

Kommunstyrelsen

## **Tjänsteskrivelse - Gävle kommuns framtida engagemang i Kommungaranti Skandinavien Försäkrings AB**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att uppdra åt styrelsen i Kommungaranti Skandinavien Försäkrings AB att utifrån föreliggande affärsmässiga förutsättningar avveckla Gävle kommuns ägande i bolaget genom likvidation eller försäljning

att uppdra åt styrelsen i Kommungaranti Skandinavien Försäkrings AB att löpande informera kommunstyrelsen om hur avvecklingen av bolaget fortskrider

att Gävle kommun inte tecknar en förlängning av sina försäkringar gentemot Kommungaranti Skandinavien Försäkrings AB när nuvarande förfaller vid utgången av 2018

att uppdra åt kommunstyrelsen att återkomma med förslag på hur Gävle kommun ska hantera utlikviderade pensionsmedel efter en avveckling av bolaget

### **Ärendet i korthet**

Gävle kommun beslutade 2008 att tillsammans med Sundsvalls kommun förvärva försäkringsbolaget ReCere Försäkringsaktiebolag och sedan 14 januari 2009 är det ett helägt kommunalt bolag under namnet Kommungaranti Skandinavien Försäkrings AB (KSFAB) med säte i Gävle. I koncernen finns även det helägda dotterbolaget Kommun Garanti Reinsurance S.A. (KGR) med säte i Luxemburg.

Syftet med bolaget och den försäkringslösning som tillskapades var att säkra medel för att kunna möta de framtida ökade kostnaderna för kommunanställdas kollektivavtalade pensioner utan att dessa skulle slå mot övrig kommunal verksamhet. Detta då kommuner enligt lagen om kommunal redovisning inte ska redovisa intjänade pensioner före år 1998 som en skuld i balansräkningen. Försäkringen, Kommungaranti PLUS, är inte en pensionsförsäkring utan försäkrar försäkringstagarens, dvs kommunens, ekonomiska utfall, så någon direkt koppling mellan pensionskostnaderna och försäkringen har aldrig funnits. Vid avvikelse mellan kommunens budget och utfall eller kostnadsökningar inom äldreomsorgen kan en skada uppstå enligt försäkringsvillkoren och då betalas en ersättning ut.

Kommunstyrelsen

Bedömningen vid bolagets förvärv och försäkringslösningens konstruktion var att ökade pensionskostnader och förmodade skador skulle uppstå ungefär samtidigt under åren mellan 2009 och 2028. Det var också den period som behovet av försäkringen uppskattades bestå.

Moderbolaget återförsäkrar sitt försäkringsåtagande i det helägda luxemburgföretaget KGRe och det är där den obeskattade reserven finns, det som utgör själva grunden för försäkringsåtagandet. Genom ett flertal företagsköp mellan 2009 och 2012 har reserven byggts upp.

Koncernens totala tillgångar i moderbolaget KSFAB och dotterbolaget KGRe var per 2017-12-31 1695 MSEK, varav Gävle kommuns andel uppgick till 960 MSEK. Den totala obeskattade reserven i dotterbolaget uppgick per samma datum till 639 MSEK.

Fram till och med 2017 har skador på totalt 214 MSEK betalats ut till försäkringstagarna, dvs Gävle och Sundsvalls kommuner. Dessa skador är fördelade så att 76 MSEK betalats till Gävle kommun och 138 MSEK till Sundsvalls kommun.

När försäkringsupplägget påbörjades 2009 var tanken att det skulle finnas kvar obeskattade reserver till någon gång kring år 2028. Även om självriskerna har sänkts, dvs en skada uppstår vid en mindre avvikelser, är bedömningen att det är mycket osannolikt att en större del av den obeskattade reserven kommer att vara förbrukad inom tio år från nu. Fortsätter försäkringsupplägget under hela den tid som det var ursprungligen tänkt kommer det därför att vid försäkringsuppläggets slutpunkt behöva beslutas vad som ska göras med den kvarvarande obeskattade reserven som är grunden för försäkringsåtagandet.

Företaget har idag en anställd VD som även är VD i dotterbolaget, alla övriga tjänster köps. I Sverige finns ett serviceavtal med Svenska Kommun Försäkrings AB och i Luxemburg ett serviceavtal med Risk and Reinsurance Solutions S.A.

Under tiden sedan företaget köptes 2009 har kraven på försäkringsbolag ökat markant. År 2016 trädde EU-direktivet Solvens 2 i kraft något som föranlett ökade administrativa kostnader och ökade krav på verksamheten. Ny lagstiftning i Luxemburg kommer att kräva ökad lokal närvaro vilket gör att dagens upplägg med personunion i styrelserna och samma VD som i huvudsak arbetar i Sverige troligtvis inte är möjlig framöver. Bolaget står under finansinspektionens tillsyn och en förestående tillsyn har aviserats.

Det är dessa två anledningar – dvs förutsättningarna att uppfylla försäkringsupplägget fram till 2028 och förutsättningarna för bolaget att p g a ändrade förutsättningar bedriva rörelsen i enlighet med Solvens 2 kraven och med säte huvudsakligen i Sverige - som föranlett bolaget att

Kommunstyrelsen

närmare analysera vad en avveckling av bolaget skulle innebära. Bolaget har bifogat en utredning från KPMG som visar de skattekonsekvenser en avveckling av KSFAB med dotterbolag skulle innebära (bilaga). Kommunledningskontoret har beräknat skattekonsekvenser och värdetillväxt på inbetalda belopp för Gävle kommuns del vid en likvidation (bilaga).

I juni 2015 fattades beslut i Sundsvalls kommunfullmäktige att de ska avsluta sitt engagemang i KSFAB. Det beslutet har de dock inte kunnat verkställa.

Det innebär att båda delägarna i KSFAB numera har ett gemensamt intresse av att på bästa affärsmässiga sätt avsluta sina engagemang i KSFAB och dess dotterbolag. En försäljning är knappast ett realistiskt alternativ då Sundsvalls kommun inte lyckats försälja sin del i bolaget. Likvidation framstår därför som den troligaste lösningen.

När bolaget väl har avvecklats – vilket enligt uppgift från bolaget kommer att ta cirka ett år – måste Gävle kommun hantera de utlikviderade medlen. Kommunstyrelsen bör därför ges i uppdrag att upprätta förslag till hur Gävle kommun ska hantera detta såväl ur ett organisatoriskt perspektiv som ett placerings perspektiv.

### **Beslutsunderlag**

Kommunfullmäktiges beslut från 2008-2009 om bildande av KSFAB med bilagor

KPMG rapport om avveckling av bolaget

Kommunledningskontorets beräkning av ekonomiska effekter vid likvidation

### **Beslutet ska skickas till**

Kommungaranti Skandinavien Försäkrings AB

Klk ekonomi

***Helén Åleskog***

**Förvaltningschef kommunledningskontoret**