

LIVSMILJÖ GÄVLE

Lokalstrategi

Kultur- och fritidsnämnden



Lokalstrategi

Livsmiljö Gävle, avdelningarna Kultur, Fritid och Bibliotek, arbetar för att stärka och utveckla Gävles Kultur och fritidsverksamheter. Tillgång till bra utformade och strategiskt placerade lokaler är av stor vikt för att skapa förutsättningar för ett aktivt kultur- och fritidsliv för gävlebor.

De verksamheter som idag finns i kommunens lokalbestånd bedrivs både i kommunens och föreningars regi. Genom att kartlägga, analysera och bedöma lokaler och sätta antalet lokaler, nyttjandegrad, tillgänglighet, politiska viljeinriktningar, ekonomiska förutsättningar etc. i perspektiv till varandra kan en bild skapas över hur kommunen på ett effektivt och hållbart sätt kan använda lokalerna framåt.

För att veta om lokalerna är anpassade för verksamheterna eller om det finns möjlighet för samlokalisering eller flytt av verksamheter till andra lokaler är en viktig del att ta hänsyn till ur ett hållbarhetsperspektiv.

Syfte

Syftet med lokalstrategin är att, genom ett processinriktat arbetssätt, säkerställa en långsiktig hållbar lokalutveckling för kultur- och fritidsnämndens lokalbestånd och verksamhetsområden.

Mål

Målet med lokalstrategin är att använda en bedömningsmall som grund och vägledning för att metodiskt analysera Kultur- och fritidsnämndens lokalbestånd och verksamheter i lokaler inför beslut kring nyttjande och tillgång till framtida lokaler.

Metod

För att få en likvärdig bedömning av samtliga lokaler har en bedömningsmall tagits fram med utvalda parametrar som beskriver lokalen ur ett hållbarhetsperspektiv och lokalens grundförutsättningar. I mallen bedöms även verksamheternas grundförutsättningar. Utgångspunkten är att alla verksamheter är bra verksamheter och ingen bedömning görs på själva innehållet. Bedömningen görs utifrån om lokalen är strategisk och anpassad till verksamheten.

Bedömningsmallen är ett första steg för att säkerställa att samtliga lokaler bedömts likvärdigt och kan sedan ligga till grund för fortsatt analys. I detta steg är analysen kopplat till avdelningsmål, verksamhetsspecifika uppdrag, nyckeltal eller exempelvis tillgången av antalet jämförbara likvärdiga lokaler. Syftet är att väga in erfarenhetsbedömningar, parametrar och specialistkunskap för den verksamhet och lokal som en fördjupad analys avser.

Utifrån analysarbetet kan förslag på förändringar och utveckling av lokalbestånd och verksamheter i lokaler göras och ligga som grund för beslut.

Processinriktat arbetssätt

När uppdrag, politiska beslut, förfrågningar eller när lagkrav och behov uppstår kring Kultur- och fritidsnämndens lokalbestånd ska ärendena hanteras utifrån ett processinriktat arbetssätt. Det kan exempelvis innefatta beslut av ett förändrat lokalbestånd på grund av en förändrad budget, lagkrav, avyttrande eller satsningar på nya lokaler, verksamhetsförändring eller omfattande renoveringar.

Steg 1 - Översyn - Kartläggning av lokaler utifrån bedömningsmall med gemensamma parametrar beslutade av nämnd (Lokalstrategin).

Syfte: Alla lokaler ska bedömas på likvärdiga grunder.

Ansvar: Lokalgrupp - Tjänstepersoner

Rapportering: Enhetschefer

Steg 2 – Verksamhetsspecifika bedömningar – Analys av översyn kopplat till avdelningsmål och verksamhetsspecifika uppdrag och nyckeltal, jämförbara lokaler etc.

Syfte: Väga in bedömningar, parametrar och specialistkunskap.

Ansvar: Lokalgrupp - Tjänstepersoner

Rapportering: Avdelningschef

Steg 3 – Lokalutveckling – Förslag på förändringar, utveckling och samlokalisering av lokaler och verksamheter i lokaler.

Ansvarig: Lokalgrupp - Tjänstepersoner

Rapportering: Kultur- och fritidsnämndens ledningsgrupp

Beslut: Ledningsgruppen beslutar om förslag ska tas vidare som informationsärende till nämnd.

