Foto: Daniel Bernstål

Gävle KOMMUN

KOMMUNPLAN 2020

ETT ÅTERUPPRÄTTAT SAMHÄLLSKONTRAKT FÖR GÄVLE

Politisk skrivelse

En av de viktigaste politiska uppgifterna är att medborgarna ska uppleva att de får valuta för sina skattepengar. Efter flera år av stark ekonomisk tillväxt är högkonjunkturen över, det kommer att påverka Gävle kommuns ekonomiska förutsättningar, och då behöver kärnverksamheterna prioriteras.

Ska Gävle kommun klara av en lågkonjunktur och de underskott kommunen redan har krävs det ekonomiskt ansvarstagande och långsiktiga politiska reformer, något den styrande majoriteten ännu inte har klarat av att leverera. Fortsätter de på inslagen väg kommer valutan för skattepengar att bli sämre.

Samhällskontraktet bygger på att alla som bor i Gävle kommun förväntas bidra till det gemensamma. I gengäld ska det offentliga upprätthålla trygghet och säkerställa att välfärden aldrig sviker. Ett återupprättat samhällskontrakt förutsätter att fler är med och bidrar till det gemensamma genom arbete och ansträngning. Då måste arbetslinjen upprättas – det måste löna sig bättre att ställa klockan och gå till jobbet än att leva på bidrag.

Moderaterna är Gävles största borgerliga parti. Vi förenar liberalism och konservatism, och har i den praktiska politiken ett pragmatiskt förhållningssätt för att åstadkomma bästa möjliga resultat för kommunens medborgare och Gävles utveckling. Vi moderater slår vakt om skattebetalarnas pengar.

Socialdemokraterna sviker kommunerna. Vid budgetpresentationen påstod statsrådet Anders Ygeman att bidragen till kommunerna i Gävleborg skulle öka. Redan samma dag som budgeten presenterades avslöjade media att det som påstods vara en ökning i själva verket var en minskning av kommunbidraget.

”En höjning med 97 miljoner i bidrag till Gävleborgs kommuner visade sig vid en granskning av siffrorna i själva verket vara en minskning med fem miljoner jämfört med snittsiffran senaste tre åren.” gick det att läsa i Gefle Dagblad. Går däremot Moderaternas budgetmotion igenom i Sveriges riksdag skulle Gävle kommun få ytterligare 74,7 miljoner kronor till våra kärnverksamheter.

Det handlar om långsiktiga och kraftfulla reformer. Det är nu Gävle kommun har chansen att både ta ekonomiskt ansvar och vidta långsiktiga politiska reformer. Där handlar det om tydligare krav när man får ersättning från kommunen, bättre samverkan mellan olika aktörer för att få framförallt utrikes födda i arbete, inte in i en tillfällig bristande arbetsmarknadspolitisk åtgärd. Dessutom måste utbildningsnivån

öka, arbetslösheten minska och företagsklimatet förbättras - dessa tre parametrar påverkar Gävles skattekraft på både kort och lång sikt.

Det handlar om en starkare skattekraft. Skatten i Gävle är ungefär två kronor högre än flertalet jämförbara kommuner. Det innebär att en genomsnittlig familj i Gävle - där två vuxna arbetar - betalar ca 11 000 kr mer per år i skatt, än de som bor i jämförbara kommuner. Det är inte rimligt. Lägre skatt gör det mer lönsamt att arbeta och främjar tillväxt, men är framförallt viktigt för att ge människor med små marginaler större ekonomisk frihet. Lägre skatt är en viktig frihetsfråga.

Ambitionen måste vara att sänka Gävle kommuns skattesats under mandatperioden. Då krävs först ett framgångsrikt arbete med att effektivisera våra verksamheter, jobba bort underskott och således skapa utrymme för en skattesänkning.

Det handlar om tryggheten för våra invånare. Gävle kommun ska vara en trygg kommun. Men många unga, äldre och speciellt tjejer uppger att de undviker att gå ensamma under sena kvällar i sitt bostadsområde. Nästan varannan ung tjej mellan 16-24 år känner sig mycket eller ganska otrygga eller avstår helt från att gå ut i sitt bostadsområde under sena kvällar. Även om vissa enskilda mätningar visar på att den upplevda tryggheten förbättras något är otryggheten alldeles för utbredd.

Det är en fruktansvärd utveckling. Gävle ska vara en trygg kommun. Brottsligheten måste minska och tryggheten öka. Vi moderater blundar inte för problemen, utan har en tydlig politik för detta.

Det är även viktigt att konstatera att om Moderaternas budgetmotion vinner gehör i Sveriges riksdag kommer Polisen att anställa 2000 statliga ordningsvakter, sett till vår kommuns storlek kan Gävle isåfall räkna med 20 patrullerande ordningsvakter redan nästa år.

Kärnan i det politiska uppdraget är att prioritera med de offentliga resurserna så att medborgarna får bära frukten av en så effektiv verksamhet som möjligt. I denna budgetmotion har vi valt att fokusera på att prioritera kärnverksamheten och lägga förslag för att effektivisera våra verksamheter. I grund och botten handlar det om att öka valutan för skattepengar för Gävle kommuns invånare.

Det här är en budget som inleder ett långsiktigt arbete för en bättre kommun - en kommun gävleborna kan vara stolta över.

William Elofsson (M),

Kommunalråd i opposition

Beslutsförslag

1. att fastställa Gävle kommuns skattesats till 22:26 kronor.
2. att fastställa föreliggande förslag till budget och ägardirektiv för Gävle kommunkoncern för året 2020.
3. att fastställa föreslagna nettokostnader till kommunens nämnder och styrelse samt att dessa är skyldiga att inrymma verksamheten inom de tilldelade budgetramarna.
4. att i investeringsbudget minska investeringsmedel till kultur och bildningscentrum,
5. att i investeringsbudget tillsätta medel för ett nytt gymnastikens- och kraftsportens hus vid Gavlehov.
6. att i investeringsbudget minska investeringsmedel till BRT och midjebusshållplatser samt att med motsvarande summa öka investeringsmedel för gatuunderhåll.
7. att investeringsobjekt överstigande 25 miljoner kronor inte får igångsättas utan kommunstyrelsens medgivande.
8. att fastställa föreliggande förslag på ägardirektiv, och ej öka utdelningen från Gävle Stadshus AB till Gävle kommun.
9. att uppmana nämnder och bolag att avlämna månads-, delårsrapporter och årsredovisning enligt anvisningar från Sektor Styrning Gävle.
10. att ge Sektor Styrning Gävle möjlighet till redaktionella justeringar i kommunplanen inför beslut i Kommunfullmäktige.

Ekonomiska utvecklingen och dess utmaningar kommande år

Inledning

En ekonomisk högkonjunktur kännetecknas av många faktorer: bostadsbyggandet ökar, investeringar ökar, arbetslösheten sjunker, sysselsättningen ökar och antalet personer beroende av ekonomiskt bistånd minskar är några av de indikatorer som visar att ekonomin växer och konjunkturen är god. Den högkonjunktur som nu är över har präglats mer av vissa av dessa och mindre av andra. Arbetslösheten har sjunkit men marginellt och utbetalningar av ekonomiskt bistånd har legat högt.

Antalet hushåll som erhåller ekonomiskt bistånd i Gävle kommun har sedan 2009 legat på en konstant högre nivå än de fem åren som föregick 2009. 10 år sedan lågkonjunkturen har inte antalet bidragshushåll minskat utan stabiliserat sig på en nivå högre än innan krisen 2009. När Gävle kommun nu går mot en lågkonjunktur pekar inget på att utvecklingen kommer att brytas.

Ett tecken på att kostnaderna gått i helt fel riktning är när en högkonjunktur präglats av att antalet bidragshushåll och kostnader ökat under en period de borde minskat. När Sverige nu lämnar högkonjunkturen bakom sig ökar också risken att kostnaderna kommer öka ytterligare.

Arbetsförmedlingen

Arbetslösheten fortsätter öka jämfört med samma period föregående år. Arbetsförmedlingen redovisade att i oktober 2019 var 7,1 arbetslösa jämfört med 6,9 procent oktober 2018. Det är fjärde månaden i rad som arbetslösheten tilltar och den ökar allt snabbare. Även ungdomsarbetslösheten ökar jämfört med samma period föregående år. 9,2 procent av ungdomar 18-24 år i oktober 2019. En ökning med 0,4 procent jämfört med oktober 2018. Samtidigt redovisar Arbetsförmedlingen att långtidsarbetslösheten ökar för första gången på 16 månader.

Konjunkturinstitutet

Konjunkturinstitutet har redovisat att den svenska ekonomin är inne i en tydlig avmattningsfas. Konjunkturinstitutet bedömer att svensk ekonomi inte längre befinner sig i en högkonjunktur och det innebär ett nytt läge för bland annat Sveriges kommuner. Arbetslösheten fortsätter att stiga och sysselsättningen minskar. Förtroendeindikatorer för tjänstesektorn och tillverkningsindustri är lägre än normalt. Vi ser också hur allt fler prognoser skruvar ned förväntningarna på tillväxten 2019 och 2020. Detta utgör tillsammans varningstecken för att vi rör oss mot en lågkonjunktur.

SKR

Sveriges kommuner och regioners (SKR) ekonomirapport för oktober redovisade flera utmaningar för Sveriges kommuner.

Antalet arbetade timmar har växt positivt i jämförelse med demografins utveckling de senaste åren - en trend som nu vänder. Detta skapar ökade kostnader för Sveriges kommuner - Gävle kommun däribland dem. Det skapar ett behov av långsiktig reformpolitik som lägger grunden för en helt annan inställning till hur kommunen prioriterar sina resurser och bedriver sin verksamhet.

SKR redovisar också hur allt fler riktade statsbidrag slår fel. De verksamheter som statsbidragen riktas mot är oftast redan de verksamheter kommunerna prioriterar och riskerar att öka förväntningarna från medborgarna på kommunen utan att kommunen kan uppfylla dem. Riktade statsbidrag riskerar också i längden att bygga upp ekonomiska utmaningar då kostnader byggs upp som måste skäras bort när riktade statsbidrag försvinner. Moderaterna ser hellre fler generella statsbidrag till Gävle kommun och Moderaternas nationella budgetmotion för år 2020 allokerar mer än dubbelt så mycket i generella statsbidrag än Socialdemokraternas, Miljöpartiet, Liberalerna och Centerpartiets budget gör. Riktade statsbidrag försvårar effektivisering och Moderaternas ökning av generella statsbidrag skulle hjälpa Gävle kommun betydligt mer än budgetpropositionen för 2020 som regeringen lagt fram.

En av de tydligaste bromsarna för en avmattning av den svenska ekonomin har varit den starka exporten tack vare de senaste årens försvagning av den svenska kronan, som nu är rekordsvag. Samtidigt har importen bromsat in mer än exporten, där har

en fördyring skett troligtvis kopplat till kronförsvagningen. SKR förväntar sig också låg BNP-tillväxt år 2019 och 2020.

En obruten förstärkning av arbetsmarknaden sedan 2010 har nått sitt slut och Sverige står inför en vikande sysselsättning och stigande arbetslöshet. Första halvåret 2019 vittnade om en tydlig dämpning där både antalet sysselsatta och antalet arbetade timmar visade på en mindre nedgång. SKR har också flaggat för att försörjningsstödets kostnader kommer att öka de kommande åren. Något som kommer påverka kommunernas ekonomi negativt.

Regeringen sviker kommunerna

Avsaknad av politiska reformer

Sveriges kommuner och regioner har under en lång tid sett en regering som valt att inte lägga fram politiska reformer riktade mot Sveriges kommuner och regioner för att minska risken för långvarigt beroende av ekonomiskt bistånd och ett liv i utanförskap. En av de största utmaningarna Sverige står inför. Regeringen har använt högkonjunkturen till att höja skatter och bejaka en kravlös bidragslinje istället för att forma vägen från bidragsberoende till deltagande på arbetsmarknaden. Det kommer kommunerna få bära skörden av när Sverige nu rör sig mot en lågkonjunktur.

Kommuner får ta ansvar för statliga kostnader

Sedan Försäkringskassan stramade åt sina regler gällande personlig assistans har kommunerna fått överta stora kostnader. Samtidigt som den statliga etableringsersättningen övergått till försörjningsstöd för många nyanlända har en statlig kostnad påtvingats kommunerna. Kommunerna betalar för regeringens politiska linje. En politisk linje som kostar kommunerna miljarder under en högkonjunktur, inget tyder på att det kommer kosta kommunerna mindre under en lågkonjunktur.

