

Remissvar

Omvårdnadsnämnden

Remissvar: Politisk organisationsöversyn Gävle (POG), dnr 17KS452

Bakgrund

POG-kommitténs uppdrag har varit att göra en översyn av om den politiska styrningen behöver förändras vad gäller fördelningen av ansvarsområden och struktur mellan nämnder och mellan nämnder och bolag.

Omvårdnadsnämnden har anmodats inkomma med synpunkter på förslag till Politisk organisationsöversyn Gävle (POG), 17KS452.

Sammanfattning

Omvårdnadsnämnden ställer sig inte bakom förslaget att bilda en särskild nämnd för LSS främst ur ett medborgarperspektiv.

Det finns absolut fördelar med att lyfta fram vissa grupper, men att skapa nya gränser mellan nämnder gynnar inte detta. Endast Omvårdnadsnämnden ansvarar för myndighetsutövningen för de samtliga nio insatser som kommunen berörs av inom LSS, varför det är svårt att se några fördelar för medborgarna med att dela upp verksamheten på ytterligare en nämnd. En uppdelning av verksamhetsområdet i olika nämnder försvårar hälso- och sjukvårdsansvaret inom LSS och SoL, vilket kan leda till att den enskilde inte får rätt vård och behandling. Detta är ur ett medborgarperspektiv helt förkastligt.

En av kommitténs styrande riktlinjer är att ha samma antal nämnder som i dag vilket ur ett demokratiskt perspektiv kan vara rimligt.

Omvårdnadsnämnden föreslår kommittén att ånyo överväga förslaget att skapa en LSS nämnd efter att ha gjort en grundlig risk- och sårbarhetsanalys ur ett medborgarperspektiv, där alla berörda parter är med under samma förutsättningar. Men även att kommittén bör överväga om det finns andra verksamheter som tidigare har varit i en egen nämnd som skulle lämpa sig bättre att överföra till en ny nämnd.

Omvårdnadsnämnden ställer sig helt bakom POG-kommitténs förslag att nämnd och förvaltning inte behöver ha ett till ett förhållande.

Omvårdnadsnämnden anser att man generellt bör undvika att tillsätta utskott, då det är en risk att ansvaret bli otydligt.

Svar på remissfrågor

Omvårdnadsnämnden har uppfattat tretton remissfrågor, som besvaras här nedan.

Remissfråga 1

Ansvar för beslut respektive utförande av LSS som idag finns under tre nämnder bör samlas och ansvaret tydliggöras med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Först måste en felaktighet i ”POG kommitténs övergripande överväganden och förslag - underlag för remiss till nämnder och bolag” korrigeras. I förslaget hävdas att ”Ansvar för beslut respektive utförande av LSS som idag finns under tre nämnder...”, detta är fel vad avser beslut. Det är endast omvårdnadsnämnden som ansvarar för beslut inom LSS!

Medborgarperspektivet är centralt, att kunden står i centrum. Det finns absolut fördelar med att lyfta fram vissa grupper, men att skapa nya gränser mellan nämnder gynnar inte detta. Omvårdnadsnämnden ansvarar för myndighetsutövningen för de samtliga nio insatser som kommunen berörs av

inom LSS, varför det är svårt att se några fördelar för medborgarna att dela upp verksamheten på ytterligare en nämnd. En uppdelning av verksamhetsområdet i olika nämnder försvårar hälso- och sjukvårdsansvar ansvaret inom LSS och SoL, vilket kan leda till att den enskilde inte får rätt vård och behandling. Detta är ur ett medborgarperspektiv helt förkastligt.

Nya myndighetsgränserna innebär nya sekretessgränser mellan de olika uppdragen, vilket innebär att samtycke måste inhämtas. Det finns en risk, ur ett medborgarperspektiv, att den enskilde upplever det som krångligt och inte förstår konsekvensen av att inte ge sitt samtycke, vilket i sin tur kan medföra att medborgaren inte får den omsorg som kan förväntas.