Steg 4 – Informationsärende nämnd – Nämnden får information om lokaler och verksamheter i lokalers status och förslag på framtida utveckling samt förslag på tillhörande kommunikationsplan.

Syftet: Synpunkter och frågor kring lokalarbetet och i vilken omfattning dialogsamtal och media ska informeras i kommande arbete.

Ansvarig: Lokalgrupp - Tjänstepersoner och ledningsgrupp

Rapportering: Kultur- och fritidsnämnden

Steg 5 – Beslut om lokaler och verksamheter i lokaler – Nämnden fattar beslut om lokalförändringar samt kommunikationsplan.

Beslut och ansvar: Nämnden beslutar om förändringar av lokalbestånd och verksamheter i lokaler samt tillhörande kommunikationsplan.

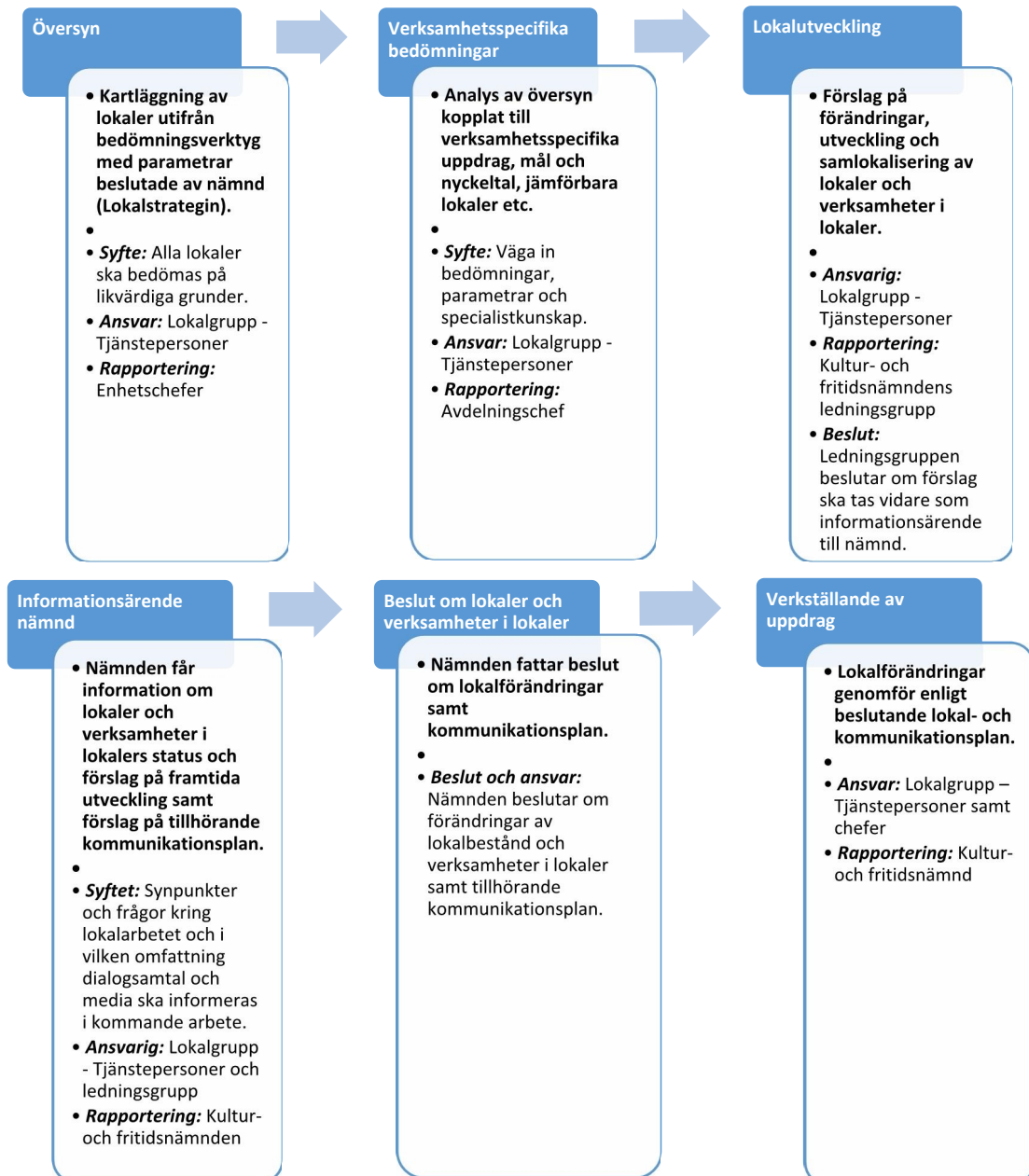
Steg 6 – Verkställande av uppdrag - Lokalförändringar genomförs enligt beslutad lokal- och kommunikationsplan.

