebeskrivning

Vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 25 september 2017, § 28 a, väckte Tord Fredriksen (V) rubricerad motion.

Ett yttrande över motionen har inkommit från Omvårdnadsnämnden och Kommunala pensionärsrådet.

I yttrandet har det framkommit att hemsjukvårdens organisation under 2017 justerats för att få färre samverkanspartners. Detta bidrar till att skapa förutsättningar för ett patientsäkert, personcentrerat teamarbete samt ger likartade förutsättningar för kund/ patient oavsett utförare. Dokumentation sker separat inom de olika verksamhetsområdena utifrån gällande lagstiftning. Utan samtycke från den enskilde kunden så ska sekretesslagstiftningen tillämpas vid muntlig och skriftlig informationsöverföring. Detta kan uppfattas som ett administrativt merarbete och är också en förklaring till att samverkan inte alltid är så enkelt.

Den kommunala hälso- och sjukvården kräver enligt lagar och författningar kompetens som sjuksköterska, arbetsterapeut eller sjukgymnast/fysioterapeut. Dessa yrkeskategorier har formell kompetens för sina respektive hälso- och sjukvårdsuppgifter och får överlåta en arbetsuppgift/delegera till en annan person endast då det är förenligt med god och säker vård. Den som beslutar om vilka arbetsuppgifter som får delegeras inom den kommunala hälso- och sjukvården är Medicinskt ansvarig sjuksköterska, MAS. En delegering av en arbetsuppgift är personlig och är inget som kan ske med tvång utan får endast ske frivilligt. Den personal inom hemtjänsten som mottager en delegering gör det personligen och utöver sitt ordinarie ansvarsområde.

Hemtjänst/hjälp i hemmet är behovsprövade insatser enligt Socialtjänstlagen och bedrivs inom Omvårdnad Gävle av både egenregi och av externa utförare. Oavsett

Justerare	Uppdragsbestyrkande

om hemtjänst drivs i egenregi eller av extern utförare så ska samma förvaltningsövergripande riktlinjer och rutiner följas. I förfrågningsunderlaget som reglerar kraven på hemtjänstutförarna i LOV systemet anges bland annat att utförarens personal skall ha adekvat utbildning och/eller tillräcklig kompetens som är lämpligt för uppdraget.

Kommunala Pensionärsrådet har tagit del av motionen och ställer sig bakom Omvårdnadsnämndens yttrande och har inget ytterligare att tillägga.

Inlägg i ärendet

Anders Jansson (M) och Tord Fredriksen (V).

Yrkanden

Anders Jansson (M) yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag.

Tord Fredriksen(V) yrkar bifall till motionen.

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på Kommunstyrelsens förslag mot Tord Fredriksen (V) bifallsyrkande och finner att Kommunfullmäktige bifaller Kommunstyrelsens förslag.

Votering begärs och bifalles. Följande voteringsproposition godkännes. Den som bifaller Kommunstyrelsens förslag röstar ja. Den som vill bifalla Tord Fredriksen (V) bifallsyrkande röstar nej. Vid votering avges 64 röster, varav 34 ja-röster, 29 nej-röster 1 avstår. Ordföranden finner att Kommunfullmäktige bifaller Kommunstyrelsens förslag.

Reservationer

Vänsterpartiets ledamöter reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt yrkande.

Beslutsunderlag

- §136 KS Motion (V) - Inför konkurrens på lika villkor inom hemtjänst/hemsjukvården (V), dnr 17KS396-7
- Motion (V) - Inför konkurrens på lika villkor inom Hemtjänsten/hemsjukvården, dnr 17KS396-1
- Utlåtande över motion - Inför konkurrens på lika villkor inom Hemtjänsten/hemsjukvården (V), dnr 17KS396-6

Justerare	Uppdragsbestyrkande

- Kommunala Pensionärsrådet - Yttrande gällande Motion (V) – Inför konkurrens på lika villkor inom hemtjänsten/nattpatrullen, dnr 17KS396-5
- Omvårdnadsnämnden - Protokollsutdrag 2017-12-22 motion Inför konkurrens på lika villkor inom hemtjänsten/hemsjukvården, dnr 17KS396-3
- Omvårdnadsnämnden - Yttrande motion Inför konkurrens på lika villkor inom hemtjänsten/hemsjukvården, dnr 17KS396-4

Justerare			Uppdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen/Kommunfullmäktige

Utlåtande över motion – Inför konkurrens på lika villkor inom hemtjänst/hemsjukvården (V)

Ordförandens förslag till beslut

Kommunstyrelsens ordförande föreslår kommunstyrelsen och kommunfullmäktige besluta

att med hänsyn till det inkomna yttrandet anse motionen som besvarad.

