

Kommunstyrelsen

Tjänsteskrivelse - Kommunstyrelsens årliga granskning av kommunala bolag

Förslag till beslut

att verksamheten i bolagen Gävle Stadshus AB, Gävle Energi AB, Gävle Kraftvärme AB, Gävle Energisystem AB, Bionär Närvärme AB, Gävle Energi Elnät AB, AB Gavlegårdarna, Gavlefastigheter Gävle kommun AB, Gävle Hamn AB, Gävle Parkeringsservice AB, Gästrike Vatten AB och Gävle Vatten AB har varit förenlig med det kommunala ändamålet och de kommunala befogenheterna i enlighet med respektive bolags bolagsordningar.

att verksamheten i de delägda bolagen Bomhus Energi AB, Gästrike Ekogas AB, Norrsken AB, Ostkustbanan 2015 AB har bedrivits i relation till vad som stadgas i bolagsordningarna för respektive bolag, i en omfattning som är rimlig med hänsyn till andelsförhållandena, verksamhetens art och omständigheterna i övrigt, avseende det kommunala ändamålet och de kommunala befogenheterna

att verksamheten i de delägda kommunalförbunden Gästrike Återvinnare med dotterbolag och Gästrike Räddningstjänst, har bedrivits i relation till vad som stadgas i förbundsordningarna för respektive förbund, i en omfattning som är rimlig med hänsyn till andelsförhållandena, verksamhetens art och omständigheterna i övrigt, avseende det kommunala ändamålet och de kommunala befogenheterna

att verksamheten i det delägda bolaget Svenska Kommunförsäkrings AB har bedrivits i relation till vad som stadgas i bolagsordningarna för bolaget avseende det kommunala ändamålet och de kommunala befogenheterna

att verksamheten i Samordningsförbundet Gävleborg bedrivits utifrån Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (2003:1210 och förbundsordning.

Ärendet i korthet

Enligt Kommunallagens 6 kapitel §1 ska kommunstyrelsen i årliga beslut för varje hel- och delägt bolag pröva om den verksamhet som bolaget har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Sektor Styrning och Stöd har sammanställt underlag från bolagen för denna uppsiktsroll.

Kommunstyrelsen

Styrelsen skall också ha uppsikt över sådana kommunalförbund och samordningsförbund som kommunen är medlem i.

Om kommunstyrelsen finner att så inte är fallet, ska den lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder.

Kommunstyrelsen ska också vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de krav som anges i Kommunallagens kapital 3 är uppfyllda i hel- och delägda bolag. Dessa krav omfattar att kommunfullmäktige i helägda bolag ska:

1. Fastställa det kommunala ändamålet med verksamheten,
2. Se till att det fastställda kommunala ändamålet och de kommunala befogenheter som utgör ram för verksamheten anges i bolagsordningen,
3. Utse samtliga styrelseledamöter, och lekmannarevisorer
4. Se till att det anges i bolagsordningen att fullmäktige får ta ställning innan sådana beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt fattas.

I delägda bolag ska fullmäktige se till att det delägda bolaget omfattas av ovanstående krav i en omfattning som är rimlig med hänsyn till andelsförhållandena, verksamhetens art och omständigheterna i övrigt.

Ställningstagande helägda och vissa delägda bolag

Underlag för kommunstyrelsens ställningstagande om den verksamhet som respektive bolag har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna, är bolagsstyrningsrapport, årsredovisning samt revisorernas granskningsrapport för respektive bolag.

I företagspolicy, antagen av kommunfullmäktige 2012-06-18 §116, under § 10 "Information om bolagsstyrning och bolagets interna kontroll", anges att "Bolagen ska årligen upprätta särskild rapportering om bolagsstyrningsfrågor. Bolagen kan välja mellan att upprätta en särskild rapport eller att redovisa informationen som en del av bolagets årsredovisning.

Rapportering sker enligt anvisningar från kommunstyrelsen."

