



Underlag för överenskommelse i Samhällsrådet

Rådsstruktur civil beredskap Gävleborg

Bakgrund

Enligt förordning (2017:870) om länsstyrelsernas krisberedskap och uppgifter inför och vid höjd beredskap ska länsstyrelsen ha ett regionalt råd för krisberedskap, skydd mot olyckor och totalförsvar. Detta för att skapa nödvändig samordning regionalt. I rådet ska representanter för länsstyrelsen och berörda aktörer i krishanteringssystemet och totalförsvaret ingå.

Länsstyrelsen har sett ett behov av att utvärdera och förändra den tidigare regionala rådsstruktur som funnits kring sociala-, brottsförebyggande- och totalförsvar. Under vintern 2021/2022 anlätades konsultbolaget Ramboll för att göra en utredning för att föreslå förbättringar i länets samverkansstruktur för planering kring totalförsvar och krisberedskap. Fokus för utredningen har varit att ta reda på vad det är som skapar värde för de inblandade aktörer och vilka förutsättningar som behöver finnas eller skapas för detta.

Utredningen genomfördes genom intervjuer och workshops med berörda aktörer; Länsstyrelsen Gävleborg, Region Gävleborg, Räddningstjänsten, Trafikverket, Försvarsmakten, Polismyndigheten, Mellansvenska handelskammaren, Sandviken kommun, Gävle kommun, Hudiksvall kommun, Ljusdal kommun, Ockelbo kommun, Hofors kommun, Bollnäs kommun, Nordanstig kommun, Söderhamn kommun och Ovanåker kommun.

Resultatet av utredningen har presenterats i flertalet forum under våren 2022. Länsstyrelsen har utifrån de utmaningar och slutsatser den belyser tagit fram ett nytt förslag till rådsstruktur för civil beredskap (krisberedskap och civilt försvar) i Gävleborg, med målsättning om att den ska börja gälla från januari 2023. Förslaget har presenterats i det nuvarande Regionala rådet, nätverket för kommunala beredskapssamordnare, räddningschefsnätverket där aktörerna fått möjlighet att inkomma med synpunkter, som tagits i beaktan till det slutliga förslaget.

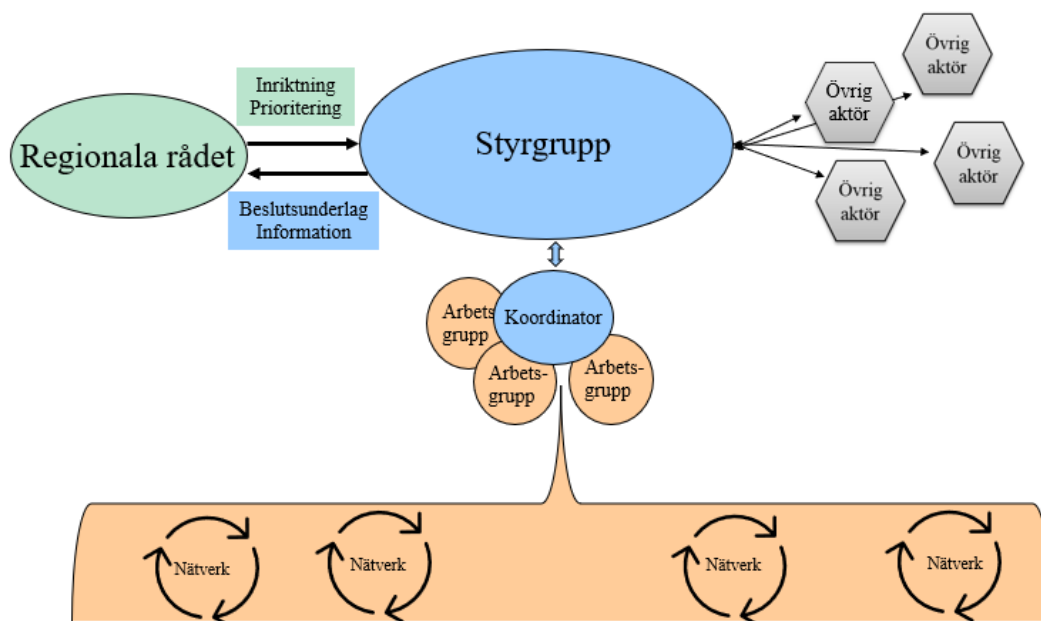
Från den 1 oktober finns en ny nationell struktur för det civila försvaret och detta kommer sannolikt att påverka strukturen framgent och vissa justeringar kommer att på sikt behöva genomföras.

