



Gävle kommun

Årsredovisning 2025

gavle.se



Innehållsförteckning

| | |
|--|------------|
| Innehåll | 4 |
| Kommunstyrelsens ordförande..... | 5 |
| Kommundirektören..... | 7 |
| Året i korthet | 8 |
| Till vad går pengarna..... | 9 |
| Var pengarna kommer ifrån | 9 |
| Förvaltningsberättelse | 10 |
| Översikt av verksamhetens utveckling..... | 10 |
| Den kommunala koncernen..... | 16 |
| Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning..... | 20 |
| Händelser av väsentlig betydelse..... | 30 |
| Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten..... | 31 |
| God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning..... | 33 |
| Balanskravsresultatet | 93 |
| Väsentliga personalförhållanden..... | 95 |
| Förväntad utveckling..... | 109 |
| Ekonomiska rapporter..... | 110 |
| Ordlista och definitioner | 110 |
| Ekonomiska sammanställningar | 113 |
| Drift och investeringsredovisning..... | 143 |
| Kommunens nämnder och bolag..... | 162 |
| Kommunstyrelsen | 163 |
| Utbildningsnämnden..... | 165 |
| Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden..... | 167 |
| Omvårdnadsnämnden..... | 169 |
| Socialnämnden..... | 170 |
| Kultur och fritidsnämnden | 172 |
| Samhällsbyggnadsnämnden | 175 |
| Jävsnämnden..... | 178 |
| Överförmyndarnämnden..... | 179 |
| Valnämnden | 180 |
| Gemensam nämnd för verksamhetsstöd..... | 180 |

| | |
|---|------------|
| Revisorskollegiet..... | 181 |
| Gävle Stadshus AB..... | 183 |
| Gävle Energi AB..... | 184 |
| AB Gavlegårdarna | 186 |
| Gavlefastigheter Gävle kommun AB | 188 |
| Gävle Hamn AB..... | 190 |
| Gävle Parkeringservice AB | 191 |
| Gävle Vatten AB | 192 |

Bilaga 1 – Verksamhetsrapport helår 2025 nämnder

Bilaga 2 – Verksamhetsrapport helår 2025 bolag

Bilaga 3 - Kommunfullmäktiges ärenden 2025

Innehåll

Gävle kommuns årsredovisning för 2025 utgör kommunstyrelsens samlade redovisning till kommunfullmäktige av kommunkoncernens verksamhet, resultat och ekonomiska ställning. Årsredovisningen riktar sig till kommuninvånare, förtroendevalda och andra intressenter som vill följa hur kommunen använder sina resurser och vilka resultat som uppnås.

Kommunstyrelsens ordförande och kommundirektören

Inledningsvis kommenterar kommunstyrelsens ordförande och kommundirektören det gångna året och lyfter fram centrala händelser, resultat och utmaningar.

Året i korthet

Här redovisas några händelser under året och ger en bild av hur kommunen finansieras och använder sina pengar.

Förvaltningsberättelse

Förvaltningsberättelsen redovisar Gävle kommunkoncerns och kommunens utveckling, resultat och ekonomiska ställning under 2025. Avsnittet omfattar årets ekonomiska utfall samt de viktigaste omvärldsfaktorerna, riskerna och strukturella förutsättningarna som påverkat verksamheten.

Här redovisas även kommunkoncernens organisation, investeringar, befolkningsutveckling, hållbarhetsarbete samt kommunens styrning, uppföljning och arbete med god ekonomisk hushållning.

Ekonomiska rapporter

De ekonomiska rapporterna redovisar Gävle kommunkoncerns och kommunens finansiella utfall och ställning för räkenskapsåret 2025. Avsnittet omfattar resultaträkning, balansräkning,

kassaflödesanalys samt tillhörande noter, vilka tillsammans ger en fördjupad bild av årets resultat, finansiering och resursanvändning.

Rapporteringen utgör underlag för analys av den ekonomiska utvecklingen och bedömning av kommunens finansiella ställning.

Kommunens nämnder och bolag

I detta avsnitt redovisas Gävle kommuns nämnders och större kommunala bolags verksamhet, måluppföljning, resultat och nyckeltal för 2025. Redovisningen ger en samlad bild av verksamheternas utveckling under året, uppnådda resultat samt väsentliga händelser som påverkat utfallet.

För nämnderna redovisas främst målanalys och årets viktigaste händelser, medan bolagens redovisning även omfattar ägardirektiv, verksamhetsinriktning och finansiella nyckeltal.

För en mer detaljerad redovisning hänvisas till respektive verksamhetsrapport som biläggs årsredovisningen.

Kommunfullmäktiges ärenden 2025

Avsnittet redovisar de ärenden som har behandlats av kommunfullmäktige under 2025. Redovisningen omfattar beslut i strategiska, ekonomiska och verksamhetsövergripande frågor som är av betydelse för kommunens utveckling och styrning.

Kommunstyrelsens ordförande

Omställning har blivit det nya normala

Med en utmanande omvärld och i svåra tider är det viktigt att Gävle fortsätter arbetet för att bli ett mer hållbart samhälle i alla dess aspekter, trots ständigt nya förutsättningar. Den politiska målsättningen om ett socialt, ekologiskt och ekonomiskt hållbart samhälle där vi tar vårt ansvar för både nutid och framtid ligger fast. Svårare förutsättningar ställer ännu högre krav på kreativitet, flexibilitet och samarbete för att hitta nya lösningar och för att lyckas med uppdraget. Det är vår förmåga att hitta dessa nya lösningar som är nyckeln till vår omställning. De fem långsiktiga kommunövergripande mål som kommunfullmäktige har fastställt gäller som vägledning för kommunens arbete.

- Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor
- Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen
- Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle
- En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommande generationers behov
- En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun

är de målsättningar som hela kommunkoncernen har fortsatt att arbeta för.

Omställning till en hållbar ekonomi och kvalitet

Vi har under flera år befunnit oss i en storm av omständigheter som ligger utanför kommunens rådighet; skyhögt inflation, räntehöjningar, ökande pensionskostnader, skenande elpriser, tvärnit på bostadsmarknaden och återhållsamhet med nya investeringar i näringslivet. Det har gjort vår planering och vår budgetering svårare än någonsin. Vi har under några år haft stora underskott i ekonomin. Under 2025 har ett stort arbete gjorts i alla nämnder för att hitta balansen mellan hållbar kvalitet och hållbar ekonomi. Omvärldens osäkerheter har gjort oss mer medvetna om att marginaler för det oväntade måste finnas i alla verksamheter och för kommunen som helhet. Omvärldens osäkerheter gör också att insikten satt sig i hela vår koncern, att vi behöver höja vår beredskap och robusthet för att klara framtida utmaningar och kriser.

Året har visat att omställning är möjligt och att det går att arbeta med anpassning och utveckling samtidigt.

Omställning till ny demografi

Inom förskolan har den nya demografiska situationen med färre barn tillsammans med att vi klarat omställningen av vår ekonomi, inneburit att vi äntligen har kunnat fullfölja vårt politiska löfte att minska barngruppernas storlek. Barn 1–3 är vårt första steg som börjat verkställas under året. Hösten 2026 kommer det fulla genomslaget att komma.

Inom äldreomsorgen har vi sett en intressant utveckling. Trots att antalet äldre +80 ökar, så ökar inte antalet hemtjänsttimmar, de minskar. Inte för att färre insatser beviljas, utan för att det blev färre ansökningar än vad vi trodde. En slutsats man kan dra är att äldre tycks bli friskare och vill klara sig själva längre.

Vi behöver nogsamt följa detta så att vi vet säkert. För en trygg och värdig ålderdom är en mycket viktig politisk viljeinriktning. Det förebyggande perspektivet, att bryta ofrivillig ensamhet och att stötta anhöriga är prioriterat för att denna trend ska kunna fortsätta.

Omställning till det förebyggande perspektivet

Nya Socialtjänstlagen har trätt i kraft under året. Det innebär att mer förebyggande, tillgängliga, tillitsskapande, jämställda och kunskapsbaserade arbetssätt ska utvecklas. Kommunen har också fått ett utökat uppdrag att arbeta brottsförebyggande. För att få full effekt och för att möta samhällets alla utmaningar mer framgångsrikt har politiken beslutat att det förebyggande förhållningssättet ska råda i alla delar av kommunen. Några viktiga insatser under året i denna anda:

- Socialnämnden har byggt ut den egna öppenvården
- Fler insatser och samordning av stöd till unga i riskzon
- Förskolan har givits ännu bättre förutsättningar. Att minska barngruppernas storlek är en investering i barnens välmående, utveckling och trygghet och det innebär att såväl barn som pedagoger får en bättre arbetsmiljö. Det förbereder dessutom barnen för grundskoletiden på ett ännu bättre sätt.
- Fler mötesplatser för äldre
- Aktiva insatser som lett till fler i studier och arbete
- Investeringar inom stadsdelslyft Andersberg
- Avgiftsfria lovaktiviteter

Fortsatta investeringar för framtida samhällsbygge, hållbar omställning och konkurrenskraft

Kommunen ska skapa förutsättningar för tillväxt och nya möjligheter för såväl företag som för individer.

Idag heter Gävles tillväxthinder främst eleffekt, infrastrukturinfarkter och kompetensförsörjning. Med den vetskapen så har ett aktivt lobbyarbete bedrivits för att vårt avtal med staten om dubbelspår Nya Ostkustbanan ska få utlovad finansiering. Mer regional elproduktion har också legat högt upp på dagordningen. All form av tillväxt och nya etableringar påverkar invånarna på olika sätt. Som förtroendevalda har vi att balansera olika behov och intressen mot varandra. I energifrågan är detta särskilt utmanande.

Våra höga klimat- och miljöambitioner är viktiga ur så många aspekter. De behövs för vår miljömässiga hållbarhet men de behövs också för att öka företagets konkurrenskraft. Det stora engagemanget i näringslivet syns inte minst i de dryga 90 klimatkontrakt som företag har tecknat med Gävle kommun.

Kompetensförsörjning är ett ständigt återkommande tillväxthinder. Här behöver den nationella arbetsmarknadspolitiken vässas väsentligt och matchas med regionalt och lokalt anpassade utbildningar som leder till minskad arbetslöshet och mer träffsäker kompetensförsörjning. Ett annat prioriterat arbete under året är vår kraftanstängning för ett bättre företagsklimat. Hela kommunkoncernen behöver sluta upp och bidra till att vi inte bara tycker själva, utan också uppfattas som möjliggörande, stöttande och effektiva i vår service och vårt stöd till företag.

Omställning till ett hållbart arbetsliv

Medarbetarna är vår allra viktigaste resurs och faktor för god kvalitet. I takt med att demografin och omvärlden förändras behöver också våra verksamheter förändras. Vi behöver fortsätta vårt arbete för att ta tillvara medarbetarnas fulla potential och kapacitet. Att kommunens verksamheter behöver kunna ställa om till nya behov och förutsättningar, det vet vi. Att fler samarbeten med olika aktörer behövs för att helheten ska bli bra, det vet vi också. Att tänka att allt vi gör idag ska fortsätta med ett ständigt tillskott av nya verksamheter, nya uppgifter och nya uppdrag är inte möjligt. Inte heller är det

möjligt att organisering, metoder och arbetsätt ska förbli orörda och att mer pengar och fler medarbetare alltid är svaret. Varken i Sverige eller i Europa finns tillräckligt med arbetskraft för att täcka samhällets och näringslivets alla behov. Det, om något, kräver förändrat arbetsätt. Att inte se och veta vad det nya ska bli, kan skapa oro och stress. Här har vi ett ansvar att hjälpa åt att konkret göra förflyttningar som är begripliga och väl kommunicerade med såväl medborgare som medarbetare. Att arbeta ännu mer intensivt med arbetsmiljö, friskfaktorer och ledarskap är nödvändigt för att stärka vår attraktivitet som arbetsgivare. Den kulturreso och tillsitsreso som har inletts är oerhört viktig för att få både bättre resultat och mer nöjda medarbetare.

Platsen Gävle blir det vi gör den till tillsammans. Vi behöver utmana självbilden i Gävle, skapa framtidstro och stolthet. Vi har alla förutsättningar, vi är på väg, men vi är inte framme.

Jag vill rikta ett stort tack till alla våra medarbetare. Ni är en stor del av det vi kallar god kvalitet. Ett stort tack också till alla samarbetspartners, näringsliv, föreningsliv, eldsjälar och alla andra som på olika sätt, bidragit till att göra ett bra Gävle ännu bättre!

Åsa Wiklund Lång (S) Kommunstyrelsens ordförande



Kommundirektören

Ett år då vi tillsammans tagit ansvar för helheten

Det gångna året har varit en del av en större omställning där utvecklingen såväl på hemmaplan här i Gävle, som nationellt och i omvärlden har ställt nya krav på organisationen. Ett pågående krig i vårt närområde, snabbt skiftande förutsättningar i handels- och utrikespolitiken, gängkriminaliteten som går neråt i åldrarna, och den digitala infrastrukturen som gör oss sårbara för cyberattacker är faktorer som har påverkat oss under året, och som gör att kraven och förväntningarna på oss förändras.

Vi har under året satt ett ökat fokus på det förebyggande perspektivet. Det brottsförebyggande arbetet har tillsammans med ökad beredskap för krig och kris fått ökat utrymme i stora delar av organisationen. Detsamma gäller omställningen utifrån förändringar i socialtjänstlagen där ett intensivt arbete har pågått, och fortsätter att pågå, för att vi ska leva upp till lagens krav om att vi ska arbeta mer förebyggande, tillgängligt och kunskapsbaserat med fokus på individens behov och barns rättigheter.

Omställning för ökad effektivitet, samverkan och hållbarhet

Den demografiska utmaningen med en befolkning där det föds allt färre barn samtidigt som det blir allt fler äldre är också en utmaning som kräver att vi använder våra resurser klokt. Vi är bättre rustade än för ett år sedan, men omställningen fortsätter. Vår uppgift nu är därför att fortsätta arbeta för en ekonomisk hållbarhet samtidigt som vi utvecklar kvalitet och kultur i vårt gemensamma uppdrag.

Nu är vi på väg in i en fas där omställningen blir mer synlig i vardagen: i hur vi styr, hur vi samarbetar och hur vi använder våra gemensamma resurser. Det gäller inte minst samspelet mellan bolagen, förbunden och primärkommunen. Det är glädjande att se vilket stort ansvar vi alla har tagit för att bidra till helheten, och för att leverera bättre och effektivare för de vi är till för. I koncernen har vi bland annat börjat arbeta med samordning inom inköp och upphandling under året. Nu fortsätter vi samordningen även på andra områden kommande år.

Utforskande styrning för större nytta och bättre resultat

Vi som kommunkoncern ska också stärka vår tillitsfulla kultur. Med ett tillitsfullt förhållningssätt

skapar vi både högre kvalitet för våra invånare och en arbetsplats med mer glädje och driv. I det här arbetet är kultur, struktur och systematik avgörande framgångsfaktorer för att vi i varje del, och utifrån ett helhetsperspektiv, ska bidra till att uppfylla de politiskt uppsatta målen. Ett tillitsfullt förhållningssätt är ett arbete som vi fortsätter med under lång tid framöver. Parallellt pågår ett bredare utforskande arbete där vi ser över hur vi styr, leder, planerar, följer upp och lär inom kommunkoncernen. Målet är inte mer detaljstyrning, utan att skapa större nytta för de vi är till för, och därmed bättre förutsättningar för oss att lyckas i vårt uppdrag.

En förändringsresa för bättre service och ett starkare företagsklimat

Ett av de första uppdragen jag fick när jag tillträdde som kommundirektör i augusti var att fortsätta den redan påbörjade förändringsresan för att stärka företagsklimatet. För att lyckas behöver hela kommunkoncernen arbeta mer samlat och lyhört i allt från hur vi utformar våra e-tjänster och vår information till hur vi möter företagarna i dialoger och beslut. Det dagliga förbättringsarbetet i verksamheterna är avgörande, och det är med de insikter vi får från företagen som vi ska fortsätta utveckla vår service.

Tack för ditt viktiga bidrag till Gävles utveckling

Jag vill avslutningsvis tacka alla medarbetare inom kommunkoncernen. Det är ni som tillsammans med näringslivet, föreningar och alla invånare varje dag bidrar till Gävles utveckling. Genom ert engagemang, er återkoppling och ert samarbete skapar vi tillsammans bättre förutsättningar för ett starkt och hållbart Gävle.

Christina Forsberg

Kommundirektör, Gävle kommun



Några väsentliga händelser



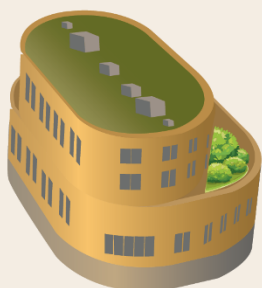
nya kommun-medborgare

Stormen **Johannes**



Gävlebocken blåste omkull

Resultaten för förskolans föräldraenkät fortsätter i positiv utveckling



465 000 besökare på Agnes Kulturhus

92 företag skrev på klimatavtal



Högvakten besökte Gävle

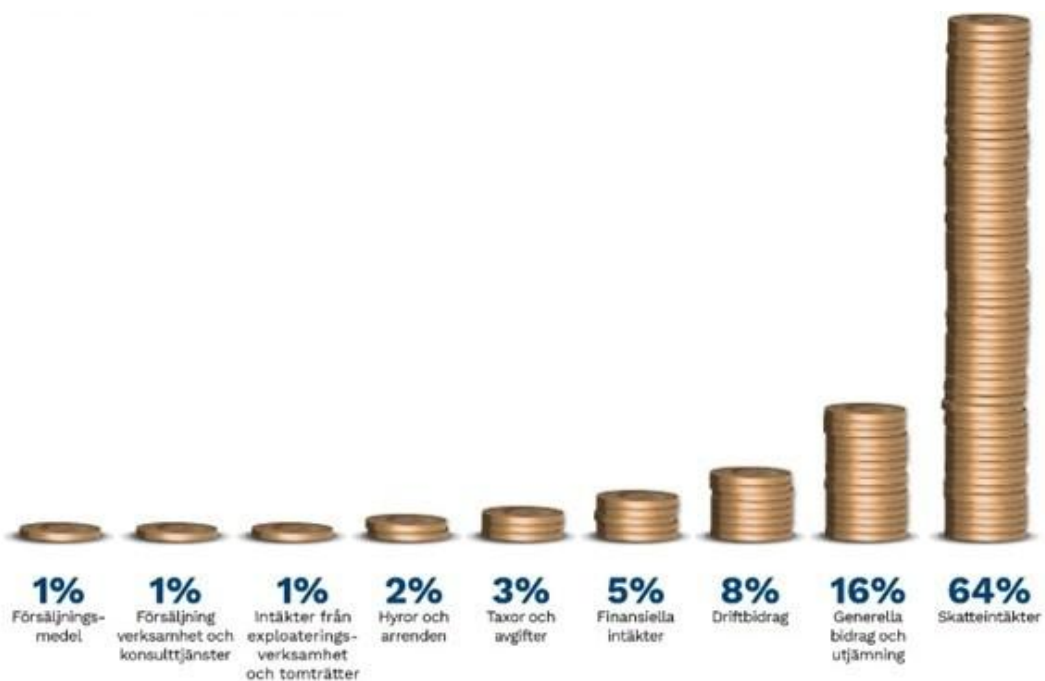


Andelen elever med **gymnasiebehörighet** ökade till **86,6%** - högst hittills

Till vad går pengarna



Var pengarna kommer ifrån



Förvaltningsberättelse

Årsredovisningen ska enligt lagen om kommunal bokföring och redovisning (2018:597) bestå av delarna: resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys, noter, driftsredovisning, investeringsredovisning, sammanställd redovisning och förvaltningsberättelse.

I förvaltningsberättelsen ska det finnas en översikt över utvecklingen av kommunen och kommunkoncernens verksamhet samt sådana förhållanden som inte redovisas i balansräkningen

eller i resultaträkningen men som är viktiga för bedömning av kommunen och kommunkoncernens resultat eller ekonomiska ställning. Vad som är obligatoriskt i förvaltningsberättelsens framgår av RKR rekommendation R 15 Förvaltningsberättelse

Gävle kommuns årsredovisning är upprättad i miljoner kronor (mnkr). I årsredovisningen presenteras föregående års siffror inom parentes

Översikt av verksamhetens utveckling

Fem år i sammandrag Kommunkoncernen

5 år i sammandrag

| Mnkr | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Verksamhetens intäkter | 12 664 | 11 836 | 11 510 | 11 316 | 10 908 |
| Verksamhetens kostnader inklusive avskrivningar | -11 845 | -11 903 | -11 352 | -10 731 | -10 763 |
| Finansnetto/Skattekostnad/Minoritetsintresse | -207 | -249 | -193 | -55 | -88 |
| Extraordinära poster | 0 | 0 | -150 | 0 | -479 |
| Årets resultat | 612 | -316 | -185 | -530 | -422 |
| | | | | | |
| Materiella och immateriella anläggningstillgångar | 21 375 | 20 483 | 20 100 | 18 866 | 17 636 |
| Finansiella anläggningstillgångar | 492 | 522 | 505 | 561 | 584 |
| Omsättningstillgångar | 1 591 | 1 678 | 1 798 | 1 882 | 2 094 |
| Summa tillgångar | 23 458 | 22 684 | 22 403 | 21 309 | 20 314 |
| | | | | | |
| Eget kapital | 8 774 | 8 080 | 8 397 | 8 533 | 8 210 |
| Långfristiga skulder, avsättningar, minoritetens andel | 11 946 | 11 941 | 10 983 | 10 131 | 9 894 |
| Kortfristiga skulder | 2 738 | 2 663 | 3 023 | 2 644 | 2 221 |
| Summa eget kapital och skulder | 23 458 | 22 684 | 22 403 | 21 309 | 20 314 |
| | | | | | |
| Nyckeltal: | | | | | |
| Soliditet 1 | 37,9 % | 35,8 % | 37,7 % | 40,6 % | 41,5 % |
| Soliditet 2 (inklusive pensionsåtagande) | 33,2 % | 30,7 % | 32,6 % | 35,4 % | 35,6 % |
| Skuldsättning per invånare, kr | 144 159 | 144 041 | 146 470 | 126 222 | 113 152 |
| Självfinansieringsgrad kommunal verksamhet, årlig | 112 % | 40 % | 18,0 % | 69,0 % | 87,0 % |
| Investeringar, netto | 1 930 | 1 833 | 2 302 | 2 312 | 1 935 |

Verksamhetsnyckeltal kommunkoncern

| | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| Antal anställda | 7 936 | 8 395 | 8 688 | 7 735 | 8 518 |
| Antal hyresrätter | 14 322 | 14 359 | 14 236 | 14 116 | 14 110 |
| Antal producerade GWh fjärrvärme | 941 | 886 | 807 | 743 | 787 |
| Vakansgrad (inom kommunala fastigheter) | 2,1% | 3,1% | 2,6% | 1,9% | 2,1% |

Kommentarer

Resultaträkning för kommunkoncernen

| Mnkr | Utfall 2025 | Budget 2025 | Utfall 2024 | Budget 2024 |
|-------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Verksamhetens intäkter | 4 903,3 | 4 727,3 | 4 368,0 | 4 901,3 |
| Verksamhetens kostnader | -10 788,5 | -10 784,8 | -10 720,8 | -11 236,7 |
| Avskrivningar och nedskrivningar | -1 056,0 | -955,8 | -1 182,3 | -915,9 |
| Verksamhetens nettokostnader | -6 941,2 | -7 013,3 | -7 535,1 | -7 251,3 |
| Skatteintäkter | 6 190,1 | 6 244,8 | 5 999,4 | 6 009,1 |
| Generella statsbidrag och utjämning | 1 570,3 | 1 572,0 | 1 468,4 | 1 448,0 |
| Verksamhetens resultat | 819,2 | 803,5 | -67,3 | 205,8 |
| Finansnetto | -206,8 | -332,6 | -248,7 | -305,8 |
| Årets resultat | 612,4 | 470,9 | -316,0 | -100,0 |

Kommunfullmäktige beslutade om kommunplan för år 2025 den 24 november 2024 (24ks42) samt ett kompletterande beslut om kommunkoncernens budget för år 2025 på sitt sammanträde den 17 februari 2025. Den kommunala koncernen redovisar en vinst på 612,4 mnkr för verksamhetsåret 2025 och resultatet är bättre än tidigare år. Resultatförbättringen kan härledas till primärkommunen samt att Gävle Stadshuskoncernen redovisar ett resultat före skatt som är 92,2 mnkr bättre än budget.

Soliditeten i kommunkoncernen är 37,9 procent vilket är en förbättring med 2,1 procentenheter

från 35,8 procent. Investeringsnivåerna i kommunkoncernen har varit fortsatt höga och uppgår till 1 930 mnkr vilket är 97 mnkr mer än år 2024. Investeringarna har finansierats med koncernens interna kassaflöde. Den långfristiga låneskulden är därmed i stort sett på samma nivå som föregående år.

Ovanstående budgeterade resultat är exklusive skattekostnad. Enligt Lag om kommunal bokföring ska bolagsskatter redovisas som verksamhetens kostnader, se not 4, och den uppgick till -104,9 (-61,6) mnkr. Det innebär att jämförbart utfall exklusive skatt är 717,3 mnkr.

Resultat per större resultatenhet

| Mnkr Resultat efter skatt | Utfall 2025 | Budget 2025 | Utfall 2024 | Budget 2024 |
|--|--------------|--------------|---------------|---------------|
| Gävle kommun | 453,1 | 177,0 | -129,7 | -193,9 |
| Stadshuskoncernen | 368,9 | 363,4 | 123,6 | 239,9 |
| Gävle Vatten | 4,2 | 3,0 | 0,0 | 5,0 |
| Övriga delägda bolag/kommunalförbund | 64,2 | 33,5 | 46,3 | 37,2 |
| Elimineringar i sammanställd redovisning | -278,0 | -106,0 | -356,2 | -188,2 |
| Summa | 612,4 | 470,9 | -316,0 | -100,0 |

Resultatet år 2025 för kommunkoncernen är 612,4 (-316,0) mnkr vilket är 141,5 mnkr bättre än budgeterat. Årets resultat är belastat med skatt uppgående till 104,9 mnkr vilket ej budgeterats.

Gävle Stadshus-koncernen redovisar en vinst som är högre än budget fastän resultatet är belastat med kostnader för stormen Johannes på cirka 33 mnkr och nedskrivningar av pågående arbeten med 48,3 mnkr i AB Gavlegårdarna avseende projekt Godisfabriken.

Övriga delägda bolag/kommunalförbund avser Gästrike Vatten, Bomhus Energi AB, Gästrike Ekogas AB, Gästrike Återvinnare och Gästrike Räddningstjänst och dessa redovisar vinster för år 2025. Gävle Vatten redovisar en vinst på 4,2 mnkr.

De koncernmässiga elimineringarna på -278,0 mnkr avser främst aktieutdelning mellan Gävle kommun och Gävle Stadshus AB på -144,8 mnkr, elimineringar av resultateffekt finansiell leasing inom kommunkoncernen på 32,1 mnkr, internvinster exploatering mellan Gävle kommun och Gävle Stadshuskoncernen på -86,8 mnkr.

Gävle kommunkoncern är inne i ett expansivt skede avseende investeringar, i allt väsentligt är det investeringarna i infrastruktur, fastigheter och lokaler som svarar för ökningen. Av den totala balansomslutningen svarade anläggningstillgångarna för 93 (93) procent och omsättningstillgångarna för 7 (7) procent.

Vid utgången av 2021 stod eget kapital för 41,5 procent och vid utgången av 2025 för 37,9 procent. De senaste 5 åren har balansomslutningen ökat med 3 364 mnkr medan det egna kapitalet ökat med 537 mnkr. Det innebär att den förhållandevis kraftiga tillväxten har utöver eget kapital finansierats med externa lån på 2 827 mnkr.

12

Investeringar, finansiering och likviditet

Koncernens investeringar i materiella och immateriella anläggningstillgångar uppgick till 1 930 (1 833) mnkr. Inom primärkommunen gick huvuddelen till infrastruktursatsningar och kärnverksamheter inom skola, vård och omsorg. I bolagskoncernen fördelades investeringarna främst på VA-investeringar, bostäder, skolor, vård- och omsorgsboende.

Av kassaflödesanalysen framgår att den löpande verksamheten inklusive förändringar i rörelsekapital genererade ett kassaflöde som nästan varit tillräckligt stort för att finansiera koncernens investeringar. Under året har koncernen minskat sina externa långfristiga lån hos Kommuninvest med 7 mnkr.

Årets resultat - Gävle Stadshuskoncern

Årets resultat efter finansnetto uppgick till 457,5 (162,3) mnkr, ett bättre resultat med 295,2 mnkr än föregående år. Rörelseresultatet uppgick till 543,6 (260,1) mnkr. Rörelseresultatet är förbättrat i samtliga dotterbolag förutom Gävle Hamn AB. Från och med år 2021 redovisar koncernen finansiell leasing för kommunala verksamhetslokaler enligt K3s regelverk.

Avkastningskrav enligt ägardirektiv:

Gävle Stadshus-bolagens ägardirektiv innehåller krav på avkastning och soliditet i olika spann där avkastningen ska motsvara respektive branschsnitt.

Gävle Energi-koncern ska enligt ägardirektivet uppnå ett resultat efter finansiella poster på 222 mnkr, ha en avkastning på totalt kapital mellan

7–11% samt ha en soliditet som uppgår till minst 40%. Koncernen redovisar ett resultat efter finansiella poster på 256 mnkr, en soliditet på 48,6% samt avkastning på totalt kapital på 8%.

AB Gavlegårdarna ska enligt ägardirektivet uppnå en soliditet i spannet 38–40% och en avkastning på totalt kapital på 3–7% utöver att ha ett resultat efter finansiella poster på 100 mnkr exkl värdejusteringar. Bolaget redovisar ett resultat efter finansiella poster på 108,8 mnkr och en total avkastning på totalt kapital på 3,2%.

Gavlefastigheter Gävle kommun AB ska enligt ägardirektivet redovisa ett resultat före bokslutsdispositioner på 56,8 mnkr och en bibehållen soliditet på 20%. Bolaget redovisar ett resultat före bokslutsdispositioner på 90,0 mnkr och en soliditet på 26%.

Gävle Parkeringservice AB ska enligt ägardirektivet redovisa en avkastning efter finansiella poster på 17 mnkr. Ägardirektiv har för år 2025 inte uppdaterats med anledning av den pågående utredningen om att finna en långsiktig ekonomisk lönsamhet för bolaget. Bolaget redovisade ett resultat efter finansiella poster på 15,0 (-124,4) mnkr. Resultatet är i nivå med godkänd budget av kommunfullmäktige.

Gävle Hamn AB ska enligt ägardirektivet uppnå ett resultat efter finansiella poster på 23,6 mnkr, ha en avkastning på totalt kapital mellan 3–7% samt ha en soliditet som uppgår till minst 20%. Bolaget redovisar ett resultat efter finansiella poster på 43,1 mnkr, en soliditet på 23,4% samt avkastning på totalt kapital på 4,9%.

Årets resultat – Övriga bolag

Resultaten efter finansnetto i de övriga verksamheterna uppgick tillsammans till 81,7 (53,5) mnkr, en resultatförbättring med 28,2 (7,2) mnkr. Resultaten beräknas så att endast ägda andelar av räkenskapsposterna tas med i den sammanställda redovisningen. I övriga verksamheter ingår två kommunalförbund, tre

intressebolag samt Gävle Vatten.

Gävle Vatten redovisar en vinst efter finansiella poster på 6,0 (-2,6) mnkr. Årets resultat är belastat med 31,0 mnkr i avsättning för årets överuttag från VA-kollektivet. Bolaget har under året investerat 611 mnkr och därmed ökat sina långa skulder med 583 mnkr till 1 655 mnkr. Bolaget har under året minskat tidigare gjord avsättningen avseende ansvaret för skador avseende skyfallet år 2021 med 77 mnkr. Kvarvarande avsättning uppgår till 312 mnkr.

Gästrike Återvinnar-koncernen redovisar ett resultat på 14,4 (4,0) mnkr i förhållande till ägd andel. Förbundets totala intäkter har under året ökat med 2,8 (39,7) mnkr. Av förbundets intäkter avser 214,3 (223,2) mnkr taxeintäkter och avgifter från hushållen. Taxeintäkter utgörs av grundavgifter och hämningsavgifter och dessa är miljöstyrande vilken innebär att abonnenten kan påverka sin kostnad genom att minska och sortera sitt avfall och därigenom också välja mindre sopkärl och glesare hämningsintervall. Hämningsavgifterna avseende hushållsavfall, slam och fett ska täcka kostnaderna för insamling av allt avfall.

Gästrike Räddningstjänst redovisar en vinst på 1,0 (2,0) mnkr vilket är bättre än budget. Förbundet har erhållit 180,2 (174,7) mnkr i kommunbidrag varav Gävle kommun erlagt 111,8 (108,4) mnkr.

Gästrike Ekogas AB redovisar ett resultat på 4,51,9 (1,9) mnkr. Bolaget har hållbarhetsbesked från Energimyndigheten vilket krävs för att såld biogas ska få ta del av särskilda skatteregler. Bolagets behandling av substrat och rågasproduktion samt produktion av fordonsgas har minskat något under året. Bolagets soliditet är 38,0 (28,6) procent.

Bomhus Energi AB, som ägs till 50 procent, redovisar en vinst enligt ägd andel på 44,1 (38,4) mnkr. Under året producerades 982 (929) Gwh fjärrvärme. Bolagets soliditet uppgår till 52,8 (52,8) procent.

Fem år i sammandrag Kommunen

5 år i sammandrag

| Mnkr | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Verksamhetens nettokostnader | -7 381 | -7 834 | -7 525 | -6 735 | -7 014 |
| Skatteintäkter och statsbidrag | 7 761 | 7 468 | 7 237 | 6 942 | 6 638 |
| Finansnetto | 73 | 237 | 61 | 104 | 45 |
| Extraordinärt | 0 | 0 | -150 | 0 | -265 |
| Årets resultat | 453 | -130 | -377 | 311 | -596 |
| | | | | | |
| Anläggningstillgångar | 19 510 | 19 410 | 18 150 | 16 555 | 15 219 |
| Omsättningstillgångar | 1 204 | 1 128 | 1 082 | 1 271 | 1 561 |
| Summa tillgångar | 20 714 | 20 538 | 19 232 | 17 826 | 16 780 |
| | | | | | |
| Eget kapital | 5 105 | 4 652 | 4 781 | 5 157 | 4 846 |
| Långfristiga skulder | 13 491 | 13 736 | 12 062 | 10 674 | 10 344 |
| Kortfristiga skulder | 2 118 | 2 150 | 2 389 | 1 995 | 1 589 |
| Summa eget kapital och skulder | 20 714 | 20 538 | 19 232 | 17 826 | 16 780 |
| | | | | | |
| Nyckeltal: | | | | | |
| Nettokostnader förändring föregående år | -5,8 % | 4,1 % | 11,7 % | -4,0 % | 17,7 % |
| Skatteintäkter förändring föregående år | 3,9 % | 3,2 % | 4,3 % | 4,6 % | 5,5 % |
| Resultat/skatteintäkter | 5,8 % | -1,7 % | -5,2 % | 4,5 % | -9,0 % |
| Soliditet 1 | 24,6 % | 22,5 % | 24,9 % | 28,9 % | 28,9 % |
| Soliditet 2 (inklusive pensionsåtagande, exklusive förmedlade lån) | 36,7 % | 31,5 % | 35,5 % | 41,0 % | 37,2 % |
| Invånare vid årets slut | 104 108 | 103 838 | 103 532 | 103 493 | 103 136 |
| Utdebitering, kr | 22 :26 | 22 :26 | 22 :26 | 22 :26 | 22 :26 |
| Skatteunderlag, mnkr, taxeringsår | 27 198,5 | 25 952,1 | 24 972,6 | 23 900,3 | 22 603,5 |
| Skattekraft per invånare, tkr, taxeringsår | 261,3 | 249,9 | 241,3 | 231,7 | 219,7 |
| Förmögenhet per invånare, tkr | 49,0 | 44,8 | 46,2 | 49,8 | 47,0 |

Verksamhetsnyckeltal kommun

| | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 |
|--|-------|-------|--------|-------|-------|
| Antal anställda | 7 298 | 7 402 | 7 394 | 6 784 | 7 054 |
| Andel med legitimation i grundskola (%) | 71,6% | 70,7% | 70,7% | 69,5% | 69,6% |
| Totalt antal aktiva barn och ungdomar 7–20 år i Gävle/invånare | 64,3% | 62,8% | 59,8%* | 63,3% | 58,4% |

Två verksamhetsnyckeltal har tagits bort 2025. Dessa är 'Barn/årsarbetare förskolan' samt 'Antal besök Gävle konserthus & symfoniorkester (exklusive restaurangbesök)'.

** Målvärde 2023. Nyckeltalet redovisas i delårsbokslut 1 nästkommande år.*

Kommentarer

Kommunens resultat har under de senaste fem åren varierat betydligt, efter en längre period av stabila överskott varje år. Särskilt år 2021 sticker ut med ett underskott på 591 miljoner kronor, vilket till stor del beror på en försäkringslösning för pensioner som belastade resultatet med 716,9 miljoner kronor. Om man bortser från denna engångspost visar dock även 2021 ett överskott.

De ekonomiska resultaten för kommunen påverkas tydligt av utvecklingen under åren 2023 och 2024, som båda utmärker sig negativt. Under denna period präglades samhällsekonomin av hög inflation och en lågkonjunktur, vilket fick flera konsekvenser för pensionskostnaderna.

Det höga inflationstrycket bidrog till ett kraftigt stigande prisbasbelopp samtidigt som inkomstbasbeloppet utvecklades svagare. Denna obalans innebar att värdesäkringen av pensionerna påverkades negativt. Parallellt var ränteläget högt, vilket ökade räntekostnaderna på pensionsskulden. Sammantaget ledde dessa

faktorer till en kraftig ökning av kommunens pensionskostnader.

För perioden 2023–2024 uppgick pensionskostnaderna till cirka **600 miljoner kronor över den normala nivån**, vilket utgör en betydande förklaring till de svagare resultat som redovisas under dessa år.

Om man ser till befolkningsutvecklingen har kommunen tidigare haft en stadig ökning på cirka 800–900 personer per år. Under de senaste åren har dock tillväxten avtagit, och mellan 2022 och 2023 ökade befolkningen endast med 39 personer. Detta har lett till minskade skatteintäkter. Samtidigt har kommunen varit långsam med att anpassa verksamheten efter den nya befolkningssituationen, vilket också har påverkat resultatet negativt. I slutet av 2024 och vidare under 2025 har kommunen genomfört omfattande anpassningar av verksamheten, vilket har gett en positiv effekt på resultatet.



Den kommunala koncernen

Gävle kommun definierar begreppet kommunkoncern som en associationsrättslig term för en sammanslutning av juridiska personer. Begreppet kommunkoncern används i Gävle kommun för att tydliggöra att kommunen och dess hel- och delägda bolag tillsammans utgör en sammanhållen verksamhet.

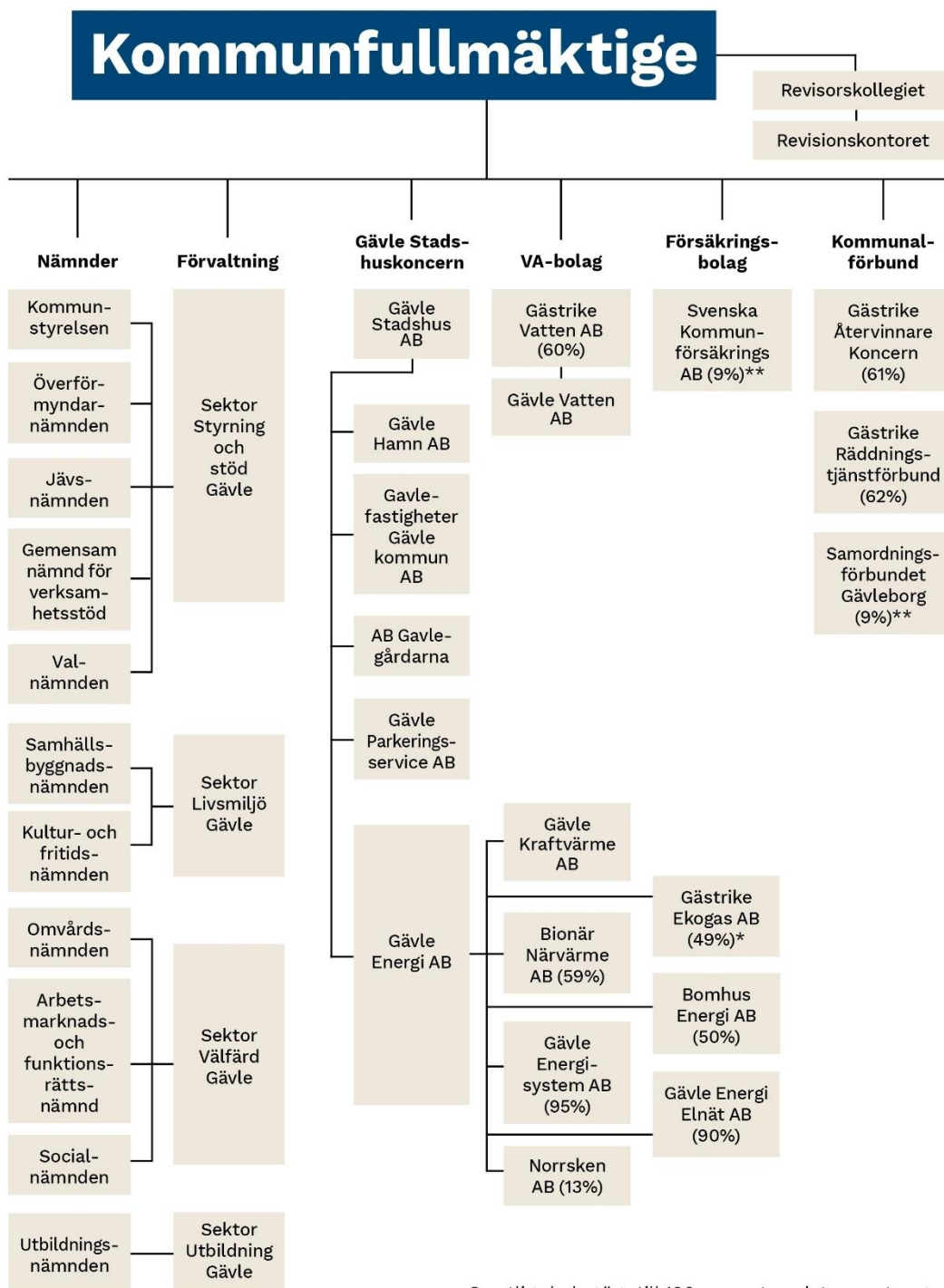
Ett kommunalt koncernföretag är enligt LKBR (Lagen om kommunal bokföring och redovisning) en juridisk person över vars verksamhet kommunen har ett varaktigt betydande inflytande över.

Kommunkoncernens organisation

Nedanstående organisationsschema åskådliggör Gävle kommunkoncerns legala organisation. Nämnd är den politiska organisationen medan tjänstepersonernas arbete sker i en förvaltning som benämns sektor. En sektor kan administrera flera nämnder. I varje sektor sker sedan arbetet i olika utskott inför beslut i en nämnd.

Kommunfullmäktige utser ledamöter till nämnderna, ersättare och presidium.

Den kommunala koncernen



Samtliga bolag ägs till 100 procent om inte annat anges.

* Ägs till 51 procent av Gästrik Återvinnare koncern.

** Ingår ej i den sammanställda redovisningen.

Kommentarer till kommunkoncernens organisation

Kommunkoncern är det begrepp som kommunen använder som ett sammanfattande begrepp för samtliga hel- eller delvis ägda verksamheter oberoende av organisationsform.

I företagspolicyn, som beslutades av kommunfullmäktige i Gävle kommun 2012-06-18, beskrivs principer för den övergripande fördelningen av ansvar och befogenheter inom Gävle kommuns direkta eller indirekta ägande

bolag där kommunen har ett bestämmande inflytande. I företagspolicy definieras även vad som avses med övergripande styrdokument.

I respektive nämnd beslutar politikerna om mål och riktning utifrån det uppdrag som kommunfullmäktige beslutat. Tjänstepersonerna sköter det praktiska arbetet och verkställer nämndens beslut.

| Nämnd/bolag | Verksamhet |
|---|---|
| Kommunstyrelsen | Leda, samordna, följa upp och utveckla kommunens verksamhet som helhet. |
| Överförmyndarnämnden | Utöva tillsyn över godemän, förvaltare och förmyndare för myndiga personer som inte själv kan ta tillvara sin rätt eller omvända barn som missgynnas ekonomiskt eller rättsligt. |
| Jävsnämnden | Tillsyn, beslut och övrig förekommande myndighetsutövning där samhällsbyggnadsnämnden inte får utöva myndighetsutövning. |
| Gemensam nämnd för verksamhetsstöd | Samverkan av administrativ art, t ex IT-relaterad, för de kommuner som ingår i nämnden. |
| Valnämnden | Följa valdistriktsindelningen och verka för att upprätthålla ett högt valdeltagande under goda demokratiska former. |
| Samhällsbyggnadsnämnden | Kommunal fysisk planering av detaljplaner, strandskydd, geografisk information, allmänna platser, vägar, trafik och fritidsbåtsleder. |
| Kultur- och fritidsnämnden | Kultur- och fritidsverksamhet. Konserthus, kulturhus, bibliotek, simhallar, kulturskolan med flera |
| Omvårdnadsnämnden | Vård och omsorg för äldre och personer med funktionsnedsättning utifrån gällande lagstiftning. |
| Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden | Kommunal vuxenutbildning, LSS, omsorg, stöd och boende för personer med funktionsnedsättning, arbetsmarknadsinsatser och ekonomiskt bistånd. |
| Socialnämnden | Individ- och familjeomsorg såsom familjerätt, barn- och ungdomsvård, missbruks- och beroendevård och familjerådgivning. |
| Utbildningsnämnden | Förskola, fritidshem, grundskola, anpassad grundskola, gymnasieskola och anpassad gymnasieskola. |
| Revisorskollegiet | Kommunrevisionen består av förtroendevalda revisorer som väljs av kommunfullmäktige |
| Revisionskontoret | Revisionskontorets revisionschef (yrkesrevisorn) stödjer de förtroendevalda revisorerna i deras uppdrag att granska kommunkoncernen. Revisionskontoret är fristående från övrig verksamhet inom Gävle kommun. |

| Nämnd/bolag | Verksamhet |
|----------------------------------|--|
| Gävle Stadshus AB | Äger och förvaltar aktier och andelar i bolag som verkar inom Gävle kommuns kompetensområde samt övergripande samordna de kommunala bolagens verksamheter. |
| Gävle Energi-koncernen | Bedriva produktion och distribution samt köp och försäljning av el, värme, kyla, gas, tele- och datakommunikationstjänster. |
| AB Gavlegårdarna | Allmännyttigt bostadsbolag inom Gävle kommun som har i uppdrag att bygga och förvalta hyresbostäder i förekommande fall även kommersiella lokaler. Gavlegårdarna äger även kommunala lokalerna avseende vård- och omsorgsboende. Bolaget förkortas ABG. |
| Gavlefastigheter Gävle kommun AB | Bolaget ska främst äga, uppföra och förvalta lokaler för kommunala verksamheter, samt ansvara för kommunens fordon- cykel- och möbelpool. Bolaget förkortas GFAB. |
| Gävle Hamn AB | Äga och förvalta mark, infrastruktur och magasin i syfte att utveckla industriell verksamhet i och i anslutning till Gävle kommuns hamnområde samt svara för oljehamns- och kemikalieverksamheten inklusive driften av kajanläggningar. Bolaget förkortas GHAB. |
| Gävle Parkeringservice AB | Övervakar och bedriver parkeringsverksamhet i enlighet med Gävle kommuns parkeringspolicy samt äga parkeringsanläggningar. Bolaget förkortas GPAB. |
| VA-bolagen | Avser moderbolaget Gästrike Vatten AB som kommunen äger till 60% och det helägda dotterbolaget Gävle Vatten AB. Gävle Vatten är huvudman för vatten- och avloppsverksamheten i enlighet med lagen om allmänna vattentjänster i Gävle kommun. Det innebär att bolaget äger och förvaltar den allmänna VA-anläggningen i kommunen. |
| Svenska Kommun Försäkrings AB | Försäkringsrörelse avseende sak, ansvars- och förmögenhetsskada. |
| Kommunalförbund | Ansvarar för renhållning och räddningstjänst. Förbunden ägs av kommunen i förhållande till kommunens andel av det totala befolkningsunderlaget. Medlemskommunerna i både Gästrike Återvinnare och Gästrike Räddningstjänst är förutom Gävle kommun även Sandviken, Ockelbo, Hofors och Älvkarleby. |
| Privata utförare | Kommunen använder privata utförare inom främst vård, omsorg och skola. |

Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning

Den samhällsekonomiska utvecklingen under 2025 präglades av en lågkonjunktur med svag ökning i skatteunderlaget för kommunsektorn. Enligt Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) ökade skatteunderlaget endast med 3,6 procent 2025, vilket var lägre än det historiska genomsnittet och en direkt följd av svagare lönesummeutveckling och minskade arbetade timmar i ekonomin. Samtidigt ökade skatteunderlaget ovanligt starkt i reala termer eftersom prisutvecklingen var nära noll, vilket gav ett positivt, men begränsat, bidrag till kommunernas köpkraft.

Sveriges Kommuner och Regioners prognos visade att den svenska ekonomin befann sig i slutet av en konjunkturbotten under 2025. Tillväxten i bruttonationalprodukten uppgick till 1,9 procent, driven framför allt av export och produktivitet, medan arbetsmarknaden utvecklades svagare och fortsatte att dämpa skatteunderlagets utveckling. Detta ledde till att många kommuner mötte lägre skatteintäkter än vad som låg till grund för budgetförutsättningarna.

Samtidigt gick sektorn in i en period av betydligt lägre prisökningar än de två föregående åren. 2025 var det första året där kostnadstrycket dämpades, och det sammanvägda kostnadsindexet för kommunal verksamhet uppgick till 0,5 procent, vilket var historiskt lågt för sektorn. Detta innebar att kommuner som tidigt anpassat sina kostnader fick en gynnsam ekonomisk situation trots att intäktssidan växte långsamt.

Gävle kommuns resultat 2025 speglade denna omvärldsbild mycket tydligt. Kommunens skatteintäkter blev cirka 55 mnkr lägre än budget, vilket låg helt i linje med Sveriges Kommuner och Regioners beskrivning av en nedreviderad skatteunderlagsprognos och negativa slutavräkningar för kommunerna.

Trots detta redovisade Gävle ett mycket starkt resultat om 453 mnkr, vilket förklarades av att kommunen i hög grad lyckades dra nytta av det ovanligt låga kostnadstrycket 2025. Verksamhetens nettokostnader blev 308,7 mnkr lägre än budget, en avvikelse som förstärktes av att prisökningarna i sektorn blev avsevärt lägre än vad som antogs när budgeten sattes, precis den effekt Sveriges Kommuner och Regioner beskrev i sina beräkningar av prisindex för kommunal verksamhet.

Även pensionskostnaderna utvecklades fördelaktigt. Sveriges Kommuner och Regioner

lyfte att pensionskostnaderna föll markant 2025 till följd av svag utveckling av konsumentprisindex och ändrade basbelopp, och samma trend återfanns i Gävle: kommunens pensionskostnader minskade kraftigt jämfört med 2024 och blev drygt 30 mnkr lägre än budgeterat.

Sammantaget innebar omvärldsläget att Gävle kommun gick in i 2025 med svagare intäktsförutsättningar men betydligt gynnsammare kostnadsförutsättningar än budgeterat. Kommunens starka resultat berodde därför inte på intäktsstillväxt utan på framgångsrik kostnadsstyrning, lågt pris- och kostnadstryck i sektorn samt en pensionsutveckling som var mer positiv än väntat, precis i linje med Sveriges Kommuner och Regioners nationella beskrivning av sektorns förutsättningar.

Gävle kommuns ekonomiska resultat och ställning 2025 påverkades av flera centrala omvärldsfaktorer. Den nationella ekonomin präglades av svag skatteunderlagstillväxt under året, där skatteunderlaget ökade med 3,6 procent, vilket var lägre än det historiska genomsnittet och en följd av svag lönesummeutveckling och minskade arbetade timmar i ekonomin. Samtidigt var den reala skatteunderlagstillväxten ovanligt stark på grund av en prisutveckling nära noll, vilket förbättrade kommunsektorns köpkraft mer än tidigare år.

I Sveriges Kommuner och Regioners makroekonomiska analys beskrevs 2025 som ett år med betydande global osäkerhet, där geopolitiska spänningar och handelshinder, särskilt mellan USA och Kina, hade dämpat den internationella tillväxten. Trots detta visade prognosen på en förstärkt svensk konjunktur, med ett utfall i bruttonationalprodukten på 1,9 procent och en förväntad förstärkning 2026 då sysselsättningen väntades öka och antalet arbetade timmar återigen bidra positivt till skatteunderlaget. Denna utveckling låg till grund för kommunernas planeringsförutsättningar inför kommande år.

För Gävle kommun hade det svagare skatteunderlaget resulterat i lägre skatteintäkter än budgeterat, samtidigt som slutavräkningar för 2025 gav ett negativt bidrag. Däremot hade verksamhetens kostnader utvecklats betydligt mer gynnsamt än budget, i linje med Sveriges Kommuner och Regioners bedömning av ett historiskt lågt kostnadstryck i sektorn. Prisindex för kommunal verksamhet uppgick endast till 0,5 procent 2025, vilket delvis förklarades av låga

inflationnivåer och dämpade pensionskostnader, och flera av dessa effekter återfanns även i Gävles resultatutfall.

Pensionskostnaderna hade en särskilt positiv påverkan på kommunens resultat. Det höjda inkomstbasbeloppet 2025 och en lägre uppräknings av prisbasbeloppet innebar att färre anställda omfattades av den förmånsbestämda pensionen, samtidigt som den finansiella kostnaden för pensionsavsättningar minskade. Detta överensstämde med Sveriges Kommuner och Regioners bedömning att pensionskostnaderna sjönk 2025 och att denna trend kommer att fortsätta under de kommande åren. Gävles totala pensionsåtagande uppgick vid årets slut till 2,34 mdkr, och de förvaltade pensionsmedlen till 679,6 mnkr.

Kommunens långsiktiga ekonomiska ställning påverkades även av faktorer som rörde social och miljömässig hållbarhet. Kompetensförsörjning, arbetsmiljö och förmågan att attrahera och behålla medarbetare var centrala förutsättningar för stabil kostnadsutveckling. Därtill fortsatte investeringar i klimat- och energieffektivisering, robust infrastruktur och klimatanpassning att vara viktiga för att möta framtida risker kopplade till extremväder, ökade driftkostnader och stigande

krav på hållbarhet.

Riskerna framåt handlar framför allt om skatteunderlagets utveckling, pris- och löneutvecklingen inom välfärdens kärnverksamheter, räntenivåernas betydelse för kommunens kapitalförsörjning samt möjligheten att hantera kommande demografiska behov. Den prognostiserade förbättringen av skatteunderlaget från 2026 och framåt är positiv, men osäkerhetsfaktorer inom arbetsmarknad, inflation och global handel kvarstår och behöver följas noggrant.

Sammantaget innebär dessa omvärldsförutsättningar att Gävle, trots ett ekonomiskt starkt resultat 2025, behöver fortsätta arbeta strategiskt med effektiv resursanvändning, långsiktiga investeringar och hållbar ekonomisk hushållning. Resultatet 2025 stärker kommunens finansiella ställning och skapar ett ökat handlingsutrymme för att möta kommande utmaningar, men utvecklingen i omvärlden understryker vikten av fortsatt försiktighet, prioritering och robust ekonomisk planering.

Källa: SKR Cirkulär 25–56; 25–26 makronytt.



Omvärldsbeskrivning

Samhällsekonomisk utveckling

Sveriges ekonomi befinner sig fortfarande i en utdragen lågkonjunktur, präglad av svag tillväxt av bruttonationalprodukten, hög arbetslöshet och en fortsatt osäker omvärld. Den globala utvecklingen dämpas av geopolitiska risker och ett turbulent handelspolitiskt läge, vilket påverkar svensk export negativt. Återhämtningen väntas ta fart först under 2026–2027, då stigande reallöner, lägre räntor och en expansiv finanspolitik stärker hushållens konsumtion. Enligt Sveriges Kommuner och Regioner bedöms bruttonationalprodukten öka med 1,1 procent 2025 och därefter med 2,7 respektive 2,6 procent åren 2026 och 2027. Arbetslösheten ligger kvar på höga nivåer 2025, cirka 8,7 procent, men väntas gradvis sjunka mot 7,5 procent i slutet av prognosperioden.

Inflationen dämpas tydligt under 2026, delvis till följd av sänkt livsmedelsmoms, medan styrräntan bedöms ligga still på 1,75 procent under nästa år. Det kommunala skatteunderlaget väntas växa med i genomsnitt 4,2 procent per år 2026–2029, men den höga inflationen 2023–2024 har långsiktigt försvagat kommunsektorns köpkraft.

Kommunernas ekonomiska resultat har försvagats tre år i rad. En tredjedel av kommunerna redovisade underskott 2024 och mer än var femte kommun förväntas göra det även 2025. Resultatförsämringen beror främst på höga pensionskostnader, ökade räntekostnader och stora investeringsvolymerna. Soliditeten i kommunkoncernerna har minskat med 2,3 procentenheter de senaste två åren.

Samtidigt pågår omfattande strukturella förändringar. Antalet barn i förskoleålder fortsätter att minska och över 500 kommunala förskoleenheter har lagts ned sedan 2021. Detta kräver fortsatta anpassningar i förskola och grundskola, där kostnaderna minskar i fasta priser men lokalkostnaderna stiger. Äldreomsorgen står inför ökade behov, men kostnadsökningen är hittills låg i fasta priser trots växande äldre befolkning. Inom individ- och familjeomsorg fortsätter kostnaderna att stiga, särskilt för insatser riktade till barn och unga.

Kommunernas investeringsnivåer är fortsatt höga. År 2024 uppgick investeringarna till cirka 99 miljarder kronor, motsvarande 13,5 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag, den högsta nivån på tio år. Prinsnivån inom bygg- och anläggningssektorn har stigit kraftigt, vilket innebär att dagens investeringar är ungefär 30 procent dyrare än före pandemin.

Det ökade investeringsbehovet, kombinerat med högre räntor, driver upp låneskulden i många kommuner. Samtidigt försvagas finansnettot i takt med att lånevolymerna ökar.

De generella statsbidragen ligger kvar på oförändrad nivå 2026, vilket innebär att de urholkas i reala termer. Sveriges Kommuner och Regioner bedömer att en värdesäkring för 2026 skulle motsvara cirka 2,5 miljarder kronor till kommunerna. Den långsiktiga urholkningen av statsbidragen uppskattas nu till 134 miljarder kronor ackumulerat de senaste två decennierna.

Sektorn påverkas även av ett stort antal riktade statsbidrag, vilka enligt Sveriges Kommuner och Regioner skapar hög administrativ belastning, minskar effektivitet och försvårar långsiktig planering. Sveriges Kommuner och Regioner förespråkar därför att nya statsbidrag i första hand ska vara generella och värdesäkras över tid.

Sammantaget står kommunsektorn inför ett fortsatt ansträngt läge, men förutsättningarna förbättrades något under 2025 tack vare lägre pensionskostnader och stabilare kostnadsutveckling. Långsiktigheten i statsbidragen, förmågan att anpassa verksamheter till demografiska förändringar och ökade investeringsbehov, särskilt inom VA och äldreomsorg, blir avgörande för sektorns ekonomi de kommande åren. Kommunernas arbete med omställning, effektivisering och prioritering kommer att vara centralt för att säkerställa en hållbar ekonomi och fortsatt god välfärd.

Källa: Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) Ekonomirapport okt.2025

Gävle kommun

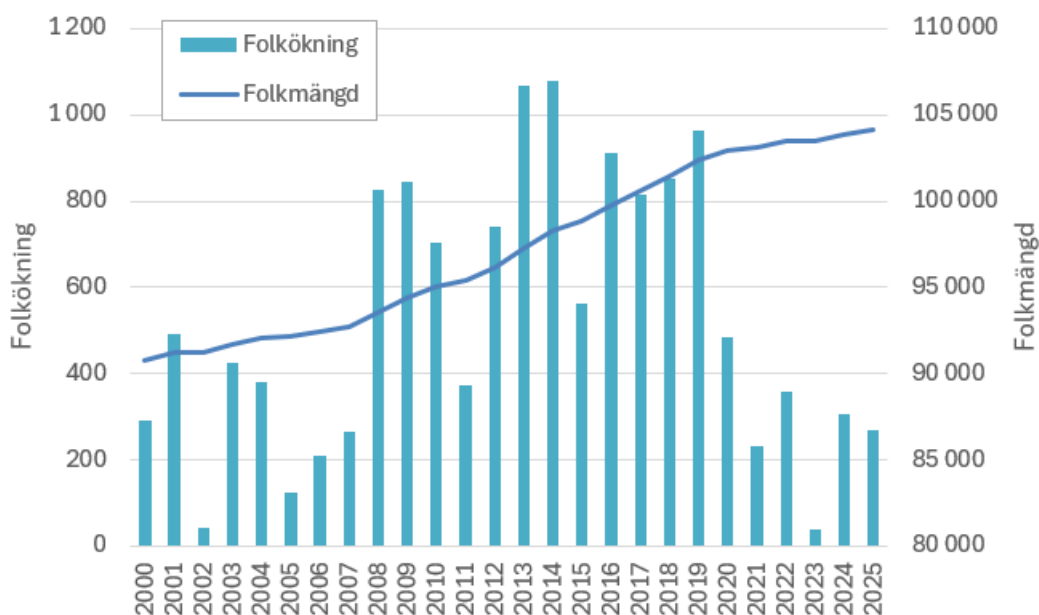
Befolkningsutveckling

Den 31 december 2025 uppgick den folkbokförda befolkningen i Gävle kommun till 104 108 personer. Det var en ökning med 270 invånare jämfört med året innan, motsvarande en tillväxttakt på 0,3 procent. Det var lägre än den årliga genomsnittliga tillväxttakten på 0,5 procent för perioden 2000–2025. Sveriges befolkning

ökade med 0,2 procent 2025. Det var den lägsta folkökningen under hela 2000-talet. Av landets 290 kommuner minskade befolkningen i 180 kommuner. I rangordning efter befolkningsstorlek hamnade Gävle på en 18:e plats bland Sveriges kommuner 2025.

Gävle fortsätter att växa men i en långsammare takt än tidigare

Folkmängd i Gävle kommun per den 31 december respektive år (höger) samt folkökning (vänster). Antal



Källa: SCB

Störst bidrag till folkökningen kom från personer som invandrade till Gävle. År 2025 invandrade drygt 870 personer. Det var en lägre nivå än 2024 men var i ett historiskt perspektiv förhållandevis högt. I spåren av den stora flyktingkrisen var det drygt 1000 personer som invandrade till Gävle kommun 2016. Fram till 2022 minskade dock invandringen för varje år innan det åter vände uppåt.

Samtidigt låg utvandringen på en hög nivå 2025. Utvandringarna har ökat sedan 2023 vilket kan förklaras av Skatteverkets arbete med att minska felen i folkbokföringen och avskrivna personer som varit felaktigt folkbokförda. I de fall där granskningar visat att personer inte längre bor i Sverige har dessa avregistrerats - i praktiken personer som utvandrat tidigare men som felaktigt varit fortsatt folkbokförda i Sverige. Sammantaget

för Gävle kommun var invandringen högre än utvandringen under 2025 vilket gav ett invandringsnetto (antal invandringar minus antal utvandringar) på 296 invånare.

Under 2025 hade kommunen också ett litet inrikes flyttningsöverskott på 39 personer. I likhet med den historiska utvecklingen var det fler personer som flyttade till Gävle från kommuner inom Gävleborgs län än som flyttade ut till närliggande kommuner. Flyttströmmen till och från övriga kommuner utanför länet var däremot fortsatt negativt. Blickar man tillbaka till år 2000 har flyttnettot till övriga Sverige varit negativt nästan samtliga år med undantag för åren 2000, 2001, 2019 och 2020 som visade mindre överskott.

Under 2025 föddes 886 barn i kommunen, det

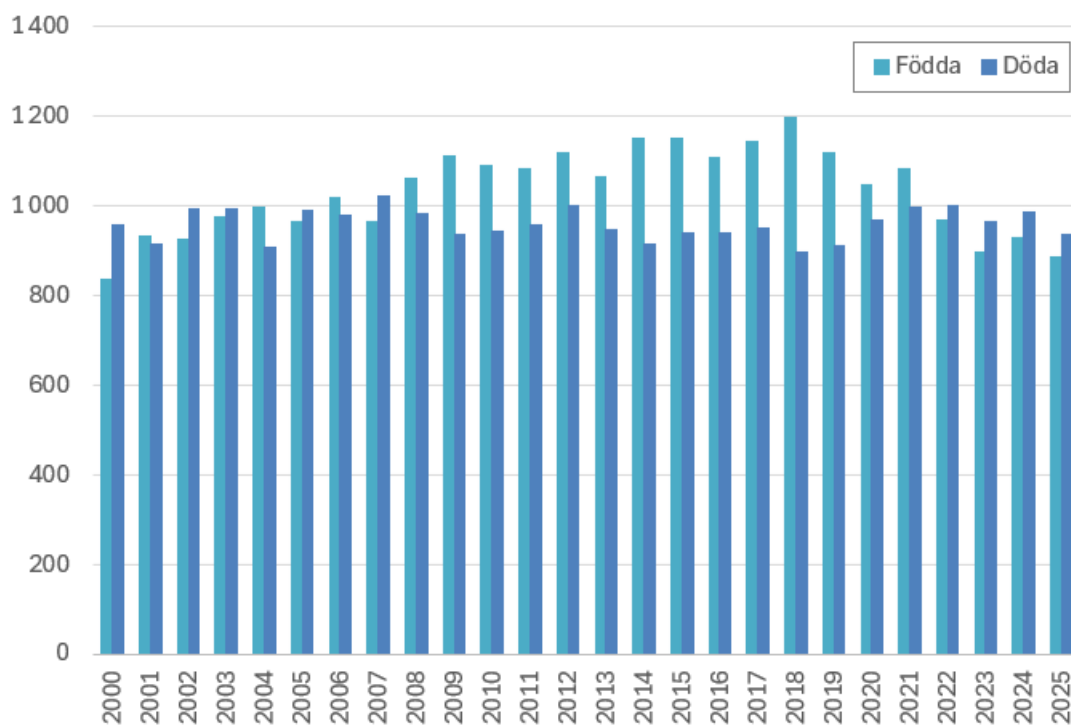
lägsta antalet sedan 2000. Därmed fortsatte de senaste årens nedåtgående trend med allt färre födda barn. Hur många barn som föds beror dels på antalet kvinnor i barnafödande åldrar, dels på hur fruktsamheten ser ut i olika åldrar. År 2025 uppgick den summerade fruktsamheten till 1,33 barn per kvinna i barnafödande ålder i Gävle kommun. Det var nästan på samma nivå som år 2000 (1,36 barn per kvinna) och lägre än riksgenomsnittet på 1,42. Den summerade fruktsamheten för riket var något lägre än 2024

och den lägsta som någonsin uppmätts.

Totalt avled 937 invånare i Gävle kommun under 2025. Det var något färre än antalet avlidna tidigare under 2020-talet och den lägsta nivån sedan 2019. Det låga barnafödandet och färre avlidna innebär att födelsetallet (antal födda minus antal avlidna) var -51 under 2025. Det var fjärde året i följd som kommunen redovisade ett negativt födelseöverskott.

Fler avlidna än födda sedan 2022

Antal födda och döda i Gävle kommun åren 2000–2025



Källa: SCB

Framtiden

Den senaste befolkningsframskrivningen för Gävle kommun togs fram under våren 2025. Den pekar mot att befolkning knappt kommer att växa de kommande 10 åren. Fram till 2029 väntas befolkningen till och med minska innan utvecklingen vänder upp. Det är såväl låga födelsetal som svaga flyttnetton som ligger bakom den svaga utvecklingen under inledningen av prognosperioden. År 2034 förväntas befolkningen i kommunen vara tillbaka på nivåer på runt 104 000 invånare. Antalet invånare över 65 år förväntas växa betydligt snabbare än övriga åldersgrupper under hela prognosperioden fram

till 2050. Särskilt stor är skillnaden fram till 2034. Den förväntade utvecklingen innebär en förskjutning i demografin med färre barn och ungdomar och fler äldre över 80 år. En förändrad åldersstruktur är märkbar i flera kommuner och för riket som helhet.

SCB senaste framskrivning av Sveriges befolkning från april 2025 visar att befolkningen kommer att växa i en långsammare takt än de senaste åren. Fram till år 2034 beräknas Sveriges folkmängd öka med knappt 200 000 till 10,8 miljoner. Fler beräknas avlida än födas, men

eftersom fler förväntas invandra än som utvandrar ökar ändå befolkningen. Nettomigrationen beräknas däremot vara lägre än den varit tidigare år, vilket dämpar folkökningen.

I avsnittet riskanalys informerar kommunkoncernen om de risker som har identifierats kopplat till demografiska faktorer och hur de ska hanteras.

Infrastruktur, sysselsättning och bostadsbyggande

Bostadsbyggande

Ett nytt bostadsförsörjningsprogram antogs av kommunfullmäktige i september 2024. Gävle kommuns mål är att cirka 350 bostäder (116 småhus samt 234 antal bostäder i flerbostadshus) årligen ska tillföras bostadsbeståndet. Detta är baserat på den demografiska utvecklingen, beräknad årlig befolkningstillväxt och trender på bostadsmarknaden. Siffran 350 ska tolkas som ett riktvärde som kan justeras eftersom förändringar sker kontinuerligt på både lokal, nationell och global nivå. Hur många bostäder som i slutändan byggs och hur efterfrågan ser ut, är helt beroende på marknadens förutsättningar, demografiska förhållanden samt händelser i omvärlden. Under 2025 färdigställdes 27 bostäder i småhus och 155 bostäder i flerbostadshus.

