



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN**
Föredraganden
Antonia Eriksson

DOM
2019-08-23
Meddelad i Falun

Mål nr
5510-18

KLAGANDE

Leif Hållander
Vinbärsvägen 59 A
806 37 Gävle

MOTPART

Gävle kommun
801 84 Gävle

ÖVERKLAGAT BESLUT

Kommunfullmäktige i Gävle kommuns beslut den 10 december 2018, § 3

SAKEN

Laglighetsprövning enligt kommunallagen

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

YRKANDE M.M.

Kommunfullmäktige i Gävle kommun beslutade den 10 december 2018 om en översyn av reglementen för kommunstyrelsen och övriga nämnder. Det beslutades bl.a. att kommunstyrelsen utöver sina verksamhetsområden skulle ha arbetsgivaransvar och vara anställande myndighet för hela förvaltningsorganisationen. Enligt beslutet innebar detta ett ansvar för arbetsgivarpolitiken och ansvar som arbetsgivare gentemot kommunens anställda medarbetare. Kommunstyrelsen skulle vara anställningsmyndighet för all kommunal personal med undantag för anställda vid revisionskontoret.

Leif Hållander har yrkat att beslutet upphävs. Han anser att omorganisationen inte har tillkommit i laga ordning och att den beslutade överflyttningen av makt från nämnderna till kommunstyrelsen inte står i överensstämmelse med kommunallagens anda. Innan en så radikal förändring av förvaltningsorganisationen genomförs borde enligt Leif Hållander en genomgripande utredning ha presenterats för kommunfullmäktige och nämnderna beretts möjlighet att lämna synpunkter.

Gävle kommun har förelagts att svara men inte hörts av.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 13 kap. 8 § första stycket kommunallagen (2017:725) ska ett överklagat beslut upphävas, om

1. det inte har kommit till på lagligt sätt,
2. beslutet rör något som inte är en angelägenhet för kommunen,
3. det organ som har fattat beslutet inte har haft rätt att göra det, eller
4. beslutet annars strider mot lag eller annan författning.

Leif Hållander har bl.a. gjort gällande att ärendet inte har beretts enligt 5 kap. 26 § kommunallagen. I den bestämmelsen anges att innan ett ärende avgörs av fullmäktige ska det ha beretts antingen av en nämnd vars verksamhetsområde berörs eller av en fullmäktigeberedning.

Av förarbetena till bestämmelsen framgår att när begreppet nämnd används i lagtexten i kommunallagen innefattas såväl styrelsen som de övriga nämnder som en kommun eller landsting har inrättat. Av prop. 1990/91:117 s. 184 framgår följande. Alla ärenden som fullmäktige avgör måste först ha beretts av någon nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör eller av en fullmäktigeberedning, om någon sådan finns. Styrelsen är alltid den sista instansen i beredningsprocessen och ytterst ansvarig för beredningen av alla ärenden. Vilken eller vilka nämnder i övrigt som bör delta i beredningen beror på det enskilda ärendets art. Fullmäktige får bestämma om vilka nämnder som ska delta i beredningen av ärendena. Urvalet måste dock ske på saklig grund. De olika nämndernas uppgifter enligt den organisation som gäller blir då i första hand styrande för fullmäktiges handlande. Om det finns skäl för det, kan fullmäktige nöja sig med att låta endast en nämnd vars verksamhetsområde berörs bereda ett ärende utöver styrelsen som alltid ska få tillfälle att yttra sig. En del ärenden bör på grund av dess karaktär enbart beredas av styrelsen (prop. 1990/91:117 s. 154).

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

Det överklagade beslutet har beretts av kommunstyrelsen - en nämnd i kommunallagens mening - vilket inte kan anses otillräckligt med hänsyn till ärendets karaktär. Annat har inte framkommit än att de frågor som ärendet omfattar, dvs. arbetsgivaransvar inom kommunen, faller inom kommunstyrelsens kompetensområde. Något kvalitetskrav på beslutsunderlaget finns inte.

Med beaktande av det anförda har Leif Hållander enligt förvaltningsrättens mening inte anført någon omständighet som medför att det överklagade beslutet är olagligt i något av de hänseenden som anges i 13 kap 8 § kommunallagen. Det överklagade beslutet ska därför stå fast.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-03).

Lennart Andersson
rådman

I avgörandet har även de särskilda ledamöterna Lennart Thorslund och John Persson deltagit.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.