Ansvar: Lokalgrupp – Tjänstepersoner samt chefer

Rapportering: Kultur- och fritidsnämnd

Processinriktad lokalstrategi - Fritid, Kultur och bibliotek

Uppdrag - Uppdrag, politiska beslut, förfrågningar, lagkrav och behov uppstår kring Kultur- och fritidsnämndens lokalbestånd



Bedömningsmall

Det första steget i det processinriktade arbetssättet är att bedöma samtliga lokaler med jämförbara parametrar. I detta steg används en bedömningsmall som beskriver lokalen ur ett hållbarhetsperspektiv och lokalens grundförutsättningar. I mallen bedöms även verksamheterna i lokalens grundförutsättningar.

Bedömningsmallen utgår från parametrar som ger en lokal olika poäng. Utifrån poängen kan lokalen delas in i olika kategorier som beskriver om lokalen eller verksamheten i lokalen i ett första läge är strategisk, utvecklingsbar eller har stark påverkan av grundläggande faktorer som exempelvis lagkrav eller långa avtal.

Parametrar

Bedömningen av lokalen och verksamheten i lokalen görs utifrån olika parametrar. Bedömningsmallen som har används i arbetet finns i sin helhet som bilaga 1.

Under kategorin grundläggande faktorer vägs bland annat juridiska och ekonomiska aspekter, politiska beslut och viljeinriktningar in.

- Reglemente för Kultur & fritidsnämnden
- Politisk viljeinriktning
- Politiskt beslutade program
- Juridik och ekonomi
- Samnyttjande

Under kategorin hållbarhet bedöms lokalen och verksamheten i lokalen ur ett ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbarhetsperspektiv.

- Tillgång i planeringsområdet
- Tillgång på kommunal nivå
- Tillgänglighet – tillgänglighetsanpassad lokal
- Unik lokal eller verksamhet – egen av sin utformning/art och har särskild betydelse för Gävle.
- Nyttjandegrad i lokal
- Kollektivtrafik till lokalen
- Miljöanpassad lokal
- Investerings- och underhållsbehov
- Multifunktionell och flexibel lokal eller verksamhet
- Lokalens attraktionsvärde – lokalen har ett mervärde för kommunen i stort och för besöksnäringen.

Kategorier och poängbedömning

Utifrån poäng* placeras *lokalen* och *verksamheten i lokalen* in i olika kategorier.

*G= Bedömning av grundförutsättningar 0–25 poäng,

S= Bedömning av lokal/verksamhet i lokal ur ett hållbarhetsperspektiv 0–50 p

Lokalen

Kategori 4 - Grön

- Strategisk lokal med stark påverkan av grundläggande faktorer.

G= (12,5–25 poäng), S= (25–50 poäng)

Kategori 3 - Gul

- Strategisk lokal med låg påverkan av grundläggande faktorer.

G= (0–12,4 poäng), S= (25–50 poäng)

Kategori 2 - Blå

- Lokalen påverkas i hög grad av grundläggande faktorer

G= (12,5–25 poäng), S= (0–24,9 poäng)

Kategori 1 - Röd

- Lokal för vidare utredning

G= (0–12,4 poäng), S= (0–24,9 poäng)

Verksamheten i lokalen

Kategori 4 - Grön

- Strategisk placerad verksamhet med stark påverkan av grundläggande faktorer.

G= (12,5–25 poäng), S= (25–50 poäng)

Kategori 3 - Gul

- Verksamheten är strategisk placerad och anpassad för lokalen.

G= (0–12,4 poäng), S= (25–50 poäng)

Kategori 2 - Blå

- Verksamheten i lokalen påverkas av grundläggande faktorer.

G= (12,5–25 poäng), S= (0–24,9 poäng)

Kategori 1 - Röd

- Placeringen av verksamheten för vidare utredning.

