

Kommunstyrelsen

Tjänsteskrivelse - förslag till ny förbundsordning för Gästrike räddningstjänst

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besvara remissen enligt nedanstående förslag

Ärendet i korthet

Av till remissen bifogat missiv framgår bakgrund till och vissa frågeställningar avseende det förslag till ny förbundsordning som upprättats.

Nedan följer ett antal kommentarer till upprättat förslag.

Kommentar till vissa förslag till förändringar

Den förändring i förbundsordningen som innebär störst förändring för Gävle kommun är förslaget om kostnadstäckning och kostnadsfördelning mellan kommunerna. Tidigare kostnadsfördelning har varit uttryckt i procentuell fördelning mellan medlemskommunerna. Frågan om kostnadsfördelning har ifrågasatts av flera av medlemskommunerna. Ifrågasättandet måste anses befogat då den procentuella fördelningen är svår att härleda till någon konkret utgångspunkt och variationerna i procentfördelning mellan främst de mindre kommunerna är stora.

I förslaget föreslås att kostnaderna för förbundets verksamhet enligt 3–4 §§ ska finansieras genom att varje medlem erlägger ett kommunbidrag utifrån befolkningsunderlag per den sista december. Det är svårt att hitta en annan – mer rättvisande – utgångspunkt för kostnadsfördelning. För Gävle kommun innebär det att kostnadsfördelningen – översatt i procent – ökar från 54,41 % av kostnaderna till ca 61%. Samtliga övriga kommuner får minskade kostnader.

Utöver den verksamhet som enligt 3–4 §§ ska täckas av kommunbidrag finns i § 5 en uppräknad av övriga uppgifter (sju punkter betecknade som fakultativa uppgifter) som förbundet kan utföra åt medlem. För sådana uppgift/er som utförs åt någon medlemskommun får enligt § 7 avgift endast tas ut om uppgiften kräver en betydande insats för förbundet. Detta är tydligare reglerat i den nuvarande förbundsordningen som i § 10 anger att den förbundsmedlem som anlitar Gästrike Räddningstjänst för att utföra vissa fakultativa uppgifter ska ersätta kostnaderna enligt särskilt avtal baserat på självkostnadsprincipen. Det borde vara utgångspunkten för kostnadstäckning av biträde till fakultativa uppgifter även i den reviderade förbundsordningen. Även § 14 borde kompletteras med

Kommunstyrelsen

uppgift om kostnader för fakultativ verksamhet enligt § 5 (som bör bygga på avtal enligt § 7).

I § 17 regleras förslag till "Budgetprocess och styrning". Förslaget i paragrafen är mindre tydligt vad gäller såväl planeringsprocess som fastställelse av budget, uppföljning och bokslut. Det är särskilt olyckligt att det inte längre framgår att direktionen ska fastställa en budget inom de ramar som medlemskommunerna enats om. Däremot blir det väldigt tydligt och bra att det här framgår att årsbudgeten skall upprättas så att det framgår vad som är lagstyrd verksamhet enligt 4 § respektive vad som är uppdrag till enskild medlem som innebär extra avgift enligt 7 §.

Slutligen en kort kommentar om § 21 som anger att ärenden av principiell beskaffenhet ska underställas respektive medlemskommuns fullmäktige för beslut. Detta är en viktig paragraf. Ett ytterligare exempel utöver de som anges i paragrafen kan handlingsprogram enligt lagen om skydd för olyckor nämnas. I de fall ett handlingsprogram innehåller en beskrivning av förmågan (såväl den förebyggande som förmågan till räddningsinsats) eller en revidering av förmågan, som är ambitionshöjande och därmed påverkar medlemskommunernas ekonomi på ett mer omfattande sätt bör det underställas respektive kommuns fullmäktige för beslut.

Beslutsunderlag

Nu gällande förbundsordning

Förslag till ny förbundsordning, missiv och tjänsteskrivelse från Sandvikens kommun

Beslutet ska skickas till

Sandvikens kommun

Helén Åleskog

sektorchef