

Kommunplan 2026

En budget för strävsamma



Gävle
KOMMUN

Innehållsförteckning

1 Beslutsförslag.....	3
2 Utdrag ur protokoll från Kommunfullmäktiges sammanträde	5
3 Organisationsbild Gävle kommunkoncern.....	6
4 POLITISK HUVUDSKRIVELSE	7
4.1 Styrning	9
4.2 Gävle kommuns styrmodell.....	9
4.3 Kommunövergripande mål	11
4.4 Finansiella mål	24
5 ÅRSPLAN	25
5.1 Omvärld	25
5.2 Budgetmodell och kalkylförutsättningar	30
5.3 Finansiering av verksamheterna.....	31
5.4 Kommunens nämnder.....	34
6 EKONOMISKA SAMMANSTÄLLNINGAR	55
6.1 Driftramar.....	55
6.2 Resultatbudget	55
6.3 Balansbudget	56
6.4 Kassaflödesbudget	58
6.5 Notförteckning till resultatbudget	59
6.6 Driftbudget.....	61
6.7 Investeringsbudget 2026-2029	62
6.8 Försäljning av anläggningstillgångar 2026-2029	64
6.9 Exploateringsbudget 2026-2029.....	64
7 Bilagor	70

1 Beslutsförslag

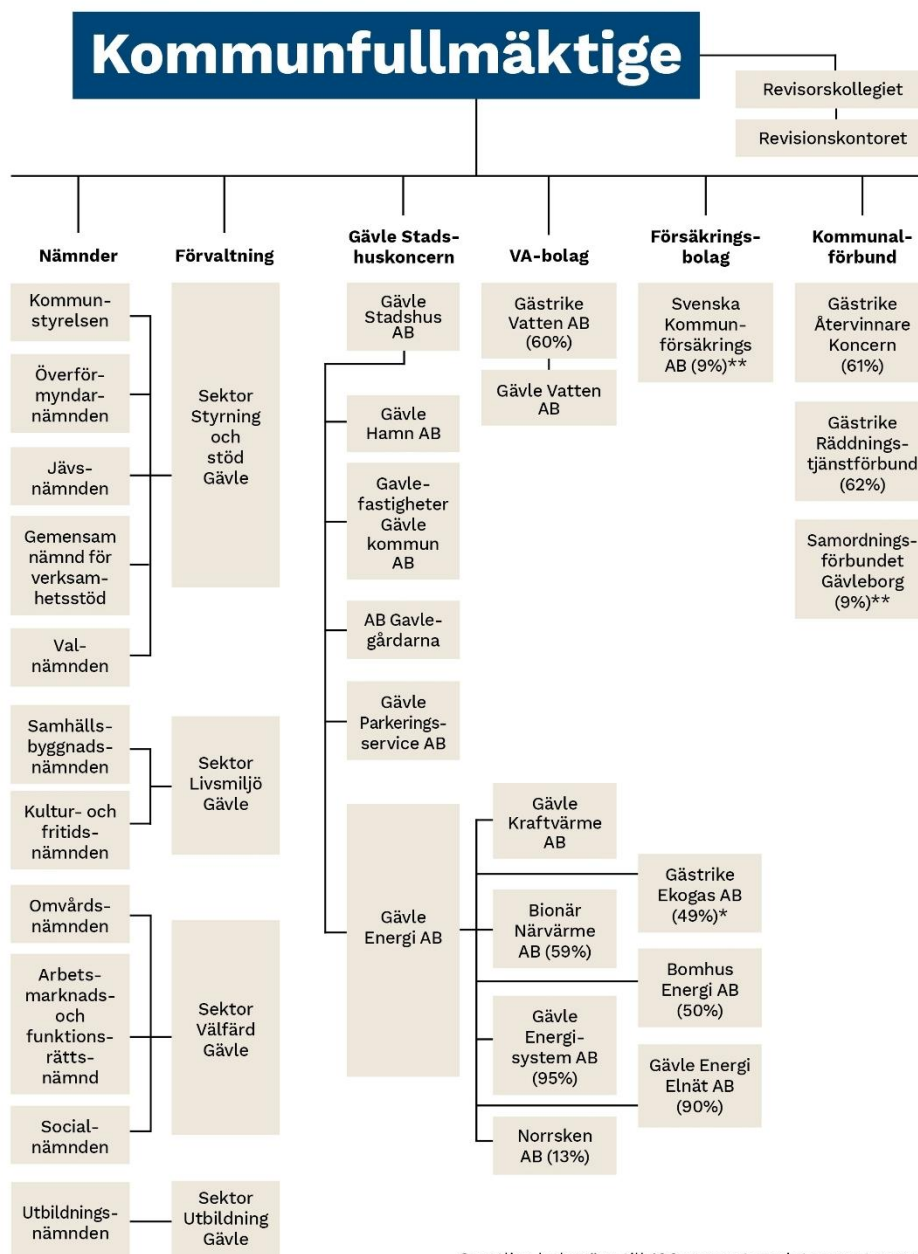
1. att fastställa Gävle kommuns utdebitering år 2026 till 22:00 per skattekrona.
2. att för finansiering av 2026 års och tidigare års investeringar jämte förmedlade lån till företag inom kommunkoncernen upplåna högst 15 780 mnkr
3. att tidigare lånebeslut upphävs i motsvarande mån
4. att bemyndigande kommunstyrelsen att inom beloppsram på 15 280 mnkr år 2026 utlämna lån eller teckna borgen för kommunens bolag för finansiering av investeringar, leasing, omsättning av tidigare lån samt för löpande rörelsekrediter inom i Kommunplanen angivna kreditramar per bolag
5. att bemyndiga kommunstyrelsen att uppta tillfälliga lån år 2026 inom en beloppsram på 1 000 mnkr
6. att fastställa föreliggande förslag till kommunövergripande mål, målnedbrytningar och indikatorer, samt ägardirektiv för nämnder och bolagsstyrelser åren 2026 - 2029
7. att fastställa Gävle Stadshus AB aktieutdelning till 581,8 mnkr
8. att godkänna förslag till budget för åren 2026-2029 för Gävle Stadshuskoncernens bolag och Gävle Vatten AB som redovisas under punkt 5.8 Kommunens bolag
9. att bolagen inom bolagskoncernen omarbetar sina budgetar utifrån beslutad Kommunplan och de nya ägardirektiven
10. att fastställa kommunens resultat- och balansbudget för åren 2026-2029 samt koncernbudget för år 2026
11. att fastställa föreslagna driframar till kommunens nämnder och styrelse, samt att dessa är skyldiga att inrymma verksamheten inom de tilldelade budgetramarna
12. att bemyndiga kommunstyrelsen att förfoga över centrala anslag för oförutsedda behov mm
13. att fastställa föreslagen investeringsplan (bilaga 1) och pågående exploateringsbudget i detalj (bilaga 2) för kommunen, inklusive investeringar hos de kommunala bolagen som riktas mot den kommunala skattefinansierade verksamheten för åren 2026-2029
14. att fastställa föreslagna investeringsramar för affärsinvesteringar avseende bolag inom Gävle Stadshuskoncernen och Gävle Vatten AB, samt att den operativa beslutsordningen ska gälla inför investeringarnas verkställande inom Gävle Stadshuskoncernen
15. att fastställa internräntan inom kommunen till 2,75 %
16. att fastställa räntan för kommunens egen utlåning till Gavlefastigheter Gävle kommun AB till 2,75%
17. att bemyndiga ekonomidirektören att omfördela centrala anslag till nämnderna avseende kompensation för ökade hyres- och kapitaltjänstkostnader till följd av färdigställda investeringar
18. att bemyndiga kommunstyrelsen att medge igångsättningstillstånd för projekt med statsbidrag eller liknande, samt att ålägga kommunstyrelsen att till kommunfullmäktige rapportera om vidtagna åtgärder och samtidigt hemställa om medelsanvisning
19. att nämnder och bolag skall avlämna månads-, delårsrapporter och årsredovisning enligt tidsplaner och anvisningar från Sektor Styrning och stöd
20. att, i den del upprättad Kommunplan omfattar även förslag till revisorernas budget, hänskjuta frågan om slutlig beredning av revisorernas budget till Kommunfullmäktiges presidium
21. att besluta om nedanstående ändringar i ägardirektiven 2025 för följande bolag:
 - Gävle Stadshus AB - Aktieutdelningen till Gävle kommun skall uppgå till 581,8 mnkr
 - Gävle Energi AB - Aktieutdelningen till Gävle Stadshus AB ska uppgå till 565,0 mnkr
 - AB Gavlegårdarna - Aktieutdelning till Gävle Stadshus AB ska uppgå till 16,0 mnkr
 - AB Gavlegårdarna ska därtill lämna en utdelning med ett belopp motsvarande statslåneräntan med tillägg om en procentenhet, beräknat på kontant tillskjutet aktiekapital
 - Gavlefastigheter Gävle kommun AB - Aktieutdelningen till Gävle Stadshus AB ska uppgå till 38,2 mnkr
 - Gävle Hamn AB - Aktieutdelningen till Gävle Stadshus AB ska uppgå till 11,6 mnkr
 - Gävle Parkeringsservice AB - Ingen aktieutdelningen till Gävle Stadshus AB ska utgå

- Övriga ändringar i ägardirektiv enligt bilagor
- 22. att ge Sektor Styrning och stöd i uppdrag att komplettera denna Kommunplan med koncernbudget, finansiell analys koncernbudget, samt nyckeltalet självfinansieringsgrad för beslut i kommunstyrelse och kommunfullmäktige
- 23. att ge Sektor Styrning och stöd möjlighet till redaktionella justeringar i Kommunplanen inför beslut i kommunfullmäktige

2 Utdrag ur protokoll från Kommunfullmäktiges sammanträde

3 Organisationsbild Gävle kommunkoncern

Den kommunala koncernen



Samtliga bolag ägs till 100 procent om inte annat anges.

* Ägs till 51 procent av Gästrike Återvinnare koncern.

** Ingår ej i den sammanställda redovisningen.

4 POLITISK HUVUDSKRIVELSE

Gävle kommun har fantastiska förutsättningar. Om dessa tas tillvara på rätt sätt kan Gävle bli en ännu bättre plats att leva på. Men för att det ska bli verklighet krävs en ny politisk inriktning – en inriktning som sätter Gävlebornas bästa först.

Kommunplanen för 2026 fokuserar på kärnverksamheterna: skolan, vården, omsorgen och tryggheten. I tider där vi måste vara ekonomiskt varsamma ska inte dessa verksamheter stå tillbaka. Vi ska prioritera rätt. I en högskattekommun som Gävle kommun ska man förvänta sig samhällstjänster i världsklass.

Sveriges regering har denna mandatperiod sett till att kommuner och regioner fått extra stöd för att kunna hålla uppe kvaliteten på kärnuppgifterna. I den budgetproposition som regeringen presenterade för år 2026 finns många satsningar som kommer att gynna Gävle kommun. Exempelvis får Gävle kommun 30,8 miljoner kronor i riktade satsningar på skola och utbildning. Samtidigt förlängs till exempel Äldreomsorgslyftet.

Sveriges regering har lagt en budget för ökad tillväxt - det är bra för Gävle kommuns ekonomi. Oppositionen i riksdagen däremot, Socialdemokraterna, Centerpartiet, Vänsterpartiet och Miljöpartiet, och deras företrädare i kommunfullmäktige i Gävle, talar gärna om tillväxt. Men deras politik handlar i praktiken om höjda skatter och ökade avgifter för både hushåll och företag.

Socialdemokraterna vill höja skatterna på arbete och sparande med 8,2 miljarder, införa en ny bolåneskatt på 12,5 miljarder, göra det dyrare att anställa unga med ytterligare 6 miljarder och höja företagsskatten med 1 miljard. Vänsterpartiet går ännu längre och vill att färre ska arbeta och fler leva på bidrag. De avvisar regeringens bidragsreform, höjer försörjningsstödet med 1 000 kronor i månaden, vill höja skatten på arbete med nästan 40 miljarder, avskaffa rutavdraget och återinföra fastighetsskatten. Miljöpartiet vill samtidigt pressa hushållen hårdare genom att höja skatten på arbete med 38,8 miljarder – vilket motsvarar cirka 800 kronor i månaden för en vanlig familj, och driva upp drivmedelspriserna så att en tankning blir omkring 130 kronor dyrare. Centerpartiet går till synes i en annan riktning, men deras politik innebär också högre kostnader för hushållen: höjd förskoleavgift med cirka 375 kronor per månad för en vanlig familj, högre bistånd och mindre resurser till inhemska satsningar som folkräkningen.

Gemensamt för dessa partier är att deras politik leder till att det blir dyrare att arbeta, driva företag, pendla och leva i Sverige. Det är därför tacksamt att Sverige har en regering som både ger kommuner och regioner ökade statsbidrag samtidigt som de tar ansvar för Sveriges långsiktiga tillväxt. Det är bra för Gävle.

En hållbar ekonomi med fokus på kärnuppgiften. Att minska kostnader för administration, att ha en mer genomtänkt investeringsbudget samt ombilda delar av allmännyttan för minskad segregation ger en ekonomisk situation där till exempel socialnämnden kan ges större ekonomiska resurser. Gävle kommuns kärnverksamheter har drabbats av att under flera år varit utsatta för den ekonomiska osthyveln.

En socialtjänst under press – nu krävs förstärkning. Socialtjänsten i Gävle står inför stora utmaningar. Antalet ärenden ökar, personalen är hårt belastad och behovet av stöd växer. Det extra tillskottet som nu ges ska möjliggöra ekonomiskt utrymme för fler insatser, då även externa. En välfungerande socialtjänst är en grundbult i ett tryggt samhälle.

Ett bättre arbetsklimat i hela kommunen. Genom att decentralisera bemanningsenheten och förbättra styrmodellen kan vi skapa ett mer hållbart och motiverande arbetsklimat. Ett nytt kommunövergripande mål för arbetsmiljö ska införas, så att varje verksamhet aktivt arbetar för

en bättre arbetsvardag. Ett bättre arbetsklimat minskar sjukfrånvaron och personalomsättningen, vilket kan spara kommunen tiotals miljoner kronor årligen.

En skola som lyfter varje elev. Nästan var femte elev i årskurs nio klarar inte behörigheten till gymnasiet samtidigt som cirka 30 procent av eleverna i gymnasiet inte klarar av att ta examen i tid. Bakom siffrorna står unga människor som i framtiden kommer att ha det svårare att få en stadig tillvaro på arbetsmarknaden.

En skola där alla elever går ut med godkända betyg är den långsiktigt viktigaste trygghetsreformen. Därför måste Gävle kommun kraftigt utöka punktinsatser som läxhjälp och lovskola för elever som inte ser ut att klara skolan. Samtidigt som vi verkställer beslut om att stimulera våra särskilt begåvade elever till att fortsätta utvecklas. Målsättningen måste vara att alla elever ska klara grundskolan med godkända betyg. Vi är beredda att arbeta hårt för att nå det målet.

En trygg kommun att åldras i. I Gävle ska det vara självklart att man blir väl omhändertagen när man blir gammal eller sjuk. Den senare tiden har vi däremot hört och sett flera larm från kommunens äldreomsorg om bristande kvalitet, och där krävs nu en ordentlig genomlysning. Även här är det viktigt att inte fortsätta skära ner i verksamheterna ytterligare. Man ska våga bli gammal i vår kommun.

Ett sunt företagsklimat kommer att generera fler jobb. Gävle är en kommun med många företagsamma medborgare, som driver alla typer av framgångsrika företag. Trots detta visar kommunens företagsklimat på en urusel nivå, plats 282 av Sveriges 290 kommuner. Utan dessa viktiga företag kommer inga jobb att genereras och så småningom skrämmer vi iväg arbetsgivarna till andra kommuner, vilket kommer leda till ännu färre jobb. Ska Gävle kommun få nya företag samtidigt som våra nuvarande företag kan blomstra måste företagsklimatet drastiskt bli bättre.

Starkare hushållsekonomi. Gävle har en kommunalskatt som ligger cirka en till två kronor över jämförbara kommuner. Det innebär att en vanlig barnfamilj betalar omkring 12 000 kronor mer per år i skatt. Det är inte rimligt. När kärnverksamheterna fungerar och resurser används effektivt finns utrymme att sänka skatten. I denna budget finns därför en skattesänkning med 26 öre, vilket ger en genomsnittlig barnfamilj cirka 1 500 kronor mer i plånboken per år. Lägre skatt stärker köpkraften, stimulerar tillväxt och ger Gävleborna större frihet över sina egna inkomster.

Gävleborna förtjänar en kommun som prioriterar kärnverksamheten, värnar välfärden och investerar i framtiden. Med fokus på skolan, socialtjänsten, äldreomsorgen och tryggheten lägger denna kommunplan grunden för ett starkare, tryggare och bättre Gävle.

William Elofsson (M)

4.1 Styrning

En politiskt styrd organisation

Gävle kommun är en politiskt styrd organisation vars högsta beslutande organ är kommunfullmäktige. Under kommunfullmäktige finns kommunstyrelsen och de ytterligare nämnder som fullgör kommunens uppgifter. I kommunkoncernen finns även fem helägda och två delägda bolag. Utöver bolagen finns fyra kommunalförbund.

Enligt regeringsformen är syftet med kommunal verksamhet att trygga rätten till bostäder och utbildning samt verka för social omsorg, trygghet, sysselsättning och för goda förutsättningar för hälsa. Kommunen är även ansvarig för den service som har stor betydelse för samhällets funktionalitet såsom infrastruktur, vatten- och avfallshantering samt tillsyn av miljöfarlig verksamhet och livsmedelshantering.

Kommunen styrs, förutom av regeringsformen, även av kommunallagen som ger stort utrymme för självstyre. Detta innebär att kommunen har rätt att själv bestämma på vilket sätt arbetsuppgifter ska organiseras och hur resurser ska fördelas.

Kommunens verksamheter erbjuder tjänster och service till människor, företag och organisationer. Det resultat som levereras till de som nyttjar tjänsterna och servicen, har betydelse för tilliten till kommunkoncernen.

Kommunfullmäktige fastställer nämndernas verksamhetsområden, dess uppgifter och dess inbördes förhållanden och arbetsformer i reglementen. Kommunfullmäktige beslutar också om reglemente för kommunens revisorer.

4.2 Gävle kommuns styrmodell

Reglementen, ägardirektiv, förbundsordningar

Reglementen är interna regler och riktlinjer som fastställs av kommunfullmäktige och gäller för kommunens nämnder och förvaltningar. De beskriver ansvarsfördelning, arbetsformer och beslutsprocesser inom kommunen. Reglementen säkerställer att verksamheten bedrivs på ett enhetligt och rättssäkert sätt.

Ägardirektiv är instruktioner från kommunfullmäktige till kommunens hel- eller delägda bolag. Dessa direktiv anger bolagens mål, strategier och förväntningar på verksamheten.

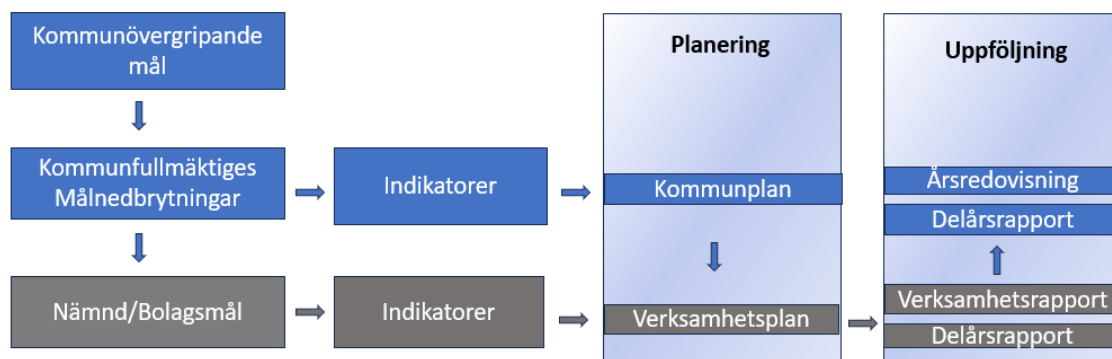
Ägardirektiven säkerställer att bolagen arbetar i linje med kommunens övergripande mål och politiska prioriteringar. De kan också innehålla specifika krav på rapportering och uppföljning.

Förbundsordningar gäller för kommunalförbund, som är samarbetsorgan mellan flera kommuner eller mellan kommuner och regioner. Förbundsordningen reglerar förbundets uppgifter, organisation och beslutsprocesser. Den säkerställer att samarbetet sker på ett strukturerat och effektivt sätt, och att förbundets verksamhet bedrivs i enlighet med de deltagande kommunernas och regionernas gemensamma mål.

Kommunövergripande mål

Gävle kommun har fem kommunövergripande mål. De kommunövergripande målen kompletteras med finansiella mål. Kommunfullmäktige har beslutat om målnedbrytningar som gäller för nämnder och bolag.

Figur: Gävle kommuns planering och uppföljningsstruktur



Kommunfullmäktiges mål är koncernövergripande och gäller för valperioden.

Styrmodellen ska bidra till att skapa en helhetsbild och en röd tråd från kommunfullmäktiges mål ner till det dagliga arbetet i verksamheterna.

Kommunfullmäktiges målnedbrytningar

Kommunfullmäktiges målnedbrytningar ska årligen brytas ned i nämnden/bolagets respektive verksamhetsplan.

Kommunfullmäktiges indikatorer

Kommunfullmäktiges indikatorer är olika typer av nyckeltal/mätetal. Indikatorerna används vid uppföljningen av de kommunövergripande målen.

Varje indikator har ägarskap hos någon/några av kommunens förvaltningar eller bolag, som även är ansvariga för att indikatorn följs upp och analyseras. Indikatorerna bör vara möjliga att mäta och beslutas alltid politiskt.

Parallellt med de kommunövergripande målen och målnedbrytningarna har Gävle kommun tre strategiska program inom miljö, social hållbarhet och näringsliv samt en översiktsplan.

Strategiska program

De strategiska programmen är idag en del i Gävle kommuns styrning för att integrera framförallt de sociala, näringslivspolitiska och miljömässiga målen i hela kommunkoncernen utifrån politiska ambitioner. En utvärdering pågår om hur programmens styrning fungerar och potentiella förbättringar. Det finns behov av att tydliggöra och likrikta styrningen av programmen som idag ser olika ut, och kommunstyrelsen kommer att fortsätta utveckla styrmodellen för de strategiska programmen med ambitionen om att förtydliga politiska prioriteringar, förenkla uppföljning och möjliggöra ett effektivt åtgärdsarbete även i en ekonomiskt utmanande tid.

Planering och uppföljning

För att säkerställa att reglementen, ägardirektiv och förbundsordningar samt de fem kommunövergripande målen följs, sker kontinuerlig uppföljning och rapportering. Nämnder och bolagsstyrelser ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt dessa styrdokument och rapporterar regelbundet till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Detta inkluderar även verksamhet som utförs av privata utförare där kommunen är huvudman.

Genom att följa dessa styrdokument kan kommunen säkerställa att verksamheten bedrivs på ett rättssäkert, effektivt och målinriktat sätt, i linje med de politiska beslut som fattas av kommunfullmäktige.

4.3 Kommunövergripande mål

De fem kommunövergripande målen ger en vision om hur Gävle ska utvecklas på lång sikt.



4.3.1 Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor



Trygghet tidigt i livet är en grundförutsättning för att alla barn ska ges möjlighet att utvecklas på bästa sätt. Förskolan ger alla barn – oavsett andra förhållanden i och runt sin familj – en tryggare, mer lärorik och mer stimulerande uppväxt. Därför ska barnens rätt till förskola öka. Eftersom alla barn är olika och familjers behov likaså, ska annan pedagogisk omsorg än förskola kunna erbjudas de familjer som önskar det.

