

Gävle kommun  
Kommunstyrelsen  
801 84 Gävle

Stockholm 2019-11-28

## Angående Gävle kommuns verksamhet i Gasklockorna

Visita - Svensk besöksnäring är bransch- och arbetsgivarorganisation för den svenska besöksnäringen. Visita samlar mer än 5 380 medlemsföretag med över 7 840 verksamheter, bland annat hotell, restauranger, caféer, nöjesrestauranger, cateringföretag, konferensanläggningar, spa, campingföretag, vandrarhem, skidanläggningar, nöjes- och djurparker, turistbyråer, turist- och eventföretag. Som branschorganisation hjälper Visita företagen att växa och utvecklas och är besöksnäringens företrädare i politiska frågor. Som arbetsgivarorganisation ger Visita företagen råd och stöd i arbetsgivarfrågor och i förhandlingar med våra fackliga motparter. Visita tecknar branschens kollektivavtal och är en medlemsorganisation i Svenskt Näringsliv.

### Bakgrund

Visita får ibland signaler från medlemsföretag runt om i landet om att olika former av konkurrensstörningar har uppstått till följd av säljverksamhet som drivs av en offentlig aktör. Många gånger handlar det om kommunalt driven verksamhet, men vi har även uppmärksammat situationer där statliga myndigheter driver affärsverksamheter på den öppna marknaden. Säljverksamheter som av det offentliga bedrivs på konkurrensutsatta områden riskerar ofta att snedvrیدا konkurrensen.

Sedan den 1 januari 2010 finns regler i konkurrenslagen (2008:579) som reglerar förbud mot konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet och sätter gränser för statens, kommuners och landstings möjligheter att sälja varor eller tjänster på ett sätt som begränsar eller riskerar att begränsa konkurrensen.

De aktuella bestämmelserna återfinns i 3 kap. 27 och 28 §§ konkurrenslagen och har följande lydelse:

27 § Staten, en kommun eller ett landsting får förbjudas att i en säljverksamhet som omfattas av 1 kap. 5 § första stycket tillämpa ett visst förfarande, om detta

1. snedvrider, eller är ägnat att snedvrیدا, förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden, eller

2. hämmar, eller är ägnat att hämma, förekomsten eller utvecklingen av en sådan konkurrens.

Förbud får inte meddelas för förfaranden som är försvarbara från allmän synpunkt.

En kommun eller ett landsting får även förbjudas att bedriva en viss säljverksamhet i fall som avses i första stycket. En sådan verksamhet får dock inte förbjudas, om den är förenlig med lag.

Ett förbud gäller omedelbart, om något annat inte bestäms.

28 § Det som sägs i 27 § gäller även ett förfarande eller en verksamhet i en annan juridisk person om staten, en kommun eller ett landsting direkt eller indirekt har ett dominerande inflytande över den juridiska personen genom ägarskap, finansiell medverkan, gällande regler eller på annat sätt. Det som sägs om staten, en kommun eller ett landsting tillämpas då på den juridiska personen.

Dessa bestämmelser innebär att staten, kommuner och landsting kan förbjudas att sälja varor eller tjänster på ett sätt som begränsar konkurrensen. Även uthyrningsverksamhet innefattas. Kommuner och landsting kan dessutom helt förbjudas att bedriva viss säljverksamhet om den begränsar konkurrensen.

Reglerna omfattar utöver stat, kommuner och landsting även juridiska personer där en offentlig aktör har ett dominerande inflytande

Frågor om förbud enligt 3 kap. 27 § konkurrenslagen prövas av Patent- och marknadsdomstolen på talan av i första hand Konkurrensverket. I andra hand kan berörda företag eller en sammanslutning av företag vända sig till Patent- och marknadsdomstolen och begära att domstolen ska utfärda ett förbud.

## Angående verksamheten i Gasklockorna

Visita har via kommunens webbplats, insändare i Gefle Dagblad och information från medlemmar noterat Gävle kommuns engagemang i Gasklockorna.

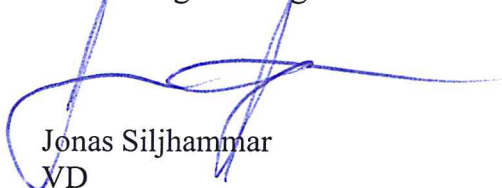
Av kommunens webbplats framgår att kommunen för många år sedan köpt tillbaka området och att det stärker kommunens förmåga att leverera större evenemang. Av såväl medlemmar som insändare framkommer att i princip all servering som ska ske i Gasklockorna måste köpas in av kommunens restaurang.

Visita önskar i detta skede inhämta ytterligare information om de framtida planerna för kommunens evenemangsverksamhet som rör konferens- och restaurangverksamhet.

1. Är Gävle kommun ägare till Gasklockorna och lokalerna som används för konferens- och evenemangsverksamhet?
2. Vem driver restaurangverksamheten i Gasklockorna idag?

3. Är planen att Gävle kommun eller av ett av kommunen ägt bolag ska driva evenemangs- och cateringverksamheten i Gasklockorna?
4. Om så är fallet - av vilket skäl kommer kommunen eller ett av kommunen ägt bolag driva ovanstående verksamhet istället för att överlåta driften av verksamheten till det privata näringslivet?
5. Anser kommunen att säljverksamhet av de aktuella slagen – dvs. restaurang- och konferensverksamhet – är förenlig med kommunens befogenheter enligt kommunallagen?
6. Har Gävle kommun utfört eller kommer kommunen utföra någon genomgång av de aktuella säljverksamheterna för att klarlägga;
  - a) hur verksamheterna och de förfaranden som kommer tillämpas i dem kan tänkas påverka privata näringsidkare som bedriver likartad verksamhet?
  - b) om verksamheterna och de förfaranden som kommer tillämpas i dem är förenliga med konkurrenslagens bestämmelser om konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet?
7. Har Gävle kommun någon policy om hur kommunen ska undvika att begränsa konkurrensen genom sina säljverksamheter? Om så är fallet skulle Visita vara tacksam för att få ta del av denna.
8. Har det inom kommunen förts några diskussioner om att konkurrensutsätta ovanstående verksamheter genom avknoppning till någon privat näringsidkare?

Med vänlig hälsning



Jonas Siljhammar  
VD



Stefan Lundin  
Chefsjurist Branschjuridik