Friår

När bland annat Konjunkturinstitutet redovisar att högkonjunkturen är över och SKR prognostiserar en lågkonjunktur hösten 2020 är det anmärkningsvärt att regeringen inte väljer en annan inriktning än den som lagts fram i budgetpropositionen för 2020.

Ett tydligt exempel att regeringen inte tar tillfället i akt att snabbt agera för att maximera möjligheten att få människor att gå från bidragsberoende till arbete innan

lågkonjunkturen slår till är att regeringen väljer att införa friår till en kostnad på över tio miljarder kronor under mandatperioden. Regeringens politik under högkonjunkturen avslutas med att flera ska stanna hemma från arbetet. Något alla de som arbetar från morgon till kväll ska betala. Dålig, dyr och statlig vänsterpolitik tar både arbetstid och resurser som skulle kunna gå till att stärka kommunerna i en tid då statliga misslyckanden fortsätter belasta dem.

Företagsklimatet

Svenskt Näringsliv släpper varje år en undersökning där de undersökt alla Sveriges 290 kommuner och rankat företagsklimatet utifrån flera referenspunkter. Gävle kommun har länge legat i botten i denna rankning. Under det tidigare alliansstyret i kommunen såg vi att trenden sakta men säkert började brytas. En indikation på att företagarna såg nya möjligheter i det nya styret. Den senaste undersökningen är gjord under en period då det stod klart att Socialdemokraterna skulle återta makten. Gävle kommun tappar 19 placeringar och hamnar på den sämsta placeringen på över 10 år - Gävle kommun hamnar på plats 273 av 290 kommuner.

När det kommer till rankningen gällande företagsklimatet kan man även dela upp det och jämföra med specifika grupper. Att Gävle jämförs med Solna eller Åmål är inte alltid rättvist. Ser vi dock till jämförbara städer i storlek, B3 -större stad, så ligger vi sist. Plats 20 av 20. En jämförelse som är rättvis men inte smickrande för den styrande koalitionen S, MP, C och L.

Kommunstyrelsen

Omtag för Gävle kommuns ekonomi

Pengar som Gävle kommun tar in via den kommunala skatten ska hanteras med respekt, varsamhet och effektivitet för skattebetalaren. Att prioritera är enkelt och svårt - det är dyrt och billigt. I den ekonomiska situation som kommunen befinner sig i under en period då vi borde ha en stark ekonomi gör att välavvägda val måste göras. Om inte så väntar en lågkonjunktur som riskerar att på ett grundläggande plan skada kommunens förmåga att bedriva kärnverksamheten och i förlängningen skada medborgarnas tillit till de kommunala institutionerna.

Dagens ekonomiska prognoser inför kommande år bör göra att prioriteringar av kommunens kärnverksamhet går först - det som en kommun är lagstadgad att göra för sina medborgare. Det innebär dock inte att de verksamheterna kan fortsätta som förut. Alla verksamheter behöver se över sin organisation och se hur effektiviseringar kan genomföras som gör att varje skattekrona hanteras med respekt, varsamhet och effektivitet.

Det är viktigt att kommunstyrelsen tar ett övergripande ansvar för att långsiktigt stärka Gävle kommuns ekonomi.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kommunstyrelsen att tillsammans med övriga nämnder utreda vilka verksamheter som är lagstadgade och ej.

uppdra åt kommunstyrelsen att samordna ansökningarna av föreningsstöd och olika former av bidrag och stipendier.

uppdra åt kommunstyrelsen att årsvis utreda och redovisa till kommunfullmäktige samtliga föreningsstöd, sponsringspengar, bidrag och stipendier som respektive förening mottar samt driftskostnaden för offentliga lokaler som används av föreningslivet.

uppdra åt kommunstyrelsen att se över beräkningsmodeller för volymer för våra nämnder.

uppdra åt kommunstyrelsen att säkerställa att lönebildningen i kommunkoncernen är återhållsam.

uppdra åt kommunstyrelsen att effektivisera den egna verksamheten med fokus på kommunikation.

Trygghet för Gävleborna

Gävle kommun ska vara en trygg plats att leva på. Alla - oavsett kön, ålder, sexuell läggning eller ursprung - ska leva ett tryggt och säkert liv.

Många unga, äldre och speciellt tjejer uppger att de undviker att gå ensamma under sena kvällar i sitt bostadsområde. Nästan varannan ung tjej mellan 16-24 år känner sig mycket eller ganska otrygga eller avstår helt från att gå ut i sitt bostadsområde under sena kvällar. Det är en ohållbar situation som Gävle kommun har ett stort ansvar för att stävja tillsammans med andra berörda myndigheter.

Gävle kommun borde använda sig av möjligheten att sätta upp trygghetskameror. Detta för att avskräcka brott, öka sannolikheten för upptäckt, avbryta pågående brott (när kamerorna är direkt kopplade till polisen) samt öka tryggheten då kameror signalerar att platsen är väl omhändertagen. Likaså kan en ökad belysning i offentlig utomhusmiljö öka tryggheten för Gävleborna. Kameraövervakning och ökad belysning ska inte ersätta patrullerande poliser eller andra satsningar, men är ett värdefullt komplement. Gävle kommun ska vara en trygg plats att leva på – även på kvällar och nätter.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kommunstyrelsen att samtliga offentliga för-, grund- och gymnasieskolor förses med trygghetskameror i utomhusmiljön.

uppdra åt kommunstyrelsen att se till att brottsutsatta platser förses med trygghetskameror under 2020.

uppdra åt kommunstyrelsen att framtida Delmos-medel ska gå till skarpa trygghetsåtgärder, däribland att anställa patrullerande väktare eller ordningsvakter.

uppdra åt kommunstyrelsen att ansöka om att göra delar av centrala Gävle till ett paragraf 3-område, där ordningsvakter får ökade befogenheter.

uppdra åt kommunstyrelsen att genomföra en utredning om var utomhusbelysningen i offentlig miljö måste förbättras samt åtgärda den bristande belysningen löpande.

uppdra åt kommunstyrelsen att genomföra konceptet “trygga tunnlar” vid tunnlar där upplevd och bevisad otrygghet finns.

Ett bättre företagsklimat

Näringslivsstrukturen i Gävle kommun bygger på en lång, framgångsrik industritradition. Skogsindustri och stålindustri utgör utöver logistik och handel den viktiga basen i kommunens näringslivsstruktur. Som residensstad har den offentliga

sektorn också varit omfattande under åren. Men Gävle kommun måste stå rustad inför morgondagens näringslivsstruktur.

Växtkraften finns i de små- och medelstora företagen och dessa är därför påtagligt viktiga för näringslivsutvecklingen i Gävle kommun. Gävle kommun måste vara lyhörd för de förutsättningar som krävs för god tillväxt i de befintliga företagen, liksom skapa förutsättningar för att vara ett starkt alternativ för nya företags val av etableringsort. Därför är det viktigt att det finns mark tillgänglig för att både bygga bostäder och för att verksamheter ska kunna expandera eller starta.

Under våren 2018 beslutades det näringslivsprogram som Gävle kommun har arbetat fram tillsammans med näringslivet och andra aktörer och som har till syfte att tydliggöra vilka aktiviteter som ska genomföras för att nå de näringslivspolitiska målen. Under de senaste åren har ett flertal aktiviteter gjorts för att stärka Gävles attraktionskraft för företag som till exempel utveckla Gävle kommuns service genom företagsservice och andra aktiviteter. Dessutom pågår nu också arbetet att utveckla en ny upphandlingsorganisation för att förbättra Gävle kommuns arbete kring offentliga upphandlingar.

Kommunstyrelsen behöver skapa förutsättningar för att kommunens verksamhet i så liten utsträckning som möjligt sker i egen regi och att privata företag i stället får i uppdrag att utföra uppgifterna, förutsatt att kvaliteten är bättre och priset detsamma eller lägre. Därför bör Gävle kommun införa utmaningsrätten.

Utmaningsrätten avser att någon lämnar ett önskemål om att en del av den kommunala verksamheten ska upphandlas eller säljas. Utmaningen innebär en initiativrätt till en prövning av om en upphandling ska genomföras. Regler som ska gälla vid utmaningen kan till exempel vara vilka verksamheter som får utmanas, vad utmaningen ska innehålla och hur handläggningen kommer att gå till.

Kommunstyrelsen bör även fortsätta att genomföra en kartläggning för att se över i vilken omfattning som varor och tjänster i Gävle kommuns verksamheter tillhandahålls i konkurrens med näringslivet. I fokus ligger att identifiera verksamheter där det finns en risk för konkurrensstörning. Uppdraget avser både verksamhet som bedrivs av nämnder och bolag.

I Svenskt näringslivs företagsklimatranking tappar Gävle kommun 19 placeringar och hamnar på den sämsta placeringen på över tio år. Gävle kommun hamnar på plats 273 av 290 kommuner. Det är ett tecken på att det beslutade näringslivsprogrammet inte implementeras i hela kommunkoncernen när attityder från kommunen och

politiker blir sämre. Det behövs en tydlig handlingsplan för att vända den negativa trenden när det kommer till företagsklimat.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram mer mark för näringslivet.

uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram mer mark för småhustomter.

uppdra åt kommunstyrelsen att genomföra en konkurrensutredning.

uppdra åt kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna och formerna för att införa utmaningsrätten.

uppdra åt kommunstyrelsen att näringslivsprogrammet implementeras i hela kommunkoncernen.

uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram en handlingsplan för att vända den negativa trenden när det kommer till Gävle kommuns företagsklimat.

uppdra åt kommunstyrelsen att förbättra samarbetet mellan de kommunala myndigheterna och näringslivet.

uppdra åt kommunstyrelsen att vidare arbeta prioriterat med följande uppgifter:

Kommunstyrelsen ska uppmärksamt följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning. Inom ramen för den uppsikt som kommunstyrelsen har enligt kommunallagen ska såväl måluppfyllelse som kvalitet och resultat hos nämnder, bolag och kommunalförbund följas.

Tillväxt och utveckling kräver särskilt uppmärksamhet för att klara en ökande befolkning. Det krävs ett tydligt övergripande strategiskt arbete för bland annat exploatering, bostäder, och infrastruktur.

Kompetensförsörjning är en stor utmaning för hela den kommunala sektorn. Ett fortsatt arbete med Gävle kommun som arbetsgivare måste därför ha stort fokus. En tillkommande del inom detta arbete är att även se över möjligheten till dispens från heltidsbeslutet.

Ytterområdena

Under Moderaternas ledning infördes år 2016 en större satsning på ytterområdena i Gävle kommun. 5 miljoner kronor avsätts årligen fram till 2022 för att utveckla

ytterområden. Pengarna fördelas till utvecklingsgruppen i Hamrånge, Forsbacka och Hedesunda. Det är önskvärt att utöka dessa resurser med fokus på unga.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kommunstyrelsen att utöka ramen för satsningen på ytterområdena med fokus på unga år 2020.

Miljö- och klimatarbete i Gävle kommun

Miljö- och klimatfrågan fortsätter att vara en stor del av samhällsdebatten - som den bör vara. Moderaterna vill se långsiktiga lösningar som både är hållbara och effektiva. Gävle kommuns medborgare ska kunna förvänta sig att deras skattepengar hanteras med respekt, varsamhet och effektivitet. Framförallt gäller detta när det kommer till miljö- och klimatområdet. Större fokus behöver dock läggas till de direkta miljöfrågorna som renare luft och renare vattenmiljöer.

Moderaterna ställer sig inte bakom förslag som är ineffektiva och kostnadsdrivande med minimal effekt. Allt för mycket av politiken i Sverige har de senaste åren präglats av miljö- och klimatpolitiska förslag som inte kan benämnas som annat än rena inkomstkällor för staten. De förslag som ger mest klimatnytta per krona bör alltid vara prioriterade framför skatter, avgifter och andra förslag som är dyra, symboliska och förtäckta inkomstkällor. Det offentligt ägda Gästrike Ekogas AB är ett tydligt lokalt exempel på att den nuvarande majoriteten inte kan prioritera med skattebetalarnas pengar, de väljer att riskera skattepengar för att framställa fossilfritt bränsle till en bussflotta som redan i dag är fossilfri.