G= (0–12,4 poäng), S= (0–24,9 poäng)

Fyrfältsdiagram

Kategorierna beskriver en lokals placering i ett fyrfältsdiagram. I diagrammet syns spridningen på lokalbeståndet när lokalerna i ett första steg har jämförts med en likvärdig bedömning.

Lokalernas indelning i kategorier ger en första anblick på lokaler som kan komma att behöva fortsatt utredning och analys. Eftersom både lokalen och verksamheten i lokalen bedöms kan det finnas indikationer på att verksamheter i lokaler kan behöva förändras för att verksamheterna ska ha goda förutsättningar och att det övergripande finns ett bra strategiskt lokalbestånd.

Det kan exempelvis innebära att en lokal ligger strategiskt placerad men att verksamheten som är i lokalen skulle kunna bedrivas i samlokalisering på annan plats samtidigt som en annan verksamhet som bedöms vara av stor vikt bedrivs i en mindre strategisk lokal skulle kunna flytta in i den mer strategiska lokalen. Det skulle kunna innebära att den mindre strategiska lokalen kan avyttras från lokalbeståndet samtidigt som samtliga verksamheterna får fortsätta vara aktiva på ny plats eller i samverkan med andra verksamheter. Verksamhetens grundförutsättningar och strategiska placering kan också betyda att en mindre strategisk lokal är det enda alternativet och därför motiveras att finnas kvar i kommunens lokalbestånd. Ett begränsat lokalbestånd kan också leda till att verksamheter får stå tillbaka till förmån för andra mer strategiskt bedömda verksamheter.

När den första bedömningen är gjord behöver nästa steg vägas in, verksamhetsspecifik bedömning. I detta steg utreds lokalerna och verksamheterna i lokalerna utifrån verksamhetsspecifika bedömningar och kan således också jämföras med likvärdiga lokaler och verksamheter och dess förutsättningar.

Det är utifrån dessa bedömningar som kan generera strategiska och hållbara förslag och genomarbetade motiverande beslut.

