

## CIRKULÄR 18:48

---

Ekonomi och styrning  
Ekonomisk analys  
Mona Fridell m.fl.  
EJ

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans

### Budgetförutsättningar för åren 2018–2021

I detta cirkulär presenterar vi:

- Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer
- Teknisk justering av skatteunderlagsprognos 2019
- Ny statsbidragsram
- Nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag

Den 15 november presenterade regeringen budgetpropositionen för 2019 (2018/19:1) och höständringsbudgeten för 2018 (2018/19: 2). Förslagen i höständringsbudgeten som avser 2018 får ingen påverkan på kommunernas ekonomi. I cirkulär 18:47 sammanfattar vi de förslag i budgetpropositionen som berör kommunerna åren 2019–2021.

I detta cirkulär redovisas hur regeringens budgetproposition påverkar skatteintäkterna och utjämningen. Budgetpropositionen är lagd av övergångsregeringen enligt den praxis som utarbetats när ett regeringsskifte drar ut på tiden. Övergångsbudgeten förlänger, med några undantag, i princip anslagen i 2018 års budget.

Riksdagen ska besluta om budgeten den 12 december. Det kan inte uteslutas att riksdagen då antar en annan budget än övergångsbudgeten. En ny regering har dessutom möjlighet att när som helst under året ändra i budgeten, genom en s.k. ändringsbudget. ***OBS! Osäkerheten om slutliga anslag i statens budget är därför mycket stor.***

## Slutavräkning 2019

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2018 och 2019 uppgår till 4,0 procent respektive 3,5 procent, enligt Budgetpropositionen för 2019. SKL:s prognos innebär en lägre uppräkning vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2019 blir negativ och uppgår till -457 kronor per invånare den 1.11.2018.

## Teknisk justering av skatteunderlagsprognos 2019

En teknisk justering har gjorts av SKL:s skatteunderlagsprognos för år 2019, vilket beror på det förslag om sänkt skatt (höjda grundavdrag) för personer över 65 år som lämnas i propositionen. Detta minskar skatteunderlagstillväxten 2019 med 0,5 procentenheter. Effekten på landstingens och kommunernas skatteintäkter föreslås regleras genom en höjning av anslaget Kommunalekonomisk utjämning.

## Regleringsbidrag/avgift

SKL har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämningen för åren 2018 till 2021 (tabell 1 och 2). Förändringar sedan senaste bedömningen i cirkulär 18:37 beror på regeringens fastställda uppräkningsfaktorer och förändringar av anslaget för kommunalekonomisk utjämning i samband med budgetpropositionen 2019.

**Tabell 1. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2018 till 2021**

Miljoner kronor

	2018	2019	2020	2021
Inkomstutjämning, netto (+)	67 693	70 267	71 887	74 691
Strukturbidrag (+)	1 055	1 066	1 076	1 086
Införandebidrag (+)	34	0	0	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	68 750	71 333	72 962	75 777
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	70 339	74 423	75 888	78 053
<b>Differens → Regleringspost (2)-(1)</b>	<b>1 589</b>	<b>3 090</b>	<b>2 925</b>	<b>2 276</b>

Källa: SCB och SKL

**Tabell 2. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2018 till 2021**

Kronor per invånare

	2018	2019	2020	2021
Inkomstutjämning, netto (+)	6 700	6 883	6 975	7 179
Strukturbidrag (+)	104	104	104	104
Införandebidrag (+)	3	0	0	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	6 804	6 987	7 080	7 283
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	6 961	7 290	7 364	7 502
<b>Differens → Regleringspost (2)-(1)</b>	<b>157</b>	<b>303</b>	<b>284</b>	<b>219</b>

Källa: SCB och SKL

**Observera** att den del av "Välfärds miljarderna" i BP2017 som fördelas efter invånarantal, ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed även i våra beräkningar av regleringsposten ovan för åren 2018–2021. Den del som fördelas utifrån flyktingvariabler ingår inte i våra beräkningar. **De "nya välfärds miljarderna" i BP 2018 utgår i BP2019 och finns därmed inte med i SKL:s beräkningar** av regleringsposten, vilket påverkar regleringsposten negativt jämfört med tidigare beräkningar under året.