Ärendebeskrivning

Vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 25 september 2017, § 28 a, väckte Tord Fredriksen (V) rubricerad motion.

Ett yttrande över motionen har inkommit från Omvårdnadsnämnden och Kommunala pensionärsrådet.

I yttrandet har det framkommit att hemsjukvårdens organisation under 2017 justerats för att få färre samverkanspartners. Detta bidrar till att skapa förutsättningar för ett patientsäkert, personcentrerat teamarbete samt ger likartade förutsättningar för kund/ patient oavsett utförare. Dokumentation sker separat inom de olika verksamhetsområdena utifrån gällande lagstiftning. Utan samtycke från den enskilde kunden så ska sekretesslagstiftningen tillämpas vid muntlig och skriftlig informationsöverföring. Detta kan uppfattas som ett administrativt merarbete och är också en förklaring till att samverkan inte alltid är så enkelt.

Den kommunala hälso- och sjukvården kräver enligt lagar och författningar kompetens som sjuksköterska, arbetsterapeut eller sjukgymnast/fysioterapeut. Dessa yrkeskategorier har formell kompetens för sina respektive hälso- och sjukvårdsuppgifter och får överlåta en arbetsuppgift/delegera till en annan person endast då det är förenligt med god och säker vård. Den som beslutar om vilka arbetsuppgifter som får delegeras inom den kommunala hälso- och sjukvården är Medicinskt ansvarig sjuksköterska, MAS. En delegering av en arbetsuppgift är personlig och är inget som kan ske med tvång utan får endast ske frivilligt. Den personal inom hemtjänsten som mottager en delegering gör det personligen och utöver sitt ordinarie ansvarsområde.

Hemtjänst/hjälp i hemmet är behovsprövade insatser enligt Socialtjänstlagen och bedrivs inom Omvårdnad Gävle av både egenregi och av externa utförare. Oavsett om hemtjänst drivs i egenregi eller av extern utförare så ska samma förvaltningsövergripande riktlinjer och rutiner följas. I förfrågningsunderlaget som reglerar kraven på hemtjänstutförarna i LOV systemet anges bland annat att utförarens personal skall ha adekvat utbildning och/eller tillräcklig kompetens som är lämpligt för uppdraget.

Kommunala Pensionärsrådet har tagit del av motionen och ställer sig bakom Omvårdnadsnämndens yttrande och har inget ytterligare att tillägga.

Beslutsunderlag

- Motion
- Yttrande för besvarande av motion
- Utlåtande över motion

Kommunstyrelsens ordförande
Patrik Stenvard (M)

Motion från Vänsterpartiet

2017 09 25

Inför konkurrens på lika villkor inom hemtjänsten/hemsjukvården



Gävle kommun tog den 1 februari 2013 över ansvaret för hemsjukvården från landstinget Gävleborg. Bakgrunden var en förväntan att en sammanhållen organisation för vård och omsorg i hemmet skulle leda till mervärde för patienten i form av bättre kontinuitet med färre vårdkontakter och smidigare planering av vård- och omsorgsinsatser. Till följd av detta skulle upplevelsen av god kvalitet öka.

Definitionen av hemsjukvård är enligt Socialstyrelsens termbank, hälso- och sjukvård när den ges i patientens bostad eller motsvarande och som är sammanhängande över tid. Åtgärder och insatser ska ha föregåtts av vård- och omsorgsplanering. Hemsjukvård kan ges i såväl ordinärt som i särskilt boende samt daglig verksamhet och dagverksamhet. Hemsjukvård ska skiljas från öppenvård.