Förslag till ny rådsstruktur för civil beredskap.

Den nya strukturen föreslås börja gälla från och med den 1 januari 2023 efter överenskommelse vid Samhällsrådet den 9 december.

Strukturen innefattar både krisberedskap och totalförvar. Det tidigare Totalförvarsrådet och Samhällsrådet slås med andra ord ihop i samma struktur. I strukturen ska vårt gemensamma arbete med förebyggande och förberedande samverkan hanteras. Strukturen omfattade tidigare sociala och brottsförebyggande frågor, vilket Länsstyrelsen ser behov av att brytas ut i den nya strukturen.

Syftet med strukturen är att den ska säkerställa en samordnad planering, delat ägarskap, gemensamma synsätt, samordning av processer och samsyn både vad gäller krisberedskap och totalförvar.



Figur 1: Organisationskiss över förslag till ny rådsstruktur.

Organisation har tidigare innefattat två råd (Samhällsråd och Regionalt råd) och Länsstyrelsen har valt att endast behålla ett av dessa för ökad tydlighet. I det nya förslaget är därav Samhällsrådet borttaget och ersatt av Regionala rådet för civil beredskap, som blir den högsta inriktande nivån.

Regionalt råd för civil beredskap 2 träffar/år

Syfte: Hålla deltagande aktörer informerade om utvecklingen inom krisberedskap och totalförsvarsplanering samt enas kring på förhand föreslagna gemensamma inriktningar och strategier för länet. Rådet syftar till att skapa samsyn på högsta chefsnivå genom att diskutera aktuella ämnen och öka kunskapen om ansvarsförhållanden mellan aktörerna.

Mål: Förankra länsgemensam inriktning på högsta nivån hos alla inblandade aktörer. Rådet ska främja åtgärder som syftar till att reducera risker, hot och sårbarheter samt öka förmågan att hantera samhällsstörningar eller höjd beredskap.

Deltagare: Aktörsrepresentanter från den politiska ledningen och högsta ledningen från berörda samverkansmyndigheter inom länet. Vid möten där säkerhetsklassade uppgifter delas krävs att deltagare är säkerhetsklassade. Ersättare skickas inte, ställningstaganden inför möten inhämtas vid behov.

- Länsstyrelsen (Landshövding ordförande, Försvarsdirektör beredande)
- Region Gävleborg (Regionstyrelsens ordförande och Regiondirektör. Förslagsvis 1 träff/år med RSO.)
- Polismyndigheten (Polisområdeschef Gävleborg)
- Försvarsmakten
- Kommuner samt Räddningstjänst (Kommundirektör och kommunstyrelsens ordförande samt förbundschef och direktionsordförande¹. Förslagsvis 1 träff/år med KSO och direktionsordförande.)

Mandat: Sluta aktörsgemensamma överenskommelser om förebyggande och förberedande inriktningar på strategisk nivå.

Styrgrupp för civil beredskap 4 träffar/år

Syfte: Agilt, drivande och strategiskt forum som kan ha både ett beredande och förankrande syfte. Exempel: Sakfrågor bereds i tillfälligt sammansatta arbetsgrupper på uppdrag av styrgruppen. De framarbetade förslagen presenteras för hela gruppen och går ut på ”remiss” till deltagarna som förankrar i egna organisationer innan det går vidare upp till Regionala rådet för information och slutgiltig förankring.

¹ De räddningstjänster som inte ingår i ett förbund representeras av KSO samt kommunchef i berörda kommuner, dvs. Ljusdal, Hudiksvall och Nordanstigs kommun.

Mål: Styrgruppen är motorn i rådsstrukturen. Inkluderar andra berörda samverkansparters vid behov och är ett forum för att mötas/diskutera, ta fram lösningar/förslag som förankras på nödvändiga ställen. Omsätter aktörsgemensamma inriktningar till aktiviteter och åtgärder genom uppdrag till arbetsgrupper och nätverk.

