



Arvodeskommitténs remissförslag

Övergripande överväganden och kommentarer runt de frågor som har hanterats.

Förord

Inför den nya mandatperioden beslutade kommunstyrelsen att tillsätta en arvodeskommitté för överseende av nu gällande arvodesbestämmelser. Arvodeskommittén fick i uppdrag att väga samman det arbete som framkommit från POG-kommittén samt de olika erfarenheter som framkommit från bestämmelsernas tillämpning. Det här är arvodeskommitténs remissförslag. Remissförslaget innehåller förslag till nya arvodesbestämmelser (se bilaga) men även kommentarer och resonemang.

Lars Öberg (S)

Ordförande i arvodeskommittén

Innehåll

Förord	2
Bakgrund och direktiv	4
Arvodeskommitténs överväganden	5
Fördelningsmodell Kommunalråd	5
Fördelningsmodell för politiska sekreterare	6
Gruppledare	7
Arbetsbelastning för förtroendevalda	7
Beredskapsersättning för socialnämndens tjänstgörande ordförande	7
Ersättningsnivå för socialnämndens individ- och myndighetsutskott	7
Sammanträdesarvode för samhällsbyggnadsnämnden	8
Övriga frågor som arvodeskommittén har särskilt behandlat	8

Bakgrund och direktiv

Den 8 februari beslutade kommunstyrelsen att tillsätta en kommitté för översyn av de arvodesbestämmelser som finns inom Gävle kommun.

Arvodeskommittén valdes av kommunstyrelsen med följande sammansättning:

Ordförande Lars Öberg (S), Per-Åke Fredriksson (L), Elisabeth Carlson Cederholm (C), Anders Fogéus (M), Lili André (KD) Mattias Eriksson Falk (SD), Inger Schörling (MP)¹ samt Owe Hellberg (V).

Översynen ska väga samman det arbete som framkommit från POG-kommittén och de olika erfarenheter som framkommit från bestämmelsernas tillämpning. Från POG-kommittén har följande frågor kommit upp

- Fördelningsmodell för kommunalråd
- Fördelningsmodell för politiska sekreterare
- Gruppledare
- Arbetsbelastning för förtroendevalda/utskott/ordförande

Frågor som bör uppmärksammas är nivåer för timarvoden eller arvoden utifrån nuvarande intervaller, möjligheten till samordning av arvoden för de kommunala bolagen. En fråga för arvodeskommittén att beskriva är om arvoderad tjänstgöringsgrad bör justeras/differentieras mellan nämnder/bolagsstyrelser till förmån för de mer komplexa nämnderna. Likvärdiga förutsättningar för fritidspolitikers möjligheter till inläsning, information mm bör regleras, samt fråga om arvodering i utskott.

HR-avdelningen samt administrativa avdelningen på Styrning och stöd har stöttat kommittén med kunskap och diskussion kring tillämpning av nuvarande regler och nedtecknande av eventuella justeringar och tillägg i bestämmelserna.

¹ Emmanuel Hellstrand Hort var initialt miljöpartiets kandidat innan sammanträdena påbörjades.

Arvodeskommitténs överväganden

Fördelningsmodell kommunalråd

Behovet att förstärka möjligheten att som kommunalråd ägna sig på heltid i sitt uppdrag har varit stort. Även om själva ersättningsnivån har höjts i samband med den årliga uppräknings av riksdagsmannaarvodet ökar så har fördelningen inte höjts på flera mandatperioder. Det kommunala uppdragets komplexitet har ökat vilket innebär att trycket på det förtroendevalda kommunalrådet har ökat. Detta gäller inte minst för företrädare för de mindre partierna. Även om arvodeskommittén anser att den faktiska fördelningen av procent ska fortsatt vara upp till partierna att bestämma så anser arvodeskommittén att det ska vara möjligt för personer som är mitt i karriären att kunna vara kommunalråd utan att för den skull behöva förlora pengar för att välja att arbeta som förtroendevald. Arvodeskommittén ser också det som viktigt att möjligheten till omställningsbidrag är en viktig aspekt. Därför föreslår arvodeskommittén att själva grundbidraget i fördelningsmodellen ska höjas. I samband med att grundbidraget ska höjas behöver också den rörliga delen i fördelningsmodellen se över. Behovet för att sätta sig in i komplexa frågor gäller även för större partier och för att slå vakt om proportionaliteten föreslår även arvodeskommittén att den rörliga beräkningsgrunden ska öka. Arvodeskommittén lämnar två olika förslag till beslut:

0,4 + 0,1X

0,2 + 0,1X

Båda förslagen utgår från ett fast grundbidrag på 20 eller 40% (som inte förändras beroende på mandat enligt dagens modell) samt lägger inte heller en yttre begränsning på kommunalrådstilldelning. På grundbidraget tillkommer det, enligt båda förslagen ytterligare 10% per mandat i fullmäktige. Med nuvarande parlamentariska läge skulle det se ut så här:

förslag1:				förslag2:			
grund	mandat	%	tot	grund	mandat	%	tot
20%	21	10	230	40%	21	10	250
20%	4	10	60	40%	4	10	80
20%	5	10	70	40%	5	10	90
20%	3	10	50	40%	3	10	70
20%	6	10	80	40%	6	10	100
20%	12	10	140	40%	12	10	160
20%	3	10	50	40%	3	10	70
20%	11	10	130	40%	11	10	150
totala % att fördela:			810	totala % att fördela:			970
kostnad/år exkl. sociala avgifter				kostnad/år exkl. sociala avgifter			
6949800				8322600			
kostnadsökning:				kostnadsökning:			
2042040				3414840			

Fördelningsmodell för politiska sekreterare

Arvodeskommittén anser att det förslag till fördelningsmodell som POG-kommittén lämnat är ett bra förslag. Med en för låg fördelningsmodell blir det svårt i praktiken att kunna anställa politiska sekreterare för de politiska partierna.

Med dagens mandatfördelning i kommunfullmäktige skulle stödet till politiska sekreterare se ut på följande sätt med dagens modell och jämfört med en föreslagen modell. Ersättning för politiska sekreterare motsvarar 50% av riksdagsarvodet.

	Dagens modell	Framtida modell
Parti	20% i grund	75% i grund
Centerpartiet	40%	95%
Kristdemokraterna	35%	90%
Liberalerna	45%	95%
Miljöpartiet	35%	90%
Moderaterna	80%	135%
Socialdemokraterna	100%*	180%
Sverigedemokraterna	75%	130%
Vänsterpartiet	50%	105%

*Socialdemokraterna har idag 125% men fördelningsmodellen har ett tak för ersättning på 100%.

Gruppledare

Frågan som diskuterats gällande gruppledare är att deras ersättning inte ska tas från den allmänna potten för kommunalråd. Förslaget från arvodeskommittén är att gruppledare i kommunfullmäktige ska få månadsersättning enligt arvodesnivå E (6,5 %). Detta är under förutsättning att gruppledarnas roller och ansvar förtydligas i enlighet med POG kommitténs remissförslag.

Arbetsbelastning för förtroendevalda

Arbetsbelastningen för de förtroendevalda i nämnderna är varierande. Även i de nämnder där utskott inrättats kan arbetsbelastningen fortfarande vara hög, då nämnden fortfarande har ansvar för helheten i uppdraget. Ofta gäller det särskilt för ordföranden. Arvodeskommittén kan konstatera att arbetsbelastningen för socialnämndens och samhällsbyggnadsnämndens förutsättningar kan särskilt nämnas, detta gäller då inläsningsbehovet kan vara särskilt omfattande då komplexiteten kring de beslut som tas kan vara särskilt hög. Arvodeskommittén har särskilt uppmärksammat beredskapsersättningen för tjänstgörande ordförande för socialnämnden, ersättningsnivån på myndighetsutskottet samt samhällsbyggnadsnämndens möten.