I Gävleborgs län är förutsättningarna för att få tillgång till hemsjukvård att patienten själv eller med assistans, saknar förmåga att ta sig till hälso-centralen och/eller att bedömningen vid vårdplanering är att hemsjukvård ger mervärde för vårdens resultat. Kommunen ansvarar för hemsjukvård på primärvårdsnivå, insatser som ges av distriktssköterskor, sjuksköterskor, arbetsterapeuter och sjukgymnaster dygnet runt. Hemsjukvårdens besök kan vara både planerade och oplanerade.

En utvärdering som gjorts visar att många medarbetare inom hemsjukvården anser att de lägger mer tid på administrativa uppgifter nu jämfört med när de arbetade i primärvården, före Gävle kommuns övertagande. Det handlar om överföring av information mellan organisationerna, men också om verksamhetssystem inom kommunen som upplevs sakna anpassning till arbetsuppgifterna. Andra exempel som tas upp är att mer tid går till att registrera i olika register och att legitimerad sjukvårdspersonal utför arbetsuppgifter som att boka bilar och beställa förråd.

När hemsjukvården kopplas in har det med hälso- och sjukvårdsansvar att göra. På många håll inom hemtjänsten bedrivs avancerad vård och även palliativ vård. Samarbete är viktigt när hemsjukvården ska delegera ansvar till den hemtjänstpersonal som ska göra vårdinsatser och förskrivningar av till exempel inkontinensskydd och hjälpmedel. Samarbetet har, enligt vad Vänsterpartiet erfar, fungerat bristfälligt med de LOV-företagare som är verksamma i Gävle. Det finns exempel på att privata LOV-utförare saknat delegation för att bedriva vård hos den person de arbetar hos.

Om hemsjukvården ska fungera genom delegerat ansvar till hemtjänsten krävs att personalen har undersköterskekompetens och känner till signaturlistor.

Hemsjukvården har aldrig arbetsplatsträffar med privata utförare och det finns exempel på kontaktuppgifter till privata utförare som inte har uppdaterats. Det saknas helt enkelt praktiska möjligheter för hemsjukvårdens distriktsjuksköterskor att ha ett fungerade samarbete med de privata hemtjänstutförare som förekommer i Gävle kommun.

Det bristande samarbetet är en patientsäkerhetsrisk. Om personal inom hemtjänsten saknar rätt utbildning hamnar läkemedelsutdelning på hemsjukvårdens distriktsjuksköterskor och resurser för det arbetet saknas i dagsläget. Systemet för samarbete med hemtjänsten bygger på en fungerande delegation. Dessutom finns andra praktiska svårigheter med ökad administrativ börda som skapas utifrån olikheter i journalsystemen.

Fördelning av hur hemsjukvården ska delegera arbetsuppgifter till de privata utförarna försvåras också av att olika hemsjukvårdsområden har varsina privata utförare som de ska delegera till. Den ordningen innebär att hemsjukvården kan delegera till hemtjänstpersonal som inte har någon patient inom hemsjukvårdsområdet. Även det en försvårande omständighet för samarbetet.

Ovanstående beskrivning kan kopplas till ett sammanhang som Vänsterpartiet Gävle har pekat på tidigare och som nyligen aktualiserats inom omvårdnadsnämnden efter tillsyn av IVO med en omorganisering av hemsjukvården som följd. Vänsterpartiet anser också att rådande brister i samarbetet sannolikt har kostnadsdrivande effekter och att det saknas förutsättningar för konkurrens på lika villkor mellan privat och offentlig verksamhet inom Omvårdnad Gävle.

Mot given bakgrund yrkar Vänsterpartiet

att Kommunfullmäktige beslutar ge omvårdnadsnämnden i uppdrag att se över Omvårdnad Gävles organisation så att konkurrens på lika villkor mellan privat och offentlig verksamhet kan bli verklighet

att varje hemtjänstutförare, som har omsorgstagare med hemsjukvård, säkerställer att hemsjukvård, genom en fungerande delegation från hemsjukvården, kan utföras inom den egna organisationen.

att personal inom hemtjänsten har adekvat utbildning för sitt uppdrag när det finns omsorgstagare med behov av insatser för hemsjukvård.



Tord Fredriksen