Miljöstrategiska programmet

Moderaterna har aktivt deltagit i möten kring det nya miljöstrategiska programmet som under hösten är ute på remiss och ser fram emot att fortsatt vara en del av processen som långsiktigt ska fastslå Gävle kommuns miljö- och klimatarbete. För Moderaterna är det viktigt att det nya miljöstrategiska programmet är effektivt och realistiskt. Det ska vara en färdplan för ett grönare samhälle - inte en karta till en utopi. Det är också centralt att det miljöstrategiska programmet inte slår ensidigt mot några få utan täcker hela Gävle kommun. Gävle kommun har många som bor utanför Gävle stad och det ska man fortsatt kunna göra samtidigt som man bidrar till att skapa ett grönare samhälle.

Närproducerad mat

Moderaterna är ett stolt marknadsliberalt parti som tror på frihandel och ett fritt utbyte av varor. I Sveriges närområde finns dock utmaningar när det kommer till vissa livsmedel - framförallt produktion av kött. Sverige har hårdare djurregler än många

europeiska länder och Sverige använder minst antibiotika till livsmedelsproducerande djur av alla EU-länder. Tills att tydligare regler implementeras på europeisk nivå är det önskvärt att fortsätta konsumera svenskt och lokalproducerat. Gävle kommun har idag många lokala producenter av livsmedel. Att Gävle kommun och dess verksamheter fortsätter öka andelen närproducerade livsmedel ser Moderaterna positivt på samtidigt som närmare samarbeten mellan lokala aktörer och skolor gällande deras miljöarbete, produktion och kunskap ska eftersträvas.

Utbildningsnämnden

Inledning

Utbildningsnämnden har idag ansvaret för hela utbildningskedjan - från förskola till gymnasium. Det innebär att nämnden har ett extra stort ansvar för Gävles unga och kommunens framtid.

Förskolan

Förskolan är det första steget i utbildningskedjan. Flera reformer har de senaste åren genomförts för att stärka förskolan som pedagogisk instans. Fokus har också lagts på att stärka förskolans förebyggande arbete och tidigt upptäcka barn i behov av särskilt stöd innan de går vidare till grundskolan. Förskolan i Gävle kommun står i kontrast till den senare delen av utbildningskedjan. Förskolan har inte samma utmaningar, mycket på grund av en helt annan åldersgrupp men även behörigheten hos de anställda är högre i förskolan. Gävle kommun bör också värna och stärka arbetet med övergången mellan förskola och grundskola. I utbildningskedjan är det viktigt att eleverna får en sammanhållen resa när de byter mellan förskola, grundskola och gymnasium. Framförallt är det viktigt att elever med särskilda behov inte faller mellan stolarna. Övergången ska fungera bättre och även underlätta för lärare att veta vilka elever som har behov av extra stöd.

Grundskolan

Gävle kommun har under flera års tid haft betydande utmaningar när det kommer till utbildningsområdet. Antalet behöriga lärare i Gävle kommun är under rikssnittet och Gävleborgs län har lägst lärarbehörighet i landet sett till grundskolan visar statistik från Skolverket. Bristen på erfarna och utbildade lärare bidrar till att långsiktigt försvaga konkurrenskraften hos Gävles skolor och en kommun vars medborgare fått en undermål utbildningsgång.

I lärarförbundets rankning “Bästa skolkommun 2019” hamnar Gävle kommun på plats 255 av 290. Två viktiga faktorer för Gävle kommun att arbeta med utifrån rankningen är andelen godkända elever i årskurs nio samt fullföljd gymnasieutbildning. Där ligger Gävle på plats 234 respektive 239 av 290. Det är en rejäl uppförsbacke som måste bestigas men en helt nödvändig sådan om Gävle kommun som helhet ska klara av framtidens utmaningar. Avklarade studier och utbildningsnivå är helt avgörande för om Gävle kommun ska vara en trygg, konkurrenskraftig och framgångsrik kommun.

Gymnasieskolan

Under det senaste året ses en trend växa fram där färre av de som bor utanför Gävle kommun, i kommuner som ej har gymnasieskolor exempelvis Älvkarleby och Ockelbo kommun, väljer att gå gymnasiet i Gävle. Detta bidrar till färre intäkter då Gävle förlorar de eleverna till andra kommuner. Gävle kommun behöver fortsätta arbetet med att stärka Gävle kommuns konkurrenskraft när det kommer till gymnasieutbildningen så att det blir en självklarhet att elever i grannkommuner där det ej finns gymnasieskolor väljer Gävle kommun för nästa steg i deras utbildning. En del av gymnasietiden präglas av praktik utanför skolan. Strukturen gällande praktik- och lärlingsplatser i utbildningen behöver stärkas upp med särskilt fokus på yrkeslinjerna.

Evidensbaserat lärande

Gävles för-, grund- och gymnasieskolor ska präglas av evidensbaserat lärande. Att arbetssättet i skolan vilar på vetenskaplig grund och beprövad erfarenhet ska vara en självklarhet. Det är en stabil grund för en framgångsrik skolutveckling och elever som lyckas. Gävle kommun har stora utmaningar men även stor potential. Det kräver dock att man håller sig till det vi vet fungerar. Allt välja oprövade och tveksamma metoder leder sällan till framgång.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att garantera att undervisningen ska präglas av evidensbaserat lärande där vetenskap och beprövad erfarenhet är grunden i klassrummet.

Stärkt pedagogik i utbildningskedjan

Grunden till en stärkt kvalitet i utbildningskedjan är duktiga och utbildade lärare. Gävle kommun har idag specialpedagoger som stöd men ska Gävle kommun långsiktigt stärka kvaliteten i skolan behöver också vanliga lärare erbjudas fortbildning inom bland annat pedagogik. Det ger lärare en chans att vidareutveckla sig efter examen och bidra till att stärka kvaliteten i utbildningen för eleverna.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att säkerställa att lärare får möjlighet till fortbildning inom pedagogik för att vidareutveckla sig själva och genom det också förbättra utbildningskvaliteten i skolan.

Framtiden

Sverige och Gävle kommun ser hur allt fler jobb effektiviseras bort eller ersätts av automatisering. Allt fler av de jobben som växer fram idag är direkt kopplade till digitaliseringen av samhället och allt fler av de jobb som för 20 år sedan krävde en enkel gymnasieexamen kräver idag en högskoleexamen då de utvecklas under perioden.

I det läget ser vi tyvärr hur många unga hamnar efter i skolan - om de väljer att fullfölja den alls. Speciellt inom ämnet matematik ser vi både en brist på lärare och hur elevernas kunskaper sjunker. Matematik är en grund för alla de högteknologiska jobb som kommer växa fram och ett ämne som det kommer krävas goda kunskaper i.

Skolan lägger grunden för unga att lyckas på sin livsresa. Får unga en tuff start är det enkelt att de hamnar fel. Får individer inte studiero, en bra lärare eller det stödet de behöver är det enkelt att hamna efter. Har unga elever människor i deras närhet som nedvärderar skolan eller drar eleverna därifrån blir en lyckad utbildning nästintill omöjlig. Många som haft det svårt i skolan och inte lyckats har också hamnat i kriminalitet. I första hand ligger ett ansvar på varje individ att gå i skolan och anstränga sig för att klara av de krav och mål som finns. Men skolan ska vara stark, den ska kunna erbjuda stöd till elever som behöver det. Föräldrarnas utbildningsbakgrund spelar en stor roll om man lyckas eller inte. Vissa elever får flera timmars extra hjälp hemma, andra inte ens en minut - det är en enorm klyfta. En klyfta Gävle kommun måste arbeta med att få ned med målet att långsiktigt utradera den.

Förskolan

Specialpedagoger

Flera förskolor har en specialpedagog som extra stöd i verksamheten. Specialpedagogen finns framförallt där för att hjälpa till med det förebyggande arbetet. Det är rektorn som beslutar om uppdraget och insatser. Insatser kan riktas mot individer som har inlärningssvårigheter, beteendestörningar, diagnoser, koncentrationssvårigheter och problem med socialt samspel med flera. Ofta är det en kombination av flera av dessa när individer får hjälp från en specialpedagog. De flesta förskolor har tillgång till en specialpedagog men långt från alla specialpedagoger är anställda på heltid.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att att öka antalet specialpedagoger, med fokus på tillgänglighet och anställning på heltid där behov finns.

Rekrytering

Rekrytering är en återkommande utmaning för förskolorna. Det finns en väsentlig andel icke-utbildad personal som jobbar i förskolan. Utmaningarna blir tuffare när en legitimation också införs. Många som utbildar sig i Gävle flyttar efter examen, ett arbete med att locka kvar de bör intensifieras. Gävle ligger dock bättre till än snittet nationellt när det kommer till andelen förskollärare, med 65% förskollärare. Resterande del består av andra yrkestitlar som bland annat barnskötare.

Vidare måste Gävle kommun även garantera att fler unga väljer att söka sig till yrken inom förskolan och där måste kommunen ta ett ansvar för att marknadsföra de gymnasieprogram som leder till detta. Gävle kommun bör därav tillgodose att förskolorna får möjlighet att marknadsföra sig inför gymnasievalet.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att arbeta aktivt med att locka kvar färdigutbildade förskollärare i Gävle kommun.

uppdra åt utbildningsnämnden att arbeta aktivt med att fler unga ska söka sig till utbildningar som leder till arbete inom förskolan.

Tillagning av mat

Flera förskolor har egen kock som tillagar förskolans mat. Om förskolan har egen kock beror ytterst på om köken är gjorda för tillagning av mat eller bara uppvärmning av mat. Alla nya förskolor som färdigställs byggs med egna kök där matlagning är möjligt. Kostnaden för att inte göra maten själv utan upphandla och värma upp är större än kostnaden att ha en kock som tillagar maten på plats. Kvaliteten brukar dessutom vara bättre om maten lagas där den konsumeras. Långsiktigt är det därför viktigt att Gävle kommun arbetar för att fler av Gävle kommuns förskolor utrustas med kök för matlagning på plats.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt Gavlefastigheter och utbildningsnämnden att ta fram en plan för att kök för tillagning av mat ska installeras på samtliga av Gävle kommuns offentliga förskolor som saknar det idag.

Mindre barngrupper och förskolestöd

Då svensk ekonomi har varit stark de senaste åren har antalet barntimmar på förskolorna ökat. Detta då fler kvinnor gått från en anställning på halvtid till heltid. Barnen stannar ofta längre perioder på förskolorna i och med det och det gör att barngrupperna är maximalt utnyttjade under längre perioder under dagarna. Att få till stånd mindre barngrupper är önskvärt men ett kostnadsdrivande och svåruppnått mål. Gävle kommun bör dock sträva efter att långsiktigt minska storleken på barngrupperna men att fokus bör främst läggas på att minska arbetsbördan för förskollärare genom bland annat förskolestöd.

Stora utmaningar långsiktigt är att få till reformer som gör att förskollärare tillåts fokusera på rätt saker i verksamheten. Mer administrativ börda tillsammans med att fler barn är i förskolan en längre period under dagen gör att mycket tid går till att göra uppgifter utanför kärnuppdraget. För att avlasta förskolpersonalen finns det i Gävle kommun ett förskolestöd där förskolor kan anställa individer för att utföra uppgifter där en utbildning kopplad till förskolan ej är nödvändig. Det handlar bland annat om att torka bord, plocka fram och undan materiell och utrustning, ta hand om barnens kläder och tvätta kläder samt materiell efter behov. Dessa uppgifter måste självklart göras men tar samtidigt tid från en utbildad lärare att faktiskt vara med barnen.

I och med det nya lyftet av förskolan som pedagogisk instans är det också viktigt att då också efterleva det och ge barnen mer tid med läraren och läraren mer tid att fullfölja sin uppgift som pedagog. Förskolestöd finns på flera förskolor och en utvärdering pågår samtidigt som medarbetare gjort positiva medskick över att ha tillgång till ett sådant stöd i verksamheten.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att långsiktigt arbeta med att minska barngruppernas storlek i förskolan i Gävle kommun.

uppdra åt utbildningsnämnden att möjliggöra för fler förskolor att ha ett ”förskolestöd” för att hjälpa till med arbetsuppgifter som ej kräver en utbildning och som hjälper till att avlasta förskollärarna med flera.