Kommunens planberedskap ligger på cirka 3 510 bostäder varav 449 avser bostäder i småhus.

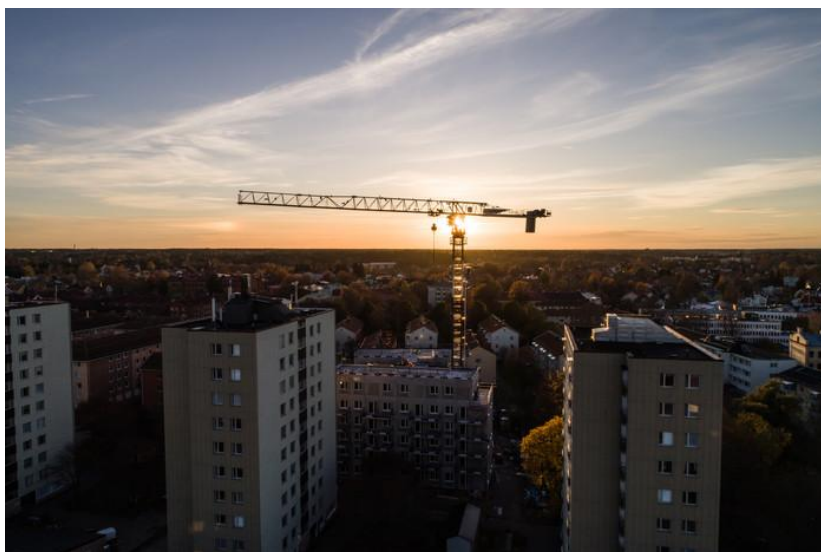
Sysselsättning

Den svaga konjunkturen sedan 2023 har haft en dämpande effekt på sysselsättningen och bidragit till en ökad arbetslöshet. Under 2025 stärktes den

svenska ekonomin då BNP-tillväxten ökade och under årets sista kvartal skymtade också en ljusning på den svenska arbetsmarknaden. Den relativa arbetslösheten sjönk och nedgången var bred i hela landet. I Gävle uppgick arbetslösheten till 8,8 procent i december 2025, enligt Arbetsförmedlingen. Det var en minskning med 0,9 procentenheter jämfört med december 2024. Den relativa arbetslöshetsnivån var högre än i Gävleborgs län (8,1 procent) och i riket (6,8 procent).

Sett till antalet personer i åldern 16–65 år var 4 658 personer inskrivna som arbetslösa i Gävle kommun i slutet av året. En minskning med 473 personer jämfört med december 2024.

Enligt preliminär statistik från SCB (BAS) uppgick sysselsättningsgraden i åldern 16–65 år, det vill säga antalet sysselsatta som andel av befolkningen, till 75,1 procent i december 2025. Det var på samma nivå som i Gävleborgs län och i riket som helhet.



Riskanalys

Kommunkoncernens finansförvaltning

I finansrapporten för tertiäl 3 2025 (Dnr 25KS281) lämnades en utförlig rapport kring kommunkoncernens och kommunens lån och den har behandlats vid Kommunstyrelsens möte den 10 mars 2026.

Totalt har kommunkoncernen långfristiga skulder på 9 244 (9 303) mnkr varav 8 870 (9 055) mnkr är skulder till kreditinstitut, 96 (97) procent. Beviljad kreditram av kommunfullmäktige är 14 700 mnkr, där merparten av kreditramen finns hos Kommuninvest. Totalt har kommunkoncernen 3 746 mnkr kvar att nyttja av beviljad kreditram

Lånen finansierar de kommunala bolagens investeringsverksamhet. Den kraftiga ökningen av räntan på fasta lån kommer successivt påverka genomsnittsräntan i låneportföljen som i sin tur ligger till grund för de kommunala bolagens finansieringskostnad. Bolagens räntekostnader påverkas av Riksbankens ändringar av styrräntan då en del av låneportföljen består av lån knutna till 3-månaders Stibor. Bolagens räntekostnader påverkades också av att fasta lån förföll under 2025 och krävde refinansiering med högre ränta. Finansnettot i koncernen för året är -206,8 (-248,7) mnkr vilket innebär en lägre räntekostnad med 41,9 mnkr som en kombination av lägre skuldsättning men högre ränta.

Den av Kommunfullmäktige antagna modellen för administrativa avgifter i Gävle kommun, (beslut 2019-10-29, Dnr 19KS233-2), innehåller riktlinjer för kommunkoncernens hantering av marknadsmässiga borgens- och utlåningsavgifter som stämmer överens med lagstiftning och EU:s statsstödsregler.

Genom EU:s statsstödsregler avses alla insatser av ekonomisk art som snedvrider eller hotar att snedvrیدا konkurrensen genom att gynna eller ge en ekonomisk fördel för ett visst företag eller en viss produktion. Dessa regler omfattar inte enbart de kommunala bostadsaktiebolagen, utan innefattar även annan verksamhet som bedrivs av kommunala företag på en konkurrensutsatt marknad.

Ränterisk

Enligt finanspolicyn har Gävle kommun som målsättning (norm) att skuldportföljens genomsnittliga räntebindningstid ska vara 3 år med en tillåten avvikelse på max +/- 12 månader. Skuldportföljen består av utestående externa lån. Enligt finanspolicyn får maximalt 45 procent av

skuldportföljen ha en räntebindning som understiger 1 år, utfallet är 29 procent per 2025-12-31. För att långsiktigt mäta den finansiella styrkan följs soliditet och skuldsättning per invånare regelbundet upp.

Genom att arbeta med ett tak för skuldsättning per invånare skapas en intern process där varje investering provas noggrant med målsättningen att varje investering skall ha en hög självfinansieringsgrad. Utfallet på totalnivå är motsvarande 144 159 (144 041) kr per invånare men exkluderas skuldsättningen för kommunens affärsverksamhet är skuldsättningen 117 633 (114 616) kr.

Genomsnittlig låneränta uppgick till 2,3 (2,2) procent. Kostnadsökningen på årsbasis vid 1 procentenhets ränteökning, på lån med rörlig ränta och fast ränta som förfaller inom ett år är 19,0 (14,0) mnkr.

Finansieringsrisk

Den genomsnittliga kapitalbindningstiden är 3,1 (3,3) år och 19 (21) procent av lånestocken förfaller inom 12 månader.

Hållbar finansiering

Gröna lån

Totalt har Gävle kommunkoncern 2 985 (2 985) mnkr i gröna lån. Det innebär lån till projekt och åtgärder som främjar omställning till lägre koldioxidutsläpp, klimattålig tillväxt och minskad miljöpåverkan. Ramverket för gröna lån uppdelas i följande projekt: miljöåtgärder, vattenhantering, klimatanpassningsåtgärder, gröna byggnader, energieffektiviseringar, avfallshantering, hållbara transporter och förnybar energi.

Gröna lån finansierar bland annat följande investeringar:

- Biogasanläggning i Forsbacka
- Flerbostadshus Sörby Backe
- Flerbostadshus Södra Hemlingby
- Flerbostadshus Godisfabriken
- Felixprojekt, fjärrvärmeledning Gävle-Sandviken
- Hemlingborg avseende skola, förskola, idrottshall
- Skolor och förskolor

Av den totala låneportföljen avser 37 procent gröna lån.

Lån för Social Hållbarhet

Lån för social hållbarhet erbjuds av Kommuninvest till de kommuner och kommunala bolag som vill utveckla, stärka och synliggöra sina särskilda satsningar för att möta sociala behov och utmaningar. Det sociala ramverket delas upp i följande tre kategorier: boende och boendemiljöer, trygghet, säkerhet och tillgänglighet samt hälsa, utbildning, idrott och kultur.

Under året har tre projekt av Gavlefastigheters

investeringar godkänts som lån för social hållbarhet avseende nedanstående tre projekt:

- Agnes kulturhus
- Hedesunda allaktivitetshus
- Andersbergs idrottshall

Lån för VA-investeringar

Gävle Vatten har fått beviljat 1 900 mnkr för VA-investeringar varav 300 mnkr är nyttjat.

Pensionsmedel

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Total pensionsförpliktelse | | | | |
| a, Avsättning inklusive särskild löneskatt | 1 319,0 | 1 274,5 | 1 257,2 | 1 222,3 |
| b, Ansvarförbindelse inklusive särskild löneskatt | 1 092,0 | 1 157,2 | 1 082,0 | 1 146,0 |
| Pensionsförpliktelse som tryggats i pensionsförsäkring | 511,7 | 531,8 | 511,7 | 531,8 |
| Summa pensionsförpliktelser (inklusive försäkring och stiftelse) | 2 922,7 | 2 963,5 | 2 850,9 | 2 900,1 |
| Förvaltade pensionsmedel - Marknadsvärde | 695,5 | 679,6 | 632,4 | 616,5 |

Pensionsskulden för kommunen har beräknats i enlighet med pensionsavtalet KAP-KL. Beräkningarna utgår från SKR:s rekommendationer avseende diskonteringsräntan enligt RIPS 21, vilken används för att fastställa nuvärdet av framtida pensionsutbetalningar. Kommunens framtida åtaganden att betala ut pension redovisas enligt den så kallade blandmodellen. Det innebär att pensionsförpliktelser som intjänats före 1998 redovisas som en ansvarförbindelse utanför balansräkningen, medan pensionsrättigheter intjänade från och med 1998 tas upp som en avsättning i balansräkningen. På så sätt delas redovisningen upp utifrån när pensionerna har tjänats in, vilket ger en mer rättvisande bild av kommunens långsiktiga ekonomiska åtaganden.

De pensionsförpliktelser som har uppstått från och med 1998 redovisas löpande under den period de tjänas in. Detta innebär att pensionskostnaden tas upp i resultaträkningen samtidigt som motsvarande belopp bokförs som en avsättning i balansräkningen. Vid årsbokslutet 2025 uppgick denna avsättning till 1 257,2 mnkr, inklusive särskild löneskatt, vilket

motsvarar en ökning med 34,9 mnkr jämfört med föregående år.

När dessa pensionsåtaganden senare börjar betalas ut belastar utbetalningarna inte resultaträkningen ytterligare, eftersom kostnaden redan har redovisats under intjänandeåret.

De pensionsförpliktelser som tjänades in före 1998 har inte redovisats löpande som kostnader i kommunen. Vid bokslutet uppgick denna del av pensionsskulden till 1 082 mnkr, vilket motsvarar en minskning med 64 mnkr jämfört med föregående år.

Eftersom dessa pensionsrätter inte har kostnadsförts tidigare kommer beloppet på 1 082 mnkr i stället att belasta kommunens resultat allteftersom pensionerna betalas ut. Kommunens sammanlagda pensionsskulda vid bokslut 2025 uppgår därmed till 2 339,2 mnkr. 2025 års finansiella kostnader kopplade till ränte- och basbelopps uppräknings uppgår till 36,1 mnkr vilket är en minskning med 40 mnkr jämfört med 2024. Den totala pensionskostnaden för kommunen under 2025 uppgår till 447,3 mnkr, vilket innebär en minskning med 277,5 mnkr jämfört med föregående år.

Två viktiga parametrar för pensionerna är inkomstbasbelopp och prisbasbelopp.

Inkomstbasbeloppet används som grund för att avgöra vilka medarbetare som omfattas av den förmånsbestämda ålderspensionen. När inkomstbasbeloppet höjs minskar kostnaden för denna pensionsdel, eftersom färre anställda då når över gränsen för att kvalificera sig för förmånen. Om inkomstbasbeloppet däremot sänks ökar kostnaderna, eftersom fler medarbetare kommer att omfattas av den förmånsbestämda pensionen.

Prisbasbeloppet har betydelse för hur intjänade pensionsrätter ska räknas upp över tid. Det påverkar även uppräknings av de löner som ingår i pensionsunderlaget – det lönebegrepp som ligger till grund för att beräkna den förmånsbestämda ålderspensionen.

Lägre pensionskostnader för 2026–2027

Pensionskostnaderna förväntas bli lägre 2026 jämfört med 2025. Den huvudsakliga orsaken är den begränsade ökningen av prisbasbeloppet, som endast höjs med 0,7 %. Även prognosen för 2027 har justerats ned i förhållande till augustiprognosen. Den främsta förklaringen är effekterna av regeringens föreslagna sänkning av matmomsen, som enligt förslaget ska gälla från den 1 april 2026 till och med den 31 december 2027.

Det fastställda inkomstbasbeloppet för 2026 uppgår till 83 400 kronor, vilket motsvarar en ökning med 3,4 procent jämfört med 2025 (80 600 kronor). Detta innebär att gränsen för när högre pensionsavsättningar börjar gälla höjs till 52 215 kronor per månad, från 50 375 kronor per månad 2025. Denna höjning medför att färre anställda passerar gränsen för den förmånsbestämda

delen, vilket i sin tur leder till lägre pensionsavsättningar och lägre pensionskostnader för 2026.

Prisbasbeloppet för 2026 fastställdes under sommaren till 59 200 kronor, vilket motsvarar en ökning med 0,7 procent jämfört med prisbasbeloppet för 2025 (58 800 kronor). Den begränsade höjningen innebär att uppräknings av pensionsunderlaget blir lägre, vilket i sin tur påverkar storleken på de framtida pensionsrätterna.

Tillsammans med de pensionsförpliktelser som är tryggade genom pensionsförsäkring, uppgående till 511,7 mnkr, uppgår kommunens totala pensionsåtagande till 2 850,9 mnkr (att jämföra med 2 900,1 mnkr år 2024).

Kommunen tillämpar RKR R10 från Rådet för kommunal redovisning avseende värdering och upplysningar om pensionsförpliktelser. Detaljerade upplysningar om kommunens pensionsåtaganden återfinns i not 23 och not 28.

5 års prognos

På fem års sikt bedömer vi att kostnadsökningen blir relativt låg jämfört med de senaste tre åren. Detta beror främst på en stabilisering av inflationen, vilket innebär att pris- och inkomstbasbeloppen – som direkt påverkar avsättningarna – utvecklas mer linjärt framöver. Skulden kopplad till ansvarsförbindelsen fortsätter att minska i takt med att utbetalningarna görs, och de finansiella kostnaderna, som varit höga under senare tid, förväntas fortsätta att sjunka under förutsättning att de externa ekonomiska förutsättningarna förblir oförändrade. I KPA:s prognos framgår en kostnadsökning på totalt 65,5 miljoner kronor för perioden 2026–2030.

Hållbarhetsaspekter

Gävle kommunkoncern arbetar med hållbarhet utifrån tre olika perspektiv; ekonomiskt, socialt och miljömässigt.

Den ekonomiska aspekten gällande hållbarhet syftar till att säkerställa att kvaliteten på kommunkoncernens kärnverksamhet kan upprätthållas.

För att Gävle ska vara en av de bästa miljökommunerna att leva, verka och vistas i, har kommunen sedan 2013 haft ett miljöstrategiskt program med höga ambitioner:

- Gävle ska vara en klimatneutral kommun senast 2035 för att säkra kommande generationers rätt till goda livsmiljöer och välfärd.
- Alla invånare ska ha tillgång till rent vatten, ren luft och välkomnande naturområden med hög biologisk mångfald.
- Kommunkoncernen ska möjliggöra för invånare och näringsliv att leva miljömässigt hållbart i Gävle.

Under 2018 antog Gävle kommun ett socialt hållbarhetsprogram för att säkerställa att kommunkoncernen arbetar tillsammans för en hållbar framtid för alla som bor och vistas i Gävle – idag och i framtiden. Barn och unga beaktas särskilt i programmet.

Socialt hållbarhetsprogram har fyra målområden med underliggande program mål: trygghet, jämställda och jämlika villkor, delaktighet och inflytande samt icke-diskriminering.

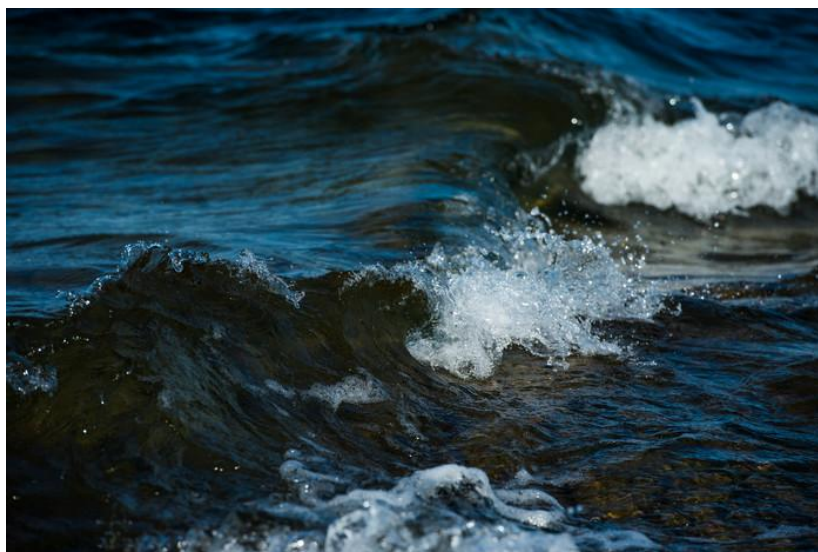
Gävle kommun upprättar årligen ett socialt hållbarhetsboksutslut samt ett miljöboksutslut där uppföljning av de strategiska programmen görs. Ytterligare information kring kommunens hållbarhetsarbete finns även under målanalysen "En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun".

Under 2025 har kommunfullmäktige fattat beslut om att aktualisera både det miljöstrategiska programmet och det sociala hållbarhetsprogrammet.

De kommunala bolagen inom Gävle Stadshus koncernen presenterar sitt hållbarhetsarbete i respektive årsredovisning för 2025.

Gävle Stadshus koncernen påbörjade redan 2024 sitt arbete med att anpassa sin hållbarhetsredovisning till det nya regelverket CSRD (Corporate Sustainability Reporting Directive). Det nya lagkravet avseende hållbarhetsredovisning trädde i kraft den 1 juli 2024. Under 2025 har EU-kommissionen beslutat om att skjuta upp redovisningstidpunkten 2 år samt ändrat kraven på vilka bolag som ska tillämpa CSRD. Gävle Stadshus koncernen kommer att anpassa sig efter de nya förutsättningarna och arbetar med utformningen av hållbarhetsredovisningen för att den ska stämma överens med de slutliga reviderade lagförslaget om CSRD.

Regelverket CSRD gäller enbart för aktiebolag (ej kommun eller kommunalförbund) och tillämpas initialt bara av bolagen inom Gävle Stadshus koncernen.



Händelser av väsentlig betydelse

Övergripande resultat

Kommunens resultat för 2025 uppgick till 453,0 mnkr, vilket innebar en positiv avvikelse mot budget med 276,1 mnkr. Resultatförbättringen förklaras huvudsakligen av lägre nettokostnader inom verksamheten samt högre riktade statsbidrag än beräknat. Skatteintäkterna utvecklades något svagare än förväntat, medan finansnettot uppvisade en positiv utveckling.

Verksamhetens resultat uppgick till 379,8 mnkr, vilket var nära tre gånger högre än budgeterat, och realisations- samt exploateringsintäkter har haft begränsad påverkan på totalresultatet. Sammantaget bedöms resultat kvaliteten som god. Balanskravet uppfylldes med god marginal, vilket gav utrymme för avsättning till resultatreserv (RER) i enlighet med gällande riktlinjer.

Åtgärder för ekonomi i balans

Under hösten 2024 har kommunstyrelsens beslut om ett tidsbegränsat anställningsstopp medfört att flera rekryteringar senarelagts i förhållande till budget. Åtgärden har resulterat i en minskning av personalkostnaderna med cirka 140 mnkr jämfört med föregående år. En annan väsentlig minskning avser köp av huvudverksamhet, som har reducerats med 70 mnkr. Effekten bedöms till stor del vara av tillfällig karaktär.

Hemtagningsarbete inom Socialnämnden

Socialnämnden har fortsatt utveckla arbetet med hemtagning från externa placeringar samt minskat inköp av öppenvård. Detta har lett till betydande kostnadsminskningar och har haft väsentlig påverkan på nämndens ekonomi och kommunens samlade resultat. Bedömningen är att delar av effekten kan vara långsiktigt hållbar, under förutsättning att den interna verksamhetskapaciteten bibehålls.

Riktade statsbidrag.

Kommunen har erhållit 134,1 mnkr mer i riktade statsbidrag än vad som budgeterats. Intäkterna har haft en väsentlig positiv effekt på resultatet. Då de riktade statsbidragens omfattning varierar över tid bedöms deras framtida nivå som osäker.

Kostnader för köpt huvudverksamhet

Kostnaderna för köpt huvudverksamhet är 73,3 mnkr lägre än föregående år. Minskningen

förklaras bland annat av förändrat volymbehov och ett mer effektivt resursutnyttjande inom den egna verksamheten.

Pensionskostnader

Pensionskostnaderna är 232 mnkr lägre än föregående år. Förändringen förklaras framför allt av marknadsförändringar och uppdaterade aktuariella antaganden. Postens utveckling bedöms vara volatil, vilket innebär begränsad förutsägbarhet kommande år.

Skatteintäkter och finansnetto

Skatteintäkterna har utvecklats något svagare än budget, medan finansnettot visade en positiv avvikelse. Sammantaget har dessa poster haft en mindre påverkan på totalresultatet än verksamhetskostnaderna.

Samlad bedömning

Årets resultat grundar sig till stor del på verksamhetsrelaterade kostnadsminskningar och ökade statsbidrag. Vissa effekter, såsom rekryteringsstopp och pensionsutfall, bedöms som tillfälliga, medan andra, till exempel minskade kostnader kopplade till hemtagningsarbete, har förutsättningar att bidra till en mer långsiktigt hållbar ekonomi. Frånvaron av större realisationsvinster innebär att resultatet i huvudsak härrör från den ordinarie verksamheten.

Händelser efter balansdagen

Stormen Johannes, som drabbade Gävleborgs län i december 2025, orsakade omfattande skador på kommunkoncernens infrastruktur, fastigheter och tekniska anläggningar. Arbetet med skadeinventering och initiala åtgärder har inletts inom såväl kommunen som de kommunala bolagen. De kommunala bolagen har i huvudsak avslutat sina skadeinventeringar och kunnat uppskatta skadornas omfattning. Merparten av de identifierade skadorna har redan åtgärdats.

De fullständiga ekonomiska konsekvenserna för kommunkoncernen är ännu inte slutligt fastställda, men händelsen bedöms medföra väsentliga kostnader under 2026. Stormens effekter påverkar inte koncernens redovisning för 2025, men utgör enligt RKR R15 en händelse av sådan betydelse att upplysning ska lämnas, då den har ekonomiska konsekvenser för kommande räkenskapsår.

Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

Gävle kommuns styrmodell

En politiskt styrd organisation

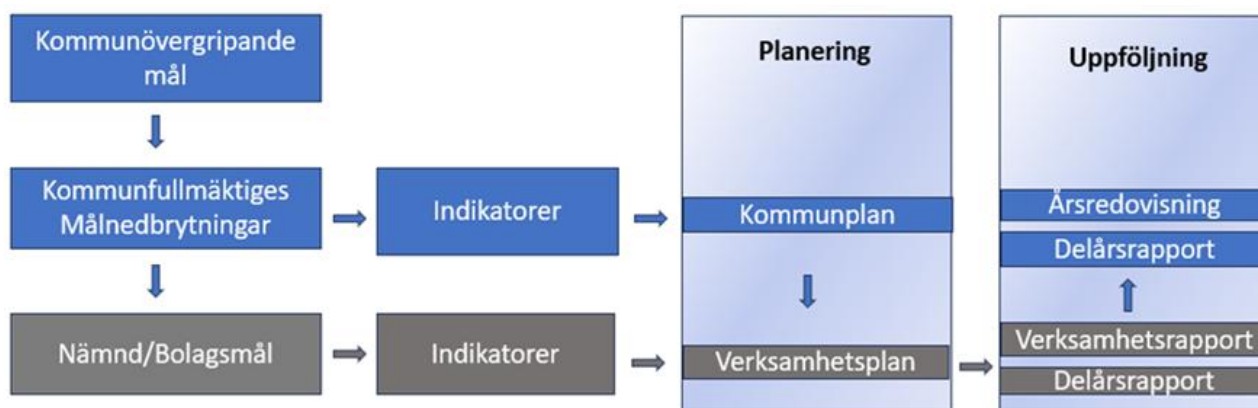
Gävle kommun är en politiskt styrd organisation vars högsta beslutande organ är kommunfullmäktige. Under kommunfullmäktige finns kommunstyrelsen och de ytterligare nämnder som fullgör kommunens uppgifter. I kommunkoncernen finns även fem helägda och två delägda bolag. Utöver bolagen finns fyra kommunalförbund.

Enligt regeringsformen är syftet med kommunal verksamhet att trygga rätten till bostäder och utbildning samt verka för social omsorg, trygghet, sysselsättning och för goda förutsättningar för hälsa. Kommunen är även ansvarig för den service som har stor betydelse för samhällets funktionalitet såsom infrastruktur, vatten- och

avfallshantering samt tillsyn av miljöfarlig verksamhet och livsmedelshandling. Kommunen styrs, förutom av regeringsformen, även av kommunallagen som ger stort utrymme för självstyre. Detta innebär att kommunen har rätt att själv bestämma på vilket sätt arbetsuppgifter ska organiseras och hur resurser ska fördelas. Kommunens verksamheter erbjuder tjänster och service till människor, företag och organisationer. Det resultat som levereras till de som nyttjar tjänsterna och servicen, har betydelse för tilliten till kommunkoncernen.

Kommunfullmäktige fastställer nämndernas verksamhetsområden, dess uppgifter och dess inbördes förhållanden och arbetsformer i reglementen. Kommunfullmäktige beslutar också om reglemente för kommunens revisorer.

Gävle kommuns styrmodell



Kommunfullmäktiges mål är koncernövergripande och gäller för mandatperioden. Styrmodellen ska bidra till att skapa en helhetsbild och en röd tråd från kommunfullmäktiges mål ner till det dagliga arbetet i verksamheterna.

Kommunövergripande mål

Gävle kommun har 5 kommunövergripande mål. De kommunövergripande målen kompletteras med finansiella mål. Kommunfullmäktige har beslutat om vilka målnedbrytningar som gäller för nämnderna och bolagen.

Kommunfullmäktiges målnedbrytningar

Varje kommunövergripande mål har ett antal målnedbrytningar som ska gälla för kommunens nämnder och bolag. Nämnder och bolag ska bryta ned målnedbrytningarna i sina verksamhetsplaner.

Kommunfullmäktiges indikatorer

Kommunfullmäktiges indikatorer är olika typer av nyckeltal/mätetal. Indikatorerna används vid uppföljningen av de kommunövergripande målen. För de målnedbrytningar som saknar indikatorer så beskrivs hur målet ska följas upp.

Varje indikator har ägarskap hos någon/några av kommunens förvaltningar eller bolag, som även är ansvariga för att indikatorn följs upp och analyseras. Indikatorerna är möjliga att mäta och beslutas alltid politiskt.

Parallellt med de kommunövergripande målen och målnedbrytningarna har Gävle kommun tre strategiska program inom miljö, social hållbarhet och näringsliv samt en översiktsplan för Gävle. Såväl kommunplanen som de strategiska programmen har beslutats av kommunfullmäktige varför måluppfyllelsen ska bedömas utifrån dessa dokument sammantaget.

Nämnderna och bolagens målnedbrytningar baseras på kommunfullmäktiges

målnedbrytningar. Nämnd och bolagsstyrelse ansvarar också för att uppföljningen omfattar ansvarsområden enligt reglemente, bolagsordning och ägardirektiv för att säkerställa nämnds och bolagsstyrelsens ansvar för verksamheten. Detta inkluderar även verksamhet som utförs av privata utförare där nämnd och bolagsstyrelse är huvudman. Kommunkoncernens rapportering till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige utgår från kommunplanen.

Gävle kommun har en beslutad framgångskultur,

där medarbetare ska våga testa nytt genom den tillitsbaserade styrningen, vilken grundas på tre förhållningssätt. Dessa är möjliggörande, medskapande och medvetenhet. Inom kommunkoncernen finns utöver förvaltningen ett antal bolag och kommunalförbund. Dessa styrs också av kommunplanen, men behöver också följa reglementen, bolagsordningar och förbundsordningar.



God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning

Enligt kommunallagen ska varje kommun ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och även i sådan verksamhet som bedrivs genom andra juridiska personer. Det vill säga god ekonomisk hushållning ska prägla hela den kommunala koncernen. God ekonomisk hushållning handlar om att styra ekonomi och verksamhet både i ett kortare och ett längre tidsperspektiv.

En viktig förutsättning för god ekonomisk hushållning är att det finns balans mellan löpande kostnader och intäkter. Verksamhetens nettokostnader bör därför inte öka i snabbare takt än skatteintäkter och statsbidrag. Om kostnaderna i ett längre perspektiv överstiger intäkterna innebär det att kommande generationer får betala för denna överkonsumtion.

En ekonomi i balans samt en väl fungerande uppföljning och utvärdering av ekonomi och verksamhet är nödvändiga förutsättningar för att kommunen ska kunna leva upp till kravet på god ekonomisk hushållning. Normalt sett ska ekonomin visa på ett positivt resultat på en nivå som gör att förmögenheten inte urholkas av inflation eller av en för låg självfinansieringsgrad av investeringar. Målsättningen för nivåerna på exempelvis ekonomiskt resultat, skuldsättning och förmögenhet ska beslutas lokalt av varje kommun, utifrån lokalt rådande förutsättningar.

Det är kommunfullmäktiges uppgift att besluta om riktlinjer för god ekonomisk hushållning. På Kommunfullmäktiges sammanträde i juni 2024 beslutades *Riktlinje för god ekonomisk hushållning i Gävle Kommun*. Riktlinjerna avser den politiska styrningen över ekonomin främst på lång sikt och har som syfte att ange ramar för vad som är god ekonomisk hushållning i Gävle kommun samt vilka grundantaganden som utgör basen för god ekonomisk hushållning som man politiskt måste beakta i samband med varje

årsbudgetprocess.

God ekonomisk hushållning i Gävle kommun, enligt beslutade riktlinjer, bygger på fyra grundantaganden:

1. Generationsperspektivet
2. Verksamhetsfokus
3. Finansiella mål är en politisk bedömning
4. Transparens och medborgarperspektiv

För att förstärka Gävle kommuns ekonomistyrning föreslås i riktlinjen ett nytt nyckeltal för kommunens ekonomi: *stark finansiell ställning*. Syftet med det valda nyckeltalet är bland annat att undvika att kommunens egna kapital förändras på ett sådant sätt att generationsperspektivet sätts ur spel. Gävle kommuns definition av stark finansiell ställning är om justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag överstiger 50 procent.

Nedan följer en avstämning och utvärdering av god ekonomisk hushållning i Gävle kommunkoncern och Gävle kommun. Därefter följer en analys av den kommunala koncernens ekonomiska ställning. Kommunfullmäktige fastställer årligen, i samband med budgetbeslutet för kommande år, kommunens mål för en god ekonomisk hushållning. Inom kommunkoncernen finns gemensamma prioriterade målområden både för finansiella och verksamhetsmässiga mål för god ekonomisk hushållning. För bolagen anges målsättningarna i ägardirektivet. Både för de helägda bolagen och för kommunen anges finansiella mål kopplat till resultat och soliditet. Kommunfullmäktiges prioriterade målområden riktar sig både till den kommunala organisationen och till de kommunala bolagen. Bolagen kan utfärda ytterligare egna riktlinjer och mål för finansiell planering. Respektive styrelse har ett självständigt ansvar för bolagets finansiella verksamheter och risker.

Analys av kommunens resultat 2025

Kommunens ekonomiska resultat för 2025 uppgick till 453,0 mnkr, vilket var 276,1 mnkr bättre än budgeterat resultat om 176,9 mnkr. Resultatet visade på en mycket stark ekonomisk utveckling under året och innebar att kommunen med god marginal uppfyllde balanskravet enligt Kommunallagen.

Den huvudsakliga förklaringen till avvikelsen mot budget återfanns i verksamhetens utveckling. Verksamhetens nettokostnader uppgick till -7 380,6 mnkr, vilket var 308,7 mnkr lägre än budget. Utfallet var ett resultat av både högre verksamhetsintäkter än planerat samt lägre kostnader i verksamheten, vilket sammantaget indikerade en god kostnadskontroll och ett effektivt resursutnyttjande under året.

Verksamhetens intäkter uppgick till 1 527,0 mnkr, vilket översteg budget med 117,9 mnkr (8,4 procent). Samtidigt var verksamhetens kostnader 238,5 mnkr lägre än budget, motsvarande -2,7 procent. Dessa positiva avvikelser vägde väl upp den negativa avvikelsen inom avskrivningar och nedskrivningar, som uppgick till 47,7 mnkr högre än budget. De ökade avskrivningarna bedömdes främst bero på tidigarelagda aktiveringar och förändringar i investerings- och leasingstruktur.

Skatteintäkterna uppgick till 6 190,1 mnkr, vilket var 54,7 mnkr lägre än budget. Avvikelsen motsvarade -0,9 procent och förklarades av en något svagare skatteunderlagsutveckling än vad som antogs i budget. Utfallet för generella statsbidrag och utjämning låg i princip i nivå med budget och avvek endast marginellt med -1,7 mnkr.

Verksamhetens resultat uppgick därmed till 379,8 mnkr, vilket var 252,3 mnkr bättre än budgeterat. Detta innebar att verksamhetens resultat var nästan tre gånger så högt som planerat, vilket tydligt visade att den löpande verksamheten genererat ett betydande överskott under året.

De finansiella posterna bidrog sammantaget positivt till resultatet. Finansiella intäkter översteg budget med 6,8 mnkr, samtidigt som de finansiella kostnaderna var 16,9 mnkr lägre än budget. Sammantaget förstärkte detta årets resultat ytterligare.

Sammanfattningsvis kunde konstateras att det starka resultatet 2025 i huvudsak var verksamhetsdrivet och inte enbart förklarades av tillfälliga eller externa faktorer. Resultatet skapade goda förutsättningar för att stärka kommunens långsiktiga finansiella ställning, möta framtida investeringar och hantera kommande konjunktur- och kostnadsutmaningar i linje med målen för god ekonomisk hushållning.

Målanalys av kommunövergripande mål

Kommunen har 21 målnedbrytningar. Den övergripande målanalysen visar att målet är uppnått på 1 av målnedbrytningarna, 18 är nära att uppnås men uppfylls inte helt samt att 2 har stor avvikelse mot målet.

Kommunen uppfyller samtliga mål för stark finansiell ställning och att kommunkocernen har en långsiktig tillväxt i balans.

Kommunövergripande mål, översikt

Bedömning av indikator





De flesta indikatorer har i stället för ett målvärde en önskad riktning (öka/minska), några av indikatorerna har ett faktiskt målvärde. Ett fåtal av indikatorerna har varken ett målvärde eller en önskad riktning och avser endast att följa utvecklingen och därför görs inte någon bedömning av statusen på dessa indikatorer.

Är målvärdet på indikatorn öka/minska görs en

bedömning kopplat till nuläget i kommunplanen 2025. Nuläget i kommunplan 2025 används som basvärde. Saknas nuläge i kommunplanen 2025 används utfall för senaste mätning som basvärde i de fall det finns.




Är målvärdet ett faktiskt värde görs bedömningen av utfallet kopplat till det målvärdet.

Förklaring av färger:

-  Målvärdet är uppnått,
-  Målvärdet är nära att uppnås men uppfylls inte helt
-  Utfallet har stor avvikelse mot målvärdet
-  Utfall saknas för perioden eller utvecklingen går inte att bedöma

Senaste utfall redovisas för varje indikator och används vid bedömning för status av indikator.

Tolkning av färger i målanalys

| | |
|---|---|
|  | Målet är uppnått |
|  | Målet är nära att uppnås men uppfylls inte helt |
|  | Stor avvikelse mot målet |

| Kommunövergripande mål med tillhörande målnedbrytningar | |
|---|--|
| ◆ | Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor |
| ◆ | <i>Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar</i> |
| ● | <i>Tryggheten och närvaron i skolan skall öka</i> |
| ◆ | <i>Arbetsmarknadens behov ska än mer styra vägledning till och innehåll i utbildningar</i> |
| ◆ | <i>Utbildningskedjan ska leda till att fler kommer i arbete</i> |
| ◆ | Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen |
| ◆ | <i>Barn och ungas livssituation ska förbättras i alla stads- och kommundelar</i> |
| ◆ | <i>Samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser</i> |
| ◆ | <i>Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun</i> |
| ◆ | <i>Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem</i> |
| ◆ | <i>Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare</i> |
| ◆ | Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle |
| ◆ | <i>Bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etablera sig i Gävle</i> |
| ◆ | <i>Service, kommunikation och återkoppling ska förbättras inom hela kommunkoncernen</i> |
| ◆ | <i>Kommunkoncernen ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning</i> |
| ◆ | <i>Kommunkoncernen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens</i> |
| ◆ | En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommandegenerationers behov |
| ◆ | <i>Samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter.</i> |
| ◆ | <i>Gävle kommun arbetar för en hållbar och robust tillgång till vatten och energi.</i> |
| ◆ | <i>Samhällsplaneringen ska ge invånarna tillgång till bostäder enligt den efterfrågan som finns och ska bidra till ett hållbart, innovativt byggande med god arkitektonisk kvalitet.</i> |
| ● | <i>Samhällsplaneringen ska utgå ifrån att bygga ett robust samhälle som klarar ett förändrat klimat</i> |
| ■ | En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun |
| ■ | <i>Luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet</i> |
| ◆ | <i>Gävle kommun ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter.</i> |
| ■ | <i>Biologisk mångfald i såväl vatten som på land ska stärkas.</i> |
| ◆ | <i>Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering.</i> |
| Finansiella mål | |
| ● | Stark finansiell ställning |
| ● | Kommunkoncernen har en långsiktig tillväxt i balans |

Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor



Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar



Målanalys

Kommunstyrelsen

Gävle kommun använder visualiserad statistik i Power BI för att stärka arbetet med social hållbarhet, bland annat inom utbildning, boende, hälsa och egenförsörjning. Statistiken används i planeringsprocesser, fördelning av resurser och i samverkan med andra aktörer, exempelvis Folkandvården. Arbetet med kommunövergripande utbildningsindikatorer är försenat och planeras återupptas 2026, liksom risk- och konsekvensanalys inför eventuell extern publicering.

Kommunen har genomfört flera insatser kopplade till nationella minoriteter, bland annat utställningar, sagoläsning och undervisningsmaterial. Projekt för romsk inkludering har fortsatt med fokus på ungdomars delaktighet, ansvar och skolgång. Även finskspråkiga kultur- och läsfrämjande aktiviteter har genomförts.

Kultur- och språkstärkande insatser som El Sistema och biblioteksarbete i utsatta områden har fortsatt. CV-stöd i Andersberg och Sätra har varit efterfrågat och planeras fortsätta 2026. Pilotprojekt med Färnebo folkhögskola och integrationsinsatser för tredjelandsmedborgare har drivits vidare. Kompetensutveckling kring barnrätt har erbjudits inom kommunen.

Rörelsesatsningen i skolan omfattar nu 17 skolor och alla anpassade grundskolor. Arbetet med simkunnighetsinitiativet *Vän med vatten* har förberetts och fortsätter 2026. Samverkan mellan Rörelsesatsningen och fältverksamheten har fördjupats för att nå barn i föreningssvaga områden, och Fritidskortet ska användas för att underlätta inträdet i föreningslivet.

Samhällsbyggnadsnämnden

Gävle kommuns riktlinjer "Vår plats för barn o unga" gällande storlek, kvalitet och innehåll för friytor inom skola och förskola ger stöd så att tillräckliga och lämpliga friytor för barn och elever avsätts i detaljplanen som sedan säkerställs i bygglovsprövningen. En ny detaljplan har antagits för en skolenhet.

Kultur- och fritidsnämnden

Gävle kommun har under året stärkt arbetet med simkunnighet och kultur- och läsfrämjande insatser. Fritid har tagit fram gemensamma lektionsplaneringar för simskolan och skapat utrymme för extra simlektioner för äldre elever som riskerar att inte nå målen. Kulturens tillgänglighet har ökat genom satsningen Låna en konsert, där invånare kunnat låna biljetter till Gävle symfoniorkester via biblioteken. Kulturskolan har utvecklat sitt ungdomsråd och erbjudit aktiviteter som storytelling och digital animation. Arbetet med Kulturtrappan har fortsatt, inklusive upphandling av bussar och ett brett utbud av evenemang för skolor.

Biblioteken har bedrivit omfattande läsfrämjande arbete, med insatser i förskolor och familjecentraler, gåvoböcker till små barn, bokcirklar, sagostunder och författarbesök. Sagostunder på arabiska och särskilda evenemang för årskurs 7 har genomförts för att nå fler målgrupper. Personal har deltagit i kompetensutveckling och samarbetat med Kultur Gävleborg. För vuxna har läsfrämjande aktiviteter fortsatt med författarbesök och tematiska bokcirklar.

Gävle konstcentrum och Bio 7:an har erbjudit skolbio och skapande verksamhet, och Gävle symfoniorkester har genomfört flera skolkonserter med stort deltagande. Slutligen har en ny biblioteksplan för 2026–2029 tagits fram i samarbete med Utbildning Gävle, med fokus på ökade krav i skollagen och utveckling av integrerade folk- och skolbibliotek i flera kommundelar.

Arbetsmarknad och funktionsrättsnämnden

Vuxenutbildningen har under 2025 fortsatt att hålla en hög nivå i arbetet med trygghet och studiero. Miljön präglas av starka relationer, professionellt bemötande och välfungerande samverkan mellan lärare och stödfunktioner. Strukturen bedöms som stabil och verksamheten har god förmåga att både förebygga och hantera trygghetsrelaterade frågor. Eleverna upplever att de får det stöd och de extra anpassningar de

behöver, och motivationshöjande arbetssätt bidrar till ökat engagemang, närvaro och måloppfyllelse.

Socialnämnden

Sociala insatsgruppen (SIG) och SSPF har under året fortsatt att arbeta med tidiga och individanpassade insatser för att förebygga kriminalitet och social utsatthet bland unga. SIG har arbetat med 36 ungdomar under året och 19 vid årsskiftet, och gruppen har förstärkts med ytterligare en medarbetare. Arbetet bygger på analys av risk- och skyddfaktorer samt samordnade insatser för att skapa tryggare livssituationer för ungdomar i riskzon.

Utbildningsnämnden

Pedagogisk omsorg

Utbildning Gävle genomför årligen en föräldraenkät i syfte att vårdnadshavare med barn i pedagogisk omsorg ges möjlighet att återkoppla hur de upplever verksamheterna och arbetet som bedrivs i dessa. Föräldraenkät 2025 rörande pedagogisk omsorg påvisade liksom tidigare år att vårdnadshavare med barn i pedagogisk omsorg generellt är mycket nöjda med verksamheten.

Förskola

Arbetet i förskolan under 2025 har präglats av förberedelser och implementering av den reviderade läroplanen, med särskilt fokus på en helt skärmfri miljö för de yngsta barnen och högläsning som central del av undervisningen. Huvudmannen har lett processen och kompletterat den med inköp av litteratur samt en aktualitetsdag för skolledare om vetenskaplig grund och beprövad erfarenhet. Kompetensutveckling har genomförts för biträdande rektorer, bland annat kring hedersrelaterat våld och förtryck samt hur AI kan användas i ledarskapet. Förskolorna har även påbörjat riktade STEM-insatser utifrån regeringens strategi, med stöd av NTA-processledare och teman inom matematik, fysik och kemi. Parallellt har verksamheten arbetat intensivt med det politiska uppdraget att minska barngrupperna, vilket lett till utökad grundbemanning, återöppnade avdelningar, schemaanpassningar och nya organisationsstrukturer för att bättre möta behoven hos både yngre och äldre barn.

Vårdnadshavare med barn i förskola i Gävle kommun har haft möjlighet att svara på en enkät kring hur de upplever verksamheterna och arbetet som bedrivs i dessa. Svarsfrekvensen var 61 procent, vilket är något lägre än föregående års svarsfrekvens, men i paritet med de senaste

årens genomsnitt.

Vårdnadshavare i Gävle kommun har under året besvarat en enkät om förskolans kvalitet, med en svarsfrekvens på 61 procent. Även om detta ligger nära tioårssnittet kvarstår stora skillnader mellan förskoleområden (44–77 procent), vilket är problematiskt ur ett likvärdighetsperspektiv. Tillgång till aktuella kontaktuppgifter och riktade informationsinsatser på förskolorna påverkar svarsfrekvensen tydligt.

Indexvärdena visar att vårdnadshavarnas upplevelse av förskolans kvalitet är fortsatt god. Vårdnadshavarna upplever en tydlig förbättring i informationen om barnets utveckling, vilket gör detta till det mest förbättrade området 2022–2025. Samtidigt anger många fortfarande att de inte haft utvecklingssamtal, och majoriteten av dessa menar att de inte blivit erbjudna något – sannolikt eftersom samtalen oftast hålls på våren medan enkäten genomfördes i februari. Frågan ska därför förtydligas inför 2026. Den nya bakgrundsvariabeln ålder visar att vårdnadshavare till yngre barn generellt är mer nöjda, även om skillnaderna är små; undantaget är informationen vid utvecklingssamtalet, där vårdnadshavare till äldre barn är något mer positiva.

Förskoleklass

Andelen behöriga lärare i förskoleklass har sjunkit tydligt till 84,5 procent, vilket ligger både under fjolårets nivå och under rikssnittet, samtidigt som personaltätheten är lägre än i landet. Den nationella kartläggningen i svenska och matematik visar fortsatt försämrade resultat, där endast 56,7 procent av eleverna klarar samtliga moment i svenska och 62,5 procent i matematik. Detta innebär att redan låga nivåer från föregående år har sjunkit ytterligare. Den största utmaningen är momentet att urskilja ord och språkljud, som varit svagt i fem år. Resultaten behöver analyseras på varje förskola och kommer att följas upp i delår 1.

Fritidshem

Fritidshemmen har fortsatt en hög andel utbildade fritidslärare och fritidspedagoger, även om andelen med pedagogisk högskoleexamen sjunkit från 73 till 67 procent under 2024. Trots minskningen ligger Gävle fortfarande långt över rikssnittet, som varit stabilt kring 38–40 procent de senaste fem åren. Personaltätheten är i stort sett oförändrad och motsvarar rikets nivå, med 21,3 elever per årsarbetare i Gävle jämfört med 21,4 i riket.

Grundskolan

Uppföljningen av grundskolans resultat har genomförts enligt plan, med resultatdialoger både i januari och under hösten som en del av den fördjupade analysen av kunskapsläget. Arbetet har identifierat behov av stärkt bedömarkompetens, minskad skolfrånvaro och mer stabila lärmiljöer vid mottagande av elever som byter skola eller kommun. Parallellt har skolorna fortsatt sitt breda trygghetsarbete med fokus på allas lika värde, mänskliga rättigheter, jämställdhet och att motverka hedersrelaterat våld, genom insatser som relationsskapande arbete, kompetensutveckling och samarbete med externa aktörer. Arbetet med att analysera och minska användningen av anpassade studiegångar har fortsatt, vilket lett till att färre elever har sådana upplägg och att andra stödinsatser provas i större utsträckning.

Nationella prov åk 3

Andelen elever som når kravnivån i svenska, matematik och svenska som andraspråk har sjunkit jämfört med föregående år, och resultaten i de nationella proven ligger på de lägsta nivåerna på fem år. I svenska klarade 68,9 procent alla delprov, en tydlig minskning från 76,4 procent året innan, och i matematik nådde 62,5 procent kravnivån, vilket motsvarar nivåerna från 21/22 men är sämre än de två senaste åren. För svenska som andraspråk var resultaten särskilt låga, där endast 38,4 procent klarade samtliga delprov. Jämfört med riket presterade Gävle lägre på majoriteten av delproven i alla tre ämnen, och i svenska som andraspråk på samtliga. I matematik var pojkarnas resultat dock starkare än rikets på sex av åtta delprov, medan flickorna endast låg över riket på ett delprov.

Resultaten i årskurs 3 visar ett tydligt behov av att stärka läsförståelsen, vilket blivit ett prioriterat utvecklingsområde. För att möta detta har skolorna arbetat med Legilex och Lexplore, två program som stödjer tidig identifiering och utveckling av elevers läsförmåga. Effekterna kommer att följas upp under 2025/26 för att säkerställa att insatserna ger önskad effekt. Samtidigt framträder ett fortsatt behov av fördjupad samverkan mellan förskola och skola, där pågående arbete syftar till att skapa en mer sammanhållen övergång och stärka elevernas språkliga förutsättningar redan före skolstart.

Nationella prov åk 6

Andelen elever som nådde kravnivån varierade tydligt mellan ämnena, där engelska hade störst andel höga provbetyg medan resultaten i övriga

ämnen var mer blandade. Jämfört med föregående år ökade resultaten något i samtliga ämnen, samtidigt som andelen F minskade i matematik, svenska och svenska som andraspråk. I engelska ökade både andelen F och andelen högre betyg, vilket ändå gav ett högre totalvärde. Resultaten visar också tydliga könsskillnader: pojkar presterade bättre i engelska och matematik, medan flickor hade högre resultat i svenska och svenska som andraspråk. Provbortfallet låg på 9–10 procent och var större för pojkar än för flickor, särskilt i svenska, och har ökat i flera ämnen jämfört med föregående år. Jämfört med riket låg Gävles resultat på ungefär samma nivå när det gäller andelen elever som nådde minst E, men den genomsnittliga provbetygspoängen var något lägre i engelska och matematik, i nivå i svenska och något högre i svenska som andraspråk.

Nationella prov åk 9

Provresultaten visar tydliga skillnader mellan ämnena, där engelska hade störst andel höga betyg medan resultaten i svenska och särskilt svenska som andraspråk försämrats markant. Andelen F i svenska som andraspråk ökade kraftigt, och även svenska visade en nedgång, medan matematik låg kvar på föregående års nivå och engelska förbättrades något. Resultaten skiljer sig också mellan könen: pojkar presterade bättre i matematik, flickor i svenska, och i svenska som andraspråk var pojkarnas resultat något högre. Provbortfallet minskade i flera ämnen men är fortsatt högre än riket, med undantag för svenska som andraspråk. Trots förbättringar kvarstår att Gävle ligger under riksnivån i andelen elever som når minst E i samtliga ämnen utom svenska som andraspråk. Samtidigt visar jämförelsen mellan provbetyg och slutbetyg att en större andel elever i Gävle får högre slutbetyg än provbetyg, vilket behöver analyseras vidare.

Betygsresultat åk 9

Gymnasiebehörigheten i Gävles kommunala skolor visar en tydlig positiv utveckling. Vid vårterminens slut var 82,8 procent av eleverna behöriga, och efter sommarskolan steg resultatet till 86,6 procent – det högsta sedan nuvarande betygssystem infördes. Meritvärdet ökade samtidigt från 210,4 till 215,9, och andelen elever som nådde kunskapskraven i alla ämnen steg till 67,4 procent. I ett nationellt perspektiv går riket mot försämrade resultat över tid, medan Gävle uppvisar en stabil och långsiktigt stigande trend, särskilt vad gäller gymnasiebehörighet där kommunen nu ligger över riksnivån även utan sommarskola. För övriga betygsmått ligger Gävle

fortfarande något under riket, men årets resultat visar att avståndet minskar.

Resultaten för årskurs 9 visar tydliga könsskillnader och en långsiktig nedgång för flickor. Pojkarna hade i år en högre andel som nådde målen i alla ämnen, medan flickorna fortfarande presterade bättre i meritvärde och behörighet till yrkesprogram. Över en tioårsperiod har dock flickornas resultat försämrats, särskilt andelen som klarar alla ämnen – en trend som även syns nationellt. Kartläggningar inom Gävlemodellen visar att flickor i högre grad upplever stress, kränkningar och ett sämre skolklimat, vilket kan påverka resultaten. Samtidigt har elevsammansättningen förändrats: andelen elever med utländsk bakgrund har minskat snabbare än i riket och andelen vårdnadshavare med eftergymnasial utbildning har ökat, faktorer som påverkar betygsutfall. Förändrade skolvalsmönster kan också spela in och behöver vägas in i den fortsatta analysen.

IM

Andelen elever på introduktionsprogrammen ökade i måluppfyllelse under läsåret, där 63 av 267 elever blev behöriga till ett nationellt program – en tydlig förbättring jämfört med föregående år. Preliminärt motsvarar detta en ökning från 31 till 36 procent. Fler elever gick också vidare till studier, arbete eller andra IM-inriktningar, och resultaten på programinriktat val förbättrades markant, från 20 till 35 procent behöriga. Inom yrkesintroduktion bedömdes 43 procent av eleverna som anställningsbara, med särskilt goda resultat inom fordonsmekaniker. Frånvaro framstår som den främsta orsaken till att elever inte når anställningsbarhet. Inför kommande läsår prioriteras utveckling av NPF-anpassad

handledning, stärkt elevdelaktighet och ett mer strategiskt mentorskap för att ytterligare höja måluppfyllelsen.

Gymnasieskola

Resultatuppföljningen under 2024/25 visar att en tidig prognos pekade mot en tydlig nedgång i andelen elever som skulle nå gymnasieexamen, men att riktade stödinsatser under vårterminen dämpade tappet. Slutresultatet blev 84,3 procent, en minskning med 3,6 procentenheter från föregående år. Elevgruppen som tog examen hade generellt lägre meritvärden från grundskolan, särskilt på Borgarskolan, vilket påverkat förutsättningarna. En genomgång av åtgärdsprogram visade att färre än hälften av eleverna med studiebevis hade beslut om särskilt stöd, vilket lett till ett pågående arbete för att säkerställa att utredningar och åtgärdsprogram följer lagstiftningen och fångar upp elevernas behov. Parallellt har skolorna arbetat vidare med implementeringen av ämnesbetygsreformen Gy25 och utvecklat gemensamma bedömningsrutiner för att stärka likvärdigheten.

Andelen elever som tog gymnasieexamen minskade med 3,6 procentenheter jämfört med föregående läsår, med nedgångar både på högskoleförberedande program (-2,7) och yrkesprogram (-5,3). Även andelen elever på yrkesprogram som nådde grundläggande högskolebehörighet minskade efter två år av högre resultat. I resultatdialogerna lyftes att ökade avhopp från yrkesprogrammen varit en bidragande faktor. Två av tre gymnasieskolor bedömer dessutom att arbetet med att utreda och erbjuda särskilt stöd behöver stärkas, något som förväntas förbättra resultaten framåt när rutiner och arbetsgångar utvecklas vidare.

Analys av indikatorerna

Elever i åk. 9, meritvärde kommunala skolor, genomsnitt (17 ämnen)



Meritvärdet har ökat från 210,4 vårterminen 2024 till 215,9 vårterminen 2025. Även gymnasiebehörigheten i Gävles kommunala skolor fortsätter att utvecklas positivt. Resultaten för 2025 är de starkaste sedan nuvarande betygssystem infördes, med 82,8 procent behöriga vid vårterminens slut och 86,6 procent efter sommarskola. En större andel elever når kunskapskraven i alla ämnen. Samtidigt som riket visar en nedåtgående trend ligger Gävle nu över rikssnittet i gymnasiebehörighet även utan sommarskola, och avståndet till riket minskar i övriga betygsmått. Antalet anpassade studiegångar har dessutom minskat och ligger nu i nivå med riket.

Resultaten präglas dock av tydliga könsskillnader. Pojkarna har i år en högre andel elever som klarar alla ämnen, medan flickor fortsatt presterar bättre i meritvärde och behörighet. Flickornas långsiktiga resultatnedgång är oroande och speglas i kartläggningar som visar högre stressnivåer,

upplevda kränkningar och ett sämre skolklimat. Förändringar i elevsammansättning – bland annat färre elever med utländsk bakgrund och fler vårdnadshavare med eftergymnasial utbildning – påverkar också resultaten och behöver vägas in. Även förändrade skolvalsmönster kan ha betydelse och bör analyseras vidare.

Lärare (heltidstjänster) med lärarlegitimation och behörighet i minst ett ämne i grundskola åk 1–9, lägeskommun, andel (%)

Indikatorn beräknas på statistik som redovisas årligen av Skolverket med ett års fördröjning och siffrorna för 2025 kommer att publiceras vecka 14 2026. Lärare med lärarlegitimation och behörighet i minst ett ämne i Gävle var 71,6 procent 29 januari 2025, vilket är något lägre än riket, som har 73,4 procent. Lärare med legitimation och behörighet i minst ett ämne har i Gävles de senaste åren pendlat mellan knappt 69,8 och 71,6 procent. Värdet för 2025 är högre jämfört med de tre tidigare åren.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|---|----------|----------------|-------------|-------------|
| Elever i åk. 9, meritvärde kommunala skolor, genomsnitt (17 ämnen) | Tertial 3 2025 215,9  | Öka | 215,9 | 210,4 | 212,9 |
| Lärare (heltidstjänster) med lärarlegitimation och behörighet i minst ett ämne i grundskola åk 1–9, lägeskommun, andel (%) | Tertial 3 2025 71,6 %  | Öka | | 70,7 % | |

1) Elever i åk. 9, meritvärde kommunala skolor, genomsnitt (17 ämnen). Basvärde i kommunplan 2025: 210 (t2 2024)

2) Lärare (heltidstjänster) med lärarlegitimation och behörighet i minst ett ämne i grundskola åk 1–9, lägeskommun, andel (%). Basvärde kommunplan 2025: 69,0% (år 2022)

Tryggheten och närvaron i skolan skall öka

Målanalys

Kommunstyrelsen

Gävle har stärkt sitt sociala hållbarhetsarbete genom att göra statistik mer tillgänglig för alla sektorer, särskilt via Power BI där jämlikhetsdata kan kopplas till utbildning, hälsa, boende och sysselsättning. Rörelsesatsningen har byggts ut genom bredare samverkan och omfattar nu även högstadiet samt alla anpassade grundskolor, totalt 17 skolor. Kommunen har infört en diplomering i inkluderande bemötande, jämlikhet och icke-diskriminering för att stödja ett långsiktigt hållbart utvecklingsarbete. Det sektorsövergripande arbetet enligt handlingsplanen *En kommun fri från våld* fortsätter tillsammans med Gavlegårdarna och polisen, inklusive satsningen *En skola fri från våld*.

BIG har under året fortsatt utbilda och handleda skolor i de våldsförebyggande metoderna MVP och Machofabriken, i samarbete med fältverksamheten. Totalt har 17 skolor, inklusive fyra friskolor, arbetat med programmet, och uppföljning via Gävlemodellen integreras nu i satsningen *En skola fri från våld*. Det universella våldsförebyggande arbetet stärker trygghet och närvaro, och internationella samt svenska studier visar att MVP minskar sexistiska attityder och förbättrar skolklimatet. Ett pilotprojekt med metoden Tåget har genomförts på fem lågstadieskolor, med ambition att sprida båda metoderna vidare. BIG har även genomfört utbildningen Safe Selfie om sexualbrott mot barn och unga, och tillsammans med skolpsykolog erbjudit utbildningen *Hot och våld i skolan*, som haft stor efterfrågan. Arbetet med Rädda Barnens *Snacka Tryggt* har fortsatt på två skolor, och fler vill ansluta.

Statusen för *En skola fri från våld* bedöms som stabil med grönt läge, och arbetet följs av styrgruppen. Shanazi hjälftar-verksamheten har fortsatt med nya deltagare som examinerats, samtidigt som tidigare hjälftar fortsätter sina insatser både inom och utanför kommunen. Genom statsbidrag har projektet Shanazi hjältinnor startat, med rekryterad första grupp och förberedelser i samverkan med Blåklockan och Högskolan i Gävle inför följeforskning 2026–2027. Kampanjen *Gävle mot narkotika* genomfördes för tredje året i rad tillsammans med polis, civilsamhälle och näringsliv, med fokus på kunskap, dialog och synlighet i hela kommunen. Flera projekt har dessutom finansierats via

värdeöverföringsmedel, främst riktade till barn och unga i olika stadsdelar, och utökats genom insatser för motorburen ungdom.

Barn och unga i Sätra har fått riktade förebyggande insatser där Vålfärd arbetat relationsbyggande i både etablerade och nya kanaler, med fokus på att stärka trygghet och likvärdiga uppväxtvillkor. Arbetet har främst rört Sätra men även delvis Andersberg. Verksamheten för motorburen ungdom har drivits i samverkan mellan kommunen och flera aktörer och erbjudit en trygg mötesplats för 15–19-åringar med motorintresse; totalt deltog omkring 160 ungdomar under hösten 2025. Sångstudion i Andersberg har utvecklats genom stärkt samverkan mellan Kulturskolan och Helges sångstudio, vilket gjort det möjligt för fler barn att delta oberoende av ekonomiska förutsättningar. BoKvar-arbetet mellan kommunen och Gavlegårdarna har fortsatt med uppsökande stöd till hyresgäster, särskilt barnfamiljer och äldre, för att förebygga hyresskulder, störningar och risk för att förlora bostaden.

Mobil fritidsgård har fortsatt i Andersberg under hela 2025 genom samverkan mellan Helges fritidsgård, Gavlegårdarna, Gavlefastigheter och Stadsdelslyftet. Under våren startades även Mobil fritidsgård i Sätra, genom IK Sätra/Treffen, med syfte att stärka trygghetsarbetet och nå barn och unga som står långt ifrån vuxenvärlden. Insatsen bedrevs två gånger i veckan och har genom vuxnas närvaro kunnat förebygga normbrytande beteenden och öka tryggheten i området. Kommunstyrelsen beslutade under hösten om utökade värdeöverföringsmedel för att möjliggöra fortsatt verksamhet.

En utredning om behovet av sociala insatser och mötesplatser i Brynäs har genomförts, med fokus på trygghet, äldres ensamhet, ungas fritid, stärkt kontakt med vårdnadshavare, psykisk ohälsa och utsatthet. Arbetet utgår från modellen i Stadsdelslyftet Andersberg och ska ligga till grund för kommande insatser.

Gävle kommun och Brynäs IF har tecknat ett nytt fyraårigt avtal för *En bra start*, vilket stärker det socialt förebyggande arbetet och fördjupar samarbetet med grundskolorna genom metoden Kompissnack. Syftet är att bidra till bättre skolresultat, stärkt fysisk och psykisk hälsa samt ökad trygghet, och en gemensam aktivitetsplan tas fram och följs upp årligen. Under året har även

en stor del av Utbildning Gävles personal utbildats i hantering av pågående dödligt våld (PDV), vilket stärker skolornas beredskap och trygghetsarbete.

Samhällsbyggnadsnämnden

Arbetet med skolornas trafik- och miljöåtgärder har under året koncentrerats till förbättrad framkomlighet, säkerhet och hållbarhet. Förstudien för gång- och cykelväg vid nya Fridhemsskolan är framtagen och åtgärderna startar 2026, och Tallbackens skola har fått förstärkt skyltning som följs upp kommande år. Inom Hit & Dit har cykel- och bussutbildningar samt trygghetsvandringar genomförts på flera skolor. Trafikmiljön vid Staffansskolan har förbättrats genom omreglerad parkering, nytt övergångsställe och avstängning för obehörig trafik, och ytterligare trafiksäkerhetsinsatser har gjorts vid bland annat Lillhagsskolan. Verksamheten leder även två samverkansforum med Gavlefastigheter och Utbildningsnämnden för att samordna hållbara resor och praktiska trafikfrågor kring skolor och förskolor. Under 2025 har dessutom tillsyn av inomhusmiljön genomförts på alla skolor och de flesta förskolor, med fokus på städning, hygien, kemikaliehantering och säkra material samt uppföljning av tidigare avvikelser.

Kultur och fritidsnämnden

Fritids- och kulturverksamheterna har under året breddat sitt arbete för att stärka ungas delaktighet, inkludering och läs- och kulturvanor. Lovaktivitetsmedel har fördelats till föreningar inom idrott och friluftsliv, samtidigt som Kulturskolan förberett inför fritidskortet och genomfört fortbildning i HBTQI, funktionsnedsättningar och inkluderande bemötande. HBTQI-satsningen har inletts med RFSL-utbildning och kompletterats med Pride-relaterade lovaktiviteter. Inom *En meningsfull fritid* har Agnes Kulturhus och biblioteken i Sätra och Andersberg erbjudit lovaktiviteter, och Kulturskolan har genomfört ett stort antal sommaraktiviteter, bland annat tillsammans med El Sistema för att stärka övergången till ordinarie kurser. Bibliotekens nya satsning *Läsa äger* i Andersberg har motverkat lästapp genom ferieungdomar som läsledare, och kompletterats med skrivtävlingen Trappan, Sommarboken, läskollo och författarbesök. Lov och fritidsgårdar har fortsatt stödja föreningar för att säkerställa ett brett och tillgängligt utbud av lovverksamhet i hela kommunen.

Socialnämnden

Gävles samlade sociala och förebyggande arbete under 2025 kan sammanfattas som en breddad

och förstärkt insatskedja för trygghet, delaktighet och likvärdiga uppväxtvillkor. Arbetet har omfattat skolor, fritid, stadsdelar och familjestöd, med flera nya satsningar och utvidgade samarbeten.

Inom ramen för nämndens ansvar och och kopplat till nya SOL har insatser genomförts i syfte att ge förutsättningar för målgruppens delaktighet och inflytande

Utbildningsnämnden

Arbetsgången för frånvaro har visat sig vara tydlig och svår att utvärdera eftersom skolorna utvecklat egna varianter. Utvärderingen visade dock att den första kontakten med vårdnadshavare fungerar väl, medan övriga delar varierar stort. En reviderad arbetsgång togs därför fram som underlag för skolornas egna rutiner, men internkontrollen visar att detta lett till fortsatt otydlighet och begränsar huvudmannens möjlighet att analysera och styra närvarofrämjande arbete. Kvalitetsrapporterna lyfter fungerande insatser som tät kontakt med vårdnadshavare, relationellt arbete och tidiga samtal, liksom införandet av notiser i Skola24. Samtidigt efterfrågar skolor och central elevhälsa tydligare struktur, styrning och dokumentation, då arbetet idag ofta fokuserar på komplex frånvaro och individinsatser snarare än på vad som främjar närvaro på organisationsnivå. Antalet anmälningar om problematisk frånvaro har ökat i grundskolan men minskat i övriga skolformer, medan genomförda frånvaroutredningar ökat i grundskolan och gymnasiet men minskat i anpassad skola.

Huvudmannen behöver ta ställning till om en gemensam frånvarorutin ska återinföras, eftersom nuvarande modell – där varje skola anpassar rutinen själv – skapar otydlighet och försvårar styrning, uppföljning och analys. Rapporteringen i Skola24 behöver också höjas, då låg registreringsgrad gör statistiken osäker. Jämförelser mellan läsåren visar att det tidigare gemensamma arbetssättet gav bättre förutsättningar för att följa upp anmäld frånvaro och genomförda utredningar, medan nuvarande variation mellan skolor gör det svårt att bedöma utvecklingen och identifiera vad som behöver prioriteras framåt.

Gavlefastigheter Gävle kommun AB

Gavlefastigheters planerade åtgärder på tio förskole- och skolgårdar kunde inte fullföljas eftersom endast 22 av 160 beställda träd hann planteras innan tjälen kom; resterande planteras våren 2026, vilket innebär att årets mål inte uppnåddes. En förskolegård har däremot

utvecklats enligt lekotop-konceptet, där lek och naturmiljö kombineras för att skapa en mer varierad, hållbar och stimulerande utemiljö för barnen.

Gävle Parkeringsservice AB

Gävle Parkeringsservice stärker tryggheten kring

skolorna genom kontinuerlig övervakning, information och ordningsskapande arbete. Genom digitala och lättillgängliga parkeringstillstånd säkerställs att endast behöriga använder skolparkeringarna, vilket bidrar till en säker trafikmiljö för elever och personal.

Analys av indikatorerna

Elevfrånvaro grundskola

Den totala frånvaron i grundskolan uppgick till 10,4 procent, vilket är oförändrat jämfört med föregående läsår men en minskning sedan t3 2024. Skillnaden i frånvaro mellan flickor och pojkar minskade markant, från 2,5 till 0,4 procentenheter, både avseende anmäld och oanmäld frånvaro. Andelen elever med en frånvaro över 15 procent var 14,6 procent.

Elevfrånvaro gymnasieskola

Frånvaron i gymnasieskolan minskade totalt med 0,8 procentenheter under läsåret. På IM-gymnasiet sjönk frånvaron med 2,4 procentenheter, från 30,5 till 28,1 procent. På de nationella programmen var minskningen marginell, 0,1 procentenhet, från 12,7 till 12,6 procent. Jämförelser med föregående år försvåras av att yrkesintroduktion från och med läsåret 24/25 redovisas inom respektive nationellt program.

Andelen elever med en frånvaro över 15 procent uppgick totalt till 27 procent. På introduktionsprogrammen var andelen betydligt högre, 67 procent, medan den på nationella program låg på 24 procent. Den höga frånvaron på introduktionsprogrammen hänger samman med att många elever redan vid antagning har omfattande frånvaro. Arbetet på programmen inriktas därför på motivationshöjande och närvarofrämjande insatser för att stödja elever tillbaka till studier. IM-gymnasiet har även samarbetat med det centrala elevnärvaroteamet, och en preliminär bedömning är att insatsen haft positiv effekt.

Skattning om livet (åk 4), skattning 1–10

Eleverna har svarat på frågan "Om du tänker på hur du har det. Välj den siffra som passar bäst." Medelvärdet från en fråga och frågorna är en skattning mellan 1–10, ju högre siffra desto bättre. Det var en marginell minskning från föregående år med 0,19 enheter för elevernas skattningar av livet i åk 4. Elevunderlaget är större detta år jämfört med föregående, vilket gör det svårt att dra slutsatser från små förändringar. Elever som skattat 0–3, dvs att livet var det sämsta liv man kan tänka sig var 2025 1,1% av eleverna medan föregående år var det 0,8% av eleverna, dock var det ingen som skattade sitt liv som 0 i årets undersökning, något som gjordes föregående år.

Det var ytterligare 114 elever som besvarade enkäten 2025. Enkäten är frivillig för eleverna att genomföra de har rätt att välja bort frågor om de vill. Den kvalitativa aspekten i enkäten är det viktigaste under genomförandet, då det framför allt handlar om ett samtal med skolsköterskan.