Beredskapsersättning för socialnämndens tjänstgörande ordförande

Arbetsbelastningen för socialnämndens ordförande är särskilt hög då det alltid behöver finnas en tjänstgörande ordförande dygnet runt redo att kunna besluta om frågor som har stor påverkan på den enskilda individen. Det är ett viktigt uppdrag och dagens ersättningsnivå speglar inte den faktiska arbetsinsatsen att alltid vara i beredskap. Ersättningsnivån är särskilt låg för den som ställföreträder ordinarie ordförande. I och med detta förslag bedömer arvodeskommittén även att tidigare hemställan till kommunfullmäktige om ändring av dessa nivåer att detta kan bortses.

Ersättningsnivå för socialnämndens individ- och myndighetsutskott

Ärenden som passerar individ och myndighetsutskottet har en stor påverkan på den enskilda individen. Arvodeskommittén kan därför konstatera att det ställs höga krav på att ledamöterna är väl insatta i de enskilda besluten som tas i detta utskott då det rör sig om individärenden som har stor påverkan för den enskilde individen. Detta bör också återspeglas i ersättningsnivåerna. Arvodeskommittén föreslår därför att samtliga ledamöter ska få ett månadsarvode på 5% (nivå F) samt att ersättare ska få ett månadsarvode på 3,5% (ersättningsnivå G). Eftersom nämnderna har på egen hand möjlighet att inrätta utskott föreslår arvodeskommittén att denna utskottshantering

ska gälla för de eventuella utskott som har en delegerad rätt att besluta om frågor rörande förvaltningsbesvär.

Sammanträdesarvode för samhällsbyggnadsnämnden

Samhällsbyggnadsnämnden är en nämnd som ansvarar för många komplexa ärenden som i sin tur leder till att sammanträdena är långa och ställer kvar på inläsning.

Arvodeskommitténs förslag är därför att de sammanträden som samhällsbyggnadsnämnden har alltid en ersättningsnivå som ligger på 3,0 %.

Övriga frågor som arvodeskommittén har behandlat

- Arvodeskommittén anser att tolkning av bestämmelserna om ersättning och handläggning ska göras av fullmäktiges presidium. I och med detta bör även kommunfullmäktiges presidium ta ställning till om och hur tillämpningshänvisningar ska hanteras och upprättas. Därför utgår tillämpningsanvisningar från detta dokument.
- Summan av arvoden till enskild förtroendevald utbetalade av kommunen eller kommunens hel eller majoritetsägda bolag får inte överstiga 100 procent av månadsarvudet för riksdagsledamöter, med undantag i arvode för kommunstyrelsens ordförande och kommunstyrelsens vice ordförande där arvudet inte får överstiga 125 procent respektive 110 procent.
- Kontaktpolitiker - Genom strukturerade enhetsbesök och möten med verksamheten bidra till fördjupad kunskap och närmare kontakter mellan nämnden och verksamheterna. Fyra halvdagar per år varav tre gemensamma besök/möten. En halvdag per år för individuella besök/möten. Vid deltagande i besök/möten som kontaktpolitiker kan kostnadsersättning (för förlorad arbetsinkomst, reseersättning etc.) betalas ut om det är aktuellt. För den nämnd som det är aktuellt med kontaktpolitiker uppdrag ska nämnden besluta om särskilda instruktioner för detta.
- Vigsselförrättare och begravningsförrättare ska ingå i bestämmelserna och beräkning ska enbart baseras på riksdagsmannaarvode och inga basbelopp.
- Ersättningar för dotterbolag görs om; arvodeskommittén föreslår att samtliga ledamöter och ersättare i hel eller majoritetsägda dotterbolag som inte ligger direkt under GSAB² ska få en ny månadsarvodesnivå H, som ska ligga på 0,5%, denna månadsersättning gäller för respektive dotterbolag.

² Gäller inte för dotterbolagen direkt under Gävle Stadshus AB: Gävle Energi AB, AB Gavlegårdarna, Gavlefastigheter Gävle kommun AB och Gävle Hamn AB.

- De särskilda bestämmelser som gäller för Gästrike- och Gävle vatten ska fortsätta gälla och berörs således inte av dessa arvodesbestämmelser.