Försteförskollärare

Flera förskolor i Sverige har tagit möjligheten och infört förstelärare inom förskolan. Förstelärare får en högre lön och får ofta ett större ansvar inom sitt verksamhetsområde. Inom grund- och gymnasieskolan finns även förstelärare där vissa skolor har valt att använda tjänsten som ett rekryteringsverktyg för att kunna tävla lönemässigt med andra skolor för vissa ämneslärare. Till exempel inom ämnet matematik. Förstelärartjänster ska inte används som ett rekryteringsverktyg utan

som en morot för de lärare som är bra och vill ha mer ansvar och nya utmaningar. Bland annat skulle Gävle kommun vid ett införande av förstelärartjänster i Gävle kommun kunna villkora tjänsten till att tjänsten kommer med en ny placering på en förskola där det finns större utmaningar med verksamheten och en förstelärare får ansvar att förbättra verksamheten.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att införa förstelärare inom förskolan i Gävle kommun för att stärka lärarnas roll och möjliggöra fler karriärsteg. I första hand ska förstelärartjänsterna användas som ett verktyg för att hjälpa förskolor som har utmaningar eller är i behov av särskilt stöd.

Grund- och gymnasieskola

Elevhälsan

I Gävle kommun är elevhälsan centraliserad när det kommer till grundskolan. Gymnasieskolan har dock inte en centraliserad elevhälsa, något som fått återkommande kritik. För uppnå en bättre elevhälsa för Gävle kommuns elever bör elevhälsan centraliseras även på gymnasienivå.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att utreda hur en centralisering av elevhälsan på gymnasienivå kan genomföras.

uppdra åt utbildningsnämnden att utreda förutsättningarna för att införa daglig fysisk aktivitet inom grund- och gymnasieskola.

Återsökning av rektorstjänster

Ska kvaliteten i Gävle kommuns skolor stärkas krävs fler insatser och nya vinklar för att bemöta de dåliga resultaten. Rektorn är högst ansvarig på skolan och är den som leder skolans verksamhet och är arbetsledare för lärarna. Att rektorn passar in och kan göra ett bra jobb är helt avgörande för att få en skola att lyckas. Skolornas miljöer och utmaningar skiftar och den som leder skolans verksamhet ska vara den bästa personen för jobbet. Ett behov att byta och rotera rektorer bör möjliggöras och då också ge rektorer chansen att ta sig an andra utmaningar och skolor.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att införa regeln att alla rektorer och biträdande rektorer som nyanställs i grund- och gymnasieskolan anställs på tre år och att de får återsöka sina tjänster vart tredje år.

uppdra åt utbildningsnämnden att göra en översyn av arbetsbeskrivningen för rektorer och biträdande rektorer för att tydliggöra deras roller och se över deras kontrakt med syfte att förstärka rektorns pedagogiska ledarskap.

Lovskola

Gävle kommun anordnar varje sommar en gemensam lovskola mellan de kommunala skolorna. Eleverna får under tio dagar möjlighet till hjälp för att läsa upp kurser de ej har godkänt i samt för de som ej hade gymnasiebehörighet vid sin gymnasieansökan att komplettera deras ansökan. Lovskolan är en relativt billig insats för att hjälpa elever som ej har klarat av sin kurser under året.

I första hand ska insatser riktas så att elever klarar av skolan under ordinarie terminer och får det stöd de behöver där. Men de som trots det ej klarar av årskursen finns lovskolan som ett komplement för att elever ej hamnar efter inför starten av nästa årskurs. Vilket lov som fler dagar kan läggas på bestäms bäst av skolorna själva.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att möjliggöra för fler dagar inom ramen för lovskola genom att göra det möjligt för skolor att ansöka om pengar från en pott för lovskolan.

Läxhjälp

I Gävle kommun erbjuder flera skolor läxhjälp till elever som behöver extra stöd eller en plats att kunna sitta och göra läxorna ifred vid. Alla elever har inte samma stöd hemma när det kommer till utbildning. Vissa har högutbildade föräldrar, andra föräldrar som inte gått på högskolan alls - vissa har ej gått färdigt gymnasiet. Vissa elever får flera timmars hjälp hemma med skolan - andra inte ens en minut. Läxhjälp är ett bra verktyg för att hjälpa elever som inte får hjälp hemma och ger elever en lugn miljö att utföra läxorna i.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att utreda behovet och möjligheterna att utöka läxhjälpen för elever i Gävle kommun.

Praktik- och lärlingsplatser

Det finns idag en stor brist på praktik- och lärlingsplatser hos skolorna i Gävle kommun. Att spendera några veckor på en vanlig arbetsplats utanför klassrummet är bra för alla elever men absolut nödvändigt för de elever som läser yrkeslinjer - där sådana platser är helt avgörande för elevers lärande. Idag redovisar flera skolor att de har svårt att få tag i praktik- och lärlingsplatser.

Det behövs närmare relationer med bland annat företagare där Gävle kommun och skolorna bygger goda relationer och långsiktiga möjligheter till hitta företagare som kan ta emot praktikanter och lärlingar. Detta framförallt inom yrkeslinjerna. Många företagare har redan idag fullt upp och tidsbrist. Kostnaden av att ha praktikanter och lärlingar är för mycket för flera. Här behövs det byggas relationer och arbetssätt som både möjliggör att elever har platser att vara på samtidigt som de som handleder känner att de inte förlorar på att ta hand om och lära upp praktikanter och lärlingar.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att utreda om en central funktion för koordinering av praktik -och lärlingsplatser skulle underlätta arbetet för skolorna med att tillförskaffa praktik- och lärlingsplatser till eleverna.

uppdra åt utbildningsnämnden att se över möjligheten att skapa närmare band mellan företagare och skolorna där långsiktiga lösningar på praktik- och lärlingsplatser är i fokus.

Samhällsbyggnadsnämnden

Inledning

Gävle fortsätter att växa och utvecklas som stad och kommun. En utveckling som ställer både tuffare och större krav på en kommun som Gävle. En kommun och stad 2019 kräver både hållbara och smarta lösningar. Gävle kommun ska tillsammans med privata aktörer skapa en kommun och stad som möter både individers behov och tar tillvara på samhällets innovationer.

Bättre företagsklimat och snabbare handläggningstider

Den nämnd och de förvaltningar som företag har störst kontakt med är oftast samhällsbyggnadsnämnden och Sektor livsmiljö. Ska Gävle kommun lyckas skapa ett bra företagsklimat och locka företagare och nyetableringar till kommunen krävs det att alla kommunens delar hjälper till för att förbättra förutsättningarna för det.

Samhällsbyggnadsnämnden ska i grunden ha samma inställning och bemötande som offentlig kundservice och säljare i butiker. Det handlar om att skapa ett gott bemötande och göra medborgarnas interaktion så effektiv och kort som möjligt. Sektor Livsmiljö har den största chansen och möjligheten att på ett snabbt och direkt sätt bidra till ett starkt näringslivsklimat i Gävle kommun. Det stärker relationen mellan Gävle kommun och medborgare och bidrar till att skapa ett företagsklimat som är en kommun som Gävle värdigt.

Ska Gävle kommun fortsätta kunna locka företag att etablera sig här behöver den byråkratiska kedjan effektiviseras. Många gånger kan Länsstyrelsen i Gävleborg ingripa i beslut som samhällsbyggnadsnämnden fattat, ett senare exempel är då Länsstyrelsen stoppade Furuviksparkens expansion av fler uthyrningsstugor. Gävle kommun bör alltid stå på företagens sida och därför i längre utsträckning än i dag överklaga Länsstyrelsens beslut. Politiken behöver få ett större inflytande över detta, därför bör alla beslut som stoppas hos Länsstyrelsen redovisas för samhällsbyggnadsnämndens ordförande för att den därefter beslutar om överklagande eller ej.

I Svenskt Näringslivs företagsklimatranking tappar Gävle kommun 19 placeringar och hamnar på den sämsta placeringen på över 10 år. Gävle kommun hamnar på plats 273 av 290 kommuner. Det är ett tecken på att det beslutade näringslivsprogrammet inte implementeras i hela kommunkoncernen när attityder från kommunen och politiker blir sämre. Det är därför angeläget att samhällsbyggnadsnämnden arbetar vidare med detta, särskilt i sin myndighetsutövning mot företag.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att delta i arbetet med att stärka och förbättra företagsklimatet i sin myndighetsroll samt utveckla samverkan med näringslivsavdelningen.

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att se till att samtliga handläggare får genomgå service- och bemötandeutbildningar.

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att uppdatera servicegarantin och införa en tjänstegaranti. Denna garanti ska anpassas efter småföretagares behov och förutsättningar.

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att förändra delegationsordningen så att eventuellt överklagande av Länsstyrelsen i Gävleborgs beslut alltid beslutas av nämndsordföranden.

Förtätning av staden

När städer växer gör de oftast det på bredden - inte höjden. Ett växande Gävle behöver också växa på ett hållbart och smart sätt. Nybyggnationer sker ofta i stadsdelar där tillgänglig mark finns och då i stadsdelarna en bit från centrum. Ska Gävle fortsätta växa och locka både företagsetableringar och ny arbetskraft bör en förtätning av Gävle centrum ske. Fler nya bostäder behöver byggas på höjden. Fler människor ska få möjlighet att ta hissen till jobbet - inte bussen eller bilen.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att upprätta en förtätningsplan för centrala Gävle för att möjliggöra fler bostäder i centrum.

Bättre flöden och bättre luftkvalitet

Bilen är nödvändig för att samhället ska fungera. Undersköterskan som bor utanför tätorten måste ha bil för att kunna ta sig till sin arbetsplats. Småbarnsföräldrar måste kunna skjutsa sina barn till fritidsaktiviteter. Varuleveranser till matbutiker måste komma fram.

Gävle är en avlång kommun med landsbygd, det är ingen överraskning att många är beroende av bilen. Samtidigt har utsläppen från bilarna minskat markant tack vare ny teknik. En fantastisk utveckling pågår men fortfarande bidrar bilar, bussar och lastbilar till att luftkvaliteten påverkas och det är viktigt att Gävle kommun arbetar för

att konsekvenserna av trafiken minskas genom att skapa bättre flöden. Bättre trafikflöden innebär bättre luftkvalitet.

Gävle kommun har under en tid testat Bus Rapid Transport (BRT) vilket bland annat innebär att busstrafiken prioriteras och att övrig trafik hindras att passera vid busshållplatser. Genom midjebusshållplatser begränsas flödet av biltrafik kraftigt samtidigt som tidsvinsten för bussen är försumbar. Därför bör Gävle kommun upphöra med BRT och uppförandet av midjebusshållplatser, på sikt bör de byggas bort. Det är dessutom en trygghetsåtgärd då framkomligheten inte bara blir sämre för privatbilister utan också för blåljuspersonal.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att upphöra med BRT och stoppa byggnationer av midjebusshållplatser.

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att medel tillhörande BRT och midjebusshållplatser avsätts till ökat gatuunderhåll.

Bättre förutsättningar för cykelpendlande

En av Gävle kommuns styrkor är dess goda tillgänglighet till transportinfrastruktur och då främst möjligheten till tågpendling. Från Gävle centralstation kan du utan byte ta dig från Kiruna i norr till Göteborg i söder. Något vanligare pendlingssträckor är att ta tåget till Sundsvall, Uppsala, Stockholm, Örebro, Falun samt alla de stationer som ligger mellan de större städerna och i resten av vårt eget län.

Det är många som pendlar både till och från Gävle stad. Glädjande är att många även tar cykeln till och från Gävle centralstation. Centralstationen har goda cykelförbindelser vilket är nödvändigt men samtidigt är infrastrukturen i form av cykelparkeringar bristande. Förutom att möjliggöra fler cykelplatser bör dessa även byggas i form av ett garage för att skydda mot väderlek som regn och snö.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att möjliggöra en byggnation av ett cykelgarage för pendlare vid centralstationen.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden

Inledning

Alla som kan jobba ska också jobba. Ska individer i tider då de inte kan jobba få stöd ska dem i tider då de kan jobba också bidra till att bygga upp det stödet.

Alltför länge har Sverige överlag haft en bidragspolitik som präglas av passivitet. Människor som hamnat i bidragsberoende har inte haft tillräckliga vägar från ett utanförskap till ett arbete. Sverige har allt för länge sett hur människor som kommit hit allt för ofta mötts av ett bidrag i stället för en väg till arbete.