Skattning om livet (åk 7), skattning 1–10

Eleverna har svarat på frågan "Om du tänker på hur du har det. Välj den siffra som passar bäst." Medelvärdet från en fråga och frågorna är en skattning mellan 1–10, ju högre siffra desto bättre. Skattningar om livet har ett högre värde för årskurs 7 läsåret 24/25 jämfört med årskurs 7, läsåret 23/24. Det var 33 fler elever jämfört med föregående år. Eleverna som skattade att livet var det bästa man kunde tänka sig, skattningar 8–10 var 58,3 procent föregående år jämfört med årets 64,3 procent. Det var således betydligt större andel i årets undersökning som gav höga skattningar på sitt liv. När de gäller de som skattat

lägst, dvs att livet är det sämsta som går att ha, var det föregående år 1,9 procent medan årets var 0,6 procent. Värt att notera var det faktum att förra året hade elever som skattade sitt liv i de sämsta alternativen, dvs mellan 0–3 medan i årets undersökning var det inte några elever som skattade sitt liv inom intervallet 0–2.

Indexvärdet består av tre frågor. På två av frågorna finns ingen skillnad i resultat mellan vårdnadshavare till pojkar respektive flickor. På frågan om barnet trivs på förskolan är vårdnadshavare till flickor är mer positiva i sina svar än vårdnadshavare till pojkar. Målvärdet uppnås.

Trygghetsindex föräldrar förskola, skattning 1–10

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|---|---------------------------------|--|----------------|-------------|-------------|
| Elevfrånvaro grundskola | Tertial 3 2025 10,4 % |  Minska | 10,4 % | 10,8 % | 9,9 % |
| Elevfrånvaro gymnasium | Tertial 3 2025 13,3 % |  Minska | 13,3 % | 13,9 % | 13,6 % |
| Skattning om livet (åk 4), skattning 1–10 | Tertial 3 2025 8,49 |  Öka | 8,49 | 8,68 | |
| Skattning om livet (åk 7), skattning 1–10 | Tertial 3 2025 7,78 |  Öka | 7,78 | 7,74 | |
| Trygghetsindex föräldrar förskola, skattning 1–10 | Tertial 3 2025 8,7 |  Öka | 8,7 | 8,7 | 8,6 |

1) Elevfrånvaro grundskola. Basvärde kommunplan 2025: 10,8% (T2 2024)

2) Elevfrånvaro gymnasium. Basvärde kommunplan 2025: 13,9% (T2 2024)

3) Skattning om livet (åk 4), skattning 1–10. Basvärde kommunplan 2025: 8,68 (T2 2024)

4) Skattning om livet (åk 7), skattning 1–10. Basvärde kommunplan 2025: 7,74 (T2 2024)

5) Trygghetsindex föräldrar förskola, skattning 1–10. Basvärde kommunplan 2025: 8,7 (T2 2024)

Arbetsmarknadens behov ska än mer styra vägledning till och innehåll i utbildningar



Målanalys

Kommunstyrelsen

Arbetet med att kartlägga och förankra kommunens processer för praktik fortsätter inom samtliga sektorer. Genom kartläggningen framkommer att många av Gävle kommuns verksamheter tar emot praktikanter från flera utbildningsnivåer, inklusive grundskola, anpassad grundskola, gymnasium, anpassat gymnasium och vuxenutbildningen.

Omvårdnadsnämnden

Projektet *Stegvis utbildning till arbete* har resulterat i 15 nya tjänster där utbildning inom Vuxenutbildningen kombineras med arbete på vård- och omsorgsboenden. Branschprao för åk 8 har bidragit till den långsiktiga kompetensförsörjningen.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden

Vuxenutbildningen bedöms i hög grad stärka elevernas etablering i samhälle och arbetsliv. Samtidigt kvarstår utvecklingsbehov, bland annat att minska avbrott i gymnasiala kurser och kombinationsutbildningar, stärka antagning och kartläggning, säkerställa att utbildningar leder till arbete samt förbättra studieplanering och analysera minskade kursavslut inom sfi.

Genom Gästrikevux och Dimensioneringsuppdraget samarbetar Vuxenutbildningen med regionala

utbildningsanordnare och arbetsgivare för att säkerställa att utbildningsutbudet motsvarar arbetsmarknadens behov. Det totala utbudet ökar inte, men yrkesinriktningarna anpassas kontinuerligt efter branschernas kompetensbehov.

Utbildningsnämnden

Efter riksdagens beslut om ny lagstiftning för planering och dimensionering av gymnasial utbildning (gällande från 1 juli 2025) arbetar Gävle kommun tillsammans med andra huvudmän för att bättre anpassa utbildningsutbudet till arbetsmarknadens behov. Fem yrkesprogram ska öka i volym: el- och energi, fordon och transport, industriteknik, VVS och fastighet samt vård och omsorg. För att möjliggöra detta har vård- och omsorgsprogrammet flyttats till Vasaskolan och lokaler på Polhemsskolan byggts om. Samtliga platser på de prioriterade programmen fylldes vid antagningen inför läsåret 2025/2026. Ytterligare utökningar planeras till 2026/2027.

Samtidigt har antalet platser minskats på barn- och fritidsprogrammet, frisör- och stylistprogrammet, samhällsvetenskapsprogrammet och ekonomiprogrammet. Även det estetiska programmet har reducerats genom samarbetsavtal med andra kommuner. Inför läsåret 2025/2026 utgjorde yrkesprogram 37,5 procent av det totala utbudet och högskoleförberedande program 62,5 procent.

Analys av indikatorerna

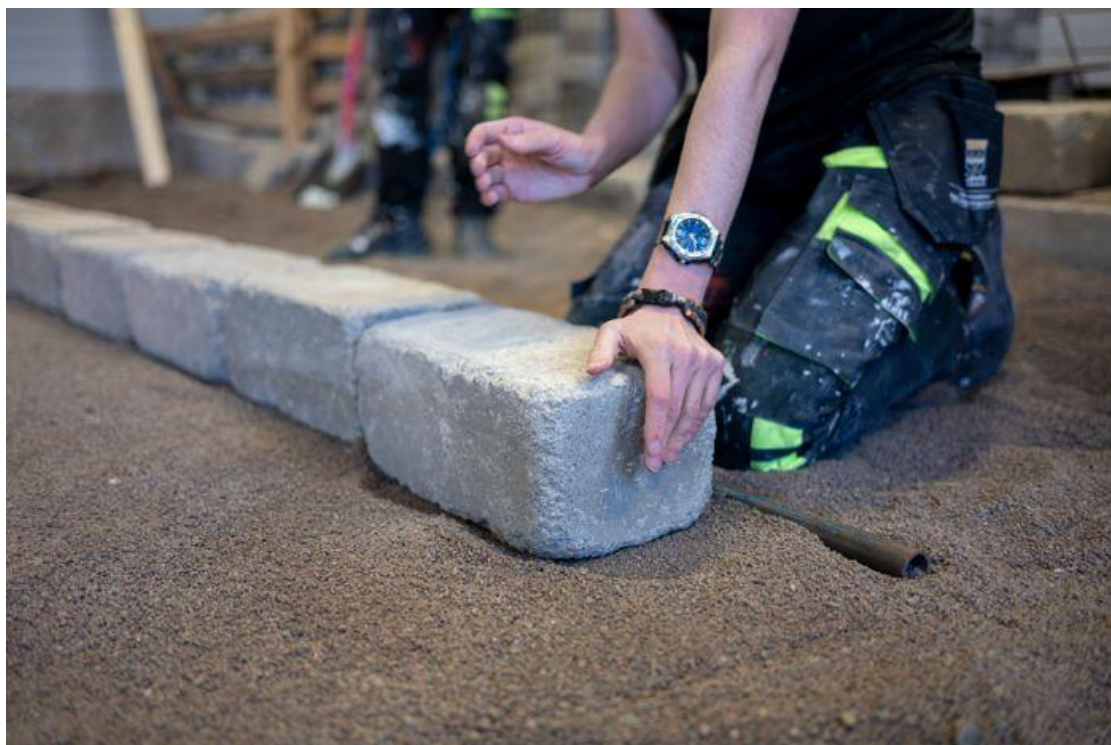
Utbudet av yrkesutbildningar och kombinationsutbildningar ökar inte inom vuxenutbildningen. Däremot anpassas yrkesinriktningarna löpande efter arbetsmarknadens behov. Utbildningsnämnden

håller på att anpassa utbudet av yrkesprogram efter arbetsmarknadens behov. Inför läsåret 2025/2026 utgjorde yrkesprogram 37,5 procent av det totala utbudet.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|---------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Gävle kommun ska matcha Skolverkets bedömning av utbud för yrkesprogram | Tertial 3 2025 37,5 % | 51 % | 37,5 % | 35,3 % | |
| Gävle kommun ska matcha Skolverkets bedömning av utbud för högskoleförberedandeprogram | Tertial 3 2025 62,5 % | 49 % | 62,5 % | 64,7 % | |

1) Gävle kommun ska matcha Skolverkets bedömning av utbud för yrkesprogram. Basvärde kommunplan 2025: 35,3% (T2 2024)

2) Gävle kommun ska matcha Skolverkets bedömning av utbud för högskoleförberedandeprogram. Basvärde kommunplan 2025: 64,7% (T2 2024)



Utbildningskedjan ska leda till att fler kommer i arbete



Målanalys

Samhällsbyggnadsnämnden

Under året har Bygg och miljö tagit emot nio praktikanter från olika utbildningsnivåer, tekniska har tagit emot fem praktikanter. Genom att erbjuda praktikplatser bidrar båda verksamheterna till kompetensförsörjningen i regionen och skapar möjligheter för fler att etablera sig på arbetsmarknaden.

Kultur- och fritidsnämnden

Fritid har fortsatt utveckla samarbetet med gymnasieprogram i Hemlingby friluftsområde och tagit emot praktikanter från restaurangskolan, anpassad skola och naturbruksgymnasiet. Kultur har fokuserat på att vidareutveckla Agnes Kulturhus som gemensam plattform. Arbetet har omfattat samordning, gemensamma rutiner och satsningar på arbetsmiljö och bemötande. Konsthallen har haft en kraftig ökning av besökare efter flytten till Agnes Kulturhus och genomfört flera större utställningar och jubileumsarrangemang. Bio 7:an har etablerats med ett brett filmutbud och kompletterande skol- och seniorvisningar. Kulturskolan har utökat sin verksamhet i huset och utvecklat samverkan kring bild, form och film. Gävle Symfoniorkester har fortsatt sitt nationella engagemang genom Nationellt Centrum för Musiktalanger och tagit emot SFI-elever vid öppna repetitioner.

Omvårdnadsnämnden

Vuxenutbildningen utbildar elever inom vårddyrket och har under året startat de utbildningar som var planerade.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden

Vuxenutbildningen har ökat möjligheten att läsa i lägre studietakt, då högre takt visat sig leda till fler avbrott. Andelen elever som når arbete efter avslutad yrkesutbildning är fortsatt hög, men avbrotten i kombinationsutbildningar har ökat från 6 till 20 procent, vilket nu analyseras och åtgärdas. Den externa utbildningsanordnaren NTI

håller generellt hög kvalitet i undervisning, lärarstöd och digital struktur. Ett utvecklingsområde är att fördjupa analysen av hur varningssystemet används och vilka stödsatser som faktiskt genomförs.

Utbildningsnämnden

Utifrån huvudmannaplanen för studie- och yrkesvägledning har samtliga skolor tagit fram lokala handlingsplaner som stärker den generella vägledningen och involverar fler professioner än studie- och yrkesvägledare. Planerna följs upp inom ramen för det systematiska kvalitetsarbetet. Arbetet med att brett införa bransch-PRAO har avbrutits, men genomförs fortsatt lokalt på några grundskolor och inom vård- och omsorgsprogrammet.

Samarbetet inom Vård- och Teknikcollege fortsätter och bidrar till att stärka gymnasieelevers anställningsbarhet. Inom anpassad gymnasieskola når en stor andel elever anställningsbarhet efter avslutad utbildning, vilket överstiger rikets nivåer. Detta kopplas till verksamhetens fokus på autentiska yrkesmiljöer och individanpassad träning.

AB Gavlegårdarna

Genom samarbetsavtal hålls ungdomsgårdar och fritidsklubbar öppna och kan erbjuda barn och unga kreativa miljöer med möjlighet till läxhjälp. En av föreningarna arbetar särskilt utifrån mottot *Skolan först*.

Bolaget samarbetar även med aktörer som erbjuder mötesplatser för vuxna, där språkstöd är ett återkommande inslag och gynnar personer inom SFI och vuxenutbildningen.

Under 2025 tecknades ett nytt samarbetsavtal med Mellansvenska Handelskammaren. Genom föreläsningar på skolor i Gävle kommun får elever en bredare bild av den lokala arbetsmarknaden och dess möjligheter.

Analys av indikatorerna

Invånare 16–24 som varken arbetar eller studerar andel (%)

Basvärde 6,0 % enligt Kommunplan 2025. Mål är att minskning ska ske. Basvärdet för kommunplanen 2025 baseras på utfall 2022.

Stor eftersläpning i den data som MUCF

publicerar. Under 2025 publicerades utfall för 2023.

Utfall 2023 6,6 %. Ökning har skett. Går inte dra entydiga slutsatser vad detta beror på.

Utfall för 2025 presenteras 2027/2028.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|--------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Invånare 16–24 som varken arbetar eller studerar andel (%) | Tertial 3 2023 6,6 % | ■ Minska | | | 6,6 % |

1) *Invånare 16–24 som varken arbetar eller studerar andel (%)*. Basvärde kommunplan 2025: 6,0 % (T3 2022)



Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen



Barn och ungas livssituation ska förbättras i alla stads- och kommundelar



Målanalys

Kommunstyrelsen

Arbetet med handlingsplan för *En kommun fri från våld* (EKFFV) 2025–2027 har fortlöpt och är framtagen med hänsyn tagen till Gävle kommuns brottsförebyggande strategi. Genom arbetet med *En kommun fri från våld* har det våldsförebyggande arbetet stärkts i Andersberg bland annat genom att kommunens fältverksamhet har ett pågående samarbete om *Mentorer i våldsprevention* (MVP) med friskolan, preventionsarbete mot könsstympling samt *En fritid fri från våld/Stärkta fritidsgårdar*.

Fältverksamhetens möjlighet att ha fått komma in med metoden MVP på skolan ses som mycket värdefull för det långsiktiga trygghetsarbetet i stadsdelen. *En fritid fri från våld/Stärkta fritidsgårdar* är ett våldsförebyggande pilotprojekt som har arbetats fram tillsammans med Livsmiljö Gävle och som löpt under 2024 - 2025. Projektet har utbildat och kompetensutvecklat arbetslag på fritidsgårdarna i Andersberg, Brynäs och Bomhus i metoden *Mentorer i våldsprevention Fritid*. Målet har varit trygga fritidsgårdar med kompetenta vuxna förebilder i varje stadsdel som kan erbjuda meningsfulla aktiviteter för stadsdelens unga.

Prevention könsstympling genomfördes under 2024 i Andersberg i samverkan med Region Gävleborg och implementeringen fortsatte under 2025. Syftet har varit att upptäcka och förhindra könsstympling, främst med fokus på kunskapshöjning och interna processer. Ett arbete med att uppmuntra olika aktörer att regelbundet ordna aktiviteter för sverigefinska barn och unga i olika stads- och kommundelar har pågått, utifrån att Gävle kommun ingår i finskt förvaltningsområde. Utbildningsinsatser om nationella minoriteter och minoritetslagstiftningen har regelbundet erbjudits samtliga sektorer.

DOIT är Rädda Barnens metod för att stärka barns rätt till en meningsfull och trygg fritid genom kostnadsfria och lättillgängliga aktiviteter med hög grad av barnens delaktighet. Verksamheten bedrivs inom ramen för ett samverkansavtal mellan Rädda Barnen och kommunen. Under 2025 har DOIT genomförts med två aktivitetstillfällen per vecka för mellanstadiebarn i Andersberg. Verksamheten har utgjort ett komplement till kommunens befintliga fritidsutbud

och bidragit till att nå barn som annars riskerar att stå utanför organiserade fritidsaktiviteter. Behovet av lågröskelverksamhet i området bedöms fortsatt vara stort, då hinder kopplade till ekonomi, avstånd och upplevd trygghet kvarstår. Arbetet med att stärka och förbättra medborgares livssituation har fortsatt genom *Stadsdelslyftet* i Andersberg. Andreassalen finns som mötesplats för nya aktörer att ta plats i Andersberg och ger redan etablerade verksamheter möjligheten att utöka sin verksamhet. Antalet föreningar och organisationer som anordnat stadigvarande aktiviteter har varit fortsatt stabilt under 2025. Utvecklingen av Andreassalen tillsammans med Mötesplatsen i centrum har även inneburit att fältgruppen, familjestödet och SIG-gruppen, Välfärd, idag regelbundet finns på plats i stadsdelen. En mångfald av fritidsaktiviteter har erbjudits i stadsdelen tillsammans med civilsamhällesorganisationer liksom ett ständigt aktivt arbete med medborgardialoger.

Genomförandefasen av *Stadsdelslyftets* delprojekt *Aktivitetssyta i Andersberg* inleddes under sommaren och innefattar nytt konstgräs, ytorna runt fotbollsplanen och Jungfrubacken. Hos Livsmiljö Gävle pågår sedan länge ett arbete avseende satsningen ovan, med fokus på rumslig tillgänglighet, ökad möjlighet för social interaktion och ökad rörlighet i och mellan stadsdelen genom arbetet med *Aktivitetssyta i Andersberg* som under hösten fått namnet Solparken. En utredning avseende behov av sociala insatser och mötesplatser i stadsdelen Brynäs med syfte att öka tryggheten har genomförts. Några av de samhällsutmaningar som identifierades var trygghetsfrågor, äldres ofrivilliga ensamhet, barns och ungdomars meningsfulla fritid, stärkt kontakt med vårdnadshavare, människors psykiska ohälsa samt utsatthet. Utredning pågick kring vilka sociala insatser och mötesplatser som skulle kunna fylla ett behov för invånarna i stadsdelen. Arbetet utgick från modellen för *Stadsdelslyftet* i Andersberg.

Gävles olika stadsdelsnätverk har under året träffats regelbundet och är ett viktigt forum där stadsdelsnära aktiviteter planeras och samordnas med medborgare, civilsamhälle samt kommunala verksamheter och bolag samt näringsliv. Genom

värdeöverföringsmedel finansieras flera olika aktiviteter/projekt. I dagsläget finansieras verksamheter med fokus på barn och unga i Sätra, Andersberg, Bomhus, Strömsbro, Sörby och Nordost. Ytterligare områden har kommit att omfattas genom Motorburen ungdom, ett samarbete mellan Gävle kommun, Gavlefastigheter Gävle kommun AB, Länsförsäkringar Gävleborg, Bilbolaget med fler. Verksamheten har genomförts i Borgarskolans verkstadslokaler och riktat sig till målgrupp unga 15–19 år med ett motorintresse och som saknar mötesplatser med vuxennärvaro eller sällan kommer i kontakt med verksamheter inom idrott eller kultur. Målgruppen har kommit från Gävle kommuns ytterområden, Valbo, Bomhus, Brynäs med flera. Totalt har ca 160 unga (ej unika deltagare) deltagit i verksamheten under hösten 2025.

Arbetet med att visualisera statistik om social hållbarhet har fortsatt för att möjliggöra att relevanta bakgrundsfaktorer för jämlikhet kan kombineras med kunskap om utbildning, sysselsättning, bostäder, social omsorg, trygghet och hälsa på en geografisk karta. Under hela 2025 har möjligheterna att visualisera ytterligare utbildningsstatistik som inkluderar fler årskurser samt personalstatistik undersökts. Pågående processer har fortsatt om användningen av tillgängliggjord statistik på tema boende, socioekonomi och demografi.

Genom *Lärande för hållbar utveckling* (LHU) har tematiska workshops och kunskapshöjande insatser kring barns och ungas delaktighet och inflytande i frågor som berör dem genomförts tillsammans med Utbildning Gävle. Ett fortsatt arbete sker för att stärka just barn och ungas delaktighet och inflytande i frågor som berör dem. Det nyinrättade *HBTQI-rådet* har fortlöpt enligt plan med beredningar och sammanträden; ett forum för samråd och medborgardialog i olika frågor. Ett arbete har under 2025 bedrivits kommungemensamt med uppdrag att ta fram ett samlat förslag till hur arbetet med tidigt samordnade insatser för barn och unga kan organiseras mer sammanhållet och systematiskt inom kommunkoncernen. Arbetet resulterade i ett förslag till ny organisering som tydliggjorde lednings-, strategisk och operativ nivå samt hur befintliga forum och samverkansstrukturer kan samlas inom en gemensam helhet.

Gävle kommun och Brynäs IF (BIF) har sedan 2014 ingått avtal beträffande *En bra start* (EBS). Gävle kommun och Brynäs IF ingick i juli 2025 ett nytt fyraårigt samarbetsavtal för den EBS-verksamhet som kompletterar delar av det

kommunala grunduppdraget. Avtalet befäster nuvarande samarbete med skolan och stärker det sociala förebyggande arbetet inom Gävle kommun. Gävle kommun och Brynäs IF ska årligen upprätta en verksamhets-/aktivitetsplan avseende de aktiviteter EBS ska genomföra i Gävle kommun. Planen ska fortlöpande följas upp avseende måluppfyllnad, genomförda aktiviteter och insatser. Trygghetsinsatsen med väktare och ordningsvakter har fortgått under året och har samordnats av Styrning och stöd i dialog med bland annat Valfärd och Polismyndigheten. Det brottsförebyggande arbetet utifrån kommunens ansvar för det brottsförebyggande arbetet pågår och kommunens brottsförebyggande råd har startats upp.

Utbildningsnämnden

Utbildning Gävle genomför årligen en föräldraenkät. Resultatet från 2025 visar att vårdnadshavare med barn i pedagogisk omsorg är mycket nöjda med verksamheten. Som indikator för målområdet används ett indexvärde från föräldraenkäten som vänder sig till vårdnadshavare i förskolan. Indexvärdet 2025 ligger något högre jämfört med föregående år. Svarsfrekvensen var 61 procent, vilket är en nedgång jämfört med 2024 men i paritet med föregående år.

Gävlemodellen är en strategi med syfte att på systematisk basis kunna arbeta långsiktigt med trygghetsfrågor, studiero och kvalitetsarbete. Skolorna i Gävle arbetar inom ramen för Gävlemodellen, men insatserna utgår från respektive skolas specifika förutsättningar och aktuella behov. Höstens kartläggning visar flera positiva trender för grundskolan: en ökning av andelen som inte är utsatta alls, ett förbättrat värde på skolklimatindex, en högre andel av eleverna anser att den egna skolan är bra på att förhindra att elever blir utsatta, det var betydligt lägre andel elever som anger att de är utsatta på nätet jämfört med vårens mätning.

Även för gymnasieskolorna är trenden positiv. Det förbättrade värdet berodde på att andelen elever som inte utsatts för några negativa handlingar alls låg på en högre nivå. Förbättringen berodde även på att resultatet på frågan "min skola är bra på att förhindra att elever blir utsatta" låg på en högre nivå jämfört med föregående värde.

Trygghetsteam som har i uppdrag att driva och utveckla det främjande och förebyggande trygghetsarbetet samt att vara ett stöd i kränkingsutredningar. Teamen hanterar också svårare kränkningar på förskolan.

Socialnämnden

Socialnämndens verksamheter har genomfört ett

omfattande och brett arbete för målgruppen. Under året har 1613 barn och unga haft en pågående utredning, 413 individer inom målgruppen har tackat ja till insatser, 6158 stycken orosanmälningar har tagits emot, öppenvården har arbetat med 490 insatser.

Öppenvårdsenheter för barn och familj har arbetat med att effektivisera samarbetsformer under året. Genom förändrade arbets sätt har antal ärenden som hanterats under året ökat. Arbetet med närvaro i stadsdelarna har fortsatt, bland annat genom samarbete med skolor och föreningar samt genom fältassistentgruppens arbete. Arbetet har här fokuserats till skolor med hög social oro.

För att motverka barn och unga i kriminalitet i övrigt bedriver nämnden ett aktivt arbete där placeringar sker där riskfaktorerna är höga. Samtidigt sker ett arbete med att kategorisera orosanmälningar för att sätta in rätt åtgärd i tid. Familjestödet har haft kontakt med ett stort antal familjer under året. Exempel på familjestödsinsatser är arbetet med föräldragrupper gentemot föräldrar med barn med diagnosen neuropsykiatriska funktionsnedsättning, samt stöd till föräldrar vid barnvårdscentralen. Grinden har givit stöd till barn 6–20 år med föräldrar med psykisk ohälsa, missbruk eller separationskonflikter. Shanazi hjältar har arbetat aktivt med informations- och utbildningsinsatser för att motverka hedersrelaterat våld och förtryck.

Arbetsmarknad och funktionsrättsnämnden

Antalet hushåll med ekonomiskt bistånd har ökat med 87, från 1409 till 1496 under mätperioden. Detta antagligen som en följd av lågkonjunktur, tuffare arbetsmarknad och ett tillskott under året på ett hundratal ukrainska massflyktingar vilka av regeringen gavs rätt till ekonomiskt bistånd från hösten 2024. Antalet barn i hushåll med ekonomiskt bistånd har trots ovanstående minskat med 30 vilket är glädjande. Över tid är trenden minskande, från en högstanivå på 1504 barn i januari 2020 till nuvarande 862 barn.

Kultur- och fritidsnämnden

Fritid har betalat ut på 4,6 miljoner kronor till föreningslivet i olika former av stöd och bidragit med badbiljetter samt ekonomiskt stöd till evenemanget Stolt och nykter. Ett antal föreningar har fått i uppdrag att inleda samverkan med utvalda fritidsgårdar. Uppdraget ingår som en punkt i flera värds kapsavtal. Syftet med samverkansformen är att föreningslivet och fritidsgårdarna i större utsträckning ska verka som förespråkare för varandras verksamheter och mindre som konkurrenter. I förlängningen är

visionen att fler fritidsgårdsbesökare ska få upp ögonen för organiserad idrott och att fler föreningsanslutna ska besöka fritidsgårdarna när idrotten inte har verksamhet. Åtgärden är en del i arbetet att få fler barn och unga in i organiserad aktivitet efter rapporter om ökad skadegörelse i Bomhus och på Brynäs. I samverkan med IK Sättra bemannar deras personal Träffens IP under alla bokningsbara timmar under säsong mot lokalsubvention för föreningens fotbollssektion. Värds kapaet möjliggör ökad vuxennärvaro på en plats som upplevs orolig av föreningslivet. Föreningar som söker Medlemsstöd uppger via sin ansökan hur de jobbar med jämställdhet i sin förening.

Fritid har uppdragit värdföreningar att specifikt ha prova-på aktiviteter riktade mot flickor inom lagidrotter. Fritid har haft dialogmöten i samråd med föreningar, istidshandläggare i hockey- och konståkningsförbunden i syfte att revidera nuvarande istidsmodell inför säsongen 2025/2026.

Nytt informationsmaterial om allemansrätten har satts upp. Det nya materialet innehåller viktiga budskap om att ta med sig sitt skräp hem och att elda på ett säkert och rätt sätt. Detta informationsmaterial finns på olika platser, bland annat vid kommunala friluftsbad, Gästrikeleden och olika motionsspår. Det lättlästa materialet är särskilt viktigt eftersom det ska underlätta för fler att förstå och följa reglerna för att skydda naturen och främja ett hållbart friluftsliv.

Fritid omvärldsbevakar vad som händer i andra kommuner och verksamheter samt följer den senaste forskningen genom webinarier och nyheter inom området. Ett avtal med Gefle IF Fotboll har upprättats för att tydligt rikta verksamheter inom sociala hållbarhetsarbetet "Ett Bättre Gävle" till anläggningar och områden där nyttjande- och aktivitetsgraden är låg. Målet är att skapa kostnadsfria aktiviteter i anläggningar som inte används så ofta och att nå en bredare målgrupp på fler platser.

Trygghetsarbetet kring Träffen har fortsatt bevakats. Fritid deltar aktivt i möten kopplat till upplevd otrygghet på idrottsplatsen Träffen och kringliggande omgivning. Fritid undersöker utökad belysning i utemiljön och har med hjälp av Drift och Förvaltning gallrat kringliggande skogsområde för bättre sikt- och slyrjörning efter rapporter från föreningen om att området känns otryggt. Cirka 1,5 mnkr har betalats ut till 64 föreningar i medlemsstöd. Tre föreningar återstår (HT24) efter inlämnade verksamhetshandlingar. Extra medlemsstöd om cirka 0,9 mnkr har betalats

ut till 67 föreningar. Hittills har 31 verksamhetsstödsansökningar mottagits där beslut fattats om 26 av dessa. 21 ansökningar har beviljats och fem har fått avslag. Beviljat belopp är cirka 0,49 mnkr. 15 föreningar har sökt och blivit beviljade anläggningsstöd, samtliga är utbetalda, vilket är cirka 1,5 mnkr. 0,385 mnkr har betalats ut i djurhållningsstöd samt en förening har beviljats 7,2 tkr i hyresstöd.

Naturvårdsverket har tagit fram nytt, flerspråkigt och lättläst material om allemansrätten. Informationen, främst i lättläst version, ska sättas upp på friluftsområden och har även presenterats för personal via arbetsplatsträffar och en kunskapshöjande tipsrunda.

Ett kunskapsunderlag har tagits fram med tillhörande checklista som kan användas vid nya etableringar av spontanidrottsplatser i anslutning till Fritids idrottsanläggningar. Genom samverkansavtal har Livsmiljö Gävle uppdragit föreningen GGIK Fotboll att anordna minst tio prova på-tillfällen riktade mot flickor, samt att de under hösten ska utreda förutsättningarna för att starta upp konsekvent verksamhet för flickor, då de i dag endast har verksamhet för pojkar. Syftet med detta är att öka flickors deltagande i den organiserade idrotten. Fritid har genomfört flera dialogmöten om istidsmodellen tillsammans med föreningar, istids handläggare samt hockey- och konståkningsförbunden i syfte att revidera nuvarande istidsmodell inför is säsongen 2025–2026. Förslag har tagits fram i syfte att säkerställa att alla barn och ungdomsverksamheter som bedriver idrott på våra kommunala ishallar fördelas rättvist i kvoteringen. Kultur har fortsatt utveckla verksamheten i Agnes kulturhus med fokus på barn och unga, som är en prioriterad målgrupp i Agnes. Konst och kultur tillsammans med Stadsbiblioteket samordnar och tillhandahåller skolkultur i Agnes Kulturhus till Gävle kommuns skolor.

Även utbudet utanför skoltid har utvecklats, till exempel med familjebio och offentliga föreställningar och andra barnaktiviteter. Samordning sker mellan flera olika verksamheter inom Kulturavdelningen. Framför allt lovaktiviteter samordnas i Agnes inom ramen för Meningsfull fritid. Ett exempel på samarbete kring lovaktivitet i Agnes var när barn som deltog i stadsbibliotekets film-workshop fick visa upp sina egengjorda stop motion-filmer på Bio 7:an. VR-rummet i kulturhuset har varit flitigt bokat under sommarlovet. I Agnes har samordningen skett via husets gemensamma program- och kommunikationsgrupp. Det görs även samplanering med Kulturskolan som har

verksamhet i lokalerna.

Gävle bibliotek har uppdragit åt ungdomsbibliotekarierna i Agnes kulturhus att samla in ungas synpunkter. Det samma gäller för de kreativa ytorna och VR-rummet. Mötesplatser och unga har fortsatt arbeta för att stärka och utveckla kommunens föreningsdrivna fritidsgårdar. Kulturskolan erbjöd fritidsgårdarna sportlovsaktiviteter och på lovet genomfördes prova på-kurs i piano på Helges. Under sommaren har en fritidsgård, Vävaren, flyttat till en lokal på Testebovallen.

Stolt och nykter-kvällen har genomförts i samband med skolavslutningen, med lite färre besökare än önskat. Arbete med slutrapporten från evenemanget pågår. Lov och fritidsgårdar har arbetat med stort fokus på trygghet. Fritidsgårdarna har, med stöd av verksamheten, uppdaterat sina trygghetsplaner samt tagit fram ett kompletterande dokument kring gemensamt förhållningssätt för tryggare fritidsgårdar.

I projektet Stärkta fritidsgårdar har nu tre personalgrupper utbildats i det våldspreventiva programmet MVP-fritid. Under den fortsatta projekttiden ska metoden arbetas in i verksamheterna. El Sistema är en global musikrörelse som verkar primärt där behoven är störst och även involverar barnens familjer. Kulturskolan har arbetat för att bibehålla kvaliteten på verksamheten och har deltagit i nätverksträffar i Andersberg och Sätra.

Gävle Symfoniorkester har fortsatt en aktiv roll i det pedagogiska projektet El Sistema i samverkan med Kulturskolan. Några av orkesterns musiker medverkar regelbundet som mentorer för att inspirera eleverna och vara musikaliska föredömen. El Sistema-verksamheten i Gävle firade 10-årsjubileum med många aktiviteter, bland annat deltagande i stadsdelsturnén. Läsåret avslutades med en mycket uppskattad *Sida vid sida*-konsert tillsammans med symfoniorkestern på Konserthuset 6 juni. Besökstalet var 692 besökare. Inför konserten har Gävle symfoniorkester arbetat med planläggning och förberedelser. Arbetet med att utveckla närbiblioteken som noder för kulturverksamhet med fokus på barn och unga påbörjades under hösten 2024, då gruppsamordnare var ute på samtliga närbibliotek. Under våren avslutades samordnaruppdraget. Det nya arrangemanget Kulturfesten på närbiblioteken genomfördes med mycket gott resultat.

Under kulturfesten koncentrerades utbudet på närbiblioteken till två veckors festival. Det fanns flera syften: dels att stärka samarbetet inom hela

Gävle bibliotek, dels inom nya Kulturavdelningen, skapa samarbeten över enhetsgränser och möjlighet att hitta nya samarbetspartners i stadsdelarna. Kulturfesten visade också hur viktiga närbiblioteken är som kulturnav för det nära lokala kulturlivet. Närbiblioteken har fortsatt arbeta på att skapa nätverk och hitta nya samarbetspartners i stadsdelarna inom ramen för sina egna uppdrag. Kulturskolan har haft lovaktiviteter och barnrytmik på närbiblioteken.

Samhällsbyggnadsnämnden

Enligt gällande rutin används barnchecklistan i verksamhetens investeringsprocess när barns miljöer utvecklas. Till exempel tillämpas detta när verksamheten planerar att under hösten testa ett genomförande av lekvärdeshöjande åtgärder i egen regi på Stormgatans lekplats i Andersberg. Verksamheten har också deltagit aktivt i stadsdelslyftet Andersberg och har arbetat fram ett förslag på omvandling och upprustning av delar av parkmarken i syfte att samla fler målgrupper och stärka integrationen. I maj 2025 genomfördes dialog med barn, samt att verksamheten deltog i Stadsdelsturnén i Andersberg. Byggnation påbörjades i augusti 2025 och pågår fram till sommaren 2026. Verksamheten underhåller också lekplatser och aktivitetsytor årligen för 0,85 mnkr enligt beslutad investeringsplan.

Gavlefastigheter Gävle kommun AB

Gavlefastigheter ska bidra till att främja rörelse och idrott genom att ha fritids- och idrottsanläggningar i gott skick. Målsättningen för 2025 uppfylldes med fem statusbesiktningar av fritids- och idrottsanläggningar. Besiktningens syfte var att genomlysna fastigheternas underhålls- och

utvecklingsbehov.

AB Gavlegårdarna

Att känna sig trygg där man bor är ett grundläggande behov och att skapa upplevelsen av trygghet i boendet är något som Gavlegårdarna, som bostadsbolag, i allra högsta grad kan bidra till. Ambitionen är att "alla ska kunna känna sig trygga där de bor". Välskötta fastigheter och bostadsområden skapar trivsel, minskar risken för skadegörelse och bidrar till ökad trygghet. Trygga hyresgäster som är stolta över sin boendemiljö är också goda ambassadörer för sitt bostadsområde.

Tre grundläggande principer för trygghetsarbetet har etablerats (*Närvaro, Rent och snyggt och Trygga källarutrymmen i beståndet*) vilka berör hela bolaget på ett eller annat sätt. De säkerställer att både rent praktiska trygghetsåtgärder genomförs tillsammans med åtgärder som förstärker upplevelsen av trygghet i de boendemiljöer som Gavlegårdarna förvaltar.

I Gavlegårdarnas trygghetsarbete eftersträvas en väl fungerande dialog med hyresgäster och under året etablerades ett uppdaterat boinflytandeavtal med hyresgästföreningen som tydliggör ramarna för boinflytande på olika nivåer i bolagets förvaltning och boendemiljöerna i beståndet. Parallellt med etableringen av det uppdaterade avtalet genomfördes ett förflyttningsuppdrag som har fått i uppdrag att titta på arbetssätt som gör att boinflytande i allmänhet och det uppdaterade boinflytandeavtalet i synnerhet får bästa möjliga tillämpning

Analys av indikatorerna

Inga nya mätvärden för perioden finns

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|-------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Barn i befolkningen som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd, andel (%) | Tertial 3 2024 6,6 % | Minska | | 6,6 % | 7,6 % |

1) Barn i befolkningen som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd, andel (%). Basvärde kommunplan 2025: 8,1% (år 2022). Indikatorn har ett års fördröjning.

Samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser



Målanalys

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen samordnar och utvecklar det våldsförebyggande arbetet i Gävle kommun i samverkan med övriga sektorer, polisen samt AB Gavlegårdarna. Fokus på arbetet är forskning och omvärldsbevakning, planering, uppföljning, strukturering och samordning av våldsförebyggande insatser på olika preventionsnivåer.

Arbetet med handlingsplanen för *En kommun fri från våld* (EKFFV) 2025–2027 har fortlöpt och är framtagen med hänsyn tagen till Gävle kommuns brottsförebyggande strategi. Utifrån kartläggning och analys föreslogs att brottsförebyggande, våldsförebyggande och ANDTS skulle utgöra delar av en helhet i stället för separata processer. Insatser och aktiviteter som ryms inom ramen för EKFFV har bedrivits inom kommunens samtliga sektorer och det kommunala bostadsbolaget.

Under hösten 2025 har arbetsgrupper för det Brottsförebyggande arbetet startas, inom fokusområdena *Mäns våld mot kvinnor med fokus hedersrelaterat våld*, *Rekrytering av unga till organiserad brottslighet* samt *otrygghet på Gävle central*.

Inom ramen för det våldsförebyggande arbetet har arbetsgruppens uppdrag varit att utifrån erfarenhet och kunskap ta fram förslag på åtgärder som kommunen bör vidta för att *minska våldet mot kvinnor*. Arbetsgruppen har avgränsat sig till tre problemformuleringar där behoven bedömdes vara stora: Stadigvarande boende, Kontakt med unga våldsutsatta tjejer samt Prostitution och människohandel. Arbetet med *En skola fri från våld* har bedrivits inom ramen för *En kommun fri från våld* och BIG i samverkan med fältverksamheten och skolorna.

Under året har BIG fortsatt erbjuda utbildning i de universella våldsförebyggande metoderna *Mentorer i våldsprevention* (MVP) och *Machofabriken*, från mellanstadiet till gymnasiet. Skolornas trygghetsarbete utgår från Gävlemodellen, som används för systematisk uppföljning, analys på skolnivå och riktade insatser utifrån identifierade behov. Detta bedöms bidra till ökad kvalitet och träffsäkerhet i insatserna. BIG har tillsammans med fältgruppen och Valfärd Gävle genomfört riktade kompetenshöjande insatser för skolpersonal, bland annat inom området sexualbrott mot barn

och unga (Safe Selfie). Därutöver har BIG, i samverkan med skolpsykolog, genomfört utbildningen *Hot och våld i skolan*, vilken haft hög efterfrågan. Sammantaget bedöms insatserna ha bidragit till ökad struktur, kompetens och samverkan i skolornas trygghets- och våldsförebyggande arbete samt till en bredd av tidiga förebyggande insatser.

Verksamheten *Shanazi hjältar* har fortlöpt. Flertalet utbildningstillfällen och föreläsningar har genomförts på kommunens skolor och i friskolor, på fritidsgårdar och bland personalgrupper i Gävle kommun, i andra kommuner samt på Länsstyrelser och som sakkunnig hos regeringen. Utifrån beviljat statsbidrag för 2025 och 2026 från JÄMY har projektet *Shanazi hjältinnor* startats upp och en första grupp med Shanazi hjältinnor har rekryterats. Ett fördjupat arbete har skett genom att ytterligare fördjupa samarbetet med kvinnojouren och säkerställt hög kompetens från Högskolan i Gävle, som kommer följeforska på projektet under 2026 samt inledningen av 2027.

Genom arbetet med *En kommun fri från våld* stärks det våldsförebyggande arbetet i stadsdelar, bla i Sättra och i Andersberg, bla genom att kommunens fältverksamhet har ett pågående samarbete om MVP i vissa skolor, Preventionsarbete mot könsstymning samt *En fritid fri från våld/Stärkta fritidsgårdar*. Fältverksamhetens möjlighet att ha fått kommit in med metoden MVP på skolor där man identifierat behov ses som värdefullt för det långsiktiga trygghetsarbetet. *En fritid fri från våld/Stärkta fritidsgårdar* är ett våldsförebyggande pilotprojekt som har arbetats fram tillsammans med Livsmiljö och som löpt under 2024–2025. Projektet har utbildat och kompetensutvecklat arbetslag på fritidsgårdarna i Andersberg, Brynäs och Bomhus i metoden *Mentorer i våldsprevention Fritid*. Målet har varit trygga fritidsgårdar med kompetenta vuxna förebilder i varje stadsdel som kan erbjuda meningsfulla aktiviteter för stadsdelens unga.

Uppdraget *Prevention könsstymning* genomfördes under 2024 i Andersberg i samverkan med Region Gävleborg och implementeringen fortsatte under 2025. Syftet har varit att upptäcka och förhindra könsstymning, främst med fokus på kunskapshöjning och interna processer. Gävle kommun har fortsatt samarbeta med kvinnojouren i projektet *Tantjouren*; en

verksamhet där man genomfört stöd- och informationsinsatser för att synliggöra våldsutsatta äldre kvinnor och deras behov – både direkta insatser samt insatser för att förbättra samhällets stöd till målgruppen.

Arbetet med att stärka och förbättra medborgares livssituation har fortsatt genom *Stadsdelslyftet* i Andersberg. Andreassalen finns som mötesplats för nya aktörer att ta plats i Andersberg och har gett redan etablerade verksamheter möjligheten att utöka sin verksamhet. Antalet föreningar och organisationer som anordnat stadigvarande aktiviteter har varit fortsatt stabilt under 2025. Utvecklingen av Andreassalen tillsammans med Mötesplatsen i centrum har även inneburit att fältgruppen, familjestödet och SIG-gruppen, Valfärd Gävle, idag regelbundet finns på plats i stadsdelen. En mångfald av fritidsaktiviteter har erbjudits i stadsdelen tillsammans med Rädda Barnen, Gefle IF och andra civilsamhällesorganisationer liksom ett ständigt aktivt arbete med medborgardialoger. Att möjliggöra fler samarrangemang som skapar naturliga möten mellan olika målgrupper och som främjar integration har varit på agendan.

På initiativ av *Stadsdelslyftet* har en grupp för samverkan kring fritidsaktiviteter för tjejer samt föräldrasamverkan etablerats. Genomförandefasen av *Stadsdelslyftets* delprojekt *Aktivitetsyta i Andersberg* inleddes under sommaren och innefattar nytt konstgräs, ytorna runt fotbollsplanen och Jungfrubacken. Hos Livsmiljö Gävle har ett arbete pågått sedan länge avseende satsningen ovan, med fokus på rumslig tillgänglighet, ökad möjlighet för social interaktion och ökad rörlighet i och mellan stadsdelen genom arbetet med *Allaaktivitetsyta i Andersberg* som under hösten fått namnet "Solparken". Medskapande och dialogerna med boende och utpekade målgrupper i stadsdelen har varit viktigt. En utredning avseende behov av sociala insatser och mötesplatser i stadsdelen Brynäs med syfte att öka tryggheten har genomförts. Några av de samhällsutmaningar som identifierades var trygghetsfrågor, äldres ofrivilliga ensamhet, barns och ungdomars meningsfulla fritid, stärkt kontakt med vårdnadshavare, människors psykiska ohälsa samt utsatthet. Utredning pågick kring vilka sociala insatser och mötesplatser som skulle kunna fylla ett behov för invånarna i stadsdelen. Arbetet utgick från modellen för *Stadsdelslyftet* i Andersberg. Gävles olika stadsdelsnätverk har träffats regelbundet och är ett viktigt forum där stadsdelsnära aktiviteter planeras och samordnas med medborgare, civilsamhälle samt kommunala verksamheter och bolag samt näringsliv.

Gävle mot narkotika; en kommunövergripande kampanj tillsammans med polisen, civilsamhället och näringslivet genomfördes under vecka 21, för tredje året i rad. Kampanjen kopplas till Gävle kommuns brottsförebyggande strategi och syftar till att öka kunskap och medvetenhet kring narkotikans inverkan på individ och samhälle samt till att skapa samtal och dialog gällande narkotikaanvändning, narkotikaköp och narkotikaförsäljning. Kampanjens ledord är "ditt val spelar roll"; varje enskild individ som tar aktiv ställning mot narkotika spelar en viktig roll för en frisk och växande framtid.

Insatser tillsammans med riksorganisationen föreningen *Frisk och Fri* har pågått och är ett samarbete med Region Gävleborg och Utbildning Gävle; ett utvecklat samarbete med Valfärd med fokus på psykisk ohälsa och suicidprevention har etablerats.

Det nyinrättade HBTQI-rådet har fortlöpt enligt plan med beredningar och sammanträden; ett forum för samråd och medborgardialog i olika frågor.

Visualiserade data och statistik i Power BI finns nu kopplat till social hållbarhet och som ska bidra till väl underbyggda val och beslut. Statistik avseende arbete och ekonomi, boende, utbildning samt hälsa finns lanserade sedan tidigare, det senast lanserade temat är arbete och egenförsörjning. Visualiseringsverktyget möjliggör att relevanta bakgrundsfaktorer för jämlikhet kan kombineras med kunskap om utbildning, sysselsättning, bostäder, social omsorg, trygghet och hälsa på en geografisk karta. Statistiken har använts i flera uppdrag och utgjort en viktig förutsättning för sektorsövergripande samarbeten och utveckling av ett socialt hållbart Gävle. Visualiserad statistik om demografi, boende och socioekonomi på fin geografisk nivå finns tillgänglig i Power BI för kommunkoncernen (bland annat indikatorerna låg ekonomisk standard och upplåtelseform). Denna visualisering har tydliggjort segregationen inom Gävle kommun.

Rörelsesatsningen har fortsatt tillsammans med RF-SISU, DOIT (Rädda Barnen) i syfte att förbättra folkhälsan, välbefinnandet och skolresultaten hos barn och unga i årskurs F-6. Nulägesanalys och identifiering av framgångsfaktorer för Gävle kommuns arbete med tillgänglighet är pausat. En identifierad framgångsfaktor är att se över hur arbetet med tillgänglighet följs upp och återrapporteras i kommunkoncernen - allt för att stärka arbetet med tillgänglighet för alla medborgare och ökad integrering av tillgänglighetsperspektiv i våra

verksamheter. Genom att arbeta aktivt med ett universellt perspektiv i utformandet av uppdrag och insatser fungerar det också kompetenshöjande. Tjänstepersoner, politiker och funktionsrättsrådet är sedan tidigare utbildade i hur kommuner kan integrera universell utformning i planprocesser och fysiska miljöer. Universell utformning är utgångspunkten och som man nu utgår ifrån i största möjliga utsträckning. En diplomering finns framtagen i Kompetensen: *Tre steg för ett bättre Gävle: inkluderande bemötande, jämlikhet och icke-diskriminering*. Diplomeringsen är kunskapshöjande med syfte att åstadkomma ett långsiktigt och hållbart arbete för jämställdhet, jämlikhet, mångfald och inkludering inom våra kommunala verksamheter. Inom barnrätt har kompetensutveckling/utbildning inom kommunkoncernen avseende barnkonventionen och barnrätt erbjudits. Ett arbete har gjorts med framtagning av material och/eller annan kunskapshöjande insats för att stärka barnrättsperspektivet. Fortsatt utveckling av stödmaterial för barnkonsekvensanalys/prövning av barnets bästa och utbildning inom barnrätt sker.

Genom värdeöverföringsmedel finansieras flera olika aktiviteter/projekt. I dagsläget finansieras verksamheter med fokus på barn och unga i Sätra, Andersberg, Bomhus, Strömsbro, Sörby och Nordost. Ytterligare områden har kommit att omfattas genom Motorburen ungdom, ett samarbete mellan Gävle kommun, GFAB, Länsförsäkringar Gävleborg, Bilbolaget med fler. Verksamheten har riktat sig till målgrupp unga 15–19 år med ett motorintresse och som saknar mötesplatser med vuxennärvaro eller sällan kommer i kontakt med verksamheter inom idrott eller kultur. Målgruppen har kommit från Gävle kommuns ytterområden, Valbo, Bomhus, Brynäs med fler. Under flera års tid och så även hela 2025 har Mobil fritidsgård pågått i Andersberg i samverkan mellan fritidsgården Helges, AB Gavlegårdarna, Gavlefastigheter AB och Stadsdelslyftet. Under våren 2025 initierades *Mobil fritidsgård* Sätra och har haft för avsikt att möjliggöra ett bredare trygghetsarbete i Sätra. Det har varit ett komplement till fritidsgårdens ordinarie verksamheter – men också ett verktyg för att nå de barn och unga som står allra längst ifrån vuxenvärlden. Under 2025 har ett kommunövergripande arbete genomförts med uppdrag att ta fram ett samlat förslag till hur arbetet med tidigt samordnade insatser för barn och unga kan organiseras mer sammanhållet och systematiskt inom kommunkoncernen. Arbetet resulterade i ett levererat förslag till ny organisering som tydliggjorde lednings-, strategisk

och operativ nivå samt hur befintliga forum och samverkansstrukturer kan samlas inom en gemensam helhet. Regelbunden samverkan med Polismyndigheten sker både utifrån redan inträffade händelser men också löpande. Under året har beslut fattats vad gäller att stärka arbetet mot ekonomisk brottslighet. Syftet är att stärka det samordnade arbetet gällande kommunens arbete mot ekonomisk brottslighet.

Utbildningsnämnden

Centrala Elevhälsan har medverkat till att starta Gävle kommuns samverkansgrupp för Tidiga insatser. Detta är en del av kommunens arbete för att förebygga problem och stödja barn och unga i ett tidigt skede. Gruppen tog fram ett förslag på en samverkansstruktur med syfte att samordna insatser från olika aktörer, såsom skola, socialtjänst, och hälso- och sjukvård, för att ge ett helhetsstöd till barn och familjer. Förslaget presenterades för Utbildningsnämnden, Socialnämnden, Styrning och stöd samt olika tjänstemän under hösten 2025. I princip samtliga av kommunens högstadieskolor och gymnasieskolor samverkar med Drogfri skola, socialtjänstens fältpersonal samt polisen. Ett samarbete har även skett med anpassad skola. Flertalet insatser är gjorda under läsåret och det har varit föreläsningar, workshops, deltagande i kampanjveckan "Gävle mot narkotika" men även deltagande på föräldramöten.

Socialnämnden

Socialnämndens verksamheter arbetar med samverkan med bland andra skola och vård för att förebygga psykisk ohälsa i enskilda ärenden. Arbetet sker bland annat genom att öppenvårdsenheterna bedriver ett arbete med att förebygga psykisk ohälsa genom ett föräldrastödsprogram vid diagnosen neuropsykiatrisk funktionsnedsättning och genom det arbete som familjestödsenheten bedriver.

Under året har även ett skolsocialt team utvecklats via samarbete mellan socialtjänsten och Utbildning Gävle. Teamet som består av medarbetare från båda sektorerna har arbetat förebyggande och reaktivt mot bland annat psykisk ohälsa bland grundskoleelever. Socialnämnden har fokuserat på en omställning till effektiv vård i egen regi vilket är ett långsiktigt arbete med målsättning förskjutna insatser till egna öppenvårdsinsatser där så är möjligt i stället för kostsamma externa placeringar i olika former. Genom att stödja den unge och deras familjer i hemmiljö ges möjlighet att erbjuda individanpassad stöd och förbättra kontinuitet. Arbetet på hemmaplan syftar även till att stärka familjens förmåga och minska stigmatisering.

Detta helhetsperspektiv bidrar till att skapa mer hållbara och långsiktiga lösningar för barn och ungdomar. Detta arbete har skett samtidigt som arbetet och omställningen till en ny socialtjänstlag med likande intentioner har börjat att implementeras i verksamheterna. Fokus har legat på att genom samplanering och förstärkningar av resurser på hemmaplan möjliggöra avslut av placeringar. Öppenvården har samtidigt arbetat med ett ökat antal ungdomar från HVB, familjehem, jourhem och skyddade boenden. Fältassistenter och familjestödet har givit insatser till unga och deras familjer för att frigöra resurser inom öppenvården. Även om arbetet i stort under året gett positiva effekter har det under årets sista månader uppstått ett negativt trendbrott där placeringar av ungdomar återigen ökade. Detta kan härledas till den ökade uppmärksamheten på ungdomar i riskzon bland annat utifrån skjutningarna i Gävle under oktober 2025, och där placeringar därefter har varit nödvändiga.

Arbetsmarknad och funktionsrättsnämnden

Målsättningen för 2025 var att genom att färre familjer blir beroende av försörjningsstöd förbättras barnens situation i dessa familjer. Detta har överlag inte uppnåtts under året då antalet familjer i försörjningsstöd ökat som en följd av lågkonjunktur, tuffare arbetsmarknad och ett tillskott under året på ett hundratal ukrainska massflyktingar vilka av regeringen gavs rätt till ekonomiskt bistånd från hösten 2024.

Omvårdnadsnämnden

Utbildning i psykisk hälsa har genomförts under året. Stöddokument för suicidprevention och psykisk ohälsa har tagits fram för omvårdnadspersonal i hemtjänsten. Materialet syftar till att stödja medarbetaren i att ha tillgång till grundläggande kunskap att observera mående hos kunder och att våga fråga, lyfta oro och känna till rutin, men andelen medarbetare som genomfört utbildningen är ännu lågt. Samtliga 80-åringar erbjuds förebyggande hälsosamtal. Cirka 20 procent av tillfrågade vill sedan inte genomföra detta samtal.

Kultur och fritidsnämnden

Fritid har under första delåret haft flera samarbeten kring frågan om trygghet och säkerhet på Träffen i Sätra. Fritid har beställt ett antal åtgärder som ska bidra till minskad störning av verksamheterna och ökad trygghet i anläggningen, däribland taggläsare på dörr till sporthall för att kunna stänga ute obehöriga samt insynsskydd i judolokalen för att minska yttre störningsmoment. Kring fotbollsplanerna blir det utökad belysning kring omklädningsrummen för att öka den upplevda tryggheten.

Fritid arbetar aktivt för att erbjuda nya och attraktiva utomhusaktiviteter. Under vintern drogs ett skidspår på Sörby IP för att skapa fler möjligheter till friluftsliv och fysisk aktivitet. Under våren har Fritid samarbetat med Hemlingborgs förskola som arbetat med ämnet hållbar utveckling. Barnen på förskolan har utformat meningar kopplat till temat Håll naturen fri från skräp och sedan har de med hjälp från pedagoger tillverkat skyltar i trämaterial. Friluftslivs driftpersonal har sedan satt ut skyltarna vid Barnens kulturstig.

Verksamheten arbetar aktivt med att informera föreningar som bedriver verksamheter i huset samt återkommande kunder om att det är möjligt att boka bad som en aktivitet under lovet. Det gäller både på Fjärran Höjder och Valbobadet. Fritid verkar för att göra naturen mer tillgänglig genom att uppmuntra till ett aktivt friluftsliv. För att öka tillgängligheten och medvetandet om bemannade anläggningars allmänna ytor kommer Fritid att skylta upp ytor som kan användas för spontanidrott.

Kultur har fortsatt bevakat kultur- och fritidsfrågorna i kommunens övergripande TSI-satsning (Tidigt Samordnade Insatser). Mötesplatser och unga har genomfört lovverksamhet på sportlov, påsklov och sommarlov och erbjudit både Kulturskolans egna elever och unga och barn som är nya meningsfulla fritidsaktiviteter. Lov och fritidsgårdar har deltagit i ett pågående arbete där en arbetsgrupp ser över arbets-, lednings- och styrgrupper för tidigt samordnade insatser. Samarbetet med fritidsgårdarna, skolorna, socialtjänst, polis och andra viktiga aktörer inom tidiga insatser har fortsatt kontinuerligt. Lov och fritidsgårdar har under sommaren besökt aktiviteter i fritidsgårdarnas regi och konstaterat att det var bra med besökare. 1,85 mnkr fördelades på alla fritidsgårdar och Rapatac för sommaraktiviteter som parklek samt kvällsöppet. Till andra lovaktiviteter under sommaren har 0,793 mnkr (inklusive medel från skollovskoloniernas samfund) fördelats till 39 aktiviteter av 32 olika föreningar i kommunen. Det var fler föreningar än vanligt som ansökte i år vilket resulterade i ett brett utbud av aktiviteter och bra geografisk spridning. Lov och fritidsgårdar har besökt flera av aktiviteterna under sommaren. Kommunala verksamheter som fick medel avsatta inom det politiska uppdraget *En meningsfull fritid* under sommaren var Kulturskolan som har genomfört aktiviteter med sammanlagt 493 deltagare och enheten Konst och kultur som fått medel till promenadteater och stadsdelsturnén. Även biblioteket har genomfört flera aktiviteter.

Samhällsbyggnadsnämnden

Ett av nämndens grunduppdrag är att sköta den offentliga miljön och det gör verksamheten dagligen genom utförande i egen regi och med upphandlade entreprenörer. I uppdraget ingår att säkerställa en standard på skötselns så att upplevelsen av den offentliga miljön upplevs trygg, exempel på kontinuerlig skötsel är klottersanering, ogräsbekämpning, soptömning och skräpplockning. Under 2025 pågår ett arbete med att planera för sopsorteringskärl på publika platser. I investeringsplanen ingår årligen en handlingsplan för belysning för att öka tryggheten i befintlig miljö genom att komplettera med belysning. Här inarbetas behoven som framkommit från de tidigare trygghetsvandringarna. Enligt Handlingsplan för belysning genomförs i år investeringar på närmare 1,6 mnkr för ny belysning. Övriga behov som inkommer från trygghetsvandringar som exempelvis färre buskage prioriteras och åtgärdas i ordinarie drift och skötsel eller inkluderas i underhållsplaner.

Reinvesteringar görs också årligen på cirka 21

mnkr för att byta ut både belysningsstolpar och armatur. Den nya energieffektiva belysningen bidrar till en upplevd trygghet.

Tillståndsgruppen har under året utfört 56 tillsynsbesök på 52 ställen som saluför tobak. Tillståndsgruppen har även gjort utredningar avseende de som söker tobakstillstånd för att säkerställa att den som tilldelas tobakstillstånd uppfyller lämplighetskraven och bland annat har skriftliga egenkontrollprogram med tydliga rutiner avseende bland annat ålderskontroll vid försäljning av tobaksvaror. Gruppen har även gjort inre tillsyn för att säkerställa att skötsamheten fortsätter även efter det att tillstånd har meddelats.

Gavlefastigheter Gävle kommun AB

Gavlefastigheter har ett uppdrag av Utbildning Gävle som innebär skadeförebyggande aktiviteter för att minska skadegörelsen på kommunala förskolor och skolor. Under året har personal som arbetar med skadeförebyggande åtgärder inlett ett nytt arbetssätt med att vara stationerade på olika skolor minst en dag per vecka.



Analys av indikatorerna

Förebyggande insatser mot våld kan skapa förutsättningar för att våld, brott och andra kriminella handlingar inte begås. Beskriv insatser och initiativ som genomförs i det våldsförebyggande arbetet, inklusive arbetsgivarens ansvar

Gävle kommuns våldsförebyggande arbete 2025 svarar väl mot indikatorn och status är att målvärdet är uppnått, med vissa undantag. Insatserna är systematiska, samverkansbaserade och arbetet bedrivs både på bredden och på flera preventionsnivåer – från sociala skyddsfaktorer och normförändring till den fysiska miljön, tidig identifiering och arbetsgivaransvar. De flesta insatser följer plan och visar på positiva resultat, medan vissa är under utveckling och behöver fortsatt resurser och förankring.

Kommunens arbete uppfyller även centrala delar i nationell strategi mot mäns våld mot kvinnor då arbetet är strategiskt, systematiskt och samverkansbaserat, täcker flera preventionsnivåer och inkluderar både sociala och strukturella insatser samt arbetsgivaransvar.

Invånare 16–84 år med gott psykiskt välbefinnande

Indikatorn används som övergripande mått på Gävle kommuns befolknings psykiska hälsa i uppföljningen i kommunplanen. Utvecklingen påverkas av många faktorer utanför kommunens direkta rådighet samtidigt som kommunen också har centrala om omfattande möjligheter att påverka skyddsfaktorer för psykisk hälsa. Indikatorn är inte avsedd för att följa upp eller utvärdera enskilda insatsers effekt.

Psykiskt välbefinnande handlar bland annat om hur man har det i sin vardag, till exempel om man upplever att man har goda relationer, kan hantera utmaningar och har en positiv syn på framtiden. Analysen visar att andelen invånare med gott psykiskt välbefinnande är lägre i Gävle än i riket. Skillnaden är tydlig bland kvinnor, som i Gävle har lägre nivåer än kvinnor i riket. Bland män ligger nivåerna i Gävle i stort sett i nivå med riket, med endast en marginell skillnad. Sammantaget tyder detta på att den lägre nivån i Gävle i huvudsak drivs av kvinnors psykiska välbefinnande. Utfallet går i motsatt riktning mot målsättningen och visar på en försämring från senaste mätningen 2022.

När lokal statistik saknas visar riksdatabaser att de största skillnaderna i psykiskt välbefinnande återfinns mellan åldersgrupper, där nivåerna är lägst bland unga och ökar med stigande ålder.

Tydliga skillnader framträder även mellan hushållets inkomst och utbildningsnivå, där högre inkomst och längre utbildning hänger samman med högre psykiskt välbefinnande. När det gäller födelseland har personer födda i Norden de högsta nivåerna, medan personer födda utanför Europa har de lägsta. Könsskillnaderna är tydligast bland unga, men är i de flesta andra jämförelser mindre än skillnader kopplade till inkomst, utbildning och ålder. Dessa mönster kan användas som vägledning för prioritering av insatser i det lokala förebyggande arbetet.

Allvarlig psykisk påfrestning

Indikatorn används som övergripande mått på Gävle kommuns befolknings psykiska hälsa i uppföljningen i kommunplanen. Utvecklingen påverkas av många faktorer utanför kommunens direkta rådighet samtidigt som kommunen också har centrala om omfattande möjligheter att påverka skyddsfaktorer för psykisk hälsa. Indikatorn är inte avsedd för att följa upp eller utvärdera enskilda insatsers effekt.

Allvarlig psykisk påfrestning innebär att man har en relativt hög nivå av besvär så som oro, nedstämdhet och hopplöshetskänslor, vilket innebär att man skulle kunna ha ett psykiatriskt tillstånd. Indikatorn visar en ökande trend sedan förra undersökningen 2022.

Analysen visar att kvinnor har högre nivåer av allvarlig psykisk påfrestning än män, samtidigt som Gävle kommun ligger över riksgenomsnittet för både kvinnor, män och totalt. Utvecklingen sedan senaste mätningen 2022 pekar på en generell ökning där kvinnors försämrade psykiska hälsa i hög grad påverkar den samlade nivån.

När lokal statistik saknas visar riksdatabaser att allvarlig psykisk påfrestning varierar tydligt mellan åldersgrupper och socioekonomiska förhållanden. Nivåerna är högst bland unga, särskilt unga kvinnor i åldern 16–29 år, samt bland personer med lägre inkomster och boende i områden med stora socioekonomiska utmaningar, och minskar med stigande ålder och bättre socioekonomiska förutsättningar. Skillnaderna mellan dessa grupper är genomgående större än skillnaderna mellan kvinnor och män.

Det finns även skillnader mellan födelseland, där personer födda utanför Europa har högre nivåer av allvarlig psykisk påfrestning än personer födda i Norden. Samtidigt varierar könsskillnadernas storlek mellan olika grupper och är tydligast bland unga, medan de i många andra jämförelser är mindre. Sammantaget visar analysen att variationen i allvarlig psykisk påfrestning i första

hand följer ålder, socioekonomiska faktorer och födelseland, medan könsskillnader främst framträder i vissa grupper och behöver förstås i

relation till dessa faktorer. Dessa mönster kan användas som vägledning för prioritering av insatser i det lokala förebyggande arbetet.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|-------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Förebyggande insatser mot våld kan skapa förutsättningar för att våld, brott och andra kriminella handlingar inte begås. Beskriv insatser och initiativ som genomförs i det våldsförebyggande arbetet, inklusive arbetsgivarens ansvar | | | | | |
| Invånare 16–84 år med gott psykiskt välbefinnande | Tertial 3 2024 82 % | — | Öka | 82 % | |
| Allvarlig psykisk påfrestning | Tertial 3 2024 13,5 | — | Minska | 13,5 | |

1) Har inte något basvärde eller målvärde. Indikatorn följs upp med en analyserande text. Status färgen baseras på analysen.

2) Indikatorn var inte framtagen i kommunplan 2025 och basvärde saknas därför. Indikatorn togs fram till kommunplan 2026 men beslutades i KF december 2025 att den ska följas upp redan i årsredovisningen 2025. Ingen ny mätning jämfört med kommunplan 2026.

3) Indikatorn var inte framtagen i kommunplan 2025 och basvärde saknas därför. Indikatorn togs fram till kommunplan 2026 men beslutades i KF december 2025 att den ska följas upp redan i årsredovisningen 2025. Ingen ny mätning jämfört med kommunplan 2026.

Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun



Målanalys

Kommunstyrelsen

Ett fortsatt gott samarbete med civilsamhället i kommunen har bedrivits. Nya mötesplatser har startats i stadsdelarna för seniorer, och där pensionärsorganisationer och andra föreningar som är aktiva i stadsdelen involverats i arbetet. Via värdeöverföringsmedel och strategiskt stöd från kommunstyrelsen har en lokal och aktiviteter möjliggjorts i Bomhus för målgruppen i samverkan med civilsamhället (Röda Korset). Mötesplatserna är värdefulla för flertalet äldre och minskar ofrivillig ensamhet.

Rörelse hela livet, en senioraktivitetsvecka genomfördes i maj. RF-SISU tillsammans med Gävle kommun och pensionärsorganisationer arrangerade och idrottsföreningar deltog med prova-på aktiviteter. I planeringen av FN:s internationella äldredag den 1 oktober deltog PRO, SPF Seniorerna och SKPF pensionärerna i samverkan med Valfärd. På det sista delåret genomfördes och uppmärksammades dagen, där många föreningar fanns på plats och tillfälle fanns för samvaro och erfarenhetsutbyte.

Föreningen Hjärnkoll har, i samarbete med Gävle kommun och Region Gävleborg, under året fortsatt sina samtalscirklar för kvinnor 65+ och för män 70+, i syfte att förebygga psykisk ohälsa. Inför revideringen av ny handlingsplan för äldrevänlig kommun har dialoger med seniorerna skett för att samla in synpunkter från så bred representation som möjligt, föreningsaktiva såsom besökare på träffpunkter och mötesplatser. Enligt WHO:s kriterier för arbete med äldrevänlig kommun ska seniorerna involveras och göras delaktiga.

Fem somatiska platser, öronmärkta för finskspråkiga, har upprättats på vård- och omsorgsboendet Furugården. Finskspråkig personal har rekryterats. En avdelning, som tidigare hade både somatiska och demensplatser, har blivit en demensavdelning. Målet är att kunna erbjuda omsorg på finska till fler samt höja livskvaliteten för de som väljer att bo på ett finskspråkigt boende genom separata avdelningar. Alla finskspråkiga platser, inklusive de fem nyttillkomna fyllda. Sverigefinska träffpunkten som tidigare samlats på träffpunkten Brunngatan, har flyttat till caféet på Furugårdens vård- och omsorgsboende. Många fler finskspråkiga har hittat till träffpunkten på caféet och fler finskspråkiga volontärer som vill arbeta på

caféet har anmält sig. Den finska träffpunkten på Furugården erbjuder också de boende på finska avdelningen samt övriga boende på Furugården lättillgänglig programverksamhet på finska.

Andreassalen i Andersberg har tillgängliggjorts som mötesplats för nya aktörer att ta plats i och gett redan etablerade verksamheter möjligheten att utöka sin verksamhet. Antalet föreningar och organisationer som anordnat stadigvarande aktiviteter är fortsatt stabilt och inkluderat bland annat volontärdrivna seniorträffar, träffar för ökad fysisk aktivitet och kulturverksamhet. Att möjliggöra fler samarrangemang som skapar naturliga möten mellan olika målgrupper och som främjar integration är på agendan och även försök till generationsöverskridande möten. Inför genomförandefasen av *Stadsdelslyftets* delprojekt *Aktivitetsyta i Andersberg* har en generationsöverskridande dialog genomförts med både seniorer och ungdomar som deltagare.

Genom finansiering från Allmänna arvsfonden har Gävle kommun fortsatt samarbeta med kvinnojouren Blåklockan i projektet *Tantjouren*; en verksamhet där man genomfört stöd- och informationsinsatser för att synliggöra våldsutsatta äldre kvinnor och deras behov – både direkta insatser för att stötta samt insatser för att förbättra samhällets stöd till målgruppen. Arbetet med handlingsplan för bostadsförsörjningsriktlinjen har bl a omfattat äldre som prioriterad målgrupp. Det finns även flera andra pågående processer i samhällsplaneringen som specifikt innefattat social hållbarhet för målgruppen. Arbetet som bedrivs för att nå målet om en äldrevänlig kommun sker i samverkan med övriga sektorer. Exempelvis har en utveckling av volontärverksamheten skett vad gäller att som senior kunna engagera sig i skolan som "klassmormor/morfar"; ett samarbete mellan Utbildning Gävle och välfärd. I samverkan med Valfärd och implementering av nya Socialtjänstlagen har en testverksamhet bedrivits på Selggrens vård- och omsorgsboende genom att öppna lokalerna och verksamheten för seniorer boende i stadsdelen och kringliggande stadsdelar. Även här sker samverkan med pensionärsorganisationer i området samt icke föreningsanslutna seniora volontärer.