Anvisningar för att upprätta en särskild bolagsstyrningsrapport har gått ut till Gävle Stadshus AB med dotterbolag samt Gästrike Vatten AB och Gävle Vatten AB. Dessa bolag har lämnat en bolagsstyrningsrapport för verksamheten 2025.

Årsredovisningar för bolagen bifogas ärendet. Bolagen i Stadshuskoncernen som är dotterbolag i en underkoncern ingår även i årsredovisningen för moderbolaget. Revisionsrapporter och lekmannarevisorernas granskningsrapporter ingår i årsredovisningarna. Årsredovisningarna har med godkännande behandlats på årsstämmor den 27 maj 2026.

Kommunstyrelsen

I bolagsstyrningsrapporter för 2025 har bolagen bedömt att verksamheten bedrivits i enlighet med styrande dokument, däribland bolagsordningar och ägardirektiv. Årsredovisningar för bolagen har avlämnats för 2025 med undertecknade revisionsberättelser. Revisionen har lämnat undertecknade granskningsrapporter där bolagens verksamhet 2025 bedömts ha varit förenlig med det kommunala ändamålet.

Utifrån dessa underlag föreslås kommunstyrelsen besluta att verksamheten i bolagen;

- Gävle Stadshus AB,
- Gävle Energi AB med dotterbolagen Gävle Energi Elnät AB, Gävle Kraftvärme AB, Gävle Energisystem AB, Bionär Närvärme AB
- AB Gavlegårdarna
- Gavlefastigheter Gävle kommun AB
- Gävle Hamn AB
- Gävle Parkeringsservice AB
- Gästrike Vatten AB,
- Gävle Vatten AB

har varit förenlig med det kommunala ändamålet och de kommunala befogenheterna i enlighet med respektive bolags bolagsordning.

Uppföljning av avkastningskrav enligt ägardirektiv:

Gävle Parkeringsservice AB redovisade för året 2025 ett resultat efter finansiella poster på 15,0 mnkr vilket är i nivå med beslutad budget på 14,5 mnkr.

Kommunstyrelsens uppdraget att ge bolaget förutsättningar för en hållbar ekonomisk ställning är avslutat och bolaget har ett nytt verksamhetsavtal med Samhällsbyggnadsnämnden från och med 1 januari 2026. På grund av den pågående utredningen är inte ägardirektivet för 2025 uppdaterat förrän från 1 januari 2026.

Uppföljning av utbetalda driftsbidrag:

Gävle Vatten erhöll år 2021 ett driftsbidrag på 250 mnkr för täckande av kostnader relaterade till skyfallet i augusti år 2021. I årsbokslutet 2023 har ytterligare driftsbidrag erhållits med 150 mnkr, se ärende 24KS120. Detta bidrag skall årligen redovisas till Gävle kommun, slutredovisning senast 2031-05-31. Under år 2025 har 77,8 mnkr utbetalats i ersättning för ansvar för skador avseende skyfall 2021 vilket innebär att 312,1 mnkr kvarstår i avsättning

Enligt Kommunallagens 6 kapitel §1 ska kommunstyrelsen i årliga beslut för varje hel- och delägt bolag pröva om den verksamhet som bolaget har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Sektor Styrning och Stöd har sammanställt underlag från bolagen för denna uppsiktsroll.

Kommunstyrelsen

Ställningstagande övriga delägda bolag

I delägda bolag ska fullmäktige se till att det delägda bolaget omfattas av ovanstående krav i en omfattning som är rimlig med hänsyn till andelsförhållandena, verksamhetens art och omständigheterna i övrigt.