Ska Gävle kommun klara av att minska kostnaderna för försörjningsstöd och för andra insatser för de i utanförskap krävs det stramare tyglar kring bidrag, aktivitetskrav och en snabbare väg från bidrag till arbete. Sverige befinner sig inte längre i en högkonjunktur och landet och dess kommuner rör sig mot en lågkonjunktur. Sverige har sett en högkonjunktur som präglats av ökade utbetalningar i försörjningsstöd - inte minskade. En period som borde präglas av att allt fler tar steget från utanförskap till ett arbete - ett steg till att forma ett nytt liv. Nu väntar en mandatperiod där skatteunderlaget riskerar att minska till förmån för att skattebördan ökar. Om fler går från att ha ett arbete till att motta försörjningsstöd så blir det en dubbel skattesmäll. Färre som betalar skatt och fler som mottar skattemedel.

Långsiktiga reformer

Gävle kommun har inlett effektiviseringar för att minska det underskott som har växt under året och passerat 100 miljoner kronor i Sektor välfärd. Effektiviseringar är alltid rätt, skattemedel som människor betalar in till kommunen ska hanteras med varsamhet, respekt och effektivitet. Att varje skattekrona ger så mycket tillbaka till medborgarna som möjligt är ledord alla i kommunal förvaltning bör eftersträva att upprätthålla. Tyvärr så räcker inte effektiviseringar. Effektiviseringar får ned kostnaderna men löser inte de grundläggande problemen bakom kostnadsökningarna. Effektiviseringar är inte samma sak som reformer. En minskar pengaflödet - det andra stoppar det.

Regeringen och nationella myndigheter har misslyckats vilket har ökat kommunernas kostnader. En arbetsförmedling som inte förmedlar jobb, en migrationspolitik som vältrar över kostnader på kommunerna och en försäkringskassa som skjutit mer ansvar ned till kommunerna. Migrations- och arbetsmarknadspolitiken är statliga ansvar som kommunerna får betala för. Så kan det inte fortsätta. Långsiktigt måste Gävle kommun skärpa kraven på motprestation, ett tydligt bidragstak där antalet

bidrag som kan staplas på varandra är begränsat samt att nyanlända som kommer till Sverige i större grad ska kvalificera sig in till olika bidrag och sociala ersättningar.

Arbetslinjen

Gävle kommun behöver ett större fokus på en kommunal arbetslinje där vägen till ett jobb och egen försörjning görs så snabb och effektiv som möjligt. En arbetslinje ska också innehålla eget ansvar för individer. Ett exempel på det är att Gävle kommun bör införa ett etableringslån. Sedan ett tag tillbaka har flera kommuner i Sverige etableringslån i stället för den kommunala ersättningen som delas ut.

I Sverige får asylsökande en statlig ersättning som kallas LMA-ersättning (Lagen om Mottagande av Asylsökande). Efter att en individ beviljats uppehållstillstånd, blivit nyanländ, och flyttar till en kommun har de flesta en annan statlig ersättning, etableringsersättning. För att få den statliga etableringsersättningen måste den nyanlända varit på ett samtal med Arbetsförmedlingen. Innan den nyanlända har haft ett möte har personen inte rätt till några statliga ersättningar. Denna period brukar vara några veckor och kallas glappet 1. Även veckorna efter mötet på arbetsförmedlingen står den nyanlända utan stöd eftersom det är en prestationsbaserad ersättning som betalas ut i efterhand. Den tiden kallas glappet 2. När asylsökande då fått uppehållstillstånd, och blivit nyanlända, och bosätter sig i en kommun försvinner således den statliga ersättningen. Innan och under kontakten med arbetsförmedlingen, i dessa glapp, har många nyanlända inga pengar alls. Kommuner betalar då vanligtvis ut försörjningsstöd. När glapp uppstår i statliga system är det inte rimligt att kostnaden hamnar på kommunerna. Etableringslån skickar en tydlig signal till staten om att de måste ta sitt ansvar samtidigt som det visar människorna som tagit sig hit att de har ett eget ansvar i samhället.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att införa etableringslån likt den modell Växjö, Solna och Vansbro har gjort.

Försörjningsstöd

Ingen vill i grunden leva på bidrag. Att människor gör det gör de utav nesseitet. Tyvärr uppvisar delar av bidragssystemen brister där det ibland är mer lönsammare att motta försörjningsstöd i kombination med andra bidrag än att börja arbeta. Gävle kommun ska ej ligga över riksnormen när det kommer till nivån på försörjningsstödet. Gävle kommun ska inte heller införa eller upprätthålla bidrag utanför det som är lagstadgat.

Samtidigt ska krafttag tas mot felaktiga utbetalningar av försörjningsstöd och regelrätt fusk. Det gemensamma ska aldrig acceptera att stöd som betalas ut till

individer från det offentliga görs på felaktiga grunder. Individer som fuskar med bidrag tar också stöd som skulle kunna gå till andra individer eller resurser som skulle kunna användas i andra delar av kommunens verksamhet.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att säkerställa att utbetalningar av försörjningsstöd ej överstiger riksnormen.

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att säkerställa att Gävle kommun ej delar ut bidrag utöver vad som är lagstadgat minimum.

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att intensifiera arbetet mot felaktiga utbetalningar av bidrag i Gävle kommun.

Svenska för invandrare (SFI)

Svenska språket är en viktig del av vägen in i det svenska samhället. Språket är en förutsättning för en lyckad integration in i det svenska samhället. Språket utgör en grund för att förstå Sveriges kultur, våra värderingar och i slutändan varandra. Ska en individ fullt ut kunna delta i vår demokrati och förstå de rättigheter och skyldigheter som det innebär är språket centralt. Svenska är grundläggande för Sveriges sammanhållning.

Skolverkets statistik från 2017 visar att fler än sex av tio inte klarade sin SFI-kurs inom ett år, och var femte deltagare avbröt studierna. Varje person som påbörjar SFI bör få en individuell prestationsplan som uppskattar tiden det kommer att ta att slutföra varje kurs och studieväg. Planen bör även ta i beaktande individens förkunskaper, däribland tidigare utbildning.

SFI bör även ses över med särskilt fokus på möjligheter att skapa branschinriktade kurser. Gävle kommun står likt många andra kommuner inför personalbrist inom flera yrken - yrken där språket är viktigt. Att ha en branschinriktad SFI skulle kunna möjliggöra att individer blir klara snabbare och med en högre kompetens för att arbeta inom just det yrket.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att utreda möjligheten att införa branschinriktade SFI-kurser.

uppdra åt Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att införa individuella prestationsplaner för personer som går SFI.

Enheten för daglig verksamhet

Individer som är mellan 20 och 67 år och har vissa funktionsvariationer har rätt till en meningsfull sysselsättning som utgår från individens förutsättningar och behov. Idag är det bara Gävle kommun som bedriver daglig verksamhet. Att öppna upp Enheten för daglig verksamhet för fler aktörer skulle kunna öppna upp flera områden och verksamheter för individer med funktionsnedsättning. Det möjliggör också en kvalitetshöjning av verksamheten.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att införa lagen om valfrihet inom enheten för daglig verksamhet i Gävle kommun.

Omvårdnadsnämnden

Inledning

En av grundpelarna i det kommunala ansvaret är att garantera god och effektiv äldreomsorg i hela Gävle kommun - oavsett offentlig eller privat utförare.

Människor lever allt längre, vilket betyder att arbetslivet blir längre och behovet av fler äldreboenden större. Ska Gävle kommun klara av det ökade åtagandet som välfärden står inför krävs ett djupare samarbete mellan det offentliga och privata, där fler aktörer tillåts verka inom äldreomsorgen. Fler aktörer skapar grunden för högre kvalitet och en större valfrihet för Gävles medborgare. Gävle kommun behöver också ta krafttag för att fler äldre som upplever ensamhet får ett mervärde av omvårdnadsnämndens verksamheter. En viktig del är bland annat teknikutveckling inom omsorgen dels för att göra de äldre mer självständiga samt för att frigöra personal för att kunna umgås med de äldre. De fastigheter där kommunen bedriver äldreomsorg ska också klara av att erbjuda en tempererad boendemiljö för de äldre oavsett väderlek.

Ensamhet

Många äldre som bor hemma eller på äldreboende kan ha sett deras närmaste gå bort och andra nära försvunnit bort. Ingen ska behöva leva sina sista år ensam utan att har någon att tala med - någon som får en att känna sig mänsklig. Ensamhet är ett problem för alla ålderskategorier men särskilt tydligt blir det när individers enda kontakt med andra människor är hemtjänsten. Här behöver tydligare och effektivare planer arbetas fram. Ny teknik som underlättar arbetet för personalen skapar förutsättningar för tid till det lilla men ack så viktiga samtalet.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att i samråd med civilsamhället arbeta fram metoder för ett systematiskt arbete för att minska ensamheten bland äldre.

Språkkafé

Gävle kommun håller regelbundet språkkafé där personer som håller på och lära sig svenska språket kan träffa och paras ihop med personer som kan språket för att lära sig svenska och träffa nya människor. Språkkafé är en perfekt mötesplats för äldre som har talat och använt svenska under hela sitt liv för att träffa människor som just nu lär sig språket. Språkkafé är också en möjlighet för de äldre som upplever

ensamhet att knyta nya kontakter. Fler aktiviteter som både gynnar integrationen och skapar mervärde för äldre bör tas fram.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att i samråd med civilsamhället arbeta för att skapa fler plattformar för äldre att delta i aktiviteter likt språkkaféer.

Hemtjänst

Hemtjänsten finns till för att äldre så länge som möjligt ska kunna bo kvar i sina hem och fortsätta leva de liv som de vill trots ålderns höst. Att ha valfrihet inom hemtjänsten är en viktig frihetsfråga. Att kunna välja den aktör som passar bäst just för sig och som just den personen är bekväm med är väsentligt när någon, till en början okänd, ska röra sig i hemmet. Sverige är pluralistiskt på många sätt - äldres önskemål är inget undantag. Flera aktörer ger kunden större valfrihet och skapar större incitament hos aktörer att hålla hög kvalitet då kunden enkelt kan välja att få sin hemtjänst från någon annan. Gävle kommun bör göra det enklare för fler att erbjuda hemtjänst till kommunens medborgare.

Samtidigt som en bred hemtjänst bra är är det också önskvärt att skapa en större kontinuitet kring dem de äldre träffar genom hemtjänsten. Små välfärdsaktörer har större chans att skapa just en sådan miljö men kommunen bör också arbeta proaktivt med att öka möjligheterna till en bättre kontinuitet mellan hemtjänstpersonal och kund. Även här kan teknikutvecklingen utnyttjas genom att göra de äldre mer självständiga.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att uppmuntra och underlätta för småföretagare att starta hemtjänstföretag.

uppdra åt omvårdnadsnämnden att undersöka om incitament kan införas för att skapa en bättre kontinuitet i anställdas besök hos de som mottar hemtjänst.

Klimatanläggningar

Gävle kommun ligger i Sverige och upplever därmed också dess underbara men varierande klimat. Med en sommar som kan bli uppemot 30 grader varm och vintrar som kan ha nästan samma siffra på andra sidan skalan. Det ställer krav på Gävle kommun att ha hållbara och effektiva fastigheter för att klara av det varierande vädret. Extra viktigt är det att Gävle kommun säkerställer att äldre har god levnadsstandard i fastigheterna där de bor. Äldre påverkas betydligt enklare av

väldigt kalla eller varma perioder och det bör aldrig vara en tvekan om att tillräckliga klimatanläggningar finns för att klara av att kyla ned eller värma upp fastigheterna.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att tillsammans med Gavlefastigheter ta fram en plan för att samtliga offentliga äldreboenden utrustas med klimatanläggningar.

Socialnämnden

Inledning

En av kommunens främsta uppgifter är att tillhandahålla välfärdstjänster för de som bor i kommunen. Det ansvaret kommunen har kan alltid vidgas men grundplattan ligger fast oavsett ekonomisk situation. Skyddsnätet finns där och kommer så också att göra under en lågkonjunktur. Inom socialnämnden finns det flera utmaningar de kommande åren då intäkterna minskar samtidigt som socialnämnden ser ut att ha fortsatt ökade kostnader.