Exempel på kategorisering

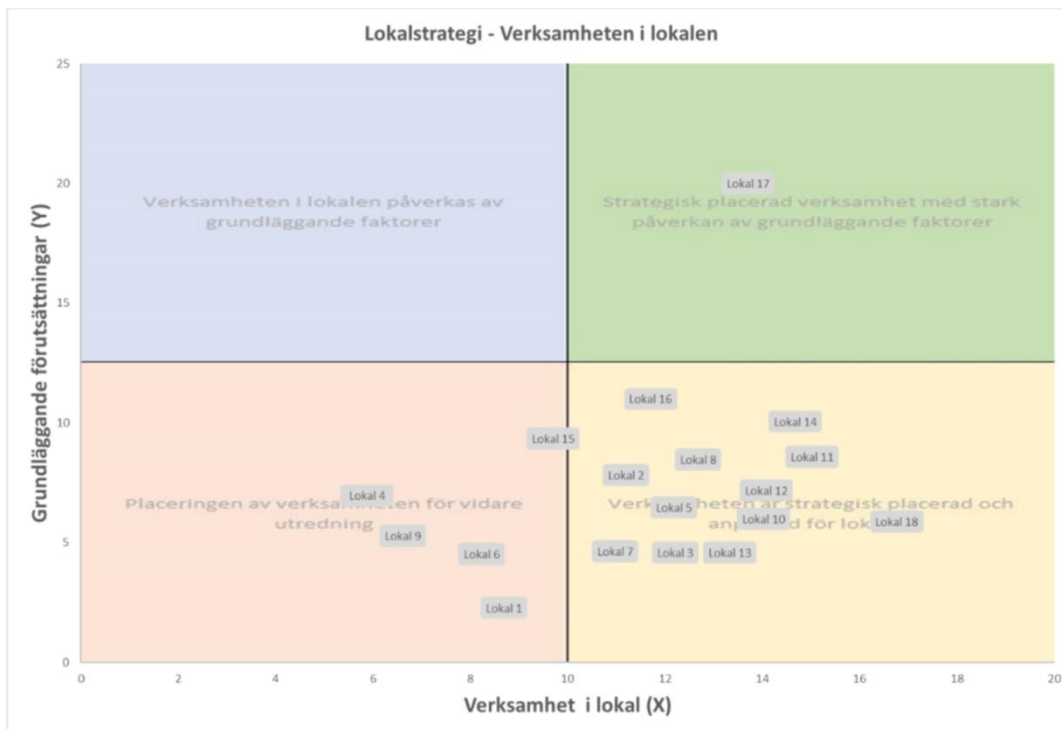
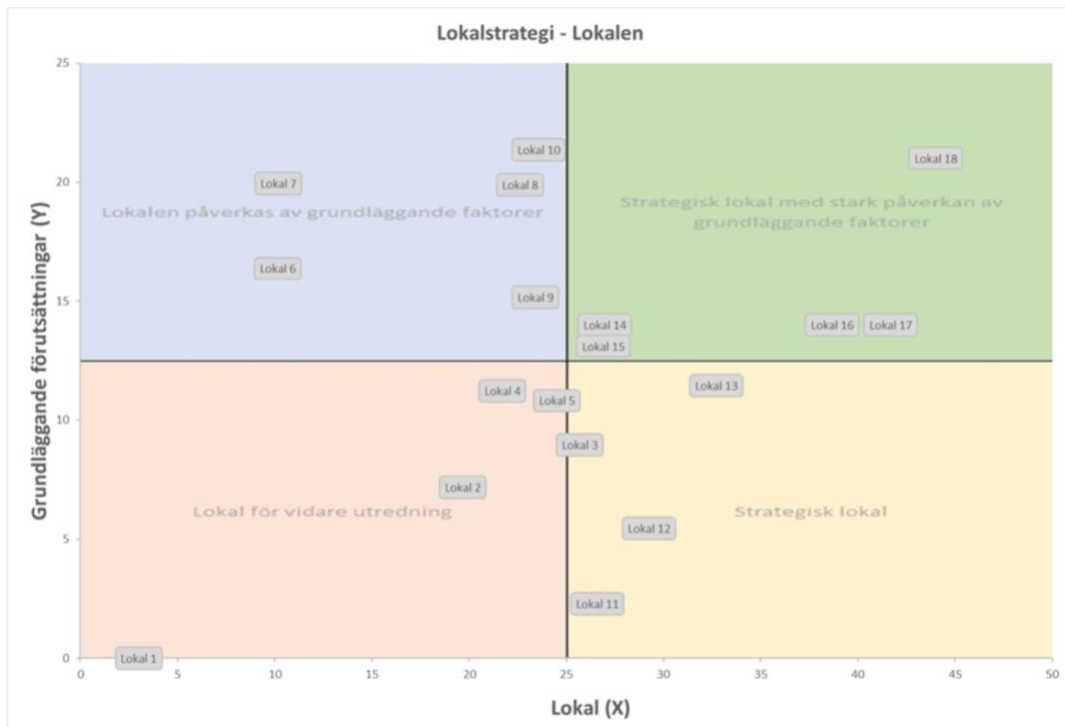
En lokal som har en klassificering 4 och har en verksamhet i lokalen som ligger i kategori 1 indikerar på att verksamheten skulle kunna bedrivas på annan plats eller att det finns annan verksamhet som skulle kunna vara bättre lämpad i lokalen. I nedanstående tabell och diagram är *lokal 15* ett sådant exempel på detta scenario.

I ett motsatt resonemang kan en verksamhet i lokal som har klassificering 3 vara i en kategori 1-lokal. Det kan innebära i en fortsatt analys att anpassningar av lokalen eller flytt till en bättre anpassad lokal för att verksamheten i lokalen ska få bästa möjliga förutsättningar. I nedanstående tabell och diagram är *lokal 2* ett sådant exempel.

När en lokal är klassificerad som 1 samtidigt som verksamheten i lokalen är en kategori 1 så finns det indikationer som gör att det finns en mindre strategisk lokal som inte är anpassad för verksamheten i lokalen. I en fortsatt analys kan denna verksamhet få bättre förutsättningar i en annan typ av lokal alternativt att lokalen avyttras från lokalbeståndet och verksamheten som bedrevs i lokalen får stå tillbaka till förmån för andra verksamheter alternativt samlokaliseras på annan plats.