Utbildningsnämnden

Försök med volontärverksamhet för pensionärer i skolan pågår i ett projekt. Projektet är avsett att

ske inom ramarna för Gävle kommuns befintliga koncept för volontärer. Framtagande av rutiner har påbörjats i samarbete med Sektor Styrning och stöd och Sektor Vårld. Hemlingborg, som är ett Sverigeunikt hus där verksamheter från förskola, vård- och omsorgsboende samverkar och möter varandra i gemensam användning av lokaler och resurser, startade upp 2023. Flera andra av nämndens grundskolor möjliggör för pensionärer att äta lunch på skolrestaurangerna.

Socialnämnden

Under året har arbetet utvecklats för samverkan med civilsamhällets aktörer likväl som internt mellan kommunens sektorer. Detta har genomförts i nära samverkan med omställningen till nya socialtjänstlag där insatser utvecklats till förmån för kommunens seniorer

Arbetsmarknad- och funktionsrättsnämnden

Arbetet med att utveckla förebyggande insatser och fortsatt utbilda inom ex BPSD har fortlöpigt under året. Fortsatt samtalsstöd har erbjudits inom anhörigstöd Nämnden genomförde 2024 besparingar på Anhörigstödet verksamhet vilket inneburit minskad tillgänglighet till stöd för anhöriga. Verksamheten bedriver fortsatt verksamhet vid träffpunkter och riktade insatser till stöd för anhöriga. Utifrån den nationella demensstrategin pågår framtagande av en handlingsplan för att stärka och kvalitetssäkra demensvården. Demensteamet är under fortsatt utveckling för att möta de behov som finns hos personer med demenssjukdom. Parallellt pågår utbildning inom BPSD arbete (Beteendemässiga och Psykiska Symtom vid Demens) med syfte att åstadkomma kvalitetsförbättringar och implementera effektiva åtgärder i vården.

Omvårdnadsnämnden

Under året har fortsatt utveckling skett av uppsökande verksamhet, volontärsamordning, träffpunkter och mötesplatser för seniorer i Gävle. Fortsatt utveckling av uppsökande samtal till personer som fyller 80 år under aktuellt år, cirka 850 personer. Äldrelots enligt äldrevänlig kommuns handlingsplan. Den sammanslagna träffpunkten har fortsatt genomföra verksamhet. De områdesvisa träffpunkterna som utvecklats inom de olika stadsdelarna fortgår. Ny mötesplats startade även under året på Selggrensgården. Hälsosamtal med seniorer har genomförts. Arbetet med Digitala träffpunkter för seniorer genomförs enligt plan. Antalet volontärer är 35, dvs långt över målet om 25 st. Totalt har 24 anhörigrupper genomförts, jämfört med målet om 15 st.

Alla kunder inom hemtjänst har en fast

omsorgskontakt, om det inte bedöms vara uppenbart obehövt. Ca 30 % av de tillsvidareanställda medarbetarna saknar undersköterskeutbildning. Det innebär att undersköterskor är fast omsorgskontakt till fler kunder, något som kan påverka kvalitén för kund och arbetsmiljö. 39 medarbetare läser undersköterskeutbildning efter validering via Äldreomsorgslyftet. Språkbudutbildning erbjuds och genomförs. Åtta medarbetare går språkutbildning. Samtliga kunder inom vård- och omsorgsboenden i egen regi har fast omsorgskontakt. Planering för och uppdatering av behov kopplat till boendepånen inom Vårld Gävle.

Kultur och fritidsnämnden

Pensionärer har subventionerat pris i badhus och andra idrottslokaler. För att underlätta för personer som har svårt att gå upplåts omklädningsrum i nära anslutning till bassäng där föreningar bedriver vattengympa. Genom olika åtgärder, såsom röjning och utläggning av stenmjöl på motionsspår i Forsbacka och Sätra, har tillgängligheten förbättrats, samtidigt som det finns goda kollektivtrafikförbindelser till båda områdena.

Övergripande planering och Tekniska arbetar tillsammans med att ta fram underlag för en gemensam grönbå-karta som ska kunna användas för detalj- och översiktsplanering inom Gävle kommun. Fritid har varit delaktiga i arbetet utifrån de natur- och friluftsområden som verksamheten ansvarar för. Fritids data kommer att hämtas in direkt från Naturkartan. I början av sommaren anordnade Fritid i samverkan med Kultur för äldre häst- och vagnurer vid Hemlingborgs vård- och omsorgsboende. Utöver att kommunens häst skjutsade äldre i vagnen erbjöds också förskolebarn vid den närliggande förskolan att följa med på aktiviteten. Verksamheten har lyssnat in behov från Fjärran Höjders äldre målgrupper och erbjuder nu fler omklädningsrum. Kultur har fokuserat på att bibehålla omfattningen på verksamhet riktad mot seniorer, för att främja hälsan för den ökande målgruppen äldre.

Kultur för äldre (KFÄ) har fortsatt vara väldigt framgångsrikt, oavsett var i kommunen det erbjudits. Antalet besökare har ökat och efterfrågan är stor. Enheten Konst och kultur samordnar KFÄ och erbjuder kulturupplevelser för äldre året om. Under perioden januari till mitten av juni erbjöds cirka 90 evenemang inom ramen för KFÄ – både på Agnes Kulturhus och runt om i kommunen. Till exempel har det arrangerats jamcafé med allsång på torsdagar på Fyren i Norrsundet. Jamcaféet har också åkt på turné till

Solberga vård- och omsorgsboende samt till Andreassalen i Andersberg. I det sommarprogram som enheten satt samman erbjöds också ett antal äldreanpassade evenemang, som till exempel stadsvandringar på eftermiddagstid och konserter. Agnes Kulturhus och Gävle bibliotek har fortsatt med de samarbeten och aktiviteter som genomförs inom ramen för KFÄ, äldrelotsen och träffpunkterna. Kommunens nya äldrelots var tillsammans med volontärsamordnare på Agnes kulturhus varje torsdag under en period under våren som testperiod. För att nå fler kommer äldrelotsen framöver ligga i närmare anslutning till digital handledning.

Gävle bibliotek har hållit högläsningstillfällen för seniorer en dag i veckan på biblioteken i Sätra och Valbo. Seniorfredagar har genomförts på Agnes kulturhus i samarbete mellan alla verksamheterna i huset. Föreläsningar, konserter, biovisningar, författarsamtal, konstvisningar med mera har erbjudits. Bio 7:an har också arrangerat specialvisning i samarbete med Demensföreningen. Seniorfredagarna har varit en succé med fulla hus. Arbetet har samtidigt krävt mycket av personalen för att klara teknik och bemanning. Seniorfredagar i Agnes har haft paus under sommaren, då det omfattande sommarprogrammet erbjudits istället.

Gävle symfoniorkester har under våren bjudit in till tre öppna repetitioner med ett sammanlagt besökstal på 450 personer. Två seniorkonserter med musik av The Beatles framförd av publikfavoriterna BeatUs har anordnats i Gävle konserthus. Totalt 1490 äldre besökte de fullsatta konserterna som var ett samarbete mellan Gävle konserthus, KFÄ och Träffpunkt för seniorer. Digital handledning och Digital studio har funnits på Agnes kulturhus, med handledningstillfällen plus bokningsbara tillfällen. Utveckling sker bland annat med social AI-robot, samt utrustning för mer själv användning av teknik i studion. Aktiviteterna är personalkrävande och Stadsbiblioteket försöker hela tiden hitta lösningar för att kunna erbjuda fler tillfällen. Utvecklingsarbete har pågått för att

Digital handledning och Digital studio ska kunna fungera som en gemensam resurs för invånarna i kommunen.

Gävle bibliotek fortsätter fortbildningen *Digital basnivå* för alla medarbetare på biblioteken. Utbildningen är framtagen i samarbete med Region Gävleborg och gemensam för alla bibliotek i Helge-samarbetet. Senaste utbildningstillfället för medarbetare var i början av maj. Under hösten fortsätter fortbildningen för att avslutas med en ny självskattning i slutet av 2025. I samarbete med Läns museet Gävleborg har enheten Konst och kultur tagit fram en digital stadsvandring från Alderholmen, både för att personer med nedsatt rörlighet skulle kunna delta via dator/telefon och för att öka intresset att använda digitala kanaler hos målgruppen. Vandringen går att se på Youtube: *Alderholmen - En digital stadsvandring*.

Samhällsbyggnadsnämnden

Verksamheten bidrar till att förbättra äldres möjligheter att leva ett hälsosamt och oberoende liv samt att öka äldres delaktighet i samhällsfrågor genom dialoger med Gävle kommuns pensionärsråd. Den av nämnden framtagna Tekniska handboken säkerställer en standardutformning av allmänna ytor som är tillgänglighetsanpassade. Verksamheten har arbetat med aktiviteter utifrån Handlingsplan för Gävle - en äldrevänlig kommun, bland annat genom att skapa fler sittmöjligheter och underhålla de som finns. Sista insatsen med att tillföra nya sittplatser längs Salabanen i Valbo har nu avslutats. Fortsatt finns 0,25 mnkr tkr årligen för att underhålla befintliga sittplatser. Övriga insatser som främjar en god livsmiljö för äldre är åtgärder enligt handlingsplan för kollektivtrafik (2 mnkr) samt handlingsplan för trafiksäkerhet och framkomlighet (2 mnkr), exempelvis åtgärder som att sänka kantstenar och anlägga plattformar för busshållplatser. Dialog med äldre har genomförts i maj 2025 i arbetet med Aktivitetsytan Andersberg.

Analys av indikatorerna

Utfallet för medborgarundersökningen 2025 visar att 97,3 procent av invånarna i åldern 65 år och äldre tycker att Gävle kommun är en bra plats att

bo på. Det är en ökning med 1,8 procentenheter jämfört med 2024 års undersökning. Förändringen är inte statistiskt säkerställd.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|---------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Kommunen är en bra plats att bo och leva på för 65+, andel (%) | Tertial 3 2025 97,3 % | Öka | | 95,5 % | 97,9 % |

1) Kommunen är en bra plats att bo och leva på för 65+, andel (%). Basvärde kommunplan 2025: 99,2% (T2 2024)



Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem



Målanalys

Kommunstyrelsen

Utifrån tidigare års kommunplaneuppdrag gällande att kommunstyrelsen ska stärka arbetet med tillgänglighet för alla medborgare och där ett strategiskt arbete för ökad integrering av tillgänglighetsperspektiv i våra verksamheter ska prioriteras, påbörjades ett arbete innefattande en genomgång av SKR:s positionspapper "Funktionshinder och delaktighet" samt en prioritering av vad vi som kommun först behöver göra. Nulägesanalys och identifiering av framgångsfaktorer för Gävle kommuns arbete med tillgänglighet påbörjades, men pausades. En identifierad framgångsfaktor är att se över hur arbetet med tillgänglighet följs upp och återrapporteras i kommunkoncernen - allt för att stärka arbetet med tillgänglighet för alla medborgare och ökad integrering av tillgänglighetsperspektiv i våra verksamheter. Genom att arbeta aktivt med ett funktionsrättsperspektiv i utformandet av uppdrag och insatser fungerar det också kompetenshöjande. Tjänstepersoner, politiker och funktionsrättsrådet är sedan tidigare utbildade i hur kommuner kan integrera universell utformning i planprocesser och fysiska miljöer. Universell utformning är utgångspunkten och som man nu utgår ifrån i största möjliga utsträckning. En diplomering finns i Kompetensen: *Tre steg för ett bättre Gävle: inkluderande bemötande, jämlikhet och icke-diskriminering*. Diplomeringsen är kunskapshöjande med syfte att åstadkomma ett långsiktigt och hållbart arbete för jämställdhet, jämlikhet, mångfald och inkludering inom våra kommunala verksamheter. Inom *Stadsdelslyftet* är intersektionalitet ett viktigt perspektiv, och tillgänglighet har varit en central del. Andreassalen har tillgängliggjorts som mötesplats för nya aktörer att ta plats i Andersberg och gett redan etablerade verksamheter möjligheten att utöka sin verksamhet.

Antalet föreningar och organisationer som anordnat stadigvarande aktiviteter har varit fortsatt stabilt under 2025. Via värdeöverföringsmedel och strategiskt stöd från kommunstyrelsen har möjligheten att personer inom funktionshinderområdet LSS/Socialpsykiatri får en aktiv fritid samt får vara med och påverka de aktiviteter som erbjuds dem stärkts. Vidare har ett flertal aktiviteter pågått, exempelvis inom *Rörelsesatsningen*, *En kommun fri från våld* samt i utvecklingen av statistik för social hållbarhet och

utvecklad uppföljning i kommunplanemålen 2025.

Fortsatt arbete har också skett med att ta fram åtgärder i handlingsplanen kopplat till Riktlinjer för bostadsförsörjning. Handlingsplanen innehåller flera aktiviteter som främjar social hållbarhet. En modell för bedömning av projekt, kallat prioriteringsgrunder har tagits fram. I modellen ingår social hållbarhet som en kategori för bedömning. Arbetet med att visualisera statistik om social hållbarhet har fortsatt för att möjliggöra att relevanta bakgrundsfaktorer för jämlikhet kan kombineras med kunskap om utbildning, sysselsättning, bostäder, social omsorg, trygghet och hälsa på en geografisk karta.

Utbildningsnämnden

Ett samarbete mellan Utbildning Gävle och Arbetsmarknad och stöd, "Från Skola till arbetsliv – sammanhållet stöd för unga med funktionshinder" startade i januari 2024 och avslutades till sommaren 2025. Syftet med projektet var att upprätta och erbjuda målgruppen unga med funktionsnedsättning ett sammanhållet och riktat stöd för att etablera sig på arbetsmarknaden. Stödet upprättas genom etablering av multikompetenta team bestående av resurspersoner från skola och arbetsmarknad samt arbetsförmedlingen.

Gymnasieskolorna i Gävle har tillsatt en resurs och Arbetsmarknad och stöd har tillsatt två resurser som samordnar insatser genom multikompetenta team.

Socialnämnden

Välfärd Gävle har tjänstepersoner som deltar i funktionsrättsrådet där funktionsrättfrågor omhändertas. Under året har man stöttat genom information till rådet men även för att möjliggöra genomförandet för en brukarstyrd brukarrevision

Arbetsmarknad- och funktionsrättsnämnden

Verksamheterna arbetar aktivt med delaktighet och uppföljning av upplevelsen av delaktighet. Detta genom arbetsmöten i grupp med samtliga brukare två gånger per år, men också enskilda arbetssamtal två gånger per år samt genomförande av delaktighetsslingor. Delaktighetsslingor har genomförts under året. Brukarundersökning har inte påbörjats, här inväntas beslut kring eventuell brukarstyrd brukarrevision.

Omvårdnadsnämnden

Verksamheten bedrivs inom vård- och

omsorgsboenden, hemsjukvård och korttidsplatser. Delaktighet inom berörda verksamheter sker på individnivå så till vida att varje kund har en uppdaterad genomförandeplan som ligger till grund för hur insatserna ska utformas. Utifrån den ska individernas möjlighet och förmåga till självständighet stödjas.

Kultur- och fritidsnämnden

Fritid har monterat längre duschslangar i omklädningsrummen, åtgärden är betydelsefull för personer som duschar liggandes i säng. Trappan ner till 50-metersbassängen är flyttad till banorna som är tillgängliga för motionssim. Fjärran Höjdersbadets logga ska bytas i samband med att webbsidan avvecklas och integreras med Gävle kommuns webbsida. Den nuvarande loggans färger är inte optimala för personer med synskada. Dörrar mellan omklädningsrum har tagits bort för att skapa en större yta att byta om på. Det har monterats en skärm i Fjärran Höjders reception för att kunder ska kunna se vilka lediga tider som finns i simhallen och vilka banor som är tillgängliga. Bänkbord har ersatts med rullstolsanpassade bänkbord vid 2 km-spåret som plogas och sandas under hela vintern i Hemlingby för att göra området tillgängligt för alla.

Fritid har trygghetsanställda som arbetar vid Hemlingbystugan och med friluftslivet vilket bidrar till att skapa en välkomnande och inkluderande miljö för besökare. I restaurangen har fåtöljer på hjul ersatts med fasta ben för att erbjuda en mer stabil och tillgänglig miljö för alla gäster.

Tillgänglighetsinventeringen på Valbo Sportcentrum är genomförd tillsammans med Parasporten. Inventeringen innefattade bland annat idrottshall med tillhörande entré, omklädningsrum, toaletter och läktare. Åtgärder kommer att utföras utifrån inventeringen. IK-Huges ishockeysektion, Brynäs IF Fotboll och IK Sättras fotbollssektion har via värdsavtal åtagit sig uppdraget att NPF-anpassa (neuropsykiatriska funktionsnedsättningar) sin verksamhet via RF-SISU:s utbildningspaket "Inkluderande verksamhet med NPF-anpassning som modell". Föreningens framsteg i utbildningen följs upp under året. Uppstart av Ledarträffar har genomförts vid fyra av våra bemannade anläggningar för att skapa hållbara och effektiva arenor. Fritid har under våren diskuterat med Region Gävleborg, Länsstyrelsen Gävleborg samt Hofors, Ockelbo och Sandvikens kommun om möjligheten att ha en regional ledsamordning i Gävleborg, likt många andra län. Länsstyrelsen Gävleborg har tillsammans med Gästriklands kommuner fått beviljat projektbidrag från Naturvårdsverket för att fortsätta arbetet med organisering av vandringsleder under 2025.

Tillgänglighetsinventeringar har utförts vid Valbo Sportcentrum och Kastvallen, aktuella åtgärder har sammanställts och utförts. Inventeringen har bland annat kontrollerat placering av hjärtstartare, säkerhetsföreskrifter, larmknappar på RWC samt höga trösklar där det kan finnas behov av ramp. Brynäs IF/FK har enligt ett värdsavtal startat igång SISU:s utbildningspaket "Inkluderande verksamhet med NPF-anpassning som modell". IK-Sättra och IK-Huge planerar att starta igång under hösten.

Kulturskolan har haft lovverksamhet på anpassad skola, med vägledning av pedagog med erfarenhet av målgruppen personer med funktionsnedsättning. Lov och fritidsgårdar har ett pågående arbete kring stöd av föreningar som vill anordna aktiviteter för ungdomar med funktionsnedsättningar under lov. Det har även genomförts kompetenshöjande insatser för ledare på fritidsgårdarna i att bemöta unga med funktionsnedsättningar. Inom ramarna för arbetet med Kulturtrappan har enheten Konst och kultur haft regelbunden dialog med företrädare för anpassad grundskola och har erbjudit riktade kulturupplevelser för målgruppen. Det har även beviljats kulturstöd till föreningar för riktade insatser mot personer med funktionsnedsättningar. Bio 7:an har haft specialvisningar av film för organisationen FUB som då valde film. FUB arbetar för att barn, ungdomar och vuxna med intellektuella funktionsnedsättningar ska kunna leva ett gott liv. Under nationaldagsfirandet i Boulognerskogen uppträdde artister från EDV/Funkisfestivalen, vilket ger en bredd och mångfald både i scenprogrammet och i publiken. Arbetet med tillgänglig fritid har fortsatt. I samtal med aktörerna berättar de att det är en uppskattad verksamhet som de hoppas på att kunna fortsätta med även framåt. Samarbetet med Enheten för daglig verksamhet (EDV) har fortsatt i Agnes Kulturhus.

Samhällsbyggnadsnämnden

Verksamheten bidrar till att personer med funktionsnedsättning ges ett större inflytande över frågor som berör dem genom dialog med Gävle kommuns funktionsrättsråd. Den av verksamheten framtagna Tekniska handboken har samrått med Gävle kommuns funktionsrättsråd. Handboken anger en standard för kommunens utformning av offentliga miljöer och säkerställer tillgänglighet. Särskilda insatser som främjar en god livsmiljö är nämndens åtgärder enligt handlingsplan för kollektivtrafik (2 mnkr) samt handlingsplan för trafiksäkerhet och framkomlighet (2 mnkr), exempelvis åtgärder som att sänka kantstenar och anlägga plattformar för busshållplatser. Planering och genomförande av tillgängliga och

goda livsmiljöer har genomförts vid Norra strandgatan i samband med kajrenovering,

Centralstationen, Utmarksvägen, Södra Kungsgatan och Andersberg.

Analys av indikatorerna

Uppföljning och analys av antalet aktiva åtgärder utifrån diskrimineringsgrunderna. Diskrimineringsgrunden funktionsnedsättning ska särskilt beaktas.

Under 2025 har Gävle kommun fokuserat sitt arbete för personer med funktionsnedsättning på ökat inflytande, förbättrad samverkan och anpassning till den nya socialtjänstlagen.

Här är de centrala punkterna för arbetet under året:

Ökat inflytande och självbestämmande

Daglig verksamhet: Ett uttalat mål för 2025 var att individer inom daglig verksamhet (LSS) själva skulle få avgöra i vilken utsträckning de ville och kunde arbeta.

Respektfullt bemötande: Omvårdnadsnämnden har i sin verksamhetsplan för 2025 betonat att personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som rör deras stöd och mötas med respekt i alla kontakter.

Strategisk planering för boende

Boendeplan 2025–2029: Kommunen har tagit fram en ny plan för särskilda boenden för att säkerställa att utbudet av bostäder för personer med funktionsnedsättning matchar de behov som finns fram till 2029.

Implementering av nya lagar

Socialtjänstlagen (2025): Under året har kommunen förberett och börjat implementera möjligheten att erbjuda vissa insatser för personliga behov utan individuell behovsprövning. Syftet är att sänka trösklar och motverka isolering

genom att snabbare kunna erbjuda stöd.

Samverkan och aktiviteter

Föreningsstöd: Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden har under 2025 fördelat stöd till föreningar som anordnar aktiviteter för målgruppen, såsom "Inre Ringens torsdagar" där deltagarna själva styr innehållet (t.ex. dans, musik och föreläsningar).

Projekt: Genom samordningsförbund Gävleborg (Finsam) har projektet *Från skola till arbets-sammanhållet stöd för unga med funktionshinder* genomförts under 2025. Det syftade till att ge sammanhållet stöd till unga med funktionsnedsättning för att underlätta steget ut i arbetslivet.

Funktionsrättsrådet

Gävle kommun har ett funktionsrättsråd som fungerar som ett rådgivande organ för kommunstyrelsen och övriga nämnder. Rådet ger representanter för funktionshindervisorganisationer möjlighet att påverka politiska beslut och lyfta frågor om tillgänglighet och rättigheter i ett tidigt skede.

Aktiva åtgärder och Likabehandlingsplan

Kommunen följer en koncernövergripande likabehandlingsplan som baseras på diskrimineringslagens krav på "aktiva åtgärder". Detta innebär:

Löpande undersökningar av risker för diskriminering och bristande tillgänglighet i kommunens verksamheter.

Riktlinjer mot trakasserier och kränkande särbehandling som tydliggör att sådant beteende inte accepteras inom organisationen.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|---|-------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Uppföljning och analys av antalet aktiva åtgärder utifrån diskrimineringsg runderna. Diskrimineringsg runden funktionsnedsätt ning ska särskilt beaktas. | ● | | | | |
| Uppföljning och analys av antalet insatser och initiativ som syftar till att öka ett jämlik deltagande i fritidsaktiviteter hos personer med funktionsnedsätt ning. | — | | | | |

1) Har inte något basvärde eller målvärde. Indikatorn följs upp med en analyserande text, statusfärgen baseras på analysen.
2) Följs inte upp under 2025.



Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare



Målanalys

Kommunstyrelsen

Fortsatt arbete enligt kompetensförsörjningsstrategins fyra delområden; en arbetsgivare, tryggad kompetens, framgångskultur och hållbart arbetsliv som ska leda till att Gävle kommun är en attraktiv arbetsgivare. Några av de utvecklingsarbeten som har genomförts under 2025 har varit att göra en grundläggande översikt av hur andra kommuner arbetar med kompetensförsörjningsplaner. Förslag för Gävle kommun har tagits fram.

HR arbetar med att utveckla de utbildningar som erbjuds till chefer, ledare och medarbetare inom områdena arbetsmiljö/hälsa, tillit, medarbetarskap, kultur och värdegrund. Bland annat kommer mentor/adept-programmet att genomföras tillsammans med länets kommuner och Region Gävleborg, det tidigare upplägget upphör. Ledarskapsprogrammet (UL) har haft högt tryck, många chefer som vill delta i programmet och det är uppskattat av de chefer som har deltagit. 62% av chefer som leder chefer har deltagit i programmet. Kommunstyrelsen ser mycket positivt på det höga tryck som programmet har då det ger chefer förutsättningar för att leda med tillit och utveckla sig och sin arbetsgrupp. Ett steg framåt är att genomföra piloter inom utvecklande medarbetarskap (UM) där chefer som deltagit i UL deltar tillsammans med sin arbetsgrupp.

Samarbetet med Företagshälsan fortsätter. Företagshälsan håller i utbildningar inom arbetsmiljö och hälsa för att ge chefer och skyddsombud, kunskap och verktyg för att arbeta med arbetsmiljön. De ger stöd till chefer och medarbetare samt HR-konsulterna på sektorerna. Vi har under 2025 arbetat med deras deltagande på HR-dialogen och skyddskommitté. Inom Utbildning Gävle och Vålfärd Gävle arbetar man med Hälsopuls som är en process för att stärka cheferna i att se tidiga signaler på ohälsa, minska sjukskrivningar och stötta i återgång till arbete efter sjukskrivning. Rehabamordnarna stöttar cheferna i arbetet med Hälsopuls. Arbetet med att stötta de medarbetare som är språksvaga inom svenska fortgår. Stödet vi har idag för tillsvidareanställda är språkutvecklande ledarskap för chefer, språkombud samt språkutveckling inom yrkesområdet vård och omsorg. Ett språkkrav inom vården träder i kraft 1 juli 2026, liknande krav är på väg i förskolan. Ett arbete för ett kommunövergripande nätverk som arbetar med

språkkravet är på gång. De kommer bland annat arbeta med vad språkkravet innebär för chefer och medarbetare samt hur en utvecklingsplan inom svenska språket kan se ut för att ge fler människor möjlighet till utveckling och arbete.

Utifrån en attraktiv arbetsgivare har HR arbetet i många olika samverkansforum, intern och externt i syfte att visa upp Gävle kommun möjlig arbetsgivare för elever och studenter som ska ut i arbetslivet. Några av de samverkansforum som vi aktivt deltar i är en "Bra start", SUA, studentsamverkan, Teknik college, Vård- och omsorgs college, olika utbildningsråd hos Högskolan i Gävle, utbildningsråd på Yrkeshögskolor. Samverkan med Högskolan i Gävle fortsätter. Bland annat är ett nytt samverkansavtal påskrivet. Fokusområden just nu är energi och demografi. Fokusområden kommer kunna anpassas. HR- och kommunikation och Näringslivsenheten har tillsammans med olika yrkeskategorier inom våra sektorer deltagit på olika mässor under året. Bland annat Arbetsmarknadsveckan på Högskolan i Gävle, Gymnasiemässan, Framtidsmässa, Jobb och utbildningschansen och Yrkes-SM. Syftet är att visa bredden inom Gävle kommun och öka kompetensattraktion till Gävle kommuns olika verksamheter. Satsningen på timvikarier fortsätter. Utöver den utökande introduktion som genomförs av Vuxenutbildningen får vikarier möjlighet att utveckla sitt språk via plattformen Lingio. Verksamheterna inom vård- och omsorgboendena är nöjda med den utveckling som skett och ser att vikarierna är bättre förberedda när de kommer. Under hösten genomfördes en träff där samtliga timvikarier bjöds in för att prata om vad man kan göra för att bli anställningsbar, exempelvis behovet av utbildning. Tillämpningshänvisningen till attestreglementet har implementerats. Samtliga chefer inom kommunen ska under hösten ha genomfört en e-utbildning i attest. Tillämpningshänvisningen har tagit fram i samarbete mellan HR och ekonomi. Förberedelser inför upphandling av HR system. Fokus på användarvänlighet för att stötta chefer och medarbetare i vardagen och med kompetensutveckling

Utbildningsnämnden

Utbildning Gävle samverkar med närliggande lärosäten, framför allt Högskolan i Gävle, för att hitta nya former för rekrytering av lärare. Gävle kommun befinner sig på ett motsvarande riksnitt

när det gäller lärarbehörighet i grundskolan, medan vi i de övriga skolformerna ligger över rikssnittet. Verksamhetschefer och rektorer följer upp verksamhetens samtliga tillbud och arbetsskador i Stella som ett led i det systematiska arbetsmiljöarbetet kopplat till tillbud och arbetsskador. Möjligheten att följa upp i Stella är ny från april 2025 och innebär förbättrade förutsättningar för det systematiska arbetsmiljöarbetet kopplat till tillbud och arbetsskador.

Kultur- och fritidsnämnden

Inom HR-området 2025 är det ett fortsatt fokus på chef/ledarskap, praktksamordning och kompetensförsörjning. Årets följs av två chefsdialoger, som är ett mötesforum för alla chefer inom Livsmiljö Gävle. Ett forum som syftar till kompetenshöjning inom vissa teman, utbyta erfarenhet, få inspiration och lära av varandra. Temat för 2025 är grupputveckling, psykologisk trygghet och feedback kultur.

Med utgångspunkt i det utvecklingsarbete kring praktksamordning som inleddes under 2024, fortsätter HR under 2025 att ta emot praktikanter enligt en strukturerad modell. Syftet är att ge studenter värdefull arbetslivserfarenhet och möjlighet att skapa kontakter inom arbetsmarknaden. Under 2025 påbörjas även arbetet med en kompetensförsörjningsplan för sektorn, i linje med Gävle kommuns övergripande kompetensförsörjningsstrategi. Uppdraget löper vidare mellan 2025 och 2026.

Fritid har arbetat med arbetsmiljön och har infört 30/30 principen för medarbetare som arbetar i badet. Det innebär att man ska badbevaka 30 minuter, sedan ska man bli avbytt för att utföra annat arbete än att badbevaka i den varma miljön. En anonym arbetsmiljölåda är uppsatt i personalrummet på Fjärran Höjderbadet. Ledningsgruppen kommer att ta fram olika teman kopplat till arbetsmiljön som gruppen ska arbeta med. Under badverksamhetens APT finns nu en rubrik som heter Tillgänglig chef. Chef kommer stämma av hur arbetsgruppen upplever tillgängligheten.

Egenkontrollprogram är ett viktigt verktyg för att skapa en bra arbetsmiljö. Genom att regelbundet kontrollera och åtgärda risker kan arbetsplatsen bli säkrare och hälsosammare för alla som arbetar där. Det hjälper också till att skapa tydlighet, så att alla vet vad som ska göras. Dessutom bidrar egenkontrollprogrammet till utvecklingsmöjligheter eftersom det ger möjlighet att se vad som fungerar bra och vad som kan bli bättre. En rutin för uppföljning av verksamhetens aktiviteter har

tagits fram, syftet är att medarbetare ska känna sig delaktiga och trygga i vilka mål som verksamheten arbetar mot. Samråd och dialog har genomförts tillsammans med involverade parter som Valfärd, GFAB och Näringslivsenheten för att se över vad e-tjänster ska kunna erbjuda. Egenkontrollprogram för Gästrikeleden och naturhamnar och bryggor är färdigställt. Kultur har arbetat för att kommunicera Gävle som en attraktiv och stark kulturstad. Vid pressrelease inför skolloven har till exempel lagts extra fokus på kulturaktiviteter. För att lyfta positiva satsningar som görs för barn och unga i Gävle har Lov och fritidsgårdar hållit en pressträff inför evenemanget Stolt & Nykter.

Gävle symfoniorkester har fortsatt främja konstnärlig förnyelse och erbjudit upplevelser med levande musik på högsta internationella nivå vilket ökar regionens attraktion. Orkesterns nationella och internationella turnéverksamhet verkar för att lyfta fram Gävle Kommun i all relevant kommunikation. Dialog förs kontinuerligt med kommunens näringslivsenhet rörande på vilket sätt orkesterns internationella positionering kan stärka kommunen och länets attraktion. Konsert och evenemang har aktivt deltagit i arbetsgivarorganisationen Svensk Scenkonsts utbildningsprogram. Gävle symfoniorkester lyder under riksavtalet mellan Svensk Scenkonst och Sveriges Yrkesmusikerförbund samt Svenska Musikerförbundet. Under våren deltog verksamheten i Svensk Scenkonsts årsstämma och branschdagar i Göteborg.

Kulturskolan har genomfört en intern kurs i studioteknik. Kulturskolan har även deltagit i regionala träffar där pedagogerna får dela med sig och ta del av erfarenheter och metoder. Gruppsamordnaren för kommunikation i Agnes kulturhus har tillsammans med kommunikationsgruppen arbetat med att lyfta Agnes. Webben har utvecklats kontinuerligt och underlag till de stora informationsskärmarna i huset produceras. Inför Å-Draget kördes en kampanj på stadstavlorna. Enheten Konst och kultur har arbetat aktivt med kontot Kultur i Gävle på Instagram och Facebook och har under sommaren presenterat delar av det gedigna utbud som erbjudits i det sommarprogram som enheten satt samman. Bredden i sommarprogrammet – med allt från familjeunderhållning i Boulognerskogen, via allsång, fäbodsdag och konserter, till de omåttligt populära stadsvandringarna har lyft fram Gävle som en attraktiv kulturstad. Sommarens rekordvandring om Mårtsbo Slim lockade 300 personer. Bara under sommarperioden juni-augusti har Kultur i Gävles Instagramkonto haft 53 000 visningar.

Gävle Konstcentrum har under perioden haft 75 354 visningar på sitt konto. Bibliotek och kulturhus har startat upp, planerat och genomfört en första kunskapsundersökning hos medarbetarna. Första workshopen som medarbetare kunde ta del av var i april. Slutresultat ska mätas med en ny kunskapsundersökning.

Verksamheten Bibliotek och Kulturhus fokuserar under 2025 på fortbildning för alla medarbetare inom säkerhet och trygghet, digital basnivå, läsförbättring och bemötandefrågor. Det är av största vikt att kontinuerligt skapa utrymme för fortbildning då det är arbete i en kunskapsorganisation. Det måste även finnas utrymme för att åka iväg och ta intryck från andra delar av landet. Flera fortbildningstillfällen sker inom ramen för Helge-samarbetet eller finansieras genom externa medel. Konsument Gästrikland har deltagit i Konsumentdagarna och BUS-dagarna. Kunskaphöjande insatser är viktigt för att bibehålla kvaliteten i verksamheterna.

Samhällsbyggnadsnämnden

Inom HR-området 2025 är det ett fortsatt fokus på chef/ledarskap, praktiksamordning och kompetensförsörjning. Årets följs av två chefsdialoger, som är ett mötesforum för alla chefer inom Livsmiljö Gävle. Ett forum som syftar till kompetenshöjning inom vissa teman, utbyta erfarenhet, få inspiration och lära av varandra. Temat för 2025 är grupputveckling, psykologisk trygghet och feedback kultur. Med utgångspunkt i det utvecklingsarbete kring praktiksamordning som inleddes under 2024, fortsätter HR under 2025 att ta emot praktikanter enligt en strukturerad modell. Syftet är att ge studenter värdefull arbetslivserfarenhet och möjlighet att skapa kontakter inom arbetsmarknaden. Under 2025 påbörjas även arbetet med en kompetensförsörjningsplan för sektorn, i linje med Gävle kommuns övergripande kompetensförsörjningsstrategi. Uppdraget löper vidare mellan 2025 och 2026.

Gavlefastigheter Gävle kommun AB

Arbetet med den planerade kompetens- och säkerhetsskyddsanalysen har fortsatt under året och fortskrider enligt plan. Samtliga funktioner ses över, och analysen ska även ta hänsyn till digitaliseringens påverkan på verksamheten samt relevanta säkerhetsaspekter, bland annat inom informationssäkerhet. Arbetet utgör ett viktigt underlag för den kommande långsiktiga kompetensförsörjningsplanen samt den samlade säkerhetsskydds- och sårbarhetsanalysen som ska färdigställas. Bolaget har under året genomfört en gemensam utbildningsinsats i

Utvecklande ledarskap för första linjens chefer tillsammans med Gävle Energi och Gavlegårdarna. Sju av bolagets enhetschefer har deltagit och utbildningen avslutades under oktober. Den planerade värdegrundsdagen med tema neuropsykiatriska funktionsnedsättningar (NPF) genomfördes under hösten för alla medarbetare och har bidragit till ökad kunskap och samsyn i organisationen. Arbetet med värdegrund fortsätter löpande och varje avdelning genomför månatliga värdegrundsövningar i sina arbetsplatsträffar, vilket stärker enhetlighet och gemensamma förhållningssätt.

AB Gavlegårdarna

Gavlegårdarna ska vara en arbetsplats där människor trivs, utvecklas och vill stanna kvar. Organisationens ledare och chefer har nyckelpositioner i det arbetet som även innebär att möta en ny generation, präglad av bland annat digitalisering och klimatinsikt och som också har nya förväntningar kring sitt arbetsliv. För att lyckas sker återkommande mätningar av medarbetarnas arbetsmiljö, engagemang i jobbet och allmänt förtroende för Gavlegårdarna som arbetsgivare. Mätresultaten delges cheferna i linjeorganisationen, nedbrutet på respektive enhet/avdelning och sedan vidtas åtgärder för att säkerställa att de viktiga delar som präglar en bra arbetsplats behålls över tid.

Gävle Energi AB

Gott ledarskap och engagerade medarbetare är grunden för välmående på arbetsplatsen. HR jobbar med olika forum för att stötta chefer och ge dem ett nätverk för att bland annat utbyta erfarenheter. Arbetet fortsätter och det med fortsatt starkt fokus på den psykologiska tryggheten då denna underbygger förutsättningarna för så väl en god säkerhetskultur och samarbete, så som välmående, innovationsförmåga samt möjligheterna till inkludering. Samtliga områden på bolaget har nu fått grundläggande utbildning i detta, förutom Elnät. Även detta år erhåller Gävle Energi, för fjärde året i rad, utmärkelsen Excellent arbetsgivare. Det innebär att bolaget är bland de tio procent bästa i Nyckeltalsinstitutets kartläggning av rådande arbetsvillkor i svenskt arbetsliv. I begreppet Excellent arbetsgivare ingår även JÄMIX, jämställdhetsindex, som mäter hur väl bolaget arbetar med dessa frågor.

Gävle Hamn AB

Gävle Hamn AB har under perioden arbetat för att säkerställa en god fysisk och psykosocial arbetsmiljö för sina medarbetare. Arbetet har bedrivits med utgångspunkt i bolagets värderingar och med ett tydligt fokus på medarbetarnas hälsa

och välbefinnande, så som exempelvis gemensamma personalaktiviteter och genomgång av Gävle Hamn AB's värdegrund. Gävle Hamn AB har under tertial tre genomfört ett riktat arbete för att ytterligare strukturera och höja nivån på hanteringen av avvikelser och incidenter inom arbetsmiljö. För att säkerställa ett väl fungerande systematiskt arbetsmiljöarbete har Gävle Hamn AB fortlöpande genomfört insatser för att identifiera förbättringsområden samt sett över och uppdaterat rutiner och processer kopplade till

arbetsmiljön. Gävle Hamn AB har under perioden genomfört en medarbetarundersökning som resulterade i ett totalindex på 86 av 100. Resultatet visar att bolaget uppfattas som en attraktiv arbetsgivare med tydliga värderingar och goda förutsättningar för ansvarstagande. Undersökningen bekräftar även att arbetsmiljön präglas av respekt och lika värde mellan medarbetare, vilket stärker och stödjer det systematiska arbetsmiljöarbetet (SAM).

Analys av indikatorerna

Inga nya mätvärden finns och kommer inte att finnas då ingen medarbetarundersökning eller liknande mätning har genomförts under 2025.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|-------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| NPS, Net Promoter Score, från Medarbetarundersökningen ("Jag kan rekommendera andra att arbeta i Gävle kommun") skattning 1-5. | Tertial 3 2024 3,57 | Öka | | 3,57 | |
| Sjukfrånvaro totalt bland tillsvidareanställda, kommun, andel (%) | Tertial 3 2025 7 % | Minska | 6,7 % | 7,3 % | 7,1 % |

1) NPS, Net Promoter Score, från Medarbetarundersökningen ("Jag kan rekommendera andra att arbeta i Gävle kommun") skattning 1-5. Basvärde kommunplan 2025: 3,77 (år 2022)

2) Sjukfrånvaro totalt bland tillsvidareanställda, kommun, andel (%) Basvärde kommunplan 2025: 6,7% (T2 2024)

Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle



Bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etablera sig i Gävle



Målanalys

Gävle kommun har en implementerad etableringsprocess med mottagarfunktion och tvärsektoriell etableringsfunktion. Etableringsfunktionen leds av kommunens etableringschef och består av kompetenser såväl från förvaltning, Marknadsplats Gävle samt utifrån behov representation från kommunägda bolag och gemensamägda förbund. Syftet är att tidigt belysa möjligheter och utmaningar med etableringsförfrågningar, utifrån de kommunala ansvarsområdena. Detta för att kunna ge tydligare och snabbare svar till företagare och etableringsförfrågningar.

Etableringsfunktionen har också till uppgift att analysera inkomna förfrågningar för att bedöma om kommunen behöver agera proaktivt inom något område för att skapa bättre förutsättningar för etableringar.

Antalet inkomna förfrågningar har under 2025 minskat, sannolikt delvis beroende på vikande konjunktur men även den effektbrist som råder. Många förfrågningar gäller elproduktion genom vind eller sol.

De prognostiserade intäkterna för såld kommunal verksamhetsmark minskade i budget för 2025. Det finns två huvudanledningar till det. Projekten har fått revidera intäktsprognoiser utifrån försenade tidplaner. Bedömningarna av intäkter är också mer konservativa med tanke på konjunktur och bedömd minskad efterfrågan.

De områden som har varit aktuella för försäljning av mark för näringslivets behov under 2025 är framför allt Ersbo (industrimark) och Hemlingby (extern handel). Området Västra Kungsbäck (kontor/lätt industri) har fått en laga kraft vunnen detaljplan men har inte gått ut på försäljning än. Genomförande med utbyggnad av infrastruktur har inte påbörjats ännu men det har gjorts några strategiska markanvisningar. Trots lågkonjunktur är det relativt stort intresse för verksamhetsmark i Gävle. I Hemlingby har den större tomten har markanvisats och i Ersbo har flera försäljningar skett.

De övriga områden som tidigare funnits med i planerna för att skapa mer verksamhetsmark har i nuläget pausats eller bromsats. Forsbacka har pausats på grund av brist på VA-kapacitet och i Tolvsforsskogen har planerna för genomförande skjutits framåt i tid. I Fredrikskans, norr om hamnområdet, har diskussioner pågått med Gävle hamn om att de ska få möjlighet att utveckla ytor i egen regi. Flera utmaningar finns för genomförande, bland annat avvägningar mellan riksintressen, tillgång på VA och en flytt av snödeponi.

Ett långsiktigt arbete som fortsatt även under året är att lyfta och arbeta med effektutmaningen. Flera delar av koncernorganisationen har varit involverade, bland annat har Gävle Energi AB som deltagit i, men även själva drivit, branschöverskridande forum och dialoger.

Att skapa förutsättningar för fler företag att etablera sig i Gävle kräver inte enbart specifika insatser och utveckling inom etableringsområdet utan handlar också om det övergripande förbättrings- och utvecklingsarbete som sker inom näringslivsfrågor och företagsklimatområdet.

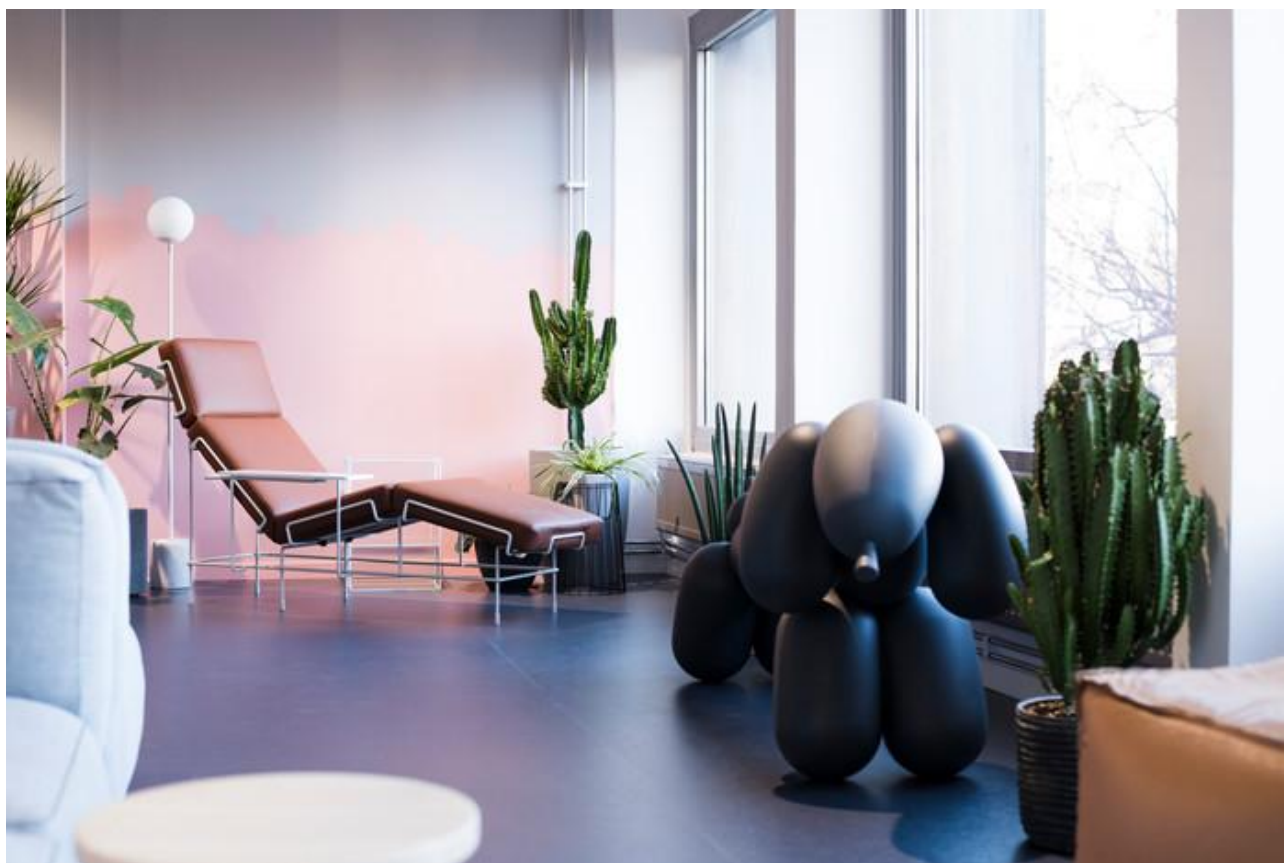
Under sommaren beslutades att bilda Företagsklimatrådet som på mandat av koncernledningen och kommundirektören fått ett uppdrag att ta fram förslag på företagsklimatförbättrande åtgärder på koncernnivå med utgångspunkt i Svenskt Näringslivs enkätresultat, NKI och NUI.

Som exempel på verksamhetspecifikt arbete pågår det inom ramen för samhällsbyggnadsnämndens verksamheter, utöver att utveckla råd, service och information, ett digitaliseringsarbete inom Bygg och miljö i syfte att förenkla för företagen. Inom Miljö och hälsa så har tre nya e- tjänster tagits fram samtidigt som processer och kommunikation har setts över. Ytterligare en e-tjänst - utvecklas i nära samverkan med lokala företagare - är på gång för serveringstillstånd.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|-------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Nystartade företag, antal/ 1000 inv., 16–64 år | Tertial 2 2024 7,9 | — Öka | | 7,9 | |
| Såld verksamhetsmark (hektar) | Tertial 3 2025 12,1 | — | 8,8 | 2,1 | 0 |

1) Nystartade företag, antal/ 1000 inv., 16–64 år. Basvärde kommunplan 2025: 7,9 (T2 2024)

2) Såld verksamhetsmark (hektar). Basvärde kommunplan 2025: 1,1 (T2 2024). Denna följs men har inte något målvärde. Under året har det sålts enligt följande: T1 1,2 ha, T2 7,6ha och T3 3,3ha.



Service, kommunikation och återkoppling ska förbättras inom hela kommunkoncernen



Målanalys

Gävle kommunkoncern har under 2025 arbetat på olika sätt för att stärka och utveckla service, kommunikation och återkoppling. Arbetet har intensifierats utifrån det mycket dåliga resultat som Gävle kommun fick i Svenskt Näringslivs enkät för lokalt företagsklimat våren 2025.

2025 har företagsklimatfrågan prioriterats från kommunledningen via kommundirektören. Ett Företagsklimatråd, med mandat från koncernledning och kommundirektör, har bildats som arbetar med förslag på förbättringsåtgärder på koncernnivå. 2025 har rådet lagt stort fokus det politiska beslutet om att införa ett servicelöfte till företag och dialog/kommunikation. Gävle kommun har deltagit i Svenskt Näringslivs utvecklingsprogram för stora kommuner. Programmet utgår från analyser kring stora kommuners utmaningar med företagsklimat. Utvecklingsprogrammet avslutas 2026.

Företagsservice är kommunens tjänst för en väg in till kommunen för företag i företagarfrågor. Fokus har fortsatt varit att på olika sätt informera om Företagsservice till företag, tex på frukostmöten, företagsbesök, via digitala tavlor i Stadshusets reception och nyhetsbrev.

Respektive nämnder och styrelser arbetar med olika förbättringsåtgärder och arbetet har under verksamhetsåret blivit en prioriterad koncernfråga, dels genom koncernledningen men också genom Företagsklimatrådet. Läs mer i styrelsers och nämnders beskrivningar för 2025 om denna målnedbrytning. Ett exempel på utvecklingsarbete är inom samhällsbyggnadsnämnden där det pågått ett intensivt arbete med att utveckla råd, service och information inom såväl bygglov som plan för att bättre kunna möta kundernas behov. Flera av aktiviteterna har uppkommit utifrån ett initiativ som ett antal företagare inom byggsektorn startade sommaren 2024 då de ville lyfta fram vikten av service, bemötande och förståelse för företagarens vardag. Utifrån givande dialoger togs en handlingsplan fram som det arbetats med under året. Uppföljning av handlingsplanen redovisades den 3 december för de företag inom Initiativet som var intresserade. Utöver det exemplet nämner flera nämnder och bolagsstyrelser att de aktivt deltagit i möten och dialoger med företag samt arbetar med att utveckla sitt kundbemötande.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|---|-------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Enkät lokalt företagsklimat (Svensk Näringsliv) Sammanfattande omdöme (skala 1–6) | Tertial 3 2025 2,65 | Öka | 2,65 | 2,86 | 2,74 |

Enkät lokalt företagsklimat (Svensk Näringsliv) Sammanfattande omdöme (skala 1–6) Basvärde kommunplan 2025: 2,86 (T2 2024)

Kommunkoncernen ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning



Målanalys

Kommunkoncernen har 2025 arbetat på olika sätt för att samverka med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning.

Kommunstyrelsens verksamhet har 2025 fortsatt att utveckla arbetet för att stärka samverkan med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning bland annat genom ett förnyat samverkansavtal (2025–2030) mellan Högskolan i Gävle (HiG) och Gävle kommun, där ett viktigt fokusområde är kompetensförsörjning. Genom samverkan finns dialoger i gång med alla tre akademier och näringslivet. Vi har studentsamverkan – trepartssamverkan mellan studentkåren, HiG och Gävle kommun - bland annat med syfte att öka akademisk kompetens i regionen samt skapa förutsättningar för goda kontakter mellan studenter och näringsliv. Det pågår processinriktat arbete via branschråd; exempelvis på IT-branschrådet där tillgång på kompetens framhålls som en stor utmaning. Här görs bland annat riktade aktiviteter för att öka kontaktytor mellan näringslivet och studenter på olika nivåer allt från grundskoleelever till högskoleelever.

Därutöver pågår också arbete inom SUA-samverkansgrupp, som är ett tvärsektorielt operativt forum där behov och utmaningar från företag och utbildningssektorn på olika nivåer bearbetas. Som exempel kan nämnas riktade företagsdialoger för att stärka upp programråd.

Omvårdnadsnämndens verksamheter deltar i Vård- och omsorgscollege enligt plan. Välfärds medverkan i den lokala styrgruppen har utökats

med en verksamhetschef. Hos Arbos har näringslivscoachernas arbete gentemot företagen i Gävle utvecklats vidare under året. Ett stort antal samtal med företag har genomförts och många rekryteringsbehov har framkommit vilka näringslivscoacherna ska bidra till att lösa. Samarbetet med Gävle kommuns näringslivsenhet samt Vuxenutbildningen har förstärkts. Vuxenutbildningens arbete i dimensioneringsuppdraget har fortsatt utvecklas under året i samarbete med andra vuxenutbildningar i Gästrikvux samt i dialog med gymnasieskolorna. Detta för att erbjuda vuxenutbildnings- och gymnasieutbildningar som efterfrågas på arbetsmarknaden. Ett ökat fokus ligger på yrkesutbildningar, särskilt inom de områden branscher beskriver sig se rekryteringsbehov. Vuxenutbildningen genomför stort antal dialoger med företag och branschföreträdare för att kartlägga kompetensbehoven och rätt matcha dessa. Målet har uppnåtts, rapporterar nämnds.

Även inom bolagens verksamheter finns inrapporterade aktiviteter. För att säkerställa framtida kompetensbehov arbetar Gavlefastigheter Gävle kommun AB med ett antal samarbetspartners inom skolväsendet och arbetsmarknadsinstanser.

För mer information om nämndernas och styrelsernas verksamheter kopplade till det här målområdet, se respektive nämnds/styrelses rapportering.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Tillgång till kompetens (företagsklimatenkäten, skala 1–6) | Tertial 3 2025 2,57 | Öka | | 2,67 | 2,63 |

1) Tillgång till kompetens (företagsklimatenkäten, skala 1–6). Basvärde kommunplan 2025: 2,67 (T2 2024)

Kommunkoncernen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens



Målanalys

För att Gävle kommunkoncern ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens sker flera olika insatser.

Inom kommunstyrelsens verksamheter har arbetet med att utveckla och stärka inköp- och upphandlingsarbetet fortsatt 2025. Det arbetet har bla möjliggjort fler leverantörsdialoger. Arbetet med Gävles upphandlingsråd har fortsatt och där förs en strategisk diskussion mellan Gävle kommunkoncern och representanter för näringslivet, om offentliga affärer och Gävle kommunkoncerns inköps- och upphandlingsarbete. För att ytterligare främja kunskap och information har rådet under året bjudit Företagarnas nationella expert på konkurrens- och upphandlingsfrågor till Gävle för att delta på möte med upphandlingsrådet och för att tillsammans med Gävle kommun och upphandlingsrådet genomföra en näringslivsfrukost med fokus på offentliga affärer. Kommunen har arrangerat Anbudsskola, där företagare får hjälp att komma i gång med att lämna anbud och kan ställa alla sorts upphandlingsfrågor.

Genom effektiva upphandlingar inklusive ramavtalsupphandlingar inom drift och investeringar bidrar samhällsbyggnadsnämnden till att möjliggöra att företag kan utvecklas och etableras inom kommunen. Ett exempel är att nytt ramavtal för anläggningstjänster är tecknat och verksamheten går från en leverantör till fem

leverantörer i det nya avtalet. Kultur- och fritidsnämnden har fortsatt arbetat för att öka besöksnäringen. Utvecklingen av Gasklockeområdet har fortsatt efter kulturavdelningens omorganisation som innebar sammanslagning med verksamheten Gävle Konserthus.

Inom ramen för omvårdnadsnämndens verksamheter har arbetet under 2025 utvecklats ytterligare med förtydligande och tydligare krav i förfrågningsunderlagen. Inom ramen för socialnämndens verksamhet har sektorchef i beslut om ny organisation infört en ny roll som strateg för välfärdsbrott vilket kommer kunna ge detta arbete ett fokus över tid.

Inom de kommunala bolagen rapporteras att det sker samverkan mellan bolagen inom koncernen för att skapa synergieffekter i samordnings- och behovsidentifiering kring inköp och upphandlingar samt främja sund konkurrens.

För mer information om nämndernas och styrelsernas verksamheter kopplade till det här målområdet, se respektive nämnds/styrelses tertial-rapportering.

Inget utfall för 2025 har publicerats för indikatorn, NUI för 2025 publiceras i april 2026. I kommunplanen 2025 var senaste utfallet index 63 för 2023, efter att kommunplanen antogs publicerades utfallet för 2024 det var index 61.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|---|-----------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt) - Upphandling - Index 1–100 | Tertial 3 2024 61 | Öka | | 61 | 63 |

1) Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt) - Upphandling - Index 1–100. Basvärde kommunplan 2025: 63 (T3 2023)

En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommande generationers behov



Samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter.



Målanalys

Trygghet

Gavlegårdarnas årliga hyresgästundersökning visar att hyresgästernas upplevelse av trygghet är något högre än föregående år. Resultatet ger en indikation på att Gavlegårdarna gör rätt saker i sitt trygghetskapande arbete. Satsningar på närbiblioteken som utsedda trygghetspunkter innebär att utrusta biblioteken och utbilda bibliotekspersonalen utifrån ett kris-och beredskapsperspektiv. Ett allt hårdare samhällsklimat påverkar det öppna offentliga rummet, vilket blir tydligt i ett hus som välkomnar alla besökare under årets alla dagar. En insats för att skapa en trygg mötesplats är att Agnes Kulturhus har en ordningsvakt på heltid.

Mötesplatser

Under året har åtgärder som identifierats under trygghetsvandringarna i stadsdelarna genomförts. I juni arrangerades stadsdelsturnén. Turnén, liksom det löpande arbetet i stadsdelsnätverken, bidrar till att skapa mötesplatser i kommunen. Gavlegårdarna satsar också på bostadssociala projekt och aktiviteter och en aktiv medborgardialog med hyresgäster, näringsliv, föreningsliv och andra aktörer. Insatser för att fylla fler stadsdelar med mer liv har genomförts där ambitionen är att Alla ska ha nära till det som ger livskvalitet. Fokus för arbetet handlar om att utveckla befintliga och skapa nya mötesplatser.

Social hållbarhet

Arbetet med att stärka och förbättra medborgares livssituation har fortsatt genom Stadsdelslyftet i Andersberg. På hösten kom ett uppdrag att även påbörja arbete med stadsdelslyft i Sätra. Under 2025 har Gavlefastigheter beviljats två lån för social hållbarhet för projekten Hemlingbystugan och Sörby IP. I översiktsplanearbetet har ett utkast på nya mål och strategier tagits fram. I arbetet har ett särskilt fokus legat på att säkerställa att målen i kommunens sociala hållbarhetsprogram och andra relevanta styrdokument integrerats.

Bostadsförsörjning

Marknadsdjupanalysen har vidareutvecklats till en bostadsmarknadsanalys med fördjupning inom bostadsförsörjning. Arbetet utgör ett konkret genomförande av åtgärder i handlingsplanen för bostadsförsörjning. Förslag till årshjul har också tagits fram i syfte att samordna fler delar av kommunens ansvar och uppdrag inom bostadsförsörjning och boendeplanering som berör flera sektorer och kommunala bolag.

Analys av indikatorerna

För detta mål ingår följande indikatorer:

- Låg ekonomisk standard på stadsdelsnivå
- Blandning av upplåtelseformer på stadsdelsnivå
- Kommunen är en bra plats att bo och leva på, andel (%)

I Gävle kommun (2023) hade i genomsnitt 15,9 procent av invånarna låg ekonomisk standard. Det är en minskning med 0,3 procentenheter jämfört med året innan. Trots en mindre minskning av andelen invånare med låg ekonomisk standard på kommunnivå kvarstår geografiska skillnader. Sambandet mellan upplåtelseformer och socioekonomisk sammansättning är i huvudsak oförändrat jämfört med föregående år. Stadsdelar med en ensidig upplåtelseform uppvisar fortsatt antingen mycket höga eller mycket låga andelar invånare med låg ekonomisk standard. Områden dominerade av hyresrätter såsom Sätra, Andersberg och Öster–Alderholmen har höga andelar invånare med låg ekonomisk standard. Motsatt mönster återfinns i stadsdelar med nästan uteslutande äganderätter, exempelvis Hille och Valbo. Sammantaget visar analysen att utvecklingen inte går i önskad riktning mot en ökad blandning av upplåtelseformer på stadsdelsnivå där människor med olika ekonomiska förutsättningar bor mer blandat. Statistiken för låg ekonomisk standard och upplåtelseform uppdateras vid olika tidpunkter vilket gör att den senaste tillgängliga statistiken är 2023 för låg ekonomisk standard och 2024 för upplåtelseformer. I kommunens verktyg för analys och statistik (Power-BI) finns statistik och karta för

social hållbarhet presenterad.

Indikatorn "kommunen är en bra plats att bo på" visar att 88,8 procent av invånarna tycker att

Gävle kommun är en bra plats att bo på. Utfallet är högre än 2024 års undersökning (86,8 procent), men skillnaden är inte statistiskt säkerställd.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|---------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Låg ekonomisk standard på stadsdelsnivå (1) | | | | | |
| Blandning av upplåtelseformer på stadsdelsnivå (2) | | | | | |
| Kommunen är en bra plats att bo och leva på, andel (%) | Tertial 3 2025 88,8 % | Öka | | 86,8 % | 91,3 % |

1) & 2) redovisas med kompletterande text i årsredovisningen. Basvärde kommunplan 2025: saknas. Färgen för status i uppföljningen sätts utifrån analysen.

3) Kommunen är en bra plats att bo och leva på, andel (%). Basvärde kommunplan 2025: 91,3% (T" 2024)



Gävle kommun arbetar för en hållbar och robust tillgång till vatten och energi.



Målanalys

Vatten

Trafikverket har informerat om att alla ledningar som Ostkustbanan behöver korsa ska flyttas. För att klara av detta görs ett kommunkoncerngemensamt arbete. Parallellt med ledningsomläggningar och andra stora investeringar som också krävs inom VA-verksamheten pågår förnyelse och förbättring av verk och ledningsnät. Under året har flera viktiga framsteg tagits för att stärka dricksvattenförsörjningen. Bland annat har både detaljplanen antagits och bygglov för vattenverket beviljats. Miljötillstånd för en ny vattentäkt och ett nytt vattenverk samt avtal med Älvkarleby kommun har beslutats. Två omfattande projekt pågår för att säkra driften av nuvarande reningsverk Duvbacken fram till att det nya reningsverket är färdigt.

Utöver detta har kommunen fortsatt den förvaltningsövergripande planeringen för genomförande av Vattenmyndighetens åtgärdsprogram samt startat arbete med släckvattenplan.

Energi

Gävle energi rapporterar att medelavbrottstiden i Sverige som helhet 2024 låg på 63,1 minuters avbrott per kund och år. Den sista november 2025 låg medelavbrottstiden på 23,6 minuter per kund. I slutet på december drog stormen Johannes in, vilket gjorde att den totala oplanerade avbrottstiden per kund 2025 landade på 187,3 minuter. Den extraordinära händelsen stod för cirka 163 minuter.

Kommunen har sökt och genomfört pilotprojektet för SMR kärnkraft. En slutrapportering hölls i augusti där resultatet presenterades. Implementering av energiplan är påbörjad i ett tvärsektorielt samarbete inom kommunkoncernen. Organisationen har också stärkt sin kunskap inom vindkraftsärenden genom hanteringen av fler vindkraftsärenden. I arbetet har även dialoger med allmänheten hållits.

Analys av indikatorerna

För detta mål ingår följande indikatorer:

- Vattenanvändning inom våra verksamheter ska effektiviseras
- Energi inom våra verksamheter ska effektiviseras i enlighet med miljöstrategiska programmet

Indikatorn "Vattenanvändning inom våra verksamheter ska effektiviseras" visar att vattenförbrukningen under den senaste perioden minskat. Minskningen kan till stor del kopplas till informationsinsatser riktade mot hyresgästerna.

För indikatorn "Energi inom våra verksamheter ska effektiviseras i enlighet med miljöstrategiska programmet" visar det bästa resultatet på de tre senaste åren. Indikatorn följs i det miljöstrategiska programmet under målet "Energianvändningen i Gävle kommunkoncerns fastigheter med lokaler och bostäder ska vara 30 % effektivare till år 2030 jämfört med 2009". Under år 2025 har den totala energianvändningen minskat med 28 % sedan 2009 vilket betyder att målet är nära att nås.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|---|------------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Energi inom våra verksamheter ska effektiviseras i enlighet med MSP | 2025 224 512 MWh | Minska | 224 512 MWh | 238 014 MWh | 245 362 MWh |
| Vattenanvändning inom våra verksamheter ska effektiviseras | Tertial 3 2025 350 l/kvm | Minska | 355,5 l/kvm | 354 l/kvm | 348 l/kvm |

1) Energi inom våra verksamheter ska effektiviseras i enlighet med MSP. Fel basvärde publicerades i kommunplanen 2025, rätt basvärde i kommunplan 2025 ska vara: 238 014 MWh (2024)

2) Vattenanvändning inom våra verksamheter ska effektiviseras. Basvärde kommunplan 2025: 340 l/kvm (T2 2024)

Samhällsplaneringen ska ge invånarna tillgång till bostäder enligt den efterfrågan som finns och ska bidra till ett hållbart, innovativt byggande med god arkitektonisk kvalitet.



Målanalys

Hållbara bostäder

I Gävle råder det generellt balans på bostadsmarknaden sett till totalen, men det råder en obalans på bostadsmarknaden avseende särskilda behov. Tillgång på vård- och omsorgsboenden finns enligt efterfrågan och kösituationen bedöms vara godtagbar för tillfället.

Under året har arbetet fortsatt med att balansera och prioritera kommunens exploateringsprojekt i syfte att nå en ekonomi i balans. Ett annat exempel på anpassning till nya marknadsläget är Gavlegårdarna som jobbar med att anpassa andelen studentbostäder till rådande efterfrågan.

Gavlegårdarna arbetar också med att ge större utrymme för individuella behov. Med innovativa lösningar ska nya boendeformer och användningsområden för allmänna ytor och lokaler skapas. Ambitionen är att alla ska kunna välja det som passar för livet just nu. Arbetet pågår med att bland annat skapa stora lägenheter med en hyresnivå som fler stora familjer kan ha råd med. En annan aktivitet kopplad till målet är den övergripande bullerutredning för Gävle Hamn som pågår under 2025. Syftet med utredningen är att säkerställa att all verksamhet inom hamnområdet verkar inom tillåtna gränsvärden med hänsyn till omgivande bostadsområden samt utreda eventuella åtgärder för att minimera bullerpåverkan.

Arkitektur och gestaltning

I juni blev Agnes kulturhus vinnare av Gävle kommuns arkitekturpris. Samma månad kom den andra delen av den konstnärliga utsmyckningen på Ahlgrens torg på plats. Ett orange tält med belysning inifrån av samma konstnär som gjort de stora Brio-bitarna på torget.

Innovation

Kommunens digitaliseringsresa har pågått under en längre tid men har under de senaste åren blivit mer intensiv. Gavlegårdarna arbetar med att lösa är hur bolaget med hjälp av digitalisering och ny teknik kan förstärka upplevelsen av att ha Gavlegårdarna som hyresvärd. Det handlar dels om att ha tillgång till data och information om fastigheter och byggnader i beståndet, vilket underlättar för skötsel, drift och underhåll, men också om att underlätta analys och beslutsfattande i frågor som har en direkt påverkan på hyresgästernas boende- och livsmiljö. Även Gavlefastigheter har jobbat med utveckling av digitala hjälpmedel. Ett pilotprojekt för AI-baserad energioptimering har slutförts. Resultaten visar att både AI och traditionell styrning kan bidra till minskad energianvändning, förbättrat inomhusklimat och effektivare drift, men att utfallet och den ekonomiska lönsamheten varierar mellan olika fastigheter. Pilotprojektet har varit ett viktigt lärande för att stärka Gavlefastigheters förmåga att fatta välgrundade beslut om framtida digitala och AI-baserade lösningar.

Analys av indikatorerna

För detta mål ingår följande indikatorer:

- Antal färdigställda småhus i förhållande till målen i bostadsförsörjningsprogrammet
- Antal färdigställda bostäder i flerbostadshus i förhållande till målen i bostadsförsörjningsprogrammet
- Antal miljöcertifierade fastigheter i Gävle kommun*

Under 2025 har 27 bostäder i småhus färdigställts och 155 bostäder i flerbostadshus.

Planberedskapen ligger på 3510 bostäder fördelade på 3061 bostäder i flerbostadshus och 449 bostäder i småhus.

Enligt nya riktlinjer för bostadsförsörjning ska 116 småhus och 234 bostäder i flerbostadshus årligen tillföras bostadsbeståndet. Även om det finns planberedskap är det svårt att förutspå vad som

faktiskt kommer att byggas och hur efterfrågan framöver kommer se ut. Senaste marknadsanalysen pekar på en lägre byggtakt än de beslutade målvärdena.

Indikatorn "antal miljöcertifierade fastigheter i Gävle kommun" har än så länge inte varit möjlig att följa eftersom den statistiken inte finns tillgänglig. Däremot görs en årlig uppföljning över de fastigheter som kommunkoncernen äger. Miljöbokslutet för 2025 visar att det är totalt 38 byggnader som uppfyller kriterier för Miljöbyggnad Silver. Gavlefastigheter har 20 byggnader och Gavlegårdarna har 18 byggnader som uppfyller kriterierna.

* Indikatorn föreslås bytas ut då den inte går att följa.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|---|---------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Antal färdigställda småhus i förhållande till målen i bostadsförsörjningsprogrammet | Tertial 3 2025 27 st | 116 st | 13 st | 50 st | 658 st |
| Antal färdigställda bostäder i flerbostadshus i förhållande till målen i bostadsförsörjningsprogrammet. | Tertial 3 2025 155 st | 234 st | 96 st | 158 st | |
| Antal miljöcertifierade fastigheter i Gävle kommun | — | Öka | | | |

1) Antal färdigställda småhus i förhållande till målen i bostadsförsörjningsprogrammet. Basvärde kommunplan 2025: 29 (T2 2024)

2) Antal färdigställda bostäder i flerbostadshus i förhållande till målen i bostadsförsörjningsprogrammet. Basvärde kommunplan 2025: 62 (T2 2024)

3) Antal miljöcertifierade fastigheter i Gävle kommun. Det är inte möjligt att följa upp denna indikator då Sweden Green Building Councils statistiksida är nedsläckt. Sidan har varit nedsläckt sedan indikatorn började följas. I analysdelen redovisas fastigheter som kommunkoncernen äger.