Fokus ska alltid finnas på förebyggande arbete. En ingång måste vara att människor frivilligt och enkelt ska kunna söka hjälp hos bland annat Sektor Välfärd. Om människor idag känner att de behöver stöd och tar kontakt med Sektor Välfärd behöver problemen individerna har vara betydligt allvarligare än tidigare. Detta leder till att färre får hjälp tidigt och det som skulle kunna varit en förebyggande insats riskerar att bli en långvarig kostnad för både individ och kommun. Därför behöver arbetet stärkas kring det förebyggande arbetet.

Gävle kommun ser hur antalet skyddsplaceringar och placeringar av unga ökat, speciellt kopplat till hedersrelaterat våld och på ungdomssidan med missbruk och annan problematik. Gävle kommun har under en längre period arbetat med att minska antalet placeringar genom effektivare åtgärder för missbruk bland vuxna. Där är Gävle kommun på rätt spår efter de senaste årens arbete. Samtidigt ser vi att ungdomsidans utmaningar med missbruk och annan problematik det senaste året ökat kraftigt med placeringar till följd. Det senaste året har också skyddsplaceringar kopplat till hedersrelaterat våld ökat. Det krävs ett annat arbetssätt för att möta dessa och är en svårare utmaning för Sektor Välfärd.

Aktivt arbete med att minska antalet skyddsplaceringar och placeringar

Gävle kommun ser att allt fler våld- och hedersrelaterade skyddsplaceringar ökar. Gävle kommun befarar att höga kostnader kommer inom en snar framtid att synas om ingenting görs inom detta område och snarast. Här krävs ett strategiskt arbete och ett arbete där experter behövs istället för att som i dag där frågan är utbredd över hela organisationen.

Hedersrelaterat våld och förtryck sitter djupt rotat och Sektor Välfärd har inte tillräckliga erfarenheter av detta arbete. Gävle kommun har tagit emot många som vuxit upp i hederskontext. Det krävs ett långsiktigt arbete och det är inte helt säkert att barn och unga kan komma tillbaka till sin hemmiljö utan behöver

skyddsplaceringar över tid. Det bör tillsättas en enhet där befintlig personal från redan befintliga enheter sätts samman. Enheten bör vara lokaliserad där vakt och lokaler kan möta upp våldsärenden som kräver högt säkerhetstänkande.

Gävle kommun ser en stor ökning av placering av barn och unga gällande missbruk och annan problematik. Gävle kommun har lyckade resultat inom utredningsenhet vuxen och har med de nya arbetsmetoderna som införts minskat antalet placeringar. Detta har lett till lyckade resultat på individnivå och bör ses som ett arbetssätt att använda sig av även i verksamheten bland unga. Det är av stor betydelse att implementera nya lösningar och arbetsmetoder även bland barn och unga då människor far illa. Vi vet att tidiga insatser gynnar effekten av resultat. Samtidigt krävs effektivare åtgärder på hemmaplan vid öppenvården. Insatser bör anpassas efter behov och säkerställas, där en genomlysning bör göras så att rätt kompetens finns för medarbetare som arbetar i de olika enheterna vilket är betydelsefullt för alla inblandade. Som ledare bör detta vara av stor vikt att driva.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att renodla våldsfrågan till en myndighet.

uppdra åt socialnämnden att tillsammans med utbildningsnämnden öka personalens kunskaper kring hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i nära relationer.

uppdra åt socialnämnden att öppenvård barn och familj arbetar med evidensbaserade metoder som är anpassade till vad utredningsenheten behöver.

uppdra åt socialnämnden att skapa med befintliga resurser en öppenvård med metoder för ungdomsbehandling som är evidensbaserade där det är viktigt att säkerställa kvalité.

Uppdra åt socialnämnden att starta ett ambulerande ungdomsteam.

Ett mer aktivt arbete

Det familjeboende som kommunen driver bör avvecklas till förmån för att resurserna i stället riktas mot arbetet närmare familjerna i det egna hemmet. Det finns kommuner i dag som med lyckade resultat stärkt sitt arbete med hembesökande metoder. Vissa familjerum står också tomma vissa veckor och blir till en kostnad för Gävle kommun. Att både minska kostnader och utveckla verksamheten i sitt arbete närmare familjerna i hemmet förbättrar Sektor Välfärds kontakt samtidigt som det

lösgör resurser för andra satsningar. Boendestöd och ambulerande team är två sätt för kommunen att arbeta mer aktivt för att minska kostnader långsiktigt.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att avveckla familjeboendet till förmån för ett närmare arbete med familjerna i hemmet.

uppdra åt socialnämnden att utveckla arbetssätt för boendestöd.

Aktivt arbete kring boenden

I dag finns flera män inskrivna på Hemstagården med egna bostäder, men som har svårigheter med ensamheten. De män som är bostadslösa är det genom att de har skulder. Boendet på Hemstagården används också till utredningsplatser då personer väntar på utredningar av psykiatri eller annan typ av vård. Detta går att avveckla då det går att utveckla bostad först.

Boendet Stallgatan kan ersätta de utredningsplatser som i dag finns på Hemstagården. Utifrån den stabilitet som finns i dag på Stallgatan efter renovering av boendet och med gällande personal kan man möta upp individer med samsjuklighet. Stallgatan kan också fungera som ett alternativ till äldre vilka i dag är i behov av placering genom extern vård. Utredningsenhet vuxen behöver fortsatt arbeta mot att minska sina placeringar som ger stöd av socialtjänstlagen. I dag tillhör Stallgatan kontoret för boende inom Sektor Välfärd, men är en insats som beviljas av socialtjänsten. Tidigare tillhörde Stallgatan boendeenheten och det skulle underlätta för verksamheten om det flyttades tillbaka, då det skulle tillhöra myndighetskontoret igen. Ensamhet och avsaknad av nätverk kan vara ett stort hinder för människor med samsjuklighet och missbruksproblem. En samverkan från brukarorganisationerna till att utöka sitt nätverk och få stöd i vardagsproblematik skulle underlätta för denna grupp individer.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att avveckla stödboendet för män på Hemstagården

uppdra åt socialnämnden att utveckla Stallgatans uppdrag till att vara en resurs för utredning och hemtagning från HVB

uppdra åt socialnämnden att Stallgatan återgår till myndighetskontoret boendeenheten.

uppdra åt socialnämnden att utveckla samverkan med brukarorganisationerna.

Bostad först

Genom Bostad först får människor som lever i hemlöshet en möjlighet till en egen bostad. Modellens mål är att hyresgästen som deltar i Bostad först ska kunna bo kvar i sin lägenhet på samma villkor som alla andra hyresgäster. Modellen har prövats i andra delar av Sverige med uppmuntrande resultat. Med de personella resurser som finns inom verksamheterna bör Gävle kommun starta upp modellen Bostad först och se över hur kommunen i framtiden kan lösa resurser till detta viktiga ändamål om utvärderingen visar sig effektiv.

Därför ska kommunfullmäktige:

Uppdra åt socialnämnden att på prov införa Bostad först-modellen i Gävle kommun och att utvärdera modellens effektivitet i att minska hemlösheten.

Familjecentraler

Gävle kommun har idag familjecentraler i Andersberg och Sätra där bland annat mödrahälsovård, öppen förskola och barnhälsovård finns. Familjecentraler är en bra och effektiv stödjande funktion för nyblivna föräldrar med flera. Gävle kommun bör göra fler satsningar på ytterligare familjecentraler i Gävle kommun, i första hand på stadsdelen Öster/Brynäs. Att se över om familjecentralerna kan verka som ett socialt nav i stadsdelarna bör också ses över.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att fortsätta utreda förutsättningarna för att bygga en familjecentral på stadsdelen Öster/Brynäs i samverkan med berörda aktörer.

Ett bättre näringslivsklimat

Under våren 2018 beslutades det näringslivsprogram som Gävle kommun har arbetat fram tillsammans med näringslivet och andra aktörer och som har till syfte att tydliggöra vilka aktiviteter som ska genomföras för att nå de näringslivspolitiska målen. I Svenskt Näringslivs företagsklimatranking tappar Gävle kommun 19

placeringar och hamnar på den sämsta placeringen på över 10 år. Gävle kommun hamnar på plats 273 av 290 kommuner. Det är ett tecken på att det beslutade näringslivsprogrammet inte implementeras i hela kommunkoncernen när attityder från kommunen och politiker blir sämre. Det är därför angeläget att socialnämnden arbetar vidare med detta, särskilt i sin myndighetsutövning mot företag.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att införa rättviksmodellen när det kommer till myndighetsutövning, där handläggarna agerar rådgivande samt att avgifter tas efter genomförd kontroll.

uppdra åt socialnämnden att delta i arbetet med att stärka och förbättra företagsklimatet i sin myndighetsroll.

uppdra åt socialnämnden att samtliga handläggare får genomgå en utbildning i service- och bemötande.

Kultur- och fritidsnämnden

Inledning

Att Gävle kommun har ett kulturliv som finns där både i dag, i morgon och i framtiden är viktigt. Kulturen agerar ofta en mötesplats för människor att byta idéer, uttrycka sig och få inspiration till nya projekt och livsval. Ett aktivt kulturliv berikar en kommun och medborgarna som lever sina liv inom dess gränser. Kulturen finns också där för utomstående som passerar vår kommun.

En stor del av mångas fritid, framförallt ungas, går till att engagera sig i olika idrottsföreningar. Att idrotta och var aktiv i föreningar, oavsett om det är hästsport, fotboll, ishockey eller gymnastik ger många fördelar. Individer skapar sig vänskaper för livet, håller kroppen i god form samt bidrar till ett levande fritidsliv i Gävle kommun. Förutom fler idrottsytor - för såväl planerad som icke-planerad idrott - behöver också Gävle kommun se till så att det stöd kommunen delar ut inte snedvrids eller delas ut till föreningar som inte följer kommunens regler och värdegrund.

En kommuntäckande kultur

En offentlig skattefinansierad kultur ska finnas där för alla kommunens invånare. Gävles kulturscenen ska vara tillgänglig för de som också arbetar för att bekosta den. Att kulturen blir centraliserad i en kommun där en stad är dominerande är enkelt men ingen ursäkt för att de som bor utanför staden inte ska få ta del av kommunens kulturscen.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att utreda den offentliga kulturens bredd i kommunen och föreslå möjliga förändringar av kulturutbudets geografiska placering.

Ett nytt stadsbibliotek

Den prioriterade satsningen på ett nytt stadsbibliotek leder väg för den kunskapssatsning Gävleborna förtjänar. Gävle kommun bör därför satsa på framtiden och skapar en plats för möten, bildning och integration. Gävle kommun har alla möjligheter att erbjuda Gävleborna de rätta verktygen för att skapa sin egen framtid. Ett nytt stadsbiblioteket placerat mellan stadshuset och förvaltningshuset är ett mer ekonomiskt försvarbart alternativ än att bygga ett kultur- och bildningscenter på stadsbibliotekets befintliga plats. Investeringskostnaden beräknas vara 50

miljoner lägre samt att det möjliggör för en försäljning av fastigheten där nuvarande stadsbibliotek är lokaliserat vilket skapar utrymme för andra investeringar.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att tillsammans med berörda kommunala bolag och nämnder avbryta arbetet med ett kultur- och bildningscenter på samma plats som nuvarande stadsbibliotek och i stället bygger ett nytt stadsbibliotek mellan stadshuset och förvaltningshuset.

Ett aktivt fritidsliv

Gävle kommun har en stolt historia av idrottsföreningar och en bred variation på utbud av sporter för alla generationer. I dag ser vi att flera idrotter är stora i Gävle kommun. Gymnastik, hockey och fotboll är bara några av dem. Att individer i alla generationer har möjlighet att att delta i dessa verksamheter gör det särskilt försvarbart att investera i ett mer hälsosamt och aktivt Gävle kommun.

Det är viktigt att Gävle kommuns föreningsliv ges förutsättningar för att bedriva sin viktiga verksamhet. I nuläget är det flera föreningar som har haft bekymmer med Gävle kommun när förutsättningarna för deras lokaler inte är tydliga och att Gävle kommun beslutat om att säga upp flera hyreskontrakt. Ska en idrottsverksamhet flytta måste Gävle kommun ta ansvar för att ordna alternativa, adekvata lokaler där föreningen kan fortsätta sin verksamhet på lång sikt.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att säkerställa ytor för spontanidrott i alla stadsdelar för alla generationer.

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att se över organisationen för drift av idrottsanläggningar.

