

Kommunstyrelsen

Tjänsteskrivelse - Kommunrevisionens tillgång till information med anledning av kommunledningskontorets beslut om begränsningar i Platina

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att inte ompröva kommunledningskontorets (numera sektor styrning- och stöds) beslut om begränsningar i Platina

Ärendet i korthet

Den 9 oktober 2018 beslutade kommunledningskontoret (numera sektor styrning- och stöd Gävle) att stänga myndighetsgränserna i verksamhetssystemet Platina. Platina är ett dokument- och ärendehanteringssystem som används som både diarium (register) och förvaring av handlingar. Tidigare fanns alla nämnders diarium med tillhörande handlingar sökbara över myndighetsgränserna (varje nämnd är en egen myndighet).

I anledning av denna åtgärd lämnade kommunrevisorerna in en skrivelse till kommunstyrelsen. Kommunrevisionen ville ha ett svar från kommunstyrelsen om det är styrelsens mening att *"försvara för de förtroendevaldas arbete, då rättslig grund synes saknas för vidtagna åtgärder"*. Revisorerna är av uppfattningen att 12 kap. 9 § KL ger dem en rättighet att få full tillgång till samtliga diarium med tillhörande handlingar i Platina.

Kommunstyrelsen beslutade den 19 mars 2019 § 56 att återremittera ärendet för ytterligare beredning. Kommunstyrelsen uttalade vid samma tillfälle att de inte hade för avsikt att försvara de förtroendevaldas arbete.

Sektor styrning- och stöd har inhämtat kompletterande utredning från SKL (numera SKR) och har också tillställt datainspektionen frågor men tyvärr inte fått något svar därifrån. Kommunrevisionen har också gjort en JO anmälan som inte tagits upp till prövning.

Eftersom datainspektionen inte uttalat sig särskilt om Gävle kommuns användning av Platina biläggs ett tidigare tillsynsärende med efterföljande dom samt ett senare tillsynsärende.

Det finns ingen tvekan om att revisorerna har rätt till de upplysningar de behöver för revisionsarbetet. Det framgår tydligt av 12 kap 9 § kommunallagen.

Kommunstyrelsen

För att direktåtkomst ska vara möjlig måste diarierna dock vara uppbyggda så att direktåtkomst endast sker till allmänna handlingar som är offentliga. Uppgiftsskyldigheten i 12 kap 9 § KL utgör laglig grund för behandling av personuppgifter men dataskyddsförordningen och ”dataskyddslagen” innebär att den lagliga grunden måste kompletteras med en bedömning av nödvändighet och proportionalitet. Detta kan inte garanteras vid en direktåtkomst till handlingar.

För att ändå underlätta för revisorerna i deras arbete att kunna inhämta information har styrning och stöd vidtagit kompletterande åtgärder. Revisionskontorets medarbetare har getts behörighet att ta ut kommunens diarium som olika digitala rapporter. Revisionen kan därmed identifiera de ärenden de eventuellt vill granska och begära ut att tillhörande handlingar.

Sammanfattningsvis är bedömningen att åtgärden att stänga myndighetsgränserna i Platina som styrning och stöd har vidtagit i egenskap av systemägare är korrekt och inte bör omprövas. En eventuell omprövning måste dessutom – med beaktande av dataskyddsförordningens regler – underställas varje enskild nämnd för prövning.

Beslutsunderlag

E-posthandling tillhörande skrivelse angående Kommunrevisionens tillgång till information, dnr 19KS61-1

Skrivelse med bilaga angående Kommunrevisionens tillgång till information i Platina dnr 19KS61-2

Rättsligt yttrande från styrning och stöd, dnr 19KS61-5

Rättsutlåtande av Sören Öman (för cv se, //www.sorenoman.se/), dnr 19KS61-6

Yttrande från dataskyddsenheten, dnr 19KS61-7

Sammanfattande yttrande från styrning och stöd dnr 19KS61-8

Tjänsteskrivelse 2019-03-12 - Kommunrevisionens tillgång till information med anledning av KLKs beslut om begränsningar i Platina, dnr 19KS61-9

Handling som delades ut till KS sammanträde 2019-03-19 angående Kommunrevisionens tillgång till information i Platina, dnr 19KS61-10

E-posthandling tillhörande handling som delades ut till KS sammanträde 2019-03-19 angående Kommunrevisionens tillgång till information i Platina, dnr 19KS61-10.1

E-posthandling - Fråga samt svar om kommunrevisorernas rätt till uppgifter och handlingar i samband med att de utför sitt uppdrag, dnr 19KS61-12

Kommunstyrelsen

Information om JO-anmälan 2019-04-30 - Skrivelse som skickats till JO, dnr 19KS61-13

E-posthandling med information om JO-anmälan 2019-04-30, dnr 19KS61-13.1

Beslut 2019-05-22 angående JO-anmälan, dnr 19KS61-14

Yttrande 2019-08-23 från Sveriges Kommuner och Landsting SKL gällande revisorernas återkomst till diarier, dnr 19KS61-17

Kopia på dom 2012-04-24 Förvaltningsrätten i Stockholm - Tillsyn enligt personuppgiftslagen (1998:204) - PUL. Länsstyrelsen i Västra Götalands län, dnr 19KS61-18

Kopia på beslut 2019-08-20 Datainspektionen - Tillsyn enligt EU:s dataskyddsförordning 2016/679 - Skellefteå kommun, dnr 19KS61-19

Tjänsteskrivelse, dnr 19KS61-20

Beslutet ska skickas till
Kommunrevisionen

Helén Åleskog
sektorchef