Lokal					Verksamhet i lokalen			
Lokal	Lokal grund	Lokal Hållbar	Lokal Total poäng	Lokal Kategori	Verksamhet grund	Verksamhet hållbar	Verksamhet Total poäng	Verksamhet Kategori
Lokal 1	0	3	3	1	3	8	11	1
Lokal 2	6	19	25	1	6	11	17	3
Lokal 3	9	24	33	1	6	11	17	3
Lokal 4	12	21	33	1	6	5	11	1
Lokal 5	12	23	35	1	6	11	17	3
Lokal 6	16	9	25	2	6	8	14	1
Lokal 7	19	11	30	2	6	10	16	3
Lokal 8	19	21	40	2	6	13	19	3
Lokal 9	16	24	40	2	6	6	12	1
Lokal 10	19	24	43	2	6	13	19	3
Lokal 11	3	26	29	3	8	14	22	3
Lokal 12	6	30	36	3	6	13	19	3
Lokal 13	12	32	44	3	6	13	19	3
Lokal 14	14	25	39	4	9	14	23	3
Lokal 15	14	25	39	4	9	9	18	1
Lokal 16	14	38	52	4	11	11	22	3
Lokal 17	14	41	55	4	20	13	33	4
Lokal 18	21	44	65	4	6	16	22	3

Fyrfältsdiagram



Bilaga 1 – Bedömningsmall

Lokalen		Verksamheten i lokalen	
Grundläggande förutsättningar		Grundläggande förutsättningar	
Reglemente för KFN	<p>Lokalen i KFN reglemente</p> <p>5 p - Lokalen finns tydligt angiven i reglementet, ensam av sitt slag.</p> <p>3 p - Lokaltypen är allmänt nämnt i reglementet.</p> <p>0 p - Lokalen nämns inte i reglementet.</p>	Reglemente för KFN	<p>Verksamheten i KFN reglemente</p> <p>5 p - Den specifika verksamheten finns tydligt beskriven i reglementet.</p> <p>3 p - Verksamhetstypen nämns allmänt att den ska bedrivas.</p> <p>0 p - Verksamheten nämns inte i reglementet.</p>
Politisk viljeinriktning	<p>Lokalen som politisk viljeinriktning</p> <p>Lokalen finns politiskt beslutat eller i politiska dokument exempelvis 100-punkters listan, Allaktivitetshuset i Hedesunda, Fyren etc.</p> <p>5 p - Den specifika lokalen är en tydlig politisk viljeinriktning under aktuell mandatperiod.</p> <p>3 p - Det är en allmän politisk viljeinriktning om lokaltypen, alternativt att lokalen varit en tydlig politisk viljeinriktning under de tidigare två mandatperioderna.</p> <p>0 p - Lokalen är inte uttalat som en politisk viljeinriktning.</p>	Politisk viljeinriktning	<p>Verksamheten som politisk viljeinriktning</p> <p>Verksamheten finns i politiska beslut eller i politiska dokument, exempelvis 100-punkters listan.</p> <p>5 p - Den specifika verksamheten är en tydlig politisk viljeinriktning under aktuell mandatperiod.</p> <p>3 p - Det är en allmän politisk viljeinriktning om verksamhetstypen, alternativt att verksamheten varit en tydlig politisk viljeinriktning under de tidigare två mandatperioderna.</p> <p>0 p - Verksamheten är inte uttalat som en politisk viljeinriktning.</p>
Politiska program	<p>Lokalen i politiskt beslutade program</p> <p>Exempelvis Biblioteksplanen, Idrotts- eller Kulturpolitiska programmet.</p> <p>5 p - Den specifika lokalen finns tydligt utpekad i politiskt beslutade program.</p> <p>3 p - Lokaltypen finns allmänt beskriven i ett politiskt beslutat program.</p> <p>0 p - Lokalen är inte utpekad i ett politiskt program.</p>	Politiska program	<p>Verksamheten i politiskt beslutade program</p> <p>Exempelvis Biblioteksplanen, Idrotts- eller Kulturpolitiska programmet.</p> <p>5 p - Den specifika verksamheten finns tydligt utpekad i politiskt beslutade program.</p> <p>3 p - verksamheten finns allmänt beskriven i ett politiskt beslutat program.</p> <p>0 p - verksamheten är inte utpekad i ett politiskt program.</p>