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att erbjuda föreningslivet att ta över driften av kultur- och fritidsanläggningar.

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att arbeta för att idrottsföreningarna i Gävle kommun får tillgång till adekvata lokaler där de kan bedriva sin verksamhet på lång sikt.

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att utreda förutsättningarna för ett kombinerat Gymnastikens hus och Kraftsportens hus vid Gavlehov.

Fler inkomstkällor till ungdomsverksamheten

Det är viktigt att ungdomsverksamheterna som idrottsföreningarna bedriver i Gävle kommun fungerar väl. Därför bör kultur- och fritidsnämnden skapa förutsättningar för fler inkomstkällor. Nyligen presenterade Brynäs IF att Gavlerinken byter namn till Monitor ERP Arena vilket ger ett välkommet tillskott till Brynäs IF samtidigt som ett företag i Gävleborgsregionen har fått chansen att marknadsföra sig. Andra föreningar bör också få tillgång till denna inkomstkälla, men då Gävle kommun fortfarande äger de aktuella fastigheterna bör inkomsterna villkoras till ungdomsverksamheten.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att försälja namnrättigheterna på Gavlehovshallen, Gavlevallen och Fjärran Höjder och att inkomsterna för detta går till de idrottsföreningars ungdomsverksamhet som bedriver verksamhet i respektive arenas.

Stöd till studieförbund

Förra mandatperioden genomförde kultur- och fritidsnämnden en kartläggning av stödet till studieförbunden. Kartläggningen visade att ytterligare utredning behöver göras med anledning av den ojämna fördelningen av stöd från Gävle kommun genom avgiftsfria lokaler till studieförbunden. Idag har ett par av studieförbunden tillgång till flera centrala lokaler för att bedriva deras verksamhet samtidigt som majoriteten av förbunden står helt utan lokal. Gävle kommun, genom dess stöd, snedvrider förutsättningarna för de olika förbunden. Därför bör Gävle kommun genomföra en djupare kartläggning och utredning med fokus på att skapa ett rättvist stöd med särskilt fokus på stöd till verksamheten och inte främst genom lokaler.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att genomföra en djupare kartläggning av stödet till studieförbund med särskilt fokus på snedfördelning av lokaler samt upprätta ett nytt rättvist stödsystem för studieförbunden.

Gävle KOMMUN

EKONOMISKA SAMMANSTÄLLNINGAR

Resultatbudget	Bokslut 2018	Prognos 2019	KF Budget 2019	Budget 2020 (S/MP/C/L)	Budget 2020 (M)	M jmf S/MP/C/L
Verksamhetens intäkter	1362,5	1522	1335,5	1437,7	1437,7	
Verksamhetens kostnader	−7048,3	−7301,1	−7189	−7458,3	−7450,7	
Avskrivningar	−99	−102,7	−102,3	−108,9	−108,9	
Verksamhetens nettokostnader	**−5784,8**	**−5881,8**	**−5955,8**	**−6129,5**	**−6123,6**	**5,9**
Skatteintäkter	4862,4	5023,9	5020,3	5103,1	5103,1	
Generella bidrag och utjämning	939,4	992,9	994	1090,6	1090,6	
Finansiella intäker	192,6	195,1	202,9	252,3	252,3	
Finansiella kostnader	−81,8	−94	−104,6	−108,9	−108,9	
Resultat före extraordinära poster	**127,9**	**236,2**	**156,8**	**207,5**	**213,5**	**6**
Extraordinaria poster						
ÅRETS RESULTAT	**127,9**	**236,2**	**156,8**	**207,5**	**213,5**	**6**
Varav realisationsvinster/förluster och exploateringsresultat	114,5	205,1	125,2	146	146	
Resultat exkl reavinst/förlust och exploateringsresultat	**13,4**	**31,2**	31,5	**61,5**	**67,5**	**6**
Årets resultat som andel av skatteintäkter, generella bidrag/utjämning	0,20%	0,50%	0,50%	1%	1,10%	0,10%

Verksamhetens nettokostnader	Prognos 2019	Budget 2020 (S/MP/C/L)	Budget 2020 (M)	M jmf S/MP/C/L
Skattefinansierad verksamhet:				
Kommunstyrelse	**−121,9**	**−208,1**	***−200,8***	**7,3**
Extra medel trygghetssatsning			−3	
Översyn av bland annat kommunikation			10	
Bibehållet friskvårdsbidrag			1,3	
Samordning hållbara transportsystem			1	
Ytterområdessatsning unga			−2	
Gemensam nämnd verksamhetsstöd	**0**	**−0,1**	**−0,1**	**0**
Valnämnd	**−2,1**	**−0,3**	**−0,3**	**0**
Överförmyndarnämnd	**−10,8**	**−10,7**	**−10,7**	**0**
Revisorskollegiet	**−4,8**	**−4,9**	**−4,9**	**0**
Samhällsbyggnadsnämnd	**−299,6**	**−302,2**	**−301,7**	**0,5**
Utökat arbete detaljplaner			1	
Utbildning handläggare			−0,5	
Jävsnämnd	**−0,3**	**−0,3**	**−0,3**	**0**
Kultur- och fritidsnämnd	**−350,5**	**−340,8**	**−341,3**	**−0,5**
Utredning gymnastikens och kraftsportens hus			−0,5	
Utbildningsnämnd	**−2382,1**	**−2451,4**	**−2454,4**	**−3**
Utökad lovskola			−1	
Försteförskollärare			−1,5	
Arbete fler förskollärare			−0,5	
Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnd	**−948,7**	**−967,3**	**−962,8**	**4,5**
Resultat av åtgärder och av ytterligare effektiviseringar			5	
Prestationsplaner SFI			−0,5	
Socialnämnd	**−444,9**	**−446,2**	**−440,2**	**6**
Familjeboende			10,4	
Förstärkt arbete med familjer i hemmet			−5	
Hemstagården			7,6	
Utveckla Stallgatans uppdrag			−1,5	
Ambulerande ungdomsteam			−5	
Utbildning handläggare			−0,5	
Omvårdnadsnämnd	**−1205,7**	**−1208,4**	**−1209,5**	**−1,1**
Arbete mot ensamhet			−0,5	
Bättre kontinuitet bland hemtjänstpersonal			−0,5	
Översyn klimatanläggningar			−0,1	
Summa skattefinansierad verksamhet	**−5771,5**	**−5940,8**	**−5927**	**13,8**
Kalkylerat PO-tillägg	210,3	217,8	217,8	
Utgående pensioner och löneskatt	−304,1	−316,6	−316,6	
Avsättning pensioner/löneskatt	−44	−42	−42	
Interna räntor	33,9	36,3	36,3	
Ers ledningsrätt Gävle Energi	1,4	1,4	1,4	
Oförutsedda behov	−56,8	−77,7	−77,7	
Särskilda lönemedel		−3,1	−3,1	
Semesterlöneskuldsförändring	−4,7	−4,7	−4,7	
Bibehållen utdelning bolagen			*−35*	
Bibehållna taxor			*−3*	
Politiska prioriteringar			*15*	
Förändrad volymreserv			15	
Summa finansförvaltning	**−110,2**	**−188,7**	**−196,6**	**−7,9**
Verksamhetens nettokostnader	**−5881,7**	**−6129,5**	**−6123,6**	**5,9**

Gävle KOMMUN

KOMMUNENS BOLAG

Kommunens bolag

Nedan sammanfattas de förändringar som föreslås i ägardirektiven.

Gävle Stadshus AB

Det finns idag ett flertal aktörer beredda att bidra till ett tillgängligt och trafiksäkert Gävle kommun vad avser parkering för bil, mc, moped, cyklar och andra fordon samt bedriva parkeringsövervakning i enlighet med gällande lagar och regler. Idag hanteras detta av ett kommunalt bolag i Gävle kommun, trots att verksamheten till stor del skulle kunna bedrivas på entreprenad.

Därför föreslås att Gävle Stadshus AB ska försälja Gävle Parkeringsservice AB.

Gävle Energi AB

Gävle Energi AB är idag ett bolag som bedriver många olika typer av verksamheter. De producerar, distribuerar, köper, säljer och bedriver handel med el, värme, biogas, kyla och tele- och datakommunikation. Långsiktigt är det däremot önskvärt att bolaget strömlinjeformas och att Gävle Energi AB enbart behåller sina naturliga monopol.

Därför föreslås att Gävle Energi AB ska inte ha tjänsteverksamheter i områden där tjänsteutbudet redan finns på marknaden i övrigt. Bolaget ska dessutom sträva efter att enbart förvärva, förvalta och investera i data- och kraftnät.

AB Gavlegårdarna

AB Gavlegårdarna är Gävle kommuns allmännyttiga bolag och är idag dominerande på hyresrättsmarknaden inom kommunen. För att få in en mångfald på hyresmarknaden där hyresgästen ges en möjlighet att välja hyresvärd och dessutom lösgöra kapital till AB Gavlegårdarnas framtida investeringar bör AB Gavlegårdarnas bestånd minska. Det är dessutom önskvärd att delar av verksamheten läggs ut på entreprenad.

Därför föreslås att AB Gavlegårdarna aldrig ska bygga där det finns en privat intressent som vill bygga, huvudfokus för bolaget ska vara att bygga i de områden där andra intressenter saknas. Bolaget ska dessutom arbeta för att öppna upp för andra egenäganderättsformer, genom ombildning till däribland kooperativa

hyresrätter, äganderätter och bostadsrätter. Bolaget ska även konkurrensutsätta sin egen tekniska och ekonomiska förvaltning.

Gavlefastigheter Gävle kommun AB

Idag bedriver Gavlefastigheter AB genom dotterbolaget Gavle Drift och Service AB uthyrnings- och samordningsverksamhet beträffande fordon som används inom kommunkoncernen samt därmed förenlig verksamhet. Det finns idag ett flertal aktörer som utför tjänster inom vinter- och barmarksunderhåll, parkunderhåll, lekplatsunderhåll, väg- och markbyggnad samt med detta förenlig verksamhet. Idag hanteras detta av ett kommunalt bolag i Gävle kommun men dessa verksamhet kan upphandlas via externa aktörer.

Därför föreslås Gavlefastigheter AB avsluta verksamheten med uthyrnings- och samordningsverksamhet beträffande fordon som används inom kommunkoncernen samt därmed förenlig verksamhet i sitt dotterbolag Gavle Drift och Service AB. Gavlefastigheter AB ska dessutom försälja dotterbolaget Gavle Drift och Service AB.

Ägardirektiv för Gävle Stadshus AB 2020-2023

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

• Bolagets syfte är genom att samordna ägaransvaret för de bolag som ingår i den kommunala bolagskoncernen åstadkomma en optimal användning av gemensamma resurser.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Ekonomiska mål för bolagets verksamhet

Bolaget skall totalt lämna en aktieutdelning på totalt 57,7 mnkr till Gävle kommun. Erhållen aktieutdelning från AB Gavlegårdarna, 16 mnkr, skall utdelas till ägaren Gävle Kommun för användning till bostadssociala åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar, 4 mnkr till Gävle kommuns verksamhetskostnader att användas till nytta för digitalisering/utveckling av öppna data till nytta för hela kommunkoncernen enligt

närmare beslut av kommunstyrelsen och 11,6 mnkr från Gävle Hamn AB avseende kommunens kostnader till Trafikverket avseende elektrifiering av järnvägen till hamnen samt kompensation för ändrad lånestruktur. Resterande 26,1 mnkr avser avkastning på de likvida medel Gävle kommun tillskjutet Gävle Stadshus AB. Bolaget ska försälja Gävle Parkeringsservice AB.

Utöver ovanstående finns inga avkastningskrav på bolaget.

7. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

8. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

9. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

10. Bolagets medverkan i kommunal planering

Samhällsnyttan ska hävdas före affärsnyttan genom ett mer långsiktigt ansvarstagande och genom att följa ägarnas fattade beslut om särskilda prioriteringar.

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för Gävle Energi AB 2020-2023

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

• Bolaget ska, med helhetssyn på ekonomi, service och miljö tillgodose behovet av produkter och tjänster hos olika kundkategorier utifrån en affärsmässig grund. (med undantag från de kommunalrättsliga principerna på det sätt det kommer till uttryck i 7 kapitlet ellagen)

• Bolagets verksamhet ska tills vidare vara att med hög leveranssäkerhet, bedriva produktion, distribution, köp, försäljning och handel med el, värme, biogas, kyla och tele- och datakommunikation samt därmed förenlig verksamhet. Däremot ska bolaget inte ha tjänsteverksamheter i områden där tjänsteutbudet redan finns på marknaden i övrigt. Bolaget ska dessutom sträva efter att enbart förvärva, förvalta och investera i data- och kraftnät, och därav avveckla eller försälja övrig verksamhet.