Omvårdnadsnämndens myndighetsutövning inom LSS

Omvårdnadsnämnden är också utförare för en stor del av insatserna, se tabell nedan:

Insats	Utförare	Myndighets utövning	Volym ¹
2 Personlig assistans	ON/Eget val av utförare	Försäkringskassan ON	142 42
3 Ledsagarservice	ON	ON	22
4 Kontaktperson	ON	ON	336
5 Avlösarservice i hemmet	ON	ON	30
6 Korttidsvistelse, -Vuxna - Barn	ON UN	ON ON	Totalt 76, ca 20 vuxna resterande barn
7 Korttidsstillsyn för skolungdom över 12 år	UN	ON	57
8 Boende i familjehem eller i bostad med särskild service för barn eller ungdom	ON	ON	6
9 Bostad med särskild service för vuxna eller annan särskild anpassad bostad	ON	ON	276
10 Daglig verksamhet	NAN ON	ON ON	397 42

Förutom de kunder som har LSS insatser har Omvårdnadsnämnden andra typer av insatser för personer med funktionsvariation, främst för målgruppen

¹ Den 1 oktober 2017

² Avser s.k. BODA verksamhet

inom den så kallade socialpsykiatrin. Insatserna ges i huvudsak som bistånd enligt Socialtjänstlagen (SoL).

Insats	Utförare	Myndighetsutövning	Volym
Gruppboende, SoL	ON	ON	42
Köp av plats	Avtal	ON	12
Serviceboende, SoL	ON	ON	22
Boendestöd/personligt stöd, SoL (hemtjänst)	ON	ON	Ca 5500 tim./månad
Träffpunkter Nygården och Moränen	ON	Öppen verksamhet	170 besökare /månad

Omvårdnadsnämndens slutsats

Omvårdnadsnämnden ansvarar för myndighetsutövningen för de samtliga nio insatser som kommunen berörs av inom LSS. Inom personlig assistans kan även Försäkringskassan ansvara för myndighetsutövningen i de fall den enskilde har grundläggande behov som överstiger 20 timmar i veckan. Omvårdnadsnämnden har redan i dag huvudansvaret för LSS, varför det är svårt att se några fördelar för medborgarna att dela upp verksamheten på ytterligare en nämnd.

Hälso- och sjukvårdsansvar ansvar inom LSS och SoL

Omvårdnadsnämnden har ansvar för sjuksköterskeinsatser inom bostad med särskild service för vuxna eller annan särskild anpassad bostad gruppboende SoL, köp av plats, serviceboende, SoL.

Omvårdnadsnämnden har ansvar för hälso- och sjukvårdsinsatser för kunder inom personlig assistans, boendestöd/personligt stöd som uppfyller kriterierna för hemsjukvården.

Under kvällar, nätter och helger sker en samverkan mellan sjuksköterskor inom Omvårdnadsnämndens ansvarsområde detta för att använda de totala resurserna optimalt.

Omvårdnadsnämndens slutsats

En uppdelning av verksamhetsområdet i olika nämnder försvårar hälso- och sjukvårdsansvaret inom LSS och SoL. Samtycke måste inhämtas och det finns en risk, ur ett medborgarperspektiv, att den enskilde upplever det som

krångligt och inte förstår konsekvensen av att inte ge sitt samtycke. Vilket i praktiken kan leda till att den enskilde inte får rätt vård och behandling.

Myndighetsgränser - sekretessgränser

I förslaget har inte de myndighetsgränser som skapas och dess eventuella effekter för medborgare som är i behov av flera nämnders insatser beaktats.

Mellan två nämnder, som båda bedriver socialtjänstverksamhet t ex daglig verksamhet och hemtjänst, gäller i huvudsak en sekretessgräns. Det finns sekretessbrytande bestämmelser, så som samtycke, men dessa kan aldrig användas generellt och tillvidare, utan specifikt och varsamt i det enskilda fallet.

När medarbetare arbetar mot två eller flera olika nämnder gäller fortfarande sekretessgräns mellan de olika uppdragen och de uppdragsgivande nämnderna. Detta kan innebära praktiska och juridiska svårigheter, då krav ställs på att hålla reda på vilken nämnd som i olika situationer mottar, handlägger och äger de sekretesskyddade uppgifterna.

Omvårdnadsnämndens slutsats

Nya myndighetsgränserna gör att samtycke måste inhämtas och det finns en risk, ur ett medborgarperspektiv, att den enskilde upplever det som krångligt och inte förstår konsekvensen av att inte ge sitt samtycke, vilket i sin tur kan medföra att medborgaren inte får den omsorg som kan förväntas.

Remissfråga 2

Arbetsmarknadsåtgärder och försörjningsstöd bör kopplas ihop även ansvarsmässigt med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Omvårdnadsnämnden har ingen synpunkt.