Barngrupperna ska inte vara större än att alla barn blir sedda av personalen och får en trygg

omsorg i en stimulerande pedagogisk miljö. För att lyckas med målet om minskade barngrupper måste mer pricksäkra insatser genomföras i varje rektorsområde.

Ambitionen om minskade barngrupper måste gå hand i hand med en god kompetensförsörjning och god arbetsmiljö för personalen.

Varje elev ska mötas där den är och utmanas med höga förväntningar utifrån sina förutsättningar. För att höja elevernas resultat krävs fokus på kunskapsuppdraget, rätt resurser av stödpersonal i skolan och fler utbildade lärare med bättre förutsättningar att möta varje barns behov. Arbetet för en mer likvärdig skola och att stärka skolans kompensatoriska uppdrag ska fortsätta med oförminskad kraft. Alla elever i Gävles skolor ska må bra och trivas i skolan. Nolltolerans mot mobbing och kränkningar ska vara en självklarhet. Den psykiska hälsan bland barn och unga måste stärkas. Vi ska utveckla en modern och mer förebyggande elevhälsa med fler kompetenser och ökad tillgänglighet. Skolans elevhälsa och samverkan mellan skola, familj, socialtjänst och andra instanser är en viktig grund för att lyckas.

Skolfrånvaro ska bekämpas. Kommunen ska utveckla både trygghetsarbetet och det våldsförebyggande arbetet i skolan genom vidareförädling av nuvarande insatser, i nära kontakt med föräldrar/vårdnadshavare. Nolltoleransen för droger i skolmiljön ska upprätthållas med fler metoder, och i samverkan med polisen. Samverkan mellan skola, socialtjänst, civilsamhället och polis ska öka ytterligare.

Elever ska få mer arbetsmarknadskunskap och bättre studie- och yrkesvägledning så att ungdomar gör välinformerade val och får en realistisk bild av var jobbmöjligheterna är störst. Därför är det viktigt att stärka samarbetet mellan skola och arbetsliv i grundskolan, med särskilt fokus på våra yrkesprogram, i tät koppling till företag.

Gymnasieskolan är en viktig språngbräda in i högre utbildning och till arbete. Elevhälsan är fortsatt viktig för elever som behöver stärkt stöd i omställningen att gå från högstadiet till gymnasiet. Alla program i Gävles kommunala gymnasier ska ha högskolebehörighet som norm. För att ytterligare höja statusen på gymnasieskolans yrkesprogram ska vi stärka samarbetet i yrkesprogrammen mellan gymnasieskolan och vuxenutbildningen.

Fortbildning för fler i jobb

Vi vill att det ska bli lättare att kunna utbilda sig till bristyrken på alla nivåer, att en utbyggnad av olika kompetenslyft och yrkesvux ska fortsätta lokalt och regionalt. För den som är yrkesverksam ska det bli enklare att kompetensväxla och ställa om under arbetslivet. Vuxenutbildningen ska ha goda förutsättningar att möta befolkningens ökande behov av utbildning och omställning för att matchas mot de lediga jobben. Vuxenutbildningen ska hitta fler vägar att arbeta kompensatoriskt och fler pedagogiska arbetsformer ska utvecklas. Kopplingen och samverkan mellan Vuxenutbildningen och Högskolan i Gävle ska stärkas.

Vi vill fortsätta reformeringen av den lokala arbetsmarknadspolitiken riktat till de personer som står allra längst från arbetsmarknaden. Höga krav och förväntningar ska finnas på att alla tar ett personligt ansvar för att delta fullt ut i aktiviteter och utbildning som kan leda till jobb. Kopplingen och samverkan med näringslivet och Arbetsförmedlingen ska bli ännu bättre.

Målnedbrytningar med tillhörande indikatorer

- **Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar**

Trygghet tidigt i livet är en grundförutsättning för att alla barn ska ges möjlighet att utvecklas på bästa sätt. Förskolan ger alla barn – oavsett andra förhållanden i och runt sin familj – en tryggare, mer lärorik och mer stimulerande uppväxt. Därför ska barnens rätt till förskola öka samtidigt som annan pedagogisk omsorg än förskola kunna erbjudas de familjer som önskar det, för att möta olika barns och familjers behov.

I skolan ska varje elev mötas där den är och utmanas med höga förväntningar utifrån sina förutsättningar. För att höja elevernas resultat krävs fokus på kunskapsuppdraget, rätt resurser av stödpersonal i skolan och fler utbildade lärare med bättre förutsättningar att möta varje barns behov.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikatorer	Nuläge	Målvärde 2026
Elever i åk. 9, meritvärde kommunala skolor, genomsnitt (17 ämnen)	215,9 (t2 2025)	Öka
Lärare (heltidstjänster) med lärarlegitimation och behörighet i minst ett ämne i grundskola åk 1-9, lägeskommun, andel (%)	70,7% (t3 2024)	Öka

- **Tryggheten och närvaron i skolan skall öka**

Alla elever i Gävles skolor ska må bra och trivas i skolan. Arbetet för en mer likvärdig skola likväl som att stärka skolans kompensatoriska uppdrag ska fortsätta med oförminskad kraft.

Nolltolerans mot mobbing och kränkningar ska vara en självklarhet och psykiska hälsan bland barn och unga måste stärkas.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Elevfrånvaro grundskola	10.4% (t2 2025)	Minska
Elevfrånvaro gymnasium	13,3 % (t2 2025)	Minska
Skattning om livet (åk 4), skattning 1-10.	8,49 (t2 2025)	Öka
Skattning om livet (åk 7), skattning 1-10	7,78 (t2 2025)	Öka
Trygghetsindex föräldrar förskola, skattning 1-10	8,7 (t2 2025)	Öka

- **Arbetsmarknadens behov ska än mer styra vägledning till och innehåll i utbildningar**

Vi vill att det ska bli lättare att kunna utbilda sig till bristyrken på alla nivåer och att en utbyggnad av olika kompetenslyft och yrkesutbildning ska fortsätta lokalt och regionalt. Vuxenutbildningen ska hitta fler vägar att arbeta kompensatoriskt och fler pedagogiska arbetsformer ska utvecklas. Kopplingen och samverkan mellan Vuxenutbildningen och Högskolan i Gävle ska stärkas samtidigt som kopplingen och samverkan mellan Arbetsförmedlingen och näringslivet ska bli ännu bättre.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Gävle kommun ska matcha Skolverkets bedömning av utbud för yrkesprogram	37,5 % (t2 2025)	51%
Gävle kommun ska matcha Skolverkets bedömning av utbud för högskoleförberedandeprogram	62,5 % (t2 2025)	49%

- **Utbildningskedjan ska leda till att fler kommer i arbete**

Vi vill att arbetet med att få fler i jobb fortsätter, där de personer som står allra längst från arbetsmarknaden ska få fler vägar in i arbete. Höga krav och förväntningar ska finnas på att alla tar ett personligt ansvar för att delta fullt ut i aktiviteter och utbildning som kan leda till jobb. Samtidigt ska vi stärka samarbetet i yrkesprogrammen mellan gymnasieskola och

yrkeshutbildning, för att ytterligare höja statusen på gymnasieskolans yrkesprogram.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Invånare 16-24 som varken arbetar eller studerar andel (%)	6,0% (t3 2024)	Minska

4.3.2 Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen



Barnen först

Trygga sammanhang i familjen, skolan, i närområdet, civilsamhället och på fritiden är centrala för barn- och ungas förutsättningar att klara sig bra i livet. Tidiga insatser är ofta helt avgörande för att möta barn och unga som riskerar att fara illa. Ytterst måste det finnas ett starkt föräldraansvar och ett utvecklat familjestöd men för föräldrar som av någon anledning inte förmår det, behöver tidigt stöd och avlastning finnas och vid allvarliga brister ska inte samhället stå vid sidan av utan att agera. Barnets bästa ska alltid vara den viktigaste principen.

Tillgång till föreningsliv, idrott, kultur, spontanaktiviteter och andra intressen som bidrar till utveckling, lek och glädje har också stor betydelse för att ge varje barn ett rikare liv. Vi vill skapa en meningsfull fritid för alla barn, oavsett ekonomiska förutsättningar. Fler insatser och fler aktiviteter behöver utvecklas så att alla kan delta. Den jämlika fritiden kräver också fler satsningar för barn med olika funktionsvariationer.

Mänskliga rättigheter i en kommun fri från våld

Tilliten till samhället och människor emellan måste stärkas. Det är av yttersta vikt i ett samhälle som vill hålla ihop. Demokratin behöver också stärkas.

Medborgarnas möjlighet till delaktighet och inflytande är viktigt för demokratis utveckling.

Ingen ska utsättas för kränkande behandling, fördomar eller diskriminering i vår kommun. Alla ska kunna känna sig trygga i sitt hem, på jobbet och i den offentliga miljön. Alla barn har rätt att växa upp fria från våld och barnperspektivet behöver stärkas ytterligare. Vi vill fortsätta utveckla vårt arbete för en kommun helt fri från våld.

Bekämpa brottsligheten - jobba mer förebyggande

Kriminalitet, våld och brottslighet begränsar människors frihet och sprider rädsla och förstör både framtidstron och tilliten i samhället. Kommande år krävs en kraftsamling från hela samhället för att bryta segregationen och stoppa nyrekryteringen till gängen, med fokus på åldrarna 7–15 år. Tidiga insatser är avgörande för att möta upp grundproblematiken bakom och förhindra rekrytering av barn och unga till kriminell verksamhet och radikala och odemokratiska grupper.

Tidiga insatser kan skapa nya möjligheter och hindra en negativ utveckling.

Vi vill satsa på fler fältassistenter, införa en första linjens socialtjänst, sociala team eller sociala insatsgrupper som finns närmare barn, familjer och skola och är enklare att komma i kontakt med och som gör mer uppsökande verksamhet. I grunden handlar det om att stärka familjestrukturen och föräldraansvaret men också att bygga ett starkare förtroende och tillit till socialtjänsten. Kommunala trygghetsinsatser i form av trygghetskameror och kommunala ordningsvakter ska komplettera polisens arbete. Men det krävs också en starkare polisnärvaro

med fler områdespoliser som arbetar lokalt och brottsförebyggande. Kommunen och polisen ska ytterligare stärka sin redan goda samverkan och fler gemensamma insatser och överenskommelser ska identifieras.

Stärkt arbete med myndighetssamverkan mot fusk och brott

Vi vill stärka det lokala samarbetet mot den organiserade brottsligheten genom att jobba mer systematiserat mot utnyttjande av välfärdssystem, arbetslivskriminalitet och osund konkurrens. Därför vill vi stärka både vårt eget kontrollsystem i kommunen men också stärka den lokala myndighetssamverkan i Gävle för ökade möjligheter till upptäckt, kartläggning och kontroll av osunda verksamheter som kan vara en arena för fusk, kriminalitet och välfärdsbrott.

Bostäder till alla genom hela livet

Vår samhällsplanering ska främja jämlikhet, jämställdhet och social- och klimatomiljömässig hållbarhet. Varje kommun måste ta ansvar för planering och byggande så att invånarna har tillgång till bra och hållbara bostäder. För att få levande och trygga stadsdelar behöver bostäder, skolor, affärsverksamheter, service och arbetsplatser finnas sida vid sida. Vi ska planera för en tillräcklig nybyggnadsnivå med prisnivåer som fler klarar av, hitta nya sätt att nå minskad boendesegregation, minskad hemlöshet, blandad bebyggelse och olika upplåtelseformer i hela kommunen och hitta fler sätt att främja byggnation i hela vår kommun. Vi vill skapa fler tillgänglighetsanpassade bostäder, i fler stads- och kommunaldelar. Under kommande år ska det också planeras för betydligt fler småhusområden. Hemlöshet ska aldrig accepteras utan fler metoder och stödinsatser måste till för att alla ska omfattas av rätten att få och kunna behålla en bostad. Metoden "Bostad först" ska införas i Gävle kommun.

Medarbetarna, vår viktigaste resurs

Vi vet att personalens insatser är avgörande för kvaliteten i hela vår koncern. Gävle kommun ska därför stärka och göra sin arbetsgivarpolitik mer likvärdig.

Arbetsvillkor, arbetsmiljö och möjlighet till utveckling och omställning ska vara så bra att fler orkar arbeta heltid och vill arbeta kvar längre, och att fler unga söker sig till välfärdsyrkena. Vi vill stegvis öka grundbemanningen, minska timvikariebehovet, skapa mer trygga anställningsvillkor för fler och fasa ut delade turer för de som önskar med syfte att så väl bli en attraktivare arbetsgivare som att höja kvaliteten i verksamheterna. Medarbetare inom välfärden ska få relevant kompetensutveckling och vi ska hitta sätt att möjliggöra att fler kan studera och kompetensväxla på betald arbetstid. Den breddade rekryteringen ska fortsätta i fler verksamheter med syfte att öka såväl kvalitet och måluppfyllelse som att minska kostnader. Alla medarbetare ska ha tillräckliga kunskaper i svenska och de som behöver, ska kunna studera svenska på betald arbetstid. Tillgången till medicinsk kompetens och annan specialistkompetens i kommunen ska säkras, oavsett utförare. Kvinnor och män som jobbar i Gävle kommun ska ha lika tillgång till arbetskläder och arbetsskor. Kommunen som arbetsgivare ska också vara ett föredöme genom att erbjuda personer med funktionsnedsättning praktik och arbete. Målet är att 2 procent av kommunens anställningar ska tillhöra denna grupp, ett ansvar som gäller hela kommunkoncernen.

Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun

Alla seniorer i kommunen ska kunna leva ett oberoende och aktivt liv med stor möjlighet till delaktighet i samhället. Därför arbetar vi för att göra Gävle till en mer äldrevänlig kommun. Vi vill stärka det förebyggande arbetet riktat till äldre. Psykisk ohälsa hos äldre behöver uppmärksammas i högre grad och förebyggas. Vi vill utveckla de uppsökande och förebyggande samtalen som i många fall kan göra att den som lever i ofrivillig ensamhet kan lotsas till volontärer, sammanhang och insatser som bryter social isolering och ohälsa.

Vården av de äldre behöver både mer resurser och ökad prioritet. En god bemanning inom äldreomsorgen är A och O för att alla ska ges den omsorg och service som den behöver i sin vardag. Samverkan mellan kommun och region är avgörande för en god vård och omsorg för de sköraste. För att utveckla den nära vården ur den äldres perspektiv vill vi se en fortsatt utbyggnad av de mobila teamen där personal från kommun och region tillsammans ger vård- och omsorg i hemmet. Vi vill också se ökad medicinsk kompetens i kommunen och vi behöver

säkerställa att kommunens olika korttidsplatser är rätt dimensionerade och fyller rätt behov.

De äldre ska ha så hög personalkontinuitet, det vill säga möta så få olika personal som möjligt. Valfärdsteknik är ett viktigt komplement i vården och omsorgen av äldre. Vi ser ett behov att se över och särskilt öka bemanningen inom demensvården. Gävle kommun ska mer beakta behoven hos unga med demens. Dagverksamhet som också ger avlastning för anhöriga, ska utvecklas ytterligare.

Målnedbrytningar med tillhörande indikatorer

- **Barn och ungas livssituation ska förbättras i alla stads- och kommundelar**

Trygga sammanhang i familjen, skolan, närområdet, civilsamhället och på fritiden är centrala för barn- och ungas förutsättningar att klara sig bra i livet. Tillgång till föreningsliv, idrott, kultur, spontanaktiviteter och andra intressen som bidrar till utveckling, lek och glädje har också stor betydelse för att ge varje barn ett rikare liv.

Vi vill skapa en meningsfull fritid för alla barn, oavsett ekonomiska förutsättningar. Fler insatser och fler aktiviteter behöver utvecklas så att alla kan delta samtidigt som den jämlika fritiden också kräver fler satsningar för barn med olika funktionsvariationer.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Barn i befolkningen som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd, andel (%)	6,6% (T3 2024)	Minska

- **Samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser**

Vi vill stärka det lokala samarbetet mot den organiserade brottsligheten genom att jobba mer systematiserat mot utnyttjande av välfärdssystem, arbetslivskriminalitet och osund konkurrens. Kommunen och polisen ska ytterligare stärka sin redan goda samverkan och fler gemensamma insatser och överenskommelser ska identifieras.

Ingen ska utsättas för kränkande behandling, fördomar eller diskriminering i vår kommun. Alla ska kunna känna sig trygga i sitt hem, på jobbet och i den offentliga miljön. Vi vill fortsätta utveckla vårt arbete för en kommun helt fri från våld.

Målnedbrytningen följs upp genom att väga samman olika delar av det förebyggande arbetet avseende psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk. Inom kommunkoncernen bedrivs många olika arbeten för att motverka de tre utmaningsområdena. Det kan handla om en skolgång av god kvalitet, en uppmärksam socialtjänst och en vuxenutbildning som möjliggör för en nystart i livet. Samtidigt är det av särskild vikt att specialiserade och riktade insatser sker för att motverka problematiken.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator
Redovisning av insatser och initiativ i organisationen som sker för att uppnå målsättningen om en kommun helt fri från våld. Det omfattar även Gävle kommun utifrån ett arbetsgivarperspektiv. Redovisningen ska utgå ifrån ett kunskapsbaserat våldsförebyggande arbete. Initiativ och insatser ska finnas dokumenterade där syfte och mål framgår utifrån respektive initiativ och insats.
Redovisning av initiativ och insatser som syftar till att förebygga psykisk ohälsa med utgångspunkt i kunskapsbaserade arbetssätt. Psykisk ohälsa kan beskrivas som ett samlingsbegrepp för tillstånd med olika svårighetsgrad och varaktighet. Hit hör både psykiska besvär och psykiatriska tillstånd. Initiativ och insatser ska finnas dokumenterade där syfte och mål framgår utifrån respektive initiativ och insats.

- **Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun**

Alla seniorer i kommunen ska kunna leva ett oberoende och aktivt liv med stor möjlighet till delaktighet i samhället. Vi vill stärka det förebyggande arbetet riktat till äldre och i förebyggande

uppmärksamma och förebygga psykisk ohälsa hos äldre.

Vården av de äldre behöver både mer resurser och ökad prioritet. En god bemanning inom äldreomsorgen är A och O för att alla ska ges den omsorg och service som de behöver i sin vardag. Samverkan mellan kommun och region är avgörande för en god vård och omsorg för samhällets sköraste.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Kommunen är en bra plats att bo och leva på för 65+, andel (%)	95,5% (T3 2024)	Öka

- **Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem**

Medborgardialog och ökad transparens är av stor vikt för att ta in fler aspekter i kommunens verksamhetsutövning. Vår samhällsplanering ska främja jämlikhet, jämställdhet och social-, miljö- och klimatomfattig hållbarhet, med fler tillgänglighetsanpassade bostäder i fler stads- och kommundelar för att möjliggöra för fler att bo och leva i hela kommunen.

Vi behöver fokusera på den jämlika fritiden, vilket kräver satsningar för medborgare med olika funktionsvariationer, så att alla kan delta. Kommunen som arbetsgivare ska också vara ett föredöme genom att erbjuda personer med funktionsnedsättning praktik och arbete.

Personer med funktionsnedsättning ska beredas möjlighet att få inflytande över frågor som berör dem inom alla Gävle kommuns olika delar. Det kan handla om utvecklingen av vår stad, förutsättningarna i våra skolor och kvalitén i vår omvårdnad.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator
Uppföljning av antalet aktiva åtgärder utifrån alla diskrimineringsgrunder på enhetsnivå som därefter sammanställs utan att vara integritetskränkande. Uppföljningen ska särskilt beakta diskrimineringsgrunden funktionsnedsättning.
Uppföljning av antalet insatser och initiativ som syftar till att öka ett jämlik deltagande i fritidsaktiviteter hos personer med funktionsnedsättning. Samt en beskrivning av eventuella hinder som står i vägen för ett jämlikt deltagande och vilken påverkansmöjlighet Gävle kommun har på dessa hinder.

- **Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare**

Vi vet att personalens insatser är avgörande för kvaliteten i hela kommunkoncernen. Gävle kommun ska därför stärka sin arbetsgivarpolitik och göra den mer likvärdig. Arbetsvillkor, arbetsmiljö och möjlighet till utveckling och omställning ska vara så bra att fler orkar arbeta heltid och vill arbeta kvar längre, och att fler unga söker sig till välfärdsyrkena.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
NPS, Net Promoter Score, från Medarbetarundersökningen ("Jag kan rekommendera andra att arbeta i Gävle kommun") skattnings 1-5.	3,57 (T3 2024)	Öka
Sjukfrånvaro totalt bland tillsvidareanställda, kommun, andel (%)	6,7% (T2 2025)	Minska

4.3.3 Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle



Fler företag ska ha möjlighet att etableras i Gävle och fler befintliga företag ska kunna växa och frodas. Med växande företagsamhet får vi förbättrade förutsättningar att öka skatteintäkterna. Med ökade skatteintäkter kan välfärden stärkas och kommunen kan fortsätta att utvecklas. Gävle ska bidra till att möta näringslivets behov av fördubblad elkonsumtion genom ökad energiproduktion och ökad energieffektivisering i vår region. Vi vill också bidra till att ökad produktion av vätgas blir möjlig, för att underlätta industrins gröna omställning - i vår region finns både tekniken, kunskan och viljan.

Vi ska tillgängliggöra betydligt mer verksamhetsmark med tillgång till el och vatten i kommunen under mandatperioden. Infrastruktur och service ska planeras i anslutning till marken och kommunen ska vid behov samordna de kontakter företagen behöver för att snabbt komma på plats. Vi ska arbeta för en kraftigt utbyggd laddinfrastruktur för elfordon i hela kommunen. Vi vill dessutom ta krafttag kring utvecklingen av besöksnäringen i vår region. Besöksnäringen är en av Sveriges snabbast växande branscher och en viktig näring i omstruktureringen av vår arbetsmarknad.

Företagen driver utveckling

En framgångsrik kompetensförsörjning är en förutsättning för en stark välfärd och företagens möjlighet till utveckling. Vi ska därför bidra till att minska kompetensglappen och stärka samarbetet med fler branscher på gymnasiet yrkesprogram och bygga ut vuxenutbildningen mer utifrån företagens behov.

Det ska vara lätt att göra rätt och att vara företagare i Gävle. Därför ska arbetet utifrån Tillväxt och tillsyn intensifieras, bland annat genom effektiv service, att kommunen vågar nyttja hela bedömningsutrymmet i tillämpningen av lagar och att avgifter i huvudsak tas ut när en tjänst är utförd.

Vi ska digitalisera betydligt fler tjänster, såsom bygglov och avtal, och öka tillgängligheten i våra tjänster och ständigt eftersträva regelförenklingar. Därför ska en väg in- konceptet, liksom företagsservice stärkas och kommunens handläggning gentemot företag samordnas. Bemötandefrågor ska prioriteras så att företagen känner kommunens genuina stöd. Ett möjliggörande synsätt ska råda där enkelt, effektivt och efterfrågat ska vara ledord.

Vi vill att den kommunala upphandlingen används både för att skapa fler lokala affärer men också för att nå kommunala mål, sociala, ekonomiska och miljömässiga. När det gäller innovation i upphandling är det viktigt att öppna upp och efterfråga marknadens förslag på lösningar.

Särskilt fokus ska läggas på att skapa goda relationer med det lokala näringslivet. En aktiv dialog före och efter upphandlingarna ska göra att våra behov och krav är väl kända och möjliga att nå.