Samhällsplaneringen ska utgå ifrån att bygga ett robust samhälle som klarar ett förändrat klimat



Målanalys

I mars godkände KS beställning av program och process för kontinuerlig översiktsplanering. En viktig del som ingår i översiktsplaneringen är kommunens syn på risken för skador som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion samt hur sådana risker kan minska eller upphöra. Framtagande av ny översiktsplan är i gång och i arbetet kommer konsekvenser av klimatförändringar och behov av klimatanpassningar kopplat till samhällsplaneringen att ingå.

Klimatrelaterade risker beaktas också i arbetet med klimatanpassningsstrategi som pågår och löper på enligt tidplan. Utkast på riskanalys, riktlinjer samt handlingsplan för klimatanpassning är framtagna. En ny hemsida om klimatanpassning på gavle.se är publicerad.

93 av 100 mnkr i investeringsramen för klimatanpassning har fördelats till samhällsbyggnadsnämnden som driver klimatanpassningsprojekten bland annat Hemlingbybäcken, Hemsta och Andersberg.

De resterande 7 mnkr i investeringsramen är fördelade för att användas till ökade hyror av lokaler där Gavlegårdarna och Gavlefastigheter under 2026 ska bygga skyddsåtgärder. Arbetet löper på bra och under 2026 finns goda

möjligheter att få ännu mer utfört då kommunen sökt och fått beviljat ytterligare cirka 30 mnkr för klimatanpassningsarbetet.

Under året har kommunen också köpt in beredskapsutrustning såsom barriärer, avstängningsmaterial, pumpar etcetera för att kunna hantera och agera i kris. Gävle kommun deltar i flera forskningsprojekt som har långsiktiga mål att minska skadlig påverkan av klimatförändringar på samhället.

Analys av indikatorerna

För detta mål ingår följande indikatorer:

- Andel hårdgjord/bebyggd yta i 2,5-kilometersstaden
- Andelen av befolkningen i tätorten som har tillgång till grönområde inom 300 meter från sin bostad

Dessa indikatorer följs upp i kommande årsredovisning.

Det är första gången som indikatorn "Andel hårdgjord/bebyggd yta i 2,5-kilometersstaden" följs upp och därför finns inget att jämföra mot. Utfallet visar dock på en relativt låg andel 31 procent, vilket går i linje med målet som indikatorn kopplar till.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|---------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Andel hårdgjord/bebyggd yta i 2,5-kilometersstaden | Tertial 3 2025 31,1 % | — Minska | | | |
| Andelen av befolkningen i tätorten som har tillgång till grönområde inom 300 m från sin bostad | Tertial 3 2025 95 % | ◆ Öka | | 97 % | |

1) Andel hårdgjord/bebyggd yta i 2,5-kilometersstaden. Basvärde kommunplan 2025: Saknas

2) Andelen av befolkningen i tätorten som har tillgång till grönområde inom 300 m från sin bostad. Basvärde kommunplan 2025: Saknas. Eftersom basvärde i kommunplan saknas jämförs 2025 års utfall med utfallet 2024.

En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun



Luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet



Målanalys

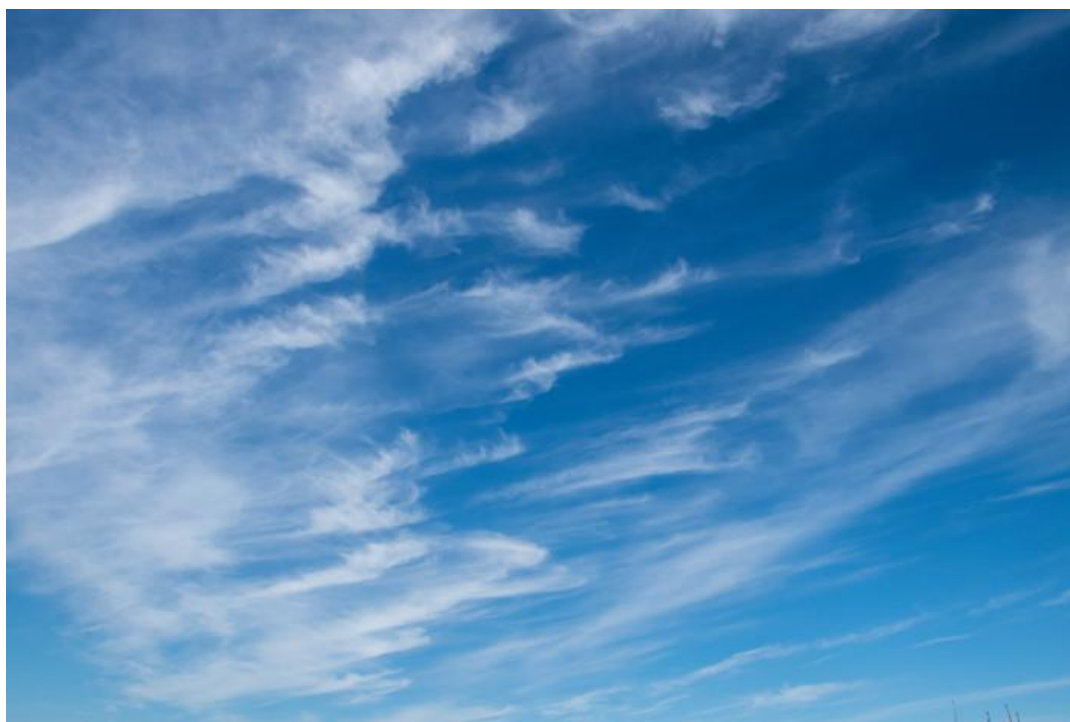
Klimat:

Den negativa utvecklingen beror på flera faktorer. I Gävle står transportsektorn för den största andelen av utsläpp och att minska utsläppen försvåras exempelvis av nationella beslut såsom oförändrat reseavdrag med höjda ersättningsnivåer. Koncernen genomför åtgärder på lokal nivå för att minska utsläppen där rådighet och möjlighet till påverkan finns. Detta sker på flera nivåer, och berör till exempel både hur staden planeras och åtgärder som ska motivera till mer cykling och kollektivt resande. För att det ska ge än mer effekt behövs en systematisk samordning som bidrar till både ekonomiska, sociala och miljömässiga vinster. Arbetet med målsättningen om att bli klimatneutrala till år 2030 har fortsatt under T3 2025 med ett större transportarbete. Arbetet kring mobilitet har fortsatt

och samordning av Trafikpusslet Gävle.

Luftkvalitet:

En föreslagen åtgärd om dubbdäcksförbud testas mellan oktober 2025 och april 2026 på Hälsingegatan utifrån framtagna handlingsplan "Förebyggande luftkvalitetsstrategi". Tidiga resultat visar på en minskad dubbdäcksandel från 75 procent till cirka 50 procent. Utöver åtgärder inom väghållaransvaret har verksamheten arbetat med fler åtgärder som främjar en omfördelning av färdmedel så som arbetet med Gatuutvecklingsplanen, parkeringstaxor, handlingsplan för kollektivtrafik, investering i smart signalprioriteringssystem för kollektivtrafik, handlingsplan för cykel, enkla åtgärder, samt beteendepåverkande insatser.



Analys av indikatorerna

Indikatorn Procentuell minskning av territoriella utsläpp av växthusgaser jämfört med behövd minskning för att uppnå målet Klimatneutralitet 2030:

Prognosen visar på ett utfall på ca 260 000 ton för 2025 vilket är ca 40 000 ton högre jämfört behovet för att nå målet om klimatneutralitet.

Indikatorn Uppmätt partikelhalt vid Staketgatan (PM 10 dygn) i antal dygn som överstiger 30 µg/m³:

Partikelhalter (PM10) över 30 mikrogram per kubikmeter har överskridits 53 gånger och målvärdet är 35 gånger per år.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|---|------------------------------------|---------------------------------------|----------------|-------------|-------------|
| Procentuell minskning av territoriella utsläpp av växthusgaser jämfört med behövd minskning för att uppnå målet Klimatneutralitet 2030. | Tertial 3 2025 -10 % | Minska | 0,6 % | | |
| Uppmätt partikelhalt vid Staketgatan (PM10 dygn) i antal dygn som överstiger 30 µg/m ³ . | Tertial 3 2025 53 ggr/år | Minska (får inte överstiga 35 ggr/år) | 45 ggr/år | 52 ggr/år | 55 ggr/år |

1) Procentuell minskning av territoriella utsläpp av växthusgaser jämfört med behövd minskning för att uppnå målet Klimatneutralitet 2030. Basvärde kommunplan 2025: 9%, SMHIs data har 2 års eftersläp.

2) Uppmätt partikelhalt vid Staketgatan (PM10 dygn) i antal dygn som överstiger 30 µg/m³. Basvärde kommunplan 2025: 41 ggr/år (T2 2024)

Gävle kommun ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter.



Målanalys

Kommunstyrelsen har under T3 2025 fortsatt arbeta med fokusområdena i Gävle klimatavtal som har fortsatt att växa. Två workshopserier har hållits för industrins leverantörskedjor och en tematisk träff om elektriska arbetsmaskiner samt ett forum för miljö- och hållbarhetsansvariga med fokus på finansiering av omställningen. Ett nytt fokusområde "Medborgare och civilsamhälle" har beslutats. En ansökan till ERUF har startats. Ett ytterligare arbete har initierats för att hitta styrningsmetoder för området med en programbeställning.

Analys av indikatorerna

Indikatorn Publika laddstationer/fossilfria tankstationer för olika typer av förnybara drivmedel:

Under år 2025 har andelen elladdplatser ökat med 75 laddplatser sedan målet började följas 2023. Övriga fossilfria alternativ att tanka är oförändrat.

Indikatorn Andelen av alla bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/bil/cykel) till centrum Rådhusorget:

Data rapporteras under 2026.

Indikatorn Andelen av nya bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/bil/cykel) till centrum Rådhusorget:

Data rapporteras under 2026.

| Publika laddstationer/fossilfria tankstationer för olika typer av förnybara drivmedel | | | |
|---|------------|------------|------------|
| Typ av förnybart drivmedel | Helår 2025 | Helår 2024 | Helår 2023 |
| Elladdplatser | 124 | 75 | 46 |
| E85 | 19 | 19 | 19 |
| HvO100 | 6 | 6 | 6 |
| Biogas | 3 | 1 | |

1) Publika laddstationer/fossilfria tankstationer för olika typer av förnybara drivmedel. Basvärde kommunplan 2025: 60 elladdplatser, 19 E85, 6 HvO100, Biogas 2 (T2 2024).

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|---------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Andelen av alla bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/bil/cykel) till centrum Rådhusorget) | Tertial 3 2024 85,6 % | Öka | | 85,6 % | |
| Andelen av nya bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/bil/cykel) till centrum Rådhusorget) | Tertial 3 2024 84,6 % | Öka | | 84,6 % | |

2) Andelen av alla bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/bil/cykel) till centrum Rådhusorget) Basvärde kommunplan 2025: 81,74% (år 2014)

3) Andelen av nya bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/bil/cykel) till centrum Rådhusorget). Basvärde kommunplan 2025: 76,58% (år 2014)

Biologisk mångfald i såväl vatten som på land ska stärkas.



Målanalys

Under T3 2025 har arbetet med den grön-blå planeringskartan fortsatt samt Handlingsplanen för vatten och det lokala åtgärdsprogrammet för Gavleån och Inre fjärden. Arbetet med Handlingsplanen för biologisk mångfald och naturvård har fortsatt där man under hösten 2025 har anordnat två workshopar med Gävle kommun och kommunkoncernens bolag för att ta fram åtgärder och aktiviteter samt prioritera dessa med stort deltagande från bolag och förbund. Vidare har arbetsgruppen för Gävleborgs handlingsplan för Sveriges livsmedelsstrategi 2018–2030 fortsatt att arbeta med uppdraget. Kommunen har påbörjat arbetet med att skapa de tre nya kommunala reservaten som KS lade en beställning på under hösten 2025. En ansökan för LONA-Våtmarksprojekt har gjorts till Länsstyrelsen för ett projekt om att identifiera

potentiella våtmarker i Gävle kommun.

Analys av indikatorerna

Indikatorn Skyddad natur/land, andel:

Marginell utveckling har skett sedan 2022 då utfallet var 4,9 procent. 2024 var utfallet 5,4 procent. Genomsnitt riket är 12,1 procent. Statistiken avser år 2024. Det saknas statistik för 2025.

Indikatorn Vattendrag med god ekologisk status, andel:

Det har inte skett någon positiv utveckling. Det saknas statistik för 2025. Genomsnitt riket är 34,3 procent. Statistiken avser år 2022.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|--|---------------------------------|----------|----------------|-------------|-------------|
| Skyddad natur/land, andel | Tertial 3 2024 5,4 % | Öka | | 5,4 % | 5 % |
| Vattendrag med god ekologisk status, andel | Tertial 2 2024 20,5 % | Öka | | 20,5 % | |

1) Skyddad natur/land, andel. Basvärde kommunplan 2025: 5,0% (T3 2023)

2) Vattendrag med god ekologisk status, andel. Basvärde 2025: 20,5% (T2 2024)



Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering.



Målanalys

Indikatorn "Andelen insamlat brännbart/restavfall från kommunkoncernen" visar att brännbart/restavfall har ökat. Den andra indikatorn "Andel inköp av närproducerat i % relaterat till total inköpskostnad" följs upp en gång per år i anslutning till det årliga miljöbokslutet. Arbetet pågår för att nå målet, men mer arbete krävs för att få en positiv utveckling. Arbetet med Gävleborgs handlingsplan för Sveriges livsmedelsstrategi har löpt på enligt plan och den antogs av KF i juni 2025. Det beslutades även om tre övriga områden utöver handlingsplanen. Näringslivsavdelningen samordnar genomförandet. Gävle kommun ligger på 10 i topp bland flest barn och unga till Skräpplockardagarna som årligen anordnas av Håll Sverige Rent. Det har varit en liten negativ utveckling för Grön Flagg i skolorna. Minskningen har berott dels på förskolor och skolor stängt och dels på svårigheten att driva arbetet fullt ut på grund av det ekonomiska läget och förutsättningarna i verksamheterna.

Arbetet med Kretsloppsplanen har fortsatt, sedan den förlängdes av KF i maj 2025 (från år 2025 till 2028).

Det pågår även ett arbete med en Handlingsplan för ett klimatneutralt Gävle där cirkulära åtgärder förtydligas i de fokusområden som Färdplan för

klimatneutralt Gävle innehåller. Framst under fokusområdet Bygg och bostadssektorn samt Hållbar konsumtion och cirkulär resursanvändning.

Analys av indikatorerna*



Indikatorn Insamlat brännbart/restavfall från kommunkoncernen:

Indikatorn som följs visar att andelen brännbart avfall ökar. Statistiken kan vara missvisande då de adresser som följs även har andra hyresgäster än Gävle kommuns verksamheter.

Indikatorn Andel inköp av närproducerat i % relaterat till total inköpskostnad *(inom kommunkoncernen):

Följs upp en gång per år i anslutning till det årliga miljöbokslutet. Under år 2025 har andelen inköp av närproducerat ökat till 13 procent jämfört med år 2024 då inköpen av närproducerat var 11 procent.

*De indikatorer som följs upplevs inte spegla utvecklingen för målnedbrytningen "Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering" och föreslås uppdateras.

| Indikator | Utfall 2025 | Målvärde | Utfall T2 2025 | Utfall 2024 | Utfall 2023 |
|---|----------------------------------|---|----------------|-------------|-------------|
| Insamlat brännbart/restavfall från kommunkoncernen | Tertial 3 2025 186 ton |  Minska | 213,2 ton | 138 ton | 148 ton |
| Andel inköp av närproducerat i % relaterat till total inköpskostnad *(inom kommunkoncernen) | 2025 13 % |  Öka till 15 % | 13 % | 11 % | 14 % |

1) Insamlat brännbart/restavfall från kommunkoncernen. Basvärde kommunplan 2025: 138 ton (T2 2024) I kommunplan 2025 står det felaktigt 114 ton.

2) Andel inköp av närproducerat i % relaterat till total inköpskostnad *(inom kommunkoncernen) Basvärde kommunplan 2025: 12% (T2 2024) Indikatorn är ändrad till att vara inställd på årsvis, därför visas värdet för T2 2024 som 11 % då den hämtar per helår. Rätt siffra för T2 2024 är 12%.

Målanalys av finansiella mål

Stark finansiell ställning

Kommunallagen kräver att kommunerna fastställer finansiella mål i samband med budgeten för att säkerställa god ekonomisk hushållning. Målen ska utgå från kommunens ekonomiska förutsättningar, sätta ramar för verksamheten och ange den önskade utvecklingen av kommunens finansiella ställning. Finansiella mål behövs för att betona att ekonomin är en restriktion för verksamhetens omfattning, givet rådande förutsättningar, och för att värdesäkra det justerade egna kapitalet. Kommunfullmäktige har därför fastställt ett långsiktigt finansiellt mål för nyckeltalet Stark finansiell ställning, vilket mäter justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag.

Analys av indikatorerna:

Justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag

Nyckeltalet justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag har som mål att uppgå till 50 procent, vilket motsvarar en långsiktigt hållbar nivå på kommunens finansiella ställning.

I budgeten för 2025 beräknades nivån bli 46,8 procent, vilket främst förklarades av tidigare års underskott. Underskotten uppstod i en period med hög inflation och lågkonjunktur, vilket hade försvagat kommunens egna kapital. Bedömningen i budgeten utgick därför från att de negativa resultaten fortsatt skulle påverka balansräkningen och att nyckeltalet därmed skulle ligga under målnivån under 2025.

Utfallet blev emellertid betydligt starkare än beräknat. Kommunens resultat för året uppgick till 453 mnkr, vilket var 276,1 mnkr bättre än budgetens 176,9 mnkr. Detta överskott stärkte det justerade egna kapitalet mer än planerat, vilket medförde att nyckeltalet i stället nådde 51,8 procent. Det innebar att målet inte bara uppnåddes, utan även överträffades med 1,8 procentenheter jämfört med målnivån och 5 procentenheter över budget.

Verksamhetens resultat som andel av skatteintäkter och bidrag

Nyckeltalet Verksamhetens resultat som andel av skatteintäkter och bidrag inkluderar finansiell leasing och exkluderar exploateringsresultat och finansnetto. Nyckeltalet visar hur stor del av kommunens löpande finansiering som används för att driva den ordinarie verksamheten. För att upprätthålla god ekonomisk hushållning behöver kostnader och intäkter utvecklas i balans, vilket innebär att nettokostnaderna inte bör öka snabbare än skatteintäkter och generella statsbidrag. Verksamhetens resultat (enligt definitionen ovan) ska vara över 1 procent av skatteintäkter och bidrag. Indikatorn påvisar hur stor del av kommunens skatteintäkter och bidrag som blir över när verksamhetens nettokostnader är betalda.

Verksamhetens resultat (enligt definitionen ovan) uppgick till 290,4 mnkr, vilket är 247,6 mnkr högre än budget. Det starka utfallet förklaras främst av lägre kostnader i verksamheterna än planerat samt högre riktade statsbidrag.

Trots att skatteintäkter och generella bidrag blev 56,4 mnkr lägre än budgeterat, förbättrades nyckeltalet avsevärt. Utfallet landar på 3,7 procent, vilket är mycket bättre än budgetens 0,5 procent och är över målvärdet på 1 procent.

Självfinansiering exploatering

I budget 2025 beräknades exploateringsverksamheten ge ett positivt resultat på 84,7 mnkr. Årets utfall uppgick till 89,4 mnkr, vilket är 4,7 mnkr bättre än budget. Det innebär att exploateringsverksamheten även 2025 bidrog positivt till kommunens ekonomi.

Det återstår ett utvecklingsarbete för att ta fram en mer heltäckande indikator för exploateringsverksamheten. I dag redovisas endast försäljningsnettot och ersättningar, det vill säga skillnaden mellan intäkter och nedlagda utgifter på såld mark. Övriga direkta kostnader inom området återfinns under verksamhetens nettokostnader, vilket gör att den fulla kostnadsbilden inte synliggörs i exploateringsresultatet. En mer samlad och transparent indikator behövs därför för att ge en fullständig bild av verksamhetens

självfinansieringsgrad.

Finansnetto

Kommunens finansnetto består främst av ränteintäkter, räntekostnader och aktieutdelningar från dotterbolag. I finansnettot ingår också räntekostnader kopplat till finansiell leasing samt finansiella kostnader avseende pensionsavsättning.

Budgeten för finansnettot var 49,4 mnkr och utfallet uppgick till 73,1 mnkr. Den positiva budgetavvikelsen beror främst på minskade kostnader för förmedlade lån till bolagen. Även en högre återbäring från Kommuninvest än budgeterat, samt en högre aktieutdelning än budgeterat bidrar till den positiva budgetavvikelsen.

| Indikator | Utfall | | Målvärde | Budget 2025 |
|---|---------------------------------|---|----------|-------------|
| Justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag | Tertial 3 2025 51,8 % | ● | 50 % | 46,8 % |
| Verksamhetens resultat som andel av skatteintäkter och bidrag.* | Tertial 3 2025 3,7 % | ● | 1 % | 0,5 %** |
| Självfinansiering exploatering | Tertial 3 2025 89,4 | ● | +/-0 | 84,7 |
| Finansnetto | Tertial 3 2025 73,1 | ● | +/-0 | 49,4 *** |

Förklaring avseende beräkning av indikatorerna:

Justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag= Årets eget kapital minus ansvarsförbindelser pensionskostnader inklusive löneskatt delat på skatteintäkter och bidrag

Självfinansiering exploatering= Exploateringsintäkter ska vara högre än exploateringskostnader.

Finansnettot visar skillnaden mellan kommunens finansiella intäkter och kostnader, redovisas ovan inklusive finansiell leasing.

Korrigerig av budgetens indikatorer:

Vid budgettillfället beräknades indikatorerna felaktigt exklusive finansiell leasing. Årsredovisningen upprättas inklusive finansiell leasing. Detta innebär att budgetens indikatorer har räknats om för att kunna vara jämförbara med årsredovisningen.

**Budgeten för Verksamhetens resultat som andel av skatteintäkter och bidrag skulle vara 0,5% istället för -0,7%.

***Budgeten för Finansnetto (inkl. finansiell leasing) skulle vara 49,4 mnkr, och inte 152,5 mnkr (som avsåg budget exkl. finansiell leasing).

*Indikator Verksamhetens resultat som andel av skatteintäkter och bidrag (inkl. finansiell leasing, exkl. exploateringsresultat) var även felformulerad i budgeten. Den felaktiga benämningen var Verksamhetens nettokostnader som andel av skatteintäkter och bidrag (inkl finansiell leasing), vilket är korrigerat i texten ovan.







Kommunkoncernen har en långsiktig tillväxt i balans

Analys av indikatorerna

Kommunens bolag inom Gävle Stadshuskoncernen bedriver näringsverksamhet och skall därmed beläggas med avkastningskrav som motsvarar marknadsmässiga villkor. I ägardirektivet för år 2025 beläggs samtliga dotterbolag med ett avkastningskrav som motsvarar branschgenomsnitt i den bransch som bolaget är verksam i. Avkastningskravet ska vara genomsnitt de senaste fem åren. Respektive bolag har också avkastningskrav på totalt kapital för att möjliggöra för bolaget att finansiera sina investeringar. Gävle Parkeringsservice saknar målvärde avseende avkastning på totalt kapital på grund av genomförd utredning, under 2025, för att

säkerställa en långsiktig ekonomisk hållbarhet. Gävle Energi-koncernen och Gavlegårdarna har inte uppnått årets budgeterade avkastning på totalt kapital men uppnår ägardirektivets spann.

För att följa att den kommunala verksamheten investerar i en takt som kan finansieras följs målet om självfinansiering upp. Målvärdet 67 procent är över en åttaårsperiod. För det enskilda året 2025 är målvärdet 66 procent (ackumulerat åtta år) vilket är uppfyllt per 2025-12-31. Målet är en sammanvägd bedömning av kommunen och kommunala verksamhetslokaler i Gavlegårdarna och Gavlefastigheter.

| Indikator | Utfall | | Målvärde | Budget 2025 |
|---|---------------------------------|---|----------|-------------|
| Avkastning totalt kapital % Gävle Energi-koncernen | Tertial 3 2025 7,8 % |  | 7–11% | 8,1 % |
| Avkastning totalt kapital % AB Gavlegårdarna | Tertial 3 2025 3,2 % |  | 3–7% | 3,3 % |
| Avkastning totalt kapital % Gavlefastigheter AB | Tertial 3 2025 3,6 % |  | 3 % | 3,1 % |
| Avkastning totalt kapital % Gävle Hamn AB | Tertial 3 2025 4,9 % |  | 3–7% | 3,6 % |
| Avkastning totalt kapital % Gävle Parkeringsservice AB | Tertial 3 2025 10,2 % |  | | 4,7 % |
| Självfinansieringsgrad, senaste åtta åren, totalt (Skattefinansierad verksamhet) | Tertial 3 2025 72 % |  | 67 % | 66 % |

Avkastning totalt kapital beräknas som Rörelseresultat +Finansiella intäkter i förhållande till Totalt kapital
Självfinansieringsgrad beräknas som årets investeringar i förhållande till resultat i kommunal verksamhet samt planenliga avskrivningar med avdrag för försäljning av anläggningstillgångar och justering för reavinster/förluster.

Balanskravsresultatet

Lagstiftaren har genom kommunallagen fastställt ett golv, eller en miniminivå, för det finansiella resultatet, det så kallade balanskravet. Balanskravet innebär att kommunens intäkter som huvudregel ska överstiga dess kostnader under ett räkenskapsår. Syftet är att säkerställa att kommunal verksamhet bedrivs inom ramen för tillgängliga resurser och att långsiktigt motverka en successiv försvagning av den kommunala ekonomin.

Om kostnaderna för ett räkenskapsår överstiger intäkterna och ett negativt resultat uppstår, ska kommunen enligt 11 kap. 12 § kommunallagen (2017:725) redovisa när och på vilket sätt reglering av det negativa resultatet ska ske. En sådan reglering ska normalt genomföras senast inom tre år från det år då underskottet uppstod. Informationen ska lämnas i samband med årsredovisningen och utgöra underlag för

kommunfullmäktiges prövning av balanskravet.

Om kommunfullmäktige beslutar att inte återställa ett negativt resultat ska detta särskilt redovisas, tillsammans med en tydlig redogörelse för de synnerliga skäl som motiverar beslutet och visar att avvikelserna är förenliga med god ekonomisk hushållning.

Ett uppfyllande av balanskravet utgör en grundläggande förutsättning för en långsiktigt stabil finansiell utveckling. Balanskravet fungerar därmed som ett centralt styrinstrument för att tidigt identifiera ekonomiska obalanser och förhindra en negativ utveckling av kommunens ekonomi. Genom att upprätthålla balans mellan intäkter och kostnader skapas förutsättningar för att bedriva verksamheten på ett hållbart sätt, både ur ett finansiellt och ett verksamhetsmässigt perspektiv.

| (mnkr) | 2025 | 2024 | 2023 |
|---|--------------|---------------|---------------|
| Årets resultat enligt resultaträkningen | 453,0 | -129,7 | -377,6 |
| Samtliga realisationsvinster (-) | 15,5 | 0,0 | 34,3 |
| Realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet (+) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Realisationsförluster enligt undantagsmöjligheter (+) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Orealiserade vinster och förluster i värdepapper (-/+) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Återföring av realiserade vinster och förluster i värdepapper (+/-) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Årets resultat efter balanskravsutredningar | 437,5 | -129,7 | -411,9 |
| Reservering av medel till resultatreserv (-) | -360,0 | 0,0 | 0,0 |
| Användning av medel från resultatreserv (+) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Reservering av medel till resultatutjämningsreserv (-) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Användning av medel från resultatutjämningsreserv (+) | 0,0 | 129,7 | 261,9 |
| Årets balanskravsresultat | 77,5 | 0,0 | -150,0 |

Kommentarer till årets balanskravsutredning

Övergång från resultatutjämningsreserv till resultatreserv

Från och med den 1 januari 2024 har möjligheten för kommuner och regioner att reservera medel till en resultatutjämningsreserv (RUR) ersatts av möjligheten att reservera medel till en resultatreserv (RER). Resultatreserven syftar till att stärka den långsiktiga ekonomiska stabiliteten och utgör ett verktyg för att uppnå god ekonomisk hushållning.

Efter den 1 januari 2024 får inga ytterligare medel avsättas till resultatutjämningsreserven. Befintliga medel i RUR fasas successivt ut men kan fortsatt nyttjas fram till och med år 2033 i enlighet med det regelverk som gällde vid avsättningsstillfället. Gävle kommun har sedan tidigare en resultatutjämningsreserv om 79,1 mnkr vilken kvarstår och kan disponeras inom ramen för gällande övergångsbestämmelser.

Resultatreserv 2025

Gävle kommun har sedan den 27 maj 2024 fastställt riktlinjer för god ekonomisk hushållning och hantering av resultatreserven (RER). Enligt riktlinjerna är målsättningen att årligen stärka det egna kapitalet med 1 procent. Eventuella överskott därutöver ska i huvudsak avsättas till resultatreserven, med möjlighet att delvis öronmärka medel för framtida särskilda ändamål. Enligt lagen begränsas resultatreserven till högst 5 procent av årets totala skatter och generella statsbidrag. Detta möjliggör att Gävle kommun kan använda ekonomiska överskott för att upprätthålla verksamhetens nivå även vid svagare skatteunderlagsutveckling.

Beslut om reservering till eller ianspråktagande av resultatreserven fattas i samband med budget, men kan omprövas i samband med bokslut när det faktiska resultatet är känt. Detta mot bakgrund av att utfallet kan avvika från budget, bland annat till följd av förändringar i skatteintäkter och

generella statsbidrag.

I kommunplanen för 2025 budgeterades ett positivt resultat om 176,9 mnkr samt en planerad avsättning till resultatreserven (RER), efter balanskravsutredning, om 98,9 mnkr. Det faktiska utfallet blev väsentligt bättre än budgeterat, främst till följd av genomförda besparingsåtgärder under året samt högre riktade statsbidrag än budgeterat.

Årets resultat uppgår till 453,0 mnkr. Årets resultat efter balanskravsjusteringar uppgår till 437,5 mnkr. Årets balanskravsresultat uppgår till 77,5 mnkr. Resultatet innehåller inga orealiserade vinster eller förluster i värdepapper, då kommunen inte innehar tillgångar av denna typ.

Mot bakgrund av det positiva balanskravsresultatet och i enlighet med kommunens riktlinjer för god ekonomisk hushållning föreslås att 360,0 mnkr av årets resultat reserveras till resultatreserven (RER).



Väsentliga personalförhållanden

Fortsatt arbete enligt kompetensförsörjningsstrategins fyra delområden; en arbetsgivare, tryggad kompetens, framgångskultur och hållbart arbetsliv som ska leda till att Gävle kommun är en attraktiv arbetsgivare.

Några av de utvecklingsarbeten som har genomförts under 2025 är:

En grundläggande översikt av hur andra kommuner arbetar med strategisk kompetensförsörjning har genomförts. Fortsatt arbete med området fortgår under 2026.

Ledarskapsprogrammet (UL) har haft högt tryck, många chefer vill delta i programmet och det är uppskattat av de chefer som har deltagit. 62% av chefer som leder chefer har deltagit i programmet. Vi ser mycket positivt på det höga tryck som programmet har då det ger chefer förutsättningar för att leda med tillit och utveckla sig och sin arbetsgrupp.

HR arbetar med att utveckla de utbildningar som erbjuds till chefer, ledare och medarbetare inom områdena arbetsmiljö/hälsa, tillit, medarbetarskap, kultur och värdegrund. En del är att genomföra piloter inom utvecklande medarbetarskap (UM) där chefer som deltagit i UL deltar tillsammans med sin arbetsgrupp.

Samarbetet med Företagshälsan fortsätter. De håller i utbildningar inom arbetsmiljö och hälsa för att ge chefer och skyddsombud, kunskap och verktyg för att arbeta med arbetsmiljön. De ger stöd till chefer och medarbetare samt HR-konsulterna på sektorerna. Vi har under 2025 arbetat med deras deltagande på HR-dialog och skyddskommitté.

HR på sektorerna arbetar med Hälsopuls som är en process för att stärka cheferna i att se tidiga signaler på ohälsa, minska sjukskrivningar och stötta i återgång till arbete efter sjukskrivning.

Arbetet med att stötta de medarbetare som är språksvaga inom svenska fortgår via olika insatser, bland annat språkombud. Ett språkkrav inom vården träder i kraft 1 juli 2026. Liknande krav är på väg i förskolan. Ett arbete för ett kommunövergripande nätverk som arbetar med språkkravet är på gång. De kommer bland annat arbeta med vad språkkravet innebär för chefer och medarbetare samt hur en utvecklingsplan inom svenska språket kan se ut för att ge fler människor möjlighet till utveckling och arbete.

Utifrån en attraktiv arbetsgivare har HR arbetet i

många olika samverkansforum, internt och externt, i syfte att visa upp Gävle kommun som möjlig arbetsgivare för elever och studenter som ska ut i arbetslivet. Några av de samverkansforum som vi aktivt deltar i är en "Bra start", Samverkan utbildning och arbetsliv (SUA), studentsamverkan, Teknikcollege, Vård- och omsorgscollege, olika utbildningsråd hos Högskolan i Gävle, utbildningsråd på Yrkeshögskolor med flera.

Samverkan med Högskolan i Gävle fortsätter. Bland annat är ett nytt samverkansavtal påskrivet. Fokusområden just nu är energi och demografi. Fokusområden kommer kunna anpassas.

HR- och kommunikation och Näringslivsenheten har tillsammans med olika yrkeskategorier inom kommunens sektorer deltagit på olika mässor under året. Bland annat Arbetsmarknadsveckan på Högskolan i Gävle, Gymnasiemässan, Framtidsmässa, Jobb och utbildningschansen och Yrkes-SM. Syftet är att visa bredden inom Gävle kommun och öka kompetensattraktion till Gävle kommuns olika verksamheter.

Satsningen på timvikarier fortsätter. Utöver den utökande introduktion som genomförs av Vuxenutbildningen får vikarier möjlighet att utveckla sitt språk via en digital plattform. Verksamheterna inom vård- och omsorgsboendena är nöjda med den utveckling som skett och ser att vikarierna är bättre förberedda när de kommer. Under hösten genomfördes en träff där samtliga timvikarier bjöds in för att prata om vad man kan göra för att bli anställningsbar, exempelvis behovet av utbildning.

Tillämpningshänvisningen till attestreglementet har implementerats. Samtliga chefer inom kommunen ska under hösten 2025 ha genomfört en e-utbildning i attest. Tillämpningshänvisningen och e-utbildningen har tagits fram i samarbete mellan avdelningarna HR- och ekonomi.

Utöver utvecklingsarbeten har det även skett andra aktiviteter, exempelvis

Cyber-angrepp på leverantören Miljödatas system påverkade Gävle kommun i hög grad. Miljödatas system var inte tillgängliga under en period vilket innebar arbete utifrån manuella rutiner. Händelsen innebar krisledningsarbete inom kommunen där flera professioner deltog.

Anställningsstoppet upphörde den 31 mars 2025.

Budgetläget för 2025 påverkade, bland annat genom att vakanta tjänster inte tillsattes och arbetsbrist.

Arbetsbrist inom förskolan på Utbildning Gävle ledde till uppsägningar under våren 2025. Senare under våren togs det ett politiskt beslut om att minska barngruppernas storlek inom förskolan. Rekrytering av förskolelärare, barnskötare och barnassistenter startades och förväntas bli klar inom första kvartalet 2026.

Stor omorganisation inom Vårld Gävle. Arbetet med omorganisationen har pågått större delen av 2025 och genomfördes i januari 2026. Målet är

att skapa en organisation som bättre möter individers behov. Kortare beslutsvägarna stärker det förebyggande arbetet och förbättrar möjligheterna till samverkan och resurseffektivitet.

Nytt intranät lanserades innan sommaren 2025. Det nya intranätet skiljer sig väldigt mycket från det tidigare och innebär en stor omställning för många medarbetare och chefer. I arbetet med det nya intranätet har medarbetare från alla sektorer deltagit.



Personalredovisning

Personalstruktur Gävle kommun

| 2025-12-31 | | | | | | |
|---------------|----------------|--------------|-----------------|-----------------|---------------------------------------|---------------------|
| Indelning | Årsarbetare | Årsarbetare | Antal anställda | Antal anställda | Genomsnittlig sysselsättningsgrad (%) | Genomsnittlig ålder |
| | Tillsvidare | Visstid | Tillsvidare | Visstid | Tillsvidare | Tillsvidare |
| Kvinnor | 5 153,2 | 371,1 | 5 642 | 1 147 | 97,7 | 47,3 |
| Män | 1 504,4 | 150,1 | 1 656 | 695 | 98,7 | 44,7 |
| Totalt | 6 657,6 | 521,2 | 7 298 | 1 842 | 97,9 | 46,7 |

Anställning / årsarbetare

2025

Jan Feb Mar Apr Maj Jun Jul Aug Sep Okt Nov Dec

| Anställningsgrupp | Anställningsform | Kön | Totalt anställda | Antal unika individer | Tillsvidareanställda | Visstidsanställda | Årsarbetare |
|-------------------|----------------------------|--------|------------------|-----------------------|----------------------|-------------------|----------------|
| Tillsvidare | Tillsvidare | Kvinna | 5 642 | 5 642 | 5 642 | | 5 153,2 |
| Tillsvidare | Tillsvidare | Man | 1 656 | 1 656 | 1 656 | | 1 504,4 |
| Visstid | Allmän visstidsanställning | Kvinna | 38 | 38 | | 38 | 27,9 |
| Visstid | För viss best tid , vik | Kvinna | 473 | 473 | | 473 | 127,2 |
| Visstid | Obehörig enl skollagen | Kvinna | 145 | 145 | | 145 | 86,5 |
| Visstid | Särsk visstid månavl | Kvinna | 234 | 234 | | 234 | 131,3 |
| Visstid | Viss säsong | Kvinna | 9 | 9 | | 9 | 0,0 |
| Visstid | Viss tid, arb tagare >67 | Kvinna | 87 | 87 | | 87 | 5,0 |
| Visstid | Viss tid, feriearbete | Kvinna | 181 | 181 | | 181 | 0,0 |
| Visstid | Viss tid, pension 61-66 år | Kvinna | 5 | 5 | | 5 | 0,0 |
| Totalt | | | 9 140 | 8 664 | 7 298 | 1 842 | 6 962,0 |

Analys

Antalet anställda fortsätter att minska. Antal tillsvidareanställda har under året minskat med 104 personer och antal visstidsanställda har minskat med 54 personer. Anställningsstoppet

som gällde fram till 31 mars 2025 och de olika besparingsåtgärderna har påverkan på antal anställda.

Personalstruktur Gävle Stadshus-koncern

| 2025-12-31 | Årsarbetare | Årsarbetare | Antal anställda | Antal anställda |
|---------------|--------------|-------------|-----------------|-----------------|
| | Tillsvidare | Visstid | Tillsvidare | Visstid |
| Kvinnor | 207,6 | 2,6 | 215 | 5 |
| Män | 415 | 5,4 | 430 | 11 |
| Totalt | 622,6 | 8 | 645 | 16 |

Analys

Antalet tillsvidareanställda inom de kommunala bolagen i Gävle Stadshus-koncernen har under året ökat med 10 anställda. Antal visstidsanställda har under året sjunkit från 20 anställda till 16 anställda.

Gävle Energi: Jämfört med föregående år har den totala numerären minskat något, vilket främst kan kopplas till pensionsavgångar som inte fullt ut ersatts genom nyrekrytering. Verksamheten har i större utsträckning valt att lösa kompetens- och bemanningsbehov genom olika interna lösningar och omdisponeringar.

Gavlegårdarna: Antal tillsvidareanställda har ökat från föregående år och beror på att vakanser har tillsatts samt att det har anställts fler lärlingar inom

måleri, bygg och vvs.

Gavlefastigheter: Utöver dessa anställda har bolaget 4 trygghetsanställda medarbetare via ÖFA avtalet. Samtliga är män.

Gävle Hamn: Medarbetarbetarna består av både erfarna medarbetare och yngre medarbetare, vilket skapar en balans mellan lång erfarenhet och ny kompetens inom organisationen.

Gävle Parkeringservice: Bolaget har genomgått en förändring organisatoriskt under året och därmed har antalet anställda minskat jämfört med 2024.



Obligatorisk sjukredovisning

Gävle kommun

| Obligatorisk sjukredovisning (procent) | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 |
|---|------|------|------|------|------|
| Total sjukfrånvaro* | 6,1 | 6,6 | 6,5 | 6,9 | 6,8 |
| - varav långtidssjukfrånvaro** | 56,8 | 51,8 | 53,3 | 50 | 48,9 |
| Sjukfrånvaro kvinnor | 7 | 7,5 | 7,3 | 7,7 | 7,6 |
| Sjukfrånvaro män | 3,6 | 4 | 3,9 | 4,3 | 4,2 |
| Sjukfrånvaro i åldersgruppen, 29 år eller yngre | 4,3 | 5,1 | 5,1 | 5,1 | 5,1 |
| Sjukfrånvaro i åldersgruppen, 30–49 år | 5,6 | 5,8 | 5,6 | 6,3 | 6,3 |
| Sjukfrånvaro i åldersgruppen, 50 år eller äldre | 7,1 | 7,8 | 7,8 | 8,1 | 7,9 |

Analys

Den totala sjukfrånvaron har sjunkit.

Långtidssjukfrånvaron har dock ökat något, från 51,8 procent till 56,8 procent.

Korttidssjukfrånvaron (dag 1–14), de dagar som arbetsgivaren betalar sjuklön för, har från 2024 till 2025 sjunkit från 2,2 procent till 2 procent (5 396 dagar).

För tillsvidareanställda slutade året med en sjukfrånvaro på 6,9 procent eller 23,3 sjukdagar per anställning i genomsnitt, vilket är en sänkning med 1,8 sjukdagar i jämförelse med 2024.

Sektor Välfärd Gävle

- sjukfrånvaro: 7,5 procent
- långtidssjukfrånvaro: 55,9 procent
- korttidssjukfrånvaro: 2,4 procent

Sektor Utbildning Gävle

- sjukfrånvaro: 6,2 procent
- långtidssjukfrånvaro: 56,8 procent
- korttidssjukfrånvaro: 2,1 procent

Sektor Styrning och Stöd Gävle

- sjukfrånvaro: 3,6 procent
- långtidssjukfrånvaro: 60,4 procent
- korttidssjukfrånvaron: 1,2 procent

Sektor Livsmiljö Gävle

- sjukfrånvaro: 2,8 procent
- långtidssjukfrånvaro: 62,5 procent
- korttidssjukfrånvaro: 0,8 procent

HR på sektorerna arbetar aktivt med att stötta cheferna i bland annat rehabiliteringsprocessen för att minska antalet sjukskrivna. Processen Hälsopuls lyfts fram som ett bra koncept.

Gävle Stadshus-koncern 2025

| Obligatorisk sjukredovisning (procent) 2025 | Gävle Energi-koncern | AB Gavlegårdarna | Gavlefastigheter Gävle kommun AB | Gävle Hamn AB | Gävle Parkeringsservice AB |
|---|----------------------|------------------|----------------------------------|---------------|----------------------------|
| Total sjukfrånvaro* | 2,6 | 2,19 | 4,5 | 5,3 | 10 |
| - varav långtidssjukfrånvaro** | 1,8 | 0,16 | 68,9 | 86,1 | 58,8 |
| Sjukfrånvaro för kvinnor | 2,9 | 2,79 | 6,1 | 5,9 | 20,9 |
| Sjukfrånvaro för män | 2,6 | 1,86 | 3,1 | 4,9 | 2,7 |
| Sjukfrånvaro i åldersgruppen, 29 år eller yngre | 8,7 | 2,65 | 0,8 | 31 | 0 |
| Sjukfrånvaro i åldersgruppen, 30-49 år | 4,1 | 2,11 | 5,9 | 4,9 | 12 |
| Sjukfrånvaro i åldersgruppen, 50 år eller äldre | 5 | 2,20 | 2,9 | 0,4 | 3,3 |

Gävle Stadshus-koncern 2024

| Obligatorisk sjukredovisning (procent) 2024 | Gävle Energi-koncernen | AB Gavlegårdarna | Gavlefastigheter Gävle kommun AB | Gävle Hamn AB | Gävle Parkeringsservice AB |
|---|------------------------|------------------|----------------------------------|---------------|----------------------------|
| Total sjukfrånvaro* | 3 | 3,66 | 4,5 | 2,3 | 8,9 |
| - varav långtidssjukfrånvaro** | 0,9 | 1,41 | 57,6 | 30,6 | 59,4 |
| Sjukfrånvaro för kvinnor | 4,2 | 5,67 | 6,6 | 31,1 | 19,4 |
| Sjukfrånvaro för män | 2,2 | 2,54 | 3,1 | 1,7 | 3,2 |
| Sjukfrånvaro i åldersgruppen, 29 år eller yngre | 1,3 | 2,39 | 2,9 | 19,8 | 0 |
| Sjukfrånvaro i åldersgruppen, 30-49 år | 4,9 | 2,99 | 7,3 | 1 | 10,5 |
| Sjukfrånvaro i åldersgruppen, 50 år eller äldre | 2,8 | 4,42 | 2,2 | 2,3 | 4,5 |

Analys

Gävle Energi: Den totala sjukfrånvaron uppgår till 2,6 procent under 2025, vilket är en fortsatt låg nivå och i linje med bolagets historiska utfall. Sjukfrånvaron är lägre än genomsnittet på arbetsmarknaden i stort, vilket indikerar god arbetsmiljö och stabil hälsa bland medarbetarna. Skillnaderna mellan kvinnor och män är begränsade, även om kvinnors sjukfrånvaro är något högre.

Gavlegårdarna: Sjukfrånvaron har sjunkit från föregående år och anses låg inom alla kategorier. Glädjande är att kvinnornas sjukfrånvaro har minskat ganska kraftigt liksom sjukfrånvaron för åldersgruppen 50 år och äldre.

Långtidssjukfrånvaro har växlats till att medarbetare istället valt att gå ned i tid av hälsoskäl. Bolaget har arbetat aktivt med förebyggande åtgärder med omtankessamtal (chef, medarbetare) vid noterad upprepade sjukfrånvaro samt att HR-funktionen kontinuerligt följer upp att det genomförs. Det kan vara en anledning till minskad frånvaro. Trivsel är en annan då bolaget även detta år hade fint resultat på medarbetarundersökningen som genomfördes under september månad.

Gavlefastigheter: Den totala sjukfrånvaron har minskat något jämfört med föregående år, men ligger fortfarande över nivån från 2023. Kvinnliga

medarbetare uppvisar en högre sjukfrånvaro än den manliga gruppen, framför allt på grund av långtidssjukfrånvaro, som står för 64,9 % av all sjukfrånvaro och där kvinnorna utgör majoriteten. Den längre frånvaron är i huvudsak inte kopplad till arbetet. Rehabiliteringsinsatser pågår löpande för de medarbetare som berörs. Utvecklingen inom gruppen behöver dock fortsatt följas och analyseras under 2026.

Gävle Hamn: Sjukfrånvaro uppgår till 5,3 procent, där den främst påverkas av ett fåtal

långtidssjukskrivningar.

Gävle Parkeringservice: Den totala sjukfrånvaron inom bolaget har ökat från 8,9 procent 2024 till 10,0 procent 2025. Då antalet anställda är så få blir effekten av en långtidssjukfrånvaro stor i statistiken. Utöver detta finns den högsta andelen korttidssjukfrånvaro bland parkeringsvakterna. Denna grupp har ett arbete som, oavsett väderförhållanden, innebär fysisk aktivitet utomhus på daglig basis.

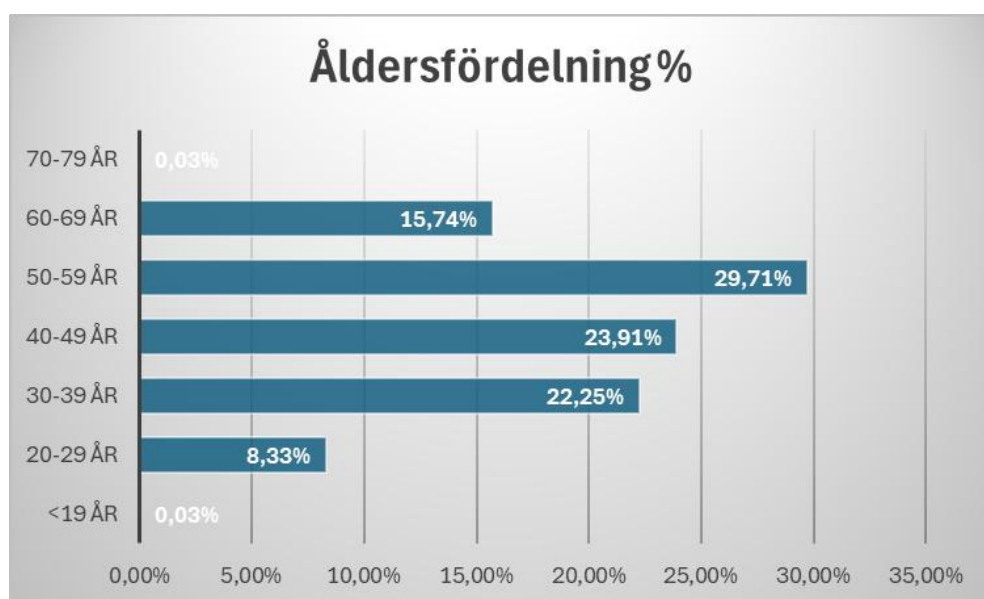


Genomsnittlig ålder och åldersfördelning

Genomsnittlig ålder Gävle kommun:

| 2025-12-31 | | |
|------------|-------------|---------|
| | Tillsvidare | Visstid |
| Kvinnor | 47,5 | 44,6 |
| Män | 44,9 | 42,1 |
| Totalt | 46,9 | 43,7 |

Åldersfördelning - tillsvidareanställda i Gävle kommun:



Åldersfördelning - visstidsanställda i Gävle kommun:



Analys

Den genomsnittliga medelåldern ökar och kommer fortsatt att göra det sett till kommunens åldersstruktur.

Två stora åldersgrupper; åldersintervallet 50–59 år samt 60–69 år utgör tillsammans 3 600 medarbetare. Det innebär att 49,4 procent av Gävle kommuns tillsvidareanställda medarbetare kommer att gå i pension inom de närmsta sjutton åren. Det är medarbetare som har lång arbetslivserfarenhet och stor kompetens. Samtidigt tenderar andelen medarbetare i åldersintervallet 20–29 år att minska.

Ser man på de demografiska förändringarna som påverkar svensk välfärd framåt, innebär det bland annat att antalet personer i arbetsför ålder nästan inte ökar alls. Samtidigt blir det fler äldre i samhället, särskilt personer som är 85 år och äldre. Den gruppen som förväntas öka med nästan 60 procent fram till 2033. Det skapar ett ökat tryck på behovet av välfärdstjänster, framför allt inom vård och omsorg. Samtidigt minskar antalet barn och unga, både i Sverige och i Gävle. Det innebär att behoven inom förskola och

grundskola förändras.

Sammantaget innebär det att arbetskraftsbristen kommer att öka, samtidigt som bland annat omsorgsbehoven växer kraftigt. Kommunen kan därför inte förlita sig på nyrekrytering för att lösa kompetensförsörjningen.

Kompetensförsörjningen är inte längre en framtidsfråga. Hela den svenska välfärden står inför den största kompetensutmaningen i modern tid.

Gävle kommun behöver ta ett samlat strategiskt helhetsgrepp i sitt arbete med kompetensförsörjning. Ett proaktivt, systematiskt arbete där kommunen jobbar med ett långsiktigt perspektiv med analys och uppföljning. Syftet med arbetet är att på ett mer samordnat och strategiskt sätt attrahera potentiella medarbetare, introducera nya medarbetare, behålla, utveckla och ställa om befintliga medarbetares kompetens samt på olika sätt arbeta med kompetensöverföring för de medarbetare som är på väg att lämna arbetslivet.

Genomsnittlig sysselsättningsgrad

Gävle kommun 2025-12-31

| Genomsnittlig sysselsättningsgrad | Tills vidare | Visstid | Totalt |
|-----------------------------------|--------------|-------------|-------------|
| Kvinnor | 97,7 | 52,0 | 92,1 |
| Män | 98,7 | 36,4 | 85,3 |
| Totalt | 97,9 | 46,3 | 90,5 |

Analys

Tillsvidareanställda

Den genomsnittliga sysselsättningsgraden fortsätter att ligga på en jämn nivå. Siffrorna är i linje med heltidsbeslutet vilket innebär att erbjuda medarbetare möjlighet att arbeta heltid. Hela kommunen har en genomsnittlig sysselsättningsgrad på 97,9 %.

Sysselsättningsgraden för tillsvidareanställda inom sektorerna:

- Vårld Gävle: 96,3 procent
- Utbildning Gävle: 99,2 procent

- Styrning och stöd Gävle: 99,6 procent
- Livsmiljö Gävle: 98,9 procent

Visstidsanställda

För de visstidsanställda sjönk sysselsättningsgraden från 52,7 procent till 46,3 procent. De olika besparingsåtgärderna har påverkan på sysselsättningsgraden för visstidsanställda. Tabellen nedan visar sysselsättningsgraden i intervaller för visstidsanställda.

Sysselsättningsgrad för visstidsanställda

| Kön/ sysselsättningsgrad | 0 procent | Upp till 75 procent | 75–100 procent | 100 procent |
|-----------------------------|-----------|---------------------|----------------|-------------|
| Kvinna | 23,4 | 3,9 | 5,8 | 31,8 |
| Man | 22,6 | 1,9 | 2,5 | 12,9 |
| Totalt | 46,0 | 5,8 | 8,3 | 44,7 |

Av de visstidsanställda har cirka 46,0 procent en sysselsättningsgrad på 0 procent. De är så kallade timvikarier. Kommunen hade fler

timvikarier till antalet, under 2025 men de arbetade färre timmar. Under 2025 arbetade de 1 280 420 timmar och under 2024 arbetade timvikarierna ungefär 1 300 770 timmar.

Gävle Stadshus-koncernen 2025-12-31

| Genomsnittlig sysselsättningsgrad Tillsvidare | Gävle Energi-koncern | AB Gavlegårdarna | Gavlefastigheter Gävle kommun AB | Gävle Hamn AB | Gävle Parkeringservice AB |
|---|----------------------|------------------|----------------------------------|---------------|---------------------------|
| Kvinnor | 98,6 | 97,4 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Män | 98,8 | 99,4 | 99,1 | 100,0 | 100,0 |
| Totalt | 98,8 | 98,7 | 99,5 | 100,0 | 100,0 |

Analys

Gävle Energi Fördelningen mellan arbetad tid och frånvaro var stabil och visade inga större avvikelser jämfört med tidigare år.

Nettoarbetstiden låg på en hög nivå för både kvinnor och män, vilket speglar en verksamhet med låg frånvaro i relation till den totala arbetstiden. Uttaget av föräldraledighet bland män har fortsatt öka och låg kvar på en högre nivå än historiskt. Detta bidrar till en mer jämn fördelning av föräldraledighet mellan könen och är positivt ur både arbetsgivar- och jämställdhetsperspektiv.

Gavlegårdarna: Sysselsättningsgraden har minskat något från föregående år då bolaget har fler medarbetare som har gått ned i tid, både för att hantera familjesituationen med barn i förskoleåldern eller av hälsoskäl samt att några

har valt att gå ned i tid inför stundande pension.

Gavlefastigheter: Inga större förändringar framträder vid jämförelse med föregående år. Den enda tydligare avvikelserna är en viss ökning av dagar med föräldrapenning i den manliga medarbetargruppen. I övrigt ligger nivåerna på en i stort sett identisk nivå som föregående år. Sammantaget tyder datat på en stabil verksamhet med jämna förutsättningar över tid, och utan några strukturella skiften i arbetad tid eller frånvaro.

Gävle Hamn: Sysselsättningsgraden hos Gävle Hamn AB är 100 procent.

Gävle Parkeringservice: Sysselsättningsgraden hos Gävle Parkeringservice är 100 procent.

Arbetad tid och frånvaro

Gävle Kommun

| 2025 | Totalt, procent | Totalt, dagar | Kvinnor, procent | Kvinnor, dagar | Män, procent | Män, dagar |
|-----------------------------------|-----------------|---------------|------------------|----------------|--------------|------------|
| Nettoarbetstid | 80 | 2 879 411 | 78,2 | 2 181 514 | 85,6 | 697 897 |
| Sjukdom | 6,1 | 176 512 | 3,6 | 151 689 | 7 | 24 823 |
| Barnledighet (föräldrapenning) | 2,7 | 78 991 | 3,2 | 70 427 | 1,2 | 8 564 |
| Semester/ferier | 7,7 | 222 840 | 8,1 | 176 197 | 6,7 | 46 643 |
| Studier | 0,6 | 16 877 | 0,6 | 13 721 | 0,5 | 3 156 |
| Övrig frånvaro | 2,3 | 81 056 | 2,4 | 63 430 | 2,2 | 17 627 |

Analys

Totalt sett var Gävle kommuns medarbetare frånvarande 576 277 dagar under 2025. Det är en minskning med 32 765 dagar från 2024.

Den sammanlagda arbetade tiden (nettoarbetstid) har ökat från 79,2 procent till 80 procent. Sektor Livsmiljö Gävle fortsätter att sticka ut med en högre nettoarbetstid. Inom övriga sektorer är nettoarbetstiden jämn.

- Valfärd Gävle: 77,5 procent
- Utbildning Gävle: 79,7 procent
- Styrning och stöd Gävle: 79,7 procent
- Livsmiljö Gävle: 88 procent

Sjukfrånvaron bland män har ökat från 4 procent 2024 till 7 procent för 2025. Den har däremot minskat för kvinnor, från 7,5 procent 2024 till 3,6 procent för 2025.

Rekrytering och personalförsörjning

| Nyttillsättning | Kön | 2025-12-31 | 2024-12-31 | 2023-12-31 |
|-----------------|---------------|--------------|--------------|--------------|
| Tillsvidare | Kvinnor | 547 | 586 | 818 |
| | Män | 166 | 196 | 261 |
| | Totalt | 713 | 782 | 1 079 |
| Visstid | Kvinnor | 601 | 629 | 839 |
| | Män | 393 | 395 | 422 |
| | Totalt | 994 | 1 024 | 1 261 |
| Totalt | Kvinnor | 1 148 | 1 215 | 1 657 |
| | Män | 559 | 591 | 683 |
| | Totalt | 1 707 | 1 806 | 2 340 |
| Avgångar | | | | |
| Avgångar | Kön | 2025-12-31 | 2024-12-31 | 2023-12-31 |
| Tillsvidare | Kvinnor | 643 | 644 | 631 |
| | Män | 180 | 178 | 179 |
| | Totalt | 823 | 822 | 810 |
| Visstid | Kvinnor | 584 | 670 | 803 |
| | Män | 365 | 405 | 429 |
| | Totalt | 949 | 1 075 | 1 232 |
| Totalt | Kvinnor | 1 227 | 1 314 | 1 434 |
| | Män | 545 | 583 | 608 |
| | Totalt | 1 772 | 1 897 | 2 042 |
| - varav pension | Totalt | 156 | 132 | 120 |
| - varav ÖK-SAP | Totalt | 0 | 0 | 0 |

Personalomsättning - tillsvidareanställda:

Personalomsättning

| 2025 | | | | | | | | | | | |
|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| Jan | Feb | Mar | Apr | Maj | Jun | Jul | Aug | Sep | Okt | Nov | Dec |

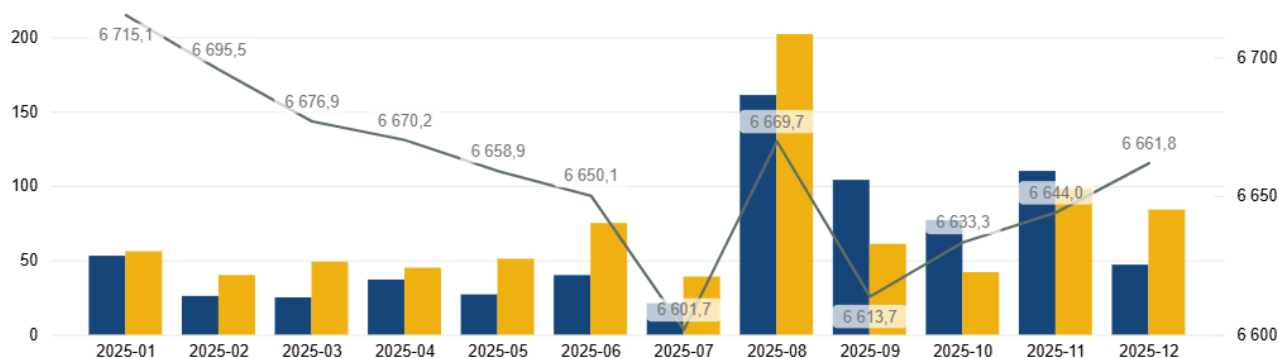
| | |
|--------------------|----------------------|
| 713 | 11,28% |
| Rekryterade period | Personalomsättning % |
| 823 | 13,24% |
| Avgångar period | Chefsomsättning % |

| Rekryteringsväg | Rekryterade period |
|---------------------|--------------------|
| Externt | 239 |
| Internt | 289 |
| Konvertering | 192 |
| Verksamhetsövergång | 2 |
| Totalt | 713 |

| Avgångsorsak | Avgångar period |
|----------------|-----------------|
| Egen begäran | 540 |
| Pension hel | 153 |
| Sjukersättning | 9 |
| Totalt | 699 |

| | |
|--------------------|-----------------|
| Kvinna | |
| 547 | 643 |
| Rekryterade period | Avgångar period |
| Man | |
| 166 | 180 |
| Rekryterade period | Avgångar period |

● Rekryterade period ● Avgångar period ● Arsarbetare



Analys

2025 var ett år präglad av ekonomiska neddragningar och bitvis minskat personalbehov. Rekryteringsstoppet som infördes under 2024 avslutades den 31 mars 2025. Antal anställda under 2025 är något lägre än 2024, en skillnad på 74 personer.

Personalomsättningen ligger på en stabil nivå, däremot har chefsomsättningen ökat från 12,5 procent till 13,2 procent. Störst ändring inom chefsomsättningen är på Sektor Vårld, från 12,7 procent till 17,9 procent. Flertalet av avgångar inom Vårld Gävle skedde i december 2025 och

tillsättningar skedde i januari 2026, ett resultat av omorganisation.

Den interna rörligheten fortsätter att vara hög. Av de rekryteringar som gjordes under 2025 var 665 av dem intern rekrytering och 195 konvertering enligt Lagen om anställningsskydd (LAS). Största andel konverteringar var inom sektor Vårld Gävle (107 stycken) och Utbildning Gävle (78 stycken). Det är inom de två sektorerna som störst behov av vikarier finns så det är naturligt att de har flest konverteringar.

Förväntad utveckling

Kommunens utveckling under de kommande åren påverkas av ett fortsatt osäkert samhällsekonomiskt läge, en svag arbetsmarknad och tydliga demografiska förändringar. Även om tillväxten i svensk ekonomi väntas förstärkas under planperioden bedöms återhämtningen ske successivt. Det innebär att kommunen under de närmaste åren behöver planera för fortsatt återhållsamhet och samtidigt skapa förutsättningar för långsiktig utveckling.

Den lokala arbetsmarknaden är fortsatt pressad och arbetslösheten ligger på en hög nivå i förhållande till riket. Det påverkar både kommunens skattebas och behovet av insatser inom arbetsmarknad, social hållbarhet och välfärd. Samtidigt stärks skatteunderlaget gradvis under planperioden, men utvecklingen bedöms inte fullt ut motsvara det kostnadstryck som följer av prisutveckling, pensionskostnader, investeringsbehov och förändrade verksamhetsvolymmer.

Befolkningsutvecklingen innebär att kommunen står inför en tydlig demografisk omställning. Under de närmaste åren väntas befolkningen minska svagt, samtidigt som antalet äldre ökar och antalet barn och unga minskar. Det innebär att behoven inom vård och omsorg successivt ökar, medan verksamheter inom förskola och skola behöver

anpassas till förändrade elev- och barnunderlag. Denna förskjutning ställer krav på en långsiktigt hållbar dimensionering av verksamhet, lokaler och investeringar.

Investeringsnivån inom kommunkoncernen är fortsatt mycket hög under planperioden. Investeringarna är nödvändiga för att möta behov inom bland annat vattenförsörjning, reningsverk, kommunala verksamhetslokaler, energiinfrastruktur och samhällsbyggnad. Samtidigt innebär den höga investeringsvolymen ett betydande finansieringsbehov och ökad upplåning. Det ställer krav på noggrann prioritering, god genomförandeförmåga och ett fortsatt fokus på finansiell hållbarhet i hela kommunkoncernen.

Sammantaget innebär utvecklingen att kommunen behöver fortsätta anpassa verksamheter, investeringar och ekonomiska ramar till förändrade förutsättningar. God ekonomisk hushållning förutsätter att resurser används effektivt, att prioriteringar görs med långsiktighet och att kommunen värnar förmågan att möta både dagens och framtidens behov. I ett läge med begränsat ekonomiskt handlingsutrymme är det särskilt viktigt att beslut fattas med helhetssyn och ansvar för kommunkoncernens samlade utveckling.

Ekonomiska rapporter

Avsnittet redovisar kommunens och kommunkoncernens finansiella utfall och ställning i resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys och noter.

Ordlista och definitioner

Aktieägartillskott

Syftet med ett aktieägartillskott är i regel att förbättra ett bolags finansiella ställning. Aktieägarna kan till exempel lämna tillskott för att undvika en situation med kapitalbrist. Det finns två olika former av tillskott: ovillkorat aktieägartillskott och villkorat aktieägartillskott. Ett ovillkorat aktieägartillskott lämnas utan krav på återbetalning. Ett villkorat tillskott innebär vanligen att tillskottet skall återbetalas när bolagets fria egna kapital medger det.

Anläggningstillgångar

Tillgångar för stadigvarande bruk som uppdelas i immateriella, materiella och finansiella tillgångar.

Ansvarsförbindelse

Ansvarsförbindelse innebär ett åtagande att fullgöra en viss ekonomisk förpliktelse, exempelvis pensionsåtagandet, och ska redovisas till det belopp som motsvarar en välgrundad uppskattning av åtagandet.

Avskrivningar och nedskrivningar

Med avskrivning avses att anskaffningskostnaden för anläggningstillgångar fördelas över flera redovisningsperioder utifrån tillgångens nyttjandeperiod. Med nedskrivning avses att en tillgångs bokförda värde per balansdagen minskas till det belopp som motsvaras av tillgångens faktiska värde. Både avskrivningar och nedskrivningar är en kostnad i resultaträkningen.

Aktualiseringsgrad

Underlaget för beräkningen av pensionsförpliktelser jämfört med en uppdaterad personakt för anställningar med avseende på pensionsgrundande anställningar.

Balanskravet

Enligt kommunallagen (2017:725) skall budgeten upprättas så att intäkterna överstiger kostnaderna. Vid beräkning av balanskravet ska realisationsvinster och realisationsförluster, liksom realiserade vinster och förluster i värdepapper avräknas årets resultat. En balanskravsutredning genomförs varje år i årsredovisningen för att

fastställa om balanskravet är uppfyllt. Ett negativt resultat måste kompenseras med ett överskott inom tre år.

Fusion av aktiebolag

Fusion av helägt dotterbolag innebär att ett dotterbolags samtliga tillgångar och skulder tas över av sitt moderbolag. Samtidigt upplöses dotterbolaget utan likvidation.

God ekonomisk hushållning

Innebär att kommunens fastställda finansiella-och verksamhetsmässiga mål uppnås, att verksamheten bedrivs långsiktigt, ändamålsenligt och effektivt. En väsentlig utgångspunkt är att varje generation själv ska bära kostnaderna för den service som den konsumerar.

Kassaflödesanalys

Visar in- och utbetalningar uppdelat på den löpande verksamheten, investeringsverksamheten och finansieringsverksamheten. Finansiell leasing genererar ej likvidpåverkande transaktioner.

Kommunalt uppdragsföretag

Annan juridisk person till vilken kommunen med stöd av kommunallagen överlämnat en kommunal angelägenhet.

- Där det finns ett avtal mellan kommunen och producenten om att denna ska bedriva kommunal verksamhet eller delverksamhet av större omfattning.

- Där kommunen har ett huvudansvar för att tjänsterna erbjuds kommunmedborgarna.

- Där verksamheten annars skulle ha utförts i egen regi. Till entreprenader räknas inte verksamhet som köps av annan kommun. Friskolor definieras inte som kommunal entreprenad även om de har kommunal finansiering eftersom de tillkommer genom avtal med staten. I nämnders och styrelser verksamhetsberättelser har vissa uppgifter lämnats kring omfattningen av kommunala uppdragsföretag. Nämnders och styrelser köp av huvudverksamhet sker främst inom omvårdnads- och socialnämnden.

K3

Är ett redovisningsregelverk som trädde i kraft 2014 och omfattar större företag. Definitionen för större företag är de som har över 50 anställda i genomsnitt, över 40 miljoner kronor i balansomslutning och över 80 miljoner i omsättning.

Kommunbidrag

Respektive nämnds del av kommunens skatteintäkter och statsbidrag.

Komponentavskrivningar

K3-regelverket kräver att ett företags anläggningstillgång som har betydande delar med väsentligt skilda nyttjandeperioder ska delas upp på komponenter och varje komponent skall skrivas av var för sig över nyttjandeperioden. Både bolag och kommunen tillämpar komponentavskrivning enligt RKR:s rekommendation R4.

Kortfristiga fordringar och skulder

Fordringar eller skulder som förfaller till betalning inom ett år benämns som kortfristiga.