Juridik och Ekonomi	Lokalen påverkas av juridiska eller ekonomiska faktorer <i>Långa avtal, ekonomiska satsningar eller en självfinansierad lokal som gör att det inte är aktuellt eller lönsamt att gå ur lokalen. Exempelvis skolgymnastiksal. GFAB:s hyra är standard 3 år. Längre avtal anses som långa hyresavtal.</i> 5 p - Hög påverkan 3 p - Delvis påverkan 0 p - Ingen påverkan	Juridik och Ekonomi	Verksamheten påverkas av juridiska eller ekonomiska faktorer <i>Verksamheten är styrd enligt lagar eller avtal. Exempelvis biblioteks- eller simskolsverksamhet är lagstadgad verksamhet. Konsument Gästrikland har ett samverkansavtal med flera kommuner där Gävle bl.a. ingår.</i> 5 p - Hög påverkan (Lagstadgad eller avtalsstyrd verksamhet som bara finns på ett ställe) 3 p - Delvis påverkan (verksamheten i allmänhet) 0 p - Ingen påverkan
Samnyttjande	Flera sektorer och verksamheter samnyttjar lokalen <i>Exempel på samnyttjande är gymnastiksal som nyttjas av föreningar kvällstid och skolor dagtid. Om lokalen exempelvis tas bort påverkas flera sektorer.</i> 5 p - Lokalen samnyttjas i hög grad 3 p - Lokalen samnyttjas delvis 0 p - Lokalen samnyttjas i låg grad	Samnyttjande	Verksamheten påverkar och nyttjas av flera sektorer <i>Om verksamheten exempelvis upphör påverkas andra sektorer. Exempelvis simskoleundervisning som ordnas av Livsmiljö men som utbildning Gävle nyttjar.</i> 5 p - Verksamheten samnyttjas i hög grad 3 p - Verksamheten samnyttjas delvis 0 p - Verksamheten samnyttjas i låg grad
Lokal		Verksamheten i lokalen	
Inom ramen för det sociala hållbarhetsperspektivet			
Tillgång planeringsområdet	Lokalen är strategiskt placerad/ tillgänglig för planeringsområdet <i>Lokalen ligger bra till i planeringsområdet för att nå närboende. Lokalen är dock inte avgörande i det stora hela när det gäller utbudet av likvärdiga lokaler i sin helhet på kommun nivå. (Ex. går det att åka buss inom området? Finns bra och säkra cykelvägar? Forskning visar att ca 500 meter till lokal/anläggning från hemmet är "bra")</i> 5 p - Hög grad strategisk placerad/tillgänglig 3 p - Delvis strategisk placerad/tillgänglig 0 p - Låg grad strategisk placerad/tillgänglig	Tillgång planeringsområdet	Verksamheten är viktig för planeringsområdet <i>Närheten till verksamheten är av stor betydelse, exempelvis fritidsgårdar, och kan inte bedrivas i samma form för kommunen i stort.</i> 5 p - Hög grad viktig för planeringsområdet 3 p - Delvis viktig för planeringsområdet 0 p - Låg grad viktig för planeringsområdet

<p>Tillgång på kommun nivå</p>	<p>Lokalen är Strategisk placerad /tillgänglig på kommun nivå</p> <p><i>Lokalen ligger bra till i kommunen för att nå kommuninvånarna i stort. Exempelvis är det lätt att nå lokalen med buss på strategiska platser oavsett vart i kommunen invånaren bor. Lokalen har ett stort upptagningsområde.</i></p> <p>5 p - Hög grad strategisk placerad/tillgänglig 3 p - Delvis strategisk placerad/tillgänglig 0 p - Låg grad strategisk placerad/tillgänglig</p>	<p>Tillgång på kommun nivå</p>	<p>Verksamheten är viktig på kommunnivå</p> <p><i>Verksamheten servar samhället och kommuninvånarna i stort. Exempelvis Stadsbiblioteket eller Fjärran Höjder.</i></p> <p>5 p - Hög grad viktig för kommun 3 p - Delvis viktig för kommunen 0 p - Låg grad viktig för kommunen</p>
<p>Tillgänglighet</p>	<p>Lokalen är extra tillgänglighetsanpassad</p> <p><i>Större särskilda tillgänglighetsanpassningar som är utöver normal standard och bygglagskrav. Exempel har särskilda satsningar gjorts på Vallbackskolan för handikappidrott.</i></p> <p>5 p - Hög grad extra anpassad 3 p - Delvis extra anpassad 0 p - Inte extra anpassad</p>		
<p>Unik lokal</p>	<p>Lokalen är själv i sin egen utformning/art/Kulturmiljö och har särskild betydelse för Gävle</p> <p><i>Exempelvis Gavlehov som är en representationsarena och friidrottsanläggning, Labbis i Forsbacka, konserthuset eller Gävle teater som är kulturmärkt.</i></p> <p>5 p - Hög grad unik 3 p - Delvis unik 0 p - Låg grad unik</p>	<p>Unik verksamhet</p>	<p>Verksamheten är själv i sin egen utformning/art och har särskild betydelse för Gävle. Bidrar till bredden av utbud</p> <p><i>Exempelvis Handikappteatern eller Gävle symfoniorkester.</i></p> <p>5 p - Hög grad unik 3 p - Delvis unik 0 p - Låg grad unik</p>