Följande delägda bolag omfattas av detta ställningstagande

- Svenska Kommunförsäkrings AB (ägarandel 9 %)
- Bomhus Energi AB (ägarandel 50% via Gävle Energi AB)
- Gästrike Ekogas AB (ägarandel 49% via Gävle Energi AB)*
- Norrsken AB (ägarandel 12,77% via Gävle Energi AB)
- Ostkustbanan 2015 AB (ägarandel 9%)
- Samordningsförbundet Gävleborg

** samt andelen via Gästrike Återvinnare som äger 51 % i bolaget.*

För de delägda bolagen Bomhus Energi AB, Gästrike Ekogas AB och Ostkustbanan 2015 AB samt kommunalförbunden Gästrike Rättningsstjänst och Gästrike Återvinnare har revisorerna i granskningsrapporter och revisionsberättelser uttalat att respektive bolag och förbund bedöms bedriva verksamheten enligt bolagsordning och kommunfullmäktiges ändamål. Kommunstyrelsen föreslås därmed att utifrån denna information samt årsredovisningar och löpande information besluta att verksamheten i de delägda bolagen bedrivits i relation till vad som stadgas i bolagsordningarna för respektive bolag, i en omfattning som är rimlig med hänsyn till andelsförhållandena, verksamhetens art och omständigheterna i övrigt, avseende det kommunala ändamålet och de kommunala befogenheterna.

Förbundet Gästrike Återvinnare redovisar ett positivt resultat på 4,0 mnkr och koncernen redovisar ett positivt resultat på 23,7 mnkr. Förbundets resultat efter balanskrav är 3,6 mnkr.

Gästrike Räddningstjänst har upprättat årsredovisning, bedrivit verksamhet enligt direktiv. I revisionsberättelsen framgår att den interna kontrollen gällande riktlinjer för informationssäkerhet kan förbättras. Förbundet har uppfyllt de finansiella målen och balanskravet. Årets soliditet uppgår till 23,4% att jämföra med målsättningen på 25%. . Gävle kommuns ägarandel uppgår till 62,04%.

Det delägda bolaget Gästrike Ekogas AB har upprättat årsredovisning, bedrivit verksamhet enligt bolagsordningen samt har ingen anmärkning i revisionsberättelsen. Bolaget är från och med 1 januari 2026 ett helägt dotterbolag till Gästrike Återvinnare.

Norrsken AB är ett delägt bolag av Gävle Energi AB. Bolaget har upprättat årsredovisning, bedrivit verksamhet enligt bolagsordningen samt har ingen anmärkning i revisionsberättelsen.

Kommunstyrelsen

Svenska kommunförsäkring ingår inte i den sammanställda redovisningen då kommunens ägarandel uppgår till 9,29%. Försäkringsbolaget står under tillsyn av Finansinspektionen och skall enligt EU-kommissionens delegerade förordning 2015/35 upprätta särskild rapportering "Regelbunden tillsynsrapport SFCR – Solvency and Financial Condition Report 2017". Denna rapportering innehåller utöver redovisning av bolagens verksamhet även beskrivning av riskprofil, kapitalbas och värdering av solvensändamål och denna rapportering är betydligt mera omfattande än kraven i företagspolicyn angående upprättande av bolagsstyrningsrapport varför försäkringsbolaget anses uppfylla det kravet. Årsredovisningen är fastställd på årsstämma den 9 april 2026.

Samordningsförbundet Gävleborg har bedrivit verksamhet utifrån Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (2003:1210) och förbundsordning samt har ingen anmärkning i revisionsberättelsen.

Övrigt:

I föregående års beslut i detta ärende uppdrogs till Sektor Styrning och Stöd att utveckla formerna för kommunstyrelsens uppsiktsplikt över de delägda bolagen. Under föregående år har sektorn arbetat med att ta fram en "Riktlinje för kommunstyrelsens uppsiktsplikt" och kommunstyrelsen fattade beslut om riktlinjen den 2 april 2026, dnr 26KS35.

Beslutsunderlag

Respektive juridisk persons årsredovisning, revisionsberättelse samt lekmannarevisorernas granskningsrapport.

Beslutet ska skickas till

SG Ekonomi

Martin Svaleryd
Ekonomidirektör