• Bolaget ska medverka till utveckling inom verksamhetsområdet så att kommunens och regionens utveckling och konkurrenskraft stärks.

• Bolaget ska sträva efter en samverkan med andra aktörer regionalt såväl som nationellt.

• Den kommunala verksamheten såväl i förvaltningsform som i bolagsform ska präglas av samma helhetssyn och princip avseende koncernnytta. Kommunen och bolaget ska i samråd söka lösningar som tillgodoser kommunens samlade intresse.

• Bolaget ska aktivt driva klimat- och miljöfrågor i sin verksamhet. Mätbara mål ska finnas som genom årsredovisningen följs upp årligen.

• Bolaget ska sträva efter att ha lägst taxor och avgifter i förhållande till jämförbara kommuner.

• Bolagets investeringsverksamhet ska baseras på en helhetssyn där effekter i samtliga styrperspektiv beaktas inför investeringsbeslut.

5: Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Ekonomiska mål för bolagets verksamhet

Resultatet efter finansiella poster, exklusive värdejusteringar men före bokslutsdispositioner ska minst vara 144 mnkr, varav 85 mnkr lämnas i utdelning/koncernbidrag till moderbolaget.

7. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

8. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

9. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

10. Bolagets medverkan i kommunal planering

Samhällsnyttan ska hävdas före affärsnyttan genom ett mer långsiktigt ansvarstagande och genom att följa ägarnas fattade beslut om särskilda prioriteringar.

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för AB Gavlegårdarna 2020 - 2023

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

• Bolaget ska utifrån affärsmässiga principer utveckla och förvalta ett bostadsbestånd som tillgodoser de boendes och bostadssökandes olika krav beträffande standard, storlek, utformning, läge, service och hyresnivåer.

• Bolaget skall ge förutsättningar för medinflytande för hyresgästerna i angelägenheter som berör boendet samt skapa förutsättningar för gemenskap, grannsamverkan och medverkan i brottsförebyggande åtgärder.

• Verksamheten syftar till att utveckla och förädla såväl nya som befintliga bostäder och bostadsområden. Det kan ske genom om-, till- eller nybyggnation, samt genom förvärv, byte eller försäljning av fastigheter, allt i syfte att erbjuda ett brett utbud av bostäder.

• Inriktningen vid nyproduktion är att öka utbudet av hyresrätt i stadsdelar och områden där andra associationsformer dominerar, medan avyttringar bör ske i områden och stadsdelar där hyresrätten är dominerande.

• Bolaget ska säkerställa attraktiva bostäder med hög tillgänglighet för alla boendegrupper. Särskild vikt ska läggas vid att utveckla boendet för kundgrupperna äldre, unga samt personer med funktionsnedsättning.

• Bolaget ska eftersträva att erbjuda alla sina hyresgäster goda boendesociala miljöer.

• Bolaget ska medvetet och aktivt arbeta för att motverka segregation i boendet.

• Den kommunala verksamheten såväl i förvaltningsform som i bolagsform ska präglas av samma helhetssyn och princip avseende koncernnytta. Kommunen och bolaget ska i samråd söka lösningar som tillgodoser kommunens samlade intresse. Bolaget ska, i god samverkan med framför allt Omvårdnads-förvaltningen och Socialförvaltningen, arbeta med bostadssociala frågor för svaga grupper på bostadsmarknaden.

• Bolaget ska aktivt driva klimat- och miljöfrågor i sin verksamhet. Mätbara mål ska finnas som genom årsredovisningen följs upp årligen.

• Genom kostnadseffektiv fastighetsförvaltning ska företaget erbjuda kunder attraktiva och prisvärda bostäder.

• Hyressättningen för den kommunala verksamheten skall vara baserad på affärsmässiga principer.

• Bolagets investeringsverksamhet ska baseras på en helhetssyn där effekter i samtliga styrperspektiv beaktas inför investeringsbeslut.

• Vid kommunens upphandlingar av bostadsförsörjningsåtgärder äger bolaget rätt att inlämna anbud.

• Bolaget ska i perioden 2016-2020 nyproducera 750 nya lägenheter i Gävle.

• Bolaget ska aldrig bygga där det finns en privat intressent som vill bygga, huvudfokus för bolaget ska vara att bygga i de områden där andra intressenter saknas.

• Bolaget ska arbeta för att öppna upp för andra egenäganderättsformer, genom ombildning till däribland kooperativa hyresrätter, äganderätter och bostadsrätter.

• Bolaget ska konkurrensutsätta sin egen tekniska och ekonomiska förvaltning.

• Bolaget ska sträva efter att äga maximalt 50 procent av hyrrättsbeståndet i Gävle kommun.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Ekonomiska mål för bolagets verksamhet

Avkastningskravet beslutas i belopp vid beslut om bolagets budget. Detta avkastningskrav i kronor gäller för det budgeterade räkenskapsåret och definieras som resultat efter finansiella poster. Bolaget ska uppbära en marknadsmässig avkastning, vilket mäts via direktavkastning. Med direktavkastning menas bolagets driftnetto före avskrivningar och räntor i förhållande till fastighetsbeståndets marknadsvärde efter avdrag för uppskjuten skatt. Inför räkenskapsåret 2020 är bolagets budget baserad på en avkastning som är 4,25 % i direktavkastning vilket innebär ett resultat efter finansiella poster på 109,3 mnkr.

Marknadsvärdet av fastighetsbeståndet ska vara ett genomsnitt av värdet vid årets ingång respektive utgång.

Utdelning till moderbolaget för vidarebefordran till Gävle kommun ska uppgå till 16 mnkr och användas till bostadssociala åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar. Där till ska utdelning ske med ett belopp motsvarande statslåneräntan med tillägg om en procentenhet, beräknat på kontant tillskjutet aktiekapital. Utdelningskravet gäller under förutsättning att gällande lagstiftning så tillåter med hänsyn taget till bolagets resultatnivå etc.

7. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

8. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- eventuella normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

9. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

10. Bolagets medverkan i kommunal planering

Bolaget ska medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för Gavlefastigheter Gävle kommun AB 2020 – 2023

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

• Bolaget ska tillhandahålla ändamålsenliga, attraktiva och prisvärda lokaler för kommunala verksamheter. Därutöver ska bolaget ansvara för drift och skötsel av flygplatsen i Rörberg. Det kommersiella lokalinnehavet ska inte drivas i konkurrens med övriga lokaluthyrare och kontinuerligt anpassas och avvecklas så långt möjligt

• Bolagets investeringsverksamhet ska baseras på en helhetssyn där effekter i samtliga styrperspektiv beaktas inför investeringsbeslut

• Bolaget ska sträva efter att ha lägst taxor och avgifter i förhållande till jämförbara kommuner.

• Hyressättningen för den kommunala verksamheten ska vara baserad på den prissättningsmodell som kommunen beslutat att tillämpa.

• Hyressättningen av GFAB ägda kommersiella lokaler ska baseras på marknadsmässig prissättning.

• Bolaget ska aktivt driva klimat- och miljöfrågor i sin verksamhet. Mätbara mål ska finnas som genom årsredovisningen följs upp årligen.

• Bolaget ska utifrån hyresgästens behov driva utveckling av och kunna erbjuda facility managementtjänster.

• Bolaget ska försälja Gavle Drift och Service AB.

5 Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt

6. Ekonomiska mål för bolagets verksamhet

Kravet på bolagets avkastning efter finansiella poster, exklusive värdejusteringar, men före bokslutsdispositioner är 5,7 mnkr varav resultatkravet för de kommunala fastigheterna är 4,0 mnkr.

7. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

8. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

9. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

10. Bolagets medverkan i kommunal planering

Samhällsnyttan ska hävdas före affärsnyttan genom ett mer långsiktigt ansvarstagande och genom att följa ägarnas fattade beslut om särskilda prioriteringar.

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskaps-planering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för Gävle Hamn AB 2020-2023

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

• Gävle Hamn utgör ett viktigt gods- och logistiknav för hela mellansverige. Gävle Hamn skall vara det självklara godsnavet för sjötransporter i vår region och därigenom skapa förutsättningar för tillväxt, sysselsättning och hållbar utveckling i vår region.

• Gävle Hamn AB ska ha en ledande roll i utvecklingen av Gävleregionen som ett regionalt logistiskt centrum. Gävle Hamns utveckling ska medverka till att regionens behov av effektiv hamnkapacitet kan tillgodoses i ett långt perspektiv. Det ska ske i lämpliga former av samverkan med andra intressenter och myndigheter.

• Bolaget skall i nära samverkan med Gävle kommun, regionala organ och statliga myndigheter verka för en infrastruktur som ger god tillgänglighet till hamnområdet.

• Bolaget skall aktivt medverka i utbyggnaden av landinfrastruktur och logistiklösningar som syftar till att utveckla tillgängligheten till hamnens verksamhet. Infrastruktur, verksamhet och organisation ska utvecklas i takt med EU:s förändring, den snabba utvecklingen i Östersjöregionen samt

transportmarknadens krav. Bolagets verksamhet skall bygga på sunda ekonomiska kalkyler.

• Bolaget har uppdraget att tillse att hamnordningen efterlevs.

• Bolaget ansvarar för utprickning och skötsel av befintliga fritidsbåtleder inom Gävle kommun.

• Bolaget ska utöva tillsyn och trafikkoordinering inom hamnområdet och tillse att fartygstrafiken följer sjövägsregler och i övrigt respekterar regler om säkerhet och ordning inom farleder och hamnområdet.

• Bolaget överlåter ansvaret för driften terminalverksamheterna till en privat operatör. Villkoren för överlåtelsen regleras i ett långsiktigt koncessionsavtal.

• Bolaget har en strategisk roll när det gäller att aktivt påverka och skapa förutsättningar för framgångsrik terminalverksamhet. Gävle Hamn AB skall medverka till kostnadseffektiva, konkurrenskraftiga, tillförlitliga och säkra hamn- och logistiktjänster för att möjliggöra fortsatt tillväxt. Tillgängligheten i terminalerna skall garanteras på en icke-diskriminerande grund.

• Bolaget skall själva, och i samverkan med andra kommunala verksamheter aktivt skapa förutsättningar för hamnrelaterade nyetableringar både innanför och utanför nuvarande hamnområde.

• Bolagets utveckling skall ske med långsiktighet och uthållighet.

• Bolaget skall säkerställa en stabil ekonomisk utveckling, med en för branschen tillfredsställande soliditet, för att skapa ett ekonomiskt utrymme som möjliggör ett långsiktigt agerande.

• Bolaget ska medverka till en långsiktigt hållbar utveckling genom att i alla verksamheter bedriva ett integrerat och proaktivt hållbarhetsarbete i enlighet med Gävle kommuns miljöstrategiska program som syftar till att uppnå de lokala miljömålen och minimera negativ miljöpåverkan.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Ekonomiska mål för bolagets verksamhet

Bolaget skall årligen lämna en aktieutdelning på 11,6 mnkr till Gävle Stadshus för vidareförmedling till Gävle kommun avseende täckande av Gävle kommuns kostnader till Trafikverket för elektrifiering av järnvägsspår till hamnen på 1 mnkr samt en kompensation för ändrad lånestruktur.

7. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

8. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

9. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

10. Bolagets medverkan i kommunal planering

Samhällsnyttan ska hävdas före affärsnyttan genom ett mer långsiktigt ansvarstagande och genom att följa ägarnas fattade beslut om särskilda prioriteringar.

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för Gävle Parkeringsservice AB 2019 – 2023

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget
2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

Bolaget ska övervaka och bedriva parkeringsverksamhet i parkeringsanläggningar för fordon samt bedriva därmed förenlig verksamhet i enlighet med Gävle kommuns parkeringspolicy.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Ekonomiska mål för bolagets verksamhet

Kravet på bolagets avkastning efter finansiella poster, exklusive värdejusteringar, men före bokslutsdispositioner är 1,0 mnkr

7. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

8. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

9. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

10. Bolagets medverkan i kommunal planering

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.