Deltagare: Högsta operativa tjänsteperson från aktuella aktörer. Övriga aktörer kan adjungeras vid behov. Respektive aktör behöver säkerställa intern struktur för förankring i egen organisation. Ersättare kan skickas, om denne har likvärdigt mandat.

- Länsstyrelsen (Försvarsdirektör ordförande, koordinator beredande, kriskommunikatör)
- Samtliga kommuner och räddningstjänst
- Region Gävleborg
- Polismyndigheten
- Försvarmakten
- Trafikverket
- Kustbevakningen

Mandat: Ge förslag på aktörsgemensamma inriktningar till Regionala rådet. Fastställa planer, rutiner och vägledningar efter beredning av koordinator och förankring i respektive organisation. Besluta om tillsättning och avveckling av nätverk eller arbetsgrupper samt uppdragsbeskrivning för och uppföljning av dessa.

Koordinator för civil beredskap

Syfte: Skapar förutsättning för nätverken och arbetsgrupperna att arbeta effektivt utifrån ramar satta av styrgruppen. Är länk mellan styrgrupp och arbetsgrupper eller nätverk.

Mål: Samordnar och koordinerar arbetsgrupper och nätverk vid behov. Stödjer styrgruppen genom att bereda ärenden samt följa upp arbetet i arbetsgrupper och nätverk. Tar fram förslag till nya arbetsgrupper och nätverk utifrån behov.

Deltagare: Länsstyrelsen utgör koordinatorfunktionen.

Mandat: Koordinera arbetsgrupper och nätverk. Bereda ärenden för styrgrupp.

Arbetsgrupp Antal träffar är behovsstyrt

Syfte: Löpande arbete och tillfälliga insatser med tydlig start och uppdragsbeskrivning för gemensamma processer formulerade av styrgruppen.

Mål: Verkställa den länsgemensamma inriktningen och bidra med underlag för nya inriktningar och prioriteringar.

Deltagare: Bestäms av styrgruppen utifrån vilka aktörer som berörs och behövs för respektive uppgift. Deltagare i styrgruppen ansvarar för att tillse att den egna aktören bidrar med efterfrågad resurs.

Huvudsakliga arbetsuppgifter: Ta fram tex. aktörsgemensamma strategier, planer, rutiner och underlag till styrgruppen som ett led av att operationalisera den länsgemensamma inriktningen.

Aktiva arbetsgrupper:

- Flerårig utbildnings- och övningsplan (under uppstart)
- Regional strategi för samverkan vid samhällsstörningar (under uppstart)
- Trygghetspunkter (under uppstart)
- Pågående dödligt våld (Inför övningar 2023)

Nätverk Antal träffar är behovsstyrt

Syfte: Erfarenhets- och kunskapsutbyte. Bidrar med expertis till arbetsgrupper och styrgrupp. Omvärldsbevakar specifika områden.

Mål: Stående forum för involverade parter att träffas och stötta varandra med hjälp av goda exempel och kunskapsdelning.

Deltagare: Det är respektive aktörs behov av samverkan inom ett verksamhetsområde som styr tillkomsten och deltagande i ett nätverk. Alla nätverk har en verksamhetsbeskrivning som antas av styrgruppen. Varje nätverk har en ordförande som håller ihop nätverket.

Huvudsakliga arbetsuppgifter: Utbyta erfarenheter, lyssna in behov, bidra med kunskap, lära och utveckla varandra.

Aktiva nätverk:

- Beredskapssamordnarnätverk (Bersam)
- Älvgrupp för Dalälven (Samordnas av Länsstyrelsen Dalarna)
- Älvgrupp för Ljusnan/Voxnan

- Räddningschefsnätverk
- Säkerhetsskyddsnätverk
- Kommunikatörsnätverk
- Informationssäkerhetsnätverk (under uppstart)
- RSF (Regional Samordningsfunktion) CBRNE

Kontaktuppgifter

Välkommen att kontakta Länsstyrelsen för frågor via telefon eller e-post.

Jennie Berg, försvarsdirektör