Leasing

Leasing är ett sätt att finansiera ett företags maskiner, inventarier, fordon och lokaler. Det finns två former av leasing, finansiell och operationell. Finansiell leasing innebär att leasetagaren betalar en avgift till en leasegivare för att få nyttja en tillgång, och att leasetagaren även är ansvarig för denna tillgång under leasingperioden. Operationell leasing definieras som en leasing som inte är finansiell, vilket oftast innebär att den part som hyr ut fortfarande har ansvar för tillgången.

Leasingavgiften beräknas utifrån finansiella parametrar såsom varans pris, avtalets löptid, restvärde efter löptidens utgång, ränta, försäkringskostnad med mera. Ofta förenas avtalet i ett finansiellt leaseavtal med ett villkor om att leasingtagaren ska få köpa egendomen vid periodens utgång. Hyra och pris för återköp beräknas efter detta.

Likvidation i aktiebolag

Likvidation kan ske frivilligt eller genom tvång. En frivillig likvidation sker vanligtvis när ägarna inte längre vill bedriva verksamheten. En frivillig likvidation beslutas av bolagsstämman. Likvidation kan ske tvångsmässigt exempelvis i det fallet att aktiekapitalet understiger det registrerade, eller om styrelsen inte är registrerad inom den tid som stadgas i årsredovisningslagen

(1995:1554). Vid en likvidation utser bolagsverket eller domstol en eller flera likvidatorer som ska genomföra likvidationen. Likvidatorns uppgift är att omvandla bolagets tillgångar till pengar och betala dess skulder. Eventuellt överskott delas sedan ut till delägarna.

Likviditet

Betalningsberedskap på kort sikt. Relationen mellan omsättningstillgångar och kortfristiga skulder.

LOV

Lagen om valfrihetssystem (2008:962). Är ett regelverk som beskriver hur valfrihet kan möjliggöras genom att erbjuda alternativa leverantörer att leverera välfärdstjänster inom vissa områden.

Långfristigt

Fordringar eller skulder som förfaller till betalning senare än ett år från balansdagen.

Nuvärdesberäkning

Nuvärde är det beräknade värdet av en investerings framtida kassaflöde, diskonterat med hänsyn till en given kalkylräntesats. Beräkningen används exempelvis för att fastställa en investerings lönsamhet.

NKI

Nöjd kundindex, är ett index som mäter hur nöjda kunderna är med det företag/den kommun de har kontakt med.

Proforma

Tidigare periods räkenskaper som omräknats för att få jämförbarhet mellan perioderna. Ändrade redovisningsprinciper är en anledning till att proforma upprättas.

R9-kommuner

Jämförelsenätverk av större mellansvenska kommuner där följande kommuner ingår: Eskilstuna, Gävle, Jönköping, Linköping, Norrköping, Uppsala, Västerås, Södertälje och Örebro. Genomsnittet för R9-kommunerna används som jämförelsegrund på flera ställen i årsredovisningen.

RER - resultatreserv

Avsättning till resultatreserv är frivilligt från och med räkenskapsåret 2024. Syftet är bland annat med avsättningen att stärka den långsiktiga ekonomiska hållbarheten för att kunna hantera resultatvariationer mellan åren. Avsättning och inspråktagande beslutas av kommunfullmäktige.

RKR

Rådet för kommunal redovisning, är ett normgivande organ som har som huvuduppgift att främja och utveckla god redovisningssed i kommuner, regioner och kommunalförbund i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (2018:597)

RUR – resultatutjämningsreserv

I kommunallagen (2017:725) finns en möjlighet att reservera delar av ett positivt resultat i en resultatutjämningsreserv, RUR. Denna reserv kan sedan användas i balanskravsutredningen för att jämna ut intäkter över en konjunkturcykel. Från och med år 2024 är det inte längre tillåtet att göra nya avsättningar. Befintliga avsättningar kan behållas och användas till och med räkenskapsår 2033.

Självfinansieringsgrad

Visar kommunens/koncernens kapacitet att generera medel internt för att finansiera sina anläggningstillgångar.

Skattefinansierad verksamhet

Verksamhet vars kostnader huvudsakligen finansieras via kommunalskatten.

Skuldsättningsgrad

Skuldsättningsgraden är ett mått på relationen mellan skulder och eget kapital. Beskriver hur kommunens skuldsida och betalningsstyrka utvecklas. Motsats till soliditet.

Soliditet I

Andel eget kapital av de totala tillgångarna. Mäter kommunens betalningsförmåga och uthållighet på längre sikt.

Soliditet II

Justerad för förmedlade lån till kommunala bolag samt den del av det egna kapitalet som motsvarar ansvarsförbindelsen för pensionsåtagandet

Taxefinansierad verksamhet

Verksamhet vars kostnader finansieras av taxor och avgifter från de som nyttjar tjänsterna, exempelvis vatten och avlopp.

TEU

TEU är ett mått på hur många containrar med längd 20 fot (6,10 meter), bredd 8 fot (2,44 meter), höjd 8,6 fot (2,59 meter) ett fartyg kan lasta eller vilken volym som passerar igenom en hamn.



Ekonomiska sammanställningar

Gävle kommunkoncern - Resultaträkning

| Mnkr | Not | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|---------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Verksamhetens intäkter | 3,11 | 4 903,3 | 4 368,0 | 1 527,0 | 1 477,7 |
| Verksamhetens kostnader | 4,11,31 | -10 788,5 | -10 720,9 | -8 477,6 | -8 913,9 |
| Avskrivningar och nedskrivningar | 5,11 | -1 056,0 | -1 182,3 | -430,0 | -398,0 |
| Verksamhetens nettokostnader | | -6 941,2 | -7 535,2 | -7 380,6 | -7 834,2 |
| Skatteintäkter | 6 | 6 190,1 | 5 999,4 | 6 190,1 | 5 999,4 |
| Generella statsbidrag och utjämning | 7 | 1 570,3 | 1 468,5 | 1 570,3 | 1 468,5 |
| Verksamhetens resultat | | 819,2 | -67,3 | 379,8 | -366,3 |
| Finansiella intäkter | 8 | 56,0 | 45,9 | 453,6 | 640,2 |
| Finansiella kostnader | 9 | -262,8 | -294,6 | -380,4 | -403,6 |
| Resultat efter finansiella poster | | 612,4 | -316,0 | 453,0 | -129,7 |
| Extraordinära poster | 10 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Årets resultat | | 612,4 | -316,0 | 453,0 | -129,7 |
| <i>Varav hänförligt till minoriteten</i> | | <i>12,9</i> | <i>0,8</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> |
| <i>Varav hänförligt till Gävle kommunkoncern</i> | | <i>599,5</i> | <i>-316,8</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> |

Gävle kommunkoncern - Balansräkning

| Mnkr | Not | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| TILLGÅNGAR | | | | | |
| Anläggningstillgångar | | | | | |
| Immateriella tillgångar | 12 | 60,0 | 31,0 | 3,7 | 4,5 |
| <i>Materiella anläggningstillgångar</i> | | | | | |
| Mark. byggnader och tekniska anläggningar | 13 | 15 028,6 | 14 965,5 | 6 963,2 | 7 085,2 |
| Maskiner och inventarier | 14 | 4 607,7 | 4 272,7 | 223,7 | 239,0 |
| Pågående nyanläggningar | 15 | 1 679,3 | 1 214,2 | 0,0 | 0,0 |
| Finansiella anläggningstillgångar | 16 | 491,9 | 522,4 | 12 319,0 | 12 081,8 |
| Summa anläggningstillgångar | | 21 867,5 | 21 005,8 | 19 509,6 | 19 410,5 |
| Omsättningstillgångar | | | | | |
| Förråd, lager och Exploateringsverksamhet | 17 | 194,4 | 205,6 | 114,5 | 104,1 |
| Fordringar | 18 | 1 166,1 | 1 237,4 | 864,0 | 793,0 |
| Kortfristiga placeringar | 19 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Kassa och Bank | 20 | 230,4 | 235,4 | 225,9 | 230,8 |
| Summa omsättningstillgångar | | 1 590,9 | 1 678,4 | 1 204,4 | 1 127,9 |
| SUMMA TILLGÅNGAR | | 23 458,4 | 22 684,2 | 20 714,0 | 20 538,4 |
| EGET KAPITAL, AVSTÄTTNINGAR OCH SKULDER | | | | | |
| Eget kapital vid årets början | | 8 080,5 | 8 397,3 | 4 651,5 | 4 781,2 |
| <i>varav resultatreserv</i> | | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> |
| <i>varav resultatutjämningsreserv</i> | | <i>79,1</i> | <i>208,8</i> | <i>79,1</i> | <i>208,8</i> |
| Förändring eget kapital | | 80,9 | -0,8 | 0,0 | 0,0 |
| Årets resultat | | 612,4 | -316,0 | 453,0 | -129,7 |
| Summa Eget kapital vid årets slut | 21 | 8 773,8 | 8 080,5 | 5 104,5 | 4 651,5 |
| Minoritetsintresse | 22 | 111,2 | 46,2 | 0,0 | 0,0 |
| Avsättningar för pensioner och liknande | 23 | 1 319,0 | 1 285,0 | 1 257,2 | 1 222,3 |
| Andra avsättningar | 24 | 1 272,4 | 1 307,3 | 204,2 | 229,1 |
| Summa avsättningar | | 2 591,4 | 2 592,3 | 1 461,4 | 1 451,4 |
| Långfristiga skulder | 25, 30 | 9 243,6 | 9 302,6 | 12 030,0 | 12 285,0 |
| Kortfristiga skulder | 26, 30 | 2 738,4 | 2 662,6 | 2 118,1 | 2 150,5 |
| Summa skulder | | 11 982,0 | 11 965,2 | 14 148,1 | 14 435,5 |
| SUMMA EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER | | 23 458,4 | 22 684,2 | 20 714,0 | 20 538,4 |
| PANTER OCH ANSVARFÖRBINDELSER | | | | | |
| Panter och därmed jämförliga säkerheter | 27 | 90,1 | 90,0 | 0,0 | 0,0 |
| Pensionsförpliktelser som inte har tagits upp bland skulderna eller avsättningarna | 28 | 1 078,7 | 1 145,3 | 1 082,0 | 1 146,0 |
| Övriga ansvarsförbindelser | 29 | 11,5 | 12,2 | 828,5 | 803,1 |

Gävle kommunkoncern - Kassaflödesanalys

| Mnkr | Not | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN | | | | | |
| Årets resultat | | 612,4 | -316,0 | 453,0 | -129,7 |
| Justering för ej likvidpåverkande poster | 31 | 1 125,4 | 1 607,2 | 305,8 | 561,2 |
| Övriga likvidpåverkande poster | 33 | -30,6 | -31,8 | -30,6 | -27,1 |
| Poster som redovisas i annan sektor | 32 | -35,2 | 34,1 | -15,5 | 38,3 |
| <i>Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital</i> | | 1 672,0 | 1 293,5 | 712,7 | 442,7 |
| Ökning (-) /minskning (+) av förråd och varulager | 17 | 11,3 | -39,5 | -10,4 | 9,6 |
| Ökning (-) /minskning (+) av kortfristiga fordringar | 18 | 71,3 | 319,5 | -71,0 | 126,8 |
| Ökning (+) /minskning (-) kortfristiga skulder | 26 | 75,6 | -360,7 | -5,7 | -299,7 |
| Kassaflöde från den löpande verksamheten | | 1 830,2 | 1 212,8 | 625,6 | 279,4 |
| INVESTERINGSVERKSAMHETEN | | | | | |
| Investeringar i immateriella anläggningstillgångar (-) | 12 | -19,8 | -18,6 | 0,0 | -1,4 |
| Investeringar i materiella anläggningstillgångar (-) | 13–15 | -1 897,0 | -1 814,0 | -416,5 | -360,5 |
| Försäljning av materiella anläggningstillgångar (+) | 13–15 | 57,8 | 32,0 | 21,9 | 8,2 |
| Investering i kommunkoncernföretag (-) | 16 | -132,2 | 0,0 | -125,0 | 0,0 |
| Förvärv av finansiella tillgångar (-) | 16 | -9,1 | -20,9 | -206,9 | -618,1 |
| Avyttring/minskning av finansiella tillgångar (+) | 16 | 44,8 | 3,2 | 94,7 | 99,6 |
| Kassaflöde från investeringsverksamheten | | -1 955,5 | -1 818,3 | -631,8 | -872,2 |
| FINANSIERINGSVERKSAMHETEN | | | | | |
| Förändring av lån | 25 | -12,6 | 768,6 | 14,8 | 774,3 |
| Utbetald aktieutdelning | | -10,7 | -2,3 | 0,0 | 0,0 |
| Kvittningsemission | | 157,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Kassaflöde från finansieringsverksamheten | | 133,8 | 766,3 | 14,8 | 774,3 |
| BIDRAG TILL INFRASTRUKTUR | | | | | |
| Utbetalning av bidrag till statlig infrastruktur | | -13,5 | 0,5 | -13,5 | 0,5 |
| Årets kassaflöde | | -5,0 | 161,3 | -4,9 | 182,0 |
| Likvida medel vid årets början | 20 | 235,4 | 74,1 | 230,8 | 48,7 |
| Likvida medel vid årets slut | 20 | 230,4 | 235,4 | 225,9 | 230,7 |

I ovanstående kassaflöde redovisas på koncernnivå posterna Investering i koncernföretag och kvittningsemission. Dessa poster hänförs till att den 1/1

2025 genomfördes ett samgående mellan Gävle Energi Elnät AB och Hofors Elverk AB och som ett led i den affären har Gävle Energi Elnät AB avytttrat 10 procent av aktierna till Hofors kommunhus AB.

Noter

NOT 1 REDOVISNINGSPRINCIPER

Lagar och normgivning

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning samt rekommendationer från Rådet för Kommunal Redovisning (RKR). Undantag redovisas under rubriken Avvikelse från redovisningsprinciper. Redovisningen för kommunens bolag upprättas i enlighet med Årsredovisningslagen (1995:1554) och även enligt Bokföringsnämndens allmänna råd BFNAR2012:1. Koncernföretagens redovisningsprinciper är justerade till de kommunala regelverken före konsolidering.

Sammanställda räkenskaper

De sammanställda räkenskaperna är upprättad enligt rekommendation RKR R16 Sammanställda räkenskaper och i den ingår kommunens förvaltningar, kommunalförbund, Gävle Stadshuskoncernen och Gävle Vatten AB samt intressebolag i vilka kommunen har en röstandel om minst 20 procent. Kommunkoncernens ägarandelar framgår av förvaltningsberättelsen, avsnitt den kommunala koncernen.

De sammanställda räkenskaperna upprättas enligt förvärvsmetoden eller med proportionell konsolidering.

Med förvärvsmetoden menas att förvärvat eget kapital elimineras, vilket innebär att endast intjänat kapital efter förvärvet räknas in i kommunkoncernens egna kapital. Om aktiernas anskaffningsvärde överstiger värdet av nettotillgångarna redovisas skillnaden som koncernmässig goodwill.

Proportionell konsolidering innebär att delägda bolag intas i den sammanställda redovisningen i proportion till ägd andel. Koncerninterna transaktioner såsom intäkter och kostnader, fordringar och skulder samt internvinster elimineras i sin helhet.

Periodiseringar av inkomster och utgifter har gjorts enligt god redovisningssed. Tillgångar och skulder har upptagits till anskaffningsvärde där inget annat anges. I balansräkningen uppdelas de obeskattade reserverna i en del som uppskjuten skatt under avsättningar och en del under eget kapital.

Intäkter

Skatteintäkter

Den preliminära slutavräkningen för skatteintäkter redovisas i enlighet med rekommendation RKR R2. Det innebär att skatteintäkter redovisas det år den beskattningsbara inkomsten intjänas av den skattskyldige. Periodisering görs baserat på Sveriges Kommuner och Regioner (SKR:s) decemberprognos.

Övriga intäkter

Intäkter redovisas i den omfattning det är sannolikt att de ekonomiska fördelarna kommer kommunen tillgodo och intäkterna kan beräknas på ett tillförlitligt sätt. RKR R2 Intäkter tillämpas. Rekommendationen innebär att statsbidrag till anläggningstillgångar tas upp som förutbetalad intäkt och redovisas bland långfristiga skulder och periodiseras över respektive anläggnings nyttjandeperiod.

Kostnader

Avskrivningar

Avskrivningar av materiella anläggningstillgångar görs med linjär avskrivning utifrån beräknad nyttjandeperiod baserad på anskaffningsvärdet exklusive eventuellt restvärde. Tillgångar i form av mark, konst och pågående arbeten skrivs inte av.

Avskrivningstider

Följande avskrivningstider tillämpas i kommunen:

- Immateriella tillgångar skrivs av utifrån systemets avtalstid. Internt utvecklad tillgångar skrivs av på max 5 år
- Byggnader, mark och tekniska anläggningar 10–100 år
- Fordon, maskiner och inventarier 3–10 år

Omprövning av nyttjandeperiod sker om det finns omständigheter som pekar på ett behov, till exempel verksamhetsförändringar, teknikskiften och organisationsförändringar.

Avskrivningsmetod

Linjär avskrivning tillämpas. Avskrivning påbörjas när tillgången tas i bruk. Gränsdragning mellan kostnad och investering: Tillgångar avsedda för stadigvarande bruk eller innehav med en nyttjandeperiod om minst 3 år klassificeras som anläggningstillgång om beloppet överstiger gränsen för mindre värde. Gränsen för mindre värde har satts till ett halvt basbelopp och gäller som gemensam gräns för materiella och immateriella tillgångar.

Såväl bolagen som kommunen använder komponentavskrivning som avskrivningsmetod. Det innebär att en anläggningstillgång som har betydande delar med väsentligt skilda nyttjandeperioder skall delas upp på komponenter och varje komponent skall skrivas av var för sig över nyttjandeperioden. För kommunen tillämpas metoden på investeringar gjorda 2016 och senare.

Lånekostnader

Lånekostnader redovisas enligt huvudregeln vilket innebär att lånekostnaderna belastar resultatet för den period som de hänförs till.

Säkringsredovisning

Gävle kommun och Gävle Stadshus AB uppfyller villkoren för säkringsredovisning. Det innebär att RKR R7 Finansiella tillgångar och skulder samt RKR R8 Derivat och säkringsredovisning tillämpas.

Jämförelsestörande poster

Jämförelsestörande poster särredovisas i not 11 till resultaträkningen. Som jämförelsestörande betraktas poster som är sällan förekommande. Dessutom redovisas alltid kommunens realisationsvinster vid fastighetsförsäljningar samt kostnader och intäkter vid tomtförsäljning i samband med markexploatering som jämförelsestörande.

Anläggningstillgångar

Materiella anläggningstillgångar

Materiella anläggningstillgångar har upptagits till anskaffningsvärde med tillägg för värdehöjande investeringar efter avdrag för planmässiga avskrivningar och gjorda nedskrivningar. Omklassificering av statsbidrag och anslutningsavgifter till investeringar från och med 2010 innebär att anskaffningsvärde och ackumulerade avskrivningar för anläggningstillgångar ökat och att en motsvarande skuld redovisas bland långfristiga skulder. Rekommendation RKR R5 Leasing tillämpas för redovisning av hyres- och leasingavtal.

Finansiella anläggningstillgångar

Finansiella anläggningstillgångar är poster i balansräkning vars innehav är långsiktigt. Poster som omfattas är andelar i koncernföretag, andelar i intresseföretag, andra långfristiga värdepappersinnehav och andra långfristiga fordringar.

Finansiell leasing

Kommunen tillämpar full redovisning av finansiell leasing sedan årsbokslutet 2022 vilket innebär att samtliga fastigheter har tagits upp för bedömning. Kommunen följer rekommendation RKR R5 Leasing och har ett upprättat metodikdokument för klassificering av finansiell leasing. Ett leasingavtal som inte klassificeras som finansiell leasing är ett operationellt leasingavtal.

Omsättningstillgångar

Varulager

Varulager värderas enligt lägsta värdets princip, det vill säga, till det lägsta av anskaffningsvärdet och nettoförsäljningsvärdet. Anskaffningsvärdet utgörs av inköpspris och utgifter direkt hänförliga till inköpet. Nettoförsäljningsvärdet utgörs av det

uppskattade försäljningspriset i den löpande verksamheten med avdrag för uppskattade kostnader för färdigställande och för att åstadkomma en försäljning.

Anskaffningsvärdet har fastställts genom tillämpning av först-in, först-ut-metoden (FIFU).

Exploateringsfastigheter

Investering på omsättningstillgång sker då syftet är att avyttra tillgången. Omklassificering mellan anläggningstillgång och omsättningstillgång som avyttras som försäljning sker först då detaljplan är fastställd, eller då det vid bokslutstidpunkten framkommit att tidigare års bokförda värden felaktigt är upptagna till gällande tillgångsslag.

Vid försäljning kostnadsförs det bokförda värdet utifrån en fördelning utifrån total försäljningsintäkt för vardera exploateringsområde.

Exploateringsfastigheter som avyttras som försäljning värderas vid bokslutstidpunkten per exploateringsområde utifrån marknadsmässigt försäljningsvärde. Om det bokförda värdet avviker från det marknadsmässiga försäljningsvärdet så kostnadsförs en värdeförändring.

Omklassificering mellan anläggningstillgång och omsättningstillgång som produceras för övrig avyttring sker först vid avslutad förrättning, eller då det vid bokslutstidpunkten framkommit att tidigare års bokförda värden felaktigt är upptagna till gällande tillgångsslag. Vid avyttring kostnadsförs det bokförda värdet för aktuellt område.

Fordringar

Fordringar med förfallodag mer än tolv månader efter balansdagen redovisas som anläggningstillgångar, övriga som omsättningstillgångar. Fordringar upptas till det belopp som efter individuell prövning beräknas bli betalt.

Avsättningar

Avsättning är en skuld som är ovisst vad gäller förfallotidpunkt eller belopp.

Infrastruktur

Enligt Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning, kapitel 9, § 8, ska upplysning lämnas i not om lämnade bidrag till infrastruktur. En upplysning ska för varje projekt lämnas om det sammanlagda bidraget till infrastruktur enligt 5 kapitlet 7 § och vad det avser. Upplysningar ska också lämnas om den valda tiden för bidragets upplösning enligt 6 kapitlet 9 §, hur mycket av bidraget som upplösts och upptaget belopp under posten Bidrag till statlig infrastruktur.

I samband med att beslut om avtal om medfinansiering till statlig infrastruktur fattas och avtalet tecknas, har Gävle kommun valt att redovisa hela medfinansieringskostnaden under beslutsåret. Gävle kommun utför ingen nuvärdesberäkning på medfinansieringar som ska utbetalas inom en 5-årsperiod. Detta på grund av att Gävle kommun anser att effekten av när i tiden ubetalning sker inte är väsentlig.

Följande antaganden görs i beräkningsmodellen för nuvärdesberäkning:

Bedömning av avsättningens storlek utgår ifrån Trafikverkets plan för projektet och när det beräknas starta och vara färdigställt, det avtalade beloppet och utbetalningsplanen. Utbetalningarna indexeras i enlighet med KPI -SKR senast kända ekonomirapport, för att få fram belopp i rätt års prisnivå. De indexerade beloppen nuvärdesberäknas för att få fram hur stor avsättning som måste göras givet vissa ränteantaganden.

Räntan är beräknad på Gävle kommuns fasta ränta vid årsskiftet år 1 - år 10, samt antagande år 11–15.

Medfinansieringsavtalet anger om Trafikverkets investeringsindex för banhållning eller väghållning ska användas.

Indexpåslaget för 2025 och framåt beräknas till + 0,68 % över KPI utifrån den årliga genomsnittliga differensen mellan Trafikverkets index och KPI senaste 10 åren

Prognos KPI, Ekonomirapport SKR okt 2025.

Deponi

Avsättningar för deponi har tagits upp till det belopp som bedöms krävas för att reglera förpliktelseerna.

Pensioner

Förpliktelser för pensionsåtaganden för anställda i

kommunen är beräknade enligt RIPS21. Pensionsåtaganden för anställda i de företag som ingår i kommunkoncernen beräknas enligt försäkringstekniska grunder. Kommunen redovisar i enlighet med RKR R10 Pensioner.

Avvikelse från redovisningsprinciper

RKR R16 Sammanställda räkenskaper

Huvudmetoden innebär att varje enskilt koncernföretag konsolideras var för sig. En alternativ regel tillåter att civilrättsliga underkoncerner konsolideras, vilket görs beträffande Gävle Stadshuskoncernen och koncernen Gästrike Återvinnare. Kommunens stiftelser ingår från och med 2010 inte i sammanställda räkenskaper på grund av ringa inverkan.

RKR R1 Bokföring och arkivering

Kommunen har ej till fullo anpassat redovisning till RKR R1 Bokföring och arkivering. Systemdokumentation är under utarbetande och till stor del färdigställd, men avsnitt återstår att upprätta.

Ändring av redovisningsprincip

Kommunen har för året ändrat redovisningsprincip av grundfondskapital till följd av RKR R7 där det framgår att stiftelser inte kan ägas av annan juridisk person. Därför ska ursprungligt stiftelsekapital redovisas som en kostnad i kommunen.

Övriga upplysningar

Lag om insyn i vissa finansiella förbindelser

Avstämning har skett i enlighet med transparensdirektivet Lag (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser mm, som ställer krav på öppen och separat redovisning i offentliga företag. Resultatet från avstämningen visar att inget av företagen i Gävle kommun omfattas av lagkraven.

NOT 2 UPPSKATTNINGAR OCH BEDÖMNINGAR

Finansiell leasing:

Bedömning av huruvida ett avtal betraktas som operationell eller finansiell leasing har i kommunen gjorts utifrån de kriterier som angivits i RKR R5. Avgörande för klassificeringen är i vilken omfattning ekonomiska risker och fördelar enligt en helhetsbedömning finns hos leasegivaren eller leasetagaren. Vikt har dessutom lagts vid definitionen "Specialutförande på objektet" enligt RKR Idéskrift Redovisning av leasing- och hyresavtal. Om tillgången är av sådan speciell karaktär att enbart leasetagaren kan använda tillgången utan att väsentliga ändringar görs, exempelvis badhus, äldreboenden, skolor mm, betraktas avtalet som finansiellt.

Bedömning av avtal för fast egendom, dvs hyresavtal, har gjorts för samtliga lokaler som Gävle kommun nyttjar. Ett metodikdokument har upprättats där principer för värdering redovisas.

Årets resultat effekt i primärkommunen är -19,6 mnkr (2024: -24,3 mnkr).

Avsättningar:

En avsättning redovisas i balansräkningen när kommunkoncernen eller kommunen har en legal eller informell förpliktelse som en följd av en inträffad händelse och det är sannolikt att ett utflöde av resurser kommer att krävas för att regleras åtaganden och en tillförlitlig uppskattning av beloppen kan göras. Avsättningen tas endast i anspråk för de utgifter som avsättningen är avsedd för.

Beräknade kvarstående kostnader för skadestånd avseende skyfallet år 2021 bedöms per 2025-12-31 till 312 mnkr och det redovisas som en avsättning i Gävle Vatten.

NOT 3 VERKSAMHETENS INTÄKTER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Försäljning | 1 260,4 | 1 115,1 | 84,1 | 74,9 |
| Taxor och avgifter | 706,7 | 730,5 | 319,1 | 316,1 |
| Hyror och arrenden | 1 854,8 | 1 471,1 | 148,4 | 142,2 |
| Bidrag och kostnadsersättning från staten | 598,3 | 707,9 | 598,3 | 707,9 |
| Bidrag och gåvor från privata aktörer | 4,0 | 5,7 | 4,0 | 5,7 |
| Offentliga bidrag (investeringar) | 2,1 | 2,9 | 2,1 | 2,9 |
| EU-bidrag | 14,3 | 9,1 | 10,4 | 5,2 |
| Övriga bidrag | 127,5 | 3,0 | 120,1 | 3,0 |
| Försäljning av verksamheter och konsulttjänster | 126,9 | 121,1 | 126,9 | 121,1 |
| Intäkter från exploateringsverksamhet och tomträtter | 5,8 | 18,0 | 92,6 | 92,4 |
| Realisationsvinster på materiella och immateriella anläggningstillgångar | 31,5 | 2,8 | 21,0 | 6,3 |
| Övriga verksamhetsintäkter | 170,9 | 180,8 | 0,0 | 0,0 |
| Summa verksamhetens intäkter | 4 903,2 | 4 368,0 | 1 527,0 | 1 477,7 |

Tomträttsavgälder

| Kategori | Antal (och m2) | | Taxeringsvärde (mnr) | | Intäkter (mnr) | |
|----------------|------------------------------|------------------------------|----------------------|----------------|----------------|-------------|
| | 2025 | 2024 | 2025 | 2024* | 2025 | 2024 |
| Småhus | 1 264 (614 251 kvm) | 1 271 (621 189 kvm) | 885,8 | 893,5 | 15,7 | 15,5 |
| Flerfamiljshus | 20 (112 461 kvm) | 21 (118 267 kvm) | 249,6 | 271,5 | 3,5 | 3,6 |
| Industri | 22 (149 977 kvm) | 22 (149 977 kvm) | 56,3 | 42,4 | 1,8 | 1,9 |
| Övrigt | 36 (299 231 kvm) | 36 (299 231 kvm) | 14,4 | 2,9 | 0,0 | 0,0 |
| Summa | 1 342 (1 175 920 kvm) | 1 352 (1 189 419 kvm) | 1 206,1 | 1 210,3 | 21,0 | 21,0 |

* 2024 års jämförelsesiffror har justerats då även värde för byggnader låg med

Kommunen har avyttrat sju fastigheter i kategorin småhusfastighet och en fastighet i kategorin flerfamiljshus under året.

Under 2024 tog kommunstyrelsen ett nytt beslut (Dnr: 24KS415) om vilket pris tomträttsinnehavare

till småhus i Gävle kommun får friköpa sina tomter. De nya priserna började gälla från 2025-01-01. För andra fastigheter än småhus görs en individuell värdering av marken i varje enskilt fall. Detta gäller såväl omreglering av gälden som för friköp.

NOT 4 VERKSAMHETENS KOSTNADER

| Mnr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|------------------|------------------|-----------------|-----------------|
| Personalkostnader exklusive pensionskostnader | -5 130,7 | -4 879,2 | -4 308,0 | -4 220,8 |
| Pensionskostnader | -403,6 | -726,4 | -338,7 | -661,5 |
| Lämnade bidrag | -327,1 | -397,4 | -327,1 | -397,4 |
| Köp av verksamheter | -1 838,5 | -1 912,9 | -1 838,5 | -1 912,9 |
| Lokal- och markhyror samt övriga fastighetskostnader | -143,4 | -157,6 | -748,3 | -755,3 |
| Inköp av material och varor | -2 076,0 | -1 781,9 | -164,5 | -179,8 |
| <i>varav: värdeförändring exploatering</i> | 0,0 | -27,6 | 0,0 | -27,6 |
| Inköp av tjänster | -590,0 | -740,7 | -590,0 | -740,7 |
| Realisationsförluster och utrangeringar | -5,4 | -1,0 | -5,4 | -44,5 |
| Anskaffningskostnad sålda exploateringsfastigheter | -0,9 | -44,5 | -0,9 | -1,0 |
| Bolagsskatt | -104,8 | -17,7 | 0,0 | 0,0 |
| Övriga verksamhetskostnader | -168,1 | -61,6 | -156,3 | 0,0 |
| Summa verksamhetens kostnader | -10 788,5 | -10 720,9 | -8 477,7 | -8 913,9 |

NOT 5 AVSKRIVNINGAR OCH NEDSKRIVNINGAR

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Avskrivning immateriella tillgångar | -4,2 | -3,4 | -0,8 | -1,3 |
| Avskrivning byggnader och anläggningar | -640,1 | -539,6 | -370,1 | -339,4 |
| <i>varav avskrivning finansiell leasing fast egendom</i> | -14,7 | -14,9 | -284,0 | -268,9 |
| Avskrivning maskiner och inventarier | -375,9 | -354,1 | -59,1 | -57,3 |
| <i>varav avskrivning finansiell leasing lös egendom</i> | -13,8 | -14,8 | -3,9 | -52,8 |
| Nedskrivning av pågående arbete | -36,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Nedskrivning/återföring byggnader och anläggningar | 0,6 | -285,2 | 0,0 | 0,0 |
| Summa avskrivningar och nedskrivningar | -1 056,2 | -1 182,3 | -430,0 | -398,0 |

NOT 6 SKATTEINTÄKTER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Preliminär kommunalskatt | 6 224,0 | 6 006,4 | 6 224,0 | 6 006,4 |
| Preliminär slutavräkning innevarande år | -33,1 | 19,3 | -33,1 | 19,3 |
| Slutavräkningsdifferens föregående år | -0,8 | -26,3 | -0,8 | -26,3 |
| Summa skatteintäkter | 6 190,1 | 5 999,4 | 6 190,1 | 5 999,4 |

NOT 7 GENERELLA STATSBIIDRAG OCH UTJÄMNING

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Inkomstutjämning | 1 099,6 | 1 017,3 | 1 099,6 | 1 017,3 |
| Kostnadsutjämning | -94,8 | -117,0 | -94,8 | -117,0 |
| Regleringsbidrag/avgift | 274,3 | 316,5 | 274,3 | 316,5 |
| Kommunal fastighetsavgift | 256,8 | 245,5 | 256,8 | 245,5 |
| Bidrag/avgift för LSS-utjämning | 27,5 | 6,2 | 27,5 | 6,2 |
| Övriga bidrag i utjämningsystemet | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Övriga generella bidrag från staten | 6,9 | 0,0 | 6,9 | 11,8 |
| <i>varav Bidrag för ökad bemanning på särskilda boenden</i> | 6,4 | 3,9 | 6,4 | 3,9 |
| <i>varav Extra resurser till skolor för att mildra effekterna av inflation</i> | 0,0 | 4,8 | 0,0 | 4,8 |
| <i>varav Statsbidrag för medverkan i EU val</i> | 0,0 | 3,1 | 0,0 | 3,1 |
| <i>varav Skolor mot brott</i> | 0,5 | 0,0 | 0,5 | 0,0 |
| Summa generella statsbidrag och utjämning | 1 570,3 | 1 468,5 | 1 570,3 | 1 480,3 |

NOT 8 FINANSIELLA INTÄKTER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Utdelningar från koncernföretag | 0,0 | 0,0 | 144,8 | 339,3 |
| Utdelningar från aktier och andelar | 6,9 | 4,1 | 6,9 | 4,1 |
| Intäkter från finansiella anläggningstillgångar | 26,3 | 13,3 | 0,0 | 0,0 |
| Ränteintäkter | 21,1 | 28,5 | 249,0 | 250,8 |
| Borgensavgifter | 0,0 | 0,0 | 51,2 | 46,0 |
| Övriga finansiella inäkter | 1,7 | 0,0 | 1,7 | 0,0 |
| Summa finansiella intäkter | 56,0 | 45,9 | 453,6 | 640,2 |

NOT 9 FINANSIELLA KOSTNADER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Räntekostnader | -219,0 | -203,9 | -187,1 | -173,8 |
| Finansiell kostnad, förändring av pensionsavsättning | -37,6 | -79,8 | -36,1 | -76,0 |
| Räntekostnader finansiell leasing | -2,7 | -8,9 | -153,7 | -142,5 |
| Kostnader från finansiella anläggningstillgångar | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -9,3 |
| Övriga finansiella kostnader | -3,5 | -2,0 | -3,5 | -2,0 |
| Summa finansiella kostnader | -262,8 | -294,6 | -380,4 | -403,6 |

NOT 10 EXTRAORDINÄRA POSTER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--------------------------------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Skyfall augusti 2021 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Summa extraordinära kostnader | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

NOT 11 JÄMFÖRELSESTÖRANDE POSTER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Nedskrivningar materiella anläggningstillgångar | -71,1 | -285,2 | 0,0 | 0,0 |
| Realisationsresultat materiella anläggningstillgångar | 22,4 | -34,4 | 15,5 | -38,3 |
| Realisationsresultat finansiella anläggningstillgångar | 12,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Exploateringsresultat | 2,6 | 17,0 | 89,4 | 91,4 |
| Värdeförändring exploatering | 0,0 | -27,6 | 0,0 | -27,6 |
| Utdelning Kommuninvest | 6,9 | 4,1 | 6,9 | 4,1 |
| Medfinansiering till Trafikverket | 9,6 | -77,6 | 9,6 | -77,6 |
| Kostnader stormen Johannes | -32,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Summa jämförelsestörande poster | -49,9 | -403,7 | 121,4 | -48,0 |

NOT 12 IMMATERIELLA ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Ingående anskaffningsvärde | 92,7 | 76,4 | 27,2 | 28,0 |
| Inköp | 19,8 | 18,5 | 0,0 | 1,4 |
| Utrangering | -2,0 | -2,2 | -2,0 | -2,2 |
| Överföring | 13,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Utgående anskaffningsvärde | 124,0 | 92,7 | 25,2 | 27,2 |
| - varav pågående investeringar | 18,9 | 1,3 | 1,3 | 1,3 |
| Ingående ack. Avskrivningar | -61,7 | -61,4 | -22,7 | -23,1 |
| Utrangering | 2,0 | 1,7 | 2,0 | 1,7 |
| Årets avskrivningar | -4,3 | -2,0 | -0,8 | -1,3 |
| Utgående ack. Avskrivningar | -64,0 | -61,7 | -21,5 | -22,7 |
| Utgående redovisat värde | 60,0 | 31,0 | 3,7 | 4,5 |
| Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod, år | 5 | 5 | 5 | 5 |

NOT 13 MARK, BYGGNADER OCH TEKNISKA ANLÄGGNINGAR

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Ingående anskaffningsvärde | 22 587,3 | 20 794,0 | 10 744,9 | 9 717,2 |
| IB justering | 0,0 | 0,0 | -14,3 | 0,0 |
| Inköp | 314,9 | 385,4 | 287,0 | 1 111,8 |
| Försäljningar | -39,6 | -23,9 | -2,0 | -1,9 |
| Utrangeringar | -78,2 | -44,7 | -78,2 | -44,7 |
| Överföringar | 422,1 | 1 476,5 | -0,5 | -1,5 |
| Pågående arbete | 0,0 | 0,0 | -0,6 | -36,0 |
| Utgående anskaffningsvärde | 23 206,5 | 22 587,3 | 10 936,3 | 10 744,9 |
| - varav pågående investeringar | 248,1 | 251,3 | 248,1 | 251,3 |
| Ingående ack. avskrivningar | -6 818,9 | -6 231,7 | -3 659,7 | -3 348,6 |
| IB justering | 0,0 | 0,0 | 13,8 | 0,0 |
| Försäljningar | 24,0 | 15,4 | 1,0 | 0,0 |
| Utrangeringar | 43,8 | 28,3 | 41,8 | 28,3 |
| Årets avskrivningar | -639,7 | -630,9 | -370,0 | -339,4 |
| Utgående ack. avskrivningar | -7 390,8 | -6 818,9 | -3 973,1 | -3 659,7 |
| Ingående ackumulerade nedskrivningar | -802,9 | -548,6 | 0,0 | 0,0 |
| Omklassificering | 20,7 | 62,2 | 0,0 | 0,0 |
| Nedskrivningar | -14,9 | -336,9 | 0,0 | 0,0 |
| Årets avskrivning på nedskrivning | 10,0 | 20,4 | 0,0 | 0,0 |
| Utgående ack. nedskrivningar | -787,1 | -802,9 | 0,0 | 0,0 |
| Utgående redovisat värde | 15 028,6 | 14 965,5 | 6 963,2 | 7 085,2 |
| Därav finansiell leasing | 159,5 | 140,2 | 4 017 | 4 329 |
| Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod, år | 36 | 36 | 27 | 32 |

NOT 14 MASKINER OCH INVENTARIER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Ingående anskaffningsvärde | 10 478,7 | 9 915,5 | 888,3 | 851,4 |
| IB justering | -17,8 | 0,0 | -17,8 | 0,0 |
| Inköp | 139,5 | 137,2 | 45,1 | 48,4 |
| Försäljningar | 0,0 | -117,8 | 0,0 | 0,0 |
| Utrangeringar | -120,6 | 0,0 | -53,6 | -47,6 |
| Överföringar | 669,0 | 543,8 | 0,5 | 36,0 |
| Utgående anskaffningsvärde | 11 148,8 | 10 478,7 | 862,5 | 888,2 |
| - varav pågående investeringar | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Ingående ack. avskrivningar | -6 182,3 | -5 983,8 | -649,1 | -638,1 |
| IB justering | 0,0 | 0,0 | 22,1 | 0,0 |
| Utrangeringar | 47,6 | 96,3 | 47,4 | 46,3 |
| Överföringar | -2,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Årets avskrivningar | -368,2 | -294,8 | -58,4 | -57,3 |
| Utgående ack. avskrivningar | -6 504,9 | -6 182,3 | -638,0 | -649,1 |
| Ingående ack. nedskrivningar | -23,7 | -20,0 | -0,1 | -0,1 |
| Årets nedskrivningar/återföringar | -12,5 | -3,7 | -0,7 | 0,0 |
| Utgående ack. nedskrivningar | -36,2 | -23,7 | -0,8 | -0,1 |
| Utgående redovisat värde | 4 607,7 | 4 272,7 | 223,7 | 239,0 |
| Därav finansiell leasing | 46,9 | 37,0 | 3,7 | 9,0 |
| Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod, år | 2,0 | 2,0 | 7,8 | 15,5 |

Observera att årets nedskrivning inte är årets nedskrivning utan en flytt mellan konton för få nedskrivningar som låg under ackumulerade avskrivningar till eget konto för ackumulerade nedskrivningar. Ligger med för att få rätt ack.nedskrivningar.

NOT 15 PÅGÅENDE NYANLÄGGNINGAR

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Redovisat värde vid årets början | 1 214,2 | 2 159,3 | 0,0 | 0,0 |
| Årets investeringar | 1 398,1 | 1 332,0 | 0,0 | 0,0 |
| Erhållet bidrag | -38,3 | -164,9 | 0,0 | 0,0 |
| Nedskrivningar | -36,2 | -0,7 | 0,0 | 0,0 |
| Överföring till annan kategori | -836,9 | -2 111,5 | 0,0 | 0,0 |
| Avyttringar | -21,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Redovisat värde vid årets slut | 1 679,3 | 1 214,2 | 0,0 | 0,0 |

NOT 16 FINANSIELLA ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Aktier och andelar kommunkoncernföretag mm | | | | |
| Gävle Stadshus AB | 0,0 | 0,0 | 1 566,0 | 1 441,0 |
| Gästrike Vatten AB | 0,3 | 0,3 | 3,0 | 3,0 |
| Gävle Vatten AB | 0,0 | 0,0 | 85,0 | 85,0 |
| Svenska Kommunförsäkrings AB | 7,5 | 7,5 | 7,5 | 7,5 |
| Kommuninvest AB | 59,9 | 59,9 | 59,9 | 59,9 |
| Övriga aktier o andelar | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Summa aktier och andelar i kommunkoncernföretag mm. | 67,8 | 67,8 | 1 721,5 | 1 596,5 |
| Långfristig utlåning | | | | |
| Förmedlade lån till kocernföretag | 0,0 | 0,0 | 9 739,8 | 9 533,0 |
| Övrig utlåning koncernföretag | 0,0 | 0,0 | 763,0 | 854,1 |
| Lån Bomhus Energi AB | 18,9 | 48,8 | 0,0 | 0,0 |
| Lån Gästrike Ekogas AB | 64,4 | 55,3 | 0,0 | 0,0 |
| Lån Brynäs AB | 88,7 | 92,3 | 88,8 | 92,3 |
| Lån Bomhus Folkets Hus | 5,9 | 5,9 | 5,9 | 5,9 |
| Aktier och andelar kommunkoncernföretag | 3,5 | 3,7 | 0,0 | 0,0 |
| Uppskjuten skattefordran | 35,7 | 38,8 | 0,0 | 0,0 |
| Övriga långfristiga fordringar | 207,0 | 209,8 | 0,0 | 0,0 |
| Summa långfristiga fordringar | 424,1 | 454,6 | 10 597,5 | 10 485,3 |
| Summa Finansiella anläggningstillgångar | 491,9 | 522,4 | 12 319,0 | 12 081,8 |

NOT 17 FÖRRÅD, LAGER OCH EXPLOATERINGSFASTIGHETER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Förråd och lager | 80,7 | 102,6 | 0,8 | 1,1 |
| Exploateringsverksamhet | 113,7 | 103,0 | 113,7 | 103,0 |
| Summa förråd, lager och exploateringsfastigheter | 194,4 | 205,6 | 114,5 | 104,1 |

Exploateringsfastigheter

| Avyttras som försäljning | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Redovisat värde vid årets början | 98,3 | 110,5 | 98,3 | 110,5 |
| Årets investeringar | 9,4 | 8,1 | 9,4 | 8,1 |
| Omklassificering anläggningstillgång/omsättningstillgång | 2,9 | 8,3 | 2,9 | 8,3 |
| Försäljning av exploateringsfastigheter | -0,8 | -1,0 | -0,8 | -1,0 |
| Värdeförändring | 0,0 | -27,6 | 0,0 | -27,6 |
| Redovisat värde vid årets slut | 109,8 | 98,3 | 109,8 | 98,3 |
| Övrig avyttring | | | | |
| Övrig avyttring | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
| Redovisat värde vid årets början | 4,7 | 0,0 | 4,7 | 0,0 |
| Årets investeringar | 1,5 | 0,8 | 1,5 | 0,8 |
| Omklassificering anläggningstillgång/omsättningstillgång | 0,0 | 3,9 | 0,0 | 3,9 |
| Övrig avyttring av exploateringsfastighet | -2,3 | 0,0 | -2,3 | 0,0 |
| Redovisat värde vid årets slut | 3,9 | 4,7 | 3,9 | 4,7 |
| Summering redovisat värde vid årets slut för exploateringsfastigheter | 113,7 | 103,0 | 113,7 | 103,0 |

NOT 18 FORDRINGAR

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Kundfordringar | 308,1 | 260,7 | 85,6 | 62,9 |
| Kommunalskattfordran | 18,4 | 74,3 | 18,4 | 74,3 |
| Övriga kortfristiga fordringar | 412,7 | 308,6 | 120,7 | 115,3 |
| Övriga kortfristiga fordringar koncernföretag | 0,0 | 0,0 | 94,8 | 95,6 |
| Upplupna generella statsbidrag | | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Upplupna riktade statsbidrag och kostnadsersättningar | 24,2 | 41,8 | 24,2 | 41,8 |
| Fordran kommunal fastighetsavgift | | 214,5 | 237,7 | 214,5 |
| Övriga förutbetalda kostnader och upplupna intäkter | 402,7 | 337,5 | 139,6 | 90,5 |
| Övriga förutbetalda kostnader och upplupna intäkter koncernföretag | | 0,0 | 143,0 | 98,1 |
| Summa kortfristiga fordringar | 1 166,1 | 1 237,4 | 864,0 | 793,0 |

NOT 19 KORTFRISTIGA PLACERINGAR

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---------------------------------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Övriga kortfristiga placeringar | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Summa kortfristiga placeringar | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

NOT 20 KASSA OCH BANK

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|-----------------------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Kassa | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Bank och plusgiro | 230,4 | 235,4 | 225,9 | 230,8 |
| Summa kassa och bank | 230,4 | 235,4 | 225,9 | 230,8 |

NOT 21 EGET KAPITAL

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---------------------------------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Ingående eget kapital | 8 080,5 | 8 397,3 | 4 651,5 | 4 781,2 |
| Årets resultat | 612,4 | -316,0 | 453,0 | -129,7 |
| Nyemission | 157,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Minoritetens andel vid fusion | -63,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Minoritetens andel av årets resultat | -12,9 | -0,8 | 0,0 | 0,0 |
| Utgående eget kapital | 8 773,8 | 8 080,5 | 5 104,5 | 4 651,5 |
| <i>varav resultatreserv</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> |
| <i>varav resultatutjämningsreserv</i> | <i>79,1</i> | <i>208,8</i> | <i>79,1</i> | <i>208,8</i> |

NOT 22 MINORITETETENS ANDEL AV ÅRETS RESULTAT

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Ingående balans | 46,2 | 47,7 | 0,0 | 0,0 |
| Minoritetens del av årets resultat | 12,8 | 0,8 | 0,0 | 0,0 |
| Utbetald aktieutdelning | -10,9 | -2,3 | 0,0 | 0,0 |
| Minoritetens andel vid fusion | 63,1 | 0,0 | | |
| Summa minoritetens andel av årets resultat | 111,2 | 46,2 | 0,0 | 0,0 |

NOT 23 AVSATT TILL PENSIONER OCH LIKNANDE AVSÄTTNINGAR

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Ingående avsättning till pensioner inkl löneskatt | 1 285,0 | 973,5 | 1 222,3 | 916,2 |
| Nyintjänad pension | 25,4 | 202,8 | 24,9 | 193,9 |
| <i>varav förmånsbestämd ålderspension</i> | <i>21,3</i> | <i>195,2</i> | <i>20,8</i> | <i>189,8</i> |
| <i>Varav särskild avtalspension</i> | <i>0,1</i> | <i>1,5</i> | <i>0</i> | <i>0</i> |
| <i>varav efterlevandspension</i> | <i>0,4</i> | <i>0,5</i> | <i>0,4</i> | <i>0,5</i> |
| <i>varav övrigt</i> | <i>3,3</i> | <i>3,2</i> | <i>3,7</i> | <i>3,6</i> |
| Årets utbetalningar | -33,5 | -31,8 | -30,6 | -27,1 |
| Ränte- och basbeloppsuppräknig | 37,7 | 76,1 | 36,1 | 76,1 |
| Ändring av försäkringstekniska grunder | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Övrig post | -2,0 | 3,4 | -2,4 | 3,4 |
| Byte av tryggande | 0,0 | 0 | 0 | 0 |
| Förändring av löneskatt | 6,4 | 61,0 | 6,8 | 59,8 |
| Utgående avsättning till pensioner inkl löneskatt | 1 319,0 | 1 285,0 | 1 257,1 | 1 222,3 |

NOT 24 ANDRA AVSÄTTNINGAR

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Uppskjuten skatteskuld | | | | |
| Redovisat värde vid årets början | 634,1 | 625,7 | 0,0 | 0,0 |
| Ändrat bokslut koncernbolag | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Förändring uppskjuten skattekostnad/skatteintäkt | 56,5 | 8,4 | 0,0 | 0,0 |
| Utgående avsättning för uppskjuten skatteskuld | 690,6 | 634,1 | 0,0 | 0,0 |
| | | | | |
| Beräknade skadeståndsanspråk i VA-verksamheten | | | | |
| Redovisat värde vid årets början | 391,1 | 402,2 | 0,0 | 0,0 |
| lanspråktagna avsättningar | -79,0 | -11,1 | 0,0 | 0,0 |
| Outnyttjade belopp som återförts/nya avsättningar | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Utgående avsättningar i VA-verksamheten | 312,1 | 391,1 | 0,0 | 0,0 |
| | | | | |
| Övriga avsättningar | | | | |
| Avsatt för återställande av deponi | 71,5 | 71,5 | 71,5 | 71,5 |
| Avsatt för bidrag till Trafikverket | 129,8 | 153,3 | 129,8 | 153,3 |
| Avsättning skyfall 2021 | 0,3 | 1,1 | 0,3 | 1,1 |
| Avsättning brand hyreslägenheter | 50,7 | 53,0 | 0,0 | 0,0 |
| Övriga avsättningar | 17,4 | 3,2 | 2,5 | 3,2 |
| Utgående övriga avsättningar | 269,7 | 282,1 | 204,1 | 229,1 |
| Summa andra avsättningar | 1 272,4 | 1 307,3 | 204,1 | 229,1 |

Avsatt för bidrag till Trafikverket

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|----------------------------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Redovisat värde vid årets början | 153,2 | 76,1 | 153,2 | 76,1 |
| Nya avsättningar | 0,0 | 78,3 | 0,0 | 78,3 |
| lanspråkstagna avsättningar | -13,4 | -0,4 | -13,4 | -0,4 |
| Outnyttjad återförd avsättning | -13,4 | -0,7 | -13,4 | -0,7 |
| Förändring av nuvärdet | 3,4 | 0,0 | 3,4 | 0,0 |
| Utgående avsättning | 129,8 | 153,3 | 129,8 | 153,3 |

Avsatt för återställande av deponi

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|----------------------------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Redovisat värde vid årets början | 71,5 | 71,6 | 71,5 | 71,6 |
| Nya avsättningar | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Ianspråktagande avsättningar | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Förändringar av nuvärdet | 0,0 | -0,1 | 0,0 | -0,1 |
| Utgående avsättning | 71,5 | 71,5 | 71,5 | 71,5 |

Avsättningar Trafikverket

Gävle kommun har tecknat avtal med Trafikverket år 2021 om bidrag till Trafikverket för Planläggningsprocess gällande ny trafikplats vid Tolvforssskogen KS211123 §18. Bidraget är på totalt 12 mnkr i 2021 års penningvärde. Beloppet beräknades utbetalas inom en femårsperiod. Ingen nuvärdesberäkning har skett. Vid bokslutstidpunkten har totalt 8,9 mnkr ianspråktagits av Trafikverket, varav 8,6 mnkr under 2025. Under 2025 har projektet slutredovisats, och 3,1 mnkr har återförts som outnyttjad avsättning.

Gävle kommun har tecknat avtal med Trafikverket år 2022 om bidrag till Trafikverket för Spångersleden dnr KS20220607 §36, vilket avser ombyggnation av tre cirkulationsplatser längs väg 76. Bidraget är på totalt 40 mnkr i 2022 års penningvärde. Beloppet indexberäknades med ett antagande om utbetalning inom en femårsperiod, vilket gav en indexuppräknings på 8 mnkr, med ett antagande om indexuppräknings med ca 5% årligen. Vid bokslutstidpunkten har totalt 0 mnkr ianspråktagits av Trafikverket.

Gävle kommun har tecknat avtal med Trafikverket år 2022 om bidrag till Trafikverket för dnr 17KS65-27, vilket avser Stängsling plankorsningsåtgärder längs spår 80 på Brynäs. Bidraget är på totalt 16,5 mnkr i 2022 års penningvärde. Ingen nuvärdesberäkning har skett då utbetalning beräknas ske inom en femårsperiod. Vid bokslutstidpunkten har totalt 6,2 mnkr ianspråktagits av Trafikverket, varav 4,8 mnkr under 2025. Under 2025 har projektet slutredovisats, och 10,3 mnkr har återförts som outnyttjad avsättning.

Gävle kommun har tecknat avtal med Trafikverket år 2024 om bidrag till Trafikverket för dnr 23KS516, vilket avser GC-Passage förbi järnvägen Tolvforsbruk, samt ny anslutning till trafikplats Sätra- Gävle Västra. Bidraget är på totalt 18,3 mnkr enligt avtalet. Projektet förväntas vara färdigställt år 2036 och är nuvärdesberäknat.

Medfinansieringsavtalet anger Trafikverkets investeringsindex för banhållning. Det avtalade beloppet fick ett nuvärde på 17,6 mnkr år 2024. Under 2025 har en förändring av nuvärdet bokförts med 0,8 mnkr.

Gävle kommun har tecknat avtal med Trafikverket år 2024 om bidrag till Trafikverket för dnr 24KS38, vilket avser Tolvforssskogen Passage 1 med JVG. Bidraget är på totalt 62 mnkr enligt avtalet. Projektet förväntas vara färdigställt år 2030 och är nuvärdesberäknat. Medfinansieringsavtalet anger Trafikverkets investeringsindex för banhållning. Det avtalade beloppet fick ett nuvärde på 60,8 mnkr år 2024. Under 2025 har en förändring av nuvärdet bokförts med 2,6 mnkr.

Avsättningar för återställande av deponi

Åbyfors deponi: Åtgärderna är avslutade och inrapporterade till tillsynsmyndigheten. Beslut från tillsynsmyndigheten kom under 2025. De godkänner utförda åtgärder avseende sluttäckningen. Löpande kontroll enligt ett kontrollprogram pågår men bedöms inte ge några större kostnader per år. Det finns ett öppet ärende mot tillsynsmyndigheten som gäller kontrollprogrammet vilket syfte är att följa upp att åtgärderna fungerar och det inte uppstår några skador som innebär risker och behöver åtgärdas.

Avans deponi: Projektet är vilande. Utredningar har utförts. Finns ett behov av stabilitetshöjande åtgärder. Områdets framtida användning behöver dock bestämmas innan det går att avgöra vilka åtgärder som behöver vidtas. En ny översiktsplan för Gävle kommun påbörjades under 2025. I det arbetet ingår att se över alla fördjupade översiktsplaner där Avan ingår. Den preliminära tidplanen för antagande är 2028. Därefter kan åtgärder för Avan komma att aktualiseras.

Bergby och Norrsundet: Kontrollen för dessa deponier har avslutats och det finns inga planer på fortsatta åtgärder eller kontroller.

Övriga deponier: Inget aktualiserat under året.

NOT 25 LÅNGFRISTIGA SKULDER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Långfristig upplåning i banker och kreditinstitut | 8 420,0 | 8 430,0 | 7 651,0 | 7 661,0 |
| Långfristig skuld koncernvalutakonto | 48,0 | 54,4 | 209,6 | 184,9 |
| Långfristig leasingsskuld | 211,6 | 223,4 | 4 127,0 | 4 397,7 |
| Förutbetalad intäkt anslutningsavgifter VA | 345,5 | 343,5 | 0,0 | 0,0 |
| <i>återstående antal år (vägt snitt)</i> | 35 | 36 | | |
| Skuld avseende framtida VA-investeringar | 2,0 | 5,6 | 0,0 | 0,0 |
| Förutbetalda intäkt offentliga investeringsbidrag | 183,6 | 186,6 | 42,4 | 41,4 |
| Övriga långfristiga skulder | 32,9 | 59,1 | 0,0 | 0,0 |
| Summa långfristiga skulder | 9 243,6 | 9 302,6 | 12 030,0 | 12 285,0 |

Uppgifter om lång- och kortfristig upplåning

| Mnkr | 2025 | 2024 |
|-----------------------------------|--------|--------|
| Genomsnittlig ränta | 2,3% | 2,2% |
| Genomsnittlig kapitalbindningstid | 3,1 år | 3,3 år |
| Kapitalförfall: | | |
| 0–1 år | 19% | 21% |
| 1–3 år | 32% | 43% |
| 3–5 år | 39% | 23% |
| 5–10 år | 10% | 13% |
| Genomsnittlig räntebildningstid | 2,9 år | 3,1 år |

NOT 26 KORTFRISTIGA SKULDER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Kortfristiga skulder till banker och kreditinstitut | 450,0 | 625,0 | 463,6 | 639,8 |
| Kortfristig leasingkuld | 26,6 | 30,0 | 267,2 | 293,8 |
| Leverantörsskulder | 819,4 | 738,3 | 385,4 | 311,6 |
| Leverantörsskulder koncernföretag | 0,0 | 0,0 | 87,2 | 111,7 |
| Moms och punktskatter | 105,3 | 5,7 | 0,0 | -0,3 |
| Personalens skatter, avgifter och avdrag | 167,9 | 154,6 | 147,3 | 144,5 |
| Upplupna personalkostnader (exklusive pensioner) | 45,9 | 35,2 | 24,9 | 25,6 |
| Upplupna pensionskostnader | 121,5 | 122,5 | 112,5 | 116,7 |
| Upplupna semesterlöner | 267,3 | 276,1 | 233,2 | 244,2 |
| Lönerelaterade skulder | 4,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Skatteskulder | 33,1 | 40,9 | 0,0 | 0,0 |
| Kommunalskatteskulder | 33,1 | 0,0 | 33,1 | 0,0 |
| Övriga kortfristiga skulder | 163,2 | 304,7 | 98,4 | 88,3 |
| Förutbetalda generella statsbidrag | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Förutbetalda riktade statsbidrag och kostnadsersättningar | 19,4 | 0,0 | 8,2 | 10,3 |
| Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter | 364,8 | 244,0 | 163,0 | 83,0 |
| Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter koncernföretag | 0 | 0,0 | 19,7 | 16,8 |
| Upplupna räntekostnader | 85,1 | 74,6 | 74,4 | 64,5 |
| Överuttag VA-kollektivet | 31,1 | 11,0 | 0,0 | 0,0 |
| Summa kortfristiga skulder | 2 738,4 | 2 662,6 | 2 118,1 | 2 150,5 |

NOT 27 PANTER OCH DÄRMED JÄMFÖRLIGA SÄKERHETER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Fastighetsinteckningar | 25 | 25 | 0,0 | 0,0 |
| Företagsinteckningar | 25 | 25 | 0,0 | 0,0 |
| Moderbolagsgaranti | 40 | 40 | 0,0 | 0,0 |
| Summa pantar och därmed jämförliga säkerheter | 90 | 90 | 0,0 | 0,0 |

NOT 28 PENSIONSFRÖPLIKTELSEB SOM INTE HAR TAGITS UPP BLAND SKULDER ELLER AVSÄTTNINGAR

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Ansvarsförbindelse för pensioner intjänade före 1998 inkl löneskatt | | | | |
| Ingående ansvarsförpliktelser inkl löneskatt | 1 145,5 | 1 136,7 | 1 134,3 | 1 124,6 |
| Ränte- och basbeloppsuppräkninq | 42,6 | 56,0 | 42,3 | 55,1 |
| Ändringar av försäkringstekniska grunder | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Nyintjänad pension | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Årets utbetalningar | -88,2 | -91,6 | -86,9 | -90,1 |
| Övrig post | -8,2 | 40,5 | -8,2 | 40,6 |
| Byte av tryggande | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Förändring av löneskatt | -13,0 | 3,9 | -12,8 | 4,1 |
| Summa ansvarsförbindelse för pensioner intjänade för 1998 inkl löneskatt | 1 078,7 | 1 145,5 | 1 068,7 | 1 134,3 |
| | | | | |
| Visstidspension inkl löneskatt | | | | |
| Ingående ansvarsförbindelse inkl löneskatt | 11,7 | 11,7 | 11,7 | 11,7 |
| Ränte- och basbeloppsuppräkninq | 0,4 | 0 | 0,4 | 0 |
| Ändring av försäkringstekniska grunder | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Nyintjänad pension | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Årets utbetalningar | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Övrig post | 0,9 | 0 | 0,9 | 0 |
| Byte av tryggande | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Förändring av löneskatt | 0,3 | 0 | 0,3 | 0 |
| Summa ansvarsförbindelse visstidspension inkl löneskatt | 13,3 | 11,7 | 13,3 | 11,7 |
| | | | | |
| Utgående ansvarsförbindelser och pensionsförpliktelser inkl löneskatt | 1 092,0 | 1 157,2 | 1 082,0 | 1 146,0 |
| | | | | |
| Övriga upplysningar avseende pensioner | | | | |
| Visstidspension antal | 5 | 2 | 5 | 2 |
| Aktualiseringsgrad | 0,96 | 0,96 | 0,96 | 0,96 |

NOT 29 ÖVRIGA ANSVARFÖRBINDELSER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Borgensåtaganden | | | | |
| Gävle Stadshus AB | 0 | 0 | 769,0 | 769,0 |
| Gävle Energi AB | 10,3 | 9,1 | 10,3 | 9,1 |
| Gavlefastigheter Gävle kommun AB | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| Ramavtal billeasing | 0 | 0 | 48,0 | 23,8 |
| Utgående borgensåtaganden | 11,5 | 10,3 | 828,5 | 803,1 |
| Andra ansvarsförbindelser | 2,0 | 1,9 | 0,0 | 0,0 |
| Eventualförpliktelser | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| Summa övriga ansvarsförpliktelser inklusive likvidgaranti | 13,5 | 12,2 | 828,5 | 803,1 |

Kommunal borgen för Kommuninvest i Sverige AB

Gävle kommun ingick 1993 solidarisk borgen såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s samtliga nuvarande och framtida förpliktelser. Samtliga medlemmar i Kommuninvest ekonomiska förening har ingått likalydande borgensförbindelser. Mellan samtliga medlemmar i Kommuninvest ekonomiska förening har ingåtts ett regressavtal som reglerar fördelningen av ansvaret mellan medlemskommunerna vid ett eventuellt ianspråktagande av ovan nämnd borgensförbindelse. Enligt regressavtalet ska

ansvaret fördelas dels i förhållande till storleken på medlemskommunernas respektive insatskapital i Kommuninvests ekonomiska förening. Vid uppskattning av den finansiella effekten av Gävle kommuns ansvar enligt borgensförbindelse, kan noteras att per 2025-12-31 uppgick Kommuninvest i Sverige AB:s totala förpliktelser till 611 027,0 mnkr och totala tillgångar till 636 323,0 mnkr. Kommunens andel av de totala förpliktelserna uppgick till 8 912,1 mnkr och andelen av de totala tillgångarna uppgick till 9 235,7 mnkr.

NOT 30 LEASING

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Finansiella leasingavtal | | | | |
| Fastigheter | | | | |
| Totala minimileaseavgifter | 243,4 | 258,0 | 6 188,4 | 6 626,0 |
| Nuvärdet minimileaseavgifterna | 193,3 | 208,4 | 4 390,3 | 4 682,4 |
| Därav förfall inom 1 år | 15,9 | 15,1 | 265,2 | 289,5 |
| Därav förfall inom 1-5 år | 67,5 | 65,9 | 950,8 | 995,5 |
| Därav förfall senare än 5 år | 109,9 | 127,4 | 3 174,4 | 3 397,4 |
| | | | | |
| Maskiner och inventarier (enbart externa leasegivare) | | | | |
| Totala minimileaseavgifter | 53,2 | 48,1 | 3,9 | 9,4 |
| Nuvärdet minimileaseavgifterna | 49,5 | 44,9 | 3,8 | 9,2 |
| Därav förfall inom 1 år | 13,6 | 14,8 | 2,0 | 4,3 |
| Därav förfall inom 1-5 år | 35,9 | 30,1 | 1,8 | 4,9 |
| Därav förfall senare än 5 år | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | | | | |
| Varav koncernkoncerninterna finansiella leasingavtal | | | | |
| Fastigheter | | | | |
| Totala minimileaseavgifter | 0,0 | 0,0 | 5 993,1 | 6 411,4 |
| Nuvärdet minimileaseavgifter | 0,0 | 0,0 | 4 229,6 | 4 508,5 |
| Därav förfall inom 1 år | 0,0 | 0,0 | 251,4 | 276,3 |
| Därav förfall inom 1-5 år | 0,0 | 0,0 | 892,1 | 938,1 |
| Därav förfall senare än 5 år | 0,0 | 0,0 | 3 086,1 | 3 294,1 |
| | | | | |
| Varav externa finansiella leasingavtal | | | | |
| Fastigheter | | | | |
| Totala minimileaseavgifter | 253,6 | 258,0 | 195,3 | 214,6 |
| Nuvärdet minimileaseavgifter | 193,3 | 208,4 | 160,7 | 174,0 |
| Därav förfall inom 1 år | 15,9 | 15,1 | 13,8 | 13,2 |
| Därav förfall inom 1-5 år | 67,5 | 65,9 | 58,7 | 57,4 |
| Därav förfall senare än 5 år | 109,9 | 127,4 | 88,2 | 103,3 |
| | | | | |

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Icke uppsägningsbara operationella leasingavtal överstigande 1 år | | | | |
| Fastigheter | | | | |
| Minimileaseavgifter, koncerninterna leasegivare | | | | |
| Med förfall inom 1 år | 17,1 | 14,3 | 17,1 | 14,3 |
| Med förfall inom 1–5 år | 35,2 | 35,3 | 35,2 | 35,3 |
| Med förfall senare än 5 år | 20,3 | 25,0 | 20,3 | 25,0 |
| | | | | |
| Minimileaseavgifter, externa leasegivare | | | | |
| Med förfall inom 1 år | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| Med förfall inom 1–5 år | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,0 |
| Med förfall senare än 5 år | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | | | | |
| Maskiner och inventarier | | | | |
| Minimileaseavgifter, koncerninterna leasegivare | | | | |
| Med förfall inom 1 år | 0,0 | 0,0 | 6,9 | 9,2 |
| Med förfall inom 1–5 år | 0,0 | 0,0 | 11,6 | 9,5 |
| Med förfall senare än 5 år | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | | | | |
| Minimileaseavgifter, externa leasegivare | | | | |
| Med förfall inom 1 år | 60,9 | 41,7 | 53,5 | 59,9 |
| Med förfall inom 1–5 år | 46,9 | 25,0 | 36,7 | 51,3 |
| Med förfall senare än 5 år | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

NOT 31 JUSTERING FÖR EJ LIKVIDITETSPÅVERKANDE POSTER

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|--|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Avskrivningar | 985,0 | 754,0 | 142,1 | 124,6 |
| Återförda avskrivningar | 0,0 | 0,0 | -40,5 | -48,7 |
| Nedskrivningar | 71,1 | 285,2 | 0,0 | 0,0 |
| Utrangeringar | 11,6 | 94,4 | 133,8 | 94,4 |
| Gjorda avsättningar | 14,2 | 396,4 | 65,5 | 410,3 |
| Återförda avsättningar | -105,6 | -20,6 | -11,5 | -0,6 |
| Intäktsförda ej likvida gåvor | 0,0 | -1,5 | 0,0 | -1,5 |
| Upplösning av bidrag till infrastruktur | -3,0 | -0,9 | 1,0 | -0,9 |
| Övriga ej likvidpåverkande poster | 152,1 | 100,2 | 15,4 | -16,4 |
| Justering för ej likviditetspåverkande poster | 1 125,4 | 1 607,2 | 305,8 | 561,2 |

NOT 32 POSTER SOM REDOVISAS I ANNAN SEKTION

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Realisationsresultat vid försäljning av anläggningstillgångar | -35,2 | 34,1 | -15,5 | 38,3 |
| Poster som redovisas i annan sektion | -35,2 | 34,1 | -15,5 | 38,3 |

NOT 33 ÖVRIGA LIKVIDITETSPÅVERKANDE POSTER SOM TILLHÖR DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Utbetalning av avsättningar för pensioner | -30,6 | -31,8 | -30,6 | -27,1 |
| Utbetalning av övriga avsättningar (exkl bidrag till infrastruktur) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten | -30,6 | -31,8 | -30,6 | -27,1 |

NOT 34 SÄRLAGSTIFTNING

Särredovisning har upprättats enligt följande:

Lagen om vissa kommunala befogenheter (2009:47) ellagen (1997:857), fjärrvärmelagen (2008:263), Lag (2010:879) om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag lagen om vissa allmänna vattentjänster (2006:412), Miljöbalken (1998:808) och Renhållningsförordningen (1998:902)

Särredovisningarna finns tillgängliga hos:

Gävle kommun – lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter
Gävle Energi AB - ellagen (1997:857),

fjärrvärmelagen (2008:263), Lag om särskilt investeringsutrymme för elnätverksamhet (2021:311), Lag om särskild förvaltning av vissa elektriska anläggningar (2004:875) Förordning om leverans av el och aggregeringstjänster (2023:242)

AB Gavlegårdarna – Lag (2010:879) om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag Gästrike Återvinnare - Miljöbalken (1998:808) och Renhållningsförordningen (1998:902)
Gästrike Vatten och Gävle Vatten - Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster(LAV)

NOT 35 UPPLYSNING OM KOSTNADER FÖR RÄKENSKAPSREVISION

| Mnkr | Koncern 2025 | Koncern 2024 | Kommun 2025 | Kommun 2024 |
|---|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| Kostnader för räkenskapsrevision | | | | |
| Sakkunnigt biträde | 0,7 | 1,3 | 0,7 | 1,2 |
| Auktoriserad revisor | 2,2 | 1,9 | 0,0 | 0,0 |
| Förtroendevalda revisorer | 0,2 | 1,2 | 0,2 | 0,2 |
| Total kostnad för räkenskapsrevision | 3,1 | 4,4 | 0,9 | 1,4 |
| Kostnader för övrig revision | | | | |
| Sakkunnigt biträde | 4,6 | 5,5 | 3,8 | 5,3 |
| Förtroendevalda revisorer | 0,8 | 0,6 | 0,4 | 0,6 |
| Total kostnad för övrig revision | 5,4 | 6,1 | 4,2 | 5,9 |
| Total kostnad för revisionen | 8,5 | 10,5 | 5,1 | 7,3 |

Det sakkunniga biträdes yttrande samt granskningsrapport avseende bokslut och årsredovisning kommer finnas tillgängliga i kommunens diarium.

