

Svaren är framtagna av Gävle kommuns Jurist Dan Agerborn, Inköpsansvarig Mikael Hallqvist, Kulturchef Sofia Nohrstedt och Enhetschef Andreas Tuveson

1. Ja
2. Gävle kommun
3. Ja
4. För ca 10 år sedan drevs uthyrning och restaurang av privat bolag. Bolaget skötte inte sina åtaganden gentemot Gävle kommun varpå kommunen tog över driften. Lönsamhetsproblem uppstod för det privata bolaget. Dessutom ägnades för mkt tid och resurser på inkomstbringande konferenser vilket gjorde att området användes för lite till kulturevenemangsplats – som är kommunens ambition.

I dag arbetar 6 st trygghetsanställda på Gasklockeområdet. Restaurangen är bara i drift i samband med arrangemang/konferens. Gasklockorna har i uppdrag att möjliggöra föreningsdrivna arrangemang och olika typer av offentliga/publika arrangemang till 70%. 30% får vara slutna arrangemang (konferenser, kongresser, möten). På området bedriver också en av kommunens gymnasieskolor (hotell och turismprogrammet) sin undervisning både teoretiskt och praktiskt i samarbete med Gasklockornas restaurang och vaktmästarpersonal. 90 elever. Sektor Livsmiljö och sektor utbildning i samarbete.

Den 8 april uttalade Gävle kommuns jurist kring frågan inför ett möte med privata aktörer både från teknik och restaurangbranschen

Sofia Nohrstedt

2019-04-08
Dnr

Brynäs 28:1 restaurangverksamhet / catering

BAKGRUND

Gävle kommun äger fastigheten Brynäs 28:1 i Gävle kommun. Där finns förutom två så kallade gasklockor även ett restaurangkök i en intilliggande byggnad.

Gasklockorna är ofta uthyra och har således hög beläggning. Lokalerna nyttjas till cirka 70 % av föreningar och för kulturevenemang och återstående 30 % utgör mera kommersiell verksamhet.

Fram till och med årsskiftet 2018/2019 har hyresgästerna haft friheten att nyttja valfri catering för sina måltider. Efter årsskiftet 2018/2019 har fastighetsägaren krav att de som nyttjar lokaler på Brynäs 28:1 enbart får nyttja restaurangen belägen inom Brynäs 28:1. Undantag är vid mycket stora evenemang.

Detta har resulterat i att externa näringsidkare inte längre får tillhandahålla catering inom Brynäs 28:1 och de anser således att det föreligger en form av osund konkurrens från kommunens sida.

KORTFATTAD UTREDNING

I Kommunala befogenheter, En redogörelse för kommuners och landstings allmänna befogenheter enligt lag och rättspraxis, Lindquist, Norstedts juridik, 7:e uppl. 2011, står följande på sid 289:

”Det bör kanske också sägas att det i princip inte är en kommunal angelägenhet att uppföra restauranger eller att äga eller driva restaurangrörelser. Kommunalt engagemang i denna bransch kan dock antas bli godtagat som kompetensligt om lokalerna eller rörelsen framstår som ett underordnat tillbehör till en kommunal kollektivplanläggning, tex. Ett hotell, en större idrottsanläggning, ett äventyrsbadhus eller ett nöjesfält, för att ta några exempel från verkligheten.”

Svenskt näringsliv kartlade år 2006 särskilt osund kommunal säljverksamhet och i rapporten framgår exempel på verksamhet som kommunen bedriver där det kan uppstå konkurrensproblem. Ett exempel som angavs är när kommuner bedriver restaurang och tillämpar en oskäligen prissättning.

I föreliggande fall förefaller dock restaurangen inte tillämpa en oskäligen prissättning. Restaurangchef Daniel Södergren framför följande i en e-post den 8 april 2019:

”Det är inte helt lätt att göra en jämförelse eftersom alla inte har priser på färdiga menyer på nätet, utan dom bygger på att man ska höra av sig och få ett förslag. Det finns även aspekten att man jämför samma typ av mat, för att det ska bli så rättvisande som möjligt. Jag har exempelvis ingen aning om vilken kyckling eller biff dom använder på sina restauranger utan jag vet bara på vilken kvalitetsnivå jag har valt på Gasklockorna. Men man kan säga att vi ligger högre i de allra flesta fallen utom kanske mot Högbo som har dyrare kvällsmenyer.

Vad gäller konferenser så ligger vi högt i pris på maten och flera av de som erbjuder konferenspaket har priser där allt ingår alltså även lokal och liknande. Vi har här på Gasklockorna jobbar ju inte med pris per person för konferenser utan sammanställer allt i offert med lokal, stolar, mat. Har tittat på ett exempel som vi hade under hösten och där blev priset per person inklusive allt 976 kr ex moms.

På det stora hela ligger vi väldigt högt i pris som jag ser det.”

Restaurangchef Daniel Södergren har bifogat följande uppgifter:

A Gasklockorna

Kvällar

Festmenyer från 395 kr ex. moms

Konferens

Maten 395 kr ex moms, här tillkommer pris för lokal teknik och även för stolar i konferenslokalen

B Gourmetservice

Kvällar

Om jag tittar på deras hemsida och lägger ihop en 3 rätters så hamnar jag på 390 kr inklusive moms men utan personal. Tänket dom har här är att det ska vara en catering för att ta hem, dom har inga färdiga festmenyer för kvällarna.

Konferens

Har en uppgift från bokningen på konserthuset att dom tar 360 kr ex moms för Konferenspaketet.

C Högbo brukshotell

Kvällar

Har menyer för grupper som kostar 745 kr, det är 4 rätters menyer.

Konferens

Priser från 510kr ex. moms inklusive lokal

D Skärgårdskroger Utvalnäs

Kvällar

Menyer från 425 kr, vet dock inte vad det är för mat.

SAMMANFATTNINGSVIS

Restaurangen inom Brynäs 28:1 förefaller inte bedriva oskäligen prissättning i förhållande till andra restauranger eller näringar som bedriver cateringverksamhet.

Det finns inget som pekar på att restaurangen i enlighet med vad som stadgas i konkurrenslagen 3 kap 27 §

1. snedvrider, eller är ägnat att snedvrída, förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden, eller

2. hämmar, eller är ägnat att hämma, förekomsten eller utvecklingen av en sådan konkurrens.

Det kan också nämnas att en verksamhet inte anses vara konkurrensbegränsande om den är förenlig med lag. Om verksamheten är kompetensenlig så är den förenlig med lag. Verksamheten torde vara kompetensenlig med beaktande av befintlig praxis.

Det finns en mängd restauranger i Gävle tätort och såvitt jag känner till har ingen av dessa sagt att deras verksamhet lider men på grund av den verksamhet som bedrivs inom Brynäs 28:1.

Restaurangen på Brynäs 28:1 bedriver ingen öppen verksamhet dit allmänheten kan gå och äta utan restaurangen betjänar enbart de sällskap som hyr lokal inom Brynäs 28:1.

Det föreligger ingen rättighet för företag att sälja catering till verksamhet som bedrivs inom Brynäs 28:1. Frågeställningen ska istället vara huruvida restaurangen på Brynäs 28:1 bedriver icke lagenlig verksamhet. Kommunen anser att verksamheten är kompetensenlig och därmed förenlig med lag.

GÄVLE KOMMUN

Dan Ageborn

5. Ja, se svar i fråga 4.
6. Nej
7. Nej
8. Ja