Inom ramen för det miljömässiga hållbarhetsperspektivet			
Nyttjandegrad i lokal	<p>Lokalens nyttjandegrad under året</p> <p><i>Vissa verksamheter är aktiva delar av året vilket medför att lokalen periodvis står tom. Vissa lokaler har hög nyttjandegrad under veckorna då en eller flera verksamheter är aktiva både dagtid och kvällstid.</i></p> <p><i>5 p - Hög nyttjandegrad över både året och över dygnet under veckorna/helgerna.</i></p> <p><i>3 p - Delvis hög nyttjandegrad över året eller över dygnet under veckorna/helgerna.</i></p> <p><i>0 p - Låg nyttjandegrad både över året och över dygnet.</i></p>		
Kollektivtrafik	<p>Kollektivtrafik till lokalen</p> <p><i>5 p - Täta bussturer och närhet till hållplats från lokal.</i></p> <p><i>3 p - Promenad från hållplats eller mer mellanrum mellan bussturerna.</i></p> <p><i>0 p - Ingen hållplats eller busslinje i närheten av lokalen.</i></p>		
Byggnaden	<p>Miljöanpassad lokal</p> <p><i>Lokalen är specialanpassad till rådande miljökrav och/eller har genomfört betydande förbättringar i lokalen. Lokalen är klimatsmart och/eller har en stark miljöprofil är av högt värde.</i></p> <p>http://www.gavlefastigheter.se/Om-oss/Hallbarhet-och-sakerhet/Vart-kvalitets--och-miljoarbete/Vara-miljocertifieringar/#Milj%C3%B6byggnad</p> <p><i>5 p - Hög grad miljöanpassad lokal</i></p> <p><i>3 p - Delvis miljöanpassad lokal</i></p> <p><i>0 p - ingen särskild miljöanpassad lokal</i></p>		

Inom ramen för det ekonomiska hållbarhetsperspektivet			
Investeringar och underhåll	<p>Lokalens status</p> <p>5 p - Lokalen är inte i behov av investeringar eller omfattande underhåll</p> <p>3 p - Lokalen är delvis i behov av investeringar och/eller underhåll</p> <p>0 p - Lokalen är i behov av investeringar och/eller omfattande underhåll.</p>		
Multifunktionell och flexibel lokal	<p>Flexibla lokaler eller flera aktivitetsytor i samma byggnad</p> <p>Möjligheter till samordningsfunktion. Mindre förändringar kan göras i lokalen för att den ska bli mer flexibel och att fler ska kunna nyttja den.</p> <p>5 p - Multifunktionell lokal</p> <p>3 p - Delvis multifunktionell lokal</p> <p>0 p - Ingen multifunktionell lokal</p>	Flexibel verksamhet	Flexibel verksamhet
			<p>5 p - Verksamheten kan utan större förändringar bedrivas i andra lokaler</p> <p>3 p - Verksamheten kan flyttas till annan plats, med mindre anpassningar av lokal.</p> <p>0 p - Verksamheten är beroende av speciellt utformade och anpassade lokaler och kan endast flyttas till likvärdig specialutformad lokal.</p>
Lokalens attraktionsvärde	<p>Lokalen har ett mervärde för kommunen i stort och för besöksnäringen</p> <p>Exempelvis Gävle Teater, Stadsbiblioteket, Gavlehov eller Konserthuset.</p> <p>5 p - Hög påverkan</p> <p>3 p - Delvis påverkan</p> <p>0 p - Ingen påverkan</p>		