NOT 36 SAMMANSTÄLLNING KONCERNEN

Sammanställning koncernen

| Koncernen 2025 | Gävle kommun | Gävle Stadshus | Gävle Energi | Gävle-gårdarna | Gävle-fastigheter | Gävle Hamn | Parkerings-service | konc. just. | Stadshus konc |
|------------------------------|-----------------|----------------|----------------|----------------|-------------------|----------------|--------------------|-----------------|-----------------|
| Resultaträkning | | | | | | | | | |
| Intäkter | 1 527,0 | 4,2 | 1 596,0 | 1 436,2 | 904,9 | 209,5 | 58,8 | -604,6 | 3 605,0 |
| Kostnader | -8 477,6 | -6,6 | -1 128,9 | -995,6 | -460,3 | -70,7 | -36,9 | 202,6 | -2 496,4 |
| Av- och nedskrivn | -430,0 | 0,0 | -182,2 | -247,6 | -258,2 | -64,4 | -3,8 | 191,3 | -564,9 |
| Nettokostnader | -7 380,6 | -2,4 | 284,9 | 193,0 | 186,4 | 74,4 | 18,1 | -210,7 | 543,7 |
| Skatteintäkter mm | 7 760,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Finansnetto | 73,2 | 50,7 | -28,9 | -84,2 | -96,3 | -31,3 | -3,1 | 106,9 | -86,2 |
| Resultat efter finans | 453,0 | 48,3 | 256,0 | 108,8 | 90,1 | 43,1 | 15,0 | -103,8 | 457,5 |
| Extraordinära poster | 0,0 | | | | | | | | 0,0 |
| Bokslutsdispositioner | 0,0 | 81,4 | -90,0 | -14,5 | -20,3 | 2,1 | -1,5 | 42,8 | 0,0 |
| Skatt/Minoritet | 0,0 | -11,5 | -22,1 | -19,3 | -17,9 | -9,5 | -2,9 | -5,4 | -88,6 |
| Årets resultat | 453,0 | 118,2 | 143,9 | 75,0 | 51,9 | 35,7 | 10,6 | -66,4 | 368,9 |
| Balansräkning | | | | | | | | | |
| Immateriella tillgångar | 7 190,6 | 0,0 | 2 816,1 | 6 057,3 | 5 017,8 | 1 557,0 | 129,3 | -4 022,4 | 11 555,1 |
| Finansiella tillgångar | 12 319,0 | 2 890,6 | 433,1 | 0,5 | 4,4 | 0,0 | 31,8 | 1 450,2 | 4 810,6 |
| Övr omsättningstillg | 978,6 | 92,9 | 493,0 | 77,4 | 111,4 | 17,8 | 15,1 | 68,6 | 876,2 |
| Placeringar/liikvida medel | 225,9 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Summa tillgångar | 20 714,1 | 2 983,5 | 3 742,2 | 6 135,2 | 5 133,6 | 1 574,8 | 176,2 | -2 503,6 | 17 241,9 |
| Eget kapital/Minoritet | 5 104,6 | 2 109,7 | 1 820,3 | 2 429,7 | 1 181,5 | 209,1 | 50,6 | -2 015,2 | 5 785,7 |
| Obeskattade reserver | 0,0 | 57,0 | 0,0 | 99,3 | 188,2 | 200,9 | 4,9 | -550,3 | 0,0 |
| Avsättningar | 1 461,4 | 0,0 | 323,9 | 131,6 | 53,7 | 48,5 | 0,0 | 230,1 | 787,8 |
| Långfristiga skulder | 12 030,0 | 799,9 | 1 136,8 | 3 202,2 | 3 463,3 | 1 094,8 | 110,9 | -26,7 | 9 781,2 |
| Kortfristiga skulder | 2 118,1 | 16,9 | 461,2 | 272,4 | 246,9 | 21,5 | 9,8 | -141,6 | 887,1 |
| Summa EK och skulder | 20 714,1 | 2 983,5 | 3 742,2 | 6 135,2 | 5 133,6 | 1 574,8 | 176,2 | -2 503,6 | 17 241,9 |

| Koncernen 2025 | Bomhus Energi 50 % | Gästrike Ekogas 49% | Gävle Vatten 100% | Gästrike Vatten 60% | Gästrike Återvin-nare 60,99% | Gästrike Räddnings-tjänst 61,59% | | koncern-justering | Total koncernen |
|---------------------------------------|-----------------------|------------------------|----------------------|------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|--------------------------|-------------------|------------------------|
| Resultaträkning | | | | | | | | | |
| Intäkter | 238,9 | 29,6 | 301,8 | 101,0 | 218,8 | 118,1 | | -1 236,9 | 4 903,2 |
| Kostnader | -135,0 | -18,2 | -234,1 | -99,2 | -188,0 | -108,8 | | 969,0 | -10 788,2 |
| Av- och nedskrivn | -43,9 | -6,3 | -38,0 | -1,4 | -23,4 | -7,8 | | 59,6 | -1 056,0 |
| Nettokostnader | 59,9 | 5,1 | 29,7 | 0,4 | 7,5 | 1,5 | | 0,0 | -6 941,0 |
| Skatteintäkter mm | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | 7 760,4 |
| Finansnetto | -4,3 | -0,7 | -23,7 | -0,3 | 6,8 | -0,4 | | -171,5 | -207,0 |
| Resultat efter finans | 55,7 | 4,4 | 6,0 | 0,1 | 14,3 | 1,1 | | 0,0 | 612,4 |
| Extraordinära poster | | | | | | | | 0,0 | 0,0 |
| Bokslutsdispositioner | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | 0,0 |
| Skatt/Minoritet | -11,5 | 0,1 | -1,8 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | | 101,9 | 0,0 |
| Årets resultat | 44,1 | 4,5 | 4,2 | 0,0 | 14,3 | 1,1 | | 101,9 | 612,4 |
| Balansräkning | | | | | | | | | |
| Immater/materiella tillgångar | 512,0 | 53,6 | 2 180,5 | 9,7 | 181,3 | 43,7 | | -350,9 | 21 375,6 |
| Finansiella tillgångar- | 0,0 | 0,9 | 2,5 | 0,3 | 0,5 | 0,0 | | -16 641,9 | 491,9 |
| Övr omsättningstillg | 82,2 | 4,5 | 48,4 | 9,8 | 48,4 | 9,3 | | -697,0 | 1 360,4 |
| Placeringar/likvida medel | 3,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 63,6 | | -62,9 | 230,5 |
| Summa tillgångar | 598,1 | 58,9 | 2 231,4 | 19,8 | 230,3 | 116,7 | | -17 752,8 | 23 458,4 |
| Eget kapital/Minoritet | 369,6 | 22,4 | 85,1 | 3,0 | 57,3 | 27,3 | | -2 570,0 | 8 885,0 |
| Obeskattade reserver | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | 0,0 |
| Avsättningar | 88,3 | 0,0 | 312,4 | 0,0 | 0,0 | 50,4 | | -108,8 | 2 591,4 |
| Långfristiga skulder | 37,4 | 31,9 | 1 655,3 | 3,3 | 125,0 | 1,8 | | -14 422,3 | 9 243,5 |
| Kortfristiga skulder | 102,8 | 4,7 | 178,6 | 13,5 | 47,9 | 37,2 | | -651,7 | 2 738,3 |
| Summa EK och skulder | 598,1 | 58,9 | 2 231,4 | 19,8 | 230,3 | 116,7 | | -17 752,8 | 23 458,2 |
| Koncerninterna engagemang 2025 | | | | | | | | | |
| | Gävle kommun | Gävle Stadshus | Gävle Energi koncern | Gävle-gårdarna | Gävle-fastigheter | Gävle Hamn | Gävle Parkerings-service | Koncern-justering | Stadshus koncern Summa |
| Försäljning, säljare | 0,0 | 4,2 | 210,6 | 25,3 | 21,4 | 0,1 | 1,2 | -262,8 | 0,0 |
| Försäljning, köpare | 0,0 | -0,1 | -8,3 | -181,2 | -93,0 | -4,2 | -10,3 | 262,8 | -34,3 |
| Lån, givare | 9 622,8 | | | | | | | 0,0 | 0,0 |
| Lån, mottagare | | -30,8 | -1 136,8 | -3 202,2 | -2 721,3 | -1 094,7 | -70,2 | 0,0 | -8 256,0 |
| Ägartillskott, givna | 125,0 | | | | | | | 0,0 | 0,0 |
| Ägartillskott, mottagna | | -125,0 | | | | | | 0,0 | -125,0 |
| KC-bidrag, givna | | 0,0 | -90,0 | -1,0 | | | | 0,0 | -91,0 |
| KC-bidrag, mottagna | | 91,0 | | | | | | 0,0 | 91,0 |
| Utdelning, givna | | -144,8 | | -16,0 | -38,2 | -11,6 | -13,0 | 78,8 | -144,8 |
| Utdelning, mottagna | 144,8 | 78,8 | | | | | | -78,8 | 0,0 |
| Borgen, givare | | | | | | | | | 0,0 |
| Borgen, mottagare | | | | | | | | | 0,0 |
| Räntor och Borgensavgifter givare | 286,3 | | | | | | | | 0,0 |
| Räntor och Borgensavgifter mottagare | | -3,5 | -34,8 | -88,6 | -96,3 | -31,3 | -3,1 | | -257,6 |

| Koncerninterna engagemang 2025 | Bomhus Energi | Gästrike Ekogas | Gävle Vatten | Gästrike Vatten | Gästrike Återvin-nare | Gästrike Räddnings-tjänst | Koncern-justering | Total koncernen |
|--------------------------------------|---------------|-----------------|--------------|-----------------|-----------------------|---------------------------|-------------------|-----------------|
| Försäljning, säljare | | | | | | | 0,0 | 0,0 |
| Försäljning, köpare | | | | | | | 0,0 | 0,0 |
| Lån, givare | | | | | | 63,6 | -9 686,4 | 0,0 |
| Lån, mottagare | | -31,9 | -1 307,8 | | -90,7 | | 9 686,4 | 0,0 |
| Ägartillskott, givna | | | | | | | 0,0 | 125,0 |
| Ägartillskott, mottagna | | | | | | | 0,0 | -125,0 |
| KC-bidrag, givna | | | | | | | 91,0 | 0,0 |
| KC-bidrag, mottagna | | | | | | | -91,0 | 0,0 |
| Utdelning, givna | | | | | | | 144,8 | 0,0 |
| Utdelning, mottagna | | | | | | | -144,8 | 0,0 |
| Borgen, givare | | | | | | | 0,0 | 0,0 |
| Borgen, mottagare | | | | | | | 0,0 | 0,0 |
| Räntor och Borgensavgifter givare | | | | | | | 0,0 | 286,3 |
| Räntor och Borgensavgifter mottagare | 0,0 | -1,7 | -23,8 | -0,3 | -2,9 | 0,0 | 0,0 | -286,3 |

Drift och investeringsredovisning

Principer för drift- och investeringsredovisning

Allmänt

Den ekonomiska styrningen sker bland annat genom att kommunfullmäktige i budget anvisar resurser till kommunstyrelsen och nämnderna för verksamhet (drift) och investeringar. Fullmäktiges budget utgör därmed en gräns för omfattningen av verksamheten och investeringarna. Inför varje verksamhetsår beslutar kommunfullmäktige i november om en kommunplan med budget för nästkommande år och en utblick för de tre efterföljande åren. I budget anvisar fullmäktige resurser för verksamhet till kommunstyrelsen och nämnderna. Efter beslut om kommunplan upprättar kommunstyrelsen och nämnderna sedan verksamhetsplaner inklusive internbudget för sina ansvarsområden.

Driftbudget

Fullmäktige tilldelar nämnderna nettoanslag för att bedriva verksamhet. Omdisponering av anslag mellan verksamhetsområden och nämnder samt tilläggsanslag kan beslutas av kommunfullmäktige under året. I internredovisningen hanteras nettoanslaget för respektive nämnd som en intäkt i form av erhållet kommunbidrag och för den kommunövergripande finansieringen som en kostnad i form av lämnat kommunbidrag. Kommunbidraget tillsammans med nämndens externa och interna intäkter utgör den yttre ram inom vilken verksamheten ska bedrivas. Nämnderna fördelar kommunfullmäktiges nettoanslag vidare i sin internbudget. Nämnderna fördelar nettoanslag vidare på de delverksamheter och organisatoriska enheter som respektive nämnd bestämmer. Omdisponering inom nämnden av dessa anslag under året får ske genom nämndbeslut, så länge de inte påverkar kommunfullmäktiges nettoanslag. Omdisponering av nettoanslag mellan nämnderna beslutas av kommunfullmäktige. Gävle kommun tillämpar inte interna resultatfonder.

Investeringsbudget

I kommunplan med budget anvisar fullmäktige även resurser för investeringar till kommunstyrelsen och nämnderna.

Kommunfullmäktige tilldelar nämnderna investeringsram för nämnden som helhet, per område eller per investeringsobjekt, beroende på ramens storlek och behov av styrning. Investeringsvolymen för kommunkoncernens helägda bolag beslutas på samma nivå.

Internredovisningsprinciper

Driftredovisningens intäkter och kostnader ska spegla respektive nämnds och verksamhets ekonomiska relationer till sin omvärld, där de andra nämnderna och verksamheterna utgör en del av omvärlden. Det innebär att jämfört med resultaträkningens intäkter och kostnader, som enbart innehåller kommunexterna poster, har driftredovisningen påförts även kommuninterna poster, såsom köp och försäljning mellan nämnder och verksamheter. Omvänt finns det poster i resultaträkningens som inte ingår i driftredovisningen eller som simuleras kalkylmässigt. Poster som finns i resultaträkningens, men inte i driftredovisningen, är skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämnning, finansiella intäkter och kostnader samt extraordinära poster. Poster som kalkylmässigt simuleras i driftredovisningen är personalomkostnader och kapitalkostnader. Det finns även gemensamma kostnader som fördelas mellan kommunens olika verksamheter genom interndebitering, främst avser det IT-kostnader.

Investeringsredovisningens utgifter består av kommunexterna utgifter. Gällande investeringar i och med exploateringsverksamhet samt investeringar i anläggningstillgångar inom samhällsbyggnadsnämnden tillförs tillgångarna värde i form av egen upparbetad tid.

All kommunkoncernfakturerings avseende köp och försäljning av varor och tjänster sker utifrån affärsmässiga grunder. Detta gäller kommunens fakturerings mot bolag, bolagen emellan och bolagens fakturerings av kommunen.

Nämndernas resultat

Driftredovisning per nämnd

| Mnkr | Intäkter | | Kostnader | | Nettokostnad | | Budget netto | Budget-avvikelse |
|--|----------------|----------------|-----------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| | Innev.år | Föreg.år | Innev.år | Föreg.år | Innev.år | Föreg.år | Innev.år | Avvikelse |
| Styrelse/nämnd | | | | | | | | |
| Kommunstyrelsen | 394,8 | 450,7 | -764,8 | -921,2 | -370,0 | -470,5 | -448,2 | 78,2 |
| <i>varav realisations- och exploateringsresultat</i> | 113,6 | 98,6 | -8,7 | -73,1 | 104,9 | 25,5 | 84,7 | 20,2 |
| Samhällsbyggnadsnämnd | 145,2 | 113,3 | -561,2 | -587,4 | -416,0 | -474,1 | -453,2 | 37,2 |
| Kultur- och fritidsnämnd | 96,4 | 98,9 | -530,6 | -508,1 | -434,2 | -409,2 | -446,3 | 12,1 |
| Utbildningsnämnd | 427,9 | 419 | -3 242,2 | -3 308,4 | -2 814,3 | -2 889,4 | -2 874 | 59,7 |
| Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnd | 258,1 | 257,2 | -1 524,1 | -1 534,9 | -1 266,0 | -1 277,7 | -1 260,0 | -6,0 |
| Socialnämnd | 78,2 | 82,8 | -729,2 | -777,6 | -651,0 | -694,8 | -683,8 | 32,8 |
| Omvårdnadsnämnd | 325,3 | 317,9 | -1 770,6 | -1 822,7 | -1 445,3 | -1 504,8 | -1 477,1 | 31,8 |
| Gemensam nämnd för verksamhetsstöd | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -0,1 | 0,1 |
| Valnämnd | 0 | 3,1 | -0,5 | -5,6 | -0,5 | -2,5 | -0,4 | -0,1 |
| Överförmyndarnämnd | 0,3 | 0,2 | -16,7 | -15,0 | -16,4 | -14,8 | -15,5 | -0,9 |
| Jävsnämnd | 0 | 0 | -0,2 | -0,2 | -0,2 | -0,2 | -0,3 | 0,1 |
| Revisionskollegiet | 1,2 | 1,3 | -8,6 | -8,6 | -7,4 | -7,3 | -7,7 | 0,3 |
| Finansförvaltning | 390,6 | 491 | -352,8 | -579,9 | 37,8 | -88,9 | -22,7 | 60,5 |
| Summa | 2 118,0 | 2 235,4 | -9 501,5 | -10 069,6 | -7 383,5 | -7 834,2 | -7 689,3 | 305,8 |
| Justeringspost* | -67,6 | -45,7 | 70,5 | 45,7 | 2,9 | 0 | 0 | 2,9 |
| Verksamhetens intäkter och kostnader | 2 050,4 | 2 189,7 | -9 431,0 | -10 023,9 | -7 380,6 | -7 834,2 | -7 689,3 | 308,7 |

*Justeringsposter ej hänförliga till verksamhetens intäkter och kostnader i resultaträkningen

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens resultat uppgick till 162,9 mnkr, vilket är 78,2 mnkr bättre än budget. Den största positiva avvikelsen fanns inom den kommunfinansierade verksamheten, som redovisade 30,0 mnkr i utfall och samma belopp i avvikelse. Detta beror främst på lägre personalkostnader på 9,2 mnkr på grund av vakanser och sjukfrånvaro samt lägre konsultkostnader på 15,8 mnkr till följd av pausade eller framflyttade aktiviteter på grund av sektorns effektiviseringar. Den uppdragsfinansierade verksamheten redovisade ett resultat på 2,5 mnkr, fördelat på kundtjänst 1,1 mnkr, webb och produktion 1,3 mnkr och IT- och utvecklingsavdelningen 0,1 mnkr. Verksamhetens positiva utfall berodde främst på lägre personalkostnader, kopplat till vakanser, oväntade pensionsavgångar, föräldradagheter och längre sjukskrivningar som inte fullt ut ersatts samt högre kostnader för licenser och korttidshyra. Exploateringsverksamheten redovisade ett resultat på 89,4 mnkr (budget 84,7 mnkr), där exploateringsersättning för Godisfabriken ingår med 86,8 mnkr och försäljning av tomtmark (4,6 mnkr) för Ersbo syd etapp 4 och Hemlingby bostäder etapp 1. Projekten Arla och Tallharen redovisade ett negativt resultat på -2,3 mnkr, kopplat till byggnation av gator för gemensamhetsanläggningar. Verksamhetskostnader för exploateringen redovisade en avvikelse på 18 mnkr, som främst berodde på slutregleringen av medfinansieringen av statlig infrastruktur. Under året skedde markförsäljningar, fastighetsregleringar och utrangeringar samt försäljning av tomträtter som redovisade en positiv avvikelse på 21 mnkr (budget 0 mnkr). Verksamhetskostnader för markreserven uppgick till 2,1 mnkr (budget 0 mnkr).

Samhällsbyggnadsnämnden

Samhällsbyggnadsnämnden redovisade ett resultat på 37,2 mnkr (exkl. vinterväghållning 21,9 mnkr). Det positiva resultatet förklaras främst av en mycket mild vinter som resulterade i de lägsta kostnaderna på fem år, och en positiv avvikelse på 15,3 mnkr. Ytterligare överskott kom från lägre personalkostnader (8,5 mnkr) genom anställningsstopp och vakanser samt högre intäkter än budgeterat (försäljning, taxor, avgifter och driftbidrag). Projektet Kopparfors påverkade både intäkter och kostnader med ca 19 mnkr, men dessa tog ut varandra. Samtliga avdelningar visade ett positivt resultat: bygg och miljö (9,8 mnkr) främst p.g.a. högre planintäkter, verksamhetsservice (4,0 mnkr) genom lägre personal- och färdtjänstkostnader samt återhållsamhet, och tekniska avdelningen (8 mnkr exkl. vinterväghållning) främst genom högre försäljningsintäkter från skogsavyttring kopplat till exploateringsprojekt som bland annat Ersbo och

Hemlingby handel.

Kultur- och fritidsnämnden

Resultatet för kultur- och fritidsnämnden uppgick till 12,1 mnkr fördelat enligt följande: verksamhetsservice 2,8 mnkr, kultur 5,7 mnkr och fritid 3,6 mnkr. Nämnden redovisade ett positivt resultat främst till följd av lägre kostnader än budgeterat. Den största avvikelsen fanns inom personalkostnaderna, som understeg budget med 9,1 mnkr. Även kostnaderna för tillsynsavtal var lägre än planerat, med en avvikelse på 5,1 mnkr, liksom avskrivningarna som låg 1,1 mnkr under budget. Intäktssidan hade däremot inte nått upp till budgetnivåerna, vilket berodde på en högt satt budget samt lägre försäljningsintäkter under året. De lägre intäkterna har dock vägts upp av kostnadsbesparingarna, vilket sammantaget gav ett positivt årsresultat.

Utbildningsnämnden

Resultatet för utbildningsnämnden blev 59,7 mnkr. Det fanns två huvudsakliga förklaringar till resultatet, högre statsbidrag och lägre kostnader för köp av verksamhet. Nämnden fick 39,1 mnkr kronor mer i statsbidrag än vad som stod i budgeten. Några exempel är: bättre arbetsmiljö och arbetsvillkor i utsatta områden: 5,8 mnkr, stärkt kunskapsutveckling: 5,6 mnkr, kvalitetshöjande åtgärder: 8,4 mnkr och inköp av läromedel: 5,8 mnkr. Dessa intäkter hade motsvarande kostnader, främst personalkostnader, men också undervisningsmaterial/läromedel. Köp av verksamhet avser de skolplatser som utbildningsnämnden köpt från annan huvudman. Totalt var det omkring 300 färre barn/elever hos annan huvudman jämfört med vad som budgeterats. Det handlade främst om förskoleplatser men också grundskola.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden

Årets resultat uppgick till -6,0 mnkr för hela nämndens ansvarsområde. Nämnden hade ett underskott från 2024 att hantera vilket kommunfullmäktige beslutade att fördela över en treårsperiod med start 2025. För 2025 tilldelades därför nämnden 24 mnkr extra, 2026 minskas kommunbidraget med 20 mnkr och 2027 med resterande 4 mnkr. Trots att nämnden fortsatt har behov av bemanningsskoterskor samt att det inom boendestöd finns behov av individuella lösningar som kräver mer personal minskade nämndens totala personalkostnader (inkl inhyrd personal) i förhållande till föregående år. En kostnadsökning skedde däremot på grund av att antalet köpta platser (LSS/SoL) ökade i förhållande till föregående år, och att det under året även fanns behov av utredningsplatser enligt HSL som är extra kostsamma. Kostnaderna för ekonomiskt bistånd var närmare 9 procent högre än föregående år och antalet hushåll som fått bidrag ökade med knappt 6 procent.

Socialnämnden

Socialnämndens resultat uppgick till 32,8 mnkr. Nämnden hade ett underskott från 2024 att hantera vilket kommunfullmäktige beslutade att fördela över en treårsperiod med start 2025. För 2025 tilldelades därför nämnden 51 mnkr extra, 2026 minskas kommunbidraget med 25 mnkr och 2027 med resterande 26 mnkr. Den positiva avvikelser på resultatet förklarades av effekterna av det hemtagningsarbete som påbörjades under 2024, vilket ledde till minskade kostnader för både externa placeringar och köpt öppenvård. I början av 2025 genomfördes köp av extern öppenvård på hemmaplan i 25 vuxenärenden, med uppdraget att samtliga insatser skulle avslutas före årets slut. Av dessa 25 vuxenärenden återstår nu endast tre. Fler barn placerades i nätverkshem eller familjehem i stället för på institution. Antalet HVB-placeringar befarades öka mot årets slut med anledning av samhällshändelser under hösten – en utveckling som också har inträffade.

Omvårdnadsnämnden

Nämndens resultat uppgick till 31,8 mnkr. Nämnden hade ett underskott från 2024 att hantera vilket kommunfullmäktige beslutade att fördela över en treårsperiod med start 2025. För 2025 tilldelades därför nämnden 41 mnkr extra, 2026 minskas kommunbidraget med 15 mnkr och 2027 med resterande 26 mnkr. Personalkostnaderna visade en avvikelse på –5,6 mnkr. Av detta utgjorde –8,5 mnkr vikariekostnader kopplade till anställda som studerade via äldreomsorgslyftet, vilket täcktes av statsbidrag som inte ingick i budgeten. Totalt innebar det att personalkostnaderna låg lägre än planerat, främst på grund av bristen på sjuksköterskor, minskade hemtjänstvolym, arbetet med bemanningshandboken samt att individuella lösningar krävde stora personalresurser. Kostnaderna för inhyrda sjuksköterskor var fortsatt höga och uppgick till cirka 50 mnkr, varav omkring 3,4 mnkr täcktes av statsbidrag, bland annat för God och nära vård. Under året användes även 6,4 mnkr av tidigare prestationsersättning för förtätning av sjuksköterskor, men detta bidrag finns inte kvar framöver. Hemtjänsten hade lägre volymer än väntat och externa vård- och omsorgsboenden hade tomma platser, vilket gav lägre kostnader och en positiv avvikelse för köp av verksamhet. Vård- och omsorgsboendet på Vinddraget avvecklades under hösten.

Gemensam nämnd företagsstöd

Inga kostnader har belastat nämnden under året.

Valnämnden

Resultatet för nämnden uppgick till -94 tkr. Personalkostnaderna överskred budget då löner för ej budgeterade medarbetare belastade i november och december. Nämnden hade något lägre utfall avseende arvoden, IT-drift och telefoni. 2024 genomfördes ett EU-val, 2025 var ett mellanvalsår.

Överförmyndarnämnden

Överförmyndarnämndens resultat för 2025 uppgår till –0,9 mnkr. Av detta avser –1,1 mnkr den ordinarie verksamheten, medan verksamheten för ensamkommande barn visar ett resultat på 0,2 mnkr. I den ordinarie verksamheten överstiger intäkterna från Migrationsverket, avseende momsåterföring och anvisningsschablon, budget. Kostnaderna för Optio, SFE och Emmia har ökat på grund av fler ärenden, och även kostnaden för Provisum har stigit. Samtidigt är personalkostnaderna inom överförmyndarenheten lägre än budgeterat. Inom den ordinarie verksamheten har kostnaderna för de ideella ställföreträdarna ökat till följd av ett större antal uppdrag, medan samma kostnader har minskat i verksamheten för ensamkommande barn

Jävsnämnden

Resultatet för jävsnämnden 2025 uppgår till 63 tkr. Kostnaden för köp av administrativa tjänster har reglerats. Nämnden har haft fyra sammanträden under perioden.

Revisorskollegiet

Revisorskollegiet redovisar ett positivt resultat motsvarande 0,3 mnkr för 2025. Detta resultat inrymmer avsättningar för upplupna kostnader tillhörande 2025 om 1,9 mnkr, som till övervägande del består av kostnader för extern granskning. Endast en del av kostnaden för 2025 har fakturerats enligt avtal; resterande del är bokad som upplupen kostnad, vilket höjer de reserverade beloppen i bokslutet. Sedan 2024 genomförs större delen av granskningarna genom avrop i stället för av anställda revisorer. Detta har lett till minskade personalkostnader men ökade avsättningar de senaste två åren. Revisorskollegiet har löpande arbetat med att prioritera lägre kostnader för att allokera medel till kärnuppdraget, det vill säga granskning. Investeringsbudgeten har inte använts under året.

Finansförvaltningens resultat

Finansförvaltningens resultat uppgick till 123,1 mnkr, vilket kan jämföras med en budget på 92,2 mnkr. Det innebär en positiv avvikelse på 30,9 mnkr.

Skatteintäkter samt generella bidrag och utjämnning blev dock lägre än budgeterat, vilket medförde en negativ avvikelse på 56,3 mnkr.

Pensionskostnader och semesterlöneskuld har båda haft en positiv inverkan på årets resultat och bidragit med drygt 40 mnkr under 2025. Även finansnettot visar en positiv avvikelse, uppgående till cirka 47 mnkr. Detta beror främsta på minskade kostnader för förmedlade lån, att utdelningen från bolagen översteg budgeten med 8,0 mnkr samt att återbäringen från Kommuninvest blev 3,0 mnkr mer än beräknat.

Finansförvaltningens resultat

| Mnkr | Utfall 2025 | Ursprunglig budget 2025 | Reviderad budget 2025 | Avvikelse 2025 | Utfall 2024 |
|--|---------------|-------------------------|-----------------------|----------------|---------------|
| Intäkter | 390,6 | 369,0 | 369,0 | 21,6 | 491,0 |
| Summa intäkter | 390,6 | 369,0 | 369,0 | 21,6 | 491,0 |
| Personalkostnader | -462,6 | -445,2 | -445,2 | -17,4 | -603,1 |
| Övrigt | 109,8 | -12,3 | 53,5 | 56,3 | 23,2 |
| Summa kostnader | -352,8 | -457,5 | -391,7 | 38,9 | -579,9 |
| Verksamhetens nettokostnader | 37,8 | -88,5 | -22,7 | 60,5 | -88,9 |
| Skatteintäkter | 6 190,1 | 6 244,8 | 6 244,8 | -54,7 | 5 999,4 |
| Generella bidrag och utj. | 1 570,3 | 1 572,0 | 1 572,0 | -1,7 | 1 468,5 |
| Utlagda kommunbidrag | -7 751,3 | -7 685,5 | -7 751,3 | 0,0 | -7 707,0 |
| Finansiella intäkter | 453,1 | 446,7 | 446,7 | 6,4 | 639,6 |
| Finansiella kostnader | -376,9 | -397,3 | -397,3 | 20,4 | -402,7 |
| Resultat efter skatter och finans | 123,1 | 92,2 | 92,2 | 30,9 | -91,1 |
| Extraordinära poster | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Årets resultat | 123,1 | 92,2 | 92,2 | 30,9 | -91,1 |

Nämndernas investeringar

Investeringsredovisning per nämnd

| Mnkr | Budget (reviderad) 2025 | Utfall 2025 | Budgetavvikelse |
|---|-------------------------|--------------|-----------------|
| Kommunstyrelsen totalt | 164,2 | 89,9 | 74,3 |
| -varav Kommunstyrelsen | 26,9 | 8,2 | 21,6 |
| -varav exploateringsverksamhet* | 137,3 | 84,6 | 52,7 |
| -varav omklassificeringar | 0,0 | -2,9 | -2,9 |
| Samhällsbyggnadsnämnd | 255,2 | 192,7 | 62,5 |
| Kultur- och fritidsnämnd | 38,8 | 21,8 | 17,0 |
| Omvårdnadsnämnd | 10,6 | 6,1 | 4,5 |
| Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnd | 2,9 | 1,3 | 1,6 |
| Socialnämnd | 1,7 | 0,4 | 1,3 |
| Utbildningsnämnd | 22,3 | 12,7 | 9,6 |
| Revisionskollegiet | 0,1 | 0 | 0,1 |
| Summa investeringar | 495,8 | 324,9 | 170,9 |

* Exploateringsverksamheten, se avsnitt 5.3.5 för exploateringsresultat och analys.

*Eftersom investeringsredovisningen från 2025 och tidigare inte redovisar politiskt beslutad total grundbudget på ett överskådligt sätt, redovisas totalbudgeten ännu ej helt komplett. Detta på grund av den övergångsperiod som krävs för att kunna fullfölja 10 kap. 2 § LKBR och den normerande delen i RKR:s rekommendation R14.

Nämndernas investeringsverksamhet

Årets investeringar för nämnderna uppgick till 324,9 (360,2) mnkr med en budgetavvikelse på 170,9 mnkr. Av investeringarna avser 2,7 (-19,8) mnkr markinköp till markreserven. Det positiva beloppet beror på omklassificeringar internt.

Av årets budget har 66 procent upparbetats. Bland budgetavvikelserna kan nämnas att **kommunstyrelsens** planerade investeringar gällande upphandlingsplan 2.0 inte påbörjats och att nya switchar hos IT har haft lägre kostnad än budget. Avvikelsen för **samhällsbyggnadsnämnden** beror till stor del på att projekt försenats, framför allt pga. ändrade tidsplaner. Magasinsområdet, där är pågående etapp försenad pga. byte av entreprenör och i projektet allaktivitetsyta Andersberg har

genomförandefas och entreprenadarbeten skjutits fram till våren 2026. Hemlingbybäcken H1.1 där är projektering till bygghandling på gång och därefter kan upphandling av entreprenad göras. Ytor runt Agnes har försenats pga. arkeologisk undersökning. **Kultur och fritidsnämndens** avvikelser gällande investeringar är främst kopplat till snökanon inklusive kylanläggning, där etapp 1 är klar, men resterande skjuts fram till 2028 då tillgången till vatten är klar. Annars beror förseningar pga. tillstånd och utmaningar i ansökningar och upphandlingar. **Utbildningsnämnden och välfärdsnämnderna** har varit fortsatt återhållsamma med att nyttja investeringsmedel under 2025 och därmed fått positiva avvikelser på investeringar.

Exploateringsverksamhetens investeringar

Exploateringsverksamhetens investeringar i anläggningstillgångar uppgår till 84,6 (114,6) mnr i jämförelse med årsbudget på 137,3 (229,0) mnr, vilket ger en årsavvikelse på 52,7 (114,4) mnr.

Avvikelsen beror till största del på Gavlehov Västra, 15,5 mnr, eftersom genomförandet är försenat och skjutits till 2026. Godisfabriken 13,8 mnr till följd av projektet producerat allmän platsmark till lägre kostnad och snabbare än budgeterat. Västra Kungsbäck etapp 2, 10,9 mnr, senareläggning av upphandling av entreprenad då ett regeringsbeslut drog ut på tiden. I övrigt är det senarelagda markinköp, framskjutna projekt och genomföranden som bidrar till avvikelsen.

Investeringar i markreserven

Investeringarna uppgår till -2,7 (19,8) mnr under 2025 i jämförelse med årsbudget på 10,0 (75,0) mnr, vilket är en årsavvikelse på 12,7 (55,2) mnr.

Avvikelsen på 12,7 mnr beror på att omklassificering av mark internt till markreserven ger en positiv bokning på 2,9 mnr, samt att under 2025 fanns inte några behov av större strategiska markförvärv.

Finansiell leasing

Finansiell leasing uppgick till 4,1 (801,2) mnr. Fast egendom 4,1 mnr och lös egendom 0,1 mnr.

Belopp inom parentes avser föregående år.

| Största färdigställda/aktiverade investeringsprojekt | Totalutgift | | | | Årets investeringar | | |
|--|-------------------------|-----------------------|--------------------|-----------|---------------------|--------|-----------|
| | Ursprunglig totalbudget | Reviderad totalbudget | Ackumulerat utfall | Avvikelse | Budget | Utfall | Avvikelse |
| Gammelbron | 18,0 | 18,0 | 16,0 | 2,0 | 18,0 | 16,0 | 2,0 |
| Kajreovering S.Strandgatan (Rådmansbron-Kungsbron) | 0,0 | 29,0 | 28,1 | 0,9 | 5,6 | 8,3 | -2,7 |
| Södra Kungsgatan (test) | 2,2 | 2,2 | 2,9 | -0,7 | 2,2 | 2,7 | -0,5 |
| Största pågående investeringsprojekt | Ursprunglig totalbudget | Reviderad totalbudget | Ackumulerat utfall | Kvarstår | Budget | Utfall | Avvikelse |
| Magasinsområdet | 35,0 | 110,0 | 28,4 | 81,6 | 40,9 | 17,2 | 23,7 |
| Kajreovering N. Strandgatan (Rådmansbron-Murénbron) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 5,0 | 10,3 | -5,3 |
| Hemlingbybäcken H1.1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3,0 | 1,6 | 1,4 |
| Ytor runt Agnes | 37,0 | 0,0 | 16,9 | 20,1 | 17,0 | 11,6 | 5,4 |

Aktiverade projekt:

Exploatering

I portföljen har det investerats för totalt 672,4 mnkr, varav 580,7 mnkr är aktiverat genom åren. Under 2025 har upparbetade investeringar på 99,9 mnkr aktiverats i anläggningsreskontran och överförts till samhällsbyggnadsnämnden som färdigställda. (Se avsnitt exploatering för utförligare information).

Gammelbron

"Partnering" har använts i projektet vilket gjort att entreprenören tillsammans med kommunen hittat de mest kostnadseffektiva lösningarna. Detta har lett till att en kostnadsbesparing kunnat göras med 2 mnkr i projektet. Hela den befintliga bron byttes ut till en ny.

Kajrenovering S. Strandgatan (Rådmansbron-Kungsbron)

Differensen 2025 beror främst på tillkommande omfattning av gata söder om Roddartrappan mot Agnes kulturhus. Totalt har projektet hållit sig inom den senast förankrade budgeten mot SBN, 29 mnkr.

Södra Kungsgatan

Projektets utfall blev högre än budget och den främsta orsaken till varför är flera omfattningsförändringar som t ex tillkommande beläggningsarbeten samt möbler och utrustning.

Pågående projekt:

Hemlingbybäcken H1.1

Projekt inleddes under hösten 2024. Under 2025 har Systemhandling levererats och projektet har gått vidare med projektering till Bygghandling. Bygghandling planeras vara klar våren 2026 och därefter görs upphandling av entreprenad. Beräknad start av entreprenad hösten 2026.

Ytor runt Agnes

Ny tidplan har tagits fram då en arkeologisk undersökning behövs göras. Entreprenaden är planerad med färdigställande hösten 2026. Det finns en risk kopplat till ekonomiskt utfall avseende arkeologiska fynd som kan leda till förseningar i projektet samt förekomst av tjärasfalt vilket, om det påträffas, kan leda till behov av sanering.

Kajrenovering N. Strandgatan (Rådmansbron-Murénbron)

Differensen 2025 beror på att tidplanen är justerad gentemot budget, delar av projekteringen är tidigarelagd. Ny kalkyl är under upprättande, vilken troligen kommer att medföra att entreprenaden kommer att senareläggas och bli treårig i stället för tvåårig.

Magasinsområdet

Pågående etapp är försenad beroende på hävning av avtal med ursprunglig entreprenör. Ny entreprenör är nu upphandlad. Bedömningen är dock att färdigställandet av hela projektet Magasinsområdet kommer att ske enligt ursprunglig tidplan.

Försäljning av materiella anläggningstillgångar

| Mnkr | Budget | Utfall | Avvikelse |
|--|------------|-------------|-------------|
| Fastighetsförsäljningar | 0,0 | 21,9 | 21,9 |
| varav råmark från markreserven | 0,0 | 10,6 | 10,6 |
| varav tomträtter | 0,0 | 11,3 | 11,3 |
| varav övrigt | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Maskiner och inventarier | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Summa anläggningstillgångar | 0,0 | 21,9 | 21,9 |
| Redovisade realisationsvinster/förluster | 0,0 | 21,0 | 21,0 |

Fastighetsförsäljningar uppgick 2025 till 21,9 (8,2) mnkr. Av dessa avser 10,6 (7,2) mnkr råmark från markreserven och byggnader och 11,3 (1,0) mnkr tomträtter. Realisationsvinsten för 2025 vid försäljning av anläggningstillgångar blev 21,0 (6,3)

mnkr. Inför budgetering av försäljning av materiella anläggningstillgångar, var prognosen för intäkter alltför osäker, så budgeten lades med ett realisationsresultat på 0 mnkr.

Belopp inom parentes avser föregående år.

Exploateringsverksamheten

| Mnkr | Total exploateringsverksamhet | | | | Varav årets exploateringsverksamhet | | |
|---|-------------------------------|------------------------|-----------------|-------------------------|-------------------------------------|-------------|--------------|
| | Ursprunglig totalbudget | Reviderad totalbudget* | Beräknad total* | Prognos totalavvikelse* | Budget | Utfall | Avvikelse |
| Intäkter | 2 020,1 | 2 259,8 | 2 776,8 | 517,0 | 89,3 | 93,3 | 4,0 |
| -Varav tomtförsäljning | | | 2 266,7 | | 19,5 | 5,5 | -14,0 |
| -Varav ersättning | | | 318,9 | | 69,8 | 87,1 | 17,3 |
| Projektredovisningens utgifter | -1 822,6 | -2 124,1 | -2 532,3 | -408,2 | -207,5 | -98,2 | 109,3 |
| Projektredovisningens exploateringsnetto | 197,5 | 135,7 | 244,5 | 108,8 | -118,2 | -4,9 | 113,3 |
| <i>Utdrag ur balansräkningen</i> | | | | | | | |
| Anlägg.n.tillg | -1 311,4 | -1 566,3 | -1 751,1 | -184,8 | -137,3 | -84,6 | 52,7 |
| -Varav ack, utfall | | | -672,4 | | | | |
| -Varav aktiverad | | | -580,7 | | | -99,9 | |
| -Varav pågående | | | -91,7 | | | | |
| <i>Tillkommande markinköp</i> | | | | | | 1,6 | 1,6 |
| Omsättn.tillg (se not 17) | -344,8 | -382,1 | -544,3 | -162,2 | -51,5 | -13,9 | 37,6 |
| Bokfört värde avyttras som försäljning | 0,0 | 382,1 | 544,3 | 162,2 | 4,6 | 0,9 | 3,7 |
| Bokfört värde övrig avyttring | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2,4 | -2,4 |
| Värdeförändring avyttras som försäljning | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| <i>Utdrag ur resultaträkningen</i> | | | | | | | |
| Övriga intäkter | 19,0 | 19,0 | 191,3 | 172,3 | 0,0 | 0,6 | 0,6 |
| Medfinansiering Trafikverket (se not 25) | -130,4 | -130,4 | -150,9 | -20,5 | -2,3 | 9,6 | 11,9 |
| Direkta kostnader | -36,0 | -45,3 | -86,0 | -40,7 | -16,4 | -10,9 | 5,5 |
| Utrangering pågående anläggning | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Exploateringsresultat | | | | | | | |
| Exploateringsresultat | 2 001,1 | 1 858,7 | 2 041,2 | 182,5 | 84,7 | 89,4 | 4,7 |
| Värdeförändring avyttras som försäljning | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Justerat exploateringsresultat | 2 001,1 | 1 858,7 | 2 041,2 | 182,5 | 84,7 | 89,4 | 4,7 |

Fotnot: Exploateringsverksamheten är uppbyggd med en projektredovisning som anpassas efter resultaträkningens intäkter och direkta kostnader, samt investeringsredovisningen med anläggningstillgångar och omsättningstillgångar, vilket påvisar exploateringsnettot i perioden för projektredovisningen.

Projektredovisningens exploateringsnetto

Med exploateringsverksamhet avses åtgärder som syftar till att anskaffa, bearbeta och iordningställa mark för bostads-, verksamhet- och näringslivsändamål. Den delen av marken som avses att avyttras redovisas som omsättningstillgångar. Den allmänna platsmarken som kommer att finnas kvar i kommunens ägo redovisas som anläggningstillgångar.

Den totala nettoexploateringskalkylen är huvudsakligen en sammanställning av inkomster och utgifter som avgränsas från detaljplaneskedet till att genomföra detaljplanen (det vill säga utbyggnad av området samt försäljning) och omfattar ej framtida drift och underhåll.

Finansieringen av ett exploateringsprojekt kan ske på olika sätt och hur finansieringen ska ske beslutas av kommunfullmäktige och tillämplig lag. Förutsättningarna varierar med marknadsläge, men även med kommunens politiska ambition. Exploateringsverksamheten har för avsikt att bära sina egna utgifter. Dock är detta inte möjligt i alla exploateringsprojekt, då vissa projekt budgeteras med underskott för att överhuvudtaget vara möjliga att genomföra. I Gävle kommun har man för avsikt att den totala exploateringsverksamheten ska bära sina egna utgifter och därmed vara självfinansierad över tid.

I projektredovisningens nettoexploateringskalkyl ingår intäkter som avser tomtförsäljning, markanvisningsavgift, avtalad exploateringsersättning, samt övriga intäkter som är kopplade till kostnader inom andra avtal. Utgifter avser det totala anskaffningsvärdet för anläggningstillgångar och omsättningstillgångar, men även direkta kostnader kopplade till myndighetsutövning, bidrag till statlig infrastruktur, andra administrationskostnader och omkostnader som inte räknas med i anskaffningsvärdet som utgift för anläggningstillgångarna och omsättningstillgångarna.

Total exploateringsverksamhet

I samband med junibeslutet 2025 dnr 25KS23 samt kommunplan dnr 25KS28 med årsbudget 2026 och utblick 2027–2029, med Bilaga 2 Pågående exploateringsprojekt i detalj, fattade kommunfullmäktige beslut om ursprunglig totalbudget och reviderad totalbudget för inkomster och utgifter för den totala exploateringsverksamheten. I samband med beslutet togs en beräknad total fram. Detta för att fleråriga pågående och under året avslutade investeringar ska kunna stämmas av mot senast

beslutade eller beräknade totalutgift.

Den senast reviderade totalbudgeten jämförs i årsredovisningen med beräknad total för inkomster och utgifter. Nettoavvikelsen är 108,8 mnkr, och nettoavvikelsen redovisas i detalj i Bilaga 2 pågående exploateringsprojekt i detalj i den senast beslutade kommunplanen.

Årets exploateringsverksamhet

Intäkter från tomtförsäljning, markanvisningsavgift, exploateringsersättning och övriga intäkter för perioden uppgick till 93,3 (93,8) mnkr. Periodens exploateringsutgifter uppgick till -98,2 (-243,9) mnkr. Nettot av kommunens exploateringsverksamhet för perioden uppgick till -4,9 (-150,1) mnkr.

Utdrag ur balansräkningen

Under perioden har exploateringsverksamheten upparbetat -96,9 (-146,1) mnkr i anläggningstillgångar (inklusive inköpt mark) och omsättningstillgångar.

Anläggningstillgångar uppgår till -83,0 (-125,0) mnkr och omsättningstillgångar -13,9 (-21,1) mnkr. Utfall 2025 på anläggningstillgångar omfattar framför allt Gävle strand etapp 2, Ersbo etapp 4, Södra Hemlingby handel och Godisfabriken. Utfall i perioden på omsättningstillgångar (Se not 17) omfattar främst Ersbo etapp 4.

Årets investeringsutgifter på anläggningstillgångar blev sammantaget 54,3 mnkr lägre än budget, vilket främst beror på att del av genomförandet är framflyttat för några projekt såsom Västra Kungsbäck etapp 2, Gavlehov västra och Gävle västra stationsområde. Projektet Forsbacka norra är för närvarande pausat. Projektet Godisfabriken producerar allmän platsmark till en lägre kostnad och snabbare än budgeterat. För främst projekten Gävle strand etapp 2, Planmyrstigen och Ersbo etapp 4 var budgeten för genomförandet under 2025 för låg, vilket bland annat beror på försening i genomförandet från året innan, samt även tidigareläggande av byggnation av dagvattendamm i Ersbo etapp 4.

Årets investeringsutgifter på omsättningstillgångar blev 37,6 mnkr lägre än budget. Avvikelsen beror främst på att politiskt beslut om iordningställande av tomtmark vid Ersbo etapp 4 har dröjt, vilket medfört att upphandling inte kunnat genomföras i tid.

Aktiverade projekt under året

I den aktiva exploateringsportföljen beräknas det att totalt investera -1751,1 mnkr i allmän platsmark. Totalt per bokslutsdatum har redan -672,4 mnkr investerats, varav -580,7 mnkr är aktiverat genom åren, varav i år har upparbetade investeringar på -99,9 mnkr aktiverats i anläggningsreskontran och överförts till samhällsbyggnadsnämnden som färdigställda.

De större exploateringsområden som omfattas av årets aktiveringar (-99,9 mnkr) är:

Sundgrens åkeri (-1,9 mnkr), slutredovisas 2025.

Ersbo Syd etapp 4 (-66,7 mnkr), delaktiverad pågående.

Godisfabriken (-31,3 mnkr), delaktiverad pågående.

Kvar finns -91,7 mnkr som är pågående upparbetade investeringar i portföljen.

Utdrag ur resultaträkningen

Medfinansiering Trafikverket (inklusive finansiell kostnad)

Kostnaden för medfinansiering till statlig infrastruktur tas det år avtal tecknas, oavsett när i tiden ett utflöde av medel sker även om anläggningen inte ska tas i bruk förrän långt senare. För de medfinansieringar som har nuvärdesberäknats uppstår en finansiell kostnad. (Se not 25)

För perioden har exploateringsverksamheten redovisat ett positivt utfall på 9,6 mnkr, vilket medfört en positiv avvikelse på 11,9 mnkr i medfinansiering och finansiell kostnad.

För perioden har -3,5 (0) mnkr bokförts som en beräknad finansiell kostnad, vilket avser nuvärdesberäkning för samverkans och medfinansieringsavtal Tolvforsskogen, Dnr 24KS38, samt samverkans- och med-/samfinansieringsavtal Gävle västra dnr 23KS516.

För perioden har en slutlig rekvisition utbetalats till Trafikverket på -0,3 mnkr för avtal passage Tolvforsskogen åtgär TRV: 9937, som ej varit upptaget som avsättning eller budget. För perioden redovisar även projektet Tolvforsskogen en minskad kostnadspost (se RKR R21) för bidrag till statlig infrastruktur med 3,1 mnkr, vilket avser förändring av förutsättningarna i avtalet KS211123 §18, som nu har slutredovisats av Trafikverket (se not 25).

I perioden har projektet Godisfabriken redovisat en minskad kostnadspost för bidrag till statlig infrastruktur med 10,2 (0) mnkr, vilket avser

förändring av förutsättningarna i avtalet Dnr 17KS65-27, som nu har slutredovisats av Trafikverket. (Se not 25)

Direkta kostnader

Direkta kostnader inom exploateringsverksamheten avser kostnader kopplade till myndighetsutövning i detaljplaneprocessen/bygglovsavgifter, andra administrationskostnader och omkostnader som inte räknas med i anskaffningsvärdet som utgift för anläggningstillgångarna och omsättningstillgångarna.

Direkta kostnader i perioden är -10,9 (-20,2) mnkr, vilket ger en positiv årsavvikelse på 5,5 mnkr. Årsavvikelsen beror främst på att vid flera projekt har detaljplanearbetet skjutits fram i tid.

Exploateringsresultat, justerat exploateringsresultat

Exploateringsresultatet avser resultatet av avyttring av omsättningstillgångar, exploateringsersättning och markanvisningsavgift. Utfallet i perioden är 89,4 (91,4) mnkr. Årets budget är ett exploateringsresultat på 84,7 (151,5) mnkr, vilket ger en positiv årsavvikelse på 4,7 (-60,1) mnkr.

Årets exploateringsresultat på 89,4 mnkr avser exploateringsersättning från Godisfabriken, samt försäljning av verksamhetsmark i Ersbo etapp 4 och mark avsett för bostäder vid Hemlingby bostäder etapp 1. Försäljningsintäkterna och tomternas bokförda värde redovisas i resultaträkningen det året försäljning har skett (normalt vid tillträde till tillgången enligt köpeavtalet, och överlämnat köpebrev). Exploateringsersättningen från exploatörer ska möta de anläggningstillgångar som de har finansierat. Exploateringsersättningen redovisas i exploateringsresultatet i den mån de avsedda anläggningstillgångarna är slutbesiktade, aktiverade och anses tagna i bruk.

Exploateringsresultatets årsavvikelse är 4,7 (-60,1) mnkr. Avvikelsen vid försäljning av tomtmark beror framför allt på att tomtförsäljningar från Ersbo Syd etapp 4 skjuts till 2026, samt att prognosen för tomtförsäljning för Tallharen skjuts till 2026.

Avvikelsen beror även på att exploateringsersättningen för Gavlehov Västra skjuts fram på grund av framskjutet genomförande. Projektet Godisfabriken redovisar en positiv årsavvikelse, vilket beror på att redovisningsprincipen för

exploateringsersättningen som finansierar de utgifter som Gävle kommun har haft för allmän plats gentemot exploatören AB Gavlegårdarna har förändrats gentemot budget och tidigare tidplan. I 2025 års exploateringsresultat har ytterligare 44,8 mnkr bokförts då den allmänna platsmarken är färdigställd och ianspråktagen. I 2025 års bokslut redovisas intäkter för ianspråktagen och färdigställd mark för både 2024 och 2025.

Projekten Tallharen och Arla har byggt gator i syfte att bilda gemensamhetsanläggningar, då huvudmannskapet inte ska vara kommunalt. I samband med överlåtelsen kostnadsförs upparbetade tillgångar med -2,4 mnkr, vilket även har påverkar det budgeterade exploateringsresultatet negativt.

Lägsta värdets princip tillämpas vid värdering av omsättningstillgångar. Vid bokslutstidpunkten anses det bokförda värdet inte vara högre än försäljningsvärdet.

Större pågående detaljplaner

Exploateringsprojektet **Forsbacka norra** är inne i ett tidigt planeringsskede. Projektet har utmaningar med VA-försörjning och det pågår fortfarande arbete för att hitta en lösning, en ledning för tekniskt vatten från Mon förväntas färdigställas till 2028. För övrig infrastruktur finns mycket goda förutsättningar då befintlig väginfrastruktur förväntas vara tillräcklig för projektets omfattning. Projektet utreder också om det finns möjligheter att ansluta området till järnväg.

Tolvforsskogen 1 är i planeringsskedet och just nu pågår arbete med en större detaljplan. Målet är att möjliggöra byggklar mark för verksamheter och hela området ägs idag av kommunen.

Detaljplanen ger ca 90 ha verksamhetsmark och hela planprogrammets för Tolvforsskogen är totalt ca 1000 ha. Detaljplanen förväntas antas i slutet av 2026 och verksamheter kan tidigast släppas in i området under 2034, i samband med att Trafikplats Gävle Norra invigs. Innan dess kommer viss kommunal infrastruktur att byggas ut. Utvecklingen av området påverkas av bland annat Trafikverkets projekt för ny dragning av Ostkustbanan, Norra stambanan och Bergslagsbanan samt ombyggnaden av trafikplats Gävle Norra.

Trafikverket kommer att skapa en ny sträckning för Ostkustbanan vilket ger en möjlighet för att etablera ett nytt stationsläge intill Gävle sjukhus, "**Gävle västra**". I Gävle västra-stationsområde ska kommunen planera, projektera, anlägga och drifva all allmän plats runt den nya stationen. I den allmänna platsen ingår nytt läge för Lexevägen, nya stationstorg på båda sidor järnvägen, parkeringar för bil och cykel, gång- och cykelvägar, hållplatser för buss enligt Regionens önskemål. Intäkterna i projektet är osäkra men genereras från försäljning av byggrätter för parkeringshus och kontor med mindre centrumverksamhet. Utbyggnaden planeras starta 2029. Utbyggnaden kommer att ske etappvis. Antagande av detaljplan 1 förväntas ske i början av 2026.

Antagna och lagakraftvunna detaljplaner

Detaljplanen för **Södra Hemlingby handel etapp 4** antogs i april 2023. Den möjliggör för cirka nio hektar handel med skrymmande varor i direkt anslutning till E4an och det utbyggda området Hemlingby köpcentrum. Kommunens uppdrag är att inom projektområdet bygga ut allmän plats och förbereda området i enlighet med detaljplanens beslutade markanvändning. Kommunen har ett markanvisningsavtal med en aktör. Avtalet omfattar fyra av planens totalt nio hektar handelsmark. Avtalet löper ut i februari 2026. Aktören arbetar med att uppfylla markanvisningsavtalets kravställning för att avtal om marköverlåtelse ska kunna tecknas.

Projektområdet för **Gavlehov västra** omfattas av två detaljplaner som redan vunnit laga kraft. Detaljplanerna möjliggör för nya bostäder, skola, förskola, hotell, vård- och omsorgsboende. I Gavlehov västra ska kommunen anlägga gator och park. Byggnation av hyresrätter pågår. Kommunens Etapp B1 förväntas påbörjas under Q4 2025 och pågå fram till Q3 2027. Etapp B1 innefattar utbyggnad av gata, gång- och cykelvägar samt park.

Planmyrstigen är ett kommunalt exploateringsprojekt på Norrlandet. Detaljplanen vann laga kraft 2022 och möjliggör för bostäder. Utbyggnaden av den allmänna platsen har färdigställts. Under senaste året har tre av fyra byggherrar klivit av projektet.

Efter ett omtag och en reviderad projektbeställning kommer en större del av området att erbjudas som villatomter och byggrätterna planeras att komma ut till försäljning under Q4 2026 – 2027. Intäkter i projektet är beroende av att bostadsmarknaden kommer i gång igen.

Gävle strand etapp 2 är en kommunal exploatering som i huvudsak är utbyggd och klar. Två bostadskvarter är dock inte färdiga. De kvarvarande kvarteren berörs av program för detaljplan för Nyhamn för att skapa en bättre helhet i området och kvarvarande byggrätter. Finplanering av allmän plats återstår runt de obbyggda kvarteren.

Hemlingby bostäder etapp 1 är en kommunal exploatering som i huvudsak är utbyggd och klar. Ett delområde är obebyggt. Det återstår några mindre åtgärder för att färdigställa allmän plats, bland annat områdets entré och slitlager på gatorna.

Västra Kungsbäck etapp 2 är ett exploateringsprojekt där kommunen arbetar med

framtagandet av en ny detaljplan för verksamhetsmark till bland annat Polismyndigheten samt industrimark till Mackmyra Whiskeys utveckling. Detaljplanen har vunnit laga kraft den 8 januari 2025.

Efter detaljplanen blivit antagen och avtal tecknats med Polisens och Kriminalvårdens fastighetsutvecklare planerar kommunen att inleda utbyggnaden av den allmänna platsen. En ytterligare markanvisning för ett regionalt arkiv som Region Gävleborg är anvisad.

Innan entreprenaden får starta måste kommunen anlägga artskyddsåtgärder som en kompensation för bortfall av värdefull natur. Därefter ska vägar, en ny gång- och cykelbro och all teknisk infrastruktur anläggas.

Godisfabriken är ett stadsutvecklingsprojekt om ca 800 nya bostäder plus verksamhetslokaler, mobilitets hus med mera som drivs av AB Gavlegårdarna. AB Gavlegårdarna är fastighetsägare (Brynäs 19:10) och därmed huvudexploatör. Detaljplanen drevs av huvudexploatören som en byggherreplan, planen vann laga kraft i oktober 2018. Kommunen och Gavlegårdarna har ingått ett exploateringsavtal. Kommunen bygger ut den allmänna platsmarken, som till ca 70 procent finansieras av huvudexploatören genom exploateringsbidrag. Resterande del bekostas kommunen. Kommunen har inga betydande intäkter i projektet annat än exploateringsbidraget. Exploateringsprojektet omfattar utbyggnad av kommunala anläggningar i form av gatu- och trafikanläggningar, park-/torg-/lekområden, belysning- och dagvattenanläggningar samt offentlig konst inom detaljplan Brynäs 19:8 med flera Godisfabriken före detta Läkerolområdet. Utbyggnaden av allmän platsmark startades hösten 2019. Q4 2025 avetablerar kommunens entreprenör från området. Det är kopplat till att det finns flera obebyggda lucktomter som i sin tur möjliggör ett färdigställande av allmän plats. Projektet avslutas inte utan inväntar fortsatt exploatering av kvartersmarken för att färdigställa allmän plats i anslutning till det.

Ersbo etapp 4 är i realiseringsfasen där den norra etappen av området har byggts ut under 2024/2025. Det pågår försäljning av tomter på den norra etappen. Ungefär 35 procent av tomterna var sålda i september 2025. Försäljningen av tomter fortsätter fortlöpande. Den södra delen av området byggs ut när försäljning av den nordliga etappen nått en betydande nivå, preliminärt efter 2027/2028.

Detaljplan för projektet **Campus Nynäs** är antagen. Planen innebär att befintligt skolområde med Nynässkolan, Borgarskolan och Kulturskolan kan kompletteras med ytterligare bebyggelse. Kommunens uppdrag inom projektet är att bygga ut allmän plats i form av gång- och cykelväg längs Kaplansgatan. Utförandet sker i förhållande till

om-/utbyggnad av skolområdet. Tidplan för utbyggnad är i dagsläget osäker. Exploatör ska till 100 procent finansiera utbyggnad av allmän plats och det är säkerställt genom beslutat exploateringsavtal.

Belopp inom parentes avser föregående år.

Kommunkoncernens investeringar

| Investeringar* Gävle kommunkoncern | Utfall 2025 | Utfall 2024 |
|---|----------------|----------------|
| Gävle kommun | 324,9 | 361,8 |
| Gävle Energi AB | 333,3 | 370,3 |
| AB Gavlegårdarna: | 288,6 | 223,8 |
| <i>varav ursprunglig verksamhet inkl investeringsbidrag</i> | 283,0 | 211,8 |
| <i>varav kommunal verksamhet</i> | 5,6 | 12,0 |
| Gävlefastigheter Gävle kommun AB (fg Gavlia-koncernen) | 268,8 | 410,4 |
| <i>varav kommunens verksamhetslokaler</i> | 250,0 | 405,9 |
| <i>varav övriga investeringar</i> | 18,8 | 4,5 |
| Gävle Hamn AB | 49,3 | 56,8 |
| Gävle Parkeringservice AB | 0,5 | 15,7 |
| Summa investeringar inom Gävle Stadshus AB | 940,5 | 1 077,0 |
| Övriga bolag inom Gävle kommunkoncern*: | | |
| Gävle Vatten | 611,1 | 350,2 |
| Gästrike Vatten AB | 3,6 | 2,3 |
| Gästrike Återvinnare* | 46,0 | 22,6 |
| Gästrike Räddningstjänst* | 18,0 | 11,8 |
| Gästrike Ekogas* | 2,7 | 1,0 |
| Bomhus Energi AB | 15,5 | 5,7 |
| Summa investeringar inom övriga bolag i kom.konc | 696,9 | 393,6 |
| *enligt ägd andel | | |
| Summa investeringar | 1 962,3 | 1 832,4 |
| <i>* ovanstående avser bruttoinvesteringar</i> | | |

Gävle kommuns investeringar redovisas exklusive finansiell leasing. Av årets investeringar avser 84,6 mnkr exploateringsverksamhet och 2,7 mnkr markreserv. Kommunens investeringsbudget för året är 495,8 mnkr exklusive finansiell leasing. Detaljerad investeringsanalys är beskrivet i avsnitten Nämndernas investeringar och Exploateringsverksamhet.

Gävle Stadshuskoncern har investerat för 940,5 (1 077) mnkr. Koncernens investeringsbudget i kommunplanen för 2025 var 1 128,1 mnkr, varför utfallet motsvarar 83 (64) procent av budget. Investeringsbudgeten för år 2026 uppgick till 1 179 mnkr varav 340 mnkr avsåg Gavlefastigheter och 372 mnkr Gavlegårdarna. Koncernens resultat efter skatt är 368,9 (123,6) mnkr vilket innebär att årets investeringar finansierats med 39 (11) procent av eget kapital. Värdejustering på projekt allmän platsmark har belastat koncernens resultat med 56 mnkr.

Gävle Energi har under året investerat för 333,3 mnkr att jämföra med budget 381,0 mnkr. Projekt Felix, Transitleddning, är färdigställt med en total kostnad på 435,3 mnkr, vilket är lägre än budget. Projektet är slutrapporterat till Naturvårdsverket, och ett bidrag på 35,8 mnkr har betalats ut under året. Försäljning av 30 procent av ledningen till Sandviken Energi AB är påbörjad, och förväntas färdigställas under 2026. Affärsområde Elnät och Bredband har ett högre utfall än budget bland annat på grund av obudgeterade kostnader avseende förvärvet av Hofors Elverk AB den 1 januari 2025.

Gavlegårdarna har under året investerat för 288,6 mnkr att jämföra med budget 425,6 mnkr. Investeringarna fördelar sig på ursprunglig verksamhet 283,0 mnkr och kommunal verksamhet 5,6 mnkr.

Ursprunglig verksamhet:
Större avslutad investering med total investeringskostnad över 25 mnkr är gruppboende Södra Hemlingby.
Pågående investeringar är främst bostadsområdet Godisfabriken kvarter 1 & 3 där 561,3 mnkr är upparbetat vilket överstiger budget på 408,0 mnkr. Övriga pågående investeringar är underhållsåtgärder på Tallgatan och

trapphusrenovering i Andersberg.
Ombyggnation av bolagets före detta huvudkontor i Hemsta är tidsförskjutet från år 2025 till år 2026. Därutöver har stamrenoveringar i Sättra senarelagts på grund av överklaganden.

Kommunal verksamhet:
Större pågående investering är gruppboende i Hille samt barnboende i Sättra.

Gavlefastigheter har under året investerat för 268,8 (410,4) mnkr att jämföra med budget 447,0 mnkr. Av investeringarna utgör kommunala verksamhetslokaler 250,0 mnkr. Större investeringar som färdigställda under 2025 är Vasaskolan för 344,1 mnkr och Varva skola med 32,4 mnkr.

Pågående större investeringar är Klintbergsparkens förskola (upparbetat 67,9 mnkr), Fridhemsskolan (upparbetat 40,1 mnkr) samt Gävle teater (upparbetat 58,8 mnkr).

Gävle Hamns investeringsbudget för år 2025 uppgick till 83,8 mnkr varav bolaget upparbetade 49,3 mnkr. Tidsförskjutningar i projekt samt ändrade förutsättningar förklarar att genomförandegraden är lägre än budget. Större projekt som avslutats under året är förstärkning av Kaj 17–19, iordningställande av markyta samt asfaltering av lagringsyta.

Gävle Parkeringservice har under året inte haft någon investeringsverksamhet.

Gävle Vattens investeringar består främst av exploateringar, förnyelse av befintliga anläggningar och VA-ledningsnät samt nyinvesteringar för att säkerställa kvaliteten och öka kapaciteten av såväl vattenförsörjning som avloppsrening. Bolagets investeringsbudget för år 2025 uppgår till 800 mnkr varav 562 mnkr avser nyinvesteringar i nytt reningsverk och projekt vattenförsörjning Gävle-Älvkarleby.

Gästrike Återvinnare har under året främst investerat i fordon och investeringar hänförligt till den fastighetsnära insamlingen.

Gästrike Räddningstjänst har under året främst investerat i höjdfordon, bilar och servicefordon.

Belopp inom parentes avser föregående år.

Koncernens investeringsredovisning

Pågående investeringar med en investeringskostnad över 25 mnkr i Gävle Stadshus-koncern

| Objekt | Ursprunglig budget | Budget inkl tilläggsanslag | Prognos | Upparbetat 2025-12-31 |
|---|--------------------|----------------------------|----------------|-----------------------|
| Gävle Energi kommersiella investeringar | 143,0 | 143,0 | 137,2 | 126,2 |
| Bostadsinvesteringar | 485,0 | 485,0 | 638,3 | 574,6 |
| Grupp- och barnboende | 60,7 | 60,7 | 60,7 | 3,2 |
| Gävle Teater | 12,0 | 90,0 | 90,0 | 58,8 |
| Förskolor och Grundskolor | 175,0 | 246,0 | 246,0 | 112,9 |
| Kontor | 25,0 | 25,0 | 20,0 | 5,8 |
| Summa | 900,7 | 1 049,7 | 1 192,2 | 881,5 |

Kommunen är i en investeringsperiod med fokus att skapa en stark välfärd, en trygg och attraktiv kommun och en ännu bättre infrastruktur. Investeringarna i de kommunala bolagen riktar sig mot bostäder och kommunal verksamhet i form av

tillbyggnad av förskolor och skolor. Merparten av investeringarna sker via de helägda bolagen. Gävle Stadshus-koncern ska enligt beslutad kommunplan för planeringsperioden 2026–2029 investera för 5 167 mnkr.