Jämfört med cirkulär 18:37 har regleringsposten 2019 minskat med 137 kronor per invånare (från 440 kronor till 303 kronor). Förändringar av anslaget för kommunalekonomisk utjämning enligt BP2019 motsvarar en minskning med –104 kronor per invånare, se tabell 3. Resterande del av den förändrade regleringsposten beror på att regeringens uppräkningsfaktorer är högre än SKL:s bedömning i cirkulär 18:37 och ger en högre garanterad skattekraft. Omsättningen i inkomstutjämningen ökar och därmed minskar regleringsposten.

**Tabell 3. Förändringar av anslaget för kommunalekonomisk utjämning mellan BP2018 inklusive skatteväxlingar och BP2019**

Kronor per invånare

	2018	2019	2020	2021
<b>BP2018 och skatteväxling</b>	<b>6 961</b>	<b>7 394</b>	<b>7 807</b>	<b>7 935</b>
Ökade resurser till välfärden (BP2017) "gamla"		0	0	0
Ökade resurser till välfärden (BP2018) "nya"		-343	-679	-673
Analys i översiktsplaner, klimatanpassning		4	4	3
Befattningsutbildning för rektorer		0	1	1
Riktlinjer för minoritetspolitiskt arbete		0	0	0
Lovskola		-5	-5	-5
Läroplans- och skollagsförändringar (skolkommissionen)		-3	-3	-3
Offentlighetsprincipen i skollagsreglerad verksamhet		1	0	0
Förslag från Skolkostnadsutredningen		-1	-1	-1
Nedsättning av fastighetsavgiften		0	0	6
Skatteavtalet mellan Sverige och Danmark		-5	-5	-5
Sänkt skatt för personer över 65 år		247	244	242
<b>Totalt enligt detta cirkulär</b>	<b>6 961</b>	<b>7 290</b>	<b>7 364</b>	<b>7 502</b>
<b>Förändring jämfört med BP2018 inkl. skatteväxling</b>		<b>-104</b>	<b>-443</b>	<b>-433</b>

Samtliga förändringar som beror på att anslaget har ändrats framgår även av cirkulär 18:47 tabell 3 (miljoner kronor) och 4 (kronor per invånare) och där finns också korta förklaringar till förändringarna.

## Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2018–2025

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2018–2025 på vår webbplats på nedanstående länk:

<http://www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx>

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2018–2025. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns en tabell som innehåller vissa riktade statsbidrag samt regleringar av anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Av tabellen framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i prognosen eller inte. Tabellen återfinns via nedanstående länk:

<http://skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidragspecificering.1403.html>

### **Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 18:37) beror på:**

- Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer
- Teknisk justering av skatteunderlagsprognos 2019
- Ny statsbidragsram

Beräkningarna bygger i övrigt på 2018 års skattesatser samt att befolkningen i varje kommun utvecklas i takt med riksprognosen.

### **Uppdatering av modellen ”Skatter & bidrag”**

Kommuner som använder den *förenklade* uppdateringen laddar ner filen:

- Uppdateringsfil-18048nr7.xls  
från sidan [www.skl.se/modellensob](http://www.skl.se/modellensob). Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.



## Information om tidpunkter under 2018

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, juridik, statistik. Klicka på Ekonomi och sedan på Ekonomikalendern.

**Har du aktiverat prenumeration från vår webbplats?** För att säkert få alla våra nyheter, gå in på [skl.se](http://skl.se) och välj Prenumerera på webbinnehåll. Länken ligger i den grå sidfoten längst ner på sidan.

Under vårt område Ekonomi (under Ekonomi, juridik, statistik) finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

**Frågor** om detta cirkulär kan ställas till Bo Legerius (skatteunderlaget) 08-452 77 34, , Mona Fridell (modellen Skatter & bidrag) 08-452 79 10.

Båda kan nås via e-post på mönstret: [fornamn.efternamn@skl.se](mailto:fornamn.efternamn@skl.se).

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Avdelningen för ekonomi och styrning  
Sektionen för ekonomisk analys

Niclas Johansson

Mona Fridell

### **Bilagor**

”Prognosunderlag-K-2018–2025-18048”, finns på vår webbplats på följande länk:

<http://www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx>