Yttrande om delårsrapport

Till revisorerna i Gävle kommun (org.nr 212000-2338)

Inledning

Vi har utfört en översiktlig granskning av utfall och ställning i delårsrapportens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter för Gävle kommun för perioden 2026-01-01-2026-08-31 avgiven av kommunstyrelsen den 2026-10-27. Det är styrelsen som har ansvaret för att upprätta och presentera denna delårsrapport i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning. Vårt ansvar är att uttala en slutsats grundad på vår översiktliga granskning.

Den översiktliga granskningens inriktning och omfattning

Vi har utfört vår översiktliga granskning i enlighet med *Standard för kommunal räkenskapsrevision*, *Översiktlig granskning av delårsrapport*. En översiktlig granskning består av att göra förfrågningar, i första hand till personer som är ansvariga för finansiella frågor och redovisningsfrågor, att utföra analytisk granskning och att vidta andra översiktliga granskningsåtgärder. En översiktlig granskning har en annan inriktning och en betydligt mindre omfattning jämfört med den inriktning och omfattning som en revision enligt *Standard för kommunal räkenskapsrevision* har. De granskningsåtgärder som vidtas vid en översiktlig granskning gör det inte möjligt för oss att skaffa oss en sådan säkerhet att vi blir medvetna om alla viktiga omständigheter som skulle kunna ha blivit identifierade om en revision utförts. Den uttalade slutsatsen grundad på en översiktlig granskning har därför inte den säkerhet som en uttalad slutsats grundad på en revision har.

Det sakkunniga biträdets granskning av den förenklade förvaltningsberättelsen och den översiktliga beskrivningen av kommunens drift- och investeringsverksamhet inklusive sammanställda räkenskaper

Vår granskning har skett enligt ”Instruktion för granskning av förvaltningsberättelse” och ”Instruktion för granskning av drift- och investeringsredovisning” samt i tillämpliga delar ”Instruktion för granskning av sammanställda räkenskaper” i Standard för kommunal räkenskapsrevision. Detta innebär att vår granskning av den förenklade förvaltningsberättelsen och den översiktliga beskrivningen av kommunens drift- och investeringsverksamhet samt de sammanställda räkenskaperna har en annan inriktning och betydligt mindre omfattning jämfört med den inriktning och omfattning som en revision enligt *Standard för kommunal räkenskapsrevision* har. Vi anser att denna granskning ger oss tillräcklig grund för vårt uttalande.

Eftersom koncernföretagens delårsrapportering, vilka legat till grund för de sammanställda räkenskaperna, inte har varit föremål för översiktlig granskning uttalar vi oss inte beträffande dessa.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Slutsats

Grundat på vår översiktliga granskning har det inte kommit fram några omständigheter som ger oss anledning att anse att den bifogade delårsrapportens resultaträkning, balansräkning, [kassaflödesanalys] samt noter inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

En förenklad förvaltningsberättelse har upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

En översiktlig beskrivning av kommunens drift- och investeringsverksamhet har upprättats.

Falun den 9 november 2026

Azets Revision & Rådgivning AB

_____

Camilla Edelbrink

Auktoriserad revisor/Certifierad kommunal revisor/Ansvarigt sakkunnigt biträde

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Delårsrapport 2 2026 för kommunen och de kommunala bolagen

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Gävle
KOMMUN

Innehållsförteckning

1 Innehåll 3

2 Perioden i korthet 3

3 Förvaltningsberättelse 4

3.1 Den kommunala koncernen 4

3.2 Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning 9

3.3 Händelser av väsentlig betydelse 14

3.4 Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten 14

3.5 God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning 16

3.6 Balanskravsresultatet 64

3.7 Förväntad utveckling 65

4 Ekonomiska rapporter 66

4.1 Ekonomiska sammanställningar 66

5 Bilaga 2 Personalstatistik 93

5.1 Personalstruktur 93

5.2 Obligatorisk sjukredovisning 93

5.3 Statistik korttidsbemanning 94

5.4 Arbetad tid och frånvaro 94

5.5 Rekrytering och personalförsörjning 95

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Gävle
KOMMUN

1 Innehåll

Delårsrapport 2 2026 är en uppföljning av kommunkoncernens verksamhet avseende perioden januari - augusti 2026. I den sammanställda redovisningen, kommunkoncernen, ingår kommunens nämnder och kommunens helägda bolag, intresseföretag samt kommunalförbund. I den sammanställda redovisningen ingår inga stiftelser.

I delårsrapporten presenteras en omvärldsanalys, målanalys, finansiell analys, viktiga förhållanden för bedömning av utveckling och tillstånd samt en försiktig framtidsbedömning av den samlade kommunala verksamheten.

För närmare fördjupning i respektive verksamhet hänvisas till delårsrapportens ärende i Platina

Socialnämnden har vid tidpunkten för färdigställandet av delårsrapport 2 inte beslutat om sin delårsrapport, efter att nämnden återremitterat sektorns förslag. Socialnämndens beslutade delårsrapport och nämndens måluppfyllelse har inte kunnat ingå som underlag i kommunens sammanställda måluppfyllelseanalys. Nämndens ekonomiska utfall och prognos ingår i den ekonomiska redovisningen.

Detta innebär att kommunstyrelsens samlade bedömning av måluppfyllelsen görs utifrån övriga nämnders rapportering. Socialnämndens delårsrapport hanteras separat och biläggs ärendet efter nämndens beslut.

Ärendeförteckning i Platina

Nämnd	Diarienummer 2024	Diarienummer 2025	Diarienummer 2026
Kommunstyrelsens gemensamma dokument	24KS29	25KS30	26KS71
Kommunstyrelsen	24KS28	25KS29	26KS70
Samhällsbyggnadsnämnden	24SBN334	25SBN99	26SBN82
Utbildningsnämnden	24UN271	25UN309	26UN306
Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden	24AFN146	25AFN75	26AFN95
Kultur- och fritidsnämnden	24KFN135	25KFN43	26KFN55
Socialnämnden	24SON108	25SON94	26SON114
Omvårdnadsnämnden	24ON248	25ON178	26ON247
Valnämnden	24VN1	25VN1	26VN2
Överförmyndarnämnden	24ÖFN2	25ÖFN1	26ÖFN5
Jävsnämnden	24JN1	25JN1	26JN1
Revisorskollegiet	24REK3	25REK3	25rek2
Gemensam nämnd för verksamhetsstöd	24GNV1	25GNV1	26GNV1
Gävle Stadshus bolag inkl dotterbolag	24GSAB3	25GSAB3	26GSAB13

2 Perioden i korthet

Gävle kommunkoncern redovisar ett resultat för perioden januari till augusti 2026 om 700,7 mnkr, vilket är 28,4 mnkr lägre än motsvarande period föregående år men högre än både budget och helårsprognos. Kommunkoncernen prognostiserar ett positivt resultat för helåret 2026. De kommunala bolagen bedöms uppfylla ägardirektivens avkastningskrav medan kommunen prognostiserar ett resultat som understiger budget.

Investeringstakten är fortsatt hög och beräknas under året uppgå till 2 654 mnkr, varav närmare hälften avser investeringar inom vatten- och avloppsverksamheten.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Perioden har präglats av fortsatt återhämtning i svensk ekonomi, återställningsarbetet efter stormen Johannes samt förberedelser inför den nya politiska organisation som träder i kraft den 1 januari 2027.

Kommunens mål om stark finansiell ställning bedöms uppnås. För de kommunövergripande verksamhetsmålen är flertalet målnedbrytningar nära att uppnås, medan två bedöms ha stor avvikelse mot målet.

3 Förvaltningsberättelse

Den förenklade förvaltningsberättelsen per augusti utgör en översiktlig redogörelse för kommunens och kommunkoncernens utveckling under årets första åtta månader. Den syftar till att ge en samlad och kortfattad bild av verksamhetens resultat, ekonomiska ställning och väsentliga händelser under perioden. Rapportens fokus är att ge en aktuell lägesbild samt utgöra ett stöd för styrning, uppföljning och helårsprognos.

Förvaltningsberättelsen innehåller i huvudsak:

- en övergripande analys av resultat och ekonomisk utveckling
- kommentarer till prognos och avvikelser mot budget
- beskrivning av viktiga händelser och förutsättningar
- en översiktlig bedömning av måluppfyllelse och god ekonomisk hushållning

Gävle kommuns delårsrapport är upprättad i miljoner kronor (mnkr). I rapporten presenteras föregående års siffror inom parentes.

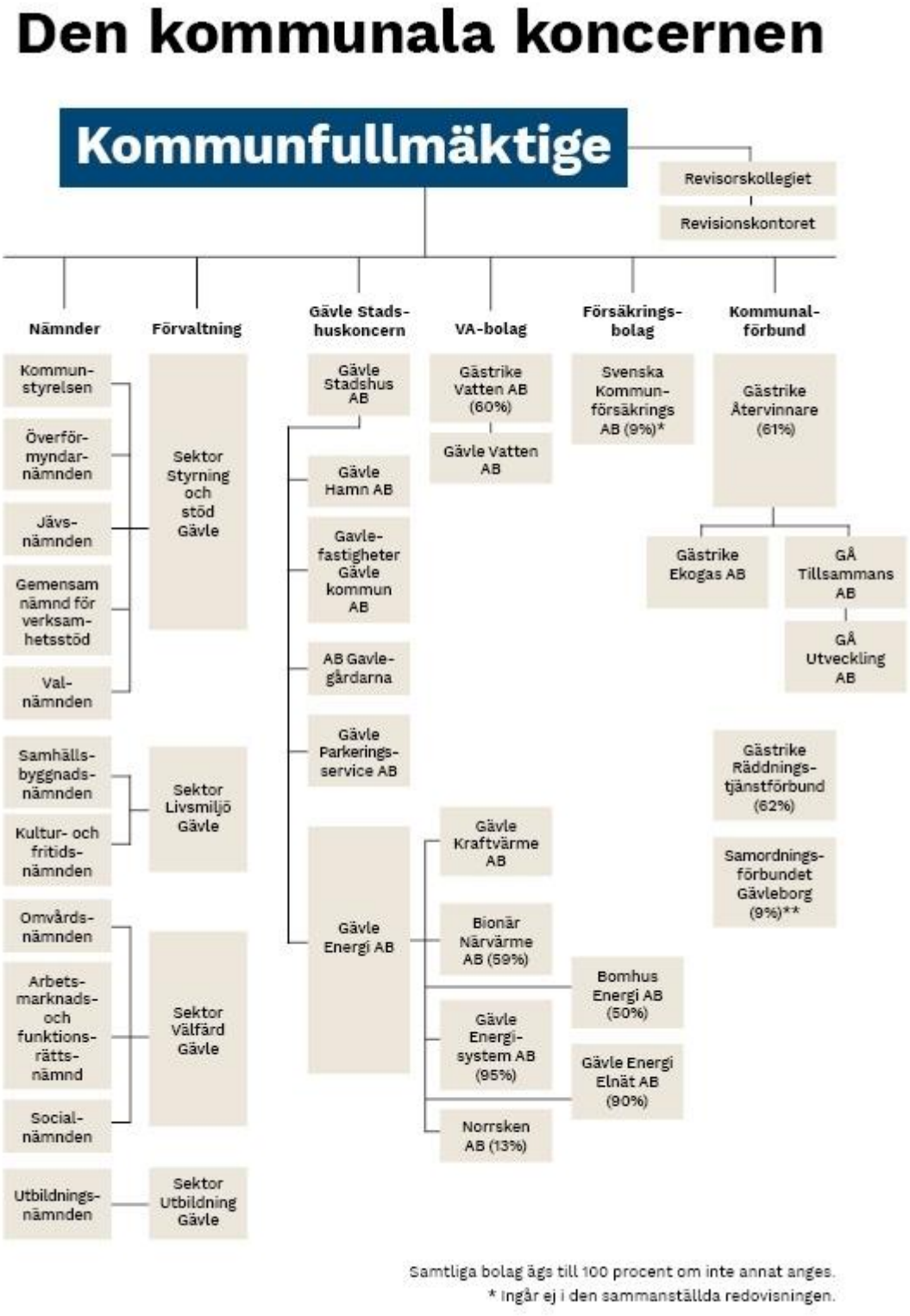
3.1 Den kommunala koncernen

Gävle kommun definierar begreppet kommunkoncern som en associationsrättslig term för en sammanslutning av juridiska personer. Begreppet kommunkoncern används i Gävle kommun för att tydliggöra att kommunen och dess hel- och delägda bolag samt kommunalförbund tillsammans utgör en sammanhållen verksamhet.

Ett kommunalt koncernföretag är enligt LKBR (Lagen om kommunal bokföring och redovisning) en juridisk person över vars verksamhet kommunen har ett varaktigt betydande inflytande över.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

3.1.1 Kommunkoncernens organisation



Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

3.1.2 Periodens resultat - kommunkoncernen

(mnkr)	Utfall 260831	Utfall 250831	Prognos 2026	Budget 2026
Gävle kommun	371,4	453,7	250,5	314,3
Gävle Stadshus-koncernen	373,9	432,8	361,3	383,9
Övriga bolag	72,7	72,8	33,8	31,8
Koncernelimineringar	-117,3	-230,2	-100,3	-159,2
Summa	**700,7**	**729,1**	**545,3**	**570,8**

Gävle Stadshus budget är korrigerad på grund av rättad eliminering enligt beslut på kommunstyrelsen den 27 okt.

Förväntad resultatutveckling 2026

Gävle kommunkoncern redovisar ett resultat per 2026-08-31 på 701 (729) mnkr vilket är 28 mnkr lägre än föregående år. Omsättningen har ökat med 278 mnkr, personalkostnader har ökat med 222 mnkr, avskrivningar har ökat med 44 mnkr. Skatteintäkter och generella statsbidrag har ökat med 198 mnkr. Finansnettot är i stort sett oförändrat vid jämförelse mot föregående år och nettokostnaden är -155 (-158) mnkr

Gävle kommunkoncern prognostiserar ett årsresultat på 545 mnkr att jämföra med budget 571 mnkr.

Gävle kommun redovisar ett resultat som är 82 mnkr lägre än föregående år och en prognos som är 64 mnkr lägre än budget. Det lägre resultatet kan huvudsakligen härledas till exploateringsverksamheten. Skatteintäkter och generella bidrag beräknas överstiga budget. På nämndsnivå redovisar både Samhällsbyggnadsnämnden och Socialnämnden negativa avvikelser mot budget och prognostiserar underskott vid årets slut. Se avsnitt 4.1.4 Gävle kommun där redovisas utfall på totalnivå och på nämndsnivå inklusive kommentarer till nämndernas resultat och prognos.

Gävle Stadshus-koncern redovisar ett resultat som är 59 mnkr lägre än föregående år vilket kan härledas till AB Gavlegårdarna och Gävle Hamn AB samt Gävle Parkeringsservice AB. Samtliga bolag lämnar en årsprognos som är bättre eller lika med årets budget. Gävle Stadshus-koncernens resultat är belastat med 27 mnkr avseende finansiell leasing. Ett justerat resultat exkl leasing uppgår till 401 (406) mnkr. Se 4.1.5.4 Kommentarer till omsättning, resultat per bolag och resultat per affärsområde för utförligare kommentarer.

Övriga bolag avser kommunalförbunden Gästrike Återvinnare och Gästrike Räddningstjänst samt bolagen Gästrike Vatten AB, Gävle Vatten AB och Bomhus Energi AB.

Gävle Vatten redovisar ett resultat på 47,3 (31,3) mnkr, vilket är 36 mnkr högre än budget och lämnad årsprognos är 0 mnkr. Bolaget har inte beräknat eventuellt överuttag vilket kan innebära att delar av överskottet kommer att redovisas som skuld till VA-kollektivet per 31 december. Den stora avvikelsen mellan utfall och budget beror till stor del på de stora investeringarna som pågår bland annat kopplat till planerad resursförbrukning samt fördelning av utgifter mellan investering och kostnader. Bolaget påtalar i sin rapportering att ett nedskrivningsbehov kan komma avseende Duvbackens reningsverk när det nya reningsverket tas i bruk.
Under året har inga utbetalningar skett av regresser avseende skyfallet år 2021.

Den minskade resultatpåverkan av bokförda elimineringar i kommunkoncernen beror huvudsakligen på internvinst Godisfabriken 42 mnkr, finansiell leasing 58 mnkr samt en lägre aktieutdelning från Gävle Stadshus till Gävle kommun med 13 mnkr. Därutöver tillkommer elimineringar avseende bruttoredovisning av offentliga bidrag.

Finansiell styrka och långsiktig betalningsförmåga

Kommunkoncernens soliditet har under perioden ökat från 37,9 procent per 2025-12-31 till 39,0 procent per 2026-08-31 främst beroende på att resultatet för perioden uppgår till 700 mnkr och att skulderna under samma period ökat med 393 mnkr.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Eventuella nedskrivningsbehov på tillgångar på grund av rådande ränteläge eller nyttjande görs av bolagen i samband med årsbokslutet. Kommunkoncernens intjäningsförmåga är starkast under det första halvåret på kalenderåret.

För mera information om resultat och investeringar per bolag hänvisas till verksamhetsrapport för respektive bolag delår 2 2026. Resultat- och balansräkning och kassaflödesanalys för Gävle Stadshuskoncern redovisas vid punkt 4.1.5.

Gävle Vatten
Gävle Vatten är ett dotterbolag till Gästrike Vatten. Gävle Vatten konsolideras till 100% i den sammanställda redovisningen då Gävle kommun via aktieägaravtal har bestämmande inflytande över bolaget.
Resultatet för perioden är 47,3 (31,3) mnkr. För helåret beräknas ett överskott på 7,2 mnkr, vilket är 5,4 mnkr under budget. I redovisade resultat är inte eventuell skuld till taxekollektivet per 2026-08-31 beräknat. Av den ursprungliga reservationen för eventuella framtida kostnader på grund av skyfallet år 2021 på 400 mnkr återstår nu 317 mnkr.

Kommunalförbunden och övriga bolag redovisar ett resultat efter ägd andel på 25,7 (39,5) mnkr fördelat på Gästrike Räddningstjänst 3,0 (3,5) mnkr, Gästrike Återvinnare 1,5 (5,8) mnkr. och Bomhus Energi AB 21,1 (30,2) mnkr. Från och med 1 januari 2026 är Gästrike Ekogas ett helägt dotterbolag till Gästrike Återvinnare.

Gästrike Räddningstjänst prognostiserar ett årsresultat på totalt 2,9 mnkr avseende Gävle kommuns ägarandel. Lägre kapitalkostnader på grund av tidsförskjutningar i planerade investeringar är en förklaring till ett bättre prognostiserat resultat mot budget.

Förbundet Gästrike Återvinnare har från och med årsbokslutet 2023 infört en striktare tolkning av redovisningsprincipen för självkostnadsprincipen. Effekten är att den del av förbundets verksamhet som avser det kommunala ansvaret ska redovisa ett nollresultat. Eventuellt överskott eller underskott redovisas mot en resultatfond i balansräkningen för återföring inom 3 år. Ingen resultatprognos är redovisad till Gävle kommun för 2026 varför lämnad budget beräknas som prognos i ovanstående tabell.

För utförlig information om Gästrike Återvinnare förbunds och Gästrike Räddningstjänsts delårsbokslut hänvisas till respektive förbund.

3.1.3 Periodens resultat - kommunen

Kommunen redovisar ett överskott för perioden på 371,4 mnkr. Helårsprognosen uppgår till 250,5 mnkr, jämfört med budgeterat resultat på 314,3 mnkr.

Exploateringsverksamheten budgeteras att bidra med 130,3 mnkr, men prognosen uppgår endast till 33,0 mnkr. Exklusive exploateringsverksamheten och realisationsvinster prognostiseras resultatet till 210,3 mnkr, vilket är 26,3 mnkr högre än budgeterade 184,0 mnkr. Exploateringens negativa utfall och prognos beror bland annat på förseningar i försäljning av Ersbo etapp 4, att projektet Gavlehov västra har skjutits på framtiden samt projektet Godisfabriken till följd av förändring av budget och intäkter som inföll under 2025 men är budgeterade under 2026.

Skatteintäkter och generella statsbidrag beräknas överstiga budget med 9,1 mnkr. Centralt avsatta medel prognostiseras samtidigt ge en positiv avvikelse på 3,0 mnkr, främst till följd av att vissa investeringar inte har aktiverats enligt plan.

Både Samhällsbyggnadsnämnden och Socialnämnden redovisar negativa avvikelser mot budget och prognostiserar underskott vid årets slut. Samhällsbyggnadsnämndens negativa prognos förklaras framför allt av höga kostnader för vinterväghållning efter en snörik vinter samt de insatser som krävts efter stormen Johannes, som drabbade kommunen i slutet av december 2025. Kostnaderna för stormens konsekvenser uppgår hittills till cirka 11 mnkr, medan kostnaderna för vinterväghållningen uppgår till närmare 28 mnkr. Underskottet begränsas dock av positiva avvikelser inom nämndens övriga verksamheter vilket ger en lägre negativ prognos.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Gävle
KOMMUN

Socialnämndens negativa avvikelse, både i utfall och prognos, beror främst på högre kostnader för HVB-placeringar. Redan under hösten 2025 ökade antalet placeringar och en stor del av dessa var för nämnden ej tidigare kända ungdomar. Vid jämförelse med samma period föregående år är utfallet högre i år.

Kultur- och fritidsnämnden redovisar däremot en positiv prognos på 9,7 mnkr. Överskottet förklaras huvudsakligen av kostnadsbesparingar i verksamheten. Vakanta tjänster, lägre hyres- och underhållskostnader samt senarelagda kostnader är de främsta bidragande faktorerna.

Sammantaget bedöms kommunen ha en fortsatt stabil ekonomi i ett helårsperspektiv där resultatet utan exploateringsverksamheten väntas bli något bättre än budgeterat.

3.1.4 Periodens investeringar - kommunkoncernen

Investeringar i kommunkoncernen

(mnkr)	Utfall 260831	Utfall 250831	Prognos 2026	Budget 2026
Gävle kommun	173,1	160,5	410,6	504,8
Gävle Stadshus-koncern	518,5	603,6	957,7	1 203,0
Gävle Vatten AB	640,6	319,4	1 285,6	1 643,8
Övriga bolag*	-	-	-	-
Summa	**1 332,2**	**1 083,5**	**2 653,9**	**3 351,6**

Övriga bolag redovisas inte per 26-08-31 då de historiskt enbart har en mindre investeringsverksamhet

Gävle kommunkoncern är ur ett investeringsperspektiv mitt i en expansiv period med fokus på förberedande investeringar relaterade till den nya sträckningen av Ostkustbanan, att trygga VA-driften för framtiden samt övriga infrastruktursatsningar. Gällande de kommunala fastigheterna pågår ett analys- och anpassningsarbete till den prognostiserade befolkningsutvecklingen enligt framtagna framtidsprognoser.

Under året prognostiseras investeringar för cirka 2 653,9 mnkr varav 1 332,2 mnkr är genomfört per 31 augusti. Totalt är genomförandegraden 40% av årets investeringsbudget och vid årsskiftet beräknas 80% vara genomfört enligt upprättade prognoser. Den lägre investeringsnivån under januari-augusti beror bland annat på tidsförskjutningar i projekt.

Enligt kommunfullmäktiges investeringsbeslut i juni 2026 så planerar kommunkoncernen investeringar på 8 860 mnkr för perioden 2027-2030 varav 4 221 mnkr är VA-relaterade investeringar i Gävle Vatten och 3 759 mnkr planeras inom Gävle Stadshuskoncernen.

Gävle Vatten har under året investerat för 640,6 mnkr och beräknad prognos uppgår till 1 285,6 mnkr och budget uppgår till 1 643,8 mnkr vilket är historiskt höga investeringsvolymer för bolaget. Justerade tidplaner i pågående projekt är den främsta förklaringen till prognossänkningen i förhållande till budget, varav ca 325 mnkr avser de stora projekten Trygg Vattenförsörjning Gävle och Älvkarleby (210 mnkr), Nytt Reningsverk Gävle (20 mnkr) och Bättre dricksvattenkvalitet (95 mnkr).Tidsförskjutningen bedöms inte i något av projekten (frånsett möjligen i Bättre dricksvattenkvalitet där översyn av tidplanen inte är slutförd ännu) påverka den slutliga leveranstidpunkten.

För att finansiera pågående investeringar har kommunkoncernen till och med 31 augusti ökat nettoupplåningen av långfristiga skulder med cirka 3,1 mnkr och samtidigt har likvida medel ökat med 161,3 mnkr under perioden.

Gävle kommunkoncern fortsätter att utöka den hållbara finansieringen med så kallade Gröna lån. Totalt är 3 655 mnkr (2 985) mnkr beviljat i gröna lån per 2026-08-31.

Information om Gävle kommuns investerings- och exploateringsverksamhet framgår i delårsbokslutet under avsnitten 4.1.4.8 och 4.1.4.9.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Gävle Stadshus-koncerns investeringar med kommentarer framgår under avsnitt 4.1.5.5

3.2 Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning

Avsnittet beskriver förhållanden av betydelse för bedömningen av kommunkoncernens resultat och ekonomiska ställning som inte direkt framgår av resultat- och balansräkningen.

3.2.1 Omvärldsbeskrivning

3.2.1.1 Samhällsekonomisk utveckling

Konjunkturåterhämtningen fortsätter i svensk ekonomi. Det andra kvartalet 2026 präglades av en bred ekonomisk tillväxt i svensk ekonomi då BNP ökade med 1,6 procent jämfört med kvartalet innan. Kalenderkorrigerat och jämfört med andra kvartalet 2025 ökade BNP med 3,3 procent. I ett historiskt perspektiv var den ekonomiska tillväxten stark och betydligt starkare än i de flesta EU-länder.

Sveriges kommuner och Regioner (SKR), som publicerade sin uppdaterade prognos innan BNP-utfallet för andra kvartalet, räknar fortsatt med en stark BNP-tillväxt för helåren 2026 och 2027, där en stark uppgång för hushållens konsumtionsutgifter är den huvudsakliga drivkraften. De reala disponibla inkomsterna väntas öka i år och nästa år och ge stöd till konsumtionsökningen. Den expansiva finanspolitiken (tillfälligt sänkt livsmedelsmoms, lägre drivmedelspriser och subventionerad kollektivtrafik) ger ett betydande bidrag till de disponibla inkomsterna innevarande år medan en stark sysselsättningstillväxt under 2027 gynnar förvärvsinkomsterna. SKR bedömer att BNP kommer att öka med 2,6 procent i år och 2,7 procent 2027. En upprevidering från föregående prognos i maj med 0,1 procentenheter respektive år.

De tillfälliga finanspolitiska åtgärderna dämpar inflationen betydligt i år men leder till en viss höjning av inflationen under 2027. Inflationen enligt KPIF (Riksbankens målvariabel) hamnar enligt SKR:s bedömningar på 1,6 procent 2026 och stiger sedan till 2,0 procent under nästa år. SKR räknar därmed inte med några kraftiga prisökningar i sin prognos, men bedömer att Riksbanken höjer styrräntan under 2027 till 2,00 procent.

Den starkare BNP-tillväxten ger en stigande sysselsättning och fler arbetade timmar under andra halvan av 2026, men SKR bedömer att det dröjer till 2027 innan sysselsättningen växlar upp och antalet arbetade timmar ökar starkt. En rejäl nedrevidering för 2026 och en upprevidering i samma storleksklass för nästa år ger den snabbare uppgången i antalet arbetade timmar i ekonomin. Det slår igenom i den senaste prognosen på skatteunderlaget som väntas öka med 3,5 procent i år, ungefär i samma takt som i fjol. Först nästa år väntar en ökning av skatteunderlaget som ligger klart över den trendmässiga ökningen. Den höga tillväxten av antalet arbetade timmar och därmed lönesumman får då skatteunderlaget att stiga med dryga 5 procent. Åren efter 2027 beräknas skatteunderlagstillväxten uppgå till drygt 4 procent, i linje med den historiska ökningstakten. I reala termer beräknas skatteunderlaget öka med 1,6 procent i år, betydligt svagare än 2025, men ungefär i linje med det historiska genomsnittet. År 2027 bedömer SKR att det kommunala skatteunderlaget ökar med 2,0 procent.

Källa: SCB och MakroNytt 2/2026, Sveriges Kommuner och Regioner (SKR)

3.2.1.2 Gävle kommun

Befolkningsutveckling

Under första halvåret 2026 fortsatte befolkningen att växa i Gävle, om än i långsam takt. Enligt preliminär statistik från SCB var folkökningen drygt 50 personer jämfört med årsskiftet 2025/2026 där bidraget från nettomigrationen (+178) stod för hela uppgången. Antalet födslar låg nästan i nivå med första halvåret 2025, men ett ökat antal avlidna gav ett större negativt födelsenetto på -50 invånare. För första gången sedan 2005 var också flyttnettot mot

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

kommunerna i länet negativt under ett första halvår. Såväl en ökad utflyttning som en minskad inflyttning höll tillbaka befolkningstillväxten. Vid halvårsskiftet var 104 160 personer folkbokförda i Gävle.

Den dämpade befolkningstillväxten i Gävle följer utvecklingen för riket. Befolkningsökningen i Sverige har de senaste åren legat på historiskt låga nivåer och rikets folkökning under första halvåret 2026 var en av de lägsta som uppmätts under ett första halvår på 2000-talet. Men medan befolkningstillväxten i Sverige har avtagit både till följd av ett minskat barnafödande och en lägre invandring (samt en ökad utvandring) har alltså en ökad inflyttning från utlandet fått Gävle att växa. Invandringen har legat på en förhållandevis hög nivå sedan 2024 och första halvåret 2026 ökade invandringarna jämfört med första halvåret 2025. En del av ökningen kan antagligen förklaras av en ökad arbetskraftsinvandring med koppling till Microsoft etablering i kommunen.

I mitten på september hade befolkningen i Gävle minskat till 104 007 invånare, enligt Kommuninvånarregistret. Minskningen förklaras framför allt av ett negativt inrikes flyttnetto, medan en positiv nettomigration dämpade nedgången.

Infrastruktur, sysselsättning och bostadsbyggande

Arbetsmarknaden

Gävle har många människor som aktivt vill och kan arbeta, vilket ger ett högt arbetskraftsdeltagande, samtidigt som relativt många inte hittar ett arbete. I juli uppgick den relativa arbetslösheten till 8,7 procent enligt Arbetsförmedlingen. Det var 0,7 procentenheter lägre än ett år tidigare och arbetsmarknaden har fortsatt att stärkas i takt med återhämtningen i ekonomin. Arbetslösheten är däremot märkbart högre än genomsnittet för hela riket (6,5 procent i juli 2026), och har historiskt också legat på en högre nivå, vilket tyder på att skillnaden i arbetslöshet kan förklaras av strukturella faktorer.

Det visar sig också i att Gävle har en högre andel som varit utan arbete i mer än 12 månader. I juli 2026 uppgick den relativa långtidsarbetslösheten till 4,3 procent. Det var 1,5 procentenheter högre än riket.

Samtidigt ligger sysselsättningsgraden nära genomsnittet för hela landet. I juli var det 80,9 procent av befolkningen i åldern 20–65 år som var sysselsatt. I riket var motsvarande andel 81,3 procent. Sammantaget visar det att många Gävlebor är etablerade och arbetar, men att en stor grupp har svårt att ta sig in på arbetsmarknaden.

Bostadsbyggande

Under delår 2 har 29 bostäder i småhus och 156 bostäder i flerbostadshus framställts i färdigt skick. Målet i bostadsförsörjningsprogrammet är att det varje år ska färdigställas 116 småhus och 234 bostäder i flerbostadshus. Detta är baserat på den demografiska utvecklingen, befolkningsframskrivningar och trender på bostadsmarknaden. Den årliga tillförseln av 350 bostäder ska tolkas som ett riktvärde som kan justeras eftersom förändringar sker kontinuerligt på både lokal, nationell och global nivå. Hur många bostäder som i slutändan byggs och hur efterfrågan ser ut, är helt beroende på marknadens förutsättningar, demografiska förhållanden samt händelser i omvärlden.

3.2.2 Riskanalys

Kommunkoncernens finansförvaltning

I finansrapporten för tertial 2 2026 (Dnr 25KS496) lämnades en utförlig rapport kring kommunkoncernens och kommunens lån och den kommer att behandlats vid Kommunstyrelsens möte den 13 oktober 2026.

Gävle kommunkoncern har ett positivt kassaflöde från den löpande verksamheten på 1 556 mnkr och har till och med 31 augusti investerat för 1 410 mnkr i immateriella och materiella investeringar. Det positiva kassaflödet från verksamheten innebär att likvida medel totalt ökat med 161 mnkr under perioden.

Totalt har kommunkoncernen långfristiga skulder på 9 285 (9 244) mnkr varav 9 130 (8 870)

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

mnkr är skulder till kreditinstitut, 98 (96) procent. Beviljad kreditram av kommunfullmäktige är 15 280 mnkr, där merparten av kreditramen finns hos Kommuninvest. Totalt har kommunkoncernen 4 539 mnkr kvar att nyttja av beviljad kreditram. Därutöver har Gävle kommun en extern checkräkningskredit hos Swedbank uppgående till 500 mnkr vilken inte är utnyttjad per 2026-08-31.

Lånen finansierar de kommunala bolagens investeringsverksamhet. Den kraftiga ökningen av styrräntan sedan år 2023, då styrräntan var 4%, påverkar genomsnittsräntan i låneportföljen vilken i sin tur ligger till grund för de kommunala bolagens finansieringskostnad. Styrräntan är för närvarande 1,75% och marknadens signaler är en höjning av styrräntan i slutet på året med ytterligare ökningar år 2027 vilket kommer att påverka bolagens räntekostnader då Riksbankens ändringar av styrräntan är en del av låneportföljen som består av lån knutna till 3-månaders Stibor. Bolagens räntekostnader påverkades också av att fasta lån på 830 mnkr förfallit under 2026 och krävde refinansiering med högre ränta. Under perioden september - december kommer ytterligare 260 mnkr att förfalla till refinansiering. Finansnettot i koncernen för året är -154,6 (-158,4) mnkr vilket innebär en lägre räntekostnad med 3,8 mnkr som en kombination av lägre skuldsättning men högre ränta.

Den av Kommunfullmäktige antagna modellen för administrativa avgifter i Gävle kommun, (beslut 2019-10-29, Dnr 19KS233-2), innehåller riktlinjer för kommunkoncernens hantering av marknadsmässiga borgens- och utlåningsavgifter som stämmer överens med lagstiftning och EU:s statsstödsregler.

Genom EU:s statsstödsregler avses alla insatser av ekonomisk art som snedvrider eller hotar att snedvrida konkurrensen genom att gynna eller ge en ekonomisk fördel för ett visst företag eller en viss produktion. Dessa regler omfattar inte enbart de kommunala bostadsaktiebolagen, utan innefattar även annan verksamhet som bedrivs av kommunala företag på en konkurrensutsatt marknad.

Marknadsläge
Den globala tillväxten har visat sig motståndskraftig trots fortsatt oro i Mellanöstern. Oljepriserna har sjunkit från de senaste toppnivåerna, men volatiliteten kvarstår och osäkerheten är fortsatt hög. Förhoppningar om en normalisering i regionen har vid upprepade tillfällen följts av nya attacker och motåtgärder. Den amerikanska ekonomin fortsätter att växa i god takt, främst driven av AI relaterade investeringar och hushållens konsumtion. I euroområdet ökade tillväxten något under andra kvartalet, även om högre inflation dämpade konsumtionen något. Den kinesiska ekonomin fortsätter att växa, om än i något långsammare takt, främst driven av varuexport.
(källa: Swedbank Economic Outlook)

Svensk ekonomi

Återhämtningen i svensk ekonomi pågår och tillväxten väntas uppgå till om kring 2 procent per år under perioden 2026-2028. Den stigande inflationen väntas medföra att Riksbanken börjar höja styrräntan mot slutet av året vilket kommunicerades i samband med Riksbankens penningpolitiska möte den 23 september. Nästa planerade räntebesked från Riksbanken är den 4 november 2026.

Hur en ökad styrränta kommer att påverka den svenska ekonomin och investeringsviljan är inte analyserats av kommunen. Under året har svensk ekonomi fortsatt utvecklats positivt och tillväxten stöds av både hushållens konsumtion och en stark offentlig efterfrågan. Även investeringarna bedöms utvecklas positivt under de kommande åren enligt Swedbank Economic Outlook.

Ränterisk

Enligt finanspolicyn har Gävle kommun som målsättning (norm) att skuldportföljens genomsnittliga räntebindningstid skall vara 3 år med en tillåten avvikelse på max +/- 12 månader. Skuldportföljen består av utestående externa lån. Enligt finanspolicyn får maximalt 45 procent av skuldportföljen ha en räntebindning som understiger 1 år, utfallet är 33 procent per 2026-08-31. För att långsiktigt mäta den finansiella styrkan följs balanskravet och soliditeten

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

upp regelbundet.

Genomsnittlig låneränta uppgick till 2,3 (2,2) procent. Kostnadsökningen på årsbasis vid 1 procentenhets ränteökning, på lån med rörlig ränta och fast ränta som förfaller inom ett år är 13 (21) mnkr.

Finansieringsrisk

Den genomsnittliga kapitalbindningstiden är 2,9 (3,1) år och 24 (19) procent av lånestocken förfaller inom 12 månader.

Den externa skuldportföljen har under året anpassats efter koncernens finansieringsbehov och rådande marknadsförutsättningar. Totalt har kommunkoncernen under året utökat certifikatsupplåningen med 250 mnkr som redovisas som kortfristig skuld. Den kortfristiga upplåningen är att betrakta som brygglån då dessa lån kommer att omvandlas till långfristiga lån kopplade till hållbarhetsfinansiering. Den ökade upplåningen kan relateras till Gävle Vattens investeringar i nytt reningsverk samt till projekt trygg dricksvattenförsörjning i samarbete med Älvkarleby kommun.

Hållbar finansiering

Gävle kommunkoncern analyserar pågående investeringsverksamhet och om möjligt så finansieras investeringar med hållbar finansiering vilken finansmarknaden och Kommuninvest delar in i två lånekategorier; Gröna lån och lån för social hållbarhet.

Gröna lån
Gröna lån beviljas investeringar som främjar övergången till lägre koldioxidutsläpp och en klimattålig tillväxt. För att synliggöra och stimulera kommunsektorns arbete mot miljö- och klimatmål erbjuder Kommuninvest Gröna Lån. Dessa lån finansierar Kommuninvest genom att emittera gröna obligationer.

Lån för social Hållbarhet
Lån för Social Hållbarhet erbjuds av Kommuninvest till de kommuner, kommunala bolag och regioner som vill utveckla, stärka och synliggöra sina sär skilda satsningar för att möta sociala behov och utmaningar.

Gävle kommunkoncern har totalt 4 036 mnkr i hållbar finansiering varav 3 655 mnkr avser gröna lån och 381 mnkr avser socialt hållbara lån. Beviljad kredit är 5 705 mnkr vilket innebär att 1 669 mnkr finns kvar att nyttja. Merparten av det outnyttjade låneutrymmet avser VA-investeringar.

3.2.3 Pensionsmedel

Kommunens pensionsskulder har beräknats enligt pensionsavtalet KAP-KL, med SKRs rekommendationer för RIPS 21-räntan som grund. Den framtida pensionsförpliktelsen redovisas enligt den så kallade blandmodellen, där både ansvarsförbindelser och avsättningar ingår. Kommunen tillämpar RKR R10 från Rådet för kommunal redovisning, vilket styr principerna för värdering och upplysningar av pensionsförpliktelser.

Förändringar i inkomstbasbeloppet, som speglar inkomstutvecklingen i Sverige, samt prisbasbeloppet, som påverkas av inflationen, har en betydande inverkan på pensionskostnaderna. Dessa faktorer påverkas i sin tur av den ekonomiska utvecklingen både nationellt och internationellt. Enligt KPA Pensions beräkning per augusti 2026 är den låga inflationstakten fortsatt den främsta förklaringen till de låga pensionskostnaderna. Prisbasbeloppet för 2027 har fastställts till 59 600 kronor, vilket motsvarar en ökning med endast 0,7 procent.

De pensionsförpliktelser som har uppstått från och med 1998 redovisas löpande under intjänandeperioden som kostnad i resultaträkningen och som avsättning i balansräkningen. Vid delårsbokslutet 2026 uppgick avsättningen till 1 262 mnkr, inklusive särskild löneskatt. När dessa pensioner senare utbetalas belastas inte kommunens resultat, eftersom kostnaden redan har redovisats vid tidpunkten för intjänandet. Förpliktelser som har uppstått före 1998 har däremot inte redovisats löpande som kostnad. Denna del uppgår till 1 024 mnkr.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Pensionskostnaderna fortsätter att påverkas av förändringar i basbelopp och räntor. Per den 31 augusti 2026 uppgår räntekostnaderna till 13,6 mnkr, vilket är en minskning med 58,5 procent jämfört med samma period föregående år (32,8 mnkr). KPA Pensions augustiprognos visar samtidigt att pensionskostnaderna bedöms vara fortsatt låga under 2027, medan kostnadsnivån förväntas öka igen från och med 2028 till följd av en högre prognostiserad ökning av prisbasbeloppet. Under året har även RIPS-räntan lämnats oförändrad av SKRs RIPS-kommitté.

Valåret 2026 medför samtidigt en viss osäkerhet avseende förtroendevaldas omställningsstöd och pensionsförmåner. Förtroendevalda som omfattas av regelverket OPF-KR kan efter avslutat uppdrag ansöka om ekonomiskt omställningsstöd. Enligt gällande redovisningsregler ska sådana åtaganden redovisas som ansvarsförbindelser fram till dess att ansökan lämnas in. Först när ansökan har gjorts och förutsättningarna för ersättning har prövats ska åtagandet redovisas som en avsättning, vilket kan medföra en resultateffekt för kommunen. Omfattningen av eventuella ansökningar efter valet är i dagsläget inte känd och någon kostnad har därför inte beaktats i delårsresultatet.

3.2.4 Hållbarhetsaspekter

Gävle kommunkoncern arbetar med hållbarhet utifrån tre olika perspektiv; ekonomiskt, socialt och miljömässigt.

Den ekonomiska aspekten gällande hållbarhet syftar till att säkerställa att kvaliteten på kommunkoncernens kärnverksamhet kan upprätthållas.

För att Gävle ska vara en av de bästa miljökommunerna att leva, verka och vistas i, har kommunen sedan 2013 haft ett miljöstrategiskt program med höga ambitioner:

- Gävle ska vara en klimatneutral kommun senast 2035 för att säkra kommande generationers rätt till goda livsmiljöer och välfärd.
- Alla invånare ska ha tillgång till rent vatten, ren luft och välkomnande naturområden med hög biologisk mångfald.
- Kommunkoncernen ska möjliggöra för invånare och näringsliv att leva miljömässigt hållbart i Gävle.

Under 2018 antog Gävle kommun ett socialt hållbarhetsprogram för att säkerställa att kommunkoncernen arbetar tillsammans för en hållbar framtid för alla som bor och vistas i Gävle – idag och i framtiden. Barn och unga beaktas särskilt i programmet.

Socialt hållbarhetsprogram har fyra målområden med underliggande programmål: trygghet, jämställda och jämlika villkor, delaktighet och inflytande samt icke-diskriminering.

Gävle kommun upprättar årligen ett socialt hållbarhetsbokslut samt ett miljöbokslut där uppföljning av de strategiska programmen görs. Ytterligare information kring kommunens hållbarhetsarbete finns även under målanalysen "En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun".

Kommunfullmäktige fattade under 2025 beslut om att aktualisera både det miljöstrategiska programmet och det sociala hållbarhetsprogrammet.

Gävle Stadshus koncernen påbörjade redan 2024 sitt arbete med att anpassa sin hållbarhetsredovisning till det nya regelverket CSRD (Corporate Sustainability Reporting Directive). Det nya lagkravet avseende hållbarhetsredovisning trädde i kraft den 1 juli 2024 men under 2025 tog EU-kommissionen beslutat om att skjuta upp redovisningstidpunkten 2 år samt ändra kraven på vilka bolag som ska tillämpa CSRD. Gävle Stadshus koncernen följer arbetet som pågår inom området. Arbetet med att anpassa hållbarhetsredovisningen efter de nya förutsättningarna fortsätter så att utformningen stämmer överens med de slutliga reviderade lagförslaget om CSRD. Regelverket CSRD gäller enbart för aktiebolag (ej kommun eller kommunalförbund) och tillämpas initialt bara av bolagen inom Gävle Stadshus koncernen.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

3.3 Händelser av väsentlig betydelse

Den 27 december 2025 drabbades Gävle med omnejd av stormen Johannes. Stormen orsakade omfattande skador och fällde stora mängder träd, både i skogsområden och som enskilda träd i parker samt i bostads- och stadsmiljöer. Många invånare drabbades också av elavbrott, och vissa hushåll var utan el i flera dagar.

Arbetet med att återställa elförsörjningen och säkra framkomligheten på vägar inleddes omedelbart under 2025. En stor del av kostnaderna för åtgärderna uppstår dock först under 2026.

För kommunen och dess bolag medförde stormen ett omfattande arbete och betydande kostnader. Kommunens insatser omfattade bland annat röjning av elljusspår, leder, parker samt bostads- och stadsmiljöer. Även kommunens skogsinnehav påverkades och krävde omfattande insatser.

Hanteringen av den stormfällda skogen innebär ökade intäkter under året. Samtidigt blir intäkten lägre per avverkad kubikmeter än om avverkningen hade genomförts enligt ordinarie skogsbruksplan. Även på längre sikt kommer de framtida intäkterna från skogen att minska till följd av stormens påverkan.

AB Gavlegårdarnas styrelse har beslutat om nybyggnation av 93 bostäder fördelade på 82 lägenheter i Markheden, Valbo, samt att återuppbyggda 11 radhuslägenheter på Blåbärsvägen i Sätra. Markheden kommer vid full utbyggnadtion tillföra 200 lägenheter på marknaden och byggnationen kommer att uppföras i fyra etapper. Etapp 1 omfattar 76 lägenheter samt ett gruppboende med 6 lägenheter. Beslutad investeringsbudget är 202 mnkr.
Blåbärsvägen är en återuppbyggnad av en fastighet som innehöll 12 radhuslägenheter som totalförstördes i en brand år 2023. Beslutad investeringsbudget är 39 mnkr.

Inför varje mandatperiod utser kommunfullmäktige i Gävle en kommitté som granskar hur den politiska organisationen fungerar. Kommittén ser över styrning, ledning och nämndorganisation och lämnar förslag på förbättringar inför nästa mandatperiod. Arbetet kallas politisk organisationsgenomlysning (POG).

En ny politisk organisation har tagits fram och beslutades av kommunfullmäktige i december 2025. Den börjar gälla den 1 januari 2027. Förändringarna innebär bland annat att en ny nämnd, Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, bildas och kommer att organisatoriskt tillhöra sektor Utbildning. Utbildningsnämnden byter namn till Förskole- och grundskolenämnden. Samtidigt upphör Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden.

Under 2026 pågår arbetet med att förbereda den nya organisationen. Arbetet intensifieras under hösten för att den nya strukturen ska kunna träda i kraft den 1 januari 2027.

3.4 Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

3.4.1 Gävle kommuns styrmodell

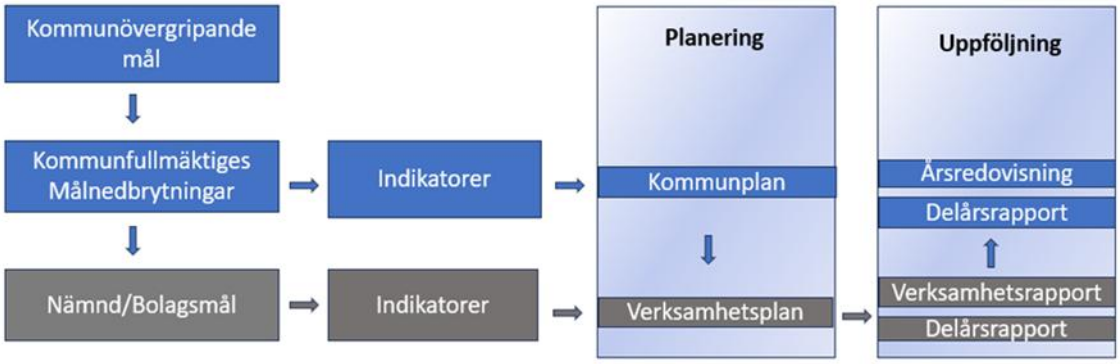
En politiskt styrd organisation

Gävle kommun är en politiskt styrd organisation vars högsta beslutande organ är kommunfullmäktige. Under kommunfullmäktige finns kommunstyrelsen och de ytterligare nämnder som fullgör kommunens uppgifter. I kommunkoncernen finns även fem helägda och två delägda bolag. Utöver bolagen finns fyra kommunalförbund.
Enligt regeringsformen är syftet med kommunal verksamhet att trygga rätten till bostäder och utbildning samt verka för social omsorg, trygghet, sysselsättning och för goda förutsättningar för hälsa. Kommunen är även ansvarig för den service som har stor betydelse för samhällets funktionalitet såsom infrastruktur, vatten- och avfallshantering samt tillsyn av miljöfarlig verksamhet och livsmedelshantering.
Kommunen styrs, förutom av regeringsformen, även av kommunallagen som ger stort utrymme för självstyre. Detta innebär att kommunen har rätt att själv bestämma på vilket sätt arbetsuppgifter ska organiseras och hur resurser ska fördelas.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Kommunens verksamheter erbjuder tjänster och service till människor, företag och organisationer. Det resultat som levereras till de som nyttjar tjänsterna och servicen, har betydelse för tilliten till kommunkoncernen.
Kommunfullmäktige fastställer nämndernas verksamhetsområden, dess uppgifter och dess inbördes förhållanden och arbetsformer i reglementen. Kommunfullmäktige beslutar också om reglemente för kommunens revisorer.

Gävle kommuns styrmodell



Kommunfullmäktiges mål är koncernövergripande och gäller för mandatperioden. Styrmodellen ska bidra till att skapa en helhetsbild och en röd tråd från kommunfullmäktiges mål ner till det dagliga arbetet i verksamheterna.

Kommunövergripande mål

Gävle kommun har 5 kommunövergripande mål. De kommunövergripande målen kompletteras med finansiella mål. Kommunfullmäktige har beslutat om vilka målnedbrytningar som gäller för nämnderna och bolagen.

Kommunfullmäktiges målnedbrytningar

Varje kommunövergripande mål har ett antal målnedbrytningar som ska gälla för kommunens nämnder och bolag. Nämnder och bolag ska bryta ned målnedbrytningarna i sina verksamhetsplaner.

Kommunfullmäktiges indikatorer

Kommunfullmäktiges indikatorer är olika typer av nyckeltal/mätetal. Indikatorerna används vid uppföljningen av de kommunövergripande målen. För de målnedbrytningar som saknar indikatorer så beskrivs hur målet ska följas upp.
Varje indikator har ägarskap hos någon/några av kommunens förvaltningar eller bolag, som även är ansvariga för att indikatorn följs upp och analyseras. Indikatorerna är möjliga att mäta och beslutas alltid politiskt.
Parallellt med de kommunövergripande målen och målnedbrytningarna har Gävle kommun tre strategiska program inom miljö, social hållbarhet och näringsliv samt en översiktsplan för Gävle. Såväl kommunplanen som de strategiska programmen har beslutats av kommunfullmäktige varför måluppfyllelsen ska bedömas utifrån dessa dokument sammantaget.
Nämnderna och bolagens målnedbrytningar baseras på kommunfullmäktiges målnedbrytningar. Nämnd och bolagsstyrelse ansvarar också för att uppföljningen omfattar ansvarsområden enligt reglemente, bolagsordning och ägardirektiv för att säkerställa nämnds och bolagsstyrelses ansvar för verksamheten. Detta inkluderar även verksamhet som utförs av privata utförare där nämnd och bolagsstyrelse är huvudman. Kommunkoncernens rapportering till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige utgår från kommunplanen.
Gävle kommun har en beslutad framgångskultur, där medarbetare ska våga testa nytt genom den tillitsbaserade styrningen, vilken grundas på tre förhållningssätt. Dessa är möjliggörande, medskapande och medvetenhet.
Inom kommunkoncernen finns utöver förvaltningen ett antal bolag och kommunalförbund. Dessa styrs också av kommunplanen, men behöver också följa reglementen, bolagsordningar och förbundsordningar.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ



3.5 God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning

Enligt kommunallagen ska kommunen ha god ekonomisk hushållning i både verksamhet och ekonomi. Det gäller även verksamhet som bedrivs genom kommunala bolag och andra juridiska personer. God ekonomisk hushållning ska därför prägla hela kommunkoncernen.

God ekonomisk hushållning innebär att kommunen ska ha kontroll över både ekonomi och verksamhet, idag och över tid. Verksamhetens kostnader ska långsiktigt utvecklas i takt med skatteintäkter och statsbidrag. Om kostnaderna överstiger intäkterna under en längre tid riskerar kostnader att skjutas över på kommande generationer.

En ekonomi i balans, tillsammans med en tydlig uppföljning av verksamhet och ekonomi, är en förutsättning för en långsiktigt hållbar utveckling. Kommunen behöver också ha ekonomiska marginaler för att kunna finansiera investeringar och hantera förändrade ekonomiska förutsättningar.

Kommunfullmäktige beslutade i juni 2024 om Riktlinjer för god ekonomisk hushållning i Gävle kommun. Riktlinjerna ska skapa långsiktiga förutsättningar för en hållbar ekonomi och bygger på fyra grundprinciper:

1. Generationsperspektivet
2. Verksamhetsfokus
3. Finansiella mål som politisk bedömning
4. Transparens och medborgarperspektiv

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Stark finansiell ställning

Som en del av riktlinjerna infördes målet Stark finansiell ställning. Målet ska säkerställa att kommunens egna kapital utvecklas långsiktigt hållbart och att kommunen har ekonomisk motståndskraft över tid.

Gävle kommun definierar stark finansiell ställning som att justerat eget kapital i relation till skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag ska överstiga 50 procent. Målet visar kommunens långsiktiga ekonomiska styrka och förmåga att hantera investeringar, lågkonjunkturer och förändrade ekonomiska förutsättningar.

Nedan följer en avstämning och utvärdering av god ekonomisk hushållning i Gävle kommunkoncern och Gävle kommun. I enlighet med lag om kommunal bokföring och redovisning utgör delårsrapportens förvaltningsberättelse en förenklad förvaltningsberättelse jämfört med årsredovisningen. Avstämningen av god ekonomisk hushållning fokuserar därför på de förhållanden som är av väsentlig betydelse för bedömningen av kommunkoncernens och kommunens ekonomiska utveckling under perioden. Därefter följer en analys av den kommunala koncernens ekonomiska ställning.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

3.5.1 Målanalys av kommunövergripande mål

Uppföljningen av de kommunövergripande målen visar att 3 av 21 målnedbrytningar bedöms vara uppnådda, 16 nära att uppnås och 2 har stor avvikelse mot målet.

Kommunen uppfyller de finansiella målen.

Socialnämnden har vid tidpunkten för färdigställandet av delårsrapport 2 inte beslutat om sin delårsrapport, efter att nämnden återremitterat sektorns förslag. Socialnämndens verksamhet och måluppfyllelse ingår därför inte i kommunens sammanställda delårsrapport.

Detta innebär att kommunens samlade bedömning av måluppfyllelsen görs utifrån övriga nämnders rapportering. Socialnämndens delårsrapport hanteras separat och biläggs ärendet efter nämndens beslut.

3.5.1.1 Kommunövergripande mål, översikt

Bedömning av indikator

De flesta indikatorer har istället för ett målvärde en önskad riktning (öka/minska), några av indikatorerna har ett faktiskt målvärde. Ett fåtal av indikatorerna har varken ett målvärde eller en önskad riktning och avser endast att följa utvecklingen och därför görs inte någon bedömning av statusen på dessa indikatorer.

Är målvärdet på indikatorn öka/minska görs en bedömning kopplat till nuläget i kommunplanen 2026. Nuläget i kommunplan 2026 används som basvärde. Saknas nuläge i kommunplanen 2026 används utfall för senaste mätning som basvärde i de fall det finns.

Är målvärdet ett faktiskt värde görs bedömningen av utfallet kopplat till det målvärdet.

Förklaring av färger:

Målvärdet är uppnått,

Målvärdet är nära att uppnås men uppfylls inte helt

Utfallet har stor avvikelse mot målvärdet

Utfall saknas för perioden eller utvecklingen går inte att bedöma

Senaste utfall redovisas för varje indikator och används vid bedömning för status av indikator.

Tolkning av färger i målanalys

	Målet är uppnått
	Målet är nära att uppnås men uppfylls inte helt
	Stor avvikelse mot målet

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Kommunövergripande mål med tillhörande målnedbrytningar	
	**Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor**
	*Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar*
	*Tryggheten och närvaron i skolan skall öka*
	*Arbetsmarknadens behov ska än mer styra vägledning till och innehåll i utbildningar*
	*Utbildningskedjan ska leda till att fler kommer i arbete*
	**Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen**
	*Barn och ungas livssituation ska förbättras i alla stads- och kommundelar*
	*Samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser*
	*Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun*
	*Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem*
	*Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare*
	**Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle**
	*Bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etablera sig i Gävle*
	*Service, kommunikation och återkoppling ska förbättras inom hela kommunkoncernen*
	*Kommunkoncernen ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning*
	*Kommunkoncernen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens*
	**En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommandegenerationers behov**
	*Samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter.*
	*Gävle kommun arbetar för en hållbar och robust tillgång till vatten och energi.*
	*Samhällsplaneringen ska ge invånarna tillgång till bostäder enligt den efterfrågan som finns och ska bidra till ett hållbart, innovativt byggande med god arkitektonisk kvalitet.*
	*Samhällsplaneringen ska utgå ifrån att bygga ett robust samhälle som klarar ett förändrat klimat*
	**En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun**
	*Luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet*
	*Gävle kommun ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter.*
	*Biologisk mångfald i såväl vatten som på land ska stärkas.*
	*Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering.*
Finansiella mål	
	**Stark finansiell ställning**
	**Kommunkoncernen har en långsiktig tillväxt i balans**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor

Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar

Målanalys

Kommunens verksamheter

Kommunstyrelsen

Gävle kommun använder visualiserad statistik i Power BI för att stärka arbetet med social hållbarhet, bland annat inom utbildning, boende, hälsa och egenförsörjning. Statistiken används i planeringsprocesser, fördelning av resurser och i samverkan med andra sektorer och externa aktörer, bland annat Folktandvården.Samarbetet fortsätter under 2026 med inriktning mot kompensatoriska och tidigt förebyggnade insatser.

Sverigefinska läsvänner, ett läsprojekt mellan unga och seniorer, pågår under året. Projektet syftar till att äldre finskspråkiga regelbundet träffar barn som vill bli bättre på finska språket.

Kultur- och språkstärkande insatser som El Sistema och biblioteksarbete i utsatta områden fortsätter finansieras via värdeöverföringsmedel. Målet är ökad progression i språkutvecklingen i svenska, trygghet och en meningsfull fritid för barn i socioekonomiskt och sociokulturellt utsatta områden, förbättrade studieresultat och ökad delaktighet i kulturlivet för barn och unga. Projektet Motorburen ungdom, där unga kan driva sitt motorintresse, bygga relationer med närvarande vuxna och delta i aktivitetere, fortsätter. CV-stöd i Andersberg och Sätra har varit efterfrågat och planeras fortsätta.

Rörelsesatsningen i skolan omfattar 17 skolor och alla anpassade grundskolor. Arbetet med simkunnighetsinitiativet *Vän med vatten* har förberetts och fortsätter 2026. Samverkan mellan Rörelsesatsningen och fältverksamheten har fördjupats för att nå barn i föreningssvaga områden, och Fritidskortet ska användas för att underlätta inträdet i föreningslivet.

Kultur- och fritidsnämnden

Gävle kommun har under året stärkt arbetet med simkunnighet och kultur- och läsfrämjande insatser genom Kulturtrappan. Fritid har tagit fram gemensamma lektionsplaneringar för simskolan och skapat utrymme för extra simlektioner för äldre elever som riskerar att inte nå målen. Kulturens tillgänglighet har ökat genom satsningar på digitala mötesplatser, några exempel är digitala kurser i piano och distanskurs i spelutveckling.

Exempel på genomförda aktiviteter inom skolkultur är flera konserter på Gävle Konserthus, teater och dans för förskolor, musik för lågstadiet, författarsamtal och skolbio för högstadiet samt affisch-workshop som genererade en utställning där samtal om demokrati, offentlighet och konst i det gemensamma rummet möjliggjordes.

Tillsammans med föreningslivet har kultur- och fritidsnämnden möjliggjort för barn och unga att delta i en bredd av lovverksamheter under sport-, påsk och sommarlov. Nämnden erbjuder även flera aktiviteter inom skolkultur: konserter på Gävle Konserthus, teater och dans för förskolor, musik för lågstadiet, författarsamtal och skolbio för högstadiet samt en affischutställning om demokrati, offentlighet och konst i det gemensamma rummet.

Utbildningsnämnden

Utbildning Gävle har, i syfte att skapa en tydligare struktur i styrkedjan och öka förmågan att genomföra analys av orsaker till resultat, sedan höstterminen 2023 haft som prioriterat mål att stärka den förmågan i hela styrkedjan.

Pedagogisk omsorg. År 2025 var 2,0 procent av Gävles barn i åldrarna 1–5 år inskrivna i pedagogisk omsorg, beräknat som andel av alla barn i samma ålder som var inskrivna i förskola

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

och pedagogisk omsorg. Trenden är fortsatt en minskande andel barn som är inskrivna i pedagogisk omsorg. Utbildning Gävle genomför årligen en föräldraenkät i syfte att vårdnadshavare med barn i pedagogisk omsorg ska ges möjlighet att återkoppla hur de upplever verksamheterna och arbetet som bedrivs i dessa. Föräldraenkät 2026 påvisade att vårdnadshavare med barn i pedagogisk omsorg generellt är mycket nöjda med verksamheten.

Förskolan

Vårdnadshavare med barn i förskola i Gävle kommun har fått möjlighet att svara på en enkät om hur de upplever verksamheten. Svarsfrekvensen var 71 procent, vilket är betydligt högre än föregående år. Enkäten 2026 visar fortsatt höga resultat inom områdena Normer och värden samt Trygghet och omsorg. Resultatet för Utveckling och lärande har ökat något jämfört med föregående år, medan indexet för Information om barnets utveckling har sjunkit marginellt.Resultaten har analyserats av förskolans verksamhetschef, rektorer och biträdande rektorer. Under hösten pågår arbete med insatser för att ytterligare höja kvaliteten i verksamheten.

Förskoleklass

Det obligatoriska kartläggningsmaterialet i förskoleklass (Hitta språket och Hitta matematiken, bestående av fyra delmoment vardera) syftar till att tidigt identifiera elevers kunskaper och behov inom språklig medvetenhet och matematiskt tänkande.Gävle kommuns resultat av kartläggning förskoleklass visar på en nedåtgående trend de senaste tre läsåren, med en markant nedgång läsåret 25/26. Mot bakgrund av resultaten från kartläggningen i förskoleklass för läsåret 2025/26 har ett arbete med fokus på förskolan genomförts i syfte att analysera utfallet.

Fritidshem

Nationell statistik från april 2026 (baserad på underlag från oktober 2025) visar att antalet inskrivna elever per årsarbetare ökat från 20,6 till 23,8. Ökningen beror främst på att lokalerna blivit fler. Eftersom barngrupperna vuxit och behovet av förebyggande arbete ökat fortbildas all fritidspersonal i kommunen under hösten 2026 i att möta barn i behov av särskild förståelse i skola, fritidshem och samhälle.

Grundskola

Skolorna har fortsatt att utveckla bedömarkompetens, inkluderande lärmiljöer och mottagandet av nya elever. Det främjande arbetet kring trygghet, studiero, jämställdhet, mänskliga rättigheter och motverkan av hedersrelaterat våld har stärkts genom kompetensutveckling och samverkan med externa aktörer. Sedan januari 2026 finns ett skolsocialt team på Staffansskolan som fungerar som en länk mellan skola, familj och socialtjänst. Erfarenheterna är positiva och planering pågår för ytterligare ett team. I de lägre årskurserna har särskilt fokus lagts på att stärka undervisningen i svenska och matematik utifrån resultaten i kartläggningar och nationella prov.

Andel elever som nått kravnivån på nationella prov i årskurs 3 var högre än föregående läsår. För nationella provet i svenska var årets resultatet en tydlig förbättring jämfört med föregående år. Förra året var resultatet i svenska det lägsta som uppnåtts under de 5 senaste åren. I år var andelen eleverna som klarade alla 8 delprov 75,2 procent. Förra året var det 68,8 procent som klarade alla delprov. Även för matematik var resultatet bättre. Resultaten för andel elever som klarade alla delprov var 69,3 procent, vilket kan jämföras med föregående år som var 62,5 procent. För svenska som andraspråk har det inte skett någon förbättring jämfört med föregående år. Här var det 38,8 procent som klarade alla 8 delprov.

För eleverna i årskurs 9 var gymnasiebehörigheten 83,4 procent vid vårterminens slut i Gävles kommunala skolor. Efter sommarskolan ökade andelen till 87,3 procent, vilket är det bästa resultatet sedan det nuvarande betygssystemet infördes. Meritvärdet steg från 215,9 våren 2025 till 218,0 våren 2026. Andelen elever som nådde kunskapskraven i alla ämnen låg på ungefär samma nivå som året innan. Resultaten på de nationella proven i årskurs 9 förbättrades i engelska, svenska och svenska som andraspråk. Däremot försämrades resultaten i matematik

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

tydligt. Många lärare upplevde att matematikprovet 2026 var ovanligt svårt eller utformat på ett annorlunda sätt än tidigare.

Anpassad skola

Antalet elever mottagna i anpassad grundskola fortsätter att öka inom utbildning Gävles skolor. Även andelen elever mottagna i anpassad grundskola av det totala antalet elever i grundskoleålder ökar.Ökningen från läsåret 2024/25 till 2025/26 var 0,1 procentenheter, från 2,2 procent till 2,3 procent. Motsvarande ökning sker i hela riket, men på lägre nivåer. Vid bedömning av kunskaper i Unikum lärplattform vårterminen 26 bedömdes 84 procent av eleverna ha uppnått godkända kunskaper, varav 60 procent mer än godtagbara kunskaper.

Anpassad gymnasieskola

Enligt prognos från april 2026 kommer 69 procent av eleverna på nationellt program i anpassad gymnasieskola att uppnå anställningsbarhet, Det är en tydlig ökning från föregående läsårs 60 procent.

Gymnasieskola

Andelen elever som gick ut med gymnasiexamen var 87,7 procnet läsåret 2025/26, vilket är en förbättring från föregående läsår med 3,1 procentenheter, Ökningen är i samma storleksordning på samtliga kommunala gymnasieskolor. Alla program utom fyra uppvisade positiva resultat jämfört med föregående läsår. I skolornas orsaksanalys anges ett strukturerat och sammanhållet arbete med att tidigt identifiera elever i behov av stöd och erbjuda träffsäkra stödinsatser.

Gavle fastigheter

Gavlefastigheter har fortsatt arbetet med att skapa möjligheter för elever och studenter att få insikt i arbetslivet och fastighetsbranschen genom mottagande av praktikanter och fortsatt forskningssamverkan genom företagsforskarskolan Future Proof Cities. Gavlefastigheter har även beslutat att delta i Mellansvenska Handelskammarens initiativ Arbetsmarknadskunskap, som syftar till att ge unga ökad kunskap om arbetsmarknaden och vägen till arbete.

Analys av indikatorerna

Elever i åk. 9, meritvärde kommunala skolor, genomsnitt (17 ämnen)

Meritvärdet har ökat från 215,9 vårterminen 2025 till 218 vårterminen 2026. Även gymnasiebehörigheten i Gävles kommunala skolor fortsätter att utvecklas positivt. Resultaten för 2026 är de starkaste sedan nuvarande betygssystem infördes, med 83,4 procent behöriga vid vårterminens slut och 87,3 procent efter sommarskola. Andelen elever som når kunskapskraven ligger i paritet med föregående år. Samtidigt som riket visar en nedåtgående trend (2026 års resultat finns inte tillgängligt i Kolada när tertial 2 redovisas) ligger Gävle nu över rikssnittet i gymnasiebehörighet även utan sommarskola, och avståndet till riket minskar i övriga betygsmått. Antalet anpassade studiegångar har dessutom minskat och ligger sedan 2025 i nivå med riket.

En jämförelse av betygsresultatet mellan kommunala skolor i Gävle för årskurs 9 (meritvärdet) visar en skillnad på 22,1 i betygspoäng. Det är i särklass den minsta skillnaden som uppmätts mellan de kommunala grundskolorna. Att differensen är så liten detta år beror på att den skola som tidigare legat lägre har ett betydligt högre resultat.

Lärare (heltidstjänster) med lärarlegitimation och behörighet i minst ett ämne i grundskola åk 1-9, lägeskommun, andel (%)

Indikatorn beräknas på statistik som redovisas årligen Skolverket med ett års fördröjning och siffrorna för 2026 kommer att publiceras under våren 2027. Lärare med lärarlegitimation och behörighet i minst ett ämne är lägre i Gävle jämfört med riket, som har 73 procent. Lärare med legitimation och behörighet i minst ett ämne har i Gävles de senaste åren pendlat mellan knappt 69,8 och 71,6.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Elever i åk. 9, meritvärde kommunala skolor, genomsnitt (17 ämnen)	**Tertial 2 2026** 218	Öka		215,9	210,4
Lärare (heltidstjänster) med lärarlegitimation och behörighet i minst ett ämne i grundskola åk 1-9, lägeskommun, andel (%)	**Tertial 3 2025** 71,9 %	Öka		71,9 %	71,7 %

1) Elever i åk. 9, meritvärde kommunala skolor, genomsnitt (17 ämnen). Basvärde i kommunplan 2026: 215,9 (t2 2025)
2) Lärare (heltidstjänster) med lärarlegitimation och behörighet i minst ett ämne i grundskola åk 1-9, lägeskommun, andel (%). Basvärde 2026: 71,7% (år 2024)

Tryggheten och närvaron i skolan skall öka

Målanalys

Kommunens verksamheter

Kommunstyrelsen

Visualiserad statistik i Power BI används som stöd för beslut inom social hållbarhet. Verktyget samlar data om bland annat utbildning, arbete, boende, hälsa och trygghet och utgör en viktig grund för sektorsövergripande samverkan. Statistik från Utbildning Gävle har gjorts tillgänglig för samtliga sektorer för att stärka det kompensatoriska arbetet.

Stadsdelslyften i Andersberg och Sätra fortsätter med fokus på trygga och attraktiva stadsdelar, goda uppväxtvillkor, ökad delaktighet och stärkt egenförsörjning. Statsdelslyftet i Sätra genomfördes har just börjat, med en nulägesanalys unde rvåren och det operativa arbetet inleds under hösten.

Arbetet enligt handlingsplanen *En kommun fri från våld* fortgår. Inom satsningen *En skola fri från våld* arbetar 17 skolor med våldsförebyggande metoder som MVP och Machofabriken. Flera utbildningsinsatser har genomförts för elever och skolpersonal, bland annat kring hot och våld, sexualbrott mot barn och unga samt trygghetsskapande arbete. Intresset för insatserna är fortsatt stort och fler skolor vill delta.

Verksamheten *Shanazi hjältar* har under 2026 vidareutvecklats genom en pilot med samtalsgrupper för vuxna i Andersberg och Sätra. Syftet är att stärka kunskap, delaktighet och förebyggande arbete genom dialog och stöd i lokalsamhället. Samtalsgruppen i Andersberg har genomförts med goda resultat och under hösten fortsätter arbetet i Sätra. Tidigare utbildade *Shanazi hjältar* fortsätter att genomföra utbildningar och föreläsningar i skolor, fritidsverksamheter och andra organisationer, både inom och utanför kommunen.

Under året har även projektet *Shanazi hjältinnor* startat med stöd av statsbidrag. Satsningen riktar sig till unga kvinnor och genomförs i samverkan med Kvinnojouren Blåklockan och Högskolan i Gävle, som följer projektet genom forskning.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Kampanjen *Gävle mot narkotika* genomfördes för fjärde året i rad i samverkan med polis, civilsamhälle och näringsliv. Syftet är att öka kunskapen om narkotikans konsekvenser och att stärka dialogen kring narkotikaanvändning, köp och försäljning. Under årets tema, *"Vill du vara en trygg vuxen?"*, genomfördes informations- och dialoginsatser riktade till invånare, skolor, föreningsliv och näringsliv. Samordningsansvaret för kampanjen har under året överförts till kommunens ANDTS-samordnare, med stöd för att säkerställa kontinuitet i arbetet.

Flera olika aktiviteter/projekt finansieras 2026 via värdeöverföringsmedel. I dagsläget har verksamheter med fokus på barn och unga i Sätra, Andersberg, Bomhus, Strömsbro, Sörby och Nordost erhållit medel.

Gävle kommuns och Brynäs IF:s (BIF) avtal beträffande *En bra start* (EBS) följs löpnade upp avseende måluppfyllnad, genomförda aktiviteter och insatser.

Samhällsbyggnadsnämnden

Flera åtgärder har genomförts för att förbättra trafiksäkerheten kring skolor. En ny gång- och cykelväg längs Almvägen stod klar till skolstarten och byggnation av gång- och cykelvägar längs Furuviksvägen och Norra Åbyggebyvägen pågår.

Trafiksäkerhetsåtgärder genomförs även vid Staffansskolan, bland annat genom säkrare passager och sänkta hastigheter. Platsbesök vid flera skolor har resulterat i enklare förbättringsåtgärder. Arbetet med att ta fram ett koncept för skolzoner har påbörjats och samverkan med Gavlefastigheter och Utbildning Gävle fortsätter för att främja säkra och hållbara resor till och från skolor.

Tillsyn genomförs löpande på förskolor och skolor för att säkerställa en god inomhusmiljö. Granskningen omfattar bland annat städning, hygien, kemikaliehantering och verksamheternas egenkontroll. Vid besöken följs även tidigare påtalade brister upp för att säkerställa att nödvändiga åtgärder har genomförts.

Kultur- och fritidsnämnden

Kultur- och fritidsverksamheten har tillsammans med föreningslivet erbjudit aktiviteter för barn och unga under året och skolloven. Efterfrågan på lovaktiviteter är fortsatt hög och ekonomiskt stöd har fördelats till föreningar för genomförande av aktiviteter inom idrott, kultur och friluftsliv.

Utbudet har planerats utifrån dialog med barn och unga för att nå hela kommunen och erbjuda ett brett aktivitetsutbud. Samtidigt fortsätter arbetet med att stärka ungas deltagande i kultur- och fritidsaktiviteter.

Gävle Symfoniorkester har varit fortsatt drivande i utvecklingsarbetet av den regionala/interregionala Gävleborgs Ungdomssymfoniorkester.

Förvaltningen följer utvecklingen av den lokala användningen av den nationella satsningen Fritidskortet där endast en tredjedel av målgruppen i Gävle nyttjat kortet under 2025. Det är ett prioriterat uppdrag att fortsätta informera om möjligheten till detta bidrag

Utbildningsnämnden

På skol- och elevnivå pågår ett aktivt arbete med att möjliggöra elevers deltagande i skolarbetet. Det centrala närvaroteam som initierades 2023 är inte längre aktivt, i stället erbjuds verksamheten konsultation av en central frånvarokoordinator i samband med anmälan av frånvaro till huvudman. Funktionen används dock sparsamt av skolorna. Den totala frånvaron har legat på liknande nivå de senaste läsåren.

Huvudmannen har inlett arbetet med att se över huvudmannens riktlinjer för hur de enskilda skolorna ska arbeta likvärdigt med att främja elevers närvaro och uppfylla skollagens krav på anmälan och utredning. Översyningen ligger som en punkt för uppföljning i utbildningsnämndens plan för intern styrning och kontroll.

Närvaro har varit ett prioriterat område inom samtliga skolformer under läsåret 2025/26 och resultaten visar en övergripande positiv utveckling. Grundskolan uppnådde en genomsnittlig närvaro på 90,1 procent, vilket är över tioårssnittet på 89,3 procent. Rapporteringsgraden uppgick till 88,7 procent. Anpassad grundskola redovisar en genomsnittlig närvaro på 88,4

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

procent, en tydlig ökning från 83,2 procent år 2022. Gymnasieskolan uppnådde en genomsnittlig närvaro på 87,7 procent, vilket ligger över tioårssnittet på 86,7 procent. Anpassad gymnasieskola redovisar en genomsnittlig närvaro på 87,3 procent, vilket innebär en fortsatt positiv utveckling från 83,5 procent år 2022.

Sammantaget visar resultaten att de satsningar som genomförts för att stärka elevers närvaro har bidragit till en positiv utveckling, särskilt inom grundskolan och de anpassade skolformerna.

Gavlefastigheter

Gavlefastigheter förbättrar utomhusmiljön på förskole- och skolgårdar för att främja lek och rörelse samt den biologiska mångfalden genom både större och mindre åtgärder i utomhusmiljön på tio fastigheter. Detta innefattar arbetat med att stärka både biologisk mångfald och utemiljöernas kvaliteter för lek, rörelse och skugga genom nyplantering av träd, buskar och lekbuskage på flera skol- och förskolegårdar.

Gavlefastigheter tillhandahåller funktionella och ändamålsenliga lokaler till kommunala förskolor och skolor och säkerställer att lokalerna möter verksamheternas behov avseende kvalitet, funktionalitet och service. Löpande dialog sker med verksamheterna, bland annat med utgångspunkt från hyresgästundersökningen 2025.

Gävle parkeringsservice

Gävle Parkeringsservice AB bidrar till kommunens mål om en trygg, tillgänglig och väl fungerande trafikmiljö genom parkeringsövervakning, trafiksäkerhetsinsatser och nära samverkan med kommunens verksamheter. Under året har riktade insatser genomförts vid Lillhagens skola, Solängsskolan och Ludvigsbergsskolan samt andra prioriterade områden, vilket har stärkt trafiksäkerheten, förbättrat framkomligheten och ökat tryggheten för barn och övriga trafikanter.

Bolaget har också medverkat vid införandet av nya trafik- och parkeringsregleringar genom information och dialog med medborgare. Det förebyggande arbetet har bidragit till ökad förståelse för regeländringar, bättre efterlevnad av regler samt ett effektivt nyttjande av kommunens trafik- och parkeringsytor.

Analys av indikatorerna

Elevfrånvaro grundskolan

Utfallet gäller total närvaro läsåret 2025/2026 och redovisar den genomsnittliga frånvaron för samtliga elever inom grundskolan. Värdet beräknas utifrån lektioner rapporterade i skola 24.Rapporteringsgraden för läsåret var 88,7 procent. Frånvaron för läsåret 2025/26 var 9,1, en minskning med 0,7 procent jämfört med föregående läsår.

Det genomsnittliga utfallet vad gäller frånvaro på grundskolan för de senaste 10 åren är 10.7 procent. Variationen mellan läsåren är låg, med 13 procent som högst utfall och 9,1 procent som lägsta. Flertalet grundskolor har under läsåret haft närvaro som ett av sina prioriterade mål, och sedan den högsta noteringen 2021 är trenden nedåtgående.

Elevfrånvaro gymnasieskolan

Utfallet gäller total frånvaro läsåret 2025/2026 och redovisar den genomsnittliga frånvaron för samtliga elever inom gymnasieskolan. Värdet beräknas utifrån lektioner rapporterade i skola 24. Rapporteringsgraden för läsåret var 85 procent.

Det genomsnittliga utfallet vasd gäller frånvarop gymnasieskolan för de senaste 10 åren är 13,3 procent. Variationen mellan läsåren är låg, med 14,4 procent som högsta utfall och 11 procent som lägsta. Gymnasieskolorna har under läsåret haft närvaro som ett av sina prioriterade mål, och de två senaste läsåren är utfallet positivt med en minskning av frånvaron från 13,9 procents läsåret 2023/ 2024 till 12,3 procent läsåret 2025/26. Det är dock för tidigt att konstatera att det är en trend och inte bara variationer inom normalspannet.

Skattning om livet (åk 4), 1-10

Enkäten genomförs i samband med skolsköterskornas hälsosamtal med samtliga elever i åk 4

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

och redovisar snittnivån på frågan "Om du tänker på hur du har det där 10 är det bästa liv du kan tänka dig och 1 är det sämsta liv du kan tänka dig. Välj den siffra som passar bäst". Utfallet gäller för läsåret 2025/2026.

Utfallet visar en ökning jämfört föregående år med 0,19 enheter jämfört med föregående år. Fler än 8 av tio elever i åk 4 skattar sitt liv 8-10 i i bedömning där 10 var det bästa liv man kan tänka sig. Andelen elever som skattat 0-3 var 2026 0,61 procent, vilket är en minskning från föregående år då det var 1,1 procent av eleverna som skattade 0-3.

Skattning om livet (åk 7), 1-10

Enkäten genomförs i samband med skolsköterskornas hälsosamtal med samtliga elever i åk 7 och redovisar snittnivån på frågan "Om du tänker på hur du har det, där 10 är det bästa liv du kan tänka dig och 1 är det sämsta liv du kan tänka dig. Välj den siffra som passar bäst". Utfallet gäller för läsåret 2025/2026.

Utfallet visar en ökning jämfört föregående år med 0,10 enheter jämfört med föregående år. Fler än 7 av tio elever i åk 7 skattar sitt liv 8-10 i i bedömning där 10 var det bästa liv man kan tänka sig. Andelen elever som skattat 0-3var 2026 1,19 procent, vilket är en minskning från då det var 1,9 procent av eleverna som skattade 0-3.

Trygghetsindex föräldrar förskola, skattning 1-10

Resultatern från trygghetsenkäten som samtliga vårdnadshavare till barn förskolan i Gävle erbjudas visar mycket positiva resultat. Utifrån vad vårdnadshvarna anger anser man att förskolans arbete med normer och värden fungerar mycket bra, liksom arbetet med trygghet och omsorg. För två av områdena var värdet högre och för två indexområde låg index på samma nivå som 2024. Årets totalresultat var bättre än föregående år (2024). Resultatet var bättre på 14 av 15 frågor.

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Elevfrånvaro grundskola	**Tertial 2 2026** 9,9 %	Minska		10,4 %	10,8 %
Elevfrånvaro gymnasium	**Tertial 2 2026** 12,3 %	Minska		13,3 %	13,9 %
Skattning om livet (åk 4), skattning 1-10	**Tertial 2 2026** 8,72			8,49	8,68
Skattning om livet (åk 7), skattning 1-10	**Tertial 2 2026** 7,88			7,78	7,74
Trygghetsindex föräldrar förskola, skattning 1-10	**Tertial 2 2026** 8,7		8,7	8,7	8,7

1) Elevfrånvaro grundskola. Basvärde kommunplan 2026: 10,4% (T2 2025)
2) Elevfrånvaro gymnasium. Basvärde kommunplan 2026: 13,3% (T2 2025)
3) Skattning om livet (åk 4), skattning 1-10. Basvärde kommunplan 2026: 8,49 (T2 2025)
4) Skattning om livet (åk 7), skattning 1-10. Basvärde kommunplan 2026: 7,78 (T2 2025)
5) Trygghetsindex föräldrar förskola, skattning 1-10. Basvärde kommunplan 2026: 8,7 (T2 2025)

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Arbetsmarknadens behov ska än mer styra vägledning till och innehåll i utbildningar

Målanalys

Kommunens verksamheter

Kommunstyrelsen

Fortsatt arbete för att hitta gemensamma arbetssätt för praktikhantering, både för elever, skolor och arbetsgivare i form av dialog mellan Gävle kommun och rektorer från friskolor i syfte att få fler praktikplatser som matchar skolornas behov. Under hösten 2026 kommer två gemensamma programråd att startas upp som drivs gemensamt av kommunen och friskolorna.

Aktivitetskravreformen, studiemotiverande arbetslivsorientering (SAO) och sociala insatsgrupper (SIG) kan leda till att det blir med komplext att få ut skolelever på praktik och samordna arbetet. Arbetet görs i samråd med bland annat HR-organisationsledningsgruppen och kommunikationsledningsgruppen i syfte att få till en bättre förståelse för hur de på bästa sätt kan bidrag till praktikplatser, oavsett lagstöd och andra omständigheter. Planer finns på att starta en kommunövergripande arbetsgrupp för uppstart av en praktikdatabas.

Utbildningsnämnden

Den preliminära gymnasieantagningen inför läsåret 2026/2027 visar att 91 procent av utbildningsplatserna är fyllda. Det är lägre än föregående år (97 procent) men högre än inför 2024/2025 (82 procent). Av de program där Skolverket bedömer att antalet platser bör öka är el- och energiprogrammet fullt, medan övriga fyra program har fyllt 64 procent av sina platser. Samtidigt är antalet förstahandssökande på samtliga program lika många eller fler än antalet erbjudna platser.

Antalet platser på vård- och omsorgsprogrammet har utökats till 50. En planerad utökning på VVS- och fastighetsprogrammet har däremot inte kunnat genomföras på grund av brist på apl-platser. För att öka intresset för berörda program genomfördes särskilda insatser under omvalsperioden, bland annat extra öppet hus, branschprao och vårdsommarskolan ”Vård, mer än du tror”.

Efter den slutliga antagningen är samtliga utbildningsplatser på de nationella programmen fyllda och närmare 200 elever står som reserver. Ett uppdaterat planeringsunderlag från Skolverket väntas i oktober 2026 och blir vägledande för kommande dimensionering av gymnasieutbildningen.

Analys av indikatorerna

Gävle kommun ska matcha Skolverkets bedömning av utbud för yrkesprogram

Av det totala antalet utbildningsplatser är 38 procent på yrkesprogram och 62 procent på högskoleförberedande program. Samtliga utbildningsplatser är fyllda inför starten av läsåret 26/27.

Gävle kommun ska matcha Skolverkets bedömning av utbud för högskoleförberedandeprogram

Andelen platser på yrkesprogram av det totala antalet utbildningsplatser utgår från utbudet i samverkansområdet inklusive friskolor, där Sandviken och Gävle är de kommuner som erbjuder yrkesprogram. Uppföljning sker i årsredovisningen.

Andelen erbjudna platser inför läsåret 2025/2026 var 38 procent, en ökning med 0,5 procentenheter från föregående läsår.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Gävle kommun ska matcha Skolverkets bedömning av utbud för yrkesprogram	**Tertial 2 2026** 38 %	51 %		37,5 %	35,3 %
Gävle kommun ska matcha Skolverkets bedömning av utbud för högskoleförberedandeprogram	**Tertial 2 2026** 62 %	49 %		62,5 %	64,7 %

1) Gävle kommun ska matcha Skolverkets bedömning av utbud för yrkesprogram. Basvärde kommunplan 2026: 37,5% (T2 2025)
2) Gävle kommun ska matcha Skolverkets bedömning av utbud för högskoleförberedandeprogram. Basvärde kommunplan 2026: 62,5% (T2 2025)

Utbildningskedjan ska leda till att fler kommer i arbete

Målanalys

Kommunens verksamheter

Samhällsbyggnadsnämnden

För att underlätta att allt fler ska komma ut i arbetet har Bygg och miljö under delår 2 haft totalt 6 praktikanter, från bland annat HIG och Yrkeshögskolan. Vi har även haft en veckas praktik för en elev i årskurs 8.

Tekniska har under delåret avslutat fyra praktikanter, två från Folkuniversitetet, en från fordonsprogrammet på Borgarskolan samt en samhällsplanerare från Högskolan i Gävle. Under sommaren har Intern regi haft fyra sommarjobbare på utemiljö.

Kultur- och fritidsnämnden

Kultur- och fritidsverksamheten har fortsatt att stärka barn och ungas möjligheter till kultur, rörelse och lärande genom samverkan med skolor, föreningsliv och andra aktörer. Insatser som Kulturtrappan, läsfrämjande aktiviteter och information om fritidsutbudet har bidragit till ökad delaktighet, bland annat genom ökad utlåning från Sportoteket.

Verksamheten har även utvecklat samarbeten med kultur-, idrotts- och utbildningsaktörer lokalt, regionalt och nationellt, samtidigt som ett brett utbud av aktiviteter erbjudits under lov och fritid. Genom dessa insatser främjas språkutveckling, rörelseglädje, studiemotivation och folkhälsa för barn och unga.

Utbildningsnämnden

På flera yrkesprogram har en stor andel av eleverna blivit erbjudna anställning redan innan avslutad utbildning, ofta på den arbetsplats där de genomfört sin apl.

En stor andel av eleverna vid anpassad gymnasieskola når anställningsbarhet efter avslutad utbildning. Orsakerna är bland annat verksamhetens fokus på autentiska yrkesmiljöer där eleven konkret tränas på att utveckla sina yrkeskunskaper utifrån sin egen förmåga.

Utbildning Gävle når ett påtagligt högre resultat vid jämförelse med riket där 12 procent av eleverna som lämnade anpassad gymnasieskola vårterminen 2021 hade anställning hösten

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

2021, enligt Skolverkets rapport "Sysselsättning efter anpassad gymnasieskola". Bedömningen för elever som lämnar anpassad gymnasieskolas nationella program 2026 är att 69 procent är anställningsbara. Noteras bör att siffrorna för utbildning Gävle är bedömning av anställningsbarhet och siffrorna som redovisas i Skolverkets rapport är faktisk anställning

Gavlegårdarna

Genom samarbetsavtal med Gavlegårdarna kan ungdomsgårdar och fritidsklubbar hålla sina verksamheter öppna och erbjuda barn och unga kreativa och utvecklande miljöer. Under 2025 tecknade Gavlegårdarna ett samarbetsavtal med Mellansvenska Handelskammaren. Samarbetet syftar till att genom föreläsningar i skolor inom Gävle kommun öka elevernas kunskap om den lokala arbetsmarknaden och de möjligheter som finns inom regionens näringsliv.

Analys av indikatorerna

Invånare 16-24 som varken arbetar eller studerar andel (%)

Basvärde 6,0 % enligt Kommunplan 2025. Mål är att minskning ska ske. Basvärdet baseras på utfall 2022. Stor eftersläpning i den data som MUCF publicerar. Under 2025 publiceras utfall för 2023. Utfall 2023 6,6 %. Ökning har skett. Går inte dra entydiga slutsatser vad detta beror på.

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Invånare 16-24 som varken arbetar eller studerar andel (%)	**Tertial 3 2023** 6,6 %				

1) Invånare 16-24 som varken arbetar eller studerar andel (%). Basvärde kommunplan 2026: 6,0 % (T3 2024)

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen

Barn och ungas livssituation ska förbättras i alla stads- och kommundelar

Målanalys

Kommunstyrelsen

Genom arbetet med *En kommun fri från våld* har det våldsförebyggande arbetet stärkts i Andersberg bland annat genom att kommunens fältverksamhet har ett pågående samarbete om *Mentorer i våldsprevention* (MVP), preventionsarbete mot könsstympning samt *En fritid fri från våld/Stärkta fritidsgårdar.*

Prevention könsstympning i Andersberg och Sätra i samverkan med Region Gävleborg fortsätter, Syftet har varit att upptäcka och förhindra könsstympning, främst med fokus på kunskapshöjning och interna processer.

Våga bry dig; ett våldsförebyggande arbete mot våld i nära relation oberoende av plats som skett i samverkan med övriga sektorer, polisen, AB Gavlegårdarna, Kvinnojouren och Hyresgästföreningen pågår för närvarande med låg aktivitet. Budskapet har till stor del implementerats i flertalet organisationers ordinarie arbete.

Gävle mot narkotika; en kommunövergripande kampanj tillsammans med polisen, civilsamhället och näringslivet genomfördes under vecka 22, för fjärde året i rad. Kampanjen kopplas till Socialt hållbarhetsprogram och Gävle kommuns brottsförebyggande strategi och syftar till att öka kunskap och medvetenhet kring narkotikans inverkan på individ och samhälle samt till att skapa samtal och dialog gällande narkotikaanvändning, narkotikaköp och narkotikaförsäljning.

Ett arbete med att uppmuntra olika aktörer att regelbundet ordna aktiviteter för sverigefinska barn och unga i olika stads- och kommundelar pågår, utifrån att Gävle kommun ingår i finskt förvaltningsområde. Utbildningsinsatser om nationella minoriteter och minoritetslagstiftningen har regelbundet erbjudits samtliga sektorer, men efterfrågan är låg.

DOIT är Rädda Barnens metod för att stärka barns rätt till en meningsfull och trygg fritid genom kostnadsfria och lättillgängliga aktiviteter med hög grad av barnens delaktighet. Verksamheten bedrivs inom ramen för ett samverkansavtal mellan Rädda Barnen och kommunen. Under 2026 genomförs DOIT med två aktivitetstillfällen per vecka för mellanstadiebarn i Andersberg. Verksamheten utgör ett komplement till kommunens befintliga fritidsutbud och bidrar till att nå barn som annars riskerar att stå utanför organiserade fritidsaktiviteter. Behovet av lågtröskelverksamhet i området bedöms fortsatt vara stort, då hinder kopplade till ekonomi, avstånd och upplevd trygghet kvarstår.

Skolbesök genomförs i syfte att informera om verksamheten samt stärka kunskapen om barns rättigheter. Samverkan är en central del av genomförandet. Exempel på samverkan är deltagande i stadsdelsnätverket, tät samverkan med Familjestödet samt regelbunden dialog med etablerade aktörer i området, i enlighet med samverkansavtalets mål om samordnade och förebyggande insatser för barn och unga.

Arbetet med att stärka och förbättra medborgares livssituation fortsätter genom *Stadsdelslyftet* i Andersberg. Andreassalen finns som mötesplats för nya aktörer att ta plats i Andersberg och ger redan etablerade verksamheter möjligheten att utöka sin verksamhet. Antalet föreningar och organisationer som anordnat stadigvarande aktiviteter är fortsatt stabilt och inkluderar bland annat seniorträffar, tjej- och killträffar, träffar för ökad fysisk aktivitet, cykelutbildningar och kulturverksamhet. Utvecklingen av Andreassalen tillsammans med Mötesplatsen i centrum har även inneburit att fältgruppen, familjestödet och SIG-gruppen, Välfärd, idag regelbundet finns på plats i stadsdelen.

En mångfald av fritidsaktiviteter erbjuds i stadsdelen tillsammans med Rädda Barnen, Gefle IF och andra civilsamhällesorganisationer liksom ett ständigt aktivt arbete med medborgardialoger. Att möjliggöra fler samarrangemang som skapar naturliga möten mellan olika målgrupper och som främjar integration är ständigt på agendan.

Genomförandefasen av *Stadsdelslyftets* delprojekt *Aktivitetsyta i Andersberg* - nu med namnet Solparken - är klar och innefattar nytt konstgräs, ytorna runt fotbollsplanen och Jungfrubacken. Fokus har legat på rumslig tillgänglighet, ökad möjlighet för social interaktion och ökad rörlighet

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

i och mellan stadsdelen.
Arbetet med *Stadsdelslyftet Sätra* inleddes i januari 2026. Syftet med projektet är att med fokus på social hållbarhet bedriva ett stadsdelsbaserat utvecklingsarbete i Sätra. Projektet inleddes med en omfattande kartläggning och behovsanalys av Sätras behov och förutsättningar.
Gävles olika stadsdelsnätverk träffas regelbundet och är ett viktigt forum där stadsdelsnära aktiviteter planeras och samordnas med medborgare, civilsamhälle samt kommunala verksamheter och bolag samt näringsliv.
Flera stadsdelsnära aktiviteter/projekt har under året finansierats via värdeöverföringsmedel. I dagsläget har verksamheter med fokus på barn och unga i Sätra, Andersberg, Bomhus, Strömsbro, Sörby och Nordost erhållit medel. Ytterligare områden har kommit att omfattas.
Arbetet med att visualisera statistik om social hållbarhet möjliggör att relevanta bakgrundsfaktorer för jämlikhet kan kombineras med kunskap om utbildning, sysselsättning, bostäder, social omsorg, trygghet och hälsa på en geografisk karta. Under delåret har det genomförts processinriktat arbete med hur statistiken kan användas.
Genom *Lärande för hållbar utveckling* (LHU) har tematiska workshops och kunskapshöjande insatser kring barns och ungas delaktighet och inflytande i frågor som berör dem genomförts tillsammans med Utbildning Gävle.
Ett kommungemensamt arbete bedrivs med uppdrag att ta fram ett samlat förslag till hur arbetet med tidigt samordnade insatser för barn och unga kan organiseras mer sammanhållet och systematiskt inom kommunkoncernen.
Gävle kommuns och Brynäs IF:s (BIF) avtal beträffande *En bra start* (EBS) följs löpnade upp avseende måluppfyllnad, genomförda aktiviteter och insatser.
Trygghetsinsatsen med väktare och ordningsvakter fortgår och samordnas av Styrning och stöd i dialog med bland annat Välfärd och Polismyndigheten.
Det brottsförebyggande arbetet utifrån kommunens ansvar för det brottsförebyggande arbetet pågår och kommunens brottsförebyggande råd har startats upp.
Under våren 2026 har underlag till Gävle kommuns *Brottsförebyggande åtgärdsplan* tagits fram.

Utbildningsnämnden
Utbildning Gävle genomför årligen en föräldraenkät i syfte att vårdnadshavare med barn i pedagogisk omsorg ska ges möjlighet att återkoppla hur de upplever verksamheterna och arbetet som bedrivs i dessa. Svarsfrekvensen för enkäten 2026 låg på 40 procent vilket var en betydligt lägre svarsfrekvens jämfört med året innan. Av de vårdnadshavare som har svarat anger en hög andel att de är nöjda med verksamheten.
Föräldraenkäten 2026 för vårdnadshavare i förskolan visar en fortsatt nöjdhet bland vårdnadshavare inom området normer och värden. Förskolan har Trygghetsteam som har i uppdrag att driva och utveckla det främjande och förebyggande trygghetsarbetet samt att vara ett stöd i kränkningsutredningar. Teamen hanterar också svårare kränkningar på förskolan.
Förskolan har sedan 2025 arbetat utifrån en handlingsplan med riktlinjer för att öka närvaro i förskolan.
Genom Gävlemodellen sker ett systematisk och långsiktigt arbete med trygghetsfrågor, studiero och kvalitetsarbete. Skolorna i Gävle arbetar inom ramen för Gävlemodellen, men insatserna utgår från respektive skolas specifika förutsättningar och aktuella behov.
I förskoleklass- åk 3 visar kartläggningen att flickor trivs bättre i skolan och att de anser sig lära sig mer i skolan. Glädjande är att studieron har förbättrats för båda könen. Kartläggningen visar att pojkar är mer utsatta fysiskt, verbalt och på nätet.
I årskurs 4–9 var andelen mobbade var 5,5 procent, vilket är 0,9 procentenheter högre än i oktober. Det följer det vanliga mönstret att värdet är högre på våren. Resultatet har varit stabilt sedan 2016 . Högst andel mobbade fanns i åk 4 (pojkar) och åk 5 (flickor). Flickor i åk 4–6 har nu lägre mobbning än pojkar, vilket är en förändring mot tidigare år. Elever som svarat annat än flicka/pojke hade betydligt högre utsatthet: 19,2 procent mobbade och 16,5 procent utsatta på nätet (jämfört med 5,1 procent respektive 6,5 procent. Skolklimatindex sjunker med stigande ålder och är genomgående bättre för pojkar än flickor. Det som främst sänker indexet är bristande studiero och att elever inte ser fram emot eller tycker det är roligt att gå till skolan. Det som höjer indexet är att kunna vara med kompisar på rasten, klara uppgifter och få hjälp av personal.
Vad gäller nätkränkningarna har de ökat något jämfört med hösten 2025 men är klart lägre än

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

vårterminen 2025 och har minskat över tid. Förbättringen syns i alla årskurser och för båda könen. Möjliga förklaringar är mobiltelefonförbud under skoltid och utbildningsinsatser.

Arbetsmarknad och funktionsrättsnämnden
Genom att färre familjer blir beroende av försörjningsstöd förbättras barnens situation i dessa familjer. Målet har en positiv utveckling, men aktuell måluppfyllelse kan inte fullt ut verifieras eftersom säkerställd statistik över antalet barn i hushåll med försörjningsstöd saknas för tertial 2. Tidigare data visar dock en stadigvarande minskning av antalet barn i hushåll med försörjningsstöd under de senaste fem åren. Arbetet har stärkts genom att personer med försörjningsstöd får en självförsörjandeplan och stöd av förändringsledare. Barnperspektivet beaktas vid handläggning genom att barns situation och eventuella särskilda behov uppmärksammas och att barnets bästa bedöms vid beslut. Det sammanhållna arbetssättet inom Arbos, med parallella insatser mot självförsörjning, bedöms bidra till att minska tiden i försörjningsstöd och därmed även förbättra förutsättningarna för barn i berörda hushåll.

Kultur och fritidsnämnden
Kultur- och fritidsnämnden har under perioden fortsatt att stärka tillgången till trygga och attraktiva mötesplatser för barn och unga i hela kommunen. Genom utveckling av kultur-, biblioteks-, idrotts- och friluftsverksamheter samt genom samverkan med föreningsliv, skola och andra aktörer har förutsättningarna för en meningsfull fritid, social gemenskap och ökad trygghet stärkts. Särskilt fokus har lagts på förebyggande insatser för ökad trygghet, tillgängliga aktiviteter samt utvecklingen av inkluderande miljöer för barn och unga. Förvaltningen har även genomfört riktade trygghetsåtgärder vid anläggningar och mötesplatser samt fortsatt arbetet för att motverka kriminalitet och stärka ungas delaktighet. Andelen aktiva föreningsmedlemmar i åldern 7–20 år överstiger målvärdena för såväl flickor som pojkar, vilket indikerar ett starkt engagemang i organiserade fritidsaktiviteter och god tillgång till meningsfulla sammanhang. Sammantaget bedöms arbetet bidra till måluppfyllelse för kommunfullmäktiges mål om att barn och unga ska erbjudas trygga mötesplatser i hela kommunen.

Samhällsbyggnadsnämnden
Samhällsbyggnadsnämnden har under perioden fortsatt att stärka barnperspektivet i planering, utveckling och förvaltning av offentliga miljöer. Barns behov och erfarenheter beaktas systematiskt i investerings- och utvecklingsprocesser, bland annat genom användning av barnchecklista samt genom dialoger med barn och unga i tidiga skeden av planering och utformning. Arbetet har präglats av delaktighet och samverkan, där barn och unga har involverats i utvecklingen av offentliga miljöer och aktivitetsytor. Genom dialogbaserade arbetssätt har verksamheten skapat bättre förutsättningar för att utforma attraktiva, trygga och funktionella miljöer som möter barns och ungas behov av lek, rörelse och social samvaro. Nämnden har samtidigt fortsatt att utveckla och underhålla lekplatser, aktivitetsytor och friluftsområden för att stärka möjligheterna till en aktiv fritid. Pågående utvecklingsinsatser syftar till att långsiktigt säkerställa tillgängliga och ändamålsenliga miljöer för barn och unga i hela kommunen. Sammantaget bedöms arbetet bidra till måluppfyllelse genom att barnperspektivet integreras i samhällsplaneringen och att barns möjligheter till delaktighet, rörelse, lek och en aktiv fritid stärks**.**

Gavlefastigheter Gävle kommun AB
Gavlefastigheter ska bidra till att främja rörelse och idrott genom att ha fritids- och idrottsanläggningar i gott skick. Målsättningen för 2025 uppfylldes med fem statusbesiktningar av fritids- och idrottsanläggningar.Besiktningens syfte var att genomlysa fastigheternas underhålls- och utvecklingsbehov.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Analys av indikatorerna
Inga nya mätvärden för perioden finns

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Barn i befolkningen som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd, andel (%)	**Tertial 2 2026** 6,4 %				6,6 %

1) Barn i befolkningen som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd, andel (%). Basvärde kommunplan 2026: 6,6% (t3 2024). Indikatorn har ett års fördröjning.

Samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser

Målanalys

Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsen samordnar och utvecklar det våldsförebyggande arbetet i Gävle kommun i samverkan med övriga sektorer, polisen samt AB Gavlegårdarna. Fokus på arbetet är forskning och omvärldsbevakning, planering, uppföljning, strukturering och samordning av våldsförebyggande insatser på olika preventionsnivåer.
Arbetet med handlingsplanen för *En kommun fri från våld* (EKFFV) 2025–2027 fortlöper och är framtagen med hänsyn tagen till Gävle kommuns brottsförebyggande strategi.
Gävle kommuns *Brottsförebyggande åtgärdsplan* har tagits fram.
Arbetet med *En skola fri från våld* bedrivs inom ramen för *En kommun fri från våld* och BIG i samverkan med fältverksamheten och skolorna. BIG ansvarar för genomförande av utbildning, handledning och metodstöd i det våldsförebyggande arbetet.
BIG har tillsammans med fältgruppen och Välfärd Gävle genomfört riktade kompetenshöjande insatser för skolpersonal, bland annat inom området sexualbrott mot barn och unga (Safe Selfie). Därutöver har BIG genomfört utbildningen *Hot och våld i skolan*. Sammantaget bedöms insatserna ha bidragit till ökad struktur, kompetens och samverkan i skolornas trygghets- och våldsförebyggande arbete samt till en bredd av tidiga förebyggande insatser.
Inom *Shanazi hjältra* bedrivs under 2026 en pilot i stadsdelarna Andersberg och Sätra. Behovet utgår från att även vuxna med annan etnisk bakgrund ska ges möjlighet att i ett tryggt sammanhang dela erfarenheter och ta del av kunskap för att kunna se, förstå och kunna agera som viktiga ambassadörer i stadsdelarna där de lever och verkar. uppläggen på samtalen.
Parallellt fortsätter tidigare utbildade *Shanazi hjältar* sitt värv främst inom, men även utanför Gävle kommun. Flertalet utbildningstillfällen och föreläsningar har genomförts på kommunens skolor och i friskolor, på fritidsgårdar och bland personalgrupper i Gävle kommun samt hos externa aktörer. Utifrån beviljat statsbidrag från JÄMY startade projektet *Shanazi hjältinnor* och en första grupp med Shanazi hjältinnor påbörjade sin utbildning i januari 2026.
Genom arbetet med *En kommun fri från våld* stärks det våldsförebyggande arbetet i stadsdelar, bla i Sätra och i Andersberg
Våga bry dig; ett våldsförebyggande arbete mot våld i nära relation oberoende av plats som skett i samverkan med övriga sektorer, polisen, AB Gavlegårdarna, Kvinnojouren och Hyresgästföreningen pågår för närvarande med låg aktivitet. Budskapet har till stor del implementerats i flertalet organisationers ordinarie arbete. *Prevention könsstympning* i Andersberg och Sätra sker i samverkan med Region Gävleborg.
Genom finansiering från Allmänna arvsfonden fortsätter Gävle kommun samarbetet med Kvinnojouren Blåklockan i projektet *Tantjouren; e*n verksamhet där man genomfört stöd- och informationsinsatser för att synliggöra våldsutsatta äldre kvinnor och deras behov.
Arbetet med att stärka och förbättra medborgares livssituation fortsätter genom *Stadsdelslyftet* i Andersberg. Andreassalen finns som mötesplats för nya aktörer att ta plats i Andersberg och

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

ger redan etablerade verksamheter möjligheten att utöka sin verksamhet. Antalet föreningar och organisationer som anordnat stadigvarande aktiviteter är fortsatt stabilt och inkluderar bland annat seniorträffar, tjej- och killträffar, träffar för ökad fysisk aktivitet, cykelutbildningar och kulturverksamhet. Utvecklingen av Andreassalen tillsammans med Mötesplatsen i centrum har även inneburit att fältgruppen, familjestödet och SIG-gruppen, Välfärd, idag regelbundet finns på plats i stadsdelen.
En mångfald av fritidsaktiviteter erbjuds i stadsdelen tillsammans med Rädda Barnen, Gefle IF och andra civilsamhällesorganisationer liksom ett ständigt aktivt arbete med medborgardialoger. Genomförandefasen av *Stadsdelslyftets* delprojekt *Aktivitetsyta i Andersberg* - nu med namnet Solparken - är klar och innefattar nytt konstgräs, ytorna runt fotbollsplanen och Jungfrubacken. Fokus har legat på rumslig tillgänglighet, ökad möjlighet för social interaktion och ökad rörlighet i och mellan stadsdelen.
Arbetet med *Stadsdelslyftet Sätra* inleddes i januari 2026. Syftet med projektet är att med fokus på social hållbarhet bedriva ett stadsdelsbaserat utvecklingsarbete i Sätra. Projektet inleddes med en omfattande kartläggning och behovsanalys av Sätras behov och förutsättningar.
Gävles olika stadsdelsnätverk träffas regelbundet och är ett viktigt forum där stadsdelsnära aktiviteter planeras och samordnas med medborgare, civilsamhälle samt kommunala verksamheter och bolag samt näringsliv.
Gävle mot narkotika; en kommunövergripande kampanj tillsammans med polisen, civilsamhället och näringslivet genomfördes under vecka 22, för fjärde året i rad. Kampanjen kopplas till Socialt hållbarhetsprogram och Gävle kommuns brottsförebyggande strategi och syftar till att öka kunskap och medvetenhet kring narkotikans inverkan på individ och samhälle samt till att skapa samtal och dialog gällande narkotikaanvändning, narkotikaköp och narkotikaförsäljning.
Insatser tillsammans med riksorganisationen *Frisk och Fri* pågår under 2026 och är ett samarbete med Region Gävleborg och Utbildning Gävle; ett utvecklat samarbete med Välfärd med fokus på psykisk ohälsa och suicidprevention har etablerats.
Det nyinrättade HBTQI-rådet fortlöper enligt plan med beredningar och sammanträden; ett forum för samråd och medborgardialog i olika frågor.
Visualiserade data och statistik i Power BI finns nu kopplat till social hållbarhet och som ska bidra till väl underbyggda val och beslut. Statistik avseende arbete och ekonomi, boende, utbildning samt hälsa finns lanserade sedan tidigare, det senast lanserade temat är arbete och egenförsörjning. Visualiseringsverktyget möjliggör att relevanta bakgrundsfaktorer för jämlikhet kan kombineras med kunskap om utbildning, sysselsättning, bostäder, social omsorg, trygghet och hälsa på en geografisk karta.
Rörelsesatsningen fortsätter under 2026 tillsammans med RF-SISU, DOIT (Rädda Barnen) i syfte att förbättra folkhälsan, välbefinnandet och skolresultaten hos barn och unga i årskurs F-6. Flera olika aktiviteter/projekt har under året finansierats via värdeöverföringsmedel. I dagsläget har verksamheter med fokus på barn och unga i Sätra, Andersberg, Bomhus, Strömsbro, Sörby och Nordost erhållit medel.
Ett kommungemensamt arbete bedrivs med uppdrag att ta fram ett samlat förslag till hur arbetet med tidigt samordnade insatser för barn och unga kan organiseras mer sammanhållet och systematiskt inom kommunkoncernen.
Regelbunden samverkan med Polismyndigheten sker både utifrån redan inträffade händelser men också löpande. 2025 fattades beslut om att stärka arbetet mot ekonomisk brottslighet. Syftet är att stärka det samordnande arbetet gällande kommunens arbete mot ekonomisk brottslighet.

Utbildningsnämnden
Arbetet med den Centrala Elevhälsans samverkansgrupp för Tidiga insatser fortsätter. Detta är en del av kommunens arbete för att förebygga problem och stödja barn och unga i ett tidigt skede. Gruppen arbetar med att samordna insatser från olika aktörer, såsom skola, socialtjänst, och hälso- och sjukvård, för att ge ett helhetsstöd till barn och familjer.
Centrala elevhälsan har samverkan med verksamheter inom Region Gävleborg och inom Socialnämndens ansvarsområde. Samverkan sker löpande mellan chefer och medarbetare på strategisk nivå och kring enskilda elever. Elevhälsan har en omfattande samverkan med bland annat BIG i det brottsförebyggande arbetet. I ett antal samverkansforum inom Gävle kommun såsom våldspreventivt arbete, förebyggande av våld i nära relationer och tryggare Gävle är

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

elevhälsan en del. Planering har påbörjats för utbildningssatsningar för lärare i mellan- och högstadiet respektive gymnasiet kring undervisning mot sexuellt våld. Utbildningen genomförs i BIG,s regi planeras att ske under hösten 2025.
Liksom föregående år går det inte att genomföra en samlad analys av skolenheternas arbete med frånvaro och att främja närvaro. Arbetet med att sammanställa statistik från skolenheternas frånvarosystem Skola 24 pågår och beräknas vara klart under hösten 2026, så att huvudmannen kan följa varje skolas frånvaro i Power BI. I läsårets kvalitetsrapporter beskrivs som fungerande insatser under läsåret bland annat tät kontakt med vårdnadshavare, fokus på det relationella arbetet med elever samt tidiga samtal med elev/ vårdnadshavare vid frånvaro.

Arbetsmarknad och funktionsrättsnämnden
Nämnden ska minska antalet unga i kommunala aktivitetsansvarets målgrupp som varken arbetar eller studerar. Målet bedöms vara uppfyllt. Av de 245 ungdomarna i målgruppen för kommunens aktivitetsansvar hade 80 procent en sysselsättning eller deltog i aktivitet under tertialet, vilket motsvarar målvärdet. Under perioden gick 17 ungdomar vidare till studier eller arbete, inklusive sommarjobb. Resultatet är något lägre än föregående år då 21 ungdomar gick vidare, men resultatet behöver ses i relation till att tertial 2 normalt har färre övergångar till studier eftersom det inte sammanfaller med ordinarie studiestart. Ett aktivt uppsökande arbete och samverkan med skolor, socialtjänst och folkhögskolor bidrar till att ungdomarna snabbare kommer i aktivitet och kan gå vidare mot studier eller arbete.
Individen ska genom effektiva arbetsmarknads- och kompetenshöjande insatser förflytta sig till egen försörjning. Målet visar en fortsatt positiv utveckling, men resultatet är något svagare än motsvarande period föregående år. Under tertial 2 har 295 personer gått vidare från försörjningsstöd till egen försörjning eller annan lösning. Av dessa gick 124 till arbete och 44 till utbildning. Motsvarande period föregående år var antalet 326 personer. Minskningen beror framför allt på färre övergångar till arbete och utbildning. Verksamheten har samtidigt genomfört ett omfattande omställningsarbete inför det nya aktivitetskravet inom försörjningsstödet. Nya arbetssätt och rutiner har utvecklats och implementerats, vilket på kort sikt har tagit resurser i anspråk. Personalomsättning och tidigare anställningsstopp har också påverkat verksamhetens kapacitet. Det strukturerade arbetssättet med parallella insatser och fokus på progression mot självförsörjning är fortsatt centralt för måluppfyllelsen.
Nämnden ska säkerställa att två procent av kommunens anställda är trygghetsanställda. Målet är nära att uppnås. Vid utgången av tertial 2 finns 126 personer anställda med lönebidrag för trygghet i anställning, jämfört med cirka 130 personer som motsvarar två procent av kommunens anställda. Eftersom processen från Arbetsförmedlingens utredning till arbetsträning och anställning kan ta flera månader finns en viss fördröjning i resultatet. Pågående rekryteringar förväntas bidra till att målet uppnås under kommande tertial.

Omvårdnadsnämnden
Arbetet med att stärka kompetensen inom psykisk hälsa och demens fortgår och omfattar både utbildningsinsatser, handledning och samverkan med externa aktörer. Under delår 2 har utbildning inom psykisk hälsa genomförts och ytterligare utbildningstillfälle är planerat under hösten. Utbildning inom BPSD har genomförts för både omvårdnadspersonal och chefer, och biståndshandläggare har fått utbildning inom demenskunskap. Samverkan med minnesmottagningen har stärkts genom handledning och kunskapsutbyte, bland annat vid Solberga vård- och omsorgsboende. Arbetet utifrån den nationella demensstrategin har resulterat i en handlingsplan med prioriterade utvecklingsområden. Detta skapar en struktur för det fortsatta arbetet med kompetenshöjning och en mer personcentrerad vård och omsorg. Målet om olika former av utbildning inom psykisk hälsa visar en mindre avvikelse, eftersom utbildningsplanen ännu inte är fullt genomförd enligt plan.Förebyggande hälsosamtal erbjuds samtliga 80-åringar och demensområdet har stärkts genom utbildningar, handledning, nätverk och samverkan med minnesmottagningen. Handlingsplanen utifrån den nationella demensstrategin ger en tydligare struktur för fortsatt utveckling.

Kultur och fritidsnämnden
Kultur- och fritidsnämnden har under perioden bidragit till kommunens förebyggande arbete för att motverka psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk genom att erbjuda inkluderande

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

mötesplatser, meningsfulla fritidsaktiviteter och stärkt samverkan med andra samhällsaktörer. Verksamheterna har utvecklat sitt arbete i linje med socialtjänstens förebyggande uppdrag, bland annat genom att stärka den sociala kompetensen inom biblioteksverksamheten och genom utveckling av fritidsgårdsverksamheten med fokus på tidiga och förebyggande insatser för barn och unga. Samverkan har skett med bland annat socialtjänst, polis, fältverksamhet och civilsamhälle. Nämnden har även genom kultur-, fritids- och friluftsverksamheter skapat förutsättningar för ökad delaktighet, social sammanhållning och en aktiv fritid. Särskilda insatser har riktats till barn och unga genom verksamheter som stärker framtidstro, gemenskap och positiva sammanhang. Sammantaget bedöms kultur- och fritidsnämndens arbete bidra till kommunens mål om tidiga och förebyggande insatser genom att främja psykiskt välbefinnande, minska riskfaktorer för social problematik och stärka skyddsfaktorer för barn och unga.

Samhällsbyggnadsnämnden
Nämnden har under perioden fortsatt arbetet med att skapa trygga, attraktiva och välskötta offentliga miljöer genom löpande drift, underhåll och riktade trygghetsskapande insatser i kommunens parker, gator och offentliga platser. Ett systematiskt arbete bedrivs för att upprätthålla en god standard i den offentliga miljön genom bland annat renhållning, klottersanering, ogräsbekämpning och avfallshantering. Under perioden har även insatser genomförts för att utveckla hållbara och funktionella stadsmiljöer, bland annat genom införande av nya sopsorteringslösningar och test av ny miljövänlig utrustning för stadsskötsel. Särskilda satsningar har genomförts för att stärka tryggheten i utvalda områden genom förstärkt skötsel och riktade åtgärder inom ramen för kommunens stadsdelsutveckling. Arbetet med att motverka ordningsstörningar och säkerställa en trygg användning av allmän plats har fortsatt under perioden.Belysning utgör en central del i trygghetsarbetet och betydande investeringar genomförs för att förbättra och modernisera kommunens belysningsanläggningar. Genom utbyggnad av ny energieffektiv belysning samt utvecklade system för drift och uppföljning stärks både tryggheten och kvaliteten i den offentliga miljön. Sammantaget bedöms nämndens arbete bidra till ökad trygghet, trivsel och attraktivitet i det offentliga rummet samt skapa goda förutsättningar för invånare att vistas och röra sig i kommunens miljöer.
Nämnden har under perioden fortsatt arbetet med att förebygga tobaks- och nikotinrelaterat missbruk genom en aktiv och riskbaserad tillsyn av försäljningsställen samt genom uppföljning av tillståndshavares lämplighet och regelefterlevnad. Tillsynsinsatser har genomförts vid ett stort antal försäljningsställen för tobak och nikotinprodukter, samtidigt som kontroll och uppföljning av verksamheternas egenkontroll och skötsamhet har säkerställts. Även tillsyn mot otillåten verksamhet har genomförts. Under perioden har kontrollköp återinförts som metod för att stärka efterlevnaden av åldersgränser vid försäljning av åldersbegränsade produkter. Resultaten visar att en majoritet av försäljningsställena har fungerande rutiner, samtidigt som tillsynen har identifierat behov av förbättringsåtgärder hos vissa aktörer. Dialog och återkoppling har därför genomförts för att stärka regelefterlevnaden och minska risken för att minderåriga får tillgång till tobak, nikotinprodukter, folköl och receptfria läkemedel. Sammantaget bedöms nämndens tillsynsarbete bidra till att förebygga missbruk och främja en trygg och hälsosam uppväxtmiljö genom att stärka efterlevnaden av gällande lagstiftning och begränsa ungas tillgång till åldersbegränsade produkter.

Gavlefastigheter Gävle kommun AB
Gavlefastigheter har ett uppdrag av Utbildning Gävle som innebär skadeförebyggande aktiviteter för att minska skadegörelsen på kommunala förskolor och skolor. Under året har personal som arbetar med skadeförebyggande åtgärder inlett ett nytt arbetssätt med att vara stationerade på olika skolor minst en dag per vecka.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Indikator	Utfall		Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Förebyggande insatser mot våld kan skapa förutsättningar för att våld, brott och andra kriminella handlingar inte begås. Beskriv insatser och initiativ som genomförs i det våldsförebyggande arbetet, inklusive arbetsgivarens ansvar		–				
Invånare 16-84 år med gott psykiskt välbefinnande	**Tertial 3 2024** 82 %	–	Öka			82 %
Allvarlig psykisk påfrestning	**Tertial 3 2024** 13,5	–	Minska			13,5

1) Har inte något basvärde eller målvärde. Indikatorn följs upp med en analyserande text. Status färgen baseras på analysen.
2) Bavärde kommunplan 2026: 82% (år 2024).
3) Bavärde kommunplan 2026: 13,5% (år 2024).

Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun

Målanalys

Kommunstyrelsen

Handlingsplanen för äldrevänlig kommun har reviderats och antogs i kommunfullmäktige i mars 2026. Inför revideringen av planen har dialoger med seniorerna skett för att samla in synpunkter från så bred representation som möjligt, föreningsaktiva såsom besökare på träffpunkter och mötesplatser. Enligt WHO:s kriterier för arbete med äldrevänlig kommun ska seniorerna involveras och göras delaktiga.
Ett fortsatt gott samarbete med civilsamhället i kommunen har bedrivits. Nya mötesplatser har startats i stadsdelarna för seniorer, och där pensionärsorganisationer och andra föreningar som är aktiva i stadsdelen involverats i arbetet.
Via värdeöverföringsmedel och strategiskt stöd från kommunstyrelsen har en lokal samt aktiviteter för målgruppen möjliggjorts i Bomhus i samverkan med civilsamhället (Röda korset). Mötesplatserna är värdefulla för flertalet äldre och minskar ofrivillig ensamhet.
Föreningen Hjärnkoll, i samarbete med Gävle kommun och Region Gävleborg, fortsätter under 2026 sina samtalscirklar för kvinnor 65+ och för män 70+, i syfte att förebygga psykisk ohälsa.
Delaktighet – ett nytt koncept för delaktighet och möjlighet för seniorer att ställa frågor och få direkta svar har provats under delåret. Seniorsoffan genomfördes i maj med en panel som svarade på frågor från seniorer. Panelen bestod av en blandning av politiker och tjänstepersoner och för seniorerna fanns möjlighet att komma fysiskt på plats eller delta digitalt.
(Nya) Socialtjänstlagen har möjliggjort att nå fler äldre personer med ett erbjudande om

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

hälsosamtal genom att dessa erbjuds personer som får ett trygghetslarm installerat. Ett trygghetslarm kan, sedan (nya) socialtjänstlagen trädde i kraft, fås utan behovsprövning. Totalt 31 seniorer tackade ja till hälsosamtalen mellan 1 maj och 31 augusti 2026. Antalet inkomna ansökningar om trygghetslarm utan biståndsbeslut är en bit över 120 och 86 seniorer har fått erbjudande om hälsosamtal. Personer med palliativ vård kontaktas inte.
Fem somatiska platser, öronmärkta för finskspråkiga, är upprättade på vård- och omsorgsboendet Furugården. Finskspråkig personal har rekryterats. En avdelning, som tidigare hade både somatiska och demensplatser, har blivit en demensavdelning. Målet är att kunna erbjuda omsorg på finska till fler samt höja livskvaliteten för de som väljer att bo på ett finskspråkigt boende genom separata somatiskt sjuka och demenssjuka. Alla finskspråkiga platser, inklusive de fem nytillkomna fyllda.
Sverigefinländarnas Delegation utsåg och tilldelade Gävle kommun utmärkelsen som årets sverigefinska kommun 2026, för det breda utbudet av äldreomsorg för den sverigefinska minoriteten i kommunen. Sverigefinska träffpunkten som tidigare huserat på träffpunkten Brunnsgatan, har flyttat till caféet på Furugårdens vård- och omsorgsboende. Många fler finskspråkiga har hittat till träffpunkten på caféet och fler finskspråkiga volontärer som vill arbeta på caféet har anmält sig. Den finska träffpunkten på Furugården erbjuder också de boende på finska avdelningen samt övriga boende på Furugården lättillgänglig programverksamhet på finska.
Andreassalen i Andersberg har tillgängliggjorts som mötesplats för nya aktörer att ta plats i och gett redan etablerade verksamheter möjligheten att utöka sin verksamhet. Antalet föreningar och organisationer som anordnat stadigvarande aktiviteter är fortsatt stabilt och inkluderat bland annat volontärdrivna seniorträffar, träffar för ökad fysisk aktivitet och kulturverksamhet. Att möjliggöra fler samarrangemang som skapar naturliga möten mellan olika målgrupper och som främjar integration är på agendan och även försök till generationsöverskridande möten.
Genom finansiering från Allmänna arvsfonden har Gävle kommun fortsatt samarbeta med Kvinnojouren Blåklockan i projektet *Tantjouren; e*n verksamhet där man genomfört stöd- och informationsinsatser för att synliggöra våldsutsatta äldre kvinnor och deras behov – både direkta insatser för att stötta samt insatser för att förbättra samhällets stöd till målgruppen.
Arbetet med handlingsplan för bostadsförsörjningsriktlinjen har bl a omfattat äldre som prioriterad målgrupp. Det finns även flera andra pågående processer i samhällsplaneringen som specifikt innefattat social hållbarhet för målgruppen.
Arbetet som bedrivs för att nå målet om en äldrevänlig kommun sker i samverkan med övriga sektorer. Exempelvis har en utveckling av volontärverksamheten skett vad gäller att som senior kunna engagera sig i skolan som ”klassmormor/morfar”; ett samarbete mellan Utbildning Gävle och välfärd.
I samverkan med Välfärd och implementering av nya Socialtjänstlagen har en testverksamhet bedrivits på Selggrens vård- och omsorgsboende genom att öppna lokalerna och verksamheten för seniorer boende i stadsdelen och kringliggande stadsdelar. Även här sker samverkan med pensionärsorganisationer i området samt icke föreningsanslutna seniora volontärer.

Utbildningsnämnden
Rutiner för volontärverksamhet för pensionärer i skolan har färdigställts och implementerats. Detta har skett inom ramarna för Gävle kommuns befintliga koncept för volontärer i samarbete med Styrning och stöd och Välfärd. En volontär får inte ersätta anställd personal, men kan hjälpa till med många olika saker som tillför något extra. Inom skolan kan pensionärer till exempel fungera som en extra vuxen som kan visa värme och omtanke. Det är nu sex skolor som har ansökt om en volontär, och det finns hittills sex inskrivna volontärer i registret.
Hemlingborg, som är ett Sverigeunikt hus där verksamheter från förskola, vård- och omsorgsboende samverkar och möter varandra i gemensam användning av lokaler och resurser, startade upp 2023. Här möter barn och elever från förskola och skola dagligen äldre som bor på Hemlingborgs vård- och omsorgsboende.Flera andra av nämndens grundskolor möjliggör för pensionärer att äta lunch på skolrestaurangerna.

Arbetsmarknad- och funktionsrättsnämnden
Arbetet med att utveckla förebyggande insatser och fortsatt utbilda inom ex BPSD har fortlöpt under året. Fortsatt samtalsstöd har erbjudits inom anhörigstöd Nämnden genomförde 2024 besparingar på Anhörigstödets verksamhet vilket inneburit minskad tillgänglighet till stöd för

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

anhöriga. Verksamheten bedriver fortsatt verksamhet vid träffpunkter och riktade insatser till stöd för anhöriga. Utifrån den nationella demensstrategin pågår framtagande av en handlingsplan för att stärka och kvalitetssäkra demensvården. Demensteamet är under fortsatt utveckling för att möta de behov som finns hos personer med demenssjukdom. Parallellt pågår utbildning inom BPSDarbete (Beteendemässiga och Psykiska Symtom vid Demens) med syfte att åstadkomma kvalitetsförbättringar och implementera effektiva åtgärder i vården.

Omvårdnadsnämnden
Arbetet med en äldrevänlig kommun har fortsatt med fokus på delaktighet, gemenskap, information och tillgängligt stöd för seniorer. Antalet områdesvisa träffpunkter har utvecklats och förstärkning av volontärsamordningen samt rekrytering av mötesplatssamordnare skapar bättre förutsättningar för att nå seniorer i deras närmiljö. Äldrelotsens uppsökande arbete bidrar samtidigt till att fler seniorer får information om aktiviteter, samhällsservice och stöd. Samtliga 80-åringar erbjuds förebyggande hälsosamtal, vilket innebär att målet för denna indikator uppnås. Även utvecklingen av digital nattillsyn och den så kallade Bomhusmodellen bidrar till en mer individanpassad och effektiv omsorg. Däremot har införandet av digitala matinköp gått långsammare än planerat, bland annat på grund av upplevda kostnadsrisker för den enskilde. Arbetet behöver därför fortsätta med fokus på information, acceptans och att undanröja identifierade hinder. Kvalitetsarbetet på Forellplan har förstärkts genom kvalitetsmentorer, enhetschefer, handledare och en särskild handlingsplan. Antalet genomförandeplaner har ökat, vilket stärker förutsättningarna för individanpassning och personcentrering. Även projektet Hjärnkontakt fortgår enligt plan och bidrar till social delaktighet för personer med förvärvad hjärnskada.

Kultur och fritidsnämnden

Kultur- och fritidsnämnden har under perioden fortsatt arbetet med att utveckla Gävle som en äldrevänlig kommun genom att stärka äldres möjligheter till kulturupplevelser, social gemenskap, fysisk aktivitet och digital delaktighet. Ett brett och tillgängligt kulturutbud har erbjudits både på kommunens kulturarenor och på vård- och omsorgsboenden, vilket bidragit till ett ökat deltagande bland äldre. Riktade satsningar inom Kultur för äldre, senioranpassade program och aktiviteter i hela kommunen har haft stor uppslutning och stärkt möjligheterna till sociala möten och ett aktivt kulturliv. Nämnden har även arbetat för att öka äldres möjligheter till fysisk aktivitet och friluftsliv genom tillgänglighetsanpassningar av anläggningar, utveckling av närrekreation och erbjudande av lättillgängliga motionsaktiviteter. Samtidigt har insatser genomförts för att stödja äldres digitala delaktighet genom handledning och kunskapshöjande aktiviteter. Sammantaget bedöms kultur- och fritidsnämndens arbete bidra till ökad livskvalitet, delaktighet och självständighet för äldre samt stärka förutsättningarna för ett aktivt och socialt hållbart åldrande i hela kommunen.

Samhällsbyggnadsnämnden
Nämnden har under perioden fortsatt arbetet med att skapa tillgängliga, trygga och funktionella offentliga miljöer som stödjer ett aktivt och självständigt liv för äldre invånare. Genom standardiserade krav på tillgänglighet i planering och utformning av allmänna platser säkerställs att nya och utvecklade miljöer utformas med hänsyn till äldres behov. Arbetet har kompletterats med riktade åtgärder inom trafik- och kollektivtrafikområdet för att förbättra framkomlighet, tillgänglighet och vistelsekvalitet i det offentliga rummet. Insatser har även genomförts för att skapa en mer ordnad och tillgänglig stadsmiljö genom förbättrad hantering av elsparkcyklar och genom uppföljning av verksamheter som nyttjar offentlig plats. Detta stärker möjligheterna för äldre att tryggt och säkert röra sig i stadsmiljön. Sammantaget bedöms nämndens arbete bidra till en mer tillgänglig och inkluderande livsmiljö för äldre samt skapa bättre förutsättningar för delaktighet, självständighet och ett aktivt vardagsliv i hela kommunen.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Kommunen är en bra plats att bo och leva på för 65+, andel (%)	**Tertial 3 2025** 97,3 %			97,3 %	95,5 %

1) Kommunen är en bra plats att bo och leva på för 65+, andel (%). Basvärde kommunplan 2026: 95,5% (T3 2024)

Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem



Målanalys

Kommunstyrelsen

En identifierad framgångsfaktor är att se över hur arbetet med tillgänglighet följs upp och återrapporteras i kommunkoncernen - allt för att stärka arbetet med tillgänglighet för alla medborgare och ökad integrering av tillgänglighetsperspektiv i våra verksamheter. Genom att arbeta aktivt med ett funktionsrättsperspektiv i utformandet av uppdrag och insatser fungerar det också kompetenshöjande. Tjänstepersoner, politiker och funktionsrättsrådet är sedan tidigare utbildade i hur kommuner kan integrera universell utformning i planprocesser och fysiska miljöer. Universell utformning är utgångspunkten och som man nu utgår ifrån i största möjliga utsträckning.

Myndigheten för delaktighet (MFD) gör varje år en undersökning kring kommuners funktionshinderspolitiska arbete. Återkopplingen vi fick i början av 2026 kring hur arbetet med tillgänglighet och delaktighet ser ut i Gävle kommun visar att vi i många delar arbetar på ett bra sätt med delaktighets- och tillgänglighetsaspekter. Inom *Stadsdelslyftet Andersberg* är intersektionalitet ett viktigt perspektiv, och tillgänglighet är en central del. Andreassalen har tillgängliggjorts som mötesplats för nya aktörer att ta plats i Andersberg och ger redan etablerade verksamheter möjlighet att utöka sin verksamhet. Antalet föreningar och organisationer som anordnat stadigvarande aktiviteter är fortsatt stabilt och inkluderat bland annat seniorträffar, tjej- och killträffar, träffar för ökad fysisk aktivitet, cykelutbildningar och kulturverksamhet. Flera fritidsaktiviteter sker i stadsdelen tillsammans med olika civilsamhällesorganisationer, liksom ett ständigt aktivt arbete med medborgardialoger.

Genom värdeöverföringsmedel och strategiskt stöd från Styrning och Stöd har förutsättningarna stärkts för personer inom LSS och socialpsykiatrin att ta del av en aktiv fritid och vara delaktiga i utformningen av aktiviteter. Värdeöverföringsmedel finansierar både *Aktiv fritid* och KF Heros som samarbetar.

Vidare har ett flertal aktiviteter pågått, exempelvis inom *Rörelsesatsningen*, *En kommun fri från våld* samt i utvecklingen av statistik för social hållbarhet och utvecklad uppföljning i kommunplanemålen 2026.

Utbildningsnämnden

Alla verksamheter strävar efter att ge barn och ungdomar, oberoende av deras förutsättningar, möjligheten att påverka sin egen inlärning. Eleverna är berättigade till extra anpassningar och särskilt stöd. Specialpedagogisk undervisning erbjuds till pedagogerna för kontinuerlig vidareutbildning i undervisningsstrategier med ett specialpedagogiskt perspektiv. Vi arbetar förebyggande med utgångspunkt i diskrimineringsgrunderna i alla förskolor och skolor inom Utbildning Gävle.

Anpassad skola har de senaste åren haft som prioriterat mål att öka elevernas delaktighet och möjlighet att påverka sin utbildning. Fokus har legat på att öka stärka elevernas möjligheter att uttrycka sina önskemål, åsikter och känslor samt att låta detta påverka elevens skoldag i hög utsträckning. Lärare tar tillvara elevernas åsikter och önskemål och undervisningen anpassas i många fall efter individuella behov och även intressen. Bedömningen är att det medvetna arbetssättet har främjat och utvecklat elevernas självständighet och även sociala färdigheter.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Ett samarbete mellan Utbildning Gävle och Arbetsmarknad och stöd, ”Från Skola till arbetsliv – sammanhållet stöd för unga med funktionshinder”/SamSTART) startade i januari 2024 och har sedan det avslutades sommaren 2025 övergått till ordinarie verksamhet. Syftet med projektet är att upprätta och erbjuda målgruppen unga med funktionsnedsättning ett sammanhållet och riktat stöd för att etablera sig på arbetsmarknaden. Stödet upprättas genom etablering av multikompetenta team bestående av resurspersoner från skola och arbetsmarknad samt arbetsförmedlingen.
Under läsåret 2025/26 har 31 avgångselever inom gymnasieskolan och 10 elever inom anpassad gymnasieskola tillgång till samSTART.

Arbetsmarknad- och funktionsrättsnämnden
Personer i daglig verksamhet ska själva få avgöra hur mycket de vill och kan jobbaMålet bedöms vara uppfyllt. Den enskildes önskemål och förutsättningar är utgångspunkt för planering av omfattning och innehåll i daglig verksamhet. Arbetssamtal genomförs med 100 procent av de deltagare som vill och kan delta, och 75 procent av de deltagare som önskat byta arbetsplats har fått möjlighet att göra det, vilket motsvarar målvärdet. Verksamheten arbetar samtidigt med att så långt som möjligt tillgodose önskemål om utökad tid. Lokalbrist begränsar dock möjligheten att fullt ut tillgodose alla önskemål.
Anhöriga ska kunna inkluderas i det dagliga arbetet. Målet bedöms vara uppfyllt. Anhöriga ges möjlighet att delta i planering, uppföljning och genomförandeplanering när den enskilde önskar och samtycker. Verksamheterna genomför även anhörigträffar och har regelbunden kontakt med vårdnadshavare till minderåriga. Inom handläggningen inhämtas relevant information från anhöriga när samtycke finns. Arbetssättet innebär samtidigt att den enskildes självbestämmande och integritet respekteras.
Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem. Målet bedöms vara uppfyllt. Delaktighet och självbestämmande är integrerade i verksamheternas arbetssätt genom individuellt anpassad kommunikation, genomförandeplaner, arbetssamtal och kontinuerlig dialog. Målet för andelen deltagare i daglig verksamhet som önskat och fått byta arbetsplats uppgår till 75 procent och uppnås. För deltagare som vill och kan delta genomförs arbetssamtal till 100 procent. Även inom personlig assistans, boende och andra insatser involveras den enskilde i planering och uppföljning. Arbetet med delaktighetsslingor följer planeringen för 2026.

Omvårdnadsnämnden
Omvårdnadsnämnden arbetar för att personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem. Målet är en integrerad del av verksamheternas arbete genom fokus på delaktighet, självbestämmande och individuella behov. Insatser och arbetssätt ska utformas i dialog med den enskilde och anpassas efter individens förutsättningar.

Kultur- och fritidsnämnden
Kultur- och fritidsnämnden har under perioden fortsatt arbetet för att öka delaktigheten för personer med funktionsnedsättning genom att utveckla tillgängliga kultur-, fritids- och friluftsverksamheter samt stärka förutsättningarna för inkludering i kommunens mötesplatser och anläggningar. Verksamheten har erbjudit anpassade kultur- och fritidsaktiviteter för barn, unga och vuxna med funktionsnedsättning samt stärkt möjligheterna till deltagande genom riktade lovinsatser och stöd till föreningslivet. Samtidigt har arbetet med tillgänglighet och inkludering integrerats i utvecklingen av kommunens anläggningar, naturmiljöer och besöksmål. Nämnden har även bidragit till ökad delaktighet genom att skapa tillgängliga arbetsmöjligheter och utveckla inkluderande arbetsmiljöer för personer med funktionsnedsättning. Insatser har genomförts för att förbättra tillgången till specialanpassad utrustning samt för att stärka tillgängligheten inom både föreningslivet och kommunens kultur- och fritidsanläggningar. Sammantaget bedöms kultur- och fritidsnämndens arbete bidra till ökad jämlikhet och delaktighet genom att fler personer med funktionsnedsättning ges möjlighet att delta i kommunens kultur-, fritids- och friluftsliv på likvärdiga villkor.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Samhällsbyggnadsnämnden
Nämnden har under perioden fortsatt arbetet för att stärka delaktighet, tillgänglighet och inflytande för personer med funktionsnedsättning genom dialog, samverkan och utveckling av tillgängliga offentliga miljöer och transporter. Arbetet bedrivs i nära dialog med funktionsrättsorganisationer och kommunens funktionsrättsråd för att säkerställa att perspektiv och behov tas till vara i planering och utveckling av den offentliga miljön. Genom gemensamma forum och samråd stärks möjligheterna för personer med funktionsnedsättning att påverka frågor som berör deras vardag och livsmiljö. Tillgänglighetsanpassningar har genomförts inom såväl offentliga miljöer som kollektivtrafikens infrastruktur för att förbättra framkomlighet, trygghet och självständighet. Insatser för att skapa en mer ordnad och tillgänglig stadsmiljö har också genomförts genom uppföljning av upplåtelser på offentlig plats och åtgärder som minskar hinder i stadsrummet. Nämnden har även påbörjat ett utvecklingsarbete för att stärka kunskapen om upplevelser och behov hos personer med funktionsnedsättning inom skolskjuts- och färdtjänstverksamheten. Syftet är att skapa bättre underlag för verksamhetsutveckling och ökad kvalitet utifrån användarnas perspektiv. Sammantaget bedöms nämndens arbete bidra till ökad delaktighet, tillgänglighet och självständighet för personer med funktionsnedsättning samt stärka förutsättningarna för en jämlik och inkluderande livsmiljö i Gävle kommun.

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Uppföljning och analys av antalet aktiva åtgärder utifrån diskriminering sgrunderna. Diskriminering sgrunden funktionsneds ättning ska särskilt beaktas.	–				
Uppföljning och analys av antalet insatser och initiativ som syftar till att öka ett jämlik deltagande i fritidsaktivitete r hos personer med funktionsneds ättning.	–				

1) Har inte något basvärde eller målvärde. Indikatorn följs upp med en analyserande text, statusfärgen baseras på analysen.
2) Följs inte upp under 2026.

Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare



Målanalys

Kommunstyrelsen

HR-utveckling har slutfört sin översyn av de kommunövergripande utbildningar som HR erbjuder chefer, ledare och medarbetare. Förslag på åtgärder har lämnats vidare samt att viss justering har gjorts i befintliga utbildningar. Upphandlingar av systemstöd inom HR-området fortgår. Två

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

av upphandlingarna är klar och implementering av avtal och system pågår samt manuell migrering av data. Lagstiftningen om språkkrav som berör Välfärd Gävle har börjat gälla. Språksamordnare är tillsatt. Inom verksamhet Arbetsmarknad och stöd fortgår arbete med aktivitetskravsreformen. Från och med 1 oktober beräknas de som berörs av aktivitetskravsreformen att komma ut i aktivitet på våra arbetsplatser. AI-rådet fortsätter att samordna frågor om AI samt medverka i SKRs arbete "Handslaget". Arbete med att se över inläsning av personalstatistik till Power BI pågår. Nya modeller kommer börja byggas innan jul. Rutin för utdrag ur misstanke- och belastningsregistret är implementerat, både vid anställningar och för praktikanter. Insatsen om klimakteriet har delvis slutförts. Den utbildning som tagits fram har publicerats. Medel från Omställningsfonden har sökts och beviljats. Majoriteten av medlen rör insatsen till språk. Medel till omställning av barnassistent till barnskötare har också beviljats. En nulägesrapport har tagits fram för att ge en samlad bild av de utmaningar som påverkar svensk välfärd och Gävle kommuns kompetensförsörjning, både idag och på längre sikt. Rapporten beskriver även var Gävle kommun befinner sig i arbetet med strategisk kompetensförsörjning. Vidare syftar rapporten till att identifiera utvecklingsområden som kan ligga till grund för en kommande handlingsplan med framåtsyftande aktiviteter för att stärka kommunens strategiska arbete inom området. HR-utveckling har fått tre nya kommunövergripande uppdrag som ska utredas och rapporteras: Vaccin för personal inom förskolan , långsiktigt och hållbart arbetssätt för breddad rekrytering och matchning,ta fram en arbetsmiljöutbildning som ska ges till bland annat förtroendevalda samt process för arbetsmiljöansvaret i nämnderna.
Rehabsamordnarna och HR ser ett ökat stöd och samarbete från rehabkoordinatorerna i primärvården i att få medarbetare åter i arbete samt att chefer nu gör Plan för återgång i ett tidigare skede. Att fortsätta med: Tydliggöra arbetsgivarens rehabiliteringskedja och implementera den inom alla sektorer. Inom de sektorer som minskat sjukfrånvaro allra mest följs Rutin för arbetslivsinriktad rehabilitering och HR har en nära och tät dialog med varje chef (hälsopulsavstämningar).
Inom arbetsrätts- och arbetsgivarområdet har vi under perioden fortsatt att driva flera prioriterade frågor. Arbetet har bland annat omfattat pensionsfrågor för såväl förtroendevalda som medarbetare, där fokus legat på att säkerställa korrekt tillämpning och utveckla stödet inom området. Vi har även fortsatt arbetet med att identifiera och hantera felaktiga anställningsformer för att säkerställa en rättssäker och ändamålsenlig personaladministration. Därutöver har arbete bedrivits för att stärka Gävle kommuns som arbetsgivares beredskap inför kris och ytterst krig, bland annat genom att tydliggöra ansvar, processer och förutsättningar inom personalområdet. Utöver detta har det inletts ett partsgemensamt arbete med att stärka dialog och samverkan mellan arbetsgivaren och arbetstagarorganisationer.
Inom kommunikationsstödet arbetar man med att förtydliga uppdraget och utveckla gemensamma arbetssätt med fokus på att skapa ett mer sammanhållet och verksamhetsnära stöd. När vi håller en tydlig strategisk riktning, skapar vi förutsättningar för verksamheterna att lyckas i sina uppdrag. Ytterst handlar det om att möta invånarnas behov på ett effektivt, samordnat och kvalitativt sätt.
Under årets andra del har löne- och pensionsadministrationen fungerat stabilt och enligt uppdrag. Löneutbetalningar och pensionsärenden har hanterats utan större störningar. Arbete kommer att genomföras för att stärka den interna kontrollen genom riskanalys och kostnadskontroll av löneutbetalningsprocessen. Därutöver införs rutinmässiga tester av pensionsadministrationen för att säkerställa kvalitet.
Inom bemanning och rekrytering har en driftstörning i ett av HR-systemen under sommaren lett till extra jobb för de som arbetar med bemanning av timvikarier samt de verksamheter som har timvikarier. Samma personal har även fått hantera många frågor gällande rutinen för utdrag från belastning- och misstankeregistret. Ett avtal med ett hemtjänstföretag har sagts upp och vissa av de kunder som haft hemtjänst via dem har flyttats över till kommens hemtjänst. Det har gett ett ökat behov av personal. Sommaren har flutit på bra men det har varit en ökad arbetsbelastning.

Utbildningsnämnden
Utbildning Gävle samverkar med närliggande lärosäten, framför allt Högskolan i Gävle, för att hitta nya former för rekrytering av lärare. Gävle kommun befinner sig på ett motsvarande

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

rikssnitt när det gäller lärarbehörighet i grundskolan, medan vi i de övriga skolformerna ligger över rikssnittet. Verksamhetschefer och rektorer följer upp verksamhetens samtliga tillbud och arbetsskador i Stella som ett led i det systematiska arbetsmiljöarbetet kopplat till tillbud och arbetsskador.

Kultur och fritidsnämnden
Kultur- och fritidsnämnden har under perioden fortsatt att stärka sin attraktivitet som arbetsgivare genom ett långsiktigt arbete med kompetensförsörjning, ledarskap, kompetensutveckling och en god arbetsmiljö. Verksamheterna arbetar systematiskt med utveckling av arbetssätt och egenkontroll som bidrar till tydlighet, kvalitet och goda förutsättningar för medarbetare och chefer. Ett tillitsbaserat ledarskap, strukturerad introduktion och kontinuerlig kompetensutveckling genom utbildningar, nätverk och kollegialt lärande stärker organisationens utvecklingsförmåga och attraktivitet. Ett stort intresse vid rekryteringar inom flera verksamhetsområden, inklusive internationella sökande till symfoniorkestern, visar att kultur- och fritidsverksamheten attraherar efterfrågad kompetens. Samtidigt bidrar mottagande av praoelever och samverkan med utbildnings- och föreningsaktörer till att långsiktigt stärka intresset för kommunens verksamheter som arbetsplats. Verksamheternas nationella synlighet, kunskapsutbyte och deltagande i branschsammanhang bidrar till att profilera Gävle kommun som en modern och utvecklingsorienterad arbetsgivare. Arbetet med ledarskapsutveckling och framtagande av en långsiktig kompetensförsörjningsplan bedöms ytterligare stärka kommunens förutsättningar att attrahera, utveckla och behålla rätt kompetens. Sammantaget bedöms kultur- och fritidsnämndens arbete bidra till målet om att Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare genom att erbjuda utvecklande arbetsmiljöer, goda möjligheter till kompetensutveckling och ett aktivt arbete med framtida kompetensförsörjning.

Samhällsbyggnadsnämnden
Nämnden har under perioden prioriterat arbetet med ledarskap, tillit och kompetensförsörjning för att stärka organisationens långsiktiga förmåga att attrahera, utveckla och behålla medarbetare. Genom riktade kompetensutvecklingsinsatser för chefer skapas förutsättningar för ett hållbart ledarskap, erfarenhetsutbyte och ökad kunskap inom strategiskt viktiga områden. Arbetet omfattar även insatser för att stärka chefers kompetens inom arbetsmiljö, arbetsanpassning och inkluderande ledarskap. Därigenom utvecklas organisationens förmåga att möta medarbetares olika behov och skapa hållbara arbetsplatser. Samtidigt har nämnden påbörjat ett långsiktigt arbete med kompetensförsörjning i linje med kommunens övergripande strategi. Syftet är att säkerställa rätt kompetens över tid och stärka verksamhetens förutsättningar att möta framtida behov och utmaningar. Sammantaget bedöms insatserna bidra till en stärkt organisatorisk kapacitet genom utvecklat ledarskap, ökad attraktivitet som arbetsgivare och en mer strategisk kompetensförsörjning.

Omvårdnadsnämnden
Korttidssjukfrånvaron, dag 1-14, uppgick vid mättillfället till 30599 dagar, vilket motsvarar 2,1% av den totala sjukfrånvaron. Under 2024 var korttidssjukfrånvaron 31 351 dagar, också 2,1% av den totala sjukfrånvaron. Detta innebär att antalet dagar med korttidssjukfrånvaro har minskat med 2,4% jämfört med 2024 (Avser hela Välfärd Gävle).

Gavlefastigheter Gävle kommun AB
Under årets andra tertial har arbetet med bemanningsplan och kompetensförsörjningsplan fortsatt som en del av bolagets långsiktiga kompetensförsörjning.
Arbetet med arbetsmiljön inom drift- och serviceorganisationen fortskrider enligt handlingsplanen som tagits fram utifrån identifierade utvecklingsområden. Insatserna syftar till att stärka arbetsmiljön, delaktigheten och tilliten i verksamheten.
Inom ramen för bolagets värdegrundsarbete har ett seminarium om NPF i arbetslivet genomförts för cheferna för att öka kunskapen om neuropsykiatriska funktionsnedsättningar och bidra till ett inkluderande ledarskap.
Som en del av det förebyggande arbetsmiljöarbetet har slumpvisa drogtester införts under

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

perioden för att främja en trygg och säker arbetsmiljö.

AB Gavlegårdarna
Gavlegårdarna ska vara en arbetsplats där medarbetare trivs, utvecklas och vill stanna kvar. För att vara en attraktiv arbetsgivare krävs ett långsiktigt arbete med ledarskap, arbetsmiljö, kompetensutveckling och delaktighet. Bolaget verkar samtidigt i en omvärld där förväntningarna på arbetslivet förändras, inte minst till följd av digitalisering, hållbarhetsfrågor och nya generationers syn på arbetsgivarens roll.
För att säkerställa en fortsatt attraktiv arbetsplats följs medarbetarnas upplevelser och förutsättningar löpande upp. Resultaten används som underlag för utvecklingsinsatser på såväl bolagsövergripande nivå som inom respektive verksamhet, med syfte att bibehålla styrkor och identifiera områden där ytterligare förbättringar behövs.

Gävle Energi AB
Bolaget prioriterar att bygga långsiktiga relationer med skolor och akademi, där samarbetet med Högskolan i Gävle är en viktig del. Genom att samverka med studenter främjas innovation och kompetensförsörjning inom energibranschen. Internt är ett gott ledarskap och engagerade medarbetare centrala faktorer. HR arbetar aktivt med forum och nätverk för att stärka chefer i deras ledarskap och möjliggöra erfarenhetsutbyte. Ett fortsatt fokus ligger på att utveckla den psykologiska tryggheten, vilket skapar goda förutsättningar för säkerhetskultur, samarbete, välmående, innovation och inkludering.

Gävle Hamn AB
Under perioden har fokus även legat på att stärka kunskapen inom organisatorisk och social arbetsmiljö. Information om rutiner för att förebygga och hantera kränkande särbehandling och trakasserier och ett tillitsbaserat förhållningssätt har återkommande kommunicerats till medarbetarna. Medarbetarna har fortsatt erbjudits hälsofrämjande insatser såsom friskvårdsbidrag och tillgång till företagshälsovård. Frisknärvaron följs löpande som en indikator på en välmående och hållbar arbetsmiljö. Utfallet analyseras tillsammans med sjukfrånvaro och arbetsmiljörelaterade händelser för att möjliggöra tidiga insatser och fortsatt utveckling av arbetsmiljön. Sammantaget bedöms arbetet med att främja medarbetarnas hälsa och välmående fortgå enligt plan.

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
NPS, Net Promoter Score, från Medarbetarundersökningen (”Jag kan rekommendera andra att arbeta i Gävle kommun”) skattning 1-5.	**Tertial 3 2024** 3,57				3,57
Sjukfrånvaro totalt bland tillsvidareanställda, kommun, andel (%)	**Tertial 2 2026** 5,3 %		7,1 %	7 %	7,3 %

1) NPS, Net Promoter Score, från Medarbetarundersökningen (”Jag kan rekommendera andra att arbeta i Gävle kommun”) skattning 1-5. Basvärde kommunplan 2026: 3,57 (år 2024)
2) Sjukfrånvaro totalt bland tillsvidareanställda, kommun, andel (%) Basvärde kommunplan 2026: 6,7% (T2 2025)

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle

Bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etablera sig i Gävle

Målanalys

Kommunens verksamheter

Gävle kommun har en implementerad etableringsprocess med mottagarfunktion och tvärsektoriell etableringsfunktion. Etableringsfunktionen leds av kommunens etableringschef och består av kompetenser såväl från förvaltning, Marknadsplats Gävle samt utifrån behov representation från kommunägda bolag och gemensamägda förbund. Syftet är att tidigt belysa möjligheter och utmaningar med etableringsförfrågningar, utifrån de kommunala ansvarsområdena. Detta för att kunna ge tydligare och snabbare svar till företagare och etableringsförfrågningar.

Etableringsfunktionen har också till uppgift att analysera inkomna förfrågningar för att bedöma om kommunen behöver agera proaktivt inom något område för att skapa bättre förutsättningar för etableringar.

Att skapa förutsättningar för fler företag att etablera sig i Gävle kräver inte enbart specifika insatser och utveckling inom etableringsområdet utan handlar också om det övergripande förbättrings- och utvecklingsarbete som sker inom näringslivsfrågor och företagsklimatområdet.

Digitaliseringsarbetet inom Bygg och miljö, Samhällsbyggnadsnämnden, har under 2026 fortsatt i syfte att förenkla för företagen. Bland annat lanserades flera e-tjänster för serveringstillstånd innan sommaren. Nu pågår arbete med att ta fram e-tjänster för tobak för att därefter gå över till enskilda avlopp. Förutom E-tjänster så ses processer och kommunikation över. Det nya ramavtalet för anläggningstjänster är klart och omfattar nu sju leverantörer, både stora och små. Även det nya avtalet för Tekniska konsulttjänster är på plats. Detta bidrar till att företag kan etableras och växa i kommunen.

Utöver nämnda utdrag från nämnders verksamheter under tertialet går mer att läsa under nämnders och styrelsers verksamheter i Stratsys.

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Nystartade företag, antal/ 1000 inv, 16-64 år	**Tertial 2 2026** 8,8				7,9
Såld verksamhets mark (hektar)	**Tertial 2 2026** 5		5,8	12,1	2,1

1) Nystartade företag, antal/ 1000 inv, 16-64 år. Basvärde kommunplan 2026: 7,9 (T2 2024)
2) Såld verksamhetsmark (hektar). Basvärde kommunplan 2026: 7,6 (T2 2024). Denna följs men har inte något målvärde.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Service, kommunikation och återkoppling ska förbättras inom hela kommunkoncernen

Målanalys

Kommunens verksamheter

Gävle kommunkoncern har arbetat på olika sätt för att stärka och utveckla service, kommunikation och återkoppling. Arbetet har intensifierats utifrån det mycket dåliga resultat som Gävle kommun fick i Svenskt Näringslivs enkät för lokalt företagsklimat våren 2025. Det är numera en integrerad del i Tillitsresan som genomförs under ledning av kommundirektören. Strax innan sommaren genomfördes Företagsklimatdagen, ett koncerngemensamt möte som var avslutningen på Gävles deltagande i Svenskt Näringslivs utvecklingsprogram för stora kommuner.

Företagsklimatfrågan prioriteras från kommunledningen via kommundirektören. Ett Företagsklimatråd, med mandat från koncernledning och kommundirektör, arbetar med förslag på förbättringsåtgärder på koncernnivå. Rådet har lagt stort fokus det politiska beslutet om att införa ett servicelöfte till företag och dialog/kommunikation. Rådet består av representanter för förvaltning, bolag och förbund.

Respektive nämnder och styrelser arbetar med olika förbättringsåtgärder och arbetet är en prioriterad koncernfråga, dels samordnat genom koncernledningen men också genom Företagsklimatrådet, men även i linjearbetet och utifrån respektive verksamhets uppdrag. Läs mer i styrelsers och nämnders beskrivningar.

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Enkät lokalt företagsklimat (Svensk Näringsliv) Sammanfattande omdömme (skala 1-6)	**Tertial 2 2026** 2,86			2,65	2,86

Enkät lokalt företagsklimat (Svensk Näringsliv) Sammanfattande omdöme (skala 1-6) Basvärde kommunplan 2026: 2,65 (T2 2025)

Kommunkoncernen ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning

Målanalys

Kommunens verksamheter

Kommunkoncernen har arbetat på olika sätt för att samverka med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning.
Kommunstyrelsens verksamhet har fortsatt att utveckla arbetet för att stärka samverkan med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning bland annat genom samverkansavtalet mellan Högskolan i Gävle (HiG) och Gävle kommun, där ett viktigt fokusområde är kompetensförsörjning.

Processinriktat arbete via branschråd. Näringslivsenheten processleder och faciliterar kommunens branschråd där representativa företag identifierar gemensamma utmaningar, möjligheter och utvecklingsbehov. Under tertial 2 har ytterligare ett branschråd startats. Branschråden utgör en viktig struktur för dialog och samverkan mellan kommunen och näringslivet. Genom råden byggs långsiktiga relationer med nyckelföretag, vilket bidrar till god

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

omvärldskännedom, tidig fångst av utvecklingsfrågor och effektiva kontaktvägar mellan företag och kommun. Branschrådens innehåll, teman och aktiviteter utgår från de frågor som företagen själva lyfter som mest angelägna. En av de främsta utvecklingsfrågorna inom råden är kompetensförsörjning.

Därutöver pågår också arbete inom SUA-samverkansgrupp, som är ett tvärsektoriellt operativt forum där behov och utmaningar från företag och utbildningssektorn på olika nivåer bearbetas.

Kultur- och fritidsverksamheten arbetar ständigt för att göra Gävle till en attraktiv stad att verka och bo i, vilket man fick kvitto på då Gävle kommun placerade sig som topp tre i fackförbundet Visions utmärkelse Årets kulturkommun 2026. Gävle är den högst rankade friluftskommunen i Gävleborgs län. Kommunen har klättrat från plats 36 i den nationella rankingen till en topplacering och är i år endast en halv poäng från högsta möjliga resultat.

Inom ramen för Utbildningsnämnden lyfts *College i samverkan med arbetslivet*. Flertalet yrkesprogram är certifierade utbildningar och har blivit kvalitetssäkrade av berörd branschorganisation . Teknikprogrammet och Industriprogrammet certifierade inom Teknikcollege. Vård- och omsorgsprogrammet är certifierade inom vård- och omsorgscollage. Restaurang- och livsmedelsprogrammet samt Hotell- och turismprogrammet är certifierade inom besöksnäringens branschorganisation Visita.

För mer information om nämndernas och styrelsernas verksamheter kopplade till det här målområdet, se respektive nämnds/styrelses rapportering.

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Tillgång till kompetens (företagsklima tenkäten, skala 1-6)	**Tertial 2 2026** 2,83			2,57	2,67

1) Tillgång till kompetens (företagsklimatenkäten, skala 1-6). Basvärde kommunplan 2026: 2,67 (T2 2024)

Kommunkoncernen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens

Målanalys

Kommunens verksamheter

För att Gävle kommunkoncern ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens sker flera olika insatser.

Inom kommunstyrelsens verksamheter har arbetet med att utveckla och stärka inköp- och upphandlingsarbetet fortsatt . Det arbetet har bla möjliggjort fler leverantörsdialoger. Arbetet med Gävles upphandlingsråd har fortsatt och där förs en strategisk diskussion mellan Gävle kommunkoncern och representanter för näringslivet, om offentliga affärer och Gävle kommunkoncerns inköps- och upphandlingsarbete. Kommunen har arrangerat Anbudsskola, där företagare får hjälp att komma igång med att lämna anbud och kan ställa alla sorts upphandlingsfrågor.

Arbetet sker inom koncernen:

Att säkerställa arbetsrättsliga villkor vid upphandlingar är en central del i Gavlefastigheters arbete för social hållbarhet, likabehandling och sund konkurrens. Detta arbete är en del av bolagets strategi för hållbarhet och affärsmässighet med strävan att skapa ett förbättrat företagsklimat, motverka arbetslivskriminalitet och stärka förtroendet för upphandlingsprocessen. Genom dessa insatser bidrar bolaget till ett förbättrat företagsklimat

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

och minskar risken för arbetskraftsexploatering.

För mer information om nämndernas och styrelsernas verksamheter kopplade till det här målområdet, se respektive nämnds/styrelses tertial-rapportering.

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt) - Upphandling - Index 1-100	**Tertial 2 2026** 50				61

1) Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt) - Upphandling - Index 1-100. Basvärde kommunplan 2026: 61 (T1 2025)

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommande generationers behov

Samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter.

Målanalys

Kommunens verksamheter

Under perioden har samhällsplaneringen i ökande grad använts som ett verktyg för att stärka trygghet och motverka segregation. Trygghets- och sociala perspektiv har i större utsträckning integrerats i planeringsprocesser, dialoger och framtagande av planeringsunderlag bland annat i översiktsplanen. Samverkan mellan förvaltningar, bolag och externa aktörer har utvecklats, särskilt kopplat till stadsutveckling, offentliga miljöer, mobilitet och serviceutbud exempelvis arbetet med stadsdelslyften för Andersberg och Sätra.

Samtidigt kvarstår skillnader i livsvillkor och upplevd trygghet mellan olika stadsdelar och orter. Arbetet är beroende av långsiktighet, resurser och en fortsatt tydlig prioritering för att uppnå mer jämlika och inkluderande miljöer i hela kommunen.

Analys av indikatorerna

Indikatorerna på underliggande nivåer visar på vissa förbättringar, bland annat kopplat till trygghetsskapande åtgärder, utveckling av offentliga rum och insatser i prioriterade områden. Samtidigt framgår att segregation och skillnader i trygghet fortfarande är betydande och att effekterna av genomförda insatser ännu inte fullt ut motsvarar ambitionerna.

För detta mål ingår följande indikatorer:

- Låg ekonomisk standard på stadsdelsnivå
- Blandning av upplåtelseformer på stadsdelsnivå
- Kommunen är en bra plats att bo och leva på, andel (%)

Indikatorerna har inget målvärde. Önskad riktning är att en blandning av upplåtelseformer på stadsdelsnivå ska öka och samtidigt möjliggöra att människor med olika ekonomiska förutsättningar kan bo mer blandat. Statusen visar att utvecklingen fortfarande inte går mot målet. Samtidigt bör resultaten tolkas med viss försiktighet. Upplåtelseform i sig förklarar inte hela sambandet. Bostadspriser, hyresnivåer och tillgången till olika bostadstyper har stor betydelse för vilka hushåll som har möjlighet att bosätta sig i olika områden.

Indikatorn "kommunen är en bra plats att bo på" följs upp vid årsredovisningen.

Sammanvägt pekar indikatorerna på en positiv men otillräcklig utveckling, där riktningen är rätt men där arbetet behöver förstärkas, särskilt vad gäller långsiktiga resultat i de mest utsatta områdena.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Låg ekonomisk standard på stadsdelsnivå (1)					
Blandning av upplåtelseformer på stadsdelsnivå (2)					
Kommunen är en bra plats att bo och leva på, andel (%)	**Tertial 3 2025** 88,8 %			88,8 %	86,8 %

1) & 2) redovisas med kompletterande text i årsredovisningen. Basvärde kommunplan 2026: saknas. Färgen för status i uppföljningen sätts utifrån analysen.
3) Kommunen är en bra plats att bo och leva på, andel (%). Basvärde kommunplan 2026: 86,8% (T3 2024)

Gävle kommun arbetar för en hållbar och robust tillgång till vatten och energi.

Målanalys

Kommunens verksamheter

Vatten

Trafikverket har informerat om att alla ledningar som Ostkustbanan behöver korsa ska flyttas. För att klara av dessa ledningsomläggningar görs ett kommunkoncerngemensamt arbete. Parallellt med detta pågår stora investeringar inom VA-verksamheten kopplat till förnyelse och förbättring av ledningsnät, vatten-och reningsverk. Detta arbete har fortsatt under året och flera viktiga framsteg tagits i syfte att stärka dricksvattenförsörjningen.

Energi

Medelavbrottstiden för elnät har överstigit målvärdet på helår. Stormen Johannes och snöovädret Anna påverkade medelavbrottstiden stort under inledningen av året. Kommunen har blivit beviljade pengar för ett pilotprojektet kopplat till dialog om SMR (småskalig modulär reaktor) kärnkraft. Implementering av energiplan pågår i ett tvärsektoriellt samarbete inom kommunkoncernen.

Sammanvägd bedömning

Kommunens verksamheter har under perioden tagit viktiga steg för att stärka en hållbar och robust försörjning av vatten och energi. Arbetet har omfattat investeringar i anläggningar och nät, utvecklade drift- och underhållsrutiner samt ett tydligare fokus på resurseffektivitet och minskad klimatpåverkan.

Samarbetet mellan samhällsbyggnadsfunktioner, kommunala bolag och krisberedskap har förbättrats, vilket stärker förmågan att hantera störningar och framtida påfrestningar. Samtidigt kvarstår utmaningar kopplade till åldrande infrastruktur, ökade krav på redundans och behov av fortsatt omställning mot förnybara energilösningar.

Analys av indikatorerna

Indikatorerna på underliggande nivåer visar på framsteg inom flera områden, exempelvis förbättrad driftsäkerhet, genomförda investeringar och viss minskning av resursförbrukning eller utsläpp. I andra delar är utvecklingen mer begränsad, där indikatorerna signalerar att takten i omställning och förstärkt robusthet ännu inte möter de långsiktiga behoven.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

För detta mål ingår följande indikatorer:

- Vattenanvändning inom våra verksamheter ska effektiviseras
- Energi inom våra verksamheter ska effektiviseras i enlighet med miljöstrategiska programmet

Indikatorn "Vattenanvändning inom våra verksamheter ska effektiviseras" visar att vattenförbrukningen under den senaste perioden ökat något.

För indikatorn "Energi inom våra verksamheter ska effektiviseras i enlighet med miljöstrategiska programmet" finns ingen ny data då indikatorn följs upp i slutet av året. Indikatorn följs i det miljöstrategiska programmet under målet "Energianvändningen i Gävle kommunkoncerns fastigheter med lokaler och bostäder ska vara 30 % effektivare till år 2030 jämfört med 2009". Under år 2025 har den totala energianvändningen minskat med 28 % sedan 2009 vilket betyder att målet är nära att nås.

Sammanvägt visar indikatorerna att grunden för en hållbar och robust vatten- och energiförsörjning har stärkts, men att ytterligare åtgärder och investeringar krävs för att fullt ut uppnå önskad motståndskraft och hållbarhet.

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Energi inom våra verksamheter ska effektiviseras i enlighet med MSP	**2026** 224 512 MWh		224 512 MWh	224 512 MWh	238 014 MWh
Vattenanvändning inom våra verksamheter ska effektiviseras	**Tertial 2 2026** 351 l/kvm		346 l/kvm	350 l/kvm	354 l/kvm

1) Energi inom våra verksamheter ska effektiviseras i enlighet med MSP. Basvärde kommunplanen 2026: 328 014 MWh (T2 2024)
2) Vattenanvändning inom våra verksamheter ska effektiviseras. Basvärde kommunplan 2026: 355,5 l/kvm (T2 2025)

Samhällsplaneringen ska ge invånarna tillgång till bostäder enligt den efterfrågan som finns och ska bidra till ett hållbart, innovativt byggande med god arkitektonisk kvalitet.

Målanalys

Kommunens verksamheter

Kommunens arbete med bostadsförsörjning har fokuserat på att skapa bättre förutsättningar för en varierad och behovsanpassad bostadsmarknad. Genom analyser av befolkningsutveckling, målgrupper och marknadsläge samt samverkan med kommunala och privata aktörer har planeringsunderlaget stärkts. Hållbarhet, innovation och arkitektonisk kvalitet har givits ökat utrymme i styrdokument, dialoger med byggherrar och fysisk planering.

Det rådande konjunkturläget och ökade byggkostnader har dock påverkat takten i nyproduktionen. Utmaningar kvarstår när det gäller att säkerställa bostäder för grupper med svagare ställning på bostadsmarknaden och att konsekvent omsätta höga ambitioner kring hållbarhet och kvalitet i färdigställda projekt.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Gävle KOMMUN

Analys av indikatorerna

Indikatorerna på underliggande nivåer visar att det finns en viss utveckling mot ökad planberedskap och genomförda bostadsprojekt, men också att antalet färdigställda bostäder och fördelningen mellan olika upplåtelseformer inte fullt ut motsvarar efterfrågan. Indikatorer kopplade till hållbarhet och kvalitet pekar på att strategiska ambitioner finns, men att resultatbilden är ojämn mellan projekt och geografiska områden.

För detta mål ingår följande indikatorer:

- Antal färdigställda småhus i förhållande till målen i bostadsförsörjningsprogrammet
- Antal färdigställda bostäder i flerbostadshus i förhållande till målen i bostadsförsörjningsprogrammet
- Antal miljöcertifierade fastigheter i Gävle kommun

Kommunens planberedskap ligger idag på totalt 3575 bostäder varav 3106 lägenheter i flerbostadshus och 469 småhus.

Hittills under 2026 har 29 bostäder i småhus färdigställts och 156 bostäder i flerbostadshus.

Enligt riktlinjer för bostadsförsörjning är följande mål beslutades: 116 st småhus och 234 bostäder i flerbostadshus ska årligen tillföras bostadsbeståndet. Även om det finns planberedskap är det svårt att förutspå vad som faktiskt kommer att byggas och hur efterfrågan framöver kommer se ut. Senaste marknadsanalysen pekar på en lägre byggtakt än dessa beslutade målvärden.

För indikatorn "antal miljöcertifierade fastigheter i Gävle kommun" har än så länge inte varit möjlig att uppdatera eftersom för Sweden Green Buildings statistiksida är nedsläckt. Sidan har varit nedsläckt sedan indikatorn började följas.

Sammanvägt indikerar samtliga indikatorerna att inriktningen är svagt positiv, men att målnedbrytningen endast är delvis uppfylld. För att långsiktigt säkerställa tillgång till bostäder efter behov, med hög hållbarhet och arkitektonisk kvalitet, krävs en fortsatt förstärkning av både genomförande och uppföljning.

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Antal färdigställda småhus i förhållande till målen i bostadsförsörjningsprogrammet	**Tertial 2 2026** 29 st		7 st	27 st	50 st
Antal färdigställda bostäder i flerbostadshus i förhållande till målen i bostadsförsörjningsprogrammet.	**Tertial 2 2026** 156 st		0 st	155 st	158 st
Antal miljöcertifierade fastigheter i Gävle kommun					

1) Antal färdigställda småhus i förhållande till målen i bostadsförsörjningsprogrammet. Basvärde kommunplan 2026: 13 (T2 2025)
2) Antal färdigställda bostäder i flerbostadshus i förhållande till målen i bostadsförsörjningsprogrammet. Basvärde

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

kommunplan 2026: 96 (T2 2025)
3) Antal miljöcertifierade fastigheter i Gävle kommun. Det är inte möjligt att följa upp denna indikator då Sweden Green Building Councils
statistiksida är nedsläckt. Sidan har varit nedsläckt sedan indikatorn började följas. I analystexten redovisas fastigheter som kommunkoncernen äger.

Samhällsplaneringen ska utgå ifrån att bygga ett robust samhälle som klarar ett förändrat klimat



Målanalys

Kommunens verksamheter

Under perioden har klimatanpassning fått en stärkt och mer systematisk roll i kommunens samhällsplanering och i flera av kommunens verksamheter. Risker kopplade till översvämning, skyfall, värmeböljor, erosion och höga vattennivåer beaktas i allt större utsträckning i översiktsplanering, detaljplaner och strategiska underlag. Samverkan mellan berörda förvaltningar och bolag har utvecklats, särskilt i kopplingen mellan fysisk planering, teknisk infrastruktur, krisberedskap och miljö- och klimatarbete. Hela investeringsramen om 100 mkr har fördelats där arbete i projekten löper på enligt tidplan. Översiktsplan, kontinuitetsplaner, besiktningsprotokoll och klimat och sårbarhetsanalyser är några andra exempel på vad verksamheterna arbetar med.

Samtidigt finns variationer i hur konsekvent klimatanpassningsperspektivet tillämpas mellan olika verksamheter och geografiska områden. Begränsade resurser och behov av fortsatt kompetensutveckling påverkar möjligheterna att fullt ut integrera robusthet och klimatanpassning i alla led från planering till genomförande.

Analys av indikatorerna

Indikatorerna på underliggande nivåer visar att arbetet med klimatanpassning har tagit steg framåt, men att måluppfyllelsen ännu inte nått önskad nivå. Vissa indikatorer pekar på förbättrade förutsättningar exempelvis genom fler planer och projekt där klimatrisker beaktats, medan andra visar att åtgärdstakten inte fullt ut motsvarar de ökande risker som följer av ett förändrat klimat.

För detta mål ingår följande indikatorer:

- Andel hårdgjord/bebyggd yta i 2,5-kilometersstaden
- Andelen av befolkningen i tätorten som har tillgång till grönområde inom 300 m från sin bostad

Dessa indikatorer följs upp i kommande årsredovisning.

Sammanvägt bedöms utvecklingen vara positiv. Indikatorerna understryker dock behovet av fortsatt prioritering, tydligare krav och ökad genomförandekraft för att klimatanpassning ska bli en självklar och likvärdig del av all samhällsplanering.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Indikator	Utfall		Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Andel hårdgjord/bebyggd yta i 2,5-kilometersstaden	**Tertial 3 2025** 31,1 %	–	Minska		31,1 %	
Andelen av befolkningen i tätorten som har tillgång till grönområde inom 300 m från sin bostad	**Tertial 3 2025** 95 %	–	Öka		95 %	97 %

1) Andel hårdgjord/bebyggd yta i 2,5-kilometersstaden. Basvärde kommunplan 2026: Saknas
2) Andelen av befolkningen i tätorten som har tillgång till grönområde inom 300 m från sin bostad. Basvärde kommunplan 2026: 97% (T3 2024) .

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun

Luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet

Målanalys

Kommunens verksamheter

Klimat

Rapporteringen visar att kommunens territoriella och konsumtionsbaserade utsläpp inte minskar i den takt som krävs för att uppfylla Parisavtalet eller de kommunala 2030/2035-målen. Det pågår klimatarbete i verksamheterna och att flera åtgärder utvecklas positivt men arbetet behöver ges högre prioritet i beslut och organisation samt större ekonomiska resurser för att ge större effekt.

Kommunens verksamheter genomför begränsade åtgärder för att minska kommunens klimatutsläpp, bland annat genom energieffektivisering, ökad solel, återbruk samt åtgärder för mer hållbara transporter. Det hållbara resandet bedöms även öka under året, bland annat genom sänkt pris i kollektivtrafiken, elektrifiering och ökad användning av biodrivmedel.

Styrningen av klimatarbetet har stärkts genom beslutet att fokusera arbetet på kommunkoncernens egna utsläpp, med Kommunstyrelsen som samordnande part.

Luft

Arbetet med att förbättra luftkvaliteten fortsätter utifrån den förebyggande luftkvalitetsstrategin. Testet med dubbdäcksförbud på Hälsingegatan är avslutat och tidiga resultat visar att andelen dubbdäck minskat från cirka 75 till 50 procent på den aktuella sträckan. Testet ska utvärderas och ett försök med dammbindning planeras till våren 2027. Parallellt genomförs åtgärder för att främja gång, cykel och kollektivtrafik, bland annat har stora delar av signalprioriteringssystemet för bussar aktiverats och reinvesterats. Arbetet med luftkvaliteten behöver fortsatt prioriteras och intensifieras för att kommunen ska nå målvärdet.

Analys av indikatorerna

Indikatorn Procentuell minskning av territoriella utsläpp av växthusgaser jämfört med behövd minskning för att uppnå målet Klimatneutralitet 2030: Prognosen för 2026 är cirka 300 000 ton växthusgasutsläpp, vilket är cirka 60 000 ton högre än den nivå som behövs för att följa utsläppsminskningen mot klimatneutralitet 2030.

Indikatorn Uppmätt partikelhalt vid Staketgatan (PM10 dygn) i antal dygn som överstiger 30 µg/m³: Partikelhalter (PM10) över 30 mikrogram per kubikmeter har överskridits 41 gånger och målvärdet är 35 gånger per år.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Procentuell minskning av territoriella utsläpp av växthusgaser jämfört med behövd minskning för att uppnå målet Klimatneutralitet 2030.	**Tertial 2 2026** -10 %	Minska	-10 %	-10 %	
Uppmätt partikelhalt vid Staketgatan (PM10 dygn) i antal dygn som överstiger 30 µg/m3.	**Tertial 2 2026** 42 ggr/år		40 ggr/år	53 ggr/år	52 ggr/år

1) Procentuell minskning av territoriella utsläpp av växthusgaser jämfört med behövd minskning för att uppnå målet Klimatneutralitet 2030. Basvärde kommunplan 2026: 0,6% (T2 2025), SMHIs data har 2 års eftersläp.
2) Uppmätt partikelhalt vid Staketgatan (PM10 dygn) i antal dygn som överstiger 30 µg/m3. Basvärde kommunplan 2026: 45 ggr/år (T2 2025)

Gävle kommun ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter.

Målanalys

Kommunens verksamheter

Kommunens verksamheter arbetar på flera sätt för att möjliggöra fossilfria och hållbara transporter. Under perioden har utbyggnad av gång- och cykelvägar påbörjats på Furuviksvägen och i norra Åbyggeby. Insatser genomförs även för att främja gång, cykel och kollektivtrafik samt för att öka barns och elevers hållbara resande. Utbyggnaden och användningen av laddinfrastruktur fortsätter, och krav på HVO100 eller el ställs i entreprenad- och driftsupphandlingar där det är möjligt. Gävle klimatavtal har vuxit till 93 medlemmar och ett treårigt ERUF-projekt (Europeiska regionala utvecklingsfonden) har beviljats för fortsatt utveckling av klimatarbetet, bland annat inom elektrifiering.

Analys av indikatorerna

Publika laddstationer/fossilfria tankstationer för olika typer av förnybara drivmedel Utfallet är 119. Antalet registrerade laddstationer har minskat, främst till följd av kvalitetssäkring och borttagning av felaktiga eller inaktuella uppgifter, snarare än en faktisk minskning av laddinfrastrukturen. En ny tankstation för flytande biogas, LBG, har tillkommit för framför allt tunga transporter.

Andelen av alla bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/bil/cykel) till centrum Rådhustorget) Aktuella data saknas och indikatorn kan därför inte analyseras.

Andelen av nya bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/bil/cykel till centrum Rådhustorget) Aktuella data saknas och indikatorn kan därför inte analyseras.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Publika laddstationer/fossilfria tankstationer för olika typer av förnybara drivmedel			
Typ av förnybart drivmedel	**T2 2026**	**Helår 2025**	**Helår 2024**
Elladdplatser	119	124	75
E85	19	19	19
HvO100	6	6	6
Biogas	4	3	1

1) Publika laddstationer/fossilfria tankstationer för olika typer av förnybara drivmedel. Basvärde kommunplan 2026: 121 elladdplatser, 19 E85, 6 HvO100, Biogas 3 (T2 2025).

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Andelen av alla bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/ bil/cykel) till centrum Rådhustorget)	**Tertial 3 2024** 85,6 %				85,6 %
Andelen av nya bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/ bil/cykel till centrum Rådhustorget)	**Tertial 3 2024** 84,6 %				84,6 %

2) Andelen av alla bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/bil/cykel) till centrum Rådhustorget) Basvärde kommunplan 2026: 85,6% (T3 2024)
3) Andelen av nya bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/bil/cykel till centrum Rådhustorget). Basvärde kommunplan 2025: 84,6% (T3 2024)

Biologisk mångfald i såväl vatten som på land ska stärkas.

Målanalys

Kommunens verksamheter

Kommunens arbete för biologisk mångfald fortsätter både på land och i vatten. Under perioden har den grönblå planeringskartan och de gröna kilarna i översiktsplanen vidareutvecklats. Handlingsplan för vatten och lokalt åtgärdsprogram för Gavleån och Inre fjärden har färdigställts, samtidigt som arbetet med handlingsplan för biologisk mångfald och naturvård samt kartläggning av våtmarker fortsätter.

Åtgärder genomförs även i den kommunala förvaltningen. Extern finansiering har beviljats för ett projekt för åtgärdssamordning som handlar om att samordna hela länets kommuner kring åtgärder för vattenkvalitet. Återvätning har skett på fyra områden på Norrlandet 2025 och ytterligare nio områden utreds för möjlig återvätning. Arbete pågår också med bildande av nya naturreservat vilket på sikt bidrar till indikatorn Skyddad natur/land andel. Pågående arbete omfattar också naturvärdesinventeringar, anpassad skötsel av artrika vägkanter och viss bekämpning av invasiva arter. En förstudie har inletts för biotopåtgärder i Gavleån för att förbättra vattenmiljöerna för fisk.

Åtgärder i framtagna handlingsplaner och åtgärdsprogram behöver prioriteras för att skapa förutsättningar för såväl förbättrad vattenmiljö som biologisk mångfald på land.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Analys av indikatorerna

Indikatorn Skyddad natur/land, andel:

Marginell utveckling har skett sedan 2022 då utfallet var 4,9 procent. 2025 var utfallet 5,4 procent. Genomsnitt riket är 12,1 procent. Statistiken avser år 2024. Det saknas statistik för 2026.

Indikatorn Vattendrag med god ekologisk status, andel:

Det har inte skett någon positiv utveckling. Det saknas statistik för 2026. Genomsnitt riket är 34,3 procent. Statistiken avser år 2022.

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Skyddad natur/land, andel	**Tertial 1 2025** 5,4 %			5,4 %	5,4 %
Vattendrag med god ekologisk status, andel	**Tertial 2 2024** 20,5 %				20,5 %

1) Skyddad natur/land, andel. Basvärde kommunplan 2026: 5,4% (T3 2024)
2) Vattendrag med god ekologisk status, andel. Basvärde 2026: 20,5% (T2 2024)

Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering.

Målanalys

Kommunens verksamheter

Kommunens arbete med cirkulär resurshantering fortsätter inom flera områden. Kretsloppsplanen fungerar som kommunens handlingsplan för cirkularitet och under perioden har bland annat Gävle Återbyggdepå öppnat, där både Gavlegårdarna och Gavlefastigheter har inlett samarbeten. Arbete pågår även med återbruk av material inom verksamheterna, återanvändning av växtmaterial och grus samt åtgärder för att förlänga livslängden på bland annat parkmöbler. Kommunen har också medverkat till att initiera ett regionalt nätverk för cirkulär textil. Det saknas indikator för att följa upp ovanstående insatser.

Arbetet för en mer hållbar livsmedelsproduktion fortsätter genom genomförandet av Gävleborgs handlingsplan för Sveriges livsmedelsstrategi. En lokal handlingsplan har påbörjats och samverkan med bland annat LRF och Sandvikens kommun har stärkts. Samordningen inom livsmedelsstrategin kan på sikt komma att påverka indikatorn "Andel inköp av närproducerat i % relaterat till total inköpskostnad* (inom kommunkoncernen)" positivt men mycket arbete återstår innan vi kan vänta en förändring.

Analys av indikatorerna

Indikatorn Insamlat brännbart/restavfall från kommunkoncernen:

Indikatorn som följs visar att andelen brännbart avfall ökar. Statistiken kan vara missvisande då de adresser som följs även har andra hyresgäster än Gävle kommuns verksamheter.

Indikatorn Andel inköp av närproducerat i % relaterat till total inköpskostnad (inom kommunkoncernen):

Följs upp en gång per år i anslutning till det årliga miljöbokslutet. Under år 2025 har andelen inköp av närproducerat ökat till 13 procent jämfört med år 2024 då inköpen av närproducerat var 11 procent.

De indikatorer som följs upplevs inte spegla utvecklingen för målnedbrytningen "Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering" och föreslås uppdateras.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Indikator	Utfall	Målvärde	Utfall T1 2026	Utfall 2025	Utfall 2024
Insamlat brännbart/rest avfall från kommunkoncernen	**Tertial 2 2026** 234 ton		213 ton	186 ton	138 ton
Andel inköp av närproducerat i % relaterat till total inköpskostnad *(inom kommunkoncernen)	**2026** 13 %		13 %	13 %	11 %

1) Insamlat brännbart/restavfall från kommunkoncernen. Basvärde kommunplan 2026: 213,2 ton (T2 2025).
*2) Andel inköp av närproducerat i % relaterat till total inköpskostnad *(inom kommunkoncernen) Basvärde kommunplan 2026: 11% (år 2024)*

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

3.5.2 Målanalys av finansiella mål

3.5.2.1 Stark finansiell ställning

Gävle kommun definierar stark finansiell ställning som att justerat eget kapital som andel av skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag ska överstiga 50 procent.En stark finansiell ställning innebär att kommunen har tillräcklig ekonomisk motståndskraft för att hantera konjunktursvängningar, finansiera investeringar, möta oförutsedda händelser och samtidigt upprätthålla verksamheten utan att kostnader övervältras på kommande generationer.

Justerat eget kapital som andel av skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag

Justerat eget kapital som andel av skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag ska uppgå till 50 procent, vilket motsvarar en långsiktigt hållbar nivå på kommunens finansiella ställning.

Prognosen för 2026 visar att målet kommer att uppnås och uppgå till 54,1 procent. Skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag beräknas bli 9 mnkr högre än budgeterat. Samtidigt prognostiseras årets resultat till 250,5 mnkr, vilket är 63,8 mnkr lägre än budget år 2026 som är 314,3 mnkr. Se vidare avsnitt 3.5.1 Analys av kommunens resultat.

Trots ett lägre prognostiserat resultat än budget beräknas målet uppnås. Det förklaras främst av att utfallet för 2025 blev starkare än den prognos som låg till grund för budgeten 2026, vilket gav kommunen ett högre eget kapital vid årets ingång.

Analys av indikatorerna

Det finansiella målet kompletteras med tre indikatorer som ska säkerställa God ekonomisk hushållning och Stark finansiell ställning.

Verksamhetens resultat som andel av skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag

Indikatorn visar hur stor del av kommunens skatteintäkter inklusive generella bidrag och utjämningsbidrag som återstår efter att verksamhetens nettokostnader har finansierats. Exploateringsresultat, realisationsresultat och justerat finansnetto ingår inte i indikatorn.

För att upprätthålla god ekonomisk hushållning behöver kostnader och intäkter utvecklas i balans över tid.

I budgeten för 2026 beräknades indikatorn till 0 procent, vilket understiger målvärdet på 1 procent. Prognosen för året är 0 procent, vilket innebär att målvärdet inte förväntas uppnås.

Exploateringsresultat och realisationsresultat

I budget 2026 beräknades exploateringsverksamheten ge ett positivt resultat på 130,3 mnkr medan realisationsresultatet beräknades till noll.

Prognosen för året är emellertid ett resultat på 40,2 mnkr, vilket är -90,1 mnkr sämre än 2026 års indikator, men högre än målvärdet att resultatet ska vara högre än noll. Se vidare avsnitt 4.1.4.9 Exploateringsverksamhet.

Justerat finansnetto/koncernintäkter

Indikatorn justerat finansnetto består av ränteintäkter och räntekostnader från dotterbolag samt utdelningar från aktier och andelar.

Budgeten för år 2026 var 221,8 mnkr och prognosen för året uppgår till 227,7 mnkr, vilket innebär att målvärdet förväntas uppnås då prognosen är större än målvärdet. Prognosavvikelsen mot budget beror främst på förmedlade lån till bolagen.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Indikator	Utfall		Målvärde	Budget 2026	Prognos 2026	Prognos Helår
Justerat eget kapital som andel av skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag	**Tertial 3 2025** 51,8 %	–	50 %	50,3 %	54,1 %	●
*Verksamhetens resultat som andel av skatteintäkter, ge nerella bidrag och utjämningsbidrag	**Tertial 3 2025** 3,7 %	–	1 %	0 %**	0 %	■
**Exploateringsre sultat och realisationsresult at	**Tertial 3 2025** 89,4	–	>0 **	130,3	40,2	●
***Justerat finansnetto	**Tertial 3 2025** 73,1	–	>0 ***	221,8 ***	227,7	●

Förklaring avseende beräkning av mål och indikatorer:

Det finansiella målet: Justerat eget kapital som andel av skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag=Årets eget kapital minus ansvarsförbindelser pensionskostnader inklusive löneskatt delat på skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag.

**Indikatorn Verksamhetens resultat som andel av skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag= Från finansnettot förs övriga kostnader och intäkter som avser verksamhetens nettokostnader. Verksamhetens nettokostnader justeras även genom att exkludera exploateringsresultatet och realisationsresultatet. Verksamhetens resultat får man då fram genom att ta de justerade verksamhetskostnaderna och addera skatter och bidrag. Beräkning av indikatorn får man genom att ta verksamhetens resultat och dela med skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag.*

***Indikatorn Exploateringsresultat och realisationsresultat= Exploateringsintäkterna ska vara högre än exploateringskostnader. Realisationsresultatet ska vara större än noll.*

****Indikatorn Justerat finansnetto= Utgå ifrån finansnettot (finansiella intäkter (minus) -finansiella kostnader). Reducera finansnettot med intäkter och kostnader som inte består av ränteintäkter och räntekostnader från dotterbolag samt utdelningar på aktier och andelar. Dessa flyttas till verksamhetens nettokostnader.*

Korrigering av budgetens indikatorer:

Vid budgettillfället beräknades indikatorerna exklusive finansiell leasing. Redovisningen i delår 2 2026 upprättas inklusive finansiell leasing. Detta innebär att budgetens indikatorer har räknats om för att kunna vara jämförbara med redovisningen i delår 2, samt att finansnettot är justerat med verksamhetskostnader då dessa tillhör verksamhetens resultat. Detta för att kunna uppnå syftet med indikatorn att få ett mått på hur stor del av kommunens skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag som blir över när verksamhetens nettokostnader är betalda. Utfallet i Tertial 3 2025 redovisar indikatorer innan förändring av beräkning.

**Indikatorn Verksamhetens resultat som andel av skatteintäkter, generella bidrag och utjämningsbidrag var forumulerad på ett annat sätt i budgeten. Den gamla benämningen var Verksamhetens nettokostnader som andel av skatteintäkter och bidrag (inkl finansiell leasing), vilket är korrigerat i texten ovan.*

***Indikatorn Exploateringsresultat och realisationsresultat var formulerad på ett annat sätt i budgeten och ska vara större än noll >0. Den gamla benämningen var Exploateringsresultat, vilket är korrigerat i texten ovan.*

****Indikatorn för Justerat finansnetto år 2026 var formulerad på ett annat sätt i budgeten. Den gamla benämningen var Finansnetto. Indikatorn för Justerat finansnetto ska vara 221,8 mnkr, och inte 183,8 mnkr (som avsåg budget), och ska vara större än noll >0.*

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

3.5.2.2 Kommunkoncernen har en långsiktig tillväxt i balans

Bedömning är att målet kommer att uppnås för helåret vilket är en sammanvägd bedömning av bolagets avkastning samt målet om självfinansiering av investeringar i skattefinansierad verksamhet.

Stark resultatutveckling under året i samtliga bolag inom Gävle Stadshus-koncernen vilket leder till att upprättat budgeterat resultat på 391,8 kommer att överträffas med 97,0 mnkr och årsprognosen uppgår därmed till 488,8 mnkr för koncernen.
Kommunens bolag inom Gävle Stadshus-koncernen bedriver näringsverksamhet och skall därmed beläggas med avkastningskrav som motsvarar marknadsmässiga villkor. I ägardirektivet för år 2026 beläggs de dotterbolag som bedriver affärsverksamhet med ett avkastningskrav som motsvarar branschgenomsnitt i den bransch bolaget är verksam i. Avkastningskravet ska vara genomsnitt de senaste fem åren. Respektive bolag har också avkastningskrav på totalt kapital för att möjliggöra för bolaget att finansiera sina investeringar.

Även Gävle Vatten visar på en stabil resultatutveckling vilken till stor del kan förklaras av genomförda taxeökningar för finansiering av kommande investeringar i kombination med tidsförskjutningar i de stora investeringsprojekten. Av upprättad årsprognos framgår att överuttaget för året kommer att öka med 30,8 mnkr, från budgeterat 9,5 mnkr till prognostiserat 40,3 mnkr.

Indikator	Utfall		Målvärde	Budget 2026	Prognos 2026	Prognos Helår
Avkastning totalt kapital % Gävle Energi-koncernen	**Tertial 2 2026** 6,3 %	◆	7 -11%	7 %	7,8 %	●
Avkastning totalt kapital % AB Gavlegårdarna	**Tertial 2 2026** 3 %	●	3 -7%	3,3 %	3,4 %	●
Avkastning totalt kapital % Gavlefastigheter AB	**Tertial 2 2026** 2,3 %	●		3,1 %	3,3 %	●
Avkastning totalt kapital % Gävle Hamn AB	**Tertial 2 2026** 4 %	●	3 -7%	3,1 %	5,5 %	●
Avkastning totalt kapital % Gävle Parkeringsservice AB	**Tertial 2 2026** 1,9 %	●		0,6 %	2,1 %	●
Självfinansieringsgrad, senaste åtta åren, totalt (Skattefinansierad verksamhet)	**Tertial 2 2026** 77 %	●	67 %	72 %		●

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

3.6 Balanskravsresultatet

Lagstiftaren har genom kommunallagen fastställt ett golv, eller en miniminivå, för det finansiella resultatet, det så kallade balanskravet. Balanskravet innebär att kommunens intäkter som huvudregel ska överstiga dess kostnader under ett räkenskapsår. Syftet är att säkerställa att kommunal verksamhet bedrivs inom ramen för tillgängliga resurser och att långsiktigt motverka en successiv försvagning av den kommunala ekonomin.

Om kostnaderna för ett räkenskapsår överstiger intäkterna och ett negativt resultat uppstår, ska kommunen enligt 11 kap. 12 § kommunallagen (2017:725) redovisa när och på vilket sätt reglering av det negativa resultatet ska ske. En sådan reglering ska normalt genomföras senast inom tre år från det år då underskottet uppstod. Informationen ska lämnas i samband med årsredovisningen och utgöra underlag för kommunfullmäktiges prövning av balanskravet.

Om kommunfullmäktige beslutar att inte återställa ett negativt resultat ska detta särskilt redovisas, tillsammans med en tydlig redogörelse för de synnerliga skäl som motiverar beslutet och visar att avvikelsen är förenlig med god ekonomisk hushållning.

Ett uppfyllande av balanskravet utgör en grundläggande förutsättning för en långsiktigt stabil finansiell utveckling. Balanskravet fungerar därmed som ett centralt styrinstrument för att tidigt identifiera ekonomiska obalanser och förhindra en negativ utveckling av kommunens ekonomi. Genom att upprätthålla balans mellan intäkter och kostnader skapas förutsättningar för att bedriva verksamheten på ett hållbart sätt, både ur ett finansiellt och ett verksamhetsmässigt perspektiv.

(mnkr)	Prognos 2026	Budget 2026	Bokslut 2025
Årets resultat enligt resultaträkningen	**250,5**	**314,3**	**453,0**
Samtliga realisationsvinster (-)	-7,5	0,0	-15,5
Realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet (+)	0,0	0,0	0,0
Realisationsförluster enligt undantagsmöjligheter (+)	0,0	0,0	0,0
Orealiserade vinster och förluster i värdepapper (-/+)	0,0	0,0	0,0
Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper (+/-)	0,0	0,0	0,0
Årets resultat efter balanskravsutredningar	**243,0**	**314,3**	**437,5**
Reservering av medel till resultatreserv (-)	-43,2	-233,8	-360,0
Användning av medel från resultatreserv (+)	0,0	0,0	0,0
Användning av medel från resultatutjämningsreserv (+)	0,0	0,0	0,0
Årets balanskravsresultat	**199,8**	**80,5**	**77,5**

Huruvida kommunen klarar balanskravet utreds i årsredovisningen. I nuläget visar prognosen på ett positivt resultat på 250,5 mnkr i förhållande till budgeterat resultat på 314,3 mnkr där reservering av medel till resultatreserven är 233,8 mnkr. Prognosen för balanskravsresultatet är 199,8 mnkr.

Det finns tidigare avsättningar till resultatutjämningsreserven som uppgår till 79,1 mnkr samt till resultatreserven som uppgår till 360,0 mnkr.

Årets avvikelse mellan budgeterad och prognostiserad avsättning till resultatutjämningsreserv förklaras av att det avseende år 2025 beslutades om en större avsättning än vad som var känt vid fastställandet av budgeten år 2026.

Givet nuvarande prognos och befintlig resultatreserv bedöms kommunen kunna avsätta ytterligare cirka 43,2 mnkr under 2026. Därmed skulle resultatreserven uppgå till 403,2 mnkr, vilket motsvarar kommunallagens högsta tillåtna nivå om 5 procent av summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning, beräknad till cirka

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

8 063,3 mnkr för år 2026. Någon ytterligare avsättning utöver denna nivå är därmed inte möjlig.

Gävle kommun har inga gamla underskott som ska återställas i enlighet med balanskravet.

3.7 Förväntad utveckling

Gävle kommunkoncern prognostiserar ett positivt resultat för 2026, men på en lägre nivå än budget. Kommunens mål om en stark finansiell ställning bedöms uppnås samtidigt som måluppfyllelsen för verksamhetens resultat bedöms bli lägre än målvärdet. Lägre exploateringsintäkter och ekonomiska utmaningar inom vissa verksamheter visar att arbetet med att säkerställa långsiktig balans mellan verksamheternas kostnader och intäkter behöver fortsätta.

Den svenska ekonomin befinner sig i en återhämtningsfas och de ekonomiska utsikterna för 2027 bedöms vara relativt gynnsamma. Tillväxten väntas stärkas samtidigt som sysselsättningen ökar och skatteunderlaget utvecklas positivt. Inflationstakten bedöms ligga nära Riksbankens mål under prognosperioden. Samtidigt indikerar marknadens förväntningar att styrräntan kan komma att höjas under 2027, vilket kan påverka kommunkoncernens framtida finansieringskostnader.

Befolkningsutvecklingen i Gävle väntas fortsatt vara svag i jämförelse med tidigare år. Folkökningen drivs främst av internationell migration samtidigt som flyttnettot mot övriga kommuner utvecklats svagt. Den demografiska utvecklingen innebär att antalet barn och elever förväntas minska samtidigt som andelen äldre ökar. Detta medför ett behov av successiv anpassning av verksamheter, lokaler och resursfördelning inom kommunkoncernen. För att möta förändringen krävs en samordnad långsiktig planering mellan kommunens nämnder och bolag.

Kommunkoncernen står samtidigt inför omfattande investeringsbehov inom bland annat vattenförsörjning, VA-anläggningar, bostadsförsörjning och annan samhällsviktig infrastruktur. De pågående investeringarna bedöms bidra till kommunens långsiktiga utveckling och attraktivitet men medför även ökade krav på finansiering, drift och underhåll. Ett fortsatt fokus på prioriteringar, effektiviseringar, digitalisering och utveckling av arbetssätt är därför viktigt för att säkerställa en hållbar ekonomi och god kvalitet i verksamheterna.

AB Gavlegårdarna har fattat beslut om nybyggnation av bostäder i Markheden i Valbo samt återuppbyggnad av bostäder på Blåbärsvägen i Sätra. Investeringarna bidrar till kommunens långsiktiga bostadsförsörjning och utvecklingen av attraktiva boendemiljöer. Samtidigt förväntas pågående investeringar inom vatten- och avloppsverksamheten stärka försörjningstryggheten och skapa förutsättningar för fortsatt utveckling i kommunen.

Utvecklingen inom flera av de kommunövergripande målen är positiv, men ytterligare insatser krävs för att nå önskad måluppfyllelse inom samtliga områden. Det gäller bland annat arbetet med minskad klimatpåverkan och klimatanpassning samt utvecklingen inom skola, trygghet och företagsservice.

Från och med den 1 januari 2027 träder en ny politisk organisation i kraft. Förändringarna innebär bland annat att Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden bildas, att Utbildningsnämnden byter namn till Förskole- och grundskolenämnden samt att Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden upphör. Organisationsförändringen syftar till att skapa förutsättningar för en ändamålsenlig styrning och ledning av kommunens verksamheter. Under 2026 genomförs förberedelser inför införandet, vilket innebär att anpassningar av processer, ansvarsfördelning och arbetssätt kommer att fortsätta under den kommande perioden.

De främsta osäkerhetsfaktorerna för kommunkoncernens utveckling bedöms vara den makroekonomiska utvecklingen, förändringar i ränteläget, utvecklingen av skatteunderlaget samt den framtida befolkningsutvecklingen. Även kostnadsutvecklingen inom socialtjänst, vård och omsorg samt konsekvenser av klimatrelaterade händelser kan påverka kommunkoncernens ekonomiska förutsättningar under de kommande åren.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

4 Ekonomiska rapporter

Avsnittet redovisar kommunens och kommunkoncernens finansiella utfall och ställning i resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys och noter.

4.1 Ekonomiska sammanställningar

4.1.1 Gävle kommunkoncern - Resultaträkning

(mnkr)	Not	Utfall 260831	Utfall 250831	Bokslut 2025
Verksamhetens intäkter		3 418,9	3 140,6	4 903,3
Verksamhetens kostnader	1	-7 259,9	-6 793,1	-10 788,5
Avskrivningar och nedskrivningar		-681,6	-637,9	-1 056,0
Verksamhetens nettokostnader		**-4 522,6**	**-4 290,4**	**-6 941,2**
Skatteintäkter		4 329,0	4 131,1	6 190,1
Generella statsbidrag och utjämning		1 048,9	1 046,8	1 570,3
Verksamhetens resultat		**855,3**	**887,5**	**819,2**
Finansiella intäkter		19,3	24,3	56,0
Finansiella kostnader		-173,9	-182,7	-262,8
Resultat efter finansiella poster		**700,7**	**729,1**	**612,4**
Extraordinära poster		0,0	0,0	0,0
Periodens resultat		**700,7**	**729,1**	**612,4**
Varav hänförligt till minoriteten		*9,5*	*14,2*	*12,9*
Varav hänförligt till Gävle kommunkoncern		*691,2*	*714,9*	*599,5*

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

4.1.2 Gävle kommunkoncern - Balansräkning

(mnkr)	Not	2026-08-31	2025-08-31	Bokslut 2025
TILLGÅNGAR				
Anläggningstillgångar				
Immateriella tillgångar		65,0	45,1	60,0
Materiella anläggningstillgångar				
Mark. byggnader och tekniska anläggningar		15 086,6	14 785,0	15 028,6
Maskiner och inventarier		4 573,5	4 447,7	4 607,7
Pågående nyanläggningar		2 353,9	1 785,5	1 679,3
Finansiella anläggningstillgångar		513,1	521,8	491,9
Summa anläggningstillgångar		**22 592,1**	**21 585,1**	**21 867,5**
Omsättningstillgångar				
Förråd och lager		89,5	96,3	80,7
Exploateringsverksamhet		117,7	108,4	113,7
Fordringar		1 350,6	1 372,9	1 166,1
Kortfristiga placeringar		0,0	0,0	0,0
Kassa och Bank		391,7	508,8	230,4
Summa omsättningstillgångar		**1 949,5**	**2 086,4**	**1 590,9**
SUMMA TILLGÅNGAR		**24 541,6**	**23 671,5**	**23 458,4**
EGET KAPITAL, AVSTÄTTNINGAR OCH SKULDER				
Eget kapital		8 763,2	8 158,3	8 161,4
Justeringsposter eget kapital			0,3	
Årets resultat		700,7	729,1	612,4
Summa Eget kapital		**9 463,9**	**8 887,7**	**8 773,8**
Minoritetsintresse		**112,9**	**112,3**	**111,2**
Avsättningar för pensioner och liknande		2 012,3	1 319,0	1 319,0
Andra avsättningar		577,7	1 249,5	1 272,4
Summa avsättningar		**2 590,0**	**2 568,5**	**2 591,4**
Långfristiga skulder		9 284,9	9 563,5	9 243,6
Kortfristiga skulder		3 089,9	2 539,5	2 738,4
Summa skulder		**12 374,8**	**12 103,0**	**11 982,0**
SUMMA EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER		**24 541,6**	**23 671,5**	**23 458,4**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

4.1.3 Gävle kommunkoncern - Kassaflödesanalys

(mnkr)	Not	2026-08-31	2025-08-31
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN			
Årets resultat		700,7	729,1
Justering för ej likvidpåverkande poster	2	734,7	606,3
Övriga likvidpåverkande poster	3	-23,1	-24,6
Poster som redovisas i annan sektion	4	-10,6	-13,9
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital		**1401,7**	**1296,9**
Ökning (-)/minskning (+) lager/exploateringsfastigheter		-12,8	0,9
Ökning (-)/minskning (+) kortfristiga fordringar		-184,5	-135,6
Ökning (+)/minskning (-) kortfristiga skulder		351,6	-123,2
Kassaflöde från den löpande verksamheten		**1 556,0**	**1 039,0**
INVESTERINGSVERKSAMHETEN			
Investeringar i immateriella anläggningstillgångar (-)		-7,0	0,0
Investeringar i materiella anläggningstillgångar (-)		-1 402,6	-1 043,5
Försäljning av materiella anläggningstillgångar (+)		12,0	25,7
Investeringar i finansiella anläggningstillgångar (-)		0,0	-2,2
Avyttring/minskning av finansiella anläggningstillgångar (+)		7,7	3,5
Kassaflöde från investeringsverksamheten		**-1 389,9**	**-1 016,5**
FINANSIERINGSVERKSAMHETEN			
Förändring av lån		3,1	259,1
Förutbetalt investeringsbidrag		0,0	6,7
Utbetald utdelning		-7,9	-10,7
Kassaflöde från finansieringsverksamheten		**-4,8**	**255,1**
Periodens kassaflöde		**161,3**	**277,6**
Likvida medel vid årets början		230,4	231,2
Likvida medel vid periodens slut		**391,7**	**508,8**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Not 1 Jämförelsestörande poster

(mnkr)	2026-08-31	2025-08-31
Realisationsresultat, netto	10,6	13,9
Exploateringsresultat	27,2	44,3
Utdelning kommuninvest	3,1	6,9
Stormen Johannes	-11,6	0,0
Summa jämförelsestörande poster	**29,3**	**65,1**

Not 2 Justering för ej likvidpåverkande poster

(mnkr)	**2026-08-31**	**2025-08-31**
Avskrivningar och återförda avskrivningar	679,4	617,3
Nedskrivningar	0,0	0,0
Utrangeringar	15,7	22,3
Förändring avsättningar	43,9	-30,7
Upplösning av bidrag till infrastruktur	-5,4	-3,2
Övriga ej likvidpåverkande poster	1,1	0,6
Justering för ej likvidpåverkande poster	**734,7**	**606,3**

Not 3 Övriga likvidpåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten

(mnkr)	**2026-08-31**	2025-08-31
Utbetalning av avsättning för pensioner	-23,1	-24,6
Utbetalning av övriga avsättningar (exkl bidrag till infrastruktur)	0,0	0,0
Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten	-23,1	-24,6

Not 4 Poster som redovisas i annan sektion

(mnkr)	**2026-08-31**	**2025-08-31**
Reslisationsresultat vid försäljning av anläggningstillgångar	-10,6	-13,9
Poster som redovisas i annan sektion	**-10,6**	**-13,9**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

4.1.4 Gävle Kommun

4.1.4.1 Resultaträkning

(mnkr)	Not	Utfall 260831	Utfall 250831	Budget 2026	Prognos 2026	Bokslut 2025
Verksamhetens intäkter		964,4	933,8	1 541,7	1 532,3	1 527,0
Verksamhetens kostnader		-5 778,0	-5 452,8	-8 966,6	-9 013,9	-8 477,6
- varav jämförelsestörande poster	*4*	*26,2*	*44,8*	*0,0*	*32,2*	*121,4*
Avskrivningar och nedskrivningar		-294,7	-286,5	-396,6	-319,7	-430,0
Verksamhetens nettokostnader		**-5 108,3**	**-4 805,5**	**-7 821,5**	**-7 801,3**	**-7 380,6**
Skatteintäkter		4 329,0	4 131,1	6 546,7	6 493,9	6 190,1
Generella statsbidrag och utjämning		1 048,9	1 046,8	1 507,5	1 569,4	1 570,3
Verksamhetens resultat		**269,6**	**372,4**	**232,7**	**262,0**	**379,8**
Finansiella intäkter		345,5	343,6	470,7	368,9	453,6
Finansiella kostnader		-243,7	-262,3	-389,1	-380,4	-380,4
- varav jämförelsestörande poster		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Resultat efter finansiella poster		**371,4**	**453,7**	**314,3**	**250,5**	**453,0**
Extraordinära poster		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ÅRETS RESULTAT		**371,4**	**453,7**	**314,3**	**250,5**	**453,0**
- varav exploatering		*27,2*	*44,3*	*130,3*	*33,0*	*89,4*
- varav realisationsresultat		*7,0*	*0,5*	*0,0*	*7,2*	*15,5*
Summa exkl. realisationsresultat och exploatering		**337,2**	**408,9**	**184,0**	**210,3**	**348,1**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Gävle
KOMMUN

4.1.4.2 Balansräkning

(mnkr)	2026-08-31	2025-08-31	Bokslut 2025
TILLGÅNGAR			
Anläggningstillgångar			
Immateriella anläggningstillgångar	3,2	4,7	3,7
Materiella anläggningstillgångar			
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	*7 037,1*	*6 949,4*	*6 963,2*
Maskiner och inventarier	*248,5*	*218,1*	*223,7*
Finansiella anläggningstillgångar	12 678,2	12 291,4	12 319,0
Summa anläggningstillgångar	**19 967,0**	**19 463,6**	**19 509,6**
Omsättningstillgångar			
Förråd, lager och exploateringsverksamhet	118,5	111,0	114,5
Fordringar	912,6	1 018,2	864,0
Kassa och bank	385,4	496,6	225,9
Summa omsättningstillgångar	**1 416,5**	**1 625,8**	**1 204,4**
SUMMA TILLGÅNGAR	**21 383,5**	**21 089,4**	**20 714,0**
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER			
Eget kapital vid årets början	5 104,6	4 651,5	4 651,5
varav resultatreserv	360,0	-	-
varav resultatutjämningsreserv	79,1	79,1	79,1
Periodens resultat	371,4	453,7	453,0
Summa eget kapital vid periodens slut	**5 476,0**	**5 105,2**	**5 104,5**
Avsättningar för pensioner och liknande	1 261,8	1 257,3	1 257,2
Andra avsättningar	204,1	215,1	204,2
Långfristiga skulder	12 034,4	12 432,3	12 030,0
Kortfristiga skulder	2 407,2	2 079,5	2 118,1
Summa skulder och avsättningar	**15 907,5**	**15 984,2**	**15 609,5**
SUMMA EGET KAPITAL , AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER	**21 383,5**	**21 089,4**	**20 714,0**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

4.1.4.3 Kassaflödesanalys

(mnkr)	Not	2026-08-31	2025-08-31	Bokslut 2025
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN				
Årets resultat		371,4	453,7	453,0
Justering för ej likvidpåverkande poster	*5*	168,8	153,5	305,8
Övriga likvidpåverkande poster	6	-20,9	-20,3	-30,6
Poster som redovisas i annan sektor	7	-7,3	-0,5	-15,5
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital		*512,0*	*586,4*	*712,7*
Ökning (-) /minskning (+) av förråd och varulager		-4,0	-6,9	-10,4
Ökning (-) /minskning (+) av kortfristiga fordringar		-48,6	-225,2	-71,0
Ökning (+) /minskning (-) av kortfristiga skulder		293,3	-42,3	-5,7
Kassaflöde från den löpande verksamheten		**752,7**	**312,0**	**625,6**
INVESTERINGSVERKSAMHETEN				
Investeringar i immateriella anläggningstillgångar (-)		-0,1	-0,7	0,0
Investeringar i materiella anläggningstillgångar (-)		-204,9	-162,4	-416,5
Försäljning av materiella anläggningstillgångar (+)		7,7	6,0	21,9
Investering i kommunkoncernföretag		0,0	-125,0	-125,0
Förvärv av finansiella tillgångar (-)		-394,0	-146,6	-206,9
Avyttring/minskning av finansiella tillgångar (+)		34,8	62,0	94,7
Kassaflöde från investeringsverksamheten		**-556,5**	**-366,7**	**-631,8**
FINANSIERINGSVERKSAMHETEN				
Förändring av lån		-36,7	325,2	14,8
Utbetald utdelning		0,0	0,0	0,0
Kassaflöde från finansieringsverksamheten		**-36,7**	**325,2**	**14,8**
BIDRAG TILL INFRASTRUKTUR				
Utbetalning av bidrag till statlig infrastruktur		0,0	-4,8	-13,5
Periodens kassaflöde		**159,5**	**265,7**	**-4,9**
Likvida medel vid årets början		225,9	230,8	230,8
Likvida medel vid periodens slut		**385,4**	**496,5**	**225,9**

4.1.4.4 Noter

Not 1 Redovisningsprinciper

Kommunens delårsrapport är upprättad i enlighet med Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR). Kommunen följer god redovisningssed och tillämpar de rekommendationer som getts ut av Rådet för kommunal redovisning (RKR). I Gävle kommuns årsredovisning 2025 framgår en djupare redogörelse av de redovisningsprinciper som tillämpas i kommunen. I delårsrapporten för 2026 har samma redovisningsprinciper och

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

beräkningsmetoder tillämpats som i årsredovisningen för 2025.

Not 2 Säsongsvariation som har påverkat verksamheten

Säsongsvariationer och cykliska effekter är när det förekommer stora variationer av intäkter och kostnader under året.

Kommunens verksamheter varierar över året i omfattning och inriktning men på liknande sätt år från år. Kommunstyrelsen och nämnder tar i arbetet med budget och prognos hänsyn till sådana variationer.

Intjänande och uttag av semester, semesterlöneskulden, kan få den effekten på redovisningen. Under vårmånaderna byggs semesterskulden upp och uttaget är stort under sommaren och bidrar till en minskad semesterskuld som åter byggs upp genom nytt intjänande resten av året.

I kommunen finns verksamheter som har sin mest intensiva period under sommarmånaderna såsom till exempel utomhusbad, underhåll av gator och vägar och parkverksamhet medan verksamheter som har lägre verksamhet under sommarmånaderna är utbildningsverksamheten, fritidsverksamhet i hallar, skidspår och daglig verksamhet.

Andra effekter kan vara när barn skrivs in i förskolan. Vanligtvis är det fler barn inskrivna i förskolan på våren än på hösten, vilket gör att kostnaderna för förskolan är högre under våren.

Väderpåverkan är något som också påverkar kommunens kostnader utifrån de olika årstiderna, till exempel snöröjning och halkbekämpning.

Not 3 Erhållna men ännu ej intäktsredovisade generella statsbidrag

(mnkr)	2026-08-31	2025-08-31
Utökad bemanning av sjuksköterskor på särskilda boenden	0,0	2,1
Statsbidrag för kommunens medverkan vid val till riksdag, region- och kommunfullmäktige	1,4	0,0
Ökad lagerhållning av sjukvårdsprodukter	0,2	0,0
Totalt	**1,6**	**2,1**

Not 4 Jämförelsestörande poster

(mnkr)	2026-08-31	2025-08-31
Realisationsresultat*	7,0	0,5
Exploateringsresultat	27,2	44,3
Utdelning kommuninvest	3,1	0,0
Stormen Johannes	-11,1	0,0
Summa jämförelsestörande poster	**26,2**	**44,8**

** Realisationsresultatet består av 7,3 i realissationsvinst och -0,3 i realisationsförlust*

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Not 5 Justering för ej likviditetspåverkande poster

(mnkr)	2026-08-31	2025-08-31	Bokslut 2025
Avskrivningar	101,1	93,5	142,1
Återförda avskrivningar	-8,9	-10,2	-40,5
Nedskrivningar	0,0	0,0	0,0
Utrangeringar	40,6	15,6	133,8
Gjorda avsättningar	27,9	41,2	65,5
Återförda avsättningar	-2,5	0,0	-11,5
Intäktsförda ej likvida gåvor	0,0	0,0	0,0
Orealiserade kursförändringar	0,0	0,0	0,0
Upplösning av bidrag till infrastruktur	-1,4	0,8	1,0
Övriga ej likviditetspåverkande poster	12,0	12,6	15,4
Justering för ej likviditetspåverkande poster	**168,8**	**153,5**	**305,8**

Not 6 Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten

Mnkr	2026-08-31	2025-08-31	Bokslut 2025
Utbetalning av avsättningar för pensioner	-20,9	-20,3	-30,6
Utbetalning av övriga avsättningar (exkl bidrag till infrastruktur)	0,0	0,0	0,0
Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten	**-20,9**	**-20,3**	**-30,6**

Not 7 Poster som redovisas i annan sektion

(mnkr)	2026-08-31	2025-08-31	Bokslut 2025
Realisationsresultat vid försäljning av anläggningstillgångar	-7,3	-0,5	-15,5
Poster som redovisas i annan sektion	**-7,3**	**-0,5**	**-15,5**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

4.1.4.5 Nämndernas resultat

(mnkr)	Utfall 260831	Utfall 250831	Ursp. Budget 2026	Rev. Budget 2026	Prognos helår 2026
Kommunstyrelsen	78,8	93,5	130,3	130,3	98,9
- varav kommunstyrelsen	*44,3*	*43,7*	*0,0*	*0,0*	*58,4*
- varav exploateringsresultat	*27,2*	*44,3*	*130,3*	*130,3*	*33,0*
- varav realisationsresultat	*7,3*	*5,5*	*0,0*	*0,0*	*7,5*
Samhällsbyggnadsnämnden	-11,4	31,3	0,0	0,0	-22,1
- varav realisationsresultat	0,0	-4,8	0,0	0,0	0,0
Kultur- och fritidsnämnden	16,5	15,3	0,0	0,0	9,7
- varav realisationsresultat	-0,3	0,0	0,0	0,0	-0,3
Utbildningsnämnden	24,4	61,1	0,0	0,0	0,0
Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden	5,2	-1,3	0,0	0,0	0,0
Socialnämnden	-25,4	20,4	0,0	0,0	-40,0
Omvårdnadsnämnden	-14,1	11,1	0,0	0,0	0,0
Gemensam nämnd för verksamhetsstöd	0,1	0,1	0,0	0,0	0,1
Valnämnden	2,9	0,1	0,0	0,0	0,0
Överförmyndarnämnden	-0,7	-1,5	0,0	0,0	-1,3
Jävsnämnden	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Revisorskollegiet	3,1	2,5	0,0	0,0	0,0
Summa nämndernas verksamhet	**79,4**	**232,6**	**130,3**	**130,3**	**45,3**
Finansförvaltning	292,0	221,1	184,0	184,0	205,2
Summa	**371,4**	**453,7**	**314,3**	**314,3**	**250,5**
- varav realisationsresultat	*7,0*	*0,5*	*0,0*	*0,0*	*7,2*

Kommentarer till nämndernas resultat och prognos

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens totala resultat för perioden uppgår till 78,8 mnkr. I jämförelse med periodens budget om 89,4 mnkr, innebär det en avvikelse om -10,6 mnkr.

Kommunstyrelsens resultat förklaras i tre delar, kommunbidragsfinansierad verksamhet, uppdragsfinansierad verksamhet (IT), samt exploatering och markreserv.

Den kommunbidragsfinansierade verksamheten redovisar ett överskott om 22,2 mnkr, vilket är 20,6 mnkr bättre än budget. Det positiva resultatet förklaras främst av lägre personalkostnader till följd av vakanser och frånvaro, samt betydligt lägre konsultkostnader än budgeterat. Även vissa bidrag, hyror och övriga verksamhetskostnader har varit lägre än planerat. På intäktssidan bidrar högre bidragsintäkter och vissa ökade försäljningsintäkter positivt, men den största förklaringen till överskottet ligger på kostnadssidan. Resultatet påverkas också av att flera projekt och aktiviteter har genomförts senare än planerat, vilket innebär att en del kostnader väntas komma längre fram under året.

IT- och utvecklingsavdelningen redovisar ett överskott på 9,8 mnkr, vilket är 8,9 mnkr bättre än budget. Resultatet förklaras främst av lägre personalkostnader till följd av bl.a. vakanta tjänster,

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

samt av högre intäkter kopplade till bl.a. försäljning av tjänster.

Exploateringsverksamheten redovisar ett resultat på 27,2 mnkr, vilket är 59,6 mnkr lägre än budget. Samtidigt visar markreserven ett starkt utfall med ett realisationsresultat på 7,3 mnkr och ytterligare 7,2 mnkr i positiva verksamhetsintäkter.

Kommunstyrelsens årsprognos uppgår till 98,9 mnkr, vilket är 31,4 mnkr lägre än budget. Den främsta orsaken är att exploateringsintäkterna förväntas bli 100,8 mnkr lägre än budget, främst till följd av försenade försäljningar i Ersbo etapp 4 samt förändrad redovisningstidpunkt för exploateringsersättningen för Godisfabriken.

Den negativa intäktsavvikelsen motverkas delvis av lägre kostnader inom flera områden. Personalkostnaderna beräknas bli 9,2 mnkr lägre på grund av vakanser och sjukfrånvaro, medan övriga kostnader väntas bli 43,5 mnkr lägre, främst genom minskade konsultkostnader, framflyttade exploateringsprojekt och lägre kostnader inom IT-verksamheten.

Samhällsbyggnadsnämnden

Samhällsbyggnadsnämndens totala resultat för perioden uppgår till -11,4 mnkr. I jämförelse med periodens budget om 4,7 mnkr, innebär det en avvikelse om -16,1 mnkr. Den klart största orsaken är den extraordinärt höga kostnaden för vinterväghållning, som avviker negativt med -27,9 mnkr, främst på grund av omfattande snöröjning och snöbortforsling.

Exklusive vinterväghållningen redovisar verksamheterna däremot ett överskott om 21,1 mnkr. Detta förklaras främst av lägre personalkostnader till följd av vakanser och frånvaro samt lägre konsult- och fastighetskostnader.

Bygg- och miljöverksamheten redovisar ett underskott om -5,1 mnkr, främst till följd av lägre bygglovs- och tillsynsintäkter samt försenad fakturering i samband med införandet av ett nytt ärendehanteringssystem. Verksamhetsservice visar däremot ett överskott om 1,7 mnkr tack vare lägre kostnader för bland annat personal och färdtjänst.

Sammantaget är det främst vinterväghållningen och lägre intäkter inom bygg- och miljöområdet som förklarar det negativa totalresultatet, medan övriga verksamheter utvecklas bättre än budget.

Samhällsbyggnadsnämndens årsprognos uppgår till -22,1 mnkr. Den negativa avvikelsen förklaras nästan helt av kostnaderna för vinterväghållning (-29 mnkr) och stormen Johannes (-10 mnkr). Exklusive dessa händelser visar verksamheten istället ett överskott om +16,9 mnkr.

Överskottet beror främst på lägre personalkostnader till följd av vakanser, frånvaro och högre projektfinansiering, samt lägre konsultkostnader och lägre kapitaltjänstkostnader. Positiva bidrag kommer också från högre arrendeintäkter och externa bidrag, bland annat för Magasinplan och Boverkets stöd till småhusplaner.

Samtidigt påverkas resultatet negativt av lägre bygglovs- och verksamhetsintäkter, högre systemkostnader inom Bygg och miljö samt kostnader som måste direktkostnadsföras i flera investeringsprojekt. Sammantaget är verksamhetens underliggande ekonomi starkare än resultatet visar, men de stora kostnaderna för vinterväghållning och stormåterställning medför att helårsprognosen blir negativ.

Kultur- och fritidsnämnden

Kultur- och fritidsnämndens totala resultat för perioden uppgår till 16,5 mnkr. I jämförelse med periodens budget om 0,6 mnkr, innebär det en avvikelse om 15,9 mnkr. Det positiva utfallet förklaras främst av lägre kostnader än budgeterat, särskilt för personal, hyror, bidrag och övriga verksamhetskostnader, där flera planerade kostnader ännu inte uppstått.

Kulturverksamheten står för den största positiva avvikelsen (+9,9 mnkr), främst tack vare lägre personalkostnader på grund av vakanser, högre externa intäkter från konserter och statliga bidrag. Fritidsverksamheten visar ett överskott om 4,1 mnkr, trots lägre intäkter från badverksamheten och den tillfälligt stängda Hemlingbystugan, eftersom kostnaderna varit betydligt lägre än budget. Verksamhetsservice bidrar med ett överskott om 1,9 mnkr genom återhållsamma kostnader för bland annat konsulter och utbildningar.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Sammantaget beror överskottet främst på vakanta tjänster, lägre hyres- och underhållskostnader samt senarelagda kostnader, medan lägre intäkter inom bad- och fritidsverksamhet delvis motverkar det positiva resultatet.

Kultur- och fritidsnämndens årsprognos uppgår till 9,7 mnkr. Det positiva resultatet förklaras främst av lägre personalkostnader till följd av vakanta tjänster inom kulturskolan och symfoniorkestern samt den tillfälliga stängningen av Hemlingbystugan. Även lägre hyror, lägre underhållskostnader inom tillsynsavtal och lägre konsult- och övriga verksamhetskostnader bidrar positivt.

Mot detta står lägre försäljningsintäkter, främst på grund av att Hemlingbystugan är stängd för renovering och att intäkterna från badverksamheten blivit lägre än budgeterat. Dessutom belastar kostnader för återställningsarbeten efter stormen Johannes resultatet.

Sammantaget väger kostnadsbesparingarna tyngre än de minskade intäkterna, vilket gör att nämnden förväntas redovisa ett överskott vid årets slut.

Omvårdnadsnämnden

Omvårdnadsnämndens totala resultat för perioden uppgår till -14,1 mnkr. I jämförelse med periodens budget om -0,7 mnkr, innebär det en avvikelse om -13,4 mnkr. Den främsta orsaken är högre personalkostnader (-14,7 mnkr), framför allt inom vård- och omsorgsboenden, samt fortsatt höga kostnader för inhyrda sjuksköterskor.

Samtidigt dämpas underskottet av att hemtjänstens volymer varit lägre än budgeterat och att det funnits tomma platser i externa vård- och omsorgsboenden, vilket har gett lägre kostnader för köpt verksamhet. Nämnden har även erhållit 38 mnkr i statsbidrag, som har använts för att stärka verksamheten hos både egna och externa utförare.

Intäktssidan påverkas negativt av lägre avgiftsintäkter, främst på grund av sänkta avgiftsnivåer för mat enligt Konsumentverkets rekommendationer. Detta har minskat kundavgifterna och därmed nämndens intäkter.

Omvårdnadsnämnden årsprognos pekar på ett noll- resultat. Nämnden räknar med att återhämta sig från periodens negativa resultat genom åtgärder i form av personalplanering, utvecklingsstege samt arbete med korttidsfrånvaron. Nämnden har rekvirerat flertalet statsbidrag, vilket kommer att täcka delar av kostnader som faller inom villkoren för dessa bidrag, i syfte att förbättra verksamheterna.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden totala resultat för perioden uppgår till 5,2 mnkr. I jämförelse med periodens budget om 6,3 mnkr, innebär det en avvikelse om -1,1 mnkr.

Nämndens personalkostnader har för perioden en positiv avvikelse mot budget till följd av vakanta tjänster. Den största avvikelsen finns på Arbos, där aktivitetskravet hittills inte påvisat stora kostnadsökningar, även om rekrytering pågår och kostnaderna kommer öka på sikt. Vakanser finns även inom hälso- och sjukvården där behovet av hyrsköterskor består. Vidare har antalet köpta boendeplatser ökat i förhållande till samma period föregående år och ger stor avvikelse inom funktionsstödsområdet.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden årsprognos pekar på ett noll- resultat.

Den negativa utvecklingen inom hälso- och sjukvården och LSS-verksamheten beror främst på höga kostnader för hyrsjuksköterskor, kostsamma externa placeringar samt väntade viten för ej verkställda beslut.

Samtidigt bidrar Vuxenutbildningen med ett överskott tack vare lägre personalkostnader och lägre kostnader för externa utbildningar. Även Arbetsmarknad och stöd prognostiserar ett överskott, främst på grund av vakanta tjänster och att tilldelade statsbidrag ännu inte fullt ut kunnat användas.

Sammantaget vägs underskotten inom vård och funktionsstöd upp av överskott inom vuxenutbildning och arbetsmarknadsverksamheten, vilket ger en helårsprognos på 0 mnkr.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Socialnämnden

Socialnämndens totala resultat för perioden uppgår till -25,4 mnkr. I jämförelse med periodens budget om 1,7 mnkr, innebär det en avvikelse om -27,1 mnkr.

I huvudsak kan avvikelsen mot budget kopplas till HVB-placeringar. Redan under hösten 2025 ökade antalet placeringar och en stor del av dessa är nya för nämnden. Vid en jämförelse med samma period förra året är utfallet högre i år. Kostnaderna för öppna insatser/stödinsatser har dock minskat i förhållande till föregående år. Ambitionen av de besparingar som gjordes efter beslut som fattades 2024 kvarstår. Det innebär att nämnden strävar efter att ha så få placeringar som möjligt eller kortare placeringstider och att tillgodose vårdbehoven genom egna öppenvårdsinsatser.

Socialnämndens prognos uppgår till -40 mnkr. I huvudsak är avvikelsen kopplad till placeringar.

Utbildningsnämnden

Utbildningsnämndens totala resultat för perioden uppgår till 24,4 mnkr. I jämförelse med periodens budget om 10,1 mnkr, innebär det en avvikelse om 14,3 mnkr. Det positiva resultatet förklaras främst av högre statsbidrag än budgeterat, samt lägre personalkostnader inom flera verksamheter.

Samtidigt har förskolan och grundskolan ekonomiska utmaningar kopplade till ökade personalkostnader. Förskolans underskott beror främst på satsningen för att minska barngruppernas storlek, medan grundskolan har högre personalkostnader till följd av ökade stödbehov hos elever.

Övriga verksamheter visar positiva eller balanserade resultat. Anpassad skola och gymnasieskolan bidrar med överskott genom statsbidrag och lägre personalkostnader, medan verksamhetsstöd och elevhälsa redovisar mindre positiva avvikelser.

Sammantaget väger de ökade statsbidragen upp de högre personalkostnaderna, vilket ger nämnden ett tydligt positivt resultat trots underskott inom förskola och grundskola.

Utbildningsnämndens årsprognos pekar mot ett noll- resultat.

Övriga nämnder

Gemensam nämnd för verksamhetsstöd beräknas generera ett överskott på 0,1 mnkr vid årets slut.

Överförmyndarnämndens totala resultat för perioden uppgår till -0,7 mnkr. I jämförelse med periodens budget om 0 mnkr, innebär det en avvikelse om -0,7 mnkr. Det negativa utfallet förklaras av ökade kostnader för de ideella ställföreträdarna samt för Optio, Emmia och SFE. Därutöver har personalkostnaderna vid överförmyndarenheten ökat till följd av en organisationsförändring. Överförmyndarnämndens årsprognos uppgår till -1,3 mnkr.

Jävsnämnden samt Valnämnden redovisar årsprognoser som pekar mot noll- resultat.

Revisorskollegiets resultat för perioden uppgår till 3,1 mnkr, medan årsprognosen pekar mot ett resultat om 0,7 mnkr. Prognosen är beroende av revisorernas beslut om antalet granskningar under året.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Gävle
KOMMUN

4.1.4.6 Driftsredovisning

(mnkr)	Intäkter	Kostnader	Netto	Kommunbidrag	Resultat
Kommunstyrelsen	247,8	-532,8	**-285,0**	363,8	**78,8**
Samhällsbyggnadsnämnden	101,3	-430,2	**-328,9**	317,5	**-11,4**
Kultur -och fritidsnämnden	59,0	-355,2	**-296,2**	312,7	**16,5**
Utbildningsnämnden	287,1	-2 215,9	**-1 928,8**	1 953,2	**24,4**
Arbetsmarknads -och funktionsrättsnämnden	158,9	-1 039,8	**-880,9**	886,1	**5,2**
Socialnämnden	51,0	-540,5	**-489,5**	464,1	**-25,4**
Omvårdnadsnämnden	192,7	-1 188,8	**-996,1**	982,0	**-14,1**
Gemensam nämnd för verksamhetsstöd	0,0	0,0	**0,0**	0,1	**0,1**
Valnämnden	2,6	-1,9	**0,7**	2,2	**2,9**
Överförmyndarnämnden	0,1	-11,4	**-11,3**	10,6	**-0,7**
Jävsnämden	0,0	-0,1	**-0,1**	0,1	**0,0**
Revisorskollegiet	0,9	-2,9	**-2,0**	5,1	**3,1**
Summa	**1 101,4**	**-6 319,5**	**-5 218,1**	**5 297,5**	**79,4**

4.1.4.7 Resultat finansförvaltningen

(mnkr)	Utfall 260831	Utfall 250831	Ursprunglig budget 2026	Reviderad budget 2026	Prognos 2026	Bokslut 2025
Intäkter	224,9	258,9	334,1	334,1	338,5	390,6
Summa intäkter	**224,9**	**258,9**	**334,1**	**334,1**	**338,5**	**390,6**
Personalkostnader	-181,6	-196,2	-407,8	-407,8	-416,8	-462,6
Övrigt	64,2	78,9	16,4	68,1	97,9	109,8
Summa kostnader	**-117,4**	**-117,3**	**-391,4**	**-339,7**	**-318,9**	**-352,8**
Verksamhetens nettokostnader	**107,5**	**141,6**	**-57,3**	**-5,6**	**19,6**	**37,8**
Skatteintäkter	4 329,0	4 131,1	6 546,7	6 546,7	6 493,9	6 190,1
Generella bidrag och utj.	1 048,9	1 042,6	1 507,6	1 507,6	1 569,4	1 570,3
Utlagda kommunbidrag	-5 297,5	-5 177,5	-7 894,6	-7 946,3	-7 946,3	-7 751,3
Finansiella intäkter	345,3	343,4	470,7	470,7	449,0	453,1
Finansiella kostnader	-241,2	-260,0	-389,1	-389,1	-380,4	-376,9
Resultat efter skatter och finans	**292,0**	**221,2**	**184,0**	**184,0**	**205,2**	**123,1**
Extraordinära poster	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets resultat	**292,0**	**221,2**	**184,0**	**184,0**	**205,2**	**123,1**

- Finansförvaltningen prognostiserar ett resultat på 205,2 mnkr, vilket är 21,2 mnkr bättre än budget och 2,0 mnkr bättre än prognosen i delår 1.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

- Skatteintäkter och generella bidrag bedöms vara i stort sett oförändrade jämfört med delår 1 (+0,8 mnkr) och ligger i prognosen 9,0 mnkr över budget.
- Pensionskostnaderna väntas öka något jämfört med delår 1 (+2,2 mnkr) och avviker negativt mot budget med -4,7 mnkr.
- Finansnettot prognostiseras bli 13,0 mnkr sämre än budget, främst på grund av effekterna av finansiell leasing. Exklusive leasing skulle finansnettot istället vara 9,6 mnkr bättre än budget, tack vare högre marginal på förmedlade lån och lägre räntekostnader för pensionsavsättningar.
- Finansiell leasing ger en negativ påverkan på finansnettot på -22,6 mnkr, men detta motverkas av lägre kostnader genom minskade hyreskostnader (+26,8 mnkr). Sammantaget förbättrar leasingeffekterna resultatet med 4,2 mnkr jämfört med budget.
- Prognosen bygger på att merparten av de centralt avsatta medlen används under året. Samtidigt bedöms medel avsatta för kompensation av hyror och kapitaltjänst till följd av nya investeringar inte behöva nyttjas fullt ut, vilket förbättrar resultatet med 3,0 mnkr.

Slutsats: Det förbättrade resultatet förklaras främst av högre skatteintäkter, positiva effekter av finansiell leasing och outnyttjade centrala medel, medan ökade pensionskostnader och ett svagare finansnetto dämpar resultatförbättringen.

4.1.4.8 Investeringar per nämnd

(mnkr)	Utfall 260831	Utfall 250831	Budget 2026	Prognos 2026	Budgetavvikelse 2026
Skattefinansierad verksamhet					
Kommunstyrelsen	1,0	2,6	48,5	19,5	29,0
- Varav markreserv	*0,2*	*0,1*	*20,0*		*20,0*
Samhällsbyggnadsnämnden	131,5	94,0	319,7	284,4	35,3
Kultur- och fritidsnämnden	7,8	7,5	29,1	24,9	4,2
Utbildningsnämnden	10,1	8,4	20,6	20,6	0,0
Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden	2,3	0,3	4,0	4,0	0,0
Socialnämnden	0,7	0,2	1,4	1,4	0,0
Omvårdnadsnämnden	1,9	1,8	11,9	11,9	0,0
Revisorskollegiet	0	0	0,1		0,1
Summa skattefinansierad verksamhet	**155,3**	**114,8**	**435,3**	**366,7**	**68,6**
Exploateringsverksamhet	17,8	45,7	69,5	43,9	25,6
Summa investeringar	**173,1**	**160,5**	**504,8**	**410,6**	**94,2**
Erhållna investeringsbidrag	0	2,3	0		0

Kommentarer till investeringar per nämnd

Investeringarna för perioden uppgår till 173,1 mnkr. Inga erhållna investeringsbidrag för perioden. För helåret prognostiseras investeringarna att uppgå till 410,6 mnkr, vilket är en positiv avvikelse med 94,2 mnkr gentemot budgeterat belopp. Avvikelserna mot budget återfinns inom Kommunstyrelsens investeringar och exploateringsverksamhet, samt inom Samhällsbyggnadsnämnden och Kultur- och fritidsnämnden.

För kommunstyrelsens investeringsverksamhet beror avvikelsen på att projekt och inköp inte har inletts. Projektet ledningsnät är inte påbörjat då Trafikverket har skjutit på tidplanen två år.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Exploateringsverksamheten har en årsavvikelse på 25,6 mnkr, vilket främst beror på att genomförandet är framflyttat för några projekt. Detta förklaras närmare i avsnittet nedan, Exploateringsverksamhet.

För samhällsbyggnadsnämnden visar prognosen en positiv avvikelse på 35,3 mnkr. Avvikelsen förklaras främst av förändrade tidplaner, vilket innebär att budgeterade medel inte kommer att förbrukas under innevarande år utan i stället överförs till kommande år.
Några enstaka projekt har större positiva avvikelser som beror på andra faktorer, dessa projekt är Magasinområdet, Ytor runt Agnes och Stadsdelslyftet Andersberg. Magasinsområdets avvikelse på +10,5 mnkr beror på att leverantörer är sena med faktureringen. Projektet Ytor runt Agnes kulturhus har en prognosavvikelse på +3,0 mnkr på grund av att kostnader avseende arkeologiundersökningar, analyser samt en rapportframställning från Länsmuseet Gävleborg som tagits med i investeringsbudgeten, ska i stället redovisas som driftkostnader. Projektet Stadsdelslyftet Andersberg blir billigare än beräknat (4,0 mnkr i differens).
Nämndens färdigställda och aktiverade projekt hittills i år är skred- och klimatåtgärder etapp 1 (Hälsans stig) och Kaj S.Strandgatan (Kungsbron - Rådmansbron) med totalutgiften om 11,0 respektive 29,2 mnkr.

Kultur- och fritidsnämndens årsbudget för investeringar är 29,1 mnkr, varav 10,7 mnkr är överförda medel (ombudgeterade) från tidigare år. Prognosen för helåret är 24,9 mnkr, vilket innebär att 4,2 mnkr av budgeten inte beräknas användas. Utfallet hittills under året är 7,8 mnkr jämfört med budgeterade 19,4 mnkr. Det ger en positiv avvikelse på 11,6 mnkr för perioden. Anledningen är att flera investeringar kommer att starta senare under året. Digitalisering av konstsamlingen är en molntjänst och ligger alltså inte på våra egna servrar. Därför kan kostnaden inte bokföras som en investering och kan inte finansieras via den tidigare beslutade investeringsbudgeten.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

4.1.4.9 Exploateringsverksamhet

Exploateringsverksamheten	Årets exploateringsverksamhet				
(mnkr)	Utfall 260831	Utfall 250831	Budget 2026	Prognos 2026	Budgetavvikelse 2026
Intäkter	32,0	44,9	143,9	42,5	-101,4
-Varav tomtförsäljning	31,0	2,6	63,6	33,2	-30,4
-Varav ersättning	1,6	42,2	80,3	9,9	-70,4
Projektredovisningens utgifter	-32,1	-51,3	-127,3	-68,8	58,5
Projektredovisningens exploateringsnetto	**-0,1**	**-6,4**	**16,6**	**-26,3**	**-42,9**
Utdrag ur balansräkningen					
Anläggningstillgångar	-17,8	-45,7	-69,5	-43,9	25,6
-Varav aktiverad	-37,9	0,0	0,0	-37,9	-37,9
Tillkommande markinköp	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Omsättningstillgångar	-9,5	-5,8	-45,8	-30,6	15,2
Bokfört värde avyttras som försäljning	5,4	0,5	13,6	5,7	7,9
Bokfört värde övrig avyttring	0,0	0,0	0,0	4,4	-4,4
Värdeförändring tomt	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Utdrag ur resultaträkningen					
Övriga intäkter	-0,6	0,1	0,0	-0,6	-0,6
Medfinansiering Trafikverket (inkl finansiell kostnad)	-2,5	7,6	-2,4	9,4	11,8
Direkta kostnader	-2,3	-7,4	-9,6	-3,7	5,9
Utrangering pågående anläggning	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Exploateringsresultat	27,2	44,3	130,3	33,0	-97,3
Justerat exploateringsresultat	**27,2**	**44,3**	**130,3**	**33,0**	**-97,3**

Exploateringsverksamheten är uppbyggd med en projektredovisning som anpassas efter resultaträkningens intäkter och direkta kostnader, samt investeringsredovisningen med anläggningstillgångar och omsättningstillgångar, vilket påvisar exploateringsnettot i perioden för projektredovisningen.

Projektredovisningens exploateringsnetto

Med exploateringsverksamhet avses åtgärder som syftar till att anskaffa, bearbeta och iordningställa mark för bostads-, verksamhet- och näringslivsändamål. Den delen av marken som avses att avyttras redovisas som omsättningstillgångar. Den allmänna platsmarken som kommer att finnas kvar i kommunens ägo redovisas som anläggningstillgångar.

Det totala exploateringsnettot är huvudsakligen en sammanställning av inkomster och utgifter som avgränsas från detaljplaneskedet till att genomföra detaljplanen (det vill säga utbyggnad av området samt försäljning) och omfattar ej framtida drift och underhåll.

Finansieringen av ett exploateringsprojekt kan ske på olika sätt och hur finansieringen ska ske beslutas av kommunfullmäktige och tillämplig lag. Förutsättningarna varierar med marknadsläge, men även med kommunens politiska ambition. Exploateringsverksamheten har för avsikt att bära sina egna utgifter. Dock är detta inte möjligt i alla exploateringsprojekt, då vissa projekt budgeteras med underskott för att överhuvudtaget vara möjliga att genomföra. I

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Gävle kommun har man för avsikt att den totala exploateringsverksamheten ska bära sina egna utgifter och därmed vara självfinansierad över tid.

I projektredovisningens exploateringsnetto ingår intäkter som avser tomtförsäljning, markanvisningsavgift, avtalad exploateringsersättning, samt övriga intäkter som är kopplade till kostnader inom andra avtal. Utgifter avser det totala anskaffningsvärdet för anläggningstillgångar och omsättningstillgångar, men även direkta kostnader kopplade till myndighetsutövning, bidrag till statlig infrastruktur, andra administrationskostnader och omkostnader som inte räknas med i anskaffningsvärdet som utgift för anläggningstillgångarna och omsättningstillgångarna.

Årets exploateringsverksamhet

Intäkter från tomtförsäljning, markanvisningsavgift, exploateringsersättning och övriga intäkter för perioden uppgår till 32,0 (44,9) mnkr. Periodens exploateringsutgifter uppgår till -32,1 (-51,3) mnkr. Nettot av kommunens exploateringsverksamhet för perioden uppgår till -0,1 (-6,4) mnkr. Prognos för året är ett netto på -26,3 (-58,2) mnkr och årets budget är ett netto på 16,6 (-118,3) mnkr, vilket ger en negativ budgetavvikelse på -42,9 (60,1) mnkr.

Utdrag ur balansräkningen

Under perioden har exploateringsverksamheten upparbetat -27,3 (-51,5) mnkr i anläggningstillgångar (inklusive inköp mark) och omsättningstillgångar.

Anläggningstillgångar i perioden uppgår till -17,8 (-45,7) mnkr och omfattar framförallt Västra Kungsbäck etapp 2, Gavlehov Västra, Ersbo etapp 4, Södra Hemlingby Handel etapp 4 och Godisfabriken. Utfall i perioden på omsättningstillgångar uppgår till -9,5 mnkr (-5,8) mnkr och omfattar främst Ersbo etapp 4 och Södra Hemlingby Handel etapp 4.

Prognosen för årets investeringsutgifter på anläggningstillgångar förväntas sammantaget bli 25,6 mnkr lägre än budget, vilket främst beror på att del av genomförandet är framflyttat för några projekt såsom Västra Kungsbäck etapp 2, Gavlehov Västra, Påvel Ångerman, kv Harven, Syndicus samt Södra Hemlingby Handel etapp 4.

Prognosen för årets investeringsutgifter på omsättningstillgångar förväntas sammantaget bli 15,2 mnkr lägre än budget, vilket främst avses Ersbo etapp 4 som delvis beror på framskjutet genomförande.

Aktiverade projekt i perioden

Under perioden har projekten Norrtull, Gävle Strand etapp 2 samt Södra Hemlingby Handel etapp 4 aktiverats eller delaktiverats från pågående anläggningstillgång till färdigställd med -37,9 mnkr.

Utdrag ur resultaträkningen

Medfinansiering Trafikverket (inklusive finansiell kostnad)

Kostnaden för medfinansiering till statlig infrastruktur tas det år avtal tecknas, oavsett när i tiden ett utflöde av medel sker även om anläggningen inte ska tas i bruk förrän långt senare.

För perioden har -2,5 mnkr bokförts som en beräknad finansiell kostnad på grund av nuvärdesberäkning för Samverkans och medfinansieringsavtal Tolvforsskogen, Dnr 24KS38, samt Samverkans- och med-/samfinansieringavtal Gävle västra dnr 23KS516, enligt budget.

Prognosen för medfinansiering och dess finansiella kostnad beräknas få en positiv budgetavvikelse på 11,8 (12,8) mnkr, vilket beror på att avtalet Spängersleden dnr 22KS201 beräknas omförhandlas, samt medfinansiering till Trafikverket dnr 22KS372 för projektet Tolvforsskogen som inte varit upptaget som avsättning.

Direkta kostnader samt övriga intäkter samt utrangering

Direkta kostnader inom exploateringsverksamheten avser kostnader kopplade till myndighetsutövning i detaljplaneprocessen/bygglovsavgifter, andra administrationskostnader och omkostnader som inte räknas med i anskaffningsvärdet som utgift för anläggningstillgångarna och omsättningstillgångarna.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Direkta kostnader i perioden är -2,3 (-7,4) mnkr och prognosen visar en positiv budgetavvikelse på 5,9 (3,0) mnkr, vilket främst beror på senareläggning av utredningar i projekt.

I perioden har ingen anläggning utrangerats.

Exploateringsresultat, justerat exploateringsresultat

Exploateringsresultatet avser resultatet av avyttring av omsättningstillgångar, exploateringsersättning, medfinansieringsersättning och markanvisningsavgift. Utfallet i perioden är 27,2 (44,3) mnkr. Prognosen för året är 33,0 (54,8) mnkr. Årets budget är ett exploateringsresultat på 130,3 (84,7) mnkr, vilket ger en negativ budgetavvikelse på –97,3 (-29,9) mnkr.

Periodens resultat på 27,2 mnkr avses försäljning av tomtmark vid Ersbo etapp 4 samt Tallharen.

Exploateringsresultatets negativa prognos på -97,3 mnkr beror framförallt på att exploateringsersättningen för projektet Gavlehov västra har skjutits fram på grund av flyttat genomförande, samt projektet Godisfabriken där exploateringsersättningen som finansierar de utgifter som Gävle kommun har haft för allmän plats gentemot exploatören Gavlegårdarna har förändrats gentemot budget och tidigare tidplan på grund av förändrad redovisningstidpunkt. Avvikelsen beror även på förlängda avtal för projektet Ersbo etapp 4.

Projekten Storsand har byggt gator i syfte att överlåtas till en samfällighetsförening, då huvudmannaskapet inte ska vara kommunalt. I samband med den planerade överlåtelsen kostnadsförs upparbetade tillgångar, vilket påverkar det budgeterade exploateringsresultatet negativt med -4,4 mnkr.

Lägsta värdets princip tillämpas vid värdering av omsättningstillgångar. Vid bokslutstidpunkten anses det bokförda värdet inte vara högre än försäljningsvärdet.

4.1.5 Gävle Stadshus-koncernen

4.1.5.1 Gävle Stadshus koncernresultaträkning

(mnkr)	Utfall 260831	Utfall 250831	Bokslut 2025
Nettoomsättning	2 479,6	2 267,4	3 605,0
Rörelsens kostnader			
Personalkostnader	-369,6	-360,7	-562,2
Övriga externa kostnader	-1 343,4	-1 116,7	-1 994,1
Av- och nedskrivningar	-354,1	-325,8	-564,9
Intäkter från andelar i intresseföretag	21,1	35,6	59,8
Summa rörelsens kostnader	**-2 046,0**	**-1 767,6**	**-3 061,4**
Rörelseresultat	**433,6**	**499,8**	**543,6**
Ränteintäkter	127,8	132,5	197,0
Räntekostnader	-194,6	-186,9	-283,1
Summa resultat från finansiella poster	**-66,8**	**-54,4**	**-86,1**
Resultat efter finansnetto	**366,8**	**445,4**	**457,5**
Skatter	7,1	-12,6	-88,6
Periodens resultat	**373,9**	**432,8**	**368,9**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

4.1.5.2 Gävle Stadshus koncernbalansräkning

(mnkr)	2026-08-31	2025-08-31	Bokslut 2025
TILLGÅNGAR			
Immateriella anläggningstillgångar	55,4	37,4	53,2
Materiella anläggningstillgångar	11 381,9	11 426,8	11 501,9
Finansiella anläggningstillgångar	4 908,6	4 995,1	4 810,7
Summa anläggningstillgångar	**16 345,9**	**16 459,3**	**16 365,8**
Varulager	49,9	57,8	42,9
Kortfristiga fordringar	656,2	639,3	832,5
Kassa och bank	0,8	0,6	0,7
Summa omsättningstillgångar	**706,9**	**697,7**	**876,1**
Summa tillgångar	**17 052,8**	**17 157,0**	**17 241,9**
SKULDER OCH EGET KAPITAL			
Eget kapital	5 907,1	5 735,1	5 674,5
Minoritetsintresse	112,9	112,3	111,2
Avsättningar	774,1	757,4	787,8
Långfristiga skulder	9 562,2	9 946,1	9 781,2
Kortfristiga skulder	696,5	606,1	887,2
Summa skulder och eget kapital	**17 052,8**	**17 157,0**	**17 241,9**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

4.1.5.3 Gävle Stadshus koncernkassaflödesanalys

(mnkr)	2026-08-31	2025-08-31	2025-12-31
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN			
Resultat före finansiella poster	**433,6**	**499,8**	**543,6**
Ränteintäkter	127,8	132,5	197,0
Räntekostnader	-194,6	-186,9	-283,1
Justering för poster som inte ingår i kassaflödet	494,1	362,8	706,9
Betald skatt	0	0,0	-59,7
Kassaflöde från den löpande verksamheten före förändringar av rörelsekapital	**860,9**	**808,2**	**1 104,7**
Ökning (-)/minskning (+) varulager	-6,9	5,3	23,1
Ökning (-)/minskning (+) kortfristiga fordringar	176,3	348,3	163,4
Ökning (+)/minskning (-) kortfristiga skulder	-191,8	-321,3	-40,2
Kassaflöde från den löpande verksamheten	**838,5**	**840,5**	**1 251,0**
INVESTERINGSVERKSAMHETEN			
Investeringar i imateriella anläggningstillgångar (-)	-4,2	0,0	-17,8
Investeringar i materiella anläggningstillgångar (-)	-514,2	-552,6	-894,6
Nettolikvidpåverkan, förvärv av dotterbolag	0	0,0	-132,2
Erhållna investeringsbidrag (+)	0	4,4	35,5
Försäljning av materiella anläggningstillgångar (+)	4,3	19,1	38,5
Kassaflöde från investeringsverksamheten	**-514,1**	**-529,1**	**-970,6**
FINANSIERINGSVERKSAMHETEN			
Erhållen utdelning	7,5	7,5	7,5
Utbetald utdelning	-139,7	-155,5	-155,5
Erhållet aktieägartillskott	0	125,0	125,0
Nettoförändring långfristiga skulder	-219,4	-286,1	-476,1
Förändring övriga långfristiga fordringar	3,8	-2,1	61,8
Nyemmission	0	0,0	157,1
Avyttring av finansiella anläggningstillgångar	23,6	0,0	0,0
Kassaflöde från finansieringsverksamheten	**-324,2**	**-311,2**	**-280,2**
Periodens kassaflöde	**0,2**	**0,2**	**0,2**
Likvida medel vid årets början	0,6	0,4	0,4
Likvida medel vid periodens slut	**0,8**	**0,6**	**0,6**
Ej likvidpåverkande poster:			
Avskrivningar	476,2	422,2	746,5
Nedskrivning och utrangering materiella anläggningstillgångar	15,7	0,9	11,6
Rearesultat av aktier och materiella anläggningstillgångar	-2,8	-13,3	-10,5
Resultatandel Bomhus Energi AB	-21,1	-35,6	-48,7
Övriga poster	26,1	-11,4	8,0
SUMMA	**494,1**	**362,8**	**706,9**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Gävle
KOMMUN

4.1.5.4 Gävle Stadshuskoncernen - Omsättning och resultat per bolag

(mnkr)	Omsättning 260831	Omsättning 250831	Resultat 260831	Resultat 250831	Prognos 2026	Budget 2026
Moderbolag						
Gävle Stadshus AB	2,8	2,8	-20,3	-20,3	-29,4	-33,1
Dotterbolag						
Gävle Energi-koncern	1 114,8	1 007,9	194,6	171,5	281,1	250,5
AB Gavlegårdarna	998,4	957,0	119,8	125,5	119,0	100,0
Gavlefastigheter GK AB	604,9	597,9	50,5	73,1	60,3	57,4
Gävle Hamn AB	165,9	139,3	40,7	32,2	53,6	15,9
Gävle Parkeringsservice AB	31,2	38,2	3,5	9,6	4,2	1,1
Total	**2 918,0**	**2 743,1**	**388,8**	**391,6**	**488,8**	**391,8**

Ovanstående tabell redovisar respektive bolags utfall, prognos och budget. Gävle Stadshus har erhållit en aktieutdelning på 90,8 mnkr vilket är eliminerat i moderbolagets redovisade resultat, prognos och budget.
Inga övriga koncernelimineringar ingår i resultatet på koncernnivå. Budgeterat resultat inklusive samtliga elimineringar är 383,9 mnkr

Gävle Energi-koncern

mnkr	Utfall 260831	Utfall 250831	Bokslut 2025	Budget 2026	Prognos 2026
Elnät	62,4	62,2	74,4	96,7	93,9
Värme	65,2	32,1	65,0	116,2	66,1
GavleNet	22,8	18,7	27,3	27,1	29,8
Produktion	18,9	16,5	12,2	-0,4	38,7
Elhandel	12,0	12,1	18,7	13,8	17,5
Bionär	6,6	18,0	19,1	3,7	8,9
Resultat intresseföretag	21,2	35,6	48,7	16,9	28,2
Övrigt	-14,5	-23,7	-9,4	-23,5	-2,0
Summa resultat per affärsområde	194,6	171,5	256,0	250,5	281,1

Utfall 2025-08-31 är omräknat på grund av organisationsförändringar inom koncernen.

AB Gavlegårdarna

mnkr	Utfall 260831	Utfall 250831	Budget 260831	Budget 2026	Prognos 2026
Ursprunglig verksamhet	108,0	111,1	61,3	92,0	111,0
Kommunala verksamhetslokaler	11,8	14,5	5,4	8,0	8,0
Summa	**119,8**	**125,6**	**66,7**	**100,0**	**119,0**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Gavlefastigheter Gävle kommun AB

mnkr	Utfall 260831	Utfall 250831	Budget 260831	Budget 2026	Prognos 2026
Kommunala fastigheter	47,1	70,9	51,6	55,4	54,5
Övriga fastigheter	2,0	1,7	1,3	2,0	3,0
Transport och logistik	1,9	0,9	0,5	0,5	3,4
Möbelpool	-0,5	-0,4	-0,2	-0,5	-0,6
Summa	**50,5**	**73,1**	**53,2**	**57,4**	**60,3**

Gävle Hamn AB

mnkr	Utfall 260831	Utfall 250831	Bokslut 2025	Budget 2026	Prognos 2026
Container	12,0			12,8	15,5
Energi	23,9			2,0	32,8
General Cargo	7,8			9,0	10,6
Industri	-2,0			-7,0	-3,5
Karskär	-1,0			-0,9	-1,8
Summa	**40,7**	**32,2**	**43,1**	**15,9**	**53,6**

Gävle Hamn AB redovisar resultat per affärsområde från och med år 2026.

Gävle Parkeringsservice AB

mnkr	Utfall 260831	Utfall 250831	Budget 260831	Budget 2026	Progos
Mobilitetshus	1,0	-4,3	0,5	0,8	1,1
Gata	0,8	8,0	0,4	0,6	1,0
Tomtmark	1,4	7,4	0,7	1,0	1,8
Uppdrag	0,3	-1,5	-0,9	-1,3	0,3
Summa	**3,5**	**9,6**	**0,7**	**1,1**	**4,2**

Kommentarer till bolagens resultat och prognos

Gävle Stadshus resultatprognos är justerad jämfört med budget på grund av lägre beräknade räntekostnader.

Gävle Energi-koncernens resultat uppgår för perioden till 194,6 mnkr vilket 23,1 mnkr bättre än föregående år och lämnad årsprognos 281,1 är högre än budget på 250,5 mnkr. Omsättningen överstiger budget för perioden. Januari–februari präglades av väsentligt kallare väder jämfört med både föregående år (+20,2 %) och ett normalår (+12,2 %). Detta, i kombination med en effektiv produktion, har bidragit till ett starkt resultat inom affärsområdet Kraft & Värme. Under mars–april har förhållandena varit de motsatta, med varmare temperaturer än normalåret. Detta har haft en negativ påverkan på resultatet, dock i begränsad omfattning då produktionsnivåerna är lägre under denna del av året.

Perioden har även kännetecknats av höga elpriser, vilket har ökat elhandelns omsättning med cirka 39 mnkr. Bruttoresultatet inom elhandeln ligger något högre än budget.

Övriga kostnader överstiger budget med 8 mnkr, främst entreprenad- och konsultkostnader som

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

ligger högre än budget.

Personalkostnaderna ligger 7 mnkr bättre än budget. En positiv justering på pensionsreserven på 3,5 mnkr samt en något lägre anställningsgrad i början av året har bidragit till det positiva utfallet. Avskrivningarna överstiger budget med 6,4 mnkr, vilket förklaras av sent aktiverade investeringar.

AB Gavlegårdarna redovisar ett resultat för perioden på 119,8 mnkr att jämföra med föregående år 125,5 mnkr. Bolaget prognostiserar ett årsresultat som är 19 mnkr högre än budget, 119 mnkr mot 100 mnkr och kommer därmed att infria resultatkravet i ägardirektivet. Omsättning uppgår till 998,4 mnkr vilket är högre än samma period föregående år, 957,0 mnkr. Omsättningen prognostiseras till en högre nivå är högre än budget. Ökningen förklaras främst av hyreshöjningen för 2026 (41 mnkr) samt minskade vakanskostnader (4 mnkr). Samtidigt har intäkterna från bredbandsuthyrning minskat med 4 mnkr jämfört med 2025.

De huvudsakliga orsakerna till att utfallet är högre än föregående år är ökade kostnader till följd av den snörika och kalla vintern.

Avskrivningarna är högre än föregående år, främst till följd av utrangeringskostnader för byggnader, däribland Markheden. Dessutom har avskrivningar tillkommit för sopsugsanläggningen vid Godisfabriken.

Finansnettot prognosticeras bli bättre än budget. Detta beror dels på att den genomsnittliga låneräntan under året varit lägre än den räntenivå som låg till grund för budgeten, dels på att upplåningsvolymen blivit lägre än beräknat.

Gavlefastigheter Gävle kommun AB redovisar ett resultat per tertial två efter finansiella poster på 50,5 mnkr (73,1 mnkr föregående år) mot 53,2 mnkr i budgeten. Reavinst ingår med 1,9 mnkr. Den nya helårsprognosen som upprättades i samband med tertial två redovisar ett resultat efter finansiella kostnader uppgående till 60,3 mnkr, vilket är 2,9 mnkr högre än helårsbudgeten på 57,4 mnkr. Helårsprognosen indikerar att bolaget uppfyller såväl budget som ägardirektivets resultatkrav**.**

Gävle Hamn redovisar ett resultat för perioden på 40,7 mnkr vilket är 8,5 mnkr bättre än föregående år. Upprättad årsprognos uppgår till 53,6 mnkr i resultat att jämföra med budget för året på 15,9 mnkr. Avvikelsen förklaras främst av högre intäkter samt lägre personalkostnader, avskrivningar och finansiella kostnader. Intäktssidan påverkas positivt av högre fartygsintäkter och varuhamnsavgifter. Personalkostnaderna är lägre än budget med +2,4 mnkr till följd av vakanser. Avskrivningar understiger budget med +1,2 mnkr och räntekostnaderna är väsentligt lägre än budget, +2,9 mnkr.

Gävle Parkeringsservice AB redovisar ett resultat som uppgår till 3,5 mnkr att jäämföra med helårsbudget 1,1 mnkr. Prognosen visar på ett årsresultat på ca 4,2 mnkr. Intäktsnivån har ökat jämfört med budget och det är då främst boendeparkeringen mot Gavlegårdarna som ökat pga ökade taxor som Gavlegårdarna fastställt. Bolagets personalkostnader prognostiseras bli något lägre på helår jämfört med budget, dels pga föräldraledighet, långtidssjukskrivning samt ick återbesatta tjänster. Övriga kostnader är enligt prognosen något högre per helår, och utgörs främst av IT- och konsulttjänster i samband med bolagets vidareutveckling av IT system och plattformar, digitalisering samt byte av kortleverantör. Avskrivningar och räntekostnader beräknas bli något lägre än budgeterat.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Gävle
KOMMUN

4.1.5.5 Gävle Stadshuskoncernen - Investeringar och balansomslutning per bolag

(mnkr)	Investering 260831	Investering 250831	Prognos 2026	Budget 2026	Balansomslutn 260831	Balansomslutn 250831
Moderbolag						
Gävle Stadshus AB	0,0	0,0	0,0	0,0	2 895,4	2 897,5
Dotterbolag						
Gävle Energi-koncernen	131,2	270,8	166,8	154,6	3 604,7	3 673,9
AB Gavlegårdarna	115,9	148,1	363,0	459,0	6 134,4	6 147,3
Gavlefastigheter GK AB	235,0	158,8	361,5	433,8	5 093,2	5 130,5
Gävle Hamn AB	38,8	25,4	60,7	154,2	1 570,4	1 573,0
Gävle Parkeringsservice AB	0,0	0,5	0,0	1,4	175,8	171,2
Elimineringar					-2 421,1	-2 436,4
Total	**520,9**	**603,6**	**952,0**	**1 203,0**	**17 052,8**	**17 157,0**

Ovanstående tabell visar nettoinvesteringarna, det vill säga total investeringskostnad med avdrag för erhållna investeringsbidrag och försäljningslikvider.
Eliminering balansomslutning avser främst moderbolagets aktier i dotterbolaget och finansiell leasing.

Kommentarer till GSAB- bolagens investeringar och balansomslutning

Gävle Energi-koncernen:

Gävle Energi-koncerns totala investeringsbudget i brutto uppgår till 246,9 mnkr och årsprognosen beräknas till 281,1 mnkr. Netto kommer koncernen att investera förr 154,6 mnkr enligt budget och 166,8 enligt prognos. Utfallet per 2026-08-31 är 131,2 mnkr.

De flesta affärsområden lämnar en i princip oförändrad årsprognos jämfört med budget. Den största förändringen mellan budget och prognos finns i projektet Ledningsomläggning (inom Elnät, Fjärrvärme och GavleNet) där politiska beslut på nationell nivå har påverkat arbetet under året och således även prognosen. Kylas höjda prognos beror på ett projekt som var budgeterat 2025, men genomförs 2026.

Försäljning av 30 procent av transitledning till Sandviken kommer troligtvis att genomföras under året. Avtalsförhandlingar pågår, belopp satt till 75 mnkr, budgeterat 95,1 mnkr.

Gavlegårdarna:

Den totala investeringsbudgeten uppgår till 459,0 mnkr och prognosen är 363,0 mnkr. De främsta orsakerna till att det totala investeringsutfallet för 2026 prognosticeras bli cirka 100 mnkr lägre än budget är att ombyggnationen av Gavlegårdarnas tidigare huvudkontorsfastighet i Hemsta har senarelagts från 2026 till 2027 samt att stamrenoveringarna i Sätra har försenats till följd av överklaganden. Det har inte färdigställts några större investeringar över 25 mnkr per 2026-08-31. Större pågående projekt är Godisfabriken kvarter 1 och 3 vilka bedöms få avvikelse från sina projektbudgetar. Totalt är 565,2 mnkr upparbetat för projekten att jämföra med budget på 408,0 mnkr. Byggkostnadsindex har under projekttiden ökat med 39 procent. Nyproduktion av barnboende Skogsviolen Sätra samt gruppboende Hille följer båda plan.

Gavlefastigheter:

Bolagets investeringar per tertial ett uppgår till 238,4 mnkr (158,8 mnkr). Ny prognos för helåret 2026 har upprättats och uppgår till 365,3 mnkr mot budget 433,8 mnkr. Notera att i samband med ombudgeteringsbeslutet som togs i kommunfullmäktige i mars överfördes enligt rutin från styrning och stöd medel som inte förbrukas till nästkommande år. Investeringarna bedrivs i huvudsak enligt beslutad ram i kommunplan 2026. Eventuella behov av förändringar kommer

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

aktualiseras i samband med nya investeringsbeslut som kommer beslutas i kommunplanen senare under året. För kommentarer på de olika projekten hänvisas till bolagets verksamhetsrapport delår 2 2026. Större pågående projekt över 25 mnkr är bland annat Gävle Teater, Åbyggeby skolan och Hemlingbystugan och totalt har 102,8 mnkr upparbetats på dessa objekt att jämföra med ursprunglig budget på 52,0 mnkr (budget enligt tilläggsanslag 142,0 mnkr).

Gävle Hamn:

Beslutad budget uppgår till 129,3 mnkr. Från 2025 års budget har 24,9 mnkr ombudgeterats till år 2026 vilket gör att budget för Gävle Hamn AB år 2026 uppgår till 154,2 mnkr. Anledningen till ombudgeteringen mellan åren beror på projekt som av olika anledningar genomförs under år 2026 istället för år 2025. Bruttoinvesteringarna för Gävle Hamn AB under tertial 2 2026 uppgår till 38,8 mnkr vilket är högre än föregående år 25,4 mnkr. Helårsprognosen uppgår till 60,7 mnkr. Den lägre prognosen beror bland annat på det aktuella omvärldsläget och senarelagda projekt kopplat till kunder.

Gävle Parkeringsservice AB:

Investeringsbudgeten för 2026 är 1,4 mnkr och avser till största del mindre investeringar i mobilitetshusen. Per 2026-08-31 har bolaget inte genomfört några av de budgeterade investeringarna.

4.1.5.6 Gävle Stadshuskoncernen - Redovisning av pågående investeringar över 25 mnkr

Pågående	Ursprunglig budget, KF	Reviderad budget KF	Prognos	Upparbetat 260831
Gävle Energi AB				
Elektron på Brynäs	143,0	143,0	138,5	138,5
Summa Gävle Energi AB	**143,0**	**143,0**	**138,5**	**138,5**
AB Gavlegårdarna				
Godisfabriken	408,0	408,0	565,2	565,2
Underhållsåtgärder Tallgatan Brynäs	34,0	34,0	34,0	23,0
Skogsviolen Sätra, barnboende	30,2	30,2	30,2	16,2
Gruppboende Hille	30,5	30,5	30,5	14,1
Trapphusrenovering Andersberg	75,0	75,0	75,0	5,2
Fasad/fönster kv Albion	37,0	37,0	37,0	0,4
Stamrust N Köpmang 26-32, Nordost	27,6	27,6	27,6	9,4
Markheden, nyproduktion	202,2	202,2	202,2	1,6
Blåbärsvägen 2, Sätra, Återuppbyggnad	38,8	38,8	38,8	7,7
Summa AB Gavlegårdarna	**883,3**	**883,3**	**1 040,5**	**642,8**
Gavlefastigheter Gävle kommun AB				
Gävle Teater	12,0	90,0	92,3	72,6
Åbyggeby skola, ersättning paviljong	20,0	26,0	26,0	18,0
Hemlingbystugan	20,0	26,0	28,3	12,0
Summa Gavlefastigheter Gävle kommun AB	**52,0**	**142,0**	**146,6**	**102,6**
Summa investeringar över 25 mnkr	**1 078,3**	**1 168,3**	**1 325,6**	**883,9**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

4.1.5.7 Gävle Stadshuskoncernen - Redovisning av avslutade investeringar över 25 mnkr

Avslutade	Ursprungli g budget, KF	Reviderad budget KF	Prognos	Upparbeta t 260831
Gavlefastigheter Gävle kommun AB				
Klintbergsparkens förskola	45,0	110,0	116,0	109,1
Fridhemsskolan rivning och nybyggnation	110,0	110,0	75,0	64,7
Klockstapeln, inneklimat	25,0	25,0	25,0	23,1
Summa Gavlefastigheter Gävle kommun AB	**180,0**	**245,0**	**216,0**	**196,9**
Summa investeringar över 25 mnkr	**180,0**	**245,0**	**216,0**	**196,9**

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

5 Bilaga 2 Personalstatistik

Gävle kommuns personalstatistik är i nuläget inte tillförlitlig i att göra jämförelser mellan perioder. Därför utgör redovisning mer en beskrivning av nyckeltalen.

5.1 Personalstruktur

260831						
	Årsarbetare		Antal anställda		Genomsnittlig sysselsättningsgrad	Genomsnittlig ålder
	Tillsvidare	Visstid	Tillsvidare	Visstid	Tillsvidare	Tillsvidare
Kvinnor	5 273,9	499,5	5 385	1 019	97,9	43,6
Män	1 531,1	152,6	1 550	591	98,8	40,9
Totalt	6 805,0	652,1	6 935	1 610		

Analys

Antal anställda och antal årsarbetare har ökat i jämförelse med 2025. Att det ökar är rimligt då det under delar av 2025 var anställningsstopp.

5.2 Obligatorisk sjukredovisning

Angivet i procent	2026	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018
Total sjukfrånvaro *	6,1	6,8	6,7	6,7	7,5	6,9	8	6,5	6,5
-varav långtidssjukfrånvaro **	3,4	4,1	3,9	3,9	4	3,7	4,2	4	4
Sjukfrånvaro för kvinnor	6,8	7,6	7,4	7,5	8,2	7,6	8,9	7,3	7,1
Sjukfrånvaro för män	3,5	4,2	4,2	4,1	4,9	4,2	4,5	3,5	3,8
Sjukfrånvaro i åldersgruppen 29 år eller yngre	4,7	5,7	4,8	5,6	5,1	4,8	6,1	4,6	4,8
Sjukfrånvaro i åldersgruppen 30-49 år	5,55	6,1	5,8	5,7	6,8	6,2	7,2	5,9	5,9
Sjukfrånvaro i åldersgruppen 50 år eller äldre	6,8	7,7	8	7,9	8,6	8,1	9,2	7,5	7,5

Analys

Statistiken gäller tillsvidareanställda under perioden januari-augusti 2026.

På det stora hela har sjukfrånvaron minskat under 2026, främst under det andra teritialet. Sjukfrånvaron brukar minska under sommarmånaderna så det går inte att dra några slutsatser.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Gävle
KOMMUN

Överlag har arbetet med hälsopuls och rehabiliteringsprocessen effekt, arbetet måste fortgå och mer förebyggande arbete behöver prioriteras för att minska sjukfrånvaro och risken för ohälsa. Som en del i det behöver arbetet med chefers förutsättningar prioriteras.

5.3 Statistik korttidsbemanning

Beställning per 260831					
	Antal	**Arbetstid**	**Tillsatta**	**Servicegrad**	**Heltidstjänster**
Gävle Kommun	68 253	874 316	62 935	92 %	662
Livsmiljö Gävle	1 435	17 661	1 266	88 %	13
Styrning och stöd	276	3 368	273	99 %	3
Utbildning Gävle	19 851	380 649	17 795	90 %	213
Välfärd Gävle	46 680	572 278	43 590	93 %	434

Analys

Antal heltidstjänster utgår ifrån heltidsmåttet 165 timmar som är en heltidstjänst för timvikarier. Statistik gäller för perioden januari-augusti 2026.

5.4 Arbetad tid och frånvaro

	Totalt	**Kvinnor**	**Män**
Nettoarbetstid	1 664 996 dagar	1 292 375 dagar	372 621 dagar
Sjukdom	6,1%	6,8%	3,5%
Barnledighet	3%	3,4%	1,6%
Semester/ferier	10,7%	10,9%	9,9%
Studier	0,6%	0,7%	0,5%
Övrig frånvaro	0,2%	0,2%	0,2%

Analys

Statistiken gäller tillsvidareanställda och för perioden januari-augusti 2026. Total frånvaro är 23,5 procent, varav kvinnornas totala frånvaro är 25 procent medan männens är 18,6 procent.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

5.5 Rekrytering och personalförsörjning

Nytillsättning	Kön	260831	250831	240831
Tillsvidare	Kvinnor	530	284	455
	Män	121	105	153
	Totalt	651	389	608
Visstid	Kvinnor	657	465	542
	Män	360	340	351
	Totalt	1017	805	893
Totalt	Kvinnor	1110	729	945
	Män	466	434	490
	Totalt	1576	1163	1435

Avgångar	Kön	260831	250831	240831
Tillsvidare	Kvinnor	424	432	483
	Män	111	123	133
	Totalt	535	555	616
Visstid	Kvinnor	582	448	580
	Män	353	322	371
	Totalt	935	770	951
Totalt	Kvinnor	986	861	1036
	Män	459	441	502
	Totalt	1445	1302	1538
- Varav pension	Totalt	221	125	105
- Varav ÖK-SAP	Totalt	-	-	-

Analys

Statistiken gäller tillsvidareanställda och visstid, ej kategorin övriga.

Både antalet rekryteringar och avgångar har ökat under perioden. Det är främst avgångar för visstidsanställda och antalet pensionsavgångar som ökat i jämföelse med 2025.

Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

Camilla Helena Edelbrink
Auktoriserad revisor/Certifierad kommunal revisor/Sakkunnigt biträde
Serienummer: bbaaa6609cd88c3[…]e312107a18b238
IP: 81.228.xxx.xxx
2026-11-09 08:53:24 UTC



Penneo dokumentnyckel: CCHXB-ZM6RS-FDIIT-MZ689-1QFAT-YQNDQ

Detta dokument är undertecknat digitalt via **Penneo.com**. De signerade uppgifternas integritet är validerad med hjälp av ett beräknat hashvärde för originaldokumentet. Alla kryptografiska bevis är inbäddade i denna PDF, vilket säkerställer både autenticitet och möjlighet till framtida validering.

Detta dokument är försett med ett kvalificerat elektroniskt sigill. För mer information om Penneos kvalificerade betrodda tjänster, se **https://eutl.penneo.com**.

Så här verifierar du dokumentets äkthet:
När du öppnar dokumentet i Adobe Reader kan du se att det är certifierat av **Penneo A/S**. Detta bekräftar att dokumentets innehåll förblir oförändrat sedan tidpunkten för undertecknandet. Bevis för de enskilda undertecknarnas digitala signaturer bifogas dokumentet.

De kryptografiska bevisen kan kontrolleras med hjälp av Penneos validator, **https://penneo.com/validator**, eller andra valideringsverktyg för digitala signaturer.