Ett annat led i ett gott näringslivsklimat är att kommunen inte bedriver osund konkurrens med näringslivet men även att oseriöst företagande inte konkurrerar ut seriösa aktörer. Förståelsen mellan kommunen och företagen måste öka liksom kommunens kommunikation varför vi bedriver den verksamhet vi gör. För att motverka osund konkurrens måste vår avtalsuppföljning bli bättre. Samarbetet mellan kommunkoncernen och arbetsmarknadens parter ska stärkas både vid framtagandet av anbudsvillkor och i hur uppföljning av dessa.

Målnedbrytningar med tillhörande indikatorer

- **Bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etablera sig i Gävle**

Fler företag ska ha möjlighet att etableras i Gävle. Med växande företagsamhet får vi

förbättrade förutsättningar att öka skatteintäkterna.

För att förbättra Gävles företagares förutsättningar behöver vi, bland annat, möjliggöra mer verksamhetsmark under mandatperioden, planera infrastruktur och service i anslutning till marken och samordna de kontakter företagen behöver för att snabbt komma på plats.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Nystartade företag, antal/ 1000 inv, 16-64 år	7,9 (T2 2024)	Öka
Såld verksamhetsmark (hektar)	7,6 (T2 2024)	Denna följs men har inte något målvärde

- **Service, kommunikation och återkoppling ska förbättras inom hela kommunkoncernen**

Det ska vara lätt att göra rätt och att vara företagare i Gävle. Därför behöver service, kommunikation och återkoppling förbättras med fler digitaliserade tjänster, en väg in-konceptet stärks liksom företagsservice och kommunens handläggning gentemot företag samordnas. Gävle kommun är såväl möjliggörare som tillsynsansvarig, där kommunikation i alla led är av största vikt för att skapa tydlighet och tillit till kommunens arbete.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Enkät lokalt företagsklimat (Svensk Näringsliv) Sammanfattande omdöme (skala 1-6)	2,65 (T2 2025)	Öka

- **Kommunkoncernen ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning**

En framgångsrik kompetensförsörjning är en förutsättning för en stark välfärd och företagens möjlighet till utveckling. Vi ska därför bidra till att minska kompetensglappen och stärka samarbetet med fler branscher på gymnasiets yrkesprogram och bygga ut vuxenutbildningen mer utifrån företagens behov.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Tillgång till kompetens (företagsklimatenkäten, skala 1-6)	2,67 (T2 2024)	Öka

- **Kommunkoncernen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens**

Samarbetet mellan kommunkoncernen och arbetsmarknadens parter ska stärkas både vid framtagandet av anbudsvillkor och i hur uppföljning av dessa. Vår uppföljning måste bli bättre både för att vara attraktiva för näringslivet och för att motverka osund konkurrens samtidigt som förståelsen mellan kommunen och företagen måste öka.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt) - Upphandling - Index 1-100	61 (T1 2025)	Öka

4.3.4 En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommande generationers behov



En stad och kommuns attraktivitet avgörs, förutom av jobb och utbildningsmöjligheter, mycket av möjligheterna att leva ett gott liv i en stimulerande, trygg och fin miljö. Idrott, rörelse och en aktiv fritid är hörnstenar i ett gott liv. Kommunen ska fortsatt främja både bredd- och elitidrottens förutsättningar och på olika sätt stödja Gävlebornas möjligheter till en aktiv fritid. Den attraktiva och moderna staden ska erbjuda olika mötesplatser i form av parker, torg, spontanaktiviteter, kultur, musik, restauranger, kaféer och annat som höjer upplevelsen och skapar trivsel. Vi ska säkerställa ett grönare och mer klimatanpassat samhälle.

Det behövs nya och fler komplement till handeln, fler timmar på dygnet, för att skapa flöden av människor som vill vara i stadskärnan. Kring Agnes kulturhus finns goda möjligheter att skapa sådana miljöer. Den fria kulturen och bredden i vårt kulturutbud ska värnas. Gävle Symfoniorkester spelar en viktig roll i Gävles och hela regionens musik- och kulturliv.

Varje kommun måste ta ansvar för planering och byggande så att invånarna har tillgång till bra och hållbara bostäder. En välskött kommun upplevs som mer trygg. Vi ska därför också ha en nollvision för skadegörelse.

Vi bor i en kommun med många livskraftiga landsbygder, såsom Hamrångebygden i norr, Hedesunda i söder och Forsbacka i väster. Vi vet att dessa platser har potential att bli än mer attraktiva som besöksmål, för inflyttning och utveckling. Med rätt politik kan hela kommunen få växa. Kommunen ska därför utveckla såväl landsbygdspolitiken som ytterområdessatsningen, planera för 500 fler småhustomter i ytterområdena samt Hedesunda Industripark.

Gävle har under många år haft en hög samhällsplaneringstakt för att möta förväntad befolkningstillväxt. Omvärlden har nu på kort tid förändrats dramatiskt och Gävle är som resten av Sverige inne i en omställningsresa för att möta en kraftigt förändrad demografi som består av långt färre unga än prognostiserat och många fler äldre medborgare. Omställningsarbetet spänner över hela den kommunala organisationen, från planering av förskole- och skolplatser, till omvårdnads- och hemtjänstbehov och inte minst bostadsutvecklingen.

Vägledande i samhällsutvecklingen i Gävle är ett samhälle med ekonomisk, social och ekologisk hållbarhet i fokus. Med de perspektiven ställer nu kommunen om och anpassar såväl planering som investeringar. Gävle fortsätter att växa och utvecklas, men vi ställer om i takt och i viss mån plats. Kommunen inleder ett arbete med ny Översiktsplan under 2025, som tydligare kommer sätta ramarna för utvecklingen det närmsta decenniet. Ambitionsnivån för utbyggnadstakten är en kommun med 108 000 invånare 2035.

Målnedbrytningar

- **Samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter.**

En stad och kommuns attraktivitet avgörs, förutom av jobb och utbildningsmöjligheter, mycket av möjligheterna att leva ett gott liv i en stimulerande, trygg och fin miljö som är välskött och som erbjuder olika mötesplatser i form av parker, torg, spontanaktiviteter, kultur, musik, restauranger, kaféer och annat som höjer upplevelsen och skapar trivsel.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Låg ekonomisk standard på stadsdelsnivå (1)		
Blandning av upplåtelseformer på stadsdelsnivå (2)		

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Kommunen är en bra plats att bo och leva på, andel (%)	86,8% (T3 2024)	Öka

1) 2) Indikatorerna har inget målvärde, önskad riktning är att en blandning av upplåtelseformer på stadsdelsnivå ska öka och samtidigt möjliggöra att människor med olika ekonomiska förutsättningar kan bo mer blandat

- **Gävle kommun arbetar för en hållbar och robust tillgång till vatten och energi.**

Extremväder och klimatförändringar gör att vi måste ha en bättre robusthet och beredskap i hela samhället. Vi behöver öka vårt oberoende och minska vår sårbarhet, där effektivisering av våra tillgångar till vatten och energi bidrar till en hållbarare och robustare tillgång.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Energi inom våra verksamheter ska effektiviseras i enlighet med MSP	238 014 MWh (T2 2024)	Minska
Vattenanvändning inom våra verksamheter ska effektiviseras	355,5 l/kvm (T2 2025)	Minska

- **Samhällsplaneringen ska ge invånarna tillgång till bostäder enligt den efterfrågan som finns och ska bidra till ett hållbart, innovativt byggande med god arkitektonisk kvalitet.**

Varje kommun måste ta ansvar för planering och byggande så att invånarna har tillgång till bra och hållbara bostäder i hela kommunen. För att nå våra mål behövs en stadsplanering som främjar jämlikhet, jämställdhet och social- och klimatomfattig hållbart och en utvecklad landsbygdspolitik. Med rätt politik kan hela kommunen få växa.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan. Nedan indikatorer avser geografiska området Gävle.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Antal färdigställda småhus	13 (T2 2025)	166
Antal färdigställda bostäder i flerbostadshus	96 (T2 2025)	234
Andel miljöcertifierade fastigheter i Gävle kommun (3)	33 (2024)	Öka

3), Källa: Indikatorn visar antalet fastigheter som certifieras enligt miljöbyggnad(SGBC)

- **Samhällsplaneringen ska utgå ifrån att bygga ett robust samhälle som klarar ett förändrat klimat**

Extremväder och klimatförändringar gör att vi måste ha en ännu bättre robusthet och beredskap i hela samhället. Vi ska säkerställa ett grönare och mer klimatanpassat samhälle som kan möta ett förändrat klimat med mer extremväder.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Andel hårdgjord/bebyggd yta i 2,5-kilometersstaden		Minska
Andelen av befolkningen i tätorten som har tillgång till grönområde inom 300m från sin bostad	97% (T3 2024)	Öka

4.3.5 En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun



Gävle ska fortsatt vara ett hållbart föredöme och strävar mot klimatneutralitet till år 2030. Klimatpolitiken ska ha ett tydligt jämlikhets- och rättviseperspektiv.

För att snabba på omställningen är medborgarengagemang och digitalisering ett sätt för kommunen att involvera fler i klimatomställningen. Tillsammans med hela samhället prioriterar vi ett grönt samhällsbygge för alla människors trygghet, säkerhet och framtidstro. Samhället har ett ansvar att skapa de förutsättningar som behövs för att medborgare och verksamheter ska kunna leva och fungera hållbart. Det ska vara lättare att göra rätt och våra miljöambitioner ska gynna innovation, nya idéer och nya jobb.

Som en del i att nå klimatmålet ska samverkan stärkas mellan offentliga aktörer, näringsliv, högskola, civilsamhälle och andra viktiga aktörer för att utarbeta gemensamma mål och utbyta goda exempel och strategier.

Gävle ska klara målet om ren luftkvalité i staden. För att få renare, hälsosammare luft så ska det bli lättare att cykla och ta bussen, och genomfartstrafik ska stödjas för att ledas om där det är möjligt. Då blir det dessutom mindre trängsel för de som faktiskt behöver ta bilen. Vi måste ta tillvara de kunskaper som finns för att minska klimatpåverkan.

Kollektivtrafiken måste stärkas. Kommunen ska i samverkan med regionen arbeta för att kraftigt öka kollektivtrafikanvändningen, målet om dubblerat resande med kollektivtrafik ska nås. Trafikens omställning till att bli fossilfri är avgörande för att lyckas med miljöarbetet.

Extremväder och klimatförändringar gör att vi måste ha en ännu bättre robusthet och beredskap i hela samhället. Vi behöver öka vårt oberoende och minska vår sårbarhet. Ökad osäkerhet i omvärlden och erfarenheter från pandemin gör också att vi behöver ha en ännu bättre egen beredskap inom fler områden.

Målnedbrytningar

- **Luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet.**

Gävle kommun ska klara målet om ren luftkvalité i staden. För att få renare, hälsosammare luft så ska det bli lättare att cykla och ta bussen, och genomfartstrafik ska stödjas för att ledas om där det är möjligt samtidigt som vi måste ta tillvara de kunskaper som finns för att minska klimatpåverkan.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Procentuell minskning av utsläpp av växthusgaser jämfört med behövd minskning för att uppnå målet Klimatneutralitet 2030.	0,6% (T2 2025)	Minska
Uppmätt partikelhalt vid Staketgatan (PM10 dygn) i antal dygn som överstiger 30 µg/m ³ .	45 ggr/år (T2 2025)	Minska (får inte överstiga 35 ggr/år)

- **Gävle kommun ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter.**

Trafikens omställning till att bli fossilfri är avgörande för att lyckas med miljöarbetet samtidigt som kollektivtrafiken måste stärkas. Vi ska jobba med att rätt trafik på rätt plats, där alla trafikslag behövs inom kommunen.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Publika laddstationer/fossilfria tankstationer för olika typer av förnybara drivmedel	121 elladdplatser, 19 E85, 3 biogas och 6 HVO100 (T2 2025)	Öka
Andelen av alla bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/bil/cykel) till centrum Rådhusorget)	85,6% (T3 2024)	Öka
Andelen av nya bostäder under 1,5 i restidskvot (kollektivtrafik/bil/cykel) till centrum Rådhusorget)	84,6% (T3 2024)	Öka

- **Biologisk mångfald i såväl vatten som på land ska stärkas.**

Tillsammans med hela samhället prioriterar vi ett grönt samhällsbygge för alla människors trygghet, säkerhet och framtidstro. Vi ska skydda mer natur och klimatanpassa Gävle i en högre takt för att klara ett förändrat klimat.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Vattendrag med god ekologisk status, andel (%)	20,5% (T2 2024)	Öka

- **Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering.**

Gävle ska fortsatt vara ett hållbart föredöme och strävar mot klimatneutralitet till år 2030. För att snabba på omställningen är medborgarengagemang och digitalisering ett sätt för kommunen att involvera fler i klimatomställningen.

Kommunen ska vara en föregångare i omställningen till en mer cirkulär ekonomi. Möbleringen av kommuns samtliga kontor, verksamhetslokaler, skolor, boenden och övriga lokaler ska primärt ske med återbrukade möbler och inventarier. För att säkerställa en effektiv och kostnadsbesparande hantering i samarbete med det lokala näringslivet ska Gavlefastigheter GK AB tillhandahålla allt möblemang åt kommunkoncernen.

Kommunfullmäktige kommer att följa målnedbrytningens progression med indikatorerna nedan.

Indikator	Nuläge	Målvärde 2026
Insamlat brännbart/restavfall från kommunkoncernen	213,2 ton (T2 2025)	Minska
Andel inköp av närproducerat i % relaterat till total inköpskostnad *(inom kommunkoncernen)	11% (2024)	Öka (15 %)

4.3.6 En skuldfri kommunkoncern

Kommunstyrelsen uppdras att föreslå kommunfullmäktige målnedbrytning, indikatorer och således en beskrivning och specificering kring vad det nya kommunövergripande målet innebär för Gävle kommun. Beslut om detta ska tas februari 2026 och vara väl förankrat i kommunkoncernen.

4.3.7 Förbättra arbetsklimatet inom Gävle kommun för att minska personalomsättningen och sänka sjuktagen

Kommunstyrelsen uppdras att föreslå kommunfullmäktige målnedbrytning, indikatorer och således en beskrivning och specificering kring vad det nya kommunövergripande målet innebär för Gävle kommun. Beslut om detta ska tas februari 2026 och vara väl förankrat i kommunkoncernen.

4.4 Finansiella mål

4.4.1 God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning

Riktlinje för god ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagen ska varje kommun ha god ekonomisk hushållning i sin verksamhet, även i verksamhet som bedrivs av andra juridiska personer. Det betyder att hela den kommunala koncernen ska ha god ekonomisk hushållning. Kommunfullmäktige ansvarar för att besluta om riktlinjer för detta.

Kommunfullmäktige i Gävle har beslutat om nya riktlinjer för god ekonomisk hushållning (Dnr. 24KS49-9 10)

God ekonomisk hushållning innebär att styra ekonomi och verksamhet både på kort och lång sikt. Det är viktigt att det finns balans mellan kostnader och intäkter. Verksamhetens kostnader bör inte öka snabbare än skatteintäkter och statsbidrag. Om kostnaderna överstiger intäkterna på lång sikt, får framtida generationer betala för detta.

En ekonomi i balans och en bra uppföljning och utvärdering av ekonomi och verksamhet är nödvändiga för god ekonomisk hushållning. Ekonomin bör visa ett positivt resultat så att förmögenheten inte minskar på grund av inflation eller låg självfinansiering av investeringar. Målen för ekonomiskt resultat, skuldsättning och förmögenhet ska beslutas lokalt av varje kommun.

Riktlinjerna handlar om den politiska styrningen av ekonomin på lång sikt och syftar till att ange ramar för god ekonomisk hushållning i Gävle kommun. De grundar sig på fyra principer:

1. Generationsperspektivet
2. Verksamhetsfokus
3. Finansiella mål är en politisk bedömning
4. Transparens och medborgarperspektiv

För att stärka Gävles ekonomistyrning har ett nytt mål arbetats fram: Stark finansiell ställning. Detta mål ska bland annat säkerställa att kommunens egna kapital inte minskar på ett sätt som påverkar generationsperspektivet. Gävle definierar stark finansiell ställning som att justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag överstiger 50 procent.

Synnerliga skäl

Enligt kommunallagen ska kommuner och regioner varje år upprätta en budget där intäkterna överstiger kostnaderna (balanskravet). Vid beräkningen av balanskravsresultatet ska årets resultat justeras för vissa poster som inte hör till den egentliga verksamheten. Undantag får göras om det finns synnerliga skäl. Ett negativt balanskravsresultat ska återställas inom tre år. Fullmäktige kan besluta att inte återställa ett negativt resultat om det finns synnerliga skäl. Det är kommunfullmäktige som beslutar vad som utgör synnerliga skäl för att upprätta en obalanserad budget eller för att inte återställa ett negativt resultat.

Vid beslut om en budget med negativt balanskravsresultat ska kommunfullmäktige ange skälen för detta. Ett skäl kan vara om kommunen har en stark finansiell ställning. Laglighetsprövning kan inte ske av kommunens budgetbeslut eller beslut att inte reglera ett negativt resultat.

5 ÅRSPLAN

5.1 Omvärld

5.1.1 Samhällsekonomisk utveckling

Fördröjd återhämtning i en osäker omvärld

Lågkonjunkturen vill inte släppa taget om svensk ekonomi och återhämtningen ser ut att dröja. Det första halvåret 2025 präglades av en svag BNP-tillväxt och en fortsatt hög arbetslöshet. Flera bedömare har de senaste månaderna reviderat ner sina prognoser för BNP-tillväxten och konjunkturen väntas nu börja återhämta sig först i slutet mot året. Den samlade bedömningen är att BNP-tillväxten tilltar under 2026 men att lågkonjunkturen kvarstår under året.

En fortsatt osäker omvärld, föranledd av den amerikanska administrationens tullpolitik, dämpar den globala efterfrågan och tillsammans med en dämpad omvärldskonjunktur spiller utvecklingen över på Sverige och den svenska exportmarknaden. En dämpad utrikeshandel innebär att den inhemska efterfrågan spelar en betydande roll för att återhämtningen i svensk ekonomi ska ta fart. Hushållskonsumtionen utgör nästan hälften av svensk BNP och är en viktig del för tillväxten. Hittills har hushållen dock varit avvaktande och uppgången i den konsumtionsdrivna BNP-tillväxten har uteblivit. Även de fasta bruttoinvesteringarna har utvecklats svagt och trenden har varit sidledes sedan början av 2021.

Avvaktande hushåll men en ljusning skymtar

Hushållen är avvaktande i osäkra tider och sparandet har prioriterats framför konsumtion. Samtidigt har hushållen tvingats anpassa sig till en ny ekonomisk verklighet. Idag går en större andel av den disponibla inkomsten till räntebetalningar (räntekvoten) än för några år sedan. År 2023 ökade räntekvoten kraftigt och fortsatte uppåt till 7,5 procent 2024. Under första halvåret i år har räntekvoten fallit tillbaka i takt med att räntorna på lån sjunkit. Utvecklingen gör hushållen mindre sårbara, framför allt hushåll med rörliga bolån, och ökar deras konsumtionsutrymme.

Hushållens konsumtion har också ökat något hittills i år, men ökningstakten har varit långsam. Nivån på konsumtionen var andra kvartalet i år lägre än i början av 2022 när inflationen började stiga kraftigt. Även om hushållen är fortsatt mer pessimistiska än normalt (i Konjunkturbarometern) och utvecklingen på bostadsmarknaden är dämpad finns det goda förutsättningarna för att hushållen ska öka konsumtionen i en snabbare takt framöver. Stigande reallöner och sänkningen av styrräntan i september 2025 bidrar till att stärka hushållens köpkraft, och tillsammans med ett redan högt sparande räknar Konjunkturinstitutet med att hushållen ökar konsumtionen nästan i linje med uppgången i de reala disponibla inkomsterna under återstoden av året. En förstärkning av BNP-tillväxten väntas sedan under 2026. Regeringens expansiva finanspolitik med fokus på hushållen, aviserad i höstbudgeten, bidrar till att konsumtionen tar mer fart under 2026. Även en uppgång i de fasta bruttoinvesteringarna, kopplat till bland annat energiförsörjningen och försvar, förväntas bidra till att höja tillväxten nästa år.

BNP till marknadspris, årlig procentuell förändring

Utfall 2024	Prognos 2025	Prognos 2026	Scenario 2027	Scenario 2028	Scenario 2029
0,8	0,9	2,9	2,3	1,5	1,7

Källa: Konjunkturinstitutet

Arbetslösheten vänder ner 2026

Den utdragna lågkonjunkturen fortsätter att påverka arbetsmarknaden. I slutet av augusti ökade antalet inskrivna arbetslösa hos Arbetsförmedlingen och arbetslösheten uppgick till 7,0 procent för personer i åldern 16–65 år. En ökning från samma månad i fjol när motsvarande siffra var 6,8 procent. Den relativa arbetslösheten har legat på en högre nivå under samtliga månader

2025 och antalet långtidsarbetslösa fortsätter att stiga. Det är tydligt att arbetsmarknaden är pressad, vilket också ger avtryck i en låg efterfrågan på arbetskraft. Någon tydlig vändning i företagens anställningsplaner i närtid märks inte heller i Konjunkturbarometern och hos Arbetsförmedlingen ligger nyanmällda lediga platser i näringslivet i förhållande till antalet sysselsatta på en låg nivå. Sammantaget talar det för att arbetsmarknaden fortsätter att utvecklas svagt i år.

Den tilltagande BNP-tillväxten antas slutligen ge stöd för en ökning av både antal sysselsatta och antalet arbetade timmar 2026. Den höga andelen arbetslösa viker därmed ner nästa år, och i takt med att konjunkturen förstärks ytterligare fortsätter arbetslösheten att sjunka till slutet av prognosperioden (Konjunkturinstitutet, Konjunkturläget september 2025).

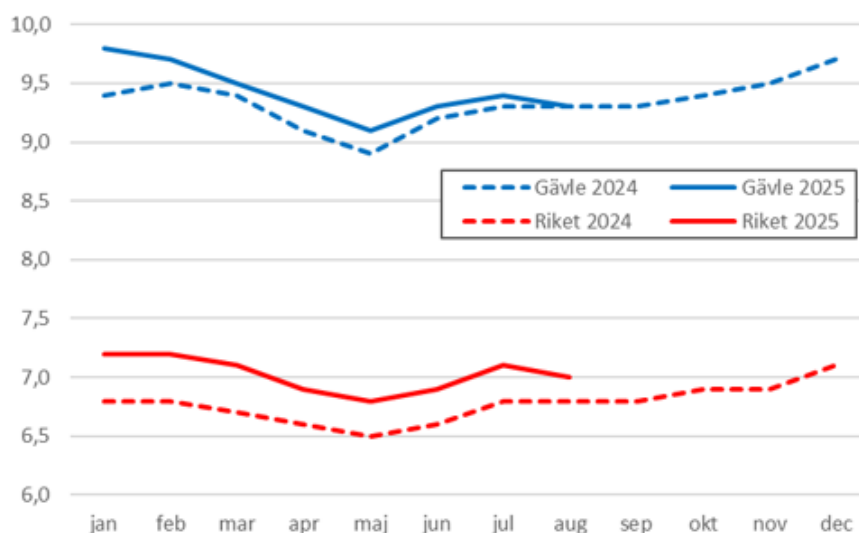
Fortsatt hög arbetslöshet i kommunen

Antalet sysselsatta som arbetar i Gävle kommun har fortsatt att minska sedan toppnoteringen i juli 2023. Nedgången har varit bred och sysselsättningen har minskat inom flertalet branscher. I spåren av en försämrad byggkonjunktur, framför allt kopplat till den dämpade bostadsmarknaden i kommunen, visar byggindustrin den svagaste utvecklingen. Även hotell- och restaurangbranschen har drabbats när hushållens konsumtionsvilja är låg. Denna bransch sysselsätter generellt en stor andel unga och är viktig för ungas etablering på arbetsmarknaden.

I augusti 2025 låg arbetslösheten i Gävle kommun på samma nivå som ett år tidigare. 9,3 procent av arbetskraften var inskrivna som arbetslösa hos Arbetsförmedlingen, vilket var en högre andel jämfört med både Region Gävleborg (8,4 procent) och riket som helhet (7,0 procent). Gävle har sedan många år tillbaka en högre arbetslöshet än riket, men skillnaden har minskat något under de senaste månaderna.

Arbetslösheten i augusti 2025 var på samma nivå som ett år tidigare

Antal inskrivna arbetslösa av den registerbaserade arbetskraften i åldern 16–65 år. Andel i procent



Källa: Arbetsförmedlingen

Hittills i år, januari till augusti 2025, har antalet varsel i länet varit lägre jämfört med motsvarande period 2023 och 2024. Antalet nyanmällda lediga jobb har däremot minskat i kommunen under samma period. Januari till augusti i år publicerades knappt 7800 platser på Arbetsförmedlingen, vilket var klart färre än under samma period 2021 till 2024. Det kan vara ett tecken på en lägre efterfrågan på arbetskraft. I Arbetsförmedlingens senaste prognos väntas arbetslösheten i Gävleborg däremot minska något både 2025 och 2026, men fortsatt vara bland de högsta i landet.

Stark tillväxt för skatteunderlaget i reala termer

Enligt SKR kommer skatteunderlagets ökningstakt 2025 vara dämpad och ligga under ett historiskt genomsnitt, utifrån preliminära utfall samt SKR:s reviderade bedömningar. En avgörande förklaring till detta är att antalet arbetade timmar bedöms minska helåret 2025 jämfört med 2024. Ökningstakten i skatteunderlaget blir starkare 2026, när tillväxten i lönesumman växlar upp, men ackumulerad ökning åren 2024–2028 är nedreviderad jämfört med föregående prognos i såväl nominella som reala termer.

I genomsnitt ökar skatteunderlaget i reala termer med 2,0 procent 2025–2028 vilket innebär en stark återhämtning efter nedgången 2023–2024. Ändå är det beräknade reala skatteunderlaget samtliga år svagare än en hypotetisk förlängning av den tämligen stabila trendökning som gällde mellan 2010 och 2023. Därmed beräknas den kommunala sektorns köpkraft från skatteintäkterna givet ett oförändrat skatteuttag ännu 2028 varaktigt svagare än en utveckling i linje med den historiska trenden. (SKR, MakroNytt 2/2025).

5.1.2 Befolkningsutveckling

Befolkningsprognoser är ett viktigt verktyg för den kommunala planeringen. Framskrivningarna ger underlag för att förstå hur många människor som väntas bo i kommunen i framtiden och hur befolkningens sammansättning kan komma att förändras. Det gör det möjligt för kommunen att planera verksamheten långsiktigt och har stor betydelse för bland annat lokalisering och dimensionering av investeringar som förskolor, skolor, vård- och omsorgsboenden och fritidsanläggningar. Befolkningsutvecklingen är även ett viktigt instrument för beräkning av skatteunderlag.

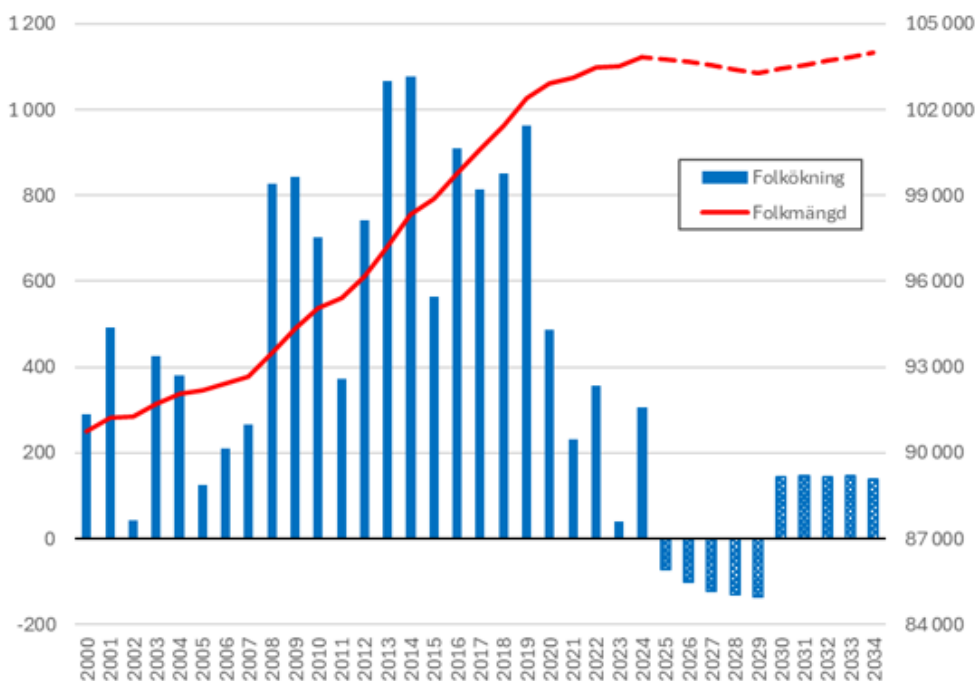
En befolkningsprognos ska däremot inte tas för exakt sanning då den alltid är behäftat med osäkerheter. Framtida händelser, exempelvis flyktingströmmar och politiska beslut eller okända och slumpmässiga faktorer som påverkar befolkningsutvecklingen, är mer eller mindre omöjliga att förutse och skatta effekterna av. Dessutom ökar osäkerheten ju längre fram i tiden som prognosen sträcker sig. Osäkerheten är också större för de åldersgrupper som ännu inte är födda. Befolkningsprognosen revideras varje år för att säkerställa att planeringen är aktuell och anpassad till de senaste demografiska förändringarna.

Låg befolkningstillväxt de kommande 10 åren

Under våren 2025 togs en ny befolkningsprognos fram som pekar på att Gävles befolkning knappt kommer att växa de kommande tio åren. Fram till 2029 väntas befolkningen till och med minska, med ungefär 560 invånare jämfört med utgången av 2024, innan utvecklingen vänder upp. Det är framför allt låga födelsetal och ett lägre flyttnetto som ligger bakom den svaga utvecklingen under inledningen av prognosperioden. År 2034 förväntas befolkningen i kommunen vara tillbaka på nuvarande nivåer på knappt 104 000 invånare.

Befolkningen i Gävle förväntas minska fram till 2029

Folkmängd (höger) och folkökning (vänster). Prognos 2025–2034, streckad linje/mönstrad stapel. Antal

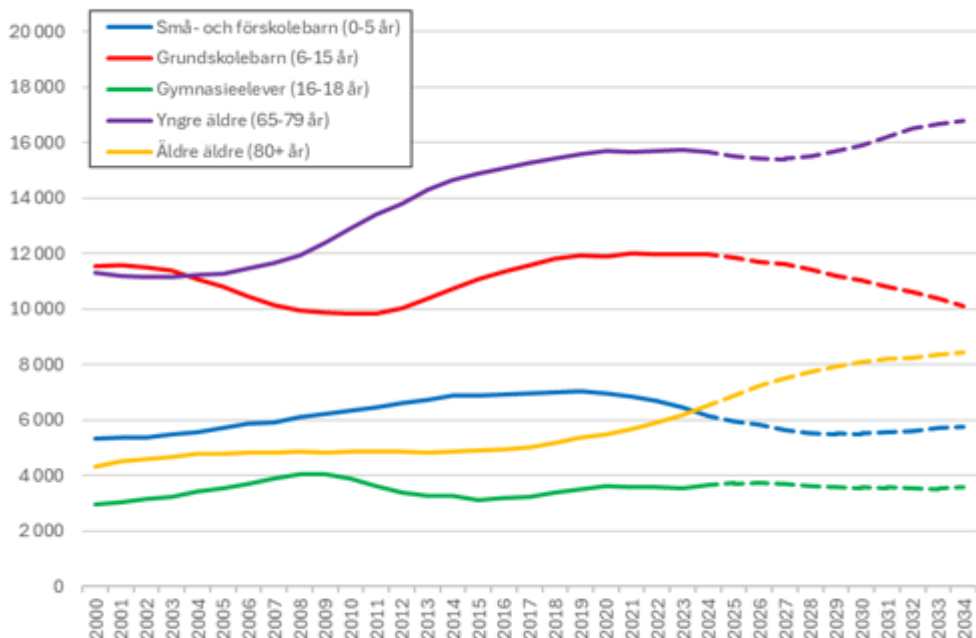


Källa: SCB (2000–2024) och Gävle kommun (2025–2034)

Medellivslängden ökar, vi blir allt friskare och lever längre, och den äldre befolkningen förväntas öka de kommande åren. Antalet invånare över 65 år väntas öka betydligt snabbare än övriga åldersgrupper under hela prognosperioden fram till 2050. Särskilt stor är skillnaden fram till 2034. År 2034 beräknas antalet vara drygt 3000 fler jämfört med 2024, vilket motsvarar en procentuell ökning på 14 procent. Det är framför allt antalet invånare 80 år och äldre som blir fler då de stora kullarna födda under 1940-talet kliver in i åldersgruppen.

Fler äldre och färre barn år 2034

Antal invånare i respektive åldersgrupp. Prognos 2025–2024, streckad linje



Källa: SCB (2000–2024) och Gävle kommun (2025–2034)

Källa: SCB (2000–2024) och Gävle kommun (2025–2034)

Om befolkningen antas öka bland de äldre så väntas befolkningsutvecklingen hållas tillbaka av att gruppen barn och ungdomar (0–18 år) förväntas minska de kommande åren. Födelsehalten har minskat i kommunen (och i Sverige) de senaste åren. År 2018 föddes det cirka 1200 barn i Gävle, 2024 hade det sjunkit till knappt 930 barn vilket var på samma nivå som i början av 2000-talet. Denna utveckling slår nu igenom i befolkningsprognosen tillsammans med antagandet om en fortsatt låg fruktsamhet kommande år.

Gävle kommer att ha ett färre antal invånare i framför allt grundskoleåldern som väntas minska med fler än 1800 barn jämfört med 2024. Även antalet barn i förskoleåldern och ungdomar på gymnasiet beräknas minska de kommande tio åren, men nedgången förväntas inte vara lika stor. Den förväntade utvecklingen innebär en förskjutning i demografin med färre barn och ungdomar och fler äldre över 80 år. För åldersgruppen 19–64 år, studerande och arbetsföra, är förändringarna betydligt mindre framöver och antalet invånare i denna grupp beräknas vara kvar på nästan samma nivå 2034 som 2024.

Befolkningsutveckling i Gävle kommun

	Utfall 2024	Prognos 2025	Budget år 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029	Utblick 2030	Utblick 2031	Utblick 2032
Antal invånare 31 december	103 838	103 766	103 666	103 544	103 413	103 278	103 422	103 568	103 712
varav 0-19 år	22 985	22 746	22 471	22 182	21 885	21 556	21 331	21 160	20 981
varav 85 år och äldre	2 920	2 953	3 065	3 213	3 383	3 643	3 881	4 125	4 298
Demografiskförsörjningsbö	73,6	73,6	73,6	73,6	73,7	73,7	74,1	74,4	74,8

	Utfall 2024	Prognos 2025	Budget år 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029	Utblick 2030	Utblick 2031	Utblick 2032
rda, Gävle									
Demografiskförsörjningsbörda, riket	73,8	73,7	73,6	73,4	73,3	73,2	73,3	73,5	73,7

Anm.: Befolkningsuppgifter från senaste befolkningsprognosen, våren 2025. Den demografiska försörjningsbördan avser antal personer i ålder 0-19 år samt 66 år och äldre per 100 personer i ålder 20-65 år från befolkningsprognoserna för Gävle kommun respektive riket.

5.2 Budgetmodell och kalkylförutsättningar

Ekonomiska ramarna har på tjänstemannanivå räknats fram utifrån tidigare beslutad ram, inklusive tillkommande beslut som påverkar ramarna. För kommande år har intäkter och kostnader indexerats. Hänsyn har även tagits till volymförändringar till följd av beräknade befolkningsförändringar i åldersgrupper som påverkar skol- och äldreomsorgsverksamhet med mera. Ramarna överlämnas därefter till den politiska nivån för prioriteringar där avstämning även ska ske mot de framtagna kommunövergripande målen.

De ekonomiska ramarna består för den skattefinansierade verksamheten av ett tilldelat kommunbidrag (anslag) som ska ses som den ersättning kommunfullmäktige tilldelar nämnderna för att bedriva beslutad verksamhet för att uppnå fastlagda mål.

Tilldelning av ramar och avsatta reserver

I de till nämnderna tilldelade ramarna ingår inte ersättning för tillkommande hyror och kapitaltjänstkostnader till följd av investeringar under planperioden. En summa är reserverad under finansförvaltningen som motsvarar de beräknat framtida kostnaderna som är till följd av de planerade investeringarna. Nämnderna tilldelas utökad ramkompensation motsvarande hyra eller kapitaltjänstkostnad när investeringen är färdigställd och kostnaderna för nämnden uppstår.

Det är avsatt reserver till kommunstyrelsens disposition med 19 mnkr per år, varav drygt hälften kalkyleras som bestående kostnader.

Följande kalkylförutsättningar har ingått i beräkningarna av de ekonomiska ramarna.

Nämndernas intäkter utöver kommunbidrag har uppräknats med 2,0 procent 2026, 1,9 procent 2027 och 2,0 procent övriga år. För vissa statsbidrag, hyresintäkter mm används dock lägre indextal. Nämnderna kompenseras för ökade lönekostnader med 3,0 procent 2026 och 3,4 procent per år under resterande planperioden.

För att möta eventuella effekter av lönekorrigeringar och nya löneavtal är det centralt avsatt medel motsvarande 0,1 procent för ökade lönekostnader varje år.

PO-påslaget är sänkt 1,5 procentenheter 2026 jämfört med budget 2025 som beslutades i och med kommunplan 2025. Nämndernas ramar är reducerat med motsvarande belopp. För 2027 prognostiseras PO-påslaget öka med 0,16 procentenheter och sedan ytterligare 0,25 procentenheter 2028. Nämndernas kommunbidrag under planperioden är inte justerade för att hantera dessa förändringar.

Inflationskompensationen (KPIF) uppgår till 2,0 procent år 2026, 1,9 procent 2027, samt med 2,0 procent år 2028 och 2029. För köp av verksamhet har indexerings gjorts utifrån ett snitt av ramkompensationen för personal- respektive övriga kostnader.

Internräntan uppgår till 2,75 procent för hela planperioden.

För att möjliggöra acceptabla nivåer i kommunens totala resultat har kostnadsreduceringar

motsvarande 5,0 procent ålagts Kommunstyrelsen och 3,0 procent ålagts Samhällsbyggnadsnämnden för 2026. För 2027 och åren därefter har kostnadsreduceringar motsvarande 2,0 procent ålagts Kommunstyrelsen och 1,25 procent ålagts Samhällsbyggnadsnämnden. Övriga nämnder har inte ålagts några kostnadsreduceringar under planperioden.

Totalt motsvarar de ålagda effektiviseringskraven enligt ovan ca 41,5 mnkr 2026 och ytterligare 49,8 mnkr 2027-2029.

För att möta nämndens utmaningar har Socialnämnden utöver index tillförts en utökad ram med 1,0 procent 2026 och 2027 och 0,5 procent 2028 och 2029.

Skatteintäkterna är beräknade efter den senaste prognosen från Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) från augusti månad 2025 avseende utvecklingen av skatteunderlaget mm samt att den kommunala skattesatsen reduceras från 22,26 procent till 22,0 procent från och med 2026.

Pensionskostnaderna är beräknade efter den senaste prognosen från KPA från augusti månad 2025.

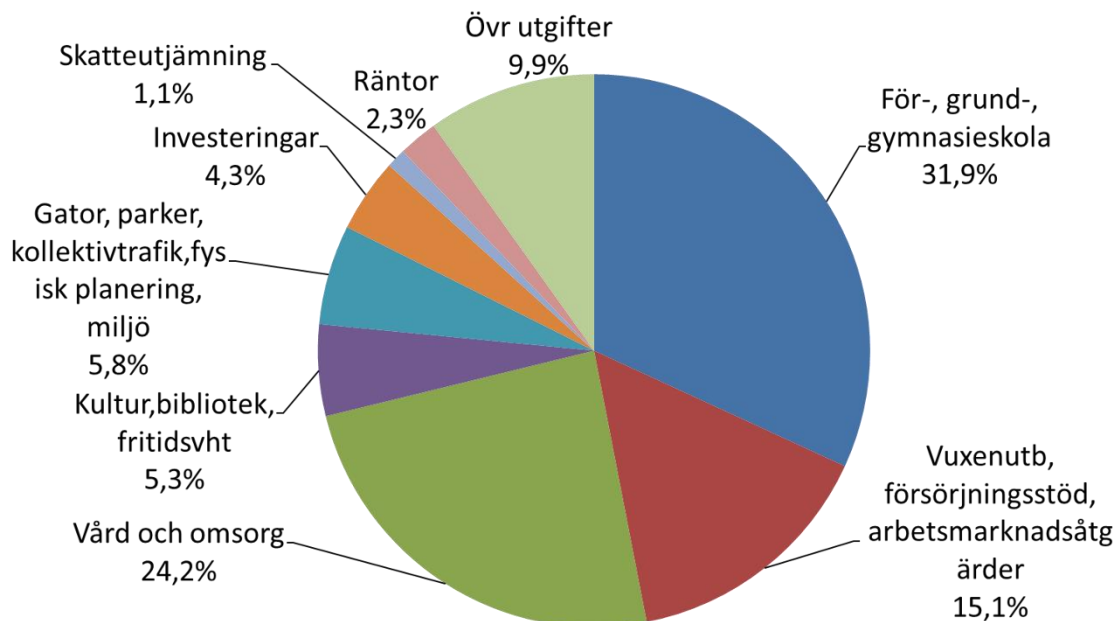
5.3 Finansiering av verksamheterna

Belopp i mnkr	Prognos 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Vad går pengarna till?					
För-, grund- och gymnasieskola	3 242	3 359	3 435	3 507	3 581
Vuxenutbildning, arbetsmarknadsåtgärder och försörjningsstöd	1 524	1 590	1 671	1 751	1 822
Vård och omsorg	2 484	2 556	2 603	2 686	2 778
Kultur, bibliotek och fritidsverksamhet	543	563	582	599	614
Gator, parker, kollektivtrafik, fysisk planering o miljö	560	616	644	667	683
Pensionskostnader	414	398	411	422	423
Övrigt	378	414	398	397	425
Avgår interna räntor	-66	-80	-79	-77	-75
Summa verksamhetens kostnader	9 080	9 417	9 665	9 951	10 253
Avgår internt tillförda medel	-165	-136	-149	-167	-164
Kommunalt kostnadsutjämningsystem	95	119	122	124	127
Finansiella kostnader	231	242	303	382	430
Investeringar i materiella anläggningstillgångar	363	455	474	423	384
Förändring i rörelsekapital	0	2	19	0	0
Amortering av egna lån	0	0	0	0	88
Till egen kassa	323	442	0	0	0
Summa utbetalningar	9 927	10 542	10 434	10 714	11 118
Var kommer pengarna från?					
Taxor och avgifter	299	317	321	326	333
Riktade statsbidrag i verksamheten	458	467	476	486	491

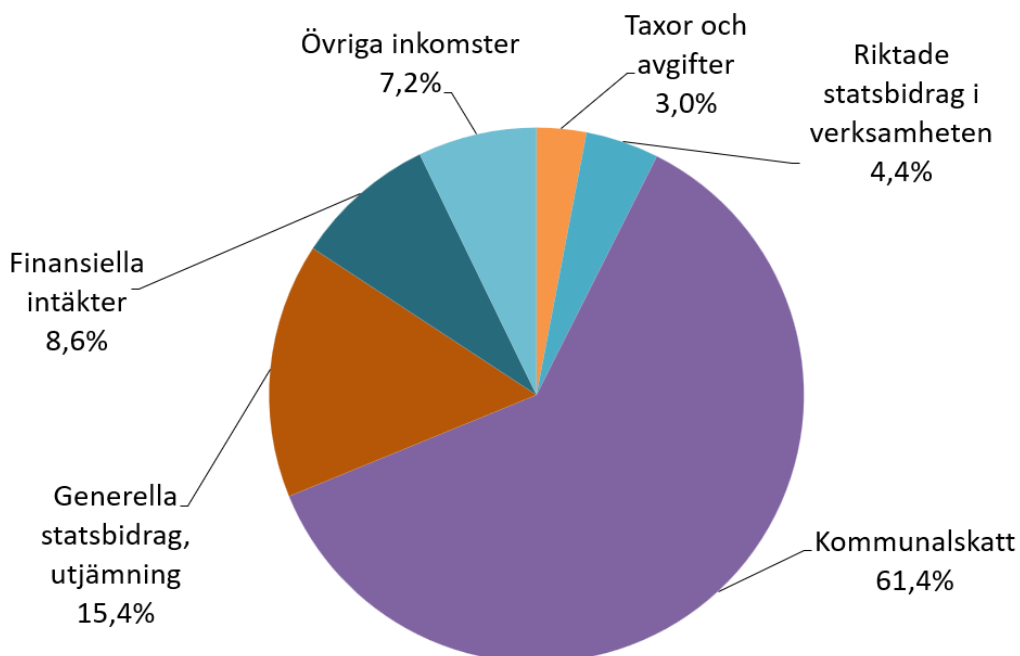
Belopp i mnkr	Prognos 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Övrigt i verksamheten	651	758	664	651	697
Summa verksamhetens intäkter	1 409	1 542	1 461	1 463	1 521
Kommunalskatt	6 199	6 470	6 755	7 036	7 342
Kommunalt inkomstutjämningsystem	1 100	1 056	1 118	1 161	1 181
LSS-utjämning	28	46	46	46	46
Regleringsbidrag mm från staten	274	246	186	144	102
Övriga generella statsbidrag	0	19	0	0	0
Fastighetsavgift	257	260	260	260	260
Finansiella intäkter	434	903	517	590	648
Försäljning av materiella anläggningstillgångar	45	0	0	0	0
Ny egna lån	0	0	90	0	0
Förändring i rörelsekapital	181	0	0	15	19
Summa inbetalningar	9 927	10 542	10 434	10 714	11 118

Kommunens utgifter återfinns främst inom de prioriterade verksamheterna skola, vård och omsorg mm. Kostnadsökningen under planeringsperioden uppgår för dessa verksamheter till 680 mnkr eller cirka 9,0 procent. De samlade bruttoutgifterna i kommunen år 2026 uppgår till 10,5 miljarder kronor eller cirka 101 700 kronor per invånare. Kommunen satsar sina resurser främst inom de prioriterade områdena utbildning, vård och social omsorg. Av de sammanlagda anslagen (kommunbidragen) i driftbudgeten på 7,9 miljarder kronor riktas 82 procent till dessa verksamheter. Den enskilt viktigaste inkomstposten utgörs av den kommunala inkomstskatten som uppgår till 61 procent av kommunens totala inkomster. Detta motsvarar cirka 62 400 kronor per invånare. Inkomster från taxor och avgifter kommer främst från förskole- och omvårdnads verksamhet.

Utgifternas fördelning i budget 2026



Inkomsternas fördelning i budget 2026



5.4 Kommunens nämnder

5.4.1 Kommunstyrelse

Nämndens ansvarsområden

Nämndens ansvarsområden

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för;

- att besluten som fattas av kommunfullmäktige genomförs, följs upp och utvärderas
- Gävle kommuns ekonomi
- utvecklingen av Gävle

Mål och målnedbrytningar som är tillämpliga för nämnden:

Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor

- Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar
- Tryggheten och närvaron i skolan skall öka
- Arbetsmarknadens behov ska än mer styra vägledning till och innehåll i utbildningar
- Utbildningskedjan ska leda till att fler kommer i arbete

Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen

- Barn och ungas livssituation skall förbättras i alla stads- och kommundelar
- Samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser
- Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun
- Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem
- Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare

Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle

- Bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etableras och växa i Gävle
- Service, kommunikation och återkoppling till företag ska förbättras inom hela kommunkoncernen
- Kommunkoncernen ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning
- Kommunkoncernen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens

En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommande generationers behov

- Samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter
- Gävle kommun arbetar för en hållbar och robust tillgång till vatten och energi
- Samhällsplaneringen ska ge invånarna tillgång till bostäder enligt den efterfrågan som finns och ska bidra till ett hållbart, innovativt byggande med god arkitektonisk kvalitet.
- Samhällsplaneringen ska utgå ifrån att bygga ett robust samhälle som klarar ett förändrat klimat

En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun

- Luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet
- Gävle kommun ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter
- Biologisk mångfald i såväl vatten som på land ska stärkas
- Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering

Nämndens ram

Kommunstyrelsen mnkr	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Kommunbidrag	526,0	527,0	529,3	531,7
Investeringsram*	56,5	173,0	183,2	20,3
*varav via Kommunala fastighetsbolag	8,0	125,0	150,0	0,0

Politiska uppdrag

Kommunstyrelsen uppdras att införa ett tillfälligt anställningsstopp för administratörer som ska gälla hela 2026, beslut om undantag fattas av kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen uppdras att sänka kommunens totala skuld och på sikt återinföra ett skuldtak på maximalt 100 000 kronor per invånare. Detta kan ske genom att vara återhållsam på nyinvesteringar, sälja tillgångar där det finns dolda övervärden (läs fastigheter).

Kommunstyrelsen uppdras att uppdatera fastighetspolicyn.

Kommunstyrelsen uppdras att till kommunfullmäktige föreslå en omorganisering av Sektor Velfärd med fokus på att minska kostnaderna för administrationen, däribland ska ett chefsled avskaffas.

Kommunstyrelsen uppdras att utreda förutsättningarna för att införa provanställning i hela primärkommunen och att återsamla detta till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen uppdras att upprätta en projektkatalog som redovisar en inventering av samtliga projekt som planeras, påbörjats eller förväntas återkomma. Där syfte, kostnad, tidsram, förväntad samhällsekonomisk samt ekonomisk effekt redovisas. På de redan genomförda projekten ska uppnådd effekt redovisas.

Kommunstyrelsen uppdras att efter upprättandet av en projektkatalog bedöma vilka projekt som stödjer kärnverksamhet som skola, vård och omsorg.

Kommunstyrelsen uppdras därefter att besluta om vilka av de projekt som inte stödjer kärnverksamheten som ska avslutas/läggas ned, där berörd personal antingen friställs alternativt erbjuds tjänster inom skola, vård och omsorg om rätt kompetens finns.

Kommunstyrelsen uppdras att samordna ansökningarna av föreningsstöd och olika former av bidrag och stipendier, uppdras åt kommunstyrelsen att årsvis utreda och redovisa till kommunfullmäktige samtliga föreningsstöd, sponsringspengar, bidrag och stipendier som respektive förening mottar samt driftkostnaden för offentliga lokaler som används av föreningslivet.

Kommunstyrelsen uppdras att se över beräkningsmodeller för volymer för våra nämnder.

Kommunstyrelsen uppdras att säkerställa att lönebildningen i kommunkoncernen är återhållsam.

Kommunstyrelsen uppdras att effektivisera den egna verksamheten för minskade kostnader.

Kommunstyrelsen uppdras att föreslå kommunfullmäktige att upphäva beslutet om rätt till heltid.

Kommunstyrelsen uppdras att samtliga offentliga för-, grund- och gymnasieskolor förses med trygghetskameror i sin utomhusmiljö.

Kommunstyrelsen uppdras att se till att brottsutsatta platser förses med trygghetskameror under 2026.

Kommunstyrelsen uppdras att utreda möjligheten att skapa en trygghetscentral alternativt upphandla en tjänst där redan upphandlat vaktbolag har tillgång till en direktuppkoppling av vad kamerorna filmar så de kan reagera omedelbart vid behov, för att vara kostnadseffektivt bör AI-verktyg användas.

Kommunstyrelsen uppdras att genomföra en utredning om var utomhusbelysningen i offentlig miljö måste förbättras samt åtgärda den bristande belysningen löpande.

Kommunstyrelsen uppdras att införa konceptet "trygga tunnlar" vid tunnlar där upplevd och bevisad otrygghet finns.

Kommunstyrelsen uppdras att inleda arbetssättet trygghetsvandring med föreningsstöd likt Haninge kommuns modell, uppdra åt kommunstyrelsen att utöka omfattningen av patrullerande väktare/ordningsvakter till alla kvällar året om.

Kommunstyrelsen uppdras att utreda varför Gävle kommun många gånger har avgifter och taxor som är högre än jämförbara kommuner.

Kommunstyrelsen uppdras att inleda arbetet att göra samtliga medarbetare till näringslivsutvecklare, enligt samma modell som Solna Stad.

Kommunstyrelsen uppdras att revidera näringslivsprogrammet så att det innehåller mål som kan följas upp så att det därför bättre kan implementeras.

Kommunstyrelsen uppdras att ta fram mer mark för näringslivet,

Kommunstyrelsen uppdras att ta fram mer mark för småhustomter, däribland börja planeringen för 500 nya småhus i Gävle kommuns ytterområden.

Kommunstyrelsen uppdras att utreda förutsättningarna och formerna för att införa utmaningsrätten,

Kommunstyrelsen uppdras att ta fram en konkret handlingsplan, bland annat med fokus på upphandling, för att vända den negativa trenden när det kommer till Gävle kommuns företagsklimat.

Kommunstyrelsen uppdras att förbättra samarbetet mellan de kommunala myndigheterna och näringslivet.

Kommunstyrelsen uppdras att tillsammans med företagarföreningarna, företagsnätverk och samverkansorganisationer ta fram en handlingsplan för hur centrum- och torghandeln ska utvecklas.

Kommunstyrelsen uppdras att uppdatera Gävles handelspolicy och göra en ny centrumplan.

Kommunstyrelsen uppdras att inrätta ett samverkansforum mellan kommun, handel, besöksnäring och fastighetsägare för att söka gemensamma lösningar för att fylla tomma lokaler.

Kommunstyrelsen uppdras att placera turistkontoret i Stadshusets reception.

Kommunstyrelsen uppdras att näringslivskonsekvensanalyserna ska göras i samverkan med företagarföreningar i stället för att enbart vara en intern uppskattning som de är i nuläget.

Kommunstyrelsen uppdras att decentralisera bemanningsenheten.

Kommunstyrelsen uppdras att ta fram ett nytt miljöstrategiskt program med fokus på dels att värna rent och friskt vatten i vår kommun, dels att minska utsläppen och därmed inte att stoppa bilen.

Kommunstyrelsen uppdras att inom ramen för det miljöstrategiska programmet intensifiera arbetet för bättre luftkvalitet genom de innovationer som finns på marknaden.

Kommunstyrelsen uppdras att införa regeln att alla rektorer och biträdande rektorer som nyanställs i grund- och gymnasieskolan anställs på tre år och att de får återsöka sina tjänster vart tredje år.

5.4.2 Arbetsmarknads och funktionsrättsnämnd

Nämndens ansvarsområden

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden har det politiska ansvaret för verksamheter inom;

- arbetsmarknad
- vuxenutbildning
- daglig verksamhet (EDV=enheten för daglig verksamhet)
- stöd och service till personer med funktionsnedsättning och deras anhöriga
- försörjningsstöd

Mål och målnedbrytningar som är tillämpliga för nämnden:

Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor

- Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar
- Tryggheten och närvaron i skolan skall öka
- Arbetsmarknadens behov ska än mer styra vägledning till och innehåll i utbildningar
- Utbildningskedjan ska leda till att fler kommer i arbete

Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen

- Barn och ungas livssituation skall förbättras i alla stads- och kommundelar
- Samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser
- Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun
- Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem
- Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare

Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle

- Bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etableras och växa i Gävle
- Service, kommunikation och återkoppling till företag ska förbättras inom hela kommunkoncernen
- Kommunkoncernen ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning
- Kommunkoncernen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens

En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommande generationers behov

- Samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter
- Samhällsplaneringen ska ge invånarna tillgång till bostäder enligt den efterfrågan som finns och ska bidra till ett hållbart, innovativt byggande med god arkitektonisk kvalitet.

En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun

- Luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet
- Gävle kommun ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter
- Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering

Nämndens ram

Arbetsmarknads och funktionsrättsnämnden mnkr	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Kommunbidrag	1 331,3	1 396,2	1 458,1	1 522,2
Investeringsram*	79,6	166,6	97,8	48,8
*varav via Kommunala fastighetsbolag	76,4	160,4	92,4	47,4

Politiska uppdrag

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden uppdras att inom LSS och socialpsykiatri säkerställa brukares delaktighet i verksamheten genom att ha som rutin att löpande genomföra brukarrevisioner i enlighet med kommunfullmäktiges beslut från 2019, minst en gång per år eller oftare vid behov.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden uppdras att ta fram riktlinjer för att säkerställa att överprövning av biståndsärenden inte hanteras av samma handläggare som tog det ursprungliga beslutet.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden uppdras att fortlöpande informeras om progressen för den grupp ungdomar som omfattas av kommunens aktivitetsansvar. Detta som ett led i att få deras situation "på bordet" för att minska deras utanförskap och förhindra att de hamnar i kriminalitet.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden uppdras att se till att hembesök med kort förvarning ska vara norm i all verksamhet rörande bistånd för att kunna hitta människor som far illa på olika sätt och upptäcka om det finns behov av även andra åtgärder samt motverka bidragsfusk.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden uppdras att tillse att det alltid finns adekvat tillgång till externa utförare och boenden enligt LSS och SoL.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden uppdras att ge uppdrag till den kommunala vuxenutbildningen att öka omvärldsbevakningen gällande kostnader, utformning och progress inom SFI med jämförbara kommuner i syfte att effektivisera utveckla effektiviteten och minska kostnaderna per elev.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden uppdras att höja habiliteringsersättningen från dagens 15 kronor per timme till 25 kronor per timme.

5.4.3 Socialnämnd

Nämndens ansvarsområden

Socialnämnden har det politiska ansvaret för kommunens verksamheter inom socialtjänst, vilket

omfattar bland annat;

- uppgifter och uppdrag enligt socialtjänstlagen
- familjerätt
- familjerådgivning
- serveringstillstånd för restauranger
- lotteritillstånd
- kommunens uppgifter enligt socialtjänstlagen med vissa undantag

Mål och målnedbrytningar som är tillämpliga för nämnden:

Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor

- Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar
- Tryggheten och närvaron i skolan ska öka

Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen

- Barn och ungas livssituation skall förbättras i alla stads- och kommundelar
- Samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser
- Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun
- Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem
- Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare

Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle

- Bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etableras och växa i Gävle
- Service, kommunikation och återkoppling till företag ska förbättras inom hela kommunkoncernen
- Kommunkoncernen ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning
- Kommunkoncernen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens

En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommande generationers behov

- Samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter

En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun

- Luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet
- Gävle kommun ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter
- Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering

Nämndens ram

Socialnämnden	Budget	Plan	Plan	Plan
mnkr	2026	2027	2028	2029
Kommunbidrag	692,8	696,1	722,5	750,1
Investeringsram*	3,2	3,3	3,3	3,4
*varav via Kommunala fastighetsbolag	2,0	2,0	2,0	2,0

Politiska uppdrag

Socialnämnden uppdras att revidera riktlinjerna för alkoholservering i samråd med krögardialogen samt andra restaurangägare.

Socialnämnden uppdras att enheten för våld i nära relationer, EVIN, inrättar en biståndsfri ingång för möjligheten att få hjälp utan registrering och en snabbare ingång.

Socialnämnden uppdras att inrätta ytterligare en familjecentral för att ge stöd till föräldrar och förebygga eventuella problem i ett tidigt skede, den nya samt de befintliga familjecentralerna ska utvecklas.

Socialnämnden uppdras att utveckla socialtjänstens hembesök enligt Rinkebymodellen, innebärande hembesök från socialtjänsten (ev. tillsammans med regionen) för att förebygga och uppmärksamma barnens mående, men också för att skapa förtroende och relationer.

Socialnämnden uppdras att etablera stödboenden för unga, antingen i kommunal eller privat regi. Det finns alltför många unga som fortsätter att bo på dyra HVB-placeringar på grund av bristen på lämpliga alternativ för att återvända till en trygg hemmiljö. Däremot ska barn och unga som behöver placeras externt alltid placeras just externt.

Socialnämnden uppdras att göra informativa besök med socialtjänsten i alla förskolor även där huvudmannen är en annan än kommunen.

Socialnämnden uppdras att socialtjänsten träffar barn och föräldrar i en avslappnad miljö utanför socialkontoret, i skolan och i föreningar, vilket handlar om att öka förtroendet för socialtjänsten och sänka trösklarna.

Socialnämnden uppdras att stärka föräldrastödsprogrammen även från tidiga år.

Socialnämnden uppdras att förbättra samarbetet mellan socialtjänsten och skolan genom att etablera skolsociala team och placera socialsekreterare på skolor där det är lämpligt, vilket syftar till att skapa en effektiv och förtrolig kontaktväg för skolan och eleverna i frågor som rör sociala insatser. Genom detta samarbete kan skolan och socialtjänsten gemensamt förbättra elevernas förutsättningar att nå sina mål och öka skolnärvaron.

Socialnämnden uppdras att socialtjänsten tillsammans med skolan ökar personalens kunskaper kring hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i nära relationer.

Socialnämnden uppdras att utveckla arbetssättet för boendestöd.

Socialnämnden uppdras att Stallgatan återgår till myndighetskontoret.

Socialnämnden uppdras att utreda förutsättningarna för att ha en socionom som ingår i fältgruppen.

Socialnämnden uppdras att inleda processen med att införa ett centrum för arbete mot våld i nära relation.

Socialnämnden uppdras att utveckla arbetet med unga och unga vuxna i arbetet liknande utslussverksamheten.

Socialnämnden uppdras att fasa ut Hemstagården och Nova till förmån för Bostad först.

Socialnämnden uppdras att införa serveringstid fram till kl 3:00 som ny standardtid efter särskild prövning.

Socialnämnden uppdras att införa obligatorisk utbildning i hedersvåld för samtliga socialsekreterare.

5.4.4 Omvårdnadsnämnd

Nämndens ansvarsområden

Omvårdnadsnämnden har ansvaret för verksamheter som omfattar bland annat;

- stöd och omsorg till äldre
- förebyggande verksamhet
- hemtjänst och hemsjukvård

Mål och målnedbrytningar som är tillämpliga för nämnden:

Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor

- Arbetsmarknadens behov ska än mer styra vägledning till och innehåll i utbildningar
- Utbildningskedjan ska leda till att fler kommer i arbete

Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen

- Barn och ungas livssituation skall förbättras i alla stads- och kommundelar
- Samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser

- Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun
- Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem
- Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare

Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle

- Bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etableras och växa i Gävle
- Service, kommunikation och återkoppling till företag ska förbättras inom hela kommunkoncernen
- Kommunkoncernen ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning
- Kommunkoncernen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens

En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommande generationers behov

- Samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter
- Samhällsplaneringen ska ge invånarna tillgång till bostäder enligt den efterfrågan som finns och ska bidra till ett hållbart, innovativt byggande med god arkitektonisk kvalitet.
- Samhällsplaneringen ska utgå ifrån att bygga ett robust samhälle som klarar ett förändrat klimat

En ekologiskt hållbar och klimatneutral

- Luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet
- Gävle kommun ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter
- Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering

Nämndens ram

Omvårdnadsnämnden	Budget	Plan	Plan	Plan
mnkr	2026	2027	2028	2029
Kommunbidrag	1 472,1	1 503,9	1 550,4	1 604,3
Investeringsram*	27,9	14,4	14,0	12,8
*varav via Kommunala fastighetsbolag	18,3	4,3	4,3	4,3

Politiska uppdrag

Omvårdnadsnämnden uppdras att utveckla ett ersättningssystem i LOV så att även de som bor i ytterområdena får valfriheten att välja utförare i hemtjänsten.

Omvårdnadsnämnden uppdras att intensifiera kampen mot välfärdsbrottslighet inom både kommunala och privata verksamheter.

Omvårdnadsnämnden uppdras att förstärka Gävles demensteam med en arbetsterapeut, en fysioterapeut, en biståndshandläggare och en demenssjuksköterska för att säkerställa god vård och omsorg till de dementa.

Omvårdnadsnämnden uppdras att utveckla Anhörigstödet och avlösningsplatser.

Omvårdnadsnämnden uppdras att utreda förutsättningarna för kompetensutveckling av enhetschefer.

Omvårdnadsnämnden uppdras att utarbeta ett förslag på hur registerkontroll vid nyanställning inom Omvårdnad Gävle ska genomföras.

Omvårdnadsnämnden uppdras att införa språktest innan anställning för att säkerställa att medarbetare inom vård- och omsorg har tillräckligt goda kunskaper att skriva, läsa och tala svenska.

Omvårdnadsnämnden uppdras att utarbeta en ny Vårdighetsgaranti i samband med införandet av en ny Socialtjänstlag.

Omvårdnadsnämnden uppdras att genomföra kvalitetsgranskning nivå 1 vid samtliga verksamheter i egen regi årligen.

Omvårdnadsnämnden uppdras att införa en visselblåsarfunktion för kunder, personal och anhöriga inom nämndens verksamhetsområden.

Omvårdnadsnämnden uppdras att utreda förutsättningar för att starta ett pilotprojekt i intraprenad.

Omvårdnadsnämnden uppdras att utreda förutsättningarna för hemtandvård med utbildning av undersköterskor i munhälsa för äldre i samarbete med Folktandvården i Region Gävleborg.

Omvårdnadsnämnden uppdras att tillsammans med Gavlegårdarna ta fram en plan för att samtliga kommunalt ägda Vård och omsorgsboenden utrustas med klimatanläggningar.

5.4.5 Kultur och fritidsnämnd

Nämndens ansvarsområden

Nämnden har det politiska ansvaret för kommunens kultur- och fritidsaktiviteter, vilket omfattar bland annat;

- badanläggningar och friluftsbad
- symfoniorkester och konserthus
- folkbiblioteken
- kulturskolan
- konsthall och offentlig konst
- budget- och skuldrådgivning
- ärenden inom nämndens verksamhetsområde om stöd och bidrag till föreningar och andra organisationer

Mål och målnedbrytningar som är tillämpliga för nämnden:

Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor

- Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar
- Tryggheten och närvaron i skolan skall öka
- Utbildningskedjan ska leda till att fler kommer i arbete

Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen

- Barn och ungas livssituation skall förbättras i alla stads- och kommundelar
- Samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser
- Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun
- Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem
- Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare

Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle

- Bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etableras och växa i Gävle
- Service, kommunikation och återkoppling till företag ska förbättras inom hela kommunkoncernen
- Kommunkoncernen ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning
- Kommunkoncernen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens

En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommande generationers behov

- Samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter

En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun

- Luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet
- Gävle kommun ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter
- Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering

Nämndens ram

Kultur- och fritidsnämnden mnkr	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Kommunbidrag	454,7	462,7	472,9	483,5
Investeringsram*	95,1	78,0	56,9	13,3
*varav via Kommunala fastighetsbolag	78,7	59,2	46,2	2,6

Politiska uppdrag

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att införa ett särskilt krav på symfoniorkestern att öka sin självfinansiering samt att minska Gävle Konserthus och Gävle Symfoniorkesters kommunbidrag med 10 procent.

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att bolagisera Konserthuset och Symfoniorkestern.

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att genomföra en djupare kartläggning av stödet till studieförbund med särskilt fokus på snedfördelning av lokaler samt upprätta ett nytt rättvist stödsystem för studieförbunden,

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att se över driften av Gävles fritidsgårdar och säkerställa att ingen fritidsgård drivs av politiska organisationer.

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att försälja namnrättigheterna på Gavlehovshallen, Gavlevallen och Fjärran Höjder och att inkomsterna för detta går till de idrottsföreningars ungdomsverksamhet som bedriver verksamhet i respektive arenas.

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att utreda den offentliga kulturens bredd i kommunen och föreslå möjliga förändringar av kulturutbudets geografiska placering.

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att säkerställa ytor för spontanidrott i alla stadsdelar för alla generationer,

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att se över organisationen för drift av idrottsanläggningar,

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att erbjuda föreningslivet att ta över driften av kultur- och fritidsanläggningar,

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att arbeta för att idrottsföreningarna i Gävle kommun får tillgång till adekvata lokaler där de kan bedriva sin verksamhet på lång sikt.

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att digitalisera bokningssystemet för lokaler.

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att utreda hur ett arrendekontrakt av Gasklockorna skulle kunna se ut samt att denna utredning ska vara klar senast 1 mars 2026. Om det av nämnden därefter bedöms möjligt ska området arrenderas ut.

Kultur- och fritidsnämnden och Gavlefastigheter uppdras att förnya utredningen kring att bygga en isoval i Hagaström och att den nya kostnaden arbetas in i investeringsplanen för år 2028.

Kultur- och fritidsnämnden uppdras att verka för verksamhetsstöd/sponsring av evenemang, kulturverksamhet och idrott redovisas kvartalsvis.

Kultur- och fritidsnämnden och Gavlefastigheter uppdras att göra en utredning kring att bygga ett nytt förråd på Kastvallen och ytterligare en fotbollsplan, konstgräsplan, och att den nya

kostnaden arbetas in i investeringsplanen för år 2026.

5.4.6 Samhällsbyggnadsnämnd

Nämndens ansvarsområden

Samhällsbyggnadsnämnden har det politiska ansvaret för verksamheter inom;

- mark och vatten
- allmänna platser, vägar och trafik
- fastigheter och byggnadsväsende
- miljö- och hälsoskydd
- den kommunala lantmäterimyndigheten som organisatoriskt tillhör samhällsbyggnadsnämnden

Mål och målnedbrytningar som är tillämpliga för nämnden:

Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor

- Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar
- Tryggheten och närvaron i skolan skall öka
- Utbildningskedjan ska leda till att fler kommer i arbete

Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen

- Barn och ungas livssituation skall förbättras i alla stads- och kommundelar
- Samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser
- Gävle ska bli en mer äldrevänlig kommun
- Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem
- Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare

Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle

- Bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etableras och växa i Gävle
- Service, kommunikation och återkoppling till företag ska förbättras inom hela kommunkoncernen
- Kommunkoncernen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens

En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommande generationers behov

- Samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter
- Gävle kommun arbetar för en hållbar och robust tillgång till vatten och energi
- Samhällsplaneringen ska ge invånarna tillgång till bostäder enligt den efterfrågan som finns och ska bidra till ett hållbart, innovativt byggande med god arkitektonisk kvalitet.
- Samhällsplaneringen ska utgå ifrån att bygga ett robust samhälle som klarar ett förändrat klimat

En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun

- Luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet
- Gävle kommun ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter
- Biologisk mångfald i såväl vatten som på land ska stärkas
- Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering

Nämndens ram

Samhällsbyggnadsnämnden	Budget	Plan	Plan	Plan
mnkr	2026	2027	2028	2029
Kommunbidrag	446,8	455,9	461,0	460,3
Investeringsram*	286,2	341,5	253,0	307,5
*varav via Kommunala fastighetsbolag	0,0	0,0	0,0	0,0

Politiska uppdrag

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att fortsatt delta i arbetet med att stärka och förbättra företagsklimatet i sin myndighetsroll samt utveckla samverkan med näringslivsavdelningen, samlad bedömning NKI ska vara högre än 75.

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att förändra delegationsordningen så att eventuellt överklagande av Länsstyrelsen i Gävleborgs beslut alltid beslutas av nämndsordföranden.

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att införa Rättviksmodellen inom all myndighetsutövning, där handläggarna agerar rådgivande samt att avgifter tas efter genomförd kontroll.

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att, i nära samarbete med fastighetsägarna i stan, ta fram en åtgärdsplan för att utveckla centrum. Arbetet ska fokusera på trafiklösningar som minskar onödig genomfartstrafik (exempelvis genom dynamiska skyltar), främjar handel och annan verksamhet i stan, underlättar bilparkering.

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att ta fram en ny mobilitetsnorm som inte missgynnar trafikslaget personbil genom för låga parkeringstal.

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att möjliggöra för en byggherre att ta fram egna förslag till detaljplaner.

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att ändra delegationsordning så att beslut om permanenta hastighetsnedsättningar och farthinder ska beslutas av nämnden

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att ej bygga fler midjebusshållsplatser.

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att stoppa icke-akuta byggnationer och investeringar tills dess att befintliga anläggningar, som till exempel fontäner, kan drivas utan hänvisning till det ekonomiska läget.

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att skapa en långsiktig plan för hur utveckling av Gävles närhet till havet ska ske, hur turismens möjligheter till utveckling ska stärkas genom gång och

cykelleder, restaurangverksamhet, attraktiva permanentboenden, småbåtshamnar på fastland och öar, utveckling av öar, naturreservat och liknande.

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att utreda möjligheten att införa en maxtaxa för färdtjänst inom kommunen, att inrätta en arbetsgrupp bestående av representanter från funktionsrättsrådet, pensionärsrådet och medarbetare i Gävle kommun för att studera och utforma en lämplig maxtaxa samt att ta hänsyn till erfarenheter och bästa praxis från andra kommuner som redan har infört maxtaxor för färdtjänst.

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att inleda arbetet med att verkställa Hedesunda Industripark, det vill säga rikta om planresurser för att i snabb takt möjliggöra för mer verksamhetsmark i Hedesunda.

Samhällsbyggnadsnämnden uppdras att påbörja arbetet för att 500 nya småhustomter skapas i Gävle kommuns ytterområden.

Samhällsbyggnadsnämnden ges i uppdrag att upphandla skärgårdstrafik.

5.4.7 Utbildningsnämnd

Nämndens ansvarsområden

Utbildningsnämnden ansvarar för frågor som rör;

- förskola
- pedagogisk omsorg
- förskoleklass
- grundskola och anpassad grundskola (tidigare grundsärskola)
- fritidshem
- gymnasieskola och anpassad gymnasieskola (tidigare gymnasiesärskola)
- vissa särskilda utbildningsformer och annan pedagogisk verksamhet enligt skollagen

Mål och målnedbrytningar som är tillämpliga för nämnden:

Kraftigt förbättrade resultat i Gävles skolor

- Gävles skolor ska ge alla barn och elever en utbildning av hög kvalitet, vara likvärdiga och kompensera för olika bakgrund och förutsättningar
- Tryggheten och närvaron i skolan skall öka
- Arbetsmarknadens behov ska än mer styra vägledning till och innehåll i utbildningar
- Utbildningskedjan ska leda till att fler kommer i arbete

Trygghet, sammanhållning och en välfärd att lita på i hela kommunen

- Barn och ungas livssituation skall förbättras i alla stads- och kommundelar
- Samhället ska möta psykisk ohälsa, kriminalitet och missbruk med en bredd av tidiga förebyggande insatser
- Personer med funktionsnedsättning ska ha större inflytande över frågor som berör dem
- Gävle kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare

Påtagligt förbättrat företagsklimat i Gävle

- Bättre förutsättningar ska skapa möjligheter för fler företag att etableras och växa i Gävle

- Service, kommunikation och återkoppling till företag ska förbättras inom hela kommunkoncernen
- Kommunkoncernen ska samverka mer med näringslivet för en bättre kompetensförsörjning
- Kommunkoncernen ska vara en attraktiv avtalspart som främjar sund konkurrens

En modern samhällsplanering som möter nuvarande och kommande generationers behov

- Samhällsplaneringen bidrar till ökad trygghet och minskad segregation i kommunens alla stadsdelar och orter

En ekologiskt hållbar och klimatneutral kommun

- Luftkvaliteten ska förbättras och klimatutsläppen minska i takt med Gävle kommuns ansvar enligt Parisavtalet
- Gävle kommun ska underlätta och bidra till medborgarnas och näringslivets omställning till fossilfria och hållbara transporter
- Samhället ska utgå ifrån cirkulär resurshantering

Nämndens ram

Utbildningsnämnden mnkr	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Kommunbidrag	2 919,2	2 978,8	3 030,2	3 088,5
Investeringsram*	171,5	132,3	261,8	154,4
*varav via Kommunala fastighetsbolag	150,9	118,0	239,5	135,0

Politiska uppdrag

Moderaterna i Gävle har tidigare presenterat ett nytt 10-punktsprogram för att stärka skolans kärnuppdrag: trygghet, kunskap och ansvar. Förslagen syftar till att öka studieron, förbättra skolpersonalens arbetsmiljö och ge rätt stöd till både elever i behov av särskilt stöd och elever som söker nya utmaningar. Programmet bygger på forskning, erfarenhet och skolans roll i att förebygga utanförskap och stärka framtidstro. Dessa punkter ska utbildningsnämnden jobba för.

1. Inför en trygghetsgaranti i alla skolor.
2. Använd akutskolor och kamerabevakning vid allvarliga trygghetsproblem.
3. Utöka arbetssättet med tvåläraresystem i skolor med stora behov.
4. Skapa utvecklingsspår för elever som söker extra stimulans.
5. Satsa på fortbildning i specialpedagogik för att höja undervisningens kvalitet.
6. Ge alla nya medarbetare en trygg och strukturerad introduktion.
7. Inför treåriga rektorsuppdrag med utvärdering och ansvar.
8. Värna landsbygdsskolor med digitala lösningar och skolsamverkan.
9. Skala upp samverkan mellan skola, socialtjänst och polis.
10. Säkra stöd i varje övergång genom förskola, grundskola och gymnasium.

1. Inför en trygghetsgaranti i alla skolor

Vi vill införa en kommunövergripande trygghetsgaranti i Gävles skolor. Det innebär att varje skola ska ha tydliga trygghetsplaner, gemensamma ordningsregler och närvarande vuxna i hela

skolmiljön – från klassrum till korridorer. Vi vill korta väntetider till elevhälsan, stärka det förebyggande arbetet och ge personalen stöd att agera när oro uppstår. Mobilförbud där det behövs, samsyn i personalgruppen och nära samverkan med hemmen är viktiga delar av detta. Trygghet är inte en punktinsats – den måste byggas långsiktigt och hållas ihop av alla vuxna tillsammans.

2. Använd akutskolor och kamerabevakning vid allvarliga trygghetsproblem

Alla skolor ska ha tillgång till fungerande stöd när tryggheten hotas. När en elev mår mycket dåligt och uppvisar allvarligt utagerande beteende behöver det finnas en alternativ lösning – för elevens skull och för klassens. Vi vill införa särskilda akutskolor för tillfälliga placeringar med intensifierat stöd och utredning, som en del av en tydlig och pedagogiskt förankrad stödtrappa. Vi vill också att kamerabevakning ska kunna användas i skolor där det är motiverat, i enlighet med gällande lagstiftning. Dessutom bör specialsökhundar kunna användas i gymnasieskolor för att förebygga förekomst av droger och vapen.

3. Utöka arbetssättet med tvålärarsystem i skolor med stora behov

Vi vill se tvålärarsystem i skolor där elever har svårt att nå målen, eller där lärare upplever otrygghet. Forskning visar att det finns ett starkt samband mellan tillgång till vuxenstöd och ökad måluppfyllelse. Tvålärarsystem stärker både lärmiljö och arbetsmiljö, skapar bättre förutsättningar för undervisningsdifferentiering och bidrar till att förebygga konflikter och uppgivenhet i klassrummet.

4. Skapa utvecklingsspår för elever som söker extra stimulans

Alla elever har rätt att utvecklas utifrån sin potential. Vi vill skapa fler möjligheter för elever som vill och kan gå snabbare fram – exempelvis genom tematiska fördjupningsspår, acceleration i vissa ämnen eller samverkan med gymnasiet. Detta ska ske inom ramen för likvärdighet, men med höga förväntningar och tydligt stöd.

5. Satsa på fortbildning i specialpedagogik för att utveckla skolans lärmiljöer

Dagens skola ställer ofta höga krav på elevernas koncentration, samspel och självständighet. Alla barn klarar inte av att efterleva dessa krav utan stöd, vilket kan märkas genom till exempel störd studiero eller problematisk skolfrånvaro. Vi vill att fler lärare ska få möjlighet till fortbildning i specialpedagogik, särskilt de som utbildade sig före 2001 då detta inte ingick i lärarutbildningen. Med kunskap och evidens kan vi stärka och vidareutveckla våra lärmiljöer och skapa tryggare skoldagar – för både elever och skolpersonal.

6. Ge alla nya medarbetare en trygg och strukturerad introduktion

Alla som arbetar i skolan, även tillfälligt, behöver förstå skolans uppdrag och rutiner. Vi vill införa en struktur för introduktion som anpassas till skolform, stadie och arbetsuppgifter – även för vikarier. Detta ger bättre arbetsmiljö, minskar belastning på ordinarie personal och ökar tryggheten för eleverna.

7. Inför treåriga rektorsuppdrag med utvärdering och ansvar

Stabilt och tydligt ledarskap är avgörande för skolans utveckling. Vi föreslår att rektorer anställs på treåriga förordnanden, med tydlig utvärdering som även inkluderar medarbetarperspektivet. Rektorer behöver mandat att leda – men också ansvar för att skapa tillitsfulla arbetsplatser där

elever och personal trivs och utvecklas.

8. Värna landsbygdsskolor med digitala lösningar och skolsamverkan

Vi vill värna landsbygdsskolor som en viktig del av en levande kommun. Digitala lösningar och samverkan mellan skolor kan möjliggöra bredare undervisningsutbud, trots begränsade resurser. I vissa fall kan teknikstött undervisning även användas för att hantera lärarbrist och ge alla elever tillgång till undervisning av hög kvalitet.

9. Skala upp samverkan mellan skola, socialtjänst och polis

Vi vill se en bred och välfungerande samverkan mellan skola, hem, socialtjänst och polis - där Gävle kommun tar tillvara på de forum som finns att tillgå, som sociala insatsgrupper och skolsociala team. Skolan kan inte bära hela det sociala ansvaret själv – men skolan är ofta platsen där problemen först märks.

10. Säkra stöd i varje övergång genom förskola, grundskola och gymnasium

Elever ska inte tappa bort sig i skolsystemet. Vi vill utveckla en "röd tråd"-modell där stöd, dokumentation och ansvar följer eleven genom alla övergångar – från förskola till skola, mellan stadier och vidare till gymnasiet. Ett stärkt mentorskap, tydliga rutiner för överlämning och gemensamma digitala verktyg är centrala delar i detta arbete.

5.4.8 Överförmyndarnämnd

Nämndens ansvarsområden

Överförmyndarnämnden ansvarar för;

- tillsyn över förmyndares, förvaltares och gode mäns uppdrag.

Mål och målnedbrytningar som är tillämpliga för nämnden:

Nämndens ram

Överförmyndarnämnden	Budget	Plan	Plan	Plan
mnkr	2026	2027	2028	2029
Kommunbidrag	15,9	16,4	16,9	17,4
Investeringsram*	0,0	0,0	0,0	0,0
*varav via Kommunala fastighetsbolag	0,0	0,0	0,0	0,0

5.4.9 Valnämnd

Nämndens ansvarsområden

Valnämnden ansvarar för;

- genomförandet av allmänna val till riksdag, region- och kommunfullmäktige
- att det finns lokaler att rösta i
- att anställa röstmottagare som räknar den första preliminära rösträkningen i vallokalerna på valnatten och rapporterar resultatet

Mål och målnedbrytningar som är tillämpliga för nämnden:

Nämndens ram

Valnämnden	Budget	Plan	Plan	Plan
mnkr	2026	2027	2028	2029
Kommunbidrag	3,2	0,4	0,4	3,1
Investeringsram*	0,0	0,0	0,0	0,0
*varav via Kommunala fastighetsbolag	0,0	0,0	0,0	0,0

5.4.10 Jävsnämnd

Nämndens ansvarsområden

Jävsnämnden ansvarar för;

- tillsyn, beslut och övrig myndighetsutövning i ärenden där samhällsbyggnadsnämnden normalt har ansvaret, men inte kan på grund av jäv

Mål och målnedbrytningar som är tillämpliga för nämnden:

Nämnden ram

Jävsnämnden	Budget	Plan	Plan	Plan
mnkr	2026	2027	2028	2029
Kommunbidrag	0,2	0,2	0,2	0,3
Investeringsram*	0,0	0,0	0,0	0,0
*varav via Kommunala fastighetsbolag	0,0	0,0	0,0	0,0

5.4.11 Gemensam nämnd för verksamhetsstöd

Nämndens ansvarsområden

Nämnden ansvarar för samverkan av administrativ, ofta IT-relaterad art, för de kommuner som ingår i den gemensamma nämnden. De kommuner som ingår är: Gävle, Sandviken, Ockelbo och Hofors.

Mål och målnedbrytningar som är tillämpliga för nämnden:

Nämndens ram

Gemensam nämnd för verksamhetsstöden	Budget	Plan	Plan	Plan
mnkr	2026	2027	2028	2029
Kommunbidrag	0,1	0,1	0,1	0,1
Investeringsram*	0,0	0,0	0,0	0,0
*varav via Kommunala fastighetsbolag	0,0	0,0	0,0	0,0

5.4.12 Revisorskollegie

Nämndens ansvarsområden

Den kommunala revisionen är lagstadgad och granskar den verksamhet som finns i kommunen samt provar ansvarstagandet. Revisorerna granskar, bedömer och uttalar sig i den årliga revisionsberättelsen om kommunens;

- räkenskaper och medelförvaltning
- redovisning och verksamhetens resultat
- styrelsens och nämndernas förvaltning så att fullmäktige kan bedöma om styrelsen och nämnderna kan ges fortsatt förtroende

Mål och målnedbrytningar som är tillämpliga för nämnden:

Nämndens ram

Revisorskollegiet mnkr	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Kommunbidrag	7,7	7,9	8,2	8,4
Investeringsram*	0,1	0,1	0,1	0,1
*varav via Kommunala fastighetsbolag	0,0	0,0	0,0	0,0

5.4.13 Finansförvaltning

Inom finansförvaltningen budgeteras och redovisas intäkter och kostnader som inte är direkt hänförliga till en nämnd eller kommunstyrelsen. Främst utgörs det av skatteintäkter, arbetsgivaravgifter och pensioner. Den av kommunen upprättade internbanken för förmedling av lån till kommunen bolag ryms också inom finansförvaltningen.

Utöver tilldelade ramar och behov av ramanpassning för nämnderna reserveras ett samlat utrymme under finansförvaltningen för att hantera osäkerheter. Utrymme för politiska satsningar budgeteras till 19,0 mnkr per år i planperioden. Hälften av den budgeterade årssumman, dvs 9,5 mnkr per år, förväntas i kalkylen vara bestående kostnader.

För tillkommande hyror och kapitaltjänstkostnader till följd av investeringar under planperioden är det avsatt 51,6 mnkr 2026. Beloppet ökar till ackumulerat 203 mnkr i slutet av perioden. Nämnderna tilldelas utökad ramkompensation från de avsatta medlen motsvarande hyra eller kapitaltjänstkostnad när investeringen är färdigställd och kostnaderna för nämnden uppstår.

Finansförvaltningens budget inkluderar även de centralt avsatta medel för att möta eventuella effekter av lönekorrigeringar och nya löneavtal. För detta är det budgeterat 4,4 mnkr, vilket motsvarar cirka 0,1 procent av kommunens totala lönesumma.

För att möte kostnadsreduceringar som följd av att arbeta med stärkt arbetsklimat och minskad administration som i dagsläget inte går att destinera till specifik nämnd har det budgeterats en kostnadsreducering för verksamheten på finansförvaltningen motsvarande 25 mnkr 2026.

Inom finansförvaltningen finns också Bostadssociala medel som är reglerade att användas till inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar som främjar integration och social sammanhållning eller som tillgodoser bostadsbehovet för personer för vilka kommunen har ett särskilt ansvar (5§ 1p. lagen om allmännyttiga bostadsaktiebolag, AKB). Budgeterade medel för 2026 är 16 mnkr.

6 EKONOMISKA SAMMANSTÄLLNINGAR

6.1 Driftramar

Belopp i mnkr	KF Budget 2025	Aktuell Budget 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Kommunstyrelse	535,6	532,8	526,0	527,0	529,3	531,7
Gem nämnd verksamhetsstöd	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Valnämnd	0,4	0,4	3,2	0,4	0,4	3,1
Överförmyndarnämnd	15,5	15,5	15,9	16,4	16,9	17,4
Revisorskollegiet	7,6	7,7	7,7	7,9	8,2	8,4
Samhällsbyggnadsnämnd	425,7	452,5	446,8	455,9	461,0	460,3
Jävsnämnd	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,3
Kultur- o fritidsnämnd	411,8	444,9	454,7	462,7	472,9	483,5
Utbildningsnämnd	2860,6	2872,8	2 919,2	2 978,8	3 030,2	3 088,5
Arbetsmarknad och funktionsrättsnämnd	1262,7	1259,9	1 331,3	1 396,2	1 458,1	1 522,2
Socialnämnd	685,1	683,8	692,8	696,1	722,5	750,1
Omvårdnadsnämnd	1480,0	1477,1	1 472,1	1 503,9	1 550,4	1 604,3
Summa	7685,4	7747,8	7 870,1	8 045,8	8 250,4	8 469,8

6.2 Resultatbudget

Belopp i mnkr	N o t	Bokslut 2024	Prognos 2025	Kf Budget 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Verksamhetens intäkter	1	1 477,7	1 408,8	1 409,1	1 541,7	1 461,2	1 463,2	1 520,6
Verksamhetens kostnader	1	-8 913,9	-8 581,4	-8 716,1	-8 917,1	-9 157,1	-9 437,9	-9 734,3
Avskrivningar	2	-398,0	-395,9	-382,3	-396,6	-404,6	-410,3	-413,5
Verksamhetens nettokostnader	3	-7 834,2	-7 568,5	-7 689,3	-7 772,0	-8 100,5	-8 385,0	-8 629,2
Skatteintäkter	4	5 999,4	6 198,5	6 244,8	6 470,2	6 755,2	7 035,6	7 342,0
Generella bidrag och utjämning	5	1 468,5	1 563,9	1 572,0	1 507,5	1 488,8	1 486,4	1 461,7
Verksamhetens resultat		-366,3	194,0	127,5	205,8	143,5	137,0	174,5
Finansiella intäkter	6	640,2	434,4	446,7	903,2	517,3	589,9	647,7
Finansiella kostnader	7	-403,6	-356,7	-397,3	-367,4	-428,4	-507,4	-554,7

Belopp i mnkr	N o t	Bokslut 2024	Prognos 2025	Kf Budget 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Resultat före extraordinära poster		-129,7	272,4	177,0	741,5	232,4	219,5	267,5
Extraordinära poster								
ÅRETS RESULTAT		-129,7	272,4	177,0	741,5	232,4	219,5	267,5
Varav realisationsvinster /förluster och exploateringsresul tat		25,5	61,6	84,7	130,3	40,0	18,4	52,5
Resultat exklusive reavinst/förlust och exploateringsres ultat		-155,2	210,8	92,2	611,3	192,3	201,1	215,1
Årets resultat* som andel av skatteintäkter, generella bidrag/utjämning		-2,08%	2,72%	1,18%	7,66%	2,33%	2,36%	2,44%

* Årets resultat exkl. reavinst/förlust, exploateringsresultat och extraordinärt TRV

Resultatbudgetens uppgift är att beskriva och förklara det årliga ekonomiska resultatet av kommunens verksamhet. Resultatbudgeten redovisar samtliga intäkter och kostnader samt hur det egna kapitalet förändras under budgetåret. Verksamhetens nettokostnad hämtas från kommunens driftbudget i internredovisningen och redovisas exklusive internränta och övriga interna transaktioner. Resultat före extraordinära poster beskriver resultatet sedan skatteintäkter och kommunal utjämning samt finansnetto ställts mot kostnaden för den egentliga verksamheten. Årets resultat visar förändringen av det egna kapitalet under året.

6.3 Balansbudget

Belopp i Mnkr	N o t	Bokslut 2024	Prognos 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Tillgångar							
Anläggningstillgångar							
Immateriella/materiella anläggningstillgångar	8	7 328,7	7 990,4	8 782,1	9 584,8	10 330,8	11 034,0
Finansiella anläggningstillgångar	9	12 081,8	12 773,7	14 550,5	16 575,9	18 006,5	18 873,9
Summa anläggningstillgång		19 410,5	20 764,0	23 332,6	26 160,7	28 337,3	29 907,9
Omsättningstillgång							
Förråd/lager/exploaterin	1	104,1	72,4	110,1	79,7	74,1	64,4

Belopp i Mnkr	N o t	Bokslut 2024	Prognos 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
gsfast.	0						
Kortfristiga fordringar	1 1	793,0	734,2	718,7	718,7	718,7	718,7
Kassa och bank		230,8	553,9	995,7	995,7	995,7	995,7
Summa omsättningstillgång		1 127,9	1 360,4	1 824,5	1 794,1	1 788,4	1 778,8
Summa tillgångar		20 538,4	22 124,5	25 157,1	27 954,8	30 125,7	31 686,7
Eget kapital avsättning och skulder							
Eget kapital	1 2	4 781,2	4 651,5	4 923,9	5 665,5	5 897,8	6 117,3
Årets resultat		-129,7	272,4	741,5	232,4	219,5	267,5
Summa eget kapital		4 651,5	4 923,9	5 665,5	5 897,8	6 117,3	6 384,9
Avsättningar	1 3	1 451,4	1 479,6	1 470,7	1 466,9	1 475,6	1 477,8
Långfristiga skulder	1 4	12 285,0	13 458,9	15 717,7	18 225,1	20 137,7	21 487,1
Egna långa lån	1 4	0,0	0,0	0,0	90,2	90,4	2,3
Kortfristiga skulder	1 5	2 150,5	2 262,1	2 303,2	2 274,8	2 304,8	2 334,7
Summa avsättningar och skulder		15 886,9	17 200,6	19 491,6	22 056,9	24 008,4	25 301,9
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		20 538,4	22 124,5	25 157,1	27 954,8	30 125,7	31 686,7
Ansvarsförpliktelse:							
Pensioner		1 146,0	1 074,1	988,8	911,8	847,6	780,5
Soliditet 1		22,6%	22,3%	22,5%	21,1%	20,3%	20,1%
Soliditet 2		17,1%	17,4%	18,6%	17,8%	17,5%	17,7%
Kassalikviditet		47,6%	56,9%	74,4%	75,4%	74,4%	73,4%

Soliditet 1: Andel eget kapital av de totala tillgångarna.

Soliditet 2: Andel eget kapital av de totala tillgångarna justerat för förmedlade lån till kommunala bolag samt den del av det egna kapitalet som motsvarar ansvarsförbindelsen för pensionsåtagandet.

Balansbudgeten visar den ekonomiska ställningen vid årets slut. Balansbudgeten visar värdet av kommunens samtliga tillgångar (kapitalanskaffningen) och hur dessa har finansierats, externt med skulder och internt med avsättningar och eget kapital (kapitalanskaffningen). Inom linjen under rubriken Ansvarsförpliktelse redovisas t o m 1997 intjänade pensionsförpliktelser till personalen.

6.4 Kassaflödesbudget

Belopp i Mnkr	Prognos 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Den löpande verksamheten					
Årets resultat*	294,4	763,5	254,4	241,5	289,5
<i>Justeringar för poster som inte ingår i kassaflödet:</i>					
Av- och nedskrivningar	143,9	144,6	152,6	158,3	161,5
Avsättningar	28,2	-8,9	-3,8	8,7	2,2
Realisationsvinst	-6,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Kassaflöde före förändring av rörelsekapital	459,7	899,3	403,2	408,5	453,2
Förändring i rörelsekapital					
Ökning/minskning förråd/lager/expl.fastigheter	31,7	-37,7	30,4	5,6	9,6
Ökning/minskning kortfristiga fordringar	58,8	15,5	0,0	0,0	0,0
Ökning/minskning kortfristiga skulder	90,6	20,1	-49,4	9,0	8,9
Kassaflöde från den löpande verksamheten	640,9	897,0	384,2	423,1	471,7
Investeringsverksamheten					
Investering i materiella anl tillgångar	-362,8	-455,3	-474,4	-423,3	-383,6
Försäljning av materiella anl tillgångar	45,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kassaflöde från investeringsverksamhet	-317,8	-455,3	-474,4	-423,3	-383,6
Finansieringsverksamheten					
Nyupptagna egna lån	0,0	0,0	90,2	0,2	0,0
Nyupptagna förmedlade lån	691,9	1 776,9	2 025,3	1 430,7	867,4
Amortering av egna lån	0,0	0,0	0,0	0,0	-88,1
Ökning av långfristiga fordringar	-691,9	-1 776,9	-2 025,3	-1 430,7	-867,4
Kassaflöde från finansieringsverksamhet	0,0	0,0	90,2	0,2	-88,1
Årets kassaflöde	323,1	441,8	0,0	0,0	0,0
Likvida medel vid årets början	230,8	553,9	995,7	995,7	995,7

Belopp i Mnkr	Prognos 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Likvida medel vid årets slut	553,9	995,7	995,7	995,7	995,7

*Justerat Åretsresultat, exkluderat finansiell leasing

Kassaflödesbudgeten beskriver kommunens betalningsflöden i den löpande verksamheten, respektive investerings- och finansieringsverksamheten. Kassaflödesbudgeten ger en helhetsbild av verksamheten där både intern och extern finansiering redovisas, det vill säga i vilken utsträckning medel genereras internt respektive genom upplåning.

6.5 Notförteckning till resultatbudget

Not 1. Verksamhetens intäkter och kostnader

I verksamhetens nettokostnader redovisas utöver nämndernas verksamhetskostnader diverse gemensamma kostnader under kommunens finansförvaltning.

Arbetsgivaravgifter 2026

Gävle kommun ska som arbetsgivare betala lagstadgade och avtalsmässiga arbetsgivaravgifter och försäkringar. Arbetsgivaravgifterna har beräknats utifrån nu kända förhållanden. Utöver dessa kostnader belastas förvaltningarna med ett kalkylerat personalomkostnads pålägg avseende täckning för avtalspensioner och tillhörande löneskatt.

%	Kommunala avtal	Uppdragstagare
Lagstadgade avgifter	31,42	31,42
Avtalsenliga avgifter	0,20	
Avtalspension	7,88	
Totalt	39,50	31,42

Pensionskostnader

Pensionskostnaderna i budgetförslaget är beräknad enligt den i redovisningslagen föreskrivna så kallade blandmodellen. Detta innebär att pensionsskuld som är intjänad före 1998 lyfts ut ur balansräkningen och redovisas som ansvarsförbindelse. Beräkningen baseras på pensionsavtalet KAP-KR och är beräknad enligt riktlinjer för pensionskultsberäkning.

	Prognos 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Pensionskostnader:					
Årets utbetalning	-118,2	-121,2	-121,4	-120,7	-119,6
Årets intjänande, individuella del	-197,5	-201,1	-211,1	-217,8	-225,2
Pensionsförsäkringsavgifter	-25,9	-27,2	-28,0	-28,5	-26,0
Löneskatt på pensioner mm	-85,0	-85,8	-88,9	-91,0	-91,8
Summa utbetalningar	-426,6	-435,3	-449,3	-458,0	-462,6
Årets ny intjänande, avsättning	6,4	20,8	22,3	20,4	22,8
Löneskatt, avsättning	1,5	5,1	5,4	4,9	5,5

	Prognos 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Finansiell kostnad, avsättning/löneskatt	-44,9	-21,2	-29,6	-42,3	-37,9
Summa avsättningar	-36,9	4,7	-2,0	-17,0	-9,6
Summa kostnader	-463,5	-430,5	-451,3	-475,0	-472,2
Kostnader exklusive finansiell del	-418,6	-409,4	-421,7	-432,7	-434,3

Centralt avsatta budgetmedel

I budgeten har medel reserverats under finansförvaltningen för oförutsedda behov mm.

För att möjliggöra en aktiv lönepolitik i kommunen och underlätta lönekorrigeringar i samband med arbetsvärderingar, samt viss reserv för nya löneavtal har centrala lönemedel inkluderat arbetsgivaravgifter reserverats i budgeten motsvarande 0,1 procent .

	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Centralt avsatta medel:				
Till kommunstyrelsens disposition:				
Reserv politiska prioriteringar/oförutsett	19,0	28,5	38,0	47,5
Bostadssociala åtgärder	16,0	16,0	16,0	16,0
Totalt	35,0	44,5	54,0	63,5

Not 1. Skatteintäkter

	Prognos 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Skatt på eget underlag 22:26, preliminärt	6 224,1	6 546,7	6 835,0	7 118,8	7 428,8
Slutavräkning, föregående år	-3,8				
Prognos slutavräkning innevarande år	-21,7				
Summa skatteintäkter	6 198,5	6 546,7	6 835,0	7 118,8	7 428,8

Not 2. Generella statsbidrag och utjämning

	Prognos 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Inkomstutjämning	1 099,6	1 056,1	1 118,1	1 160,7	1 181,3
Kostnadsutjämning	-94,8	-119,2	-121,7	-124,5	-127,1
Regleringsbidrag/-avgift	274,3	245,8	186,5	144,4	101,8
LSS-utjämning	27,5	45,9	45,8	45,8	45,7
Fastighetsavgift utbetalning	257,3	260,0	260,0	260,0	260,0
Statsbidrag	0,0	19,0	0,0	0,0	0,0

	Prognos 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Summa generella statsbidrag och utjämning	1 563,9	1 507,5	1 488,8	1 486,4	1 461,7

Not 3. Finansiella intäkter

	Prognos 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Utlåning till bolagen	219,7	256,1	334,9	400,1	453,0
Borgensavgift	47,1	52,2	56,6	65,6	71,9
Utlämnade lån	25,7	23,8	22,1	20,6	19,2
Admin avgift GSAB	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7
Övriga finansiella intäkter	139,2	135,9	135,9	135,9	135,9
Summa finansiella intäkter	434,4	470,7	552,3	624,9	682,7

6.6 Driftbudget

Driftbudget 2026

Belopp mnkr

Nämnd/Styrelse	Intäkt	Kostnad	Netto	Kommun- bidrag	Årets resultat
Revisorskollegiet	1,2	-8,9	-7,7	7,7	0,0
Kommunstyrelse	324,3	-850,3	-526,0	526,0	0,0
Kommunstyrelse reavinst/- förlust	143,9	-13,7	130,3	0,0	130,3
Gemensam nämnd verksamhetsstöd	0,0	-0,1	-0,1	0,1	0,0
Valnämnd	3,2	-6,4	-3,2	3,2	0,0
Överförmyndarnämnd	0,3	-16,1	-15,9	15,9	0,0
Samhällsbyggnadsnämnd	152,8	-599,7	-446,8	446,8	0,0
Jävsnämnd	0,0	-0,2	-0,2	0,2	0,0
Kultur- och fritidsnämnd	99,9	-554,6	-454,7	454,7	0,0
Utbildningsnämnd	412,8	-3 332,0	-2 919,2	2 919,2	0,0
Arbetsmarknad o funktionsrättsnämnd	256,0	-1 587,4	-1 331,3	1 331,3	0,0
Socialnämnd	72,3	-765,1	-692,8	692,8	0,0
Omvårdnadsnämnd	315,2	-1 787,3	-1 472,1	1 472,1	0,0
Delsumma	1 782,0	-9 521,8	-7 739,8	7 870,1	130,3
Finansförvaltning	334,2	-469,3	-135,2		
Finansiell leasing		103,0			
Interna intäkter och kostnader	-574,4	574,4			

Nämnd/Styrelse	Intäkt	Kostnad	Netto	Kommun- bidrag	Årets resultat
Summa verksamhetens nettokostnad	1 541,7	-9 313,7	-7 772,0		

6.7 Investeringsbudget 2026-2029

6.7.1 Sammandrag av nämndernas investeringsplaner

Belopp i mnkr	Bokslut 2024*	Budget 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Revisorskollegiet	0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Kommunstyrelse	-138,5	-26,9	-48,5	-48,0	-33,2	-20,3
Samhällsbyggnadsnämnd	-141,3	-214,3	-286,2	-341,5	-253,0	-307,5
Kultur- och fritidsnämnd	-58,1	-38,8	-16,4	-18,8	-10,7	-10,7
Utbildningsnämnd	-18,9	-22,3	-20,6	-14,3	-22,3	-19,4
Arbetsmarknad o funktionsrättsnämnd	-1,7	-2,9	-3,2	-6,2	-5,4	-1,4
Socialnämnd	-0,2	-1,7	-1,2	-1,3	-1,3	-1,4
Omvårdnadsnämnd	-1,5	-10,6	-9,6	-10,1	-9,7	-8,5
Summa skattefinansierad verksamhet	-360,2	-317,5	-385,8	-440,3	-335,7	-369,3
Exploateringsverksamhe t						
Anläggningstillgångar	-114,6	-137,3	-69,5	-34,1	-87,6	-14,3
Summa exploatering	-114,6	-137,3	-69,5	-34,1	-87,6	-14,3
SUMMA NETTOINVESTERING						
Försäljning av anläggningstillgång	16,4	0	0	0	0	0

* Bokslut 2024 redovisar utfall exklusive investeringsbidrag.

6.7.1.1 Investeringar

För att säkerställa en god framförhållning för planering av investeringsverksamheten beslutades investeringsbudgeten för 2026 med plan för 2027–2029 i kommunfullmäktige i juni 2025. Kommunplanen innehåller dock några förändringar avseende investeringar jämfört med den i juni beslutade investeringsbudgeten:

- Brandvägg, nytt behov 4 mnkr 2026 har tillkommit under Kommunstyrelsen

- Markinköp för Naturreservat 2026, 10 mnkr, har strukits under Kommunstyrelsen
- Magasinområdet skjuts upp på obestämd framtid och stryks i budgeten under Samhällsbyggnadsnämnden
- Hemsida och konsert och evenemang, 2 mnkr 2026 under Kultur och fritidsnämnden, stryks då den hanteras inom driftbudgeten

Förändringar under Gavlefastigheter AB:

Justering i tid gällande Sofiedalskolan, avser värmelastare, riva och återuppbygga Sofiedalskolan låg- och mellanstadiet samt Sofiedalskolan högstadium byggnad 1 allmän rust. Förändringen är densamma som beslutades på Kommunfullmäktige i juni 2025 enligt hemställan från Utbildningsnämnden, Dnr 25KS23

Pingeltorps förskola köksrust ny totalbudget 13 mnkr enligt Dnr 25KS369 pga. dyrare upphandling. Beslutet innebär en utökad budget med 5,5 mnkr. Projektet försenas något och budgeten flyttas fram ett år till 2026.

Gävle brandstation anpassning ny totalbudget 12 mnkr (tidigare 8 mnkr) delvis beroende på asbest som behöver saneras

EDV, anpassning av lokal, nytt behov 1 mnkr per år 2026–2029 pga. att antal personer inom verksamheten ökar

Silvanum, anpassning åt verksamhet familjestöd, nytt behov 4 mnkr 2026

Urnan, anpassning av lokal åt Omvårdnadsnämnden, nytt behov 4 mnkr 2026

Projektet Gymnastiksal Hagaströmsskolan ändras från rivning och bygga nytt till rust av befintlig lokal. Investeringsbudgeten justeras därmed ned till 30 mnkr

Isoval Hagaström, tillkommande investering 2028, 40 mnkr

Akustikåtgärder Gevaliasalen konserthuset 3mnkr 2026 stryks

Energiplan under fastighetstekniska åtgärder stryks

Förändringar under AB Gavlegårdarna:

- Barn- och ungdomsboende, ny totalbudget 30 mnkr (tidigare 23 mnkr) främst pga. att det blivit dyrare att schakta. Budgeten flyttas också från tidigare 2025/2026 till 2026/2027
- Diverse reinvesteringar mot Omvårdnadsnämnden utökas 2026 från 4,0 mnkr till 10 mnkr

Totalt ökar budgeten 2026, jämfört med investeringsbeslut Dnr 25KS23, till 70 mnkr (tidigare 66 mnkr) och för 2027-2029 ökar budgeten till 299 mnkr (tidigare 284 mnkr). Dessa förändringar beror, utöver ovan angivna förändringar, på förskjutningar i tid mellan åren.

Taxefinansierade investeringar hos Gävle vatten AB uppgår under planeringsperioden till 5 257 mnkr (4 915 mnkr 2025-2028). Det enskilt största projektet under planeringsperioden är ett nytt reningsverk 2 300 mnkr och trygg vattenförsörjning Gävle och Älvkarleby 1 500 mnkr. Dessa projekt sträcker sig dock längre än planeringsperioden fram till 2029.

Kommunen har under flera år bedrivit en omfattande exploateringsverksamhet men i och med den inbromsning av marknaden som skett, tillsammans med Gävles nuvarande befolkningstillväxt, ligger verksamheten fortsatt på en lägre nivå under planeringsperioden jämfört med åren före 2025. Exploatering av bostads- och verksamhetsmark medför en utbyggnad av tillhörande infrastruktur i form av anläggningstillgångar som blir kvar i kommunens ägo. Exploateringsverksamheten beskrivs mer utförligt under en egen rubrik.

6.8 Försäljning av anläggningstillgångar 2026-2029

Belopp i Mnkr	Bokslut 2024	Budget 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Fastighetsförsäljningar	16,4	0	0	0	0	0
Försäljning maskiner, inventarier, övrigt	0	0	0	0	0	0
Realisationsvinster/förluster	6,3	0	0	0	0	0

Kommunens försäljningar av anläggningstillgångar särredovisas och bokförs per objekt. Realisationsvinster respektive förluster redovisas i resultatet i samband med försäljning. Intäkterna i perioden 2026-2029 är osäkra och budgeteras därmed med 0 mnkr.

6.9 Exploateringsbudget 2026-2029

Exploateringsverksamheten* budgetår 2026, planeringsår 2027-2029

Belopp i mnkr	Bokslut 2024	Budget 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029	Totalt under planeringsperioden
Intäkter	93,8	89,3	144,0	40,6	18,7	52,5	255,8
-Varav tomtförsäljning	8,1	19,5	63,6	33,2	6,4	52,5	155,7
-Varav ersättning	84,3	69,8	80,3	7,4	12,3	0,0	100,0
Projektredovisningens utgifter	-243,9	-207,6	-127,3	-59,2	-96,9	-21,7	-305,1
Projektredovisningens exploateringsnetto	-150,1	-118,3	16,7	-18,6	-78,3	30,8	-49,3
Utdrag ur balansräkningen							
Anläggningstillgångar	-114,6	-137,3	-69,5	-34,1	-87,6	-14,3	-205,5
Tillkommande markinköp	-10,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Omsättningstillgångar	-21,1	-51,5	-45,8	-20,2	-4,0	-0,7	-70,7
Bokfört värde avyttrad omsättn.tillg	1,0	4,6	13,7	0,6	0,3	0,0	14,5
Värdeförändring tomt	27,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Utdrag ur resultaträkningen							
Övriga intäkter	1,4	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1
Medfinansiering statlig infrastruktur (inkl finansiell kostnad)	-77,6	-2,3	-2,4	-2,5	-2,5	-2,3	-9,7
Direkta kostnader	-20,2	-16,5	-9,6	-2,4	-2,9	-4,5	-19,4
Utrangering pågående anlägg	-14,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Exploateringsresultat	91,4	84,7	130,3	40,0	18,4	52,5	241,2
Justerat	63,8	84,7	130,3	40,0	18,4	52,5	241,2

Belopp i mnkr	Bokslut 2024	Budget 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029	Totalt under planerings- perioden
exploateringsresultat							

**Exploateringsverksamheten är uppbyggd med en projektredovisning som anpassas efter resultaträkningens intäkter och direkta kostnader, samt investeringsredovisningen med anläggningstillgångar och omsättningstillgångar, vilket påvisar exploateringsnettot i perioden för projektredovisningen.*

I bilaga 2 Pågående exploateringsprojekt i detalj 2026-2029 specificeras projekten i detalj. I bilagan framgår beslutad totalbudget och reviderad totalbudget, vad som är upparbetat fram till föregående års bokslut 2024, samt prognos 2025, budget 2026 och utblick 2027 till senare.

Exploateringsverksamheten budgetår 2026, planeringsår 2027-2029

Gävle kommun har i många år detaljplanerat mark för exploateringsändamål. Med exploateringsverksamhet avses åtgärder som syftar till att anskaffa, bearbeta och iordningställa mark för bostads- och verksamhetsändamål. Den delen av marken som avses att säljas redovisas som omsättningstillgångar. Den allmänna platsmarken som kommer att finnas kvar i kommunens ägo redovisas som anläggningstillgångar. Dessa investeringar kommer att påverka kommunens budget i form av kapitalkostnader samt drifts- och underhållskostnader framöver.

Den allmänna platsmarken, tillgångar i form av gator, belysning, parker etc, men även medfinansiering till statlig infrastruktur samt övriga direkta kostnader under exploateringsprocessen finansieras i huvudsak genom försäljning av tomtmark när kommunen själv är exploatör, eller via exploateringsersättning och, eller medfinansieringsersättning vid extern exploatör.

Finansieringen av ett exploateringsprojekt kan ske på olika sätt och hur finansieringen ska ske beslutas av kommunfullmäktige och tillämplig lag. Förutsättningarna varierar med marknadsläge, men även av kommunens politiska ambition. Exploateringsverksamheten har för avsikt att bära sina egna utgifter. Dock är detta inte möjligt i alla exploateringsprojekt, då vissa budgeteras med underskott för att överhuvudtaget vara möjliga att genomföra. I Gävle kommun har man för avsikt att den totala exploateringsverksamheten ska bära sina egna utgifter och därmed vara självfinansierad över tid.

Ett exploateringsprojekt startas i samband med att ett detaljplanearbete påbörjas som innebär kostnader för kommunen i form av detaljplaner samt utbyggnad av allmän plats och försäljning av kvartersmark. Det kan även vara en privat markägare som ska bekosta utbyggnad av allmän plats och då tecknas exploateringsavtal.

Projektredovisningens exploateringsnetto

Under hela planeringsperioden 2026, 2027-2029 förväntas 255,8 mnkr i intäkter och -305,1 mnkr i projektredovisningens utgifter för exploateringsverksamheten. Nettot för hela planeringsperioden 2026, 2027-2029 är därmed – 49,3 mnkr.

Exploateringsområden som förväntas inbringa större intäkter i planeringsperioden är Skoglundshöjden, Gavlehov Västra, Tallharen, Godisfabriken, Ersbo Syd etapp 4, Södra Hemlingby Handel etapp 4, Herakles och Gävle Västra stationsområde. Varav 155,7 mnkr avser tomtförsäljning, och 100,0 mnkr avser ersättning från exploatörer.

De exploateringsområden som förväntas ha omfattande utgifter i planeringsperioden är Gavlehov Västra, Västra Kungsbäck etapp 2, Herakles, Forsbacka Norra och Gävle Västra stationsområde, Planmyrstigen och Ersbo Syd etapp 4.

Intäkter budgetår 2026 förväntas bli 144,0 mnkr. Projektredovisningens utgifter budgetår 2026 uppgår till -127,3 mnkr. Nettot av 2026 års exploateringsverksamhet budgeteras till 16,7 mnkr.

Utdrag ur balansräkningen

Under perioden 2026, 2027-2029 beräknar exploateringsverksamheten ett behov av -276,2

mnkr i anläggningstillgångar och omsättningstillgångar.

Av exploateringsverksamhetens totalt planerade investeringar beräknas -115,3 mnkr genomföras under 2026, varav anläggningstillgångar uppgår till -69,5 mnkr och omsättningstillgångar -45,8 mnkr. Beräknat utfall på anläggningstillgångar omfattar framförallt Södra Hemlingby Handel, Gävlehov Västra och Västra Kungsbäck. Beräknat utfall på omsättningstillgångar omfattar Ersbo syd etapp 4 samt Planmyrstigen.

Lägsta värdets princip tillämpas vid värdering av omsättningstillgångar. Vid budgettillfället spås ingen värdeförändring på tomtmark.

Medfinansiering statlig infrastruktur samt finansiell kostnad

I samband med att beslut om avtal om medfinansiering till Statlig infrastruktur fattas och avtalet tecknas, har Gävle kommun valt att redovisa hela medfinansieringskostnaden under beslutsåret. (LKBR 6:9) Gävle kommun utför ingen nuvärdesberäkning på medfinansieringar som ska utbetalas inom en femårsperiod. Detta på grund av att Gävle kommun anser att effekten av när i tiden utbetalning sker inte är väsentlig.

Följande antaganden görs i beräkningsmodellen för nuvärdesberäkning:

Bedömning av avsättningens storlek utgår ifrån Trafikverkets plan för projektet och när det beräknas starta och vara färdigställt, det avtalade beloppet och utbetalningsplanen. Utbetalningarna indexerar i enlighet med KPI -SKR ekonomirapport, för att få fram belopp i rätt års prisnivå. De indexerade beloppen nuvärdesberäknas för att få fram hur stor avsättning som måste göras givet vissa ränteantaganden.

Räntan är beräknad på Gävle kommuns fasta ränta per 2024 års bokslutsdag år 1- år 10, samt antagande år 11-15.

Medfinansieringsavtalet anger om Trafikverkets investeringsindex för banhållning eller väghållning ska användas.

Indexpåslaget beräknas till +0,76 procent över KPI utifrån den årliga genomsnittliga differensen mellan TRV index och KPI senaste 10 åren.

Prognos KPI, Ekonomirapport SKR oktober 2024.

I planeringsperioden är Medfinansieringen Gävle Västra Dnr 23KS516 samt Passage 1 med JvG Tolvforsskogen dnr 24KS38 nuvärdesberäknat, vilket ger en beräknad finansiell kostnad på -9,7 mnkr i planeringsperioden 2026, 2027-2029.

Direkta kostnader

Direkta kostnader inom exploateringsverksamheten avser kostnader kopplade till myndighetsutövning, andra administrationskostnader och omkostnader som inte räknas med i anskaffningsvärdet som utgift för anläggningstillgångarna och omsättningstillgångarna. Under planeringsperioden beräknas kostnaderna uppgå till -19,4 mnkr, varav -9,6 mnkr avser 2026 och avser framförallt Forsbacka Norra.

Exploateringsresultat

Exploateringsresultatet avser resultatet av avyttring av omsättningstillgångar, exploateringsersättning, medfinansieringsersättning och markanvisningsavgift. I planeringsperioden 2026, 2027-2029 beräknas totalt ett resultat på 241,2 mnkr, varav 2026 är 130,3 mnkr.

Försäljningsintäkterna och tomternas bokförda värde redovisas i resultaträkningen det året försäljning har skett (normalt vid tillträde till tillgången enligt köpeavtalet, och överlämnat köpebrev). Under 2026 beräknas försäljningarna ge ett resultat på 50 mnkr, och avser Tallharen och Ersbo syd etapp 4.

Exploateringsersättningen från exploatörer ska möta de anläggningstillgångar som de har finansierat. Exploateringsersättningen redovisas i exploateringsresultatet i den mån de avsedda anläggningstillgångarna är slutbesiktade, aktiverade och anses tagna i bruk. De

exploateringsområden som beräknas ge exploateringsersättning, med 80,3 mnkr under 2026, är Skoglundshöjden, Gavlehov Västra och Godisfabriken.

Större ej startade exploateringsprojekt under planering

Näringen

På Näringen planeras en av Gävle kommuns största stadsutvecklingar genom tiderna. Planering fortgår med fokus på den första etappen Nyhamn, där kommunen arbetar med ett program för detaljplan. Tidplanen skjuts framåt för Näringen och en omförhandling av avtalet med staten har initierats av kommunen med en hemställan på grund av nya förutsättningar på bostadsmarknaden.

Tolvforsskogen

I Tolvforsskogen pågår planeringen av ett nytt verksamhetsområde. Området planeras bli ett storskaligt verksamhetsområde på totalt ca 1000 ha när det är fullt utvecklat i enlighet med *områdets* antagna planprogram. Tolvforsskogen kommer att utvecklas under många år och flera etapper där framtagandet av den första detaljplanen pågår enligt Tolvforsskogen 1, se rubrik Pågående detaljplaner.

Kort om de större pågående exploateringsprojekten i planeringsperioden

Nedan redovisas de större pågående exploateringsprojekten i planeringsperioden. Se även Bilaga 2 *Pågående exploateringsprojekt i detalj 2026-2029*.

Pågående detaljplaner

Exploateringsprojektet **Forsbacka Norra** är inne i ett tidigt planeringsskede. Projektet har utmaningar med VA-försörjning och det pågår fortfarande arbete för att hitta en lösning, en ledning för tekniskt vatten från Mon förväntas färdigställas till 2028. För övrig infrastruktur finns mycket goda förutsättningar då befintlig väginfrastruktur förväntas vara tillräcklig för projektets omfattning. Projektet utreder också på möjligheter att ansluta området till järnväg.

Tolvforsskogen 1 är i planeringsskedet och just nu pågår arbete med en större detaljplan. Målet är att möjliggöra byggklar mark för verksamheter och hela området ägs idag av kommunen. Detaljplanen ger ca 90 ha verksamhetsmark och hela planprogrammets för Tolvforsskogen är totalt ca 1000 ha. Detaljplanen förväntas antas i slutet av 2026 och verksamheter kan tidigast släppas in i området under 2034, i samband med att Trafikplats Gävle Norra invigs. Innan dess kommer viss kommunal infrastruktur att byggas ut. Utvecklingen av området påverkas av bland annat Trafikverkets projekt för ny dragning av Ostkustbanan, Norra stambanan och Bergslagsbanan samt ombyggnaden av trafikplats Gävle Norra.

Trafikverket kommer att skapa en ny sträckning för Ostkustbanan vilket ger en möjlighet för att etablera ett nytt stationsläge intill Gävle sjukhus – **"Gävle västra"**. I Gävle västra-stationsområde ska kommunen planera, projektera, anlägga och drifta all allmän plats runt den nya stationen. I den allmänna platsen ingår nytt läge för Lexevägen, nya stationstorg på båda sidor järnvägen, parkeringar för bil och cykel, GC-vägar, hållplatser för buss enligt Regionens önskemål. Intäkterna i projektet är osäkra men genereras från försäljning av byggrätter för parkeringshus och kontor med mindre centrumverksamhet. Utbyggnaden planeras starta 2029. Utbyggnaden kommer att ske etappvis. Antagande av detaljplan 1 förväntas ske i början av 2026. Detaljplan 2 går ut på samråd i början av 2026.

Lagakraftvunna detaljplaner

Västra Kungsbäck etapp 2 är ett exploateringsprojekt där kommunen arbetar med framtagandet av en ny detaljplan för verksamhetsmark till bland annat Polismyndigheten samt industrimark till Mackmyra Whiskeys utveckling. Detaljplanen har vunnit lagakraft den 8 januari 2025.

Efter detaljplanen blivit antagen och avtal tecknats med Polisens och Kriminalvårdens fastighetsutvecklare planerar kommunen att inleda utbyggnaden av den allmänna platsen. En ytterligare markanvisning för ett regionalt arkiv som Region Gävleborg är anvisad.

Innan entreprenaden får starta måste kommunen anlägga artskyddsåtgärder som en

kompensation för bortfall av värdefull natur. Därefter ska vägar, en ny gång- och cykelbro och all teknisk infrastruktur anläggas.

Detaljplanen för **Södra Hemlingby handel etapp 4** antogs i april 2023. Den möjliggör för cirka nio hektar handel med skrymmande varor i direkt anslutning till E4an och det utbyggda området Hemlingby köpcentrum. Kommunens uppdrag är att inom projektområdet bygga ut allmän plats och förbereda området i enlighet med detaljplanens beslutade markanvändning. Kommunen har ett markanvisningsavtal med en aktör. Avtalet omfattar 4 av planens totalt 9 hektar handelsmark. Avtalet löper ut i februari 2026. Aktören arbetar med att uppfylla markanvisningsavtalets kravställning för att avtal om marköverlåtelse ska kunna tecknas.

Projektområdet för **Gavlehov västra** omfattas av två detaljplaner som redan vunnit laga kraft. Detaljplanerna möjliggör för nya bostäder, skola, förskola, hotell, vård- och omsorgsboende. I Gavlehov västra ska kommunen anlägga gator och park.

Byggnation av hyresrätter är pågående. Kommunens Etapp B1 förväntas påbörjas under Q4 2025 och pågå fram till Q3 2027. Etapp B1 innefattar utbyggnad av gata, gång- och cykelvägar samt park.

Planmyrstigen är ett kommunalt exploateringsprojekt på Norrlandet. Detaljplanen vann laga kraft 2022 och möjliggör för bostäder. Utbyggnaden av den allmänna platsen har färdigställts. Under senaste året har tre utav fyra byggherrar klivit av projektet.

Efter ett omtag och en reviderad projektbeställning kommer en större del av området att erbjudas som villatomter och byggrätterna planeras att komma ut till försäljning 2026 Q 4 – 2027. Intäkter i projektet är beroende av att bostadsmarknaden kommer igång igen.

Gävle strand etapp 2 är en kommunal exploatering som i huvudsak är utbyggd och klar. Två bostadskvarter är dock inte färdiga. Några av de kvarvarande kvarteren berörs även av program för detaljplan för Nyhamn och inväntar programmet för att skapa en bättre helhet i området och berörda byggrätter. Finplanering av allmän plats återstår runt de obbyggda kvarteren.

Hemlingby bostäder etapp 1 är en kommunal exploatering som i huvudsak är utbyggd och klar. Det är ett delområde som fortfarande är obebyggt. Det återstår några mindre åtgärder för att färdigställa allmän plats, bland annat områdets entré och slitlager på gatorna.

Godisfabriken är ett stadsutvecklingsprojekt om ca 800 nya bostäder plus verksamhetslokaler, mobilitets hus med mera som drivs av AB Gavlegårdarna. Gavlegårdarna är fastighetsägare (Brynäs 19:10) och därmed huvudexploatör. Detaljplanen drevs av huvudexploatören som en byggherreplan, planen vann laga kraft i oktober 2018. Kommunen och Gavlegårdarna har ingått ett exploateringsavtal. Kommunen bygger ut den allmänna platsmarken, som till ca 70 procent finansieras av huvudexploatören genom exploateringsbidrag. Resterande del bekostas kommunen. Kommunen har inga betydande intäkter i projektet annat än exploateringsbidraget. Exploateringsprojektet omfattar utbyggnad av kommunala anläggningar i form av gatu- och trafikanläggningar, park-/torg-/lekområden, belysning- och dagvattenanläggningar samt offentlig konst inom detaljplan Brynäs 19:8 m.fl. Godisfabriken f.d. Läkerolområdet. Utbyggnaden av allmän platsmark startades hösten 2019. Q4 2025 avetablerar kommunens entreprenör från området. Det är kopplat till att det finns flera obebyggda lucktomter som i sin tur möjliggör ett färdigställande av allmän plats. Projektet avslutas inte utan inväntar fortsatt exploatering av kvartersmarken för att färdigställa allmän plats i anslutning till det.

Ersbo etapp 4 är i realiseringsfasen där den norra etappen av området har byggts ut under 2024/2025. Det pågår försäljning av tomter på den norra etappen. Ungefär 35 procent av tomterna var sålda i september 2025. Försäljningen av tomter fortsätter fortlopande. Den södra delen av området byggs ut när försäljning av den nordliga etappen nått en betydande nivå, preliminärt efter 2027/2028.

Detaljplan för projektet **Campus Nynäs** är antagen. Planen innebär att befintligt skolområde med Nynässkolan, Borgarskolan och Kulturskolan kan kompletteras med ytterligare bebyggelse. Kommunens uppdrag inom projektet är att bygga ut allmän plats i form av gång- och cykelväg längs Kaplansgatan. Utförandet sker i förhållande till om-/utbyggnad av skolområdet. Tidplan för utbyggnad är i dagsläget osäker. Exploatör ska till 100 finansiera utbyggnad av allmän plats och det är säkerställt genom beslutat exploateringsavtal.

6.9.1 Förändringar från junibeslutet dnr 25KS23*

Kommunfullmäktige fattar varje år beslut om Gävle kommuns exploateringsbudget i juni. Inför beslut om Kommunplan med årsbudget 2026 och utblick 2027-2029 har förändringar i exploateringsverksamheten skett gentemot beslutet i juni, Dnr 25KS23;

Nyttillkomna projekt som bereds i Samhällsbyggnadsutskottet (SBU) inför beslut om ursprunglig totalbudget

Dnr 25KS284 Norra Forsbacka Etapp 1

Dnr 25KS412 Kv Gunghästen Sättra 77:1

Dnr 25KS413 Del av kv Påvel Ångerman Norr 9:1

Beslut om reviderad totalbudget

Inget projekt har beretts inför beslut om ny reviderad totalbudget

Avbrutna eller avslutade projekt från föregående beslut som är borttagna från bilagan

Inget projekt är avbrutet eller avslutat

Anläggningstillgångar har minskat under 2026 med -21,7 mnkr

Södra Hemlingby Handel –Senarelagt från 2025 och flyttat ca 3 mnkr till 2026 och 1 mnkr till 2027

Gavlehov Västra (Kvarterstaden) - till viss del senarelagt från 2025 till 2026 med ca 2 mnkr samt med 3 mnkr 2027.

Västra Kungsbäck, etapp 2 - till viss del senarelagt från 2025 (ca 5 mnkr), samt från 2026 (ca 13 mnkr) till 2027 (ca 7 mnkr) och till 2028 (11 mnkr).

Ersbo Etapp 4 - ca 13 mnkr är senarelagt från 2026 till senare.

Gävle Västra, stationsområdet - senarelagt från 2027 med 11 mnkr till 2028 och senare

Omsättningstillgångar har ökat med 20,6 mnkr inför 2026

Ersbo Syd etapp 4- Investering tomtmark är flyttat från 2025 till 2026 (24 mnkr) och 2027 (6 mnkr) med 30 mnkr

Västra Kungsbäck, etapp 2 - Anslutningsavgifter flyttas fram med 3,5 mkr från 2026 till 2027

Intäkter har ökat med 28,5 mnkr inför 2026

Intäkterna för tomtförsäljning vid Tallharen är framflyttat från 2025 med 4 mnkr till 2026 och utökat med 1 mnkr).

Intäkter för Ersbo Syd etapp 4 har ökat med 23 mnkr inför 2026 är flyttat från senare.



7 Bilagor

Ägardirektiv Gävle Stadshus AB 2026

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenliga med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighets-principerna om inte annat särskilt anges.

Bolaget ska avyttra Gävle Parkeringsservice AB.

4. Syfte med bolagets verksamhet

Bolagets syfte är genom att samordna ägaransvaret för de bolag som ingår i den kommunala bolagskoncernen åstadkomma en optimal användning av gemensamma resurser.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av kommunstyrelsen utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

7. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

8. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

9. Bolagets medverkan i kommunal planering

Samhällsnyttan ska hävdas före affärsnyttan genom ett mer långsiktigt ansvarstagande och genom att följa ägarnas fattade beslut om särskilda prioriteringar.

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering m.m, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för AB Gavlegårdarna 2026-2029

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

- AB Gavlegårdarna ska erbjuda bostäder till rimliga hyror. AB Gavlegårdarna ska fokusera på att erbjuda hyresrätter med rimliga hyresnivåer tillgängliga för alla samhällsgrupper.
- AB Gavlegårdarna ska bidra till att balansera bostadsutbudet genom att bygga nya bostäder och förvalta befintliga, särskilt i områden med hög efterfrågan, när inga andra intressenter är villiga att producera.
- AB Gavlegårdarna ska främja social hållbarhet och arbeta för att skapa blandade bostadsområden där människor med olika bakgrund och inkomst bor tillsammans. Detta bidrar till social integration och minskad segregation.
- AB Gavlegårdarna ska ta ett aktivt ansvar för att motverka diskriminering och främja jämställdhet i bostadsförmedlingen.

- AB Gavlegårdarna ska vara en stabil aktör på bostadsmarknaden. Genom att agera långsiktigt och stabilt bidrar AB Gavlegårdarna till att balansera marknaden och motverka kraftiga fluktuationer i hyresnivåerna.
- AB Gavlegårdarna ska främja energieffektivitet och hållbart byggande och vara en föregångare inom dessa områden, vilket bidrar till att minska miljöpåverkan.
- AB Gavlegårdarna ska stödja lokalsamhället genom att engagera sig i sociala projekt och skapa mötesplatser för de boende.
- AB Gavlegårdarna ska vid nyproduktion fokusera på att öka utbudet av hyresrätter på landsbygden, medan försiktiga avyttringar bör ske i övriga områden.
- Den kommunala verksamheten, både i förvaltnings- och bolagsform, ska präglas av en gemensam helhetssyn och princip om koncernnytta. Kommunen och bolaget ska i samråd söka lösningar som tillgodoser kommunens samlade intressen. Bolaget ska i nära samarbete, särskilt med Omvårdnads- och Socialförvaltningen, arbeta med bostadssociala frågor för utsatta grupper på bostadsmarknaden
- Vid kommunens upphandlingar av bostadsförsörjningsåtgärder äger bolaget rätt att inlämna anbud.
- AB Gavlegårdarna ska utveckla bostadsbeståndet så att det bidrar till en väl fungerande bostadsförsörjning i hela kommunen, även ytterområdena.
- AB Gavlegårdarna uppdras att ombilda mellan 5-10 procent av sitt bestånd under år 2026.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

7. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- eventuella normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

8. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

9. Bolagets medverkan i kommunal planering

Bolaget ska medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för Gavlefastigheter Gävle kommun AB 2026-2029

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policy, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

- Bolaget ska tillhandahålla ändamålsenliga, attraktiva och prisvärda lokaler för kommunala verksamheter. Det kommersiella lokalinnehavet ska inte drivas i konkurrens med övriga lokaluthyrare och kontinuerligt anpassas och avvecklas så långt möjligt.
- Bolagets investeringsverksamhet ska baseras på en helhetssyn där effekter i samtliga styrperspektiv beaktas inför investeringsbeslut.
- Bolaget ska ha konkurrenskraftiga hyror och avgifter i förhållande till jämförbara kommuner.
- Hyressättningen för den kommunala verksamheten ska vara baserad på den prissättningsmodell som kommunen beslutat att tillämpa.
- Hyressättningen av GFAB ägda kommersiella lokaler ska baseras på marknadsmässig prissättning.

- Bolaget ska aktivt driva klimat- och miljöfrågor i sin verksamhet. Mätbara mål ska finnas som genom årsredovisningen följs upp årligen.
- Bolaget ska utifrån hyresgästens behov driva utveckling av och kunna erbjuda facility managementtjänster.
- Bolaget ska äga och förvalta cirka 80 procent av de lokaler kommunen har behov av.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

7. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

8. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

9. Bolagets medverkan i kommunal planering

Samhällsnyttan ska hävdas före affärsnyttan genom ett mer långsiktigt ansvarstagande och genom att följa ägarnas fattade beslut om särskilda prioriteringar.



Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för Gävle Parkeringsservice AB 2026-2029

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policies, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

Bolaget skall äga, förvärva, uppföra och förvalta mobilitetsanläggningar för bilar och cyklar, dels i övrigt övervaka och bedriva parkeringsverksamhet i parkeringsanläggningar för fordon samt bedriva därmed förenlig verksamhet i enlighet med Gävle kommuns parkeringspolicy och svensk lag.

I uppdraget ingår också operativ parkeringsverksamhet på allmän platsmark.

Gävle Parkeringsservice AB skall i samarbete med Gävle kommuns samhällsbyggnadsnämnd säkerställa att ytor för parkerings- och mobilitetslösningar kommer till stånd som syftar till ett hållbart resande och bidrar till god framkomlighet på det allmänna gatunätet.

Bolaget skall arbeta för att parkeringsbehovet tillgodoses i Gävle kommuns alla delar- såväl i innerstad som på landsbygden.

Bolaget ska arbeta för utökade möjligheter för laddning av elbilar/elcyklar i samband med parkering, gärna via extern leverantör.

Bolaget ska sträva efter så låga parkeringsavgifter som möjligt.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

7. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

8. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

9. Bolagets medverkan i kommunal planering

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för Gävle Hamn AB 2026-2029

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

- Gävle hamn utgör ett viktigt gods- och logistiknav för hela Mellansverige. Gävle hamn ska vara det självklara godsnavet för sjötransporter i området och därigenom skapa förutsättningar för tillväxt, sysselsättning och hållbar utveckling i vår region. Bolaget ska ta en ledande roll i utvecklingen av Gävleregionen som ett logistiskt centrum.
- Gävle hamns utveckling ska medverka till att behovet av effektiv hamnkapacitet inom hamnens upptagningsområde kan tillgodoses i ett långt perspektiv. Detta ska bland annat ske genom att bolaget, i nära samverkan med Gävle kommun, regionala organ och statliga myndigheter, framsynt planerar och verkar för en infrastruktur som ger god tillgänglighet till hamnområdet. Bolaget ska även aktivt medverka i utbyggnaden av hamninfrastruktur och logistiklösningar inom och i anslutning till hamnområdet, med syftet till att utveckla hamnens kapacitet.
- Bolaget ska ta en ledande roll i utvecklingen av ett hållbart och klimatneutralt logistiknav. Bolaget ska även medverka till utvecklingen av ett långsiktigt hållbart samhälle och fossilfria transport- och logistiklösningar i ett större perspektiv, då hamnen utgör en viktig del av det regionala och nationella godstransportsystemet. Utvecklingen ska ske genom att bolaget framsynt planerar och verkar för att möjliggöra fossilfria och energieffektiva transport- och logistiklösningar, regional logistik för infångning av

koldioxid samt omställning till hållbara lokala och regionala energisystem.

- Bolaget ska, genom samverkan med myndigheter och andra intressenter, verka för att säkra tillgång till den effekt och el som krävs för att säkra effektiv hamnkapacitet, nya etableringar och ett klimatneutralt logistiknav i ett långt perspektiv.
- Bolaget har uppdraget att tillse att hamnordningen efterlevs samt att utforma och tillse efterlevnad av hamnregler och hamnföreskrifter.
- Bolaget ska leda och koordinera trafiken inom hamnområdet på land, i hamnbassänger och i hamnens farleder. Bolaget ska tillse att anvisningar och trafikregler följs och att trafiken i övrigt respekterar regler om säkerhet och ordning. Bolaget har en strategisk roll när det gäller att aktivt påverka och skapa förutsättningar för framgångsrik terminalverksamhet. Gävle Hamn AB ska medverka till kostnadseffektiva, konkurrenskraftiga, tillförlitliga, miljömässigt hållbara och säkra hamn- och logistiktjänster för att möjliggöra fortsatt tillväxt. Tillgängligheten i terminalerna ska garanteras på en icke-diskriminerande grund.
- Gävle Hamns utveckling ska ske i lämpliga former av samverkan med terminaler, varuägare, myndigheter och andra intressenter. Infrastruktur, verksamhet och organisation ska utvecklas i takt med EU:s förändring, den snabba utvecklingen i Östersjöregionen samt transportmarknadens krav.
- Gävle hamn har en strategiskt viktig funktion för bland annat godstransporter i Mellansverige. Bolaget ska, genom samverkan med myndigheter och andra intressenter, planera och verka för att Gävle hamn ska möta regionala och nationella krav på hamnens med avseende på säkerhet och beredskap.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

7. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.

- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

8. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

9. Bolagets medverkan i kommunal planering

Samhällsnyttan ska hävdas före affärsnyttan genom ett mer långsiktigt ansvarstagande och genom att följa ägarnas fattade beslut om särskilda prioriteringar.

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för Gävle Energi AB 2026-2029

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policy, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

- Bolaget ska alltid utvärdera om driften av de olika näten (el, data och fjärrvärme) kan läggas ut på extern aktör.
- Bolaget ska, med helhetssyn på ekonomi, service och miljö tillgodose behovet av produkter och tjänster hos olika kundkategorier utifrån en affärsmässig grund. (med undantag från de kommunalrättsliga principerna på det sätt det kommer till uttryck i 7 kapitlet ellagen).
- Bolagets verksamhet ska tills vidare vara att med hög leveranssäkerhet, bedriva produktion, distribution, köp, försäljning och handel med el, värme, biogas, kyla och tele- och datakommunikation samt därmed förenlig verksamhet. Däremot ska bolaget inte ha tjänsteverksamheter i områden där tjänsteutbudet redan finns på marknaden i övrigt. Bolaget bör dessutom sträva efter att enbart förvärva, förvalta och investera i data- och kraftnät, och därav avveckla eller försälja övrig verksamhet.

- Bolaget ska försälja kraftverk under år 2026 och vinsten ska delas ut till kommunen. Därför ligger den beräknade utdelningen på ytterligare 450 miljoner kronor.
- Bolaget ska medverka till utveckling inom verksamhetsområdet så att kommunens och regionens utveckling och konkurrenskraft stärks.
- Bolaget ska sträva efter en samverkan med andra aktörer regionalt såväl som nationellt.
- Den kommunala verksamheten såväl i förvaltningsform som i bolagsform ska präglas av samma helhetssyn och princip avseende koncernnytta. Kommunen och bolaget ska i samråd söka lösningar som tillgodoser kommunens samlade intresse.
- Bolaget ska ha lägst taxor och avgifter i förhållande till jämförbara kommuner.
- Bolagets investeringsverksamhet ska baseras på en helhetssyn där effekter i samtliga styrperspektiv beaktas inför investeringsbeslut.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

7. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

8. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

9. Bolagets medverkan i kommunal planering

Samhällsnyttan ska hävdas före affärsnyttan genom ett mer långsiktigt ansvarstagande och genom att följa ägarnas fattade beslut om särskilda prioriteringar.

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.