Remissfråga 3

Det strategiska näringslivsarbetet ska ansvarsmässigt placeras under kommunstyrelsen.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Att de strategiska näringslivsfrågorna ligger under kommunstyrelsen anser vi vara naturligt och har uppfattningen att så redan är fallet. Ska kommunstyrelsen ta ett totalt grepp över alla näringslivsfrågor finns risk att de strategiska näringslivsfrågorna försvinner i de dagsaktuella näringslivsfrågorna.

Remissfråga 4

I samband med att det strategiska ansvaret för näringslivsfrågor flyttas över från näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden till kommunstyrelsen bör det tydliggöras att det omfattar även frågorna om strategiskt samarbete med universitet och högskolor.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Ett bra förslag om strategiskt samarbete med högskolor och universitet, det är dock viktigt att Omvårdnad Gävle kan vara med och påverka och inspireras av detta samarbete.

Remissfråga 5

Kommunens organisering under kris ligger idag under kommunstyrelsen i form av ett krisledningsutskott. Ansvaret är viktigt och ska ligga kvar men kommuniceras tydligare i olika sammanhang där kommunens organisation redovisas.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Omvårdnadsnämnden anser att det är bra att tydliggöra och lyfta fram denna viktiga funktion.

Remissfråga 6

Relevanta delar av kommunens bolagsengagemang bör tydligare samlas/organiseras under Gävle Stadshus AB där så är möjligt vad gäller såväl hel- som delägda bolag.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Omvårdnadsnämnden har ingen synpunkt.

Remissfråga 7

Kommittén anser inte att politisk organisation och förvaltningsorganisation nödvändigtvis behöver ha samma struktur men däremot givetvis samma mål.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Omvårdnadsnämnden tycker det är positivt att POG kommittén tar ställning till att nämnd och förvaltning inte behöver vara ett till ett förhållande. Då detta skapar förutsättningar att bygga upp en rationell förvaltningsorganisation.

Remissfråga 8

För att minska arbetsbelastningen/ärendemängden i nämndarbetet bör frågan om utskott i nämnderna diskuteras vidare inom nämnderna.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Omvårdnadsnämnden anser att man generellt bör undvika att tillsätta utskott, då det är en risk att ansvaret blir otydligt. Omvårdnadsnämnden ser istället större nytta av att arbeta med t ex referensgrupper, som kan fungera som stöd för förvaltningen i särskilda frågor.

Remissfråga 9

Kommittén föreslår att nämndernas/styrelsernas presidier ska omfatta två vice ordförande, varav den andre vice ska representera oppositionen.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Omvårdnadsnämnden ser en fördel i att nämndernas/styrelsernas presidier ska omfatta två vice ordförande, men anser dock att förändringen inte ska

påverka den totala kostnadsbilden för arvoden.

Remissfråga 10

Kommittén föreslår att antalet politiska stödresurser bör utökas för att möjliggöra politiskt genomarbetade förslag i större utsträckning än med dagens reser medger.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Omvårdnadsnämnden ser en fördel i utökning av politiska stödresurser och menar att detta höjer kvaliteten på helheten.

Remissfråga 11

Frågan om att tillskapa en särskild myndighetsnämnd för att hantera alla typer av ärenden där kommunen främst möter företagare har diskuterats men något förslag till förändring har inte utarbetats.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Omvårdnadsnämnden har ingen synpunkt.

Remissfråga 12

Överförmyndarnämnd.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Omvårdnadsnämnden har ingen synpunkt.

Remissfråga 13

Idag finns ett antal rådgivande organ knutna till kommunstyrelsen (pensionärsråd, ungdomsråd, tillgänglighetsråd och samråd för finskt förvaltningsområde). Råden ska finnas kvar.

Omvårdnadsnämndens synpunkter

Omvårdnadsnämnden delar POG-kommitténs förslag om att de rådgivande organen skall finnas kvar.

Omvårdnadsnämnden ser att råden uppfyller en viktig funktion, att det finns

ett engagemang och vilja att kunna ge synpunkter i viktiga frågor samt vara med och påverka.

Omvårdnadsnämnden ser att det finns en möjlighet till att utveckla råden ytterligare. Detta genom att: Strukturera upp och tydliggöra vilka frågor råden ska vara delaktiga i och kunna komma med synpunkter i. Använd råden mer frekvent som remissinstans. Värna om att råden har en bred representation från respektive intresseorganisation och hitta modell för att göra det attraktivt att delta.

Anders Jansson (M)
Ordförande
Omvårdnadsnämnden