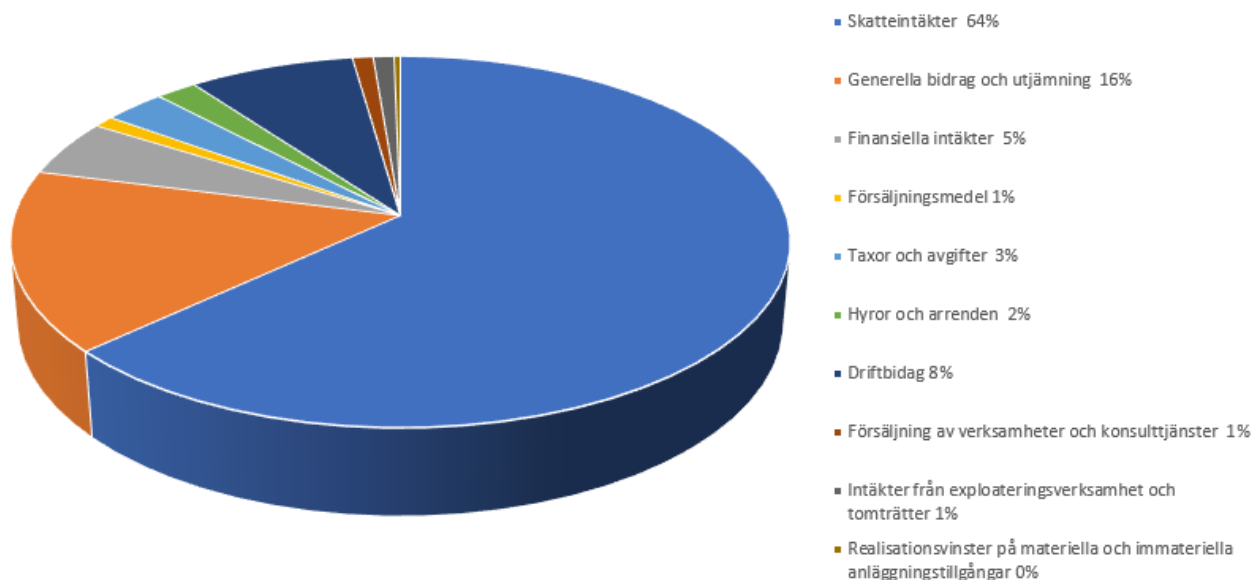


Finansiering av kommunens verksamheter

Intäkternas fördelning

| Mnkr | 2025 |
|--|--------------|
| Skatteintäkter | 6 190,1 |
| Generella bidrag och utjämning | 1 570,3 |
| Finansiella intäkter | 453,6 |
| Försäljningsmedel | 84,1 |
| Taxor och avgifter | 319,1 |
| Hyror och arrenden | 148,4 |
| Driftbidrag | 734,9 |
| Försäljning av verksamheter och konsulttjänster | 126,9 |
| Intäkter från exploateringsverksamhet och tomträtter | 92,6 |
| Realisationsvinster på materiella och immateriella anläggningstillgångar | 21,0 |
| Summa | 9 741 |

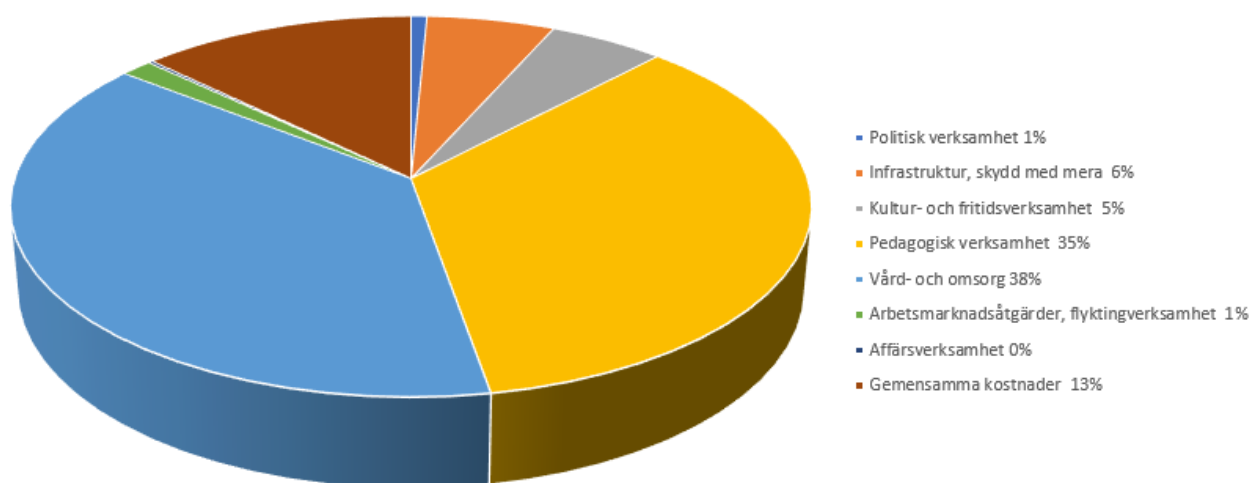
Intäkternas fördelning (procent)



Kostnadernas fördelning

| Mnkr | 2025 |
|--|---------------|
| Politisk verksamhet | -68,9 |
| Infrastruktur, skydd med mera | -553,0 |
| Kultur- och fritidsverksamhet | -502,0 |
| Pedagogisk verksamhet | -3 264,1 |
| Vård- och omsorg | -3 556,6 |
| Arbetsmarknadsåtgärder, flyktingverksamhet | -137,0 |
| Affärsverksamhet | -18,7 |
| Gemensamma kostnader | -1 187,8 |
| Summa | -9 288 |

Kostnadernas fördelning (procent)



Kostnad för den kommunala service/invånare

| Kr | 2025 |
|--|---------------|
| Politisk verksamhet | 662 |
| Infrastruktur, skydd med mera | 5 312 |
| Kultur- och fritidsverksamhet | 4 822 |
| Pedagogisk verksamhet | 31 352 |
| Vård och omsorg | 34 161 |
| Arbetsmarknadsåtgärder, flyktingverksamhet | 1 316 |
| Affärsverksamhet | 179 |
| Gemensamma kostnader | 11 409 |
| Summa | 89 213 |

Kommunens nämnder och bolag

Avsnittet redovisar nämndernas och de större kommunala bolagens måluppföljning, resultat, nyckeltal och väsentliga händelser under 2025.

För en mer detaljerad redovisning hänvisas till respektive verksamhetsrapport som biläggs

årsredovisningen.

I Kommunplan 2025 är nämnderna tilldelade ett antal målnedbrytningar från kommunfullmäktige, alla nämnder har inte antagit alla tilldelade målnedbrytningar för 2025.



Kommunstyrelsen

Ordförande och sektorchef

Åsa Viklund Lång, ordförande

Katarina Stistrup, sektorchef

Målanalys

| Nämndens mål | Måluppfyllnad |
|--|---------------|
| Kommunstyrelsen ska verka för att Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar | ● |
| Kommunstyrelsen ska verka för att tryggheten och närvaron i skolan ska öka | ● |
| Kommunstyrelsen ska utgå ifrån att arbetsmarknadens behov ska än mer styra vägledning till och innehåll i utbildningar | ◆ |
| Kommunstyrelsen ska verka för att barn och ungas livssituation ska förbättras i alla stads- och kommundelar | ● |
| Kommunstyrelsen ska verka för att samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser | ● |
| Kommunstyrelsen ska verka för att Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun | ● |
| Kommunstyrelsen ska se till att personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem | ◆ |
| Kommunstyrelsen (och Gävle kommun) ska vara en attraktiv arbetsgivare | ◆ |
| Kommunstyrelsen ska möjliggöra för att bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etablera sig i Gävle | ◆ |
| Kommunstyrelsen ska möjliggöra för att service, kommunikation och återkoppling ska förbättras med företagen | ◆ |
| Kommunstyrelsen ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning | ◆ |
| Kommunstyrelsen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens | ◆ |
| Kommunstyrelsen ska verka för att samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter | ◆ |
| Kommunstyrelsen ska arbeta för en hållbar och robust tillgång till vatten och energi | ● |
| Kommunstyrelsen ska verka för att samhällsplaneringen ska ge invånarna tillgång till bostäder enligt den efterfrågan som finns och ska bidra till ett hållbart, innovativt byggande med god arkitektonisk kvalitet | ◆ |
| Kommunstyrelsen ska verka för att samhällsplaneringen ska utgå från att bygga ett robust samhälle som klarar ett förändrat klimat | ● |
| Kommunstyrelsen ska via sitt arbete verka för att luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet | ◆ |
| Kommunstyrelsen ska verka för att underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter | ● |
| Kommunstyrelsen ska verka för att biologisk mångfald i såväl vatten som på land ska stärkas | ● |
| Kommunstyrelsen ansvarar för framdriften av att samhället ska utgå från cirkulär resurshantering | ● |

Sammanfattning av de väsentligaste händelserna

Under början av 2025 rådde anställningsstopp i organisationen utifrån beslut i kommunstyrelsen delår 3 2024. Kopplat till anställningsstoppet har det genomförts en rad arbeten för att öka stöd, uppföljning och kontroll kopplat både till bemanningsplaneringen och bemanningsprocessen.

Effekterna av anställningsstoppet var till en början inte helt enkla att spåra. Klart är att stoppet innebar ett starkt symbolvärde och gav en tydlig signal till organisationen, dock blev nackdelarna med ett anställningsstopp mer påtagliga ju mer tiden gick kopplat till arbetsmiljö, möjligheten till att genomföra uppgifter och rationell prioritering etcetera. Även om effekten var svårfångad så har organisationen fått en rad insikter:

- Det råder varierande kunskaper i organisationen kring schemaläggning, beställningsorsaker, hantering av systemen och att många kan beställa vikarier med mera.
- "Glapp" mellan beställning och budget.
- Det går fortsatt inte att se den totala överkapaciteten (resursturer), då de inte läggs till bemanningen direkt när schemaperioden är skapad.
- Det upplevs som att det inte får konsekvenser om schemat inte ligger inom budgetram.
- Nya turer har skapats för att tillgodose medarbetares önskemål i stället för verksamhetens behov (vändtur).
- Ordet grundbemanning betyder olika saker i organisationen. Ibland betyder det hur många medarbetare som finns, och ibland, hur många medarbetare det behövs med nuvarande schema och så vidare.

Positivt är dock att representanter från olika verksamheter i större utsträckning vänder sig till medarbetare på bemanning- och rekryteringsenheten gällande frågor som berör

behov, uppföljning med mera. Det skapar möjligheter att få stringens i arbetssätt och tolkningar.

Under senare delen av 2025 så minskade personalkostnader både inom kommunstyrelsens ansvarsområde men också i de andra nämnderna. Det är inte osannolikt att detta är en effekt av anställningsstoppet.

Förvaltningens arbete med att utveckla kommunens plats- och arbetsgivarvarumärke tillsammans med andra aktörer har pågått under året. Slutrapporten av detta inledande arbete blev dock försenad och har levererats först under januari 2026. Rapporten ger rekommendationer och flera av de som har bäring på styrningsfrågor fångas i det kultur- och styrningsuppdrag som givits kommundirektören under delår 3. En plan för hur organisationen ska fortsätta arbetet med utvecklingen av själva platsen kommer att tas fram under början av 2026. Klart är dock att detta arbete skall bedrivas tillsammans med näringslivet och civilsamhälle.

Arbetet med rullande översiktsplan har kommit igång under året och detta arbete synkas också i några delar med ovan nämnda utvecklingsarbete kopplat till kommunens plats- och arbetsgivarvarumärke då det finns beröringspunkter.

En av kommunens leverantörer av HR-system drabbades i augusti av ett cyberangrepp och personuppgifter har läckt ur systemen i samband med detta. Ett intensivt arbete har genomförts för att kartlägga exakt vilken typ av personuppgifter det handlar om och att identifiera vilka personer som berörs. Anmälan till IMY är gjord och Gävle kommun kommer också att göra en egen polisanmälan utöver den som görs av systemleverantören. Kommunen avvaktar vägledning från SKR gällande hur skadeståndsanspråk kopplat till läckan ska hanteras.

Utbildningsnämnden

Ordförande och sektorchef

Daniel Olsson, ordförande

Anna-Karin Mäntylä, sektorchef

Målanalys

| Nämndens mål | Måluppfyllnad |
|---|---------------|
| Utbildning Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar | ♦ |
| Tryggheten och närvaron i skolan skall öka i Utbildning Gävles skolor | ♦ |
| Arbetsmarknadens behov ska än mer styra vägledning till och innehåll i Utbildning Gävles utbildningar | ♦ |
| Utbildningskedjan vid Utbildning Gävles skolor ska leda till att fler kommer i arbete | ♦ |
| En trygg och förebyggande förskola och skola | ♦ |
| Utbildning Gävle ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser | ♦ |
| Fler beröringspunkter mellan generationer inom ramarna för Utbildning Gävles verksamheter | ♦ |
| Gävle kommuns skolor ska verka för att personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem | ♦ |
| Utbildning Gävle ska vara en attraktiv arbetsgivare | ♦ |
| Utbildning Gävle ska verka för bättre förutsättningar för fler företag att etableras och växa i Gävle | ♦ |
| Service, kommunikation och återkoppling till företagen ska förbättras i Utbildning Gävles verksamheter | ♦ |
| En förskola och skola som ger förutsättningar för fortsatt utbildning och arbetsliv | ● |
| Utbildning Gävle ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens | ♦ |
| En attraktiv och likvärdig förskola och skola | ♦ |
| Utbildning Gävles verksamheter ger barn och elever en medvetenhet om miljöfrågor och förstår hur deras handlingar påverkar miljön | ♦ |
| Utbildning Gävles lokaler ska utformas för att stödja likvärdighet och motverka segregation | ♦ |
| Utbildning Gävles verksamheter ska belysa hur samhällets funktioner och vårt sätt att leva och arbeta kan anpassas för att skapa hållbar utveckling | ● |
| Utbildning Gävles skolor ska verka för att luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet | ♦ |
| Utbildning Gävles verksamheter ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter | ♦ |
| Utbildning Gävles verksamheter ska visa respekt för och omsorg om såväl närmiljön som miljön i ett vidare perspektiv | ● |
| Lärande för hållbar utveckling i förskolor och skolor | ♦ |

Sammanfattning av de väsentligaste händelserna

- Alla verksamheter har ett starkt fokus på kraftigt förbättrade resultat. Förskolan arbetar systematiskt för att utveckla barns möjligheter att inhämta kunskaper och värden och har fokus på språk- och matematikutveckling. Inom grund- och gymnasieskolan har skolorna fortsatt individkoll på alla elever. Verksamhetschef på huvudmannanivå ansvarar för att följa upp arbetet. Anpassad skola arbetar för att ge en kvalitativ undervisning med målet att ge eleverna goda förutsättningar att delta aktivt i samhällslivet.
- Ett minskat barnantal har lett till behovet av att anpassa antalet medarbetare och lokaler i motsvarande proportioner. Kommunens utmanande ekonomiska läge, som har krävt en långsiktig hållbar organisation, har också haft inverkan.
- Den beredning som bildades med anledning av det väntade minskade antalet barn i grundskolan har träffats kontinuerligt för att planera och anpassa både elevplatser och lokaler utifrån framtida behov. Genomgången är avslutad, nästa steg är medborgardialoger och en plan för att minska platserna.
- Från och med 1 juli 2025 har en ny läroplan med nya examensmål, program mål och programstrukturer för gymnasiet trätt i kraft. Kursbetygen har ersatts med ämnesbetyg. Förberedelserna för att implementera den nya läroplanen Gy25 har letts av huvudmannen och förlöpt enligt plan.
- De av regeringen beslutade ändringarna i förskolans läroplan trädde i kraft 1 juli 2025. Ändringarna innebär bland annat att kraven på att använda digitala verktyg har tagits bort, starkare betoning på vetenskaplig grund och beprövad erfarenhet, ökat fokus på rörelse, språkutveckling samt intresse för litteratur och läsning.
- Lagförslaget för att stärka säkerheten i skolor och förskolor trädde i kraft 1 juli 2025. Förberedelserna för att implementera lagförslagen har letts av huvudmannen i samverkan med GFAB, kommunens säkerhetsavdelning och i samverkan med fackliga företrädare.
- Lagen om samverkan för gymnasieskolan och kommunal vuxenutbildning som trädde i kraft i juli 2023 tillämpas i gymnasiet från och med den 1 juli 2025.
- Lagen om stärkta skolbibliotek trädde i kraft 1 juli 2025. Utbildning Gävle har tagit fram en uppdaterad biblioteksplan och intensifierat arbetet för att säkerställa att alla elever får tillgång till skolbibliotek.
- Lagen om utökat informationsutbyte, som trädde i kraft den 1 december, har stärkt utbildningssektorns möjligheter till tidig samverkan genom att underlätta sekretessbrytande informationsdelning mellan skola och socialtjänst i det brottsförebyggande och stödjande arbetet.
- De nya städ- och kostavtalet som upphandlades för Utbildning Gävles verksamheter under hösten 2024 trädde i kraft 1 juli 2025. Avtalen gäller i fyra år med möjlighet till förlängning med ett plus ett år.
- Arbetet med att genomföra de åtgärder som beslutades av nämnden efter att eventuella missförhållanden vid en anpassad skolenhet kommit till nämndens kännedom har fortgått enligt plan.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden

Ordförande och sektorchef

Hans Backman, ordförande

Magnus Höijer, sektorchef

Målanalys

| Nämndens mål | Måluppfyllnad |
|---|---------------|
| Vuxenutbildningen i Gävle ska ge alla vuxna en utbildning med hög kvalitet, vara likvärdig, tillgänglig och en trygg skolmiljö för alla i Gävle Kommun. | ◆ |
| Arbetsmarknads och Funktionsrättsnämnden ska bibehålla nivån på avhopp inom Vuxenutbildningen | ◆ |
| Vuxenutbildningen i Gävle skall anpassa utbildningarna utefter arbetsmarknadens och företagens behov. | ◆ |
| Utbildningskedjan i Vuxenutbildningen ska leda till att fler kommer i jobb. | ● |
| Arbetsmarknads och Funktionsrättsnämnden skall säkerställa att Vuxenutbildningens koppling till högskola, arbetsförmedling och näringslivet stärks. | ● |
| Genom att färre familjer blir beroende av försörjningsstöd förbättras barnens situation i dessa familjer. | ■ |
| Genom att Vuxenutbildningen skapar förutsättningar för fler att få arbete så förbättras förutsättningarna för att minska den psykiska ohälsan och minska kriminalitet och missbruk. | ◆ |
| Äldre dementa och deras anhöriga ska ha goda levnadsvillkor | ◆ |
| LSS: Daglig verksamhet. Personer med funktionsnedsättning skall själva få avgöra hur mycket dom vill och kan jobba. | ◆ |
| Anhöriga ska kunna inkluderas i det dagliga arbetet. | ● |
| Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem. | ● |
| Välfärd Gävle ska vara en attraktiv arbetsgivare | — |
| Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden ska arbeta för att individen genom effektiva arbetsmarknadsinsatser och kompetenshöjande insatser ska förflytta sig till egen försörjning. Nämnden arbetar samtidigt aktivt för att minska behovet av försörjningsstöd genom att fokuserat jobba med de individer som uppbär försörjningsstöd. Individerna ska bli delaktiga och inkluderade i samhället, med syfte att bli självförsörjande. | ● |
| Kontinuitet runt patienterna inom nämndens berörda verksamheter inom hälsa och sjukvård ska bibehållas. | ● |
| Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden ska minska antalet unga i kommunala aktivitetsansvarets målgrupp som varken arbetar eller studerar. | ● |
| Arbetsmarknads och Funktionsrättsnämnden ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning genom att arbeta med näringslivet för att få fram rätt utbildningar inom vuxenutbildningen som marknaden efterfrågar. | ● |
| Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden ska undersöka om och hur kompletterande aktörer kan bidra till undervisningen, främst inom SFI. | ● |
| Alla i Gävle Kommun har trygga boendemiljöer och en balans i utbudet gällande LSS-boenden. Boenden ska finnas i alla stadsdelar. | ■ |
| Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden ska verka för att luftkvaliteten förbättras | ● |
| Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämndens verksamheter följer kommunens fordonspolicy i så hög utsträckning som möjligt. | ● |
| Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden ska verka för en cirkulär resurshantering | ● |

Sammanfattning av de väsentligaste händelserna

Nämnden har tilldelats 22,3 mnkr i schablonintäkter från Migrationsverket för de ukrainare som folkbokförts i Sverige, vilket är 8,5 mnkr mer än föregående år. Intäkterna förväntas ligga på liknande nivå även 2026 men sedan avta rejält från 2027.

Välfärd Gävle har under året beslutat om en organisationsförändring med en ny avdelningsorganisation som ska ge bättre förutsättningar kunna stödja nämndernas arbete och målluppfyllelse samt införande av ny socialtjänstlag under de kommande åren med det förändrade arbetssätt som kommer att krävas.



Omvårdnadsnämnden

Ordförande och sektorchef

Eva Älander, ordförande
Magnus Höijer, sektorchef

Målanalys

| Nämndens mål | Måluppfyllnad |
|--|---------------|
| Omvårdnadsnämnden verkar för att arbetsmarknadens behov ska än mer styra vägledning till och innehåll i utbildningar. | ● |
| Omvårdnadsnämnden ska verka för flera vägar in till vårddyrken. | ● |
| Omvårdnadsnämnden arbetar med att höja kompetensen i frågor gällande psykisk ohälsa och demens | ◆ |
| Omvårdnadsnämnden arbetar för att Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun med god kvalitet på vård och omsorg | ● |
| Omvårdnadsnämnden arbetar för att personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem | ◆ |
| Välfärd Gävle ska vara en attraktiv arbetsgivare | — |
| Omvårdnadsnämnden ska ha en god kvalitet på de insatser som erbjuds inom hälsa, omsorg och sjukvård | ◆ |
| Omvårdnadsnämnden ska arbeta för förbättrade förutsättningar och skapa möjligheter för fler företag att etableras och växa i Gävle | ◆ |
| Omvårdnadsnämnden genomför löpande samråd med de företag som utför uppgifter på nämndens uppdrag. | ● |
| Omvårdnadsnämnden deltar aktivt i Vård- och omsorgscollege | ● |
| Omvårdnadsnämnden ska ha ett aktivt arbete mot välfärdsbrottslighet, vilket främjar en sund konkurrens | ◆ |
| Omvårdnadsnämnden verkar för god tillgång till vård och omsorg i hela Gävle kommun | ● |
| Omvårdnadsnämnden ska genom sin planering tillgodose en tillgång på vårdboenden enligt den efterfrågan som finns. | ● |
| Omvårdnadsnämndens alla verksamheter har uppdaterade kontinuitetsplaner | ● |
| Omvårdnadsnämnden ska verka för att luftkvaliteten förbättras | ● |
| Omvårdnadsnämnden verksamheter i egen regi följer kommunens fordonspolicy i så hög utsträckning som möjligt. | ◆ |
| Omvårdnadsnämnden ska verka för en cirkulär resurshantering | ● |

Sammanfattning av de väsentligaste händelserna

Till följd av brist på egna sjuksköterskor har nämnden fortsatt behov att hyra bemanningssköterskor. Kostnaderna för dessa är höga och uppgår till ca 50 mnkr.

Minskande volymer inom hemtjänstverksamheten samt tomma platser i externa vård- och omsorgsboenden under året innebar lägre kostnader och stor positiv

avvikelse för köp av verksamhet. Ett vård- och omsorgsboende har avvecklats under hösten.

Nämnden har tilldelats flertalet olika statsbidrag som ger en positiv avvikelse på intäkterna. Dessa statsbidrag är oftast eller till största del inte budgeterade. Ansökningar och beslut sker i regel innevarande år och är därför svåra att förutse.

Socialnämnden

Ordförande och sektorchef

Anneli Törnblom, ordförande

Magnus Höijer, sektorchef

Målanalys

| Nämndens mål | Måluppfyllnad |
|--|---------------|
| Nämnden fortsätter arbetet med förstärkta insatser genom att erbjuda vissa prioriterade ungdomar och familjer en mer intensiv och nära vård i samarbete med skolan. Arbetet med SSPF & SIG som startade 2023 fortsätter. | ● |
| Nämnden fortsätter arbetet med att möjliggöra förstärkande stödjandeinsatser riktade till familjer i samarbete med skolan. | ● |
| Nämnden fortsätter arbetet med funktionsrättsfrågor kopplat till sitt ansvarsområde och sina målgrupper | ● |
| Socialnämnden arbetar för en förbättrad livssituation för barn och unga i Gävle kommun genom att fokusera på barn och unga som behöver stöd och insatser. | ◆ |
| Socialnämnden arbetar för att förebygga psykisk ohälsa genom samverkan och aktiviteter. | ● |
| Nämnden fortsätter arbetet med att motverka social utsatthet genom olika insatser och aktiviteter som t ex Bostad först och andra åtgärder mot hemlöshet | ◆ |
| Effektfull vård och skydd i egen regi - minska antalet externa placeringar till förmån för egna öppenvårdsinsatser. | ◆ |
| Socialnämnden ska verka för att Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun i de frågor som berör den. | ● |
| Nytt mål delår 1: Nämnden ska samverka systematiskt i aktuella frågor genom funktionsrättsrådet | ● |
| Välfärd Gävle ska vara en attraktiv arbetsgivare | ◆ |
| Nytt mål delår 1: Nämnden ska genom dialog, samverkan och uppföljning av privata aktörer upprätthålla en sund konkurrens inom nämndens ansvarsområde | ● |
| Nämnden deltar i företagaresök knutet till serveringstillstånd under året | ● |
| Nytt mål delår 1: Nämndens verksamheter genomför insatser för verksamhetsbaserad kompetensförsörjning genom krögardialog samt dialog och stöd för tobaksförsäljning | ● |
| Nytt mål delår 1: Nämnden ska motverka osund konkurrens och oseriösa aktörer, genom systematisk uppföljning samt systematisk dialog med andra offentliga aktörer | ◆ |
| Nämnden ska vara en aktiv remissinstans i de frågor som berör denna i samhällsplaneringsfrågor | ● |
| Nämnden ska via sitt arbete verka för att luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet. För att nå målet genomförs aktiviteter främst utredande och analyserande karaktär och som kan ligga till grund för både beslutsfattande och åtagande för kommunen. | ● |
| Nämndens verksamheter ska i förekommande fall arbeta efter aktuella aktiviteter ur det miljöstrategiska programmet | ● |
| Nämndens verksamheter ska i förekommande fall arbeta efter aktuella aktiviteter ur det miljöstrategiska programmet | ● |

Sammanfattning av de väsentligaste händelserna

Det hemtagningsarbete nämnden genomfört har resulterat i betydligt lägre kostnader för externa placeringar och köpt öppenvård. Antalet HVB-placeringar har dock ökat återigen mot slutet av året till följd av olika allvarliga händelser i Gävle under hösten. Nämnden har tilldelats och nyttjat olika riktade statsbidrag som använts i hemtagningsarbetet samt i arbetet kopplat till nya socialtjänstlagen.

Sektorchef har inför 2026 beslutat om en organisationsförändring. En ny avdelningsorganisation, med bland annat en avdelning som arbetar mot socialnämnden, som ska ge bättre förutsättningar att kunna stödja nämndernas arbete och måluppfyllelse. Förutsättningarna för att kunna fortsätta omställningsarbete inom ramen för socialtjänstlagen kommer också att underlättas.



Kultur och fritidsnämnden

Ordförande och sektorchef

Helene Börjesson, ordförande

Eva Jackson, sektorchef

Målanalys

| Nämndens mål | Måluppfyllnad |
|--|---------------|
| Alla barn och elever ska ges möjlighet till kultur, skapande och simundervisning | ♦ |
| Alla barn och ungdomar ska ges möjlighet till en aktiv fritid | ● |
| Kultur- och fritidssektorn ska synliggöras mer | ● |
| Barn och unga ska erbjudas trygga mötesplatser i hela kommunen | ♦ |
| Kultur- och fritidsnämnden möjliggör för att stöd och tidiga insatser ska förebygga psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk | ● |
| Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun genom att Kultur- och fritidsnämnden främjar kultur- och fritidssatsningar för äldre | ● |
| Kultur- och fritidsnämnden ska möjliggöra för en större delaktighet för personer med funktionsnedsättning | ● |
| Kultur- och fritidsnämnden möjliggör för att Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare | ● |
| Kultur- och fritidsnämnden ska möjliggöra för kreativa och hälsofrämjande näringar att etableras och växa i Gävle | ● |
| Kultur- och fritidsnämnden ska förbättra service, kommunikation och återkoppling till företagare, näringsidkare och ideella föreningar | ● |
| Kultur- och fritidsnämnden ska öka samverkan för en bättre kompetensförsörjning | ● |
| Kultur- och fritidsnämnden ska genom kultur, fritid och evenemang öka besöksnäringen | ● |
| Trygga mötesplatser i det offentliga rummet ska bidra till minskad segregation | ● |
| Kultur- och fritidsnämnden ska bidra till minskade klimatutsläpp | ● |
| Kultur- och fritidsnämnden ska möjliggöra för fossilfria och hållbara transporter | ● |
| Kultur- och fritidsnämnden ska bidra till effektiv och hållbar resurshantering | ● |

Sammanfattning av de väsentligaste händelserna

Ekonomi

Sammanfattningsvis uppvisar nämnden ett positivt resultat vid årets slut, vilket främst förklaras av lägre kostnader än budgeterat. Den största avvikelser återfinns inom personalkostnaderna, som är 9,1 mnkr lägre än budget. Även kostnader för tillsynsavtal har varit lägre än planerat, med en avvikelse på 5,1 mnkr, samt avskrivningar som understiger budget med 1,1 mnkr. Intäkterna har däremot inte nått budgetnivåerna, till följd av en högt satt budget och lägre försäljningsintäkter under året. De lägre intäkterna har dock vägts upp av kostnadsbesparingarna, vilket sammantaget ger ett positivt årsresultat.

Region Gävleborg beslutade under våren 2025, under pågående kulturplanepå period, om en omfördelning av medel vilket minskat de medel som går till Gävle symfoniorkester inom samverkansmodellen. Konsekvensen blev en sänkning av stödet med 0,2 mnkr.

Fritid

- Gävle kommun har arbetat samordnat i ett projekt som har som mål att kunna använda tekniskt råvatten, i stället för dricksvatten, för en mer hållbar och effektivare snötillverkning i Hemlingby friluftsområde. Entreprenadarbetet påverkar trafikflöden och har krävt omställning i verksamheten.
- Gävle Gästhamn har återigen fått den internationella utmärkelsen Blå Flagg 2025, vilket visar att högt ställda krav på vattenkvalitet, miljö, utbildning, säkerhet och tillgänglighet uppfylls. Gästhamnen har haft utmärkelsen sedan 2020.
- Fritid har under slutet av förra året och första delen av 2025 haft utökade dialoger med föreningen IK Sätra angående tryggheten på idrottsanläggningen Träffen. I samverkan med föreningen försöker fritid att öka vuxennärvaro och undersöker skyddsåtgärder som förbättrad belysning och eventuell kameraövervakning.
- Måsberget fick en ny miljöanpassad konstgräsplan med infill av kork och kokos, den första i Norrland, som kunde sättas i bruk under juni månad. Satsningen är en del av fotbollslyftet, ett initiativ som startade 2022 tillsammans med Gestriklands och Svenska fotbollsforbundet med syfte att stärka breddfotbollen och främja spontanidrott i området. Satsning understryker Gävle kommuns engagemang för hållbar utveckling och för att främja en aktiv fritid för barn och unga. Väldigt uppskattat av föreningar och den är certifierad enligt Fifa quality pro, vilket är det internationella fotbollsforbundets högsta standard.
- Fritid har deltagit i en förstudie om utveckling av Lerviks ridanläggning i syfte att utreda förutsättningarna för fortsatt hästverksamhet utifrån dagens förhållanden och framtida behov.
- Fritid har i samarbete med föreningar och förbund arbetat fram en ny istidsmodell i syfte att främja förutsättningar till bättre möjligheter för istider för konståkning och ishockey.

Kultur

- Gävle kommun placerade sig som topp tre-finalist i fackforbundet Visions utmärkelse Årets kulturkommun 2026.
- Agnes kulturhus har haft totalt 465 000 besökare sedan öppningen december 2024. Intresset för att besöka Agnes kulturhus är fortfarande stort, och Stadsbiblioteket har genomfört 247 biblioteksprogram och lånat ut närmare 300 000 medier – böcker, ljudböcker, tidningar med mera.
- Stadsbibliotek och närbibliotek har samlats i en enhet vilket möjliggjort ändrad anställning inom Gävle bibliotek vilket ger möjlighet till flexiblare resurssättning vid respektive bibliotek.
- El Sistema Gävle har firat tio år med jubileumskonserter på nationaldagen i samarbete med Gävle symfoniorkester.
- Gävle symfoniorkesters regionala ungdomssymfoniorkester GUSO genomförde en lyckad produktion i augusti med två välbesökta konserter i Bollnäs och Gävle.
- Gävle symfoniorkester CD-utgivning med musik av Max Reger under ledning av Jaime Martín har mottagits väl i internationell media. I december utsågs inspelningen av den internationella streamingportalen Presto Music till en av världens tio bästa inspelningar under 2025.

- Under året har fristadskonstnären Sara Khayat avtackats med en ceremoni på Agnes kulturhus, och Gävles nye fristadskonstnär Ali Rahimi har tagits emot.
- Gävle konstcentrum har firat 40 år med en jubileumsutställning under sommaren och panelsamtal med historisk återblick. Konsthallen har haft kraftigt ökade besökssiffror efter flytten till Agnes, totalt 31 892 besökare under 2025.
- Gävles långsiktiga arbete med bild- och formkonst uppmärksammades nationellt genom en andraplats som årets konstkommun, efter en undersökning av Konstnärernas riksorganisation.
- Under sommarlovet genomförde Gävle bibliotek projektet läsa äger med syfte att motverka det tapp i läsningen som ofta sker hos barn och unga under sommaren. Satsningen genomfördes i samarbete med feriearbetande ungdomar.
- Kulturstaden Gävle är ett samarbete mellan kulturavdelningen och kommunens destinationsutveckling tillsammans med Läns museet, Fängelsemuseet och Gävle Citysamverkan. Bland annat har en konstutställning genomförts.
- Kulturskolan har under skolloven för första gången genomfört lovaktiviteter för barn och unga i större omfattning, med en stor mängd kostnadsfria lovaktiviteter. Kulturskolan har anställt sommarjobbare och erbjudit kurser för barn genom Sommarglädje.
- Konsert och evenemangs totala besökstal på konsertsidan under 2025 uppgick till 95 000 konsertbesökare.
- Bio 7:an öppnade i Agnes kulturhus. Bion har visat 89 titlar i ordinarie repertoar och bland annat genomfört seniorbio, skolbio, film för föreningar, lovaktiviteter samt arrangerat Exit Filmfestival tillsammans med regionen.



Samhällsbyggnadsnämnden

Ordförande och sektorchef

Anders Ekman, ordförande

Eva Jackson, sektorchef

Målanalys

| Nämndens mål | Måluppfyllnad |
|--|---------------|
| Gävles skolor ska ha skolgårdar som främjar lek och rörelse | ● |
| Samhällsbyggnadsnämnden ska möjliggöra en trygg och säker infrastruktur runt Gävles skolor | ● |
| Inomhusmiljön ska kontrolleras kontinuerligt | ● |
| Praktikplatser ska leda till att fler kommer i arbete | ● |
| Barnperspektivet ska tas tillvara vid utformning av barns miljöer | ● |
| Skötsel av offentliga miljöer ska förebygga kriminalitet och ökar upplevelsen av trygghet | ● |
| Tillsyn av tobak ska förebygga missbruk | ● |
| Planering och tillskapade av nya miljöer ska främja god livsmiljö för äldre | ● |
| Planering och tillskapade av nya miljöer ska främja god livsmiljö för personer med funktionsnedsättning. | ● |
| Samhällsbyggnadsnämnden möjliggör för att Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare | ● |
| Samhällsbyggnadsnämnden ska möjliggöra för fler företag att etableras och växa i Gävle | ◆ |
| Service, kommunikation och återkoppling till företagen ska förbättras | ◆ |
| Samhällsbyggnadsnämnden ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens | ● |
| Samhällsbyggnadsnämnden ska bidra till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter | ● |
| Samhällsbyggnadsnämnden ska planera för att teknisk infrastruktur kan byggas/anläggas som säkerställer försörjning av vatten och energi inom kommunen. | ● |
| Samhällsbyggnadsnämnden ska möjliggöra för hållbart bostadsbyggande | ◆ |
| Samhällsbyggnadsnämnden ska utgå ifrån att bygga ett robust samhälle som klarar ett förändrat klimat | ● |
| Samhällsbyggnadsnämnden ska möjliggöra för att luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska | ◆ |
| Samhällsbyggnadsnämnden ska möjliggöra för fossilfria och hållbara transporter | ■ |
| Samhällsbyggnadsnämnden möjliggör för att biologisk mångfald i såväl vatten som på land ska stärkas | ● |
| Samhällsbyggnadsnämnden ska utgå från en effektiv och hållbar resurshantering | ● |

Sammanfattning av de väsentligaste händelserna

Ekonomi

Sammanfattningsvis uppvisar nämnden ett positivt resultat vid årets slut, vilket främst förklaras av en mild vinter vilket resulterat i en positiv avvikelse på vinterväghållningen på 15,3 mnkr. En positiv avvikelse återfinns även inom personalkostnader som har en positiv avvikelse på 8,5 mnkr. Slutligen förklaras det positiva resultatet av högre intäkter än budgeterat, det är försäljningsintäkter, taxor och avgifter samt driftbidrag som är högre än budgeterat.

Både utfall på intäkter och kostnader påverkas stort av projektet för sanering av Kopparfors sågverk där nämnden har kostnader på drygt 19 mnkr men även erhållit bidrag från Länsstyrelsen med motsvarande belopp.

Näringsliv

Arbetet med att förbättra kundupplevelsen är prioriterat och resultatet från Svenskt Näringslivs enkät samt Nöjd Kundindex har analyserats grundligt. Från juni år 2025 så ingår även den kommunala lantmäterimyndigheten i NKI-undersökningen. Dialogmöten med företagare och branschorganisationer har utgjort grund för åtgärder på kort och lång sikt. För att lära oss mer om hur vi kan arbeta för ett bättre företagsklimat deltar vi i Svenskt Näringslivs utvecklingsprogram för stora kommuner.

Flera aktiviteter i syfte att öka kundnöjdheten har genomförts:

- För att bli effektivare i handläggningen av tillstånd för platsupplåtelse har en resursförstärkning med en årsarbetskraft genomförts.
- Kommunen som väghållare har, i samarbete med Sveriges åkeriföretag, beslutat om ett så kallat BK4-vägnät för 74-tons lastbilssektorn. På detta vägnät kan större laster per transport tillåtas och flaskhalsar i vägsystemet minskar vilket gör transporter mer effektiva.
- Bygglov har tagit fram och implementerat fram en serviceguide.
- Plan har utvecklat information för tidiga skeden i syfte att skapa ökad förståelse för vad det innebär att påbörja en planeringsövning.

- Digitalisering har fortsatt under 2025. Bland annat har Miljö- och hälsa utvecklat e-tjänster för värmepumpar, vattenskydd och köldmedia. E-tjänster för serveringstillstånd är också under utveckling och kommer färdigställas i början av 2026.
- Så kallad digital myndighetspost, digital brevlåda, har införts för planärenden.
- En utvärdering har genomförts av så kallad efterhandsdebitering av tillsyn enligt livsmedelslagen. Utvärderingen ger ett lärande inför ett eventuellt och frivilligt införande av efterhandsdebitering även för miljöbalkens tillsyn. Sveriges Kommuner och Regioners arbete med att ta fram taxor och mallar följs i detta. Ett förslag på succesivt införande kommer till samhällsbyggnadsnämnden för beslut i början av 2026.

Under 2025 har ärendeingången inom främst bygglov och mätsidan ökat. Inom bygglov har antalet ärenden under året ökat med cirka 10 procent jämfört med 2024.

Väderhändelser

En snöfattig vinter gav ett överskott på vinterbudgeten. Vintern 2025 är vidare den första med vinterväghållning i egen regi på det prioriterade gång- och cykelvägnätet. Detta gav ett gott resultat vilket också kan avläsas i indikatorn Nöjdhet på kommunens gång- och cykelvägar.

Året avslutades med stormen Johannes som svepte in efter juldagarna och orsakade en stor mängd fallna träd över vägar och i vissa fall byggnader. Både tjänstepersoner, utförare i egen regi och på entreprenad gjorde en kraftanstängning för att säkerställa framkomlighet och säkerhet. 2026 blir ett år att se över Johannes effekter och hantera skadorna och det stormfällda virket på kommunens mark.

Kris, krig och beredskap

Verksamheten har arbetat med kris, krig och beredskap genom att planera investeringar och hantering av beredskapsutrustning. Även i den gemensamma upphandlingen av drift av utemiljö tillsammans med Gavlefastigheter AB och AB Gavlegårdarna har fokus varit på beredskap. Arbetet förväntas utöver förbättrad kundupplevelse, effektivisering, minskad miljöpåverkan, förbättrad konkurrens också öka

handlingskraften och samordningen vid kris. Bolagen och kommunen planerar att få en gemensam utkallning med tjänstemän i beredskap som gemensamt kan styra entreprenörer och prioritera framkomlighet till samhällsviktiga funktioner vid behov.

Trygghet

Under året har verksamheten påverkats av allvarliga samhällshändelser, bland annat skjutningar, samt av insatser för personer i social utsatthet.

Dessa händelser har skapat ett ökat behov av samordning mellan drift- och förvaltning av kommunal mark, Polismyndigheten och välfärd.

De dialoger som genomförts inom stadsdelslyftet i

Andersberg har nu börjat leda till tryggare miljöer och mötesplatser, bland annat genom investeringar i allaktivitetsytor och parkmark.

Projekt

Det har varit en bra byggvinter, avseende tjäle och snö, vilket har gjort att anläggningsarbeten kunnat pågå långt in på vintersäsongen.

Efter att entreprenaden på Magasinsområdet fick pausas på grund av byte av entreprenör så är arbetet återstartat med ny entreprenör för etapp 1.

Projekt Stadsbadet fick avslag i Mark- och miljödomstolen. Miljödom för vattenverksamhet saknas och projektet har avslutats.



Jävsnämnden

Ordförande och sektorchef

Eva Engström, ordförande
Katarina Stistrup, sektorchef

Målanalys

| Nämndens mål | Måluppfyllnad |
|---|---------------|
| Jävsnämndens handläggning ska ske på ett målinriktat sätt där transparens och likabehandling är ledord | ● |
| Att förebygga jävssituationer där samhällsbyggnadsnämnden uppträder som part | ◆ |
| Verksamheter som handlägger ärenden på Jävsnämndens uppdrag har effektiva processer och ett högt kvalitetsmedvetande. | ◆ |
| Att beslut fattas där beslutanderätten inte har delegerats | ● |

Sammanfattning av de väsentligaste händelserna

Nämndens verksamhetsområde och uppdrag från kommunfullmäktige är begränsat. Kostnaderna är förknippade med nämndsadministration och administrativt stöd. Om nämndens uppdrag inte förändras på något väsentligt vis är riskerna för kostnadsökningar små och nämndens verksamhet bedöms att rymma inom tilldelade ramar.

Från revisionsrapporten om grundläggande granskning konstaterar revisionen att verksamheten är ändamålsenlig och den interna kontrollen är tillräcklig men konstaterar "Nämnden behöver följa kommunstyrelsens anvisningar och tidplan för när verksamhetsplan och verksamhetsrapport samt plan för intern styrning och kontroll ska vara antagen av nämnden".

Överförmyndarnämnden

Ordförande och sektorchef

Hampus Forsmark, ordförande
Katarina Stistrup, sektorchef

Målanalys

| Nämndens mål | Måluppfyllnad |
|--|---------------|
| Överförmyndarnämndens tillsyn av ställföreträdares uppdrag ska bedrivas effektivt och med hög kvalitet. | ◆ |
| Överförmyndarnämnden ska arbeta aktivt och effektivt för att rekrytera lämpliga uppdragstagare till varje ställföreträdaruppdrag. Alla kommuninvånare, som har vilja och intresse för att hjälpa till och göra en insats som god man eller förvaltare, ska ha kunskap och förutsättningar för hur de ska gå till väga för att kunna ge sådan hjälp till de som behöver. Professionella ställföreträdare ska förordnas måttligt för särskilt krävande uppdrag eller där hjälp inte kan ges de enskilda på annat sätt. | ◆ |
| Överförmyndarnämnden ska ha tillräckliga resurser för att kunna bedriva en kvalitativ verksamhet med hänsyn till lagstiftningens krav samt nämndens mål avseende verksamheten. | — |
| Digitalisering av verksamheten | — |

Sammanfattning av de väsentligaste händelserna

Överförmyndarnämndens totala underskott på den ordinarie verksamheten blev totalt 1,07 mnkr mot budgeten för 2025. Det är 0,23 mnkr lägre än prognosen. För verksamheten ensamkommande barn kan nämnden visa på ett överskott. Totalt går nämnden med underskott. Detta beror fortsatt på att beräknad kostnad för arvoden i den framtidsutblick som gjordes år 2021 beräknades på ett lägre prisbasbelopp än vad som faktiskt blivit utfallet. Inflationen de kommande åren togs inte med i beräkningen då den inte gick att förutse för nämnden. Prisbasbeloppet ökade markant åren 2023 och 2024 vilket medförde förhöjda

arvodeskostnader för nämnden 2024 och 2025.

Överförmyndarnämnden har infört digital akthantering. Detta har effektiviserat handläggningen och underlättat så pass mycket i administrationen att tjänstesammansättningen kunnat förändras så att fler handläggartjänster ersatt administratörstjänster för högre kvalitet för verksamhetsberörda kommuninvånare. En positiv sideeffekt av digitaliseringen är även att nämndens förbrukning av utskriftspapper minskat från drygt 6 000 ark per månad till 2 000 ark per månad.

Valnämnden

Ordförande och sektorchef

Roger Persson, ordförande
Katarina Stistrup, sektorchef

Målanalys

| Nämndens mål | Måluppfyllnad |
|--|---------------|
| Att valnämnden har sådan beredskap att den kan genomföra ett rättssäkert val, om en sådan situation uppstår under året | ● |
| Förberedande arbete inför valet 2026 | ● |

Sammanfattning av de väsentligaste händelserna

De väsentligaste händelserna för nämnden under helåret har varit:

- Genomförande av en översyn av kommunens valdistrikt samt fattat beslut om att föreslå kommunfullmäktige besluta

om en ny valdistriktsindelning.

- Påbörjat arbete med att se över vilka konsekvenser införande av digitala röstkort och digitala väljarförteckningar får för röstmottagning och förtidsröstning.

Gemensam nämnd för verksamhetsstöd

Ordförande och sektorchef

Åsa Viklund Lång, ordförande
Katarina Stistrup, sektorchef

Nämnden bedriver ingen verksamhet.

Revisorskollegiet

Ordförande och revisionschef

Eva-Karin Hamilton, ordförande
Andreas Halvarsson, Revisionschef

Revisionskontoret har inga verksamhetsmål i sin verksamhetsplan.

Sammanfattning av de väsentligaste händelserna

Nedan redogörs väsentliga händelser av verksamheten.

Granskning

Med utgångspunkt i revisionsplanen:

- Revisionsplan för 2025 är fastställd och har löpande följts upp under året. Revisionsplanen har tagits fram stegvis enligt ny metodik som tillämpades första gången 2024. I enlighet med revisorernas inriktning för mandatperioden har fokus i revisionsplanen varit fördjupade granskningar, vilket också framgår av verksamhetens nyckeltal. De beslutade granskningsinsatser avseende 2025 som ännu inte avrapporterats håller på att färdigställas och kommer att rapporteras under första kvartalet 2026. Detta med bakgrund av att revisionsåret avser 16 månader jämfört med kalenderårets 12 månader.
- Ett antal hearings med berörda tjänstemän samt dialogmöten med bolag och nämnder har ägt rum. Därtill har ett samarbete med Länsstyrelsen i Örebro län, tillsynsmyndighet för överförmyndarnämnden, inletts. Syftet med dessa insatser har varit flera. Ena syftet har varit att informera och synliggöra kommunrevisionens arbete. Men också öka kunskapen om verksamheten inför kommande riskanalyser och ansvarsprövningar.
- Under 2025 har arbete inletts med att stärka kommunikation och samverkan mellan lekmannarevisionen och auktoriserad revision. Syftet har varit att öka kvaliteten i granskningsarbetet eftersom bådas uppdrag överlappar i granskning av främst intern kontroll.
- Revisionskontoret har påbörjat ett utvecklingsarbete avseende missiv och bedömningsskalor för granskningsrapporter och revisionsberättelser. Syftet är att öka tydligheten och kvaliteten genom bättre bedömningar och högre pedagogik.

Förvaltning

- Upphandling av dels räkenskapsrevision med mera, dels stöd för fördjupade granskningar av kommunens nämnder är avslutade.
- Överföring av avtalet till Azets är genomförd.
- Revisorerna har lämnat förslag på nytt arvode för mandatperioden 2026–2030. Förslaget bygger på en grundlig utredning där en omvärldsbevakning och jämförelse gjorts med ett stort antal revisorers (runtom i landet) arvoden. Förslaget överensstämmer i högre utsträckning med det arbete och engagemang som krävs för rollen som revisor och uppfyller fullmäktiges förväntningar på granskningen. Tyvärr beaktades inte förslaget av arvodeskommittén och arvodena lämnas oförändrade för den kommande mandatperioden.
- Dataskyddsombudet har genomfört en GAP-analys. I samband med redovisningen utbildades även revisorskollegiet och revisionskontoret i dataskyddsfrågor. Ett utökat arbete med dataskydd har beslutats med syfte att stärka vissa områden i verksamhetens arbete med dataskyddsfrågor.
- Dokumenthanteringen har fortsatt utvecklats. Det har inneburit att under en tillfällig övergångsperiod prioriteras resurser med syfte att höja kvaliteten i dokumenthanterings olika delar. Styrdokument har fastställts och rutiner tagits fram. Arbetet med gallring och arkivering fortsätter enligt plan. En del i arbetet är också att förbereda införandet av det nya dokument- och ärendehanteringssystemet Dynasty.
- Både revisorerna och revisionschef har fortsatt sitt arbete med att träffa kommundirektör, vd:ar, sektorchefer och övriga chefer i syfte att förankra och

informera om kommunrevisionens arbete.

- Ett studiebesök på Agnes kulturhus med guidad tur har genomförts.
- Ett antal utbildningsinsatser har skett under året: Utbildning i lekmanrevision, god revisionsssed, den nya socialtjänstlagen (SoL) och inom IT-området etcetera. Syfte är att utöka kompetensen samt ge en bättre grund inför kommande riskanalyser.
- Revisionschefen har sedan 2024 drivit frågan om revisionskontorets lokaler och

bytet till mindre lokaler som är bättre anpassad till revisionskontorets storlek. Både Gavlefastigheter Gavle kommun AB och sektor styrning och stöd har kontaktats. Tyvärr sker ingen progress i frågan och en svårighet att få rådighet i frågan. Vår avsikt är att byta till mindre lokaler och därmed sänka våra lokalkostnader. Medel som idag går till lokalkostnader skulle kunna användas till granskning (verksamhetens kärnuppdrag).



Gävle Stadshus AB

Ordförande: Åsa Viklund Lång
Verkställande direktör: Christina Forsberg

Ägardirektiv

Bolagets syfte är genom att samordna ägaransvaret för de bolag som ingår i den kommunala bolagskoncernen åstadkomma en optimal användning av gemensamma resurser.

Avkastningskravet att lämna en aktieutdelning till

Gävle kommun på 144,8 mnkr är uppfyllt. Av aktieutdelningen avser 16 mnkr vidareförmedlad aktieutdelning från AB Gavlegårdarna för användning till bostadssociala åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar.

Bolagets mål

| Bolagets mål | Måluppfyllnad |
|---|---------------|
| Bolaget svarar för GSAB-koncernens ekonomiska optimering | ● |
| Bolaget ska samordna ägarrollen i bolagskoncernen så att de gemensamma resurserna används på ett optimalt sätt. | ● |
| Bolaget ska utforma ägardirektiv till dotterbolagen som gör det möjligt för dessa att utforma mål för att bidra till att uppfylla de kommunövergripande målen samt målen för verksamhetens inriktning inom perspektivet | ● |

Nyckeltal för Gävle Stadshus AB

| (mnkr) | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 |
|-----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Omsättning | 4,2 | 3,9 | 3,7 | 3,6 | 3,5 |
| Resultat efter finansiella poster | 48,4 | 194,6 | 143,8 | 159,0 | 99,4 |
| Bruttoinvesteringar | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Soliditet % | 72,2 | 68,1 | 71,2 | 71,2 | 70,1 |
| Balansomslutning | 2 983,5 | 3 006,9 | 2 944,8 | 2 915,8 | 2 893,4 |

Gävle Energi AB



Ordförande: Matilda Sundquist Boox
Verkställande direktör: Håkan Jönsson

Verksamhet

I koncernen ingår moderbolaget Gävle Energi AB, de hel- eller delägda dotterbolagen Gävle Kraftvärme AB (100%), Gävle Energi Elnät AB (90%), Gävle Energisystem AB (95 procent) och Bionär Närvärme AB (59 procent). Den 1 januari 2025 genomfördes ett samgående med Hofors Elverk AB, vilket innebär att Hofors kommunhus AB via kvittningsemission äger 10 procent av aktierna i Gävle Energi Elnät AB. Den 25 maj fusionerades Hofors Elverk AB och Gävle Energi Elnät AB.

Bolaget äger även 50 procent av Bomhus Energi AB, 49 procent av Gästrikre Ekogas AB samt 12,8 procent av Norrskan AB. Aktierna i Gästrikre Ekogas AB kommer den 1 januari 2026 att avyttras till Gästrikre Återvinnare.

Ägardirektiv

Bolagets syfte är att med hög leveranssäkerhet erbjuda produkter och tjänster inom värme, el och kommunikationsnät. Bolaget ska med helhetssyn på ekonomi, service och miljö tillgodose behovet av produkter och tjänster hos olika kundkategorier.

Bolaget ska därutöver medverka till kompetensutveckling inom verksamhetsområdet så att kommunens utveckling och konkurrenskraft stärks. För bolaget gäller de kommunala principerna på det sätt dessa kommer till uttryck i 7 kap Ellagen.

Bolaget ska samverka med såväl regionala som nationella aktörer.

Bolagen i koncernen har bedrivit sin verksamhet inom de ramar som lagts fast i respektive bolagsordning. Koncernens verksamhet har vidare bedrivits i enlighet med ägardirektiven. Måluppfyllelsen bedöms som god. Enligt lämnat ägardirektiv ska resultat efter finansiella poster, exklusive värdejusteringar men före bokslutsdispositioner och skatt uppgå till minst 144 mnkr. Resultatet för 2025 uppgår till 256 mnkr och bolaget har under uppfyllt ägardirektivets krav på att lämna 115 mnkr i koncernbidrag/aktieutdelning.

Bolagets mål

| Bolagets mål | Måluppfyllnad |
|--|---------------|
| Bra förutsättningar för Gävles skolor | ● |
| Våra medarbetare | ◆ |
| Effektiva processer | ◆ |
| Säkerhet | ◆ |
| Samverkan och påverkan för ett attraktivt näringsliv | ● |
| Vår kundrelation | ◆ |
| Utveckla konkurrenskraftiga tjänster och produkter | ● |
| Tillgänglighet - drift- och leveranssäkerhet | ■ |
| Hållbarhet - socialt, ekonomiskt och miljömässigt | ● |
| Vårda och utveckla varumärket | ◆ |

Nyckeltal för Gävle Energi AB

| (mnkr) | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 |
|-----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Omsättning | 1 596,0 | 1 485,2 | 1 505,8 | 1 523,4 | 1 334,2 |
| Resultat efter finansiella poster | 256,0 | 255,6 | 250,5 | 273,2 | 231,2 |
| Bruttoinvesteringar | 333,3 | 370,7 | 464,6 | 279,0 | 240,1 |
| Soliditet % | 48,6 | 43,0 | 49,0 | 48,0 | 50,0 |
| Avkastning totalt kapital % | 8,0 | 8,1 | 7,9 | 9,0 | 7,9 |
| Balansomslutning | 3 742,3 | 3 529,7 | 3 472,6 | 3 285,0 | 3 057,0 |
| Avskrivningar | 182,2 | 157,8 | 165,3 | 152,7 | 155,2 |
| Medelantalet anställda | 249,0 | 244,0 | 243,0 | 236,0 | 235,0 |



AB Gavlegårdarna



Ordförande: Ahmed Amin
Verkställande direktör: Lars Janols

Ägardirektiv

AB Gavlegårdarna ska utifrån affärsmässiga principer utveckla och förvalta ett bostadsbestånd som tillgodoser de boende och bostadssökande olika krav beträffande standard, utformning, läge, service och hyresnivåer.

Bolagets bostadssociala ansvar enligt ägardirektivet har en väsentlig del i den löpande verksamheten. Målet är att öka tryggheten hos de boende genom att engagera dem i olika typer av aktiviteter som bolaget bedriver tillsammans med andra aktörer.

Bolaget ska ha en långsiktig avkastning på totalt eget kapital mellan 3–7% (genomsnitt de senaste 5 åren) och en soliditet i spannet 38–40%. Resultatmålet för bolaget är satt till 100 miljoner kronor exklusive värdeförändringar. I snitt för åren 2021–2025 hade Gavlegårdarna en avkastning på totalt kapital på 2,5% och en soliditet på 40%, vilket innebär att ägardirektivets mål nåddes.

Bolaget uppfyller kravet i ägardirektivet att lämna en aktieutdelning på 16 mnkr avseende bostadssociala ändamål.

Bolagets mål

| Boalgets mål | Måluppfyllnad |
|-------------------------------|---------------|
| Bidrag till utbildningskedjan | ● |
| Attraktiv arbetsgivare | ● |
| Omställningsbar organisation | ● |
| Lätt att vara hyresgäst | ◆ |
| Ett tryggare Gävle | ◆ |
| Fler levande stadsdelar | ● |
| Lätt att få en bostad | ◆ |
| Nya sätt att bo | ◆ |
| Digitalisering | ◆ |
| Ett grönare Gävle | ◆ |
| Lätt att leva hållbart | ◆ |
| Sund ekonomi | ● |

Nyckeltal för AB Gavlegårdarna

| (mnkr) | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 |
|-----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Omsättning | 1436,2 | 1 382,4 | 1 308,3 | 1 251,1 | 1 270,3 |
| Resultat efter finansiella poster | 108,8 | 18,2 | 57,9 | 128,7 | 128,5 |
| Bruttoinvesteringar | 288,6 | 214,1 | 557,6 | 668,7 | 630,2 |
| Soliditet % | 40,9 | 39,8 | 39,1 | 38,2 | 42,5 |
| Avkastning totalt kapital % | 3,2 | 1,8 | 2,8 | 2,8 | 2,1 |
| Balansomslutning | 6 135,2 | 6 121,2 | 6 259,1 | 6 277,2 | 5 809,8 |
| Avskrivningar | 247,6 | 344,2 | 289,8 | 245,6 | 211,5 |
| Medelantalet anställda | 211 | 205 | 202 | 212 | 210 |



Gavlefastigheter Gävle kommun AB



Ordförande: Lena Säfström
Verkställande direktör: Annie Savela

Ägardirektiv

Bolaget ska tillhandahålla ändamålsenliga, attraktiva och prisvärda lokaler för kommunala verksamheter. Bolagets investeringsverksamhet ska baseras på en helhetssyn där effekter i samtliga styrperspektiv beaktas inför investeringsbeslut. Bolaget ska aktivt driva klimat- och miljöfrågor i sin verksamhet. Mätbara mål ska finnas som genom årsredovisningen följs upp årligen.

Bolagets investeringsverksamhet ska baseras på en helhetssyn där effekter i samtliga styrperspektiv beaktas inför investeringsbeslut.

Gavlefastigheter har bedrivit sin verksamhet inom

de ramar som lagts fast i bolagsordningen. Bolagets verksamhet har vidare bedrivits i enlighet med ägardirektiven. Måluppfyllelsen bedöms som god.

Bolaget ska ha ett resultat efter finansiella poster på 56,8 mnkr samt en bibehållen soliditet på en nivå över 20 procent.

Bolagets avkastning efter finansiella poster, men före bokslutsdispositioner, är 90,0 mnkr samt lämna en aktieutdelning på 38,2 mnkr. Resultatmålen i ägardirektivet är uppfyllda.

Bolagets mål

| Bolagets mål | Måluppfyllnad |
|---|---------------|
| Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor - utveckla en tjänsteportfölj med efterfrågade fastighetsnära tjänster i samarbete med sektorerna utifrån ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt perspektiv | ◆ |
| Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor - Utveckla gröna skolgårdar som främjar lek och rörelse | ◆ |
| Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor - Erbjuder ändamålsenliga inomhusmiljöer för pedagogisk verksamhet. | ● |
| Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen - Välskötta och väl underhållna fritids- och idrottsanläggningar för att främja en god hälsa. | ● |
| Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen - Ett långsiktigt skadeförebyggande arbete i våra skolor, vidareutveckla det skadeförebyggande arbetet med nolltolerans | ● |
| Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen - En attraktiv, jämställd och utvecklande verksamhet med tillitsbaserat ledarskap och med utgångspunkt i vårt värdegrundsarbete. | ◆ |
| Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle - Ett utvecklat samarbete med skolväsendet och arbetsmarknadsinstanser och därigenom möjliggöra för studenter och arbetssökande att lyckas med sin utbildning och komma in på arbetsmarknaden | ● |
| Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle - Vi ska bidra till ett gott företagsklimat i Gävle genom avtalstrohet avseende våra ramavtal och vi upphandlar i enlighet med Gävle kommuns inköpspolicy | ● |
| Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle - Kravställa i upphandling av byggtreprenörer med underleverantörer uppfyller arbetsrättsliga villkor, motverka arbetskraftsexploatering samt genomföra kontroller för att tillse att dessa krav uppfylls | ● |
| Öka andelen projekt som beviljats lån för social hållbarhet | ◆ |
| En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommande generationers behov - Följa utvecklingen av AI i syfte att successivt kunna införa ökad AI-styrning av våra fastigheter | ● |
| En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun - Utbyggnad av laddinfrastruktur på våra objekt | ● |
| En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun - Minska våra fastigheters el- och vattenkonsumtion samt öka installation av småskalig elproduktion i form av solpaneler. | ◆ |
| En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun - Minska våra fastigheters och byggnaders klimat- och miljöpåverkan | ● |
| Effektiv resursanvändning för hållbara och konkurrenskraftiga hyror och tjänster | ● |

Nyckeltal för Gavlefastigheter Gävle kommun AB

| (mnkr) | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 |
|-----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Omsättning | 904,9 | 874,1 | 627,8 | 573,1 | 512,5 |
| Resultat efter finansiella poster | 90,1 | 60,7 | 100,1 | 116,1 | -4,7 |
| Bruttoinvesteringar | 254,8 | 410,1 | 721,2 | 631,1 | 505,0 |
| Soliditet % | 26,0 | 25,0 | 28,0 | 31,1 | 33,0 |
| Avkastning totalt kapital % | 4,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 1,0 |
| Balansomslutning | 5 133,6 | 5 150,5 | 5 365,3 | 4 918,1 | 4 402,8 |
| Avskrivningar | 258,2 | 242,6 | 95,9 | 49,7 | 80,5 |
| Medelantalet anställda | 134 | 135 | 141 | 139 | 142 |

Gävle Hamn AB



Ordförande: Lars Öberg
Verkställande direktör: Fredrik Svanbom

Ägardirektiv

Gävle Hamn AB ansvarar för planering och säkerställande av hamnens övergripande långsiktiga infrastrukturutveckling. Gävle Hamn AB:s ägardirektiv beskriver att Gävle hamn skall utgöra det självklara godsnavet för sjötransporter i regionen och därmed skapa förutsättningar för tillväxt, sysselsättning och hållbar utveckling i regionen. Bolaget har uppdrag att tillse att hamnordningen efterlevs.

Bolaget ska ha ett årligt avkastningskrav på 23,6 mnkr för år 2025 samt en bibehållen soliditet på 20 procent med en långsiktig målsättning om en soliditet på 30 procent samt avkastning på totalt kapital med 3–7 procent (genomsnitt de senaste 5 åren) för perioden 2025–2028.

Bolaget har lämnat utdelning på 11,6 mnkr enligt ägardirektivet.

Bolagets mål

| Bolagets mål | Måluppfyllnad |
|---|---------------|
| Välmående medarbetare | ♦ |
| Engagerade medarbetare med rätt kompetens | ● |
| Säker hamn ed god beredskapsförmåga | ● |
| Främja relevant verksamhet för regionens näringsliv | ● |
| Överträffa förväntningar | ♦ |
| Socialt hållbar hamn | ● |
| Klimatneutral hamn | ♦ |
| Ekologiskt hållbar hamn | ● |
| Ökade godsvolymer | ■ |
| Ekonomiskt hållbart hamnbolag | ● |

Nyckeltal för Gävle Hamn AB

| (mnkr) | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 |
|-----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Omsättning | 209,5 | 205,3 | 198,7 | 178,1 | 195,9 |
| Resultat efter finansiella poster | 43,1 | 44,5 | 34,0 | 38,9 | 53,4 |
| Bruttoinvesteringar | 49,3 | 56,8 | 67,1 | 124,4 | 69,2 |
| Soliditet % | 23,4 | 21,8 | 20,1 | 20,8 | 23,2 |
| Avkastning totalt kapital % | 4,9 | 4,8 | 3,8 | 3,3 | 4,2 |
| Balansomslutning | 1 574,9 | 1 588,9 | 1 620,0 | 1 633,9 | 1 565,5 |
| Avskrivningar | 64,4 | 63,9 | 64,2 | 64,3 | 63,5 |
| Medelantalet anställda | 30 | 27 | 32 | 31 | 29 |

Gävle Parkeringservice AB



Ordförande: Åsa Viklund Lång
Verkställande direktör: Peter Lockbacken

Ägardirektiv

Bolaget skall äga, förvärva, uppföra och förvalta mobilitetsanläggningar för bilar och cyklar, dels i övrigt övervaka och bedriva parkeringsverksamhet i parkeringsanläggningar för fordon samt bedriva därmed förenlig verksamhet i enlighet med Gävle kommuns parkeringspolicy.

Kommunstyrelsen beslutade under 2024 om att genomföra en utredning avseende bolagets framtida inriktning, vilken färdigställdes under

2025. Under pågående utredning antog kommunstyrelsen och kommunfullmäktige i februari 2025 en reviderad budget för bolaget. Resultatmålet för 2025 var enligt den budgeten 14,5 mnkr. Efter att utredningen slutförts har nytt ägardirektiv för 2026 tagits fram.

Bolagets resultat efter finansiella poster uppgår för år 2025 till 15,0 mnkr. Bolaget lämnar ingen utdelning i enlighet med det nya ägardirektivet.

Bolagets mål

| Bolagets mål | Måluppfyllnad |
|--|---------------|
| Ordnad trafiksituation runt våra skolmiljöer | ● |
| Trygghet och en ordnad trafiksituation | ◆ |
| Skapa tillväxt och utveckling som främjar det lokala näringslivet | ● |
| Skapa hållbara parkeringslösningar anpassade till framtidens mobilitet | ● |
| Parkering bidrar till en hållbar och klimatsmart stadsutveckling | ● |

Nyckeltal för Gävle Parkeringservice AB

| (mnkr) | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 |
|-----------------------------------|-------|--------|-------|-------|-------|
| Omsättning | 58,8 | 47,9 | 45,4 | 38,7 | 34,1 |
| Resultat efter finansiella poster | 15,0 | -124,5 | -32,3 | 7,1 | 7,1 |
| Bruttoinvesteringar | 0,5 | 15,8 | 70,5 | 76,1 | 72,5 |
| Soliditet % | 30,5 | 18,7 | 11,7 | 11,9 | 20,6 |
| Avkastning totalt kapital % | 8,5 | neg | neg | 3,7 | 4,9 |
| Balansomslutning | 176,2 | 297,7 | 296,7 | 229,6 | 149,1 |
| Avskrivningar | 3,8 | 128,9 | 3,2 | 2,1 | 2,3 |
| Medelantalet anställda | 15 | 17 | 16 | 15 | 14 |

Gävle Vatten AB



Gävle Vatten ingår i Gästrik Vatten koncernen

Ordförande: Erik Holmestig
Verkställande direktör: Lena Bladh

Ägardirektiv:

Separat ägardirektiv saknas för Gävle Vatten AB. Enligt beslut i Gävle kommunfullmäktige ska bolaget tillämpliga delar av ägardirektivet för Gästrik Vatten AB gälla för bolaget.

Enligt bolagsordningen för bolaget är syftet att tillhandahålla anläggningar för allmänna vattentjänster samt tillsammans med moderbolaget Gästrik Vatten AB säkerställa en

långsiktigt hållbar VA-verksamhet, inom ramen för den kommunala kompetensen och principerna som gäller för kommunal verksamhet.

Gävle kommun äger 60% av Gästrik Vatten och har genom ett aktieägaravtal ett bestämmande inflytande över Gävle Vatten. Bolaget har inga anställda utan köper utförda tjänster från Gästrik Vatten.

Bolagets mål

| Bolagets mål | Måluppfyllnad |
|---------------------------------------|---------------|
| Hög leveranssäkerhet inom VA | ● |
| Mer dricksvatten | ● |
| Utökad rening vid två vattenverk | ◆ |
| Utveckling av avloppsrening för Gävle | ● |
| Ekonomi i balans | ◆ |

Nyckeltal för Gävle Vatten AB

| (mnkr) | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 |
|-----------------------------------|--------|---------|---------|---------|---------|
| Omsättning | 301,8 | 284,9 | 418,0 | 236,6 | 463,5 |
| Resultat efter finansiella poster | 6,0 | -2,6 | -2,0 | 5,3 | 22,6 |
| Bruttoinvesteringar | 611,1 | 350,2 | 214,8 | 152,4 | 189,6 |
| Soliditet % | 3,8 | 4,9 | 5,4 | 7,5 | 8,0 |
| Balansomslutning | 2231,4 | 1 650,1 | 1 481,0 | 1 137,1 | 1 007,0 |
| Avskrivningar | 38,0 | 36,3 | 33,9 | 31,4 | 29,2 |
| Medelantalet anställda | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Årets över-/underuttag | 35,4 | -0,09 | -13,2 | 13,4 | 18,1 |
| Ackumulerade över-/underuttag | 31,2 | -4,2 | -4,1 | 9,1 | 8,3 |