BUDGET
2021

KÄRNVERKSAMHETEN I FOKUS

Gävle KOMMUN

Politisk skrivelse

Coronapandemin har tydligt satt sin prägel på hela samhället. Det är en tragedi att så många avlidit alldeles för tidigt.

Självklart är all den personal som fått kämpa extra hårt under pandemin värda ett stort tack. Men det räcker inte där, den gruppen ska veta att politiken kommer arbeta hårt för att förbättra deras arbetsmiljö för att säkerställa att vi framåt fortsätter att ha en stark kärnverksamhet.

Vid sidan av dödsfallen direkt kopplat till pandemin ökar arbetslösheten vilket riskerar att öka ohälsan ytterligare, då fler riskerar att hamna i utanförskap, samtidigt som finansieringen av vår gemensamma välfärd hotas. I tider som dessa är det viktigt att ta tillfället i akt och genomföra kraftfulla och långsiktiga reformer för att effektivisera och förbättra Gävle kommun. Klarar vi inte av det riskerar tusentals unga att hamna på fel väg

I grund och botten handlar det om en starkare skattekraft. Den offentliga sektorn finansieras genom dess skattekraft och ambitionsnivån beror på hur stark den är. Genom kraftfulla reformer har Gävle kommun goda förutsättningar att utvecklas till en bättre plats att leva på. Med bättre företagsklimat, fler i arbete, bättre skolresultat och ökad trygghet kommer Gävles skattekraft att öka och med det vår livskvalitet.

En skola där fler får godkänt. Det svenska skolväsendet har stora utmaningar när det kommer till dess resultat, Gävle kommun är inget undantag. Nästan var femte elev i årskurs nio klarar inte behörigheten till gymnasiet samtidigt som så lite som cirka 30 procent av eleverna i gymnasiet inte klarar av att ta examen. Bakom siffrorna står unga människor som i framtiden kommer att ha det svårare att få en stadig tillvaro på arbetsmarknaden.

En skola där de svagaste eleverna går ut med godkänt är den långsiktigt viktigaste trygghetsreformen. Därför måste Gävle kommun kraftigt utöka punktinsatser som läxhjälp och lovskola för elever som inte ser ut att klara skolan. Samtidigt som vi verkställer beslut om att stimulera våra särskilt begåvade elever till att fortsätta utvecklas. Målsättningen måste vara att alla elever ska klara grundskolan med godkända betyg. Vi är beredda att arbeta hårt för att nå det målet.

Bättre företagsklimat för fler arbetstillfällen. Svenskt Näringsliv genomför varje år en undersökning där de undersöker alla Sveriges 290 kommuner och rankar företagsklimatet utifrån flera referenspunkter. Gävle kommun har länge legat i botten i denna rankning. Under det tidigare borgerliga styret i kommunen såg vi att trenden sakta men säkert började brytas.

En indikation på att företagarna såg nya möjligheter i det nya styret. Den senaste undersökningen placerade Gävle kommun på plats 279 av 290 kommuner. Den sämsta placeringen någonsin för Gävle kommun.

Ska Gävle kommun få nya företag samtidigt som våra nuvarande företag kan blomstra måste företagsklimatet drastiskt bli bättre.

Fler i arbete genom ökade krav. Det är viktigt att stärka drivkrafterna att söka sig från bidrag till arbete och därmed också stärka den lokala arbetslinjen. Därför behöver Gävle kommun genom hembesök säkerställa att inga felaktiga utbetalningar sker samtidigt som krav på heltidssysselsättning för försörjningsstöd införs. Kan man arbeta så ska man arbeta.

Trygghet för Gävleborna. Otryggheten fortsätter att öka. Bland elever i årskurs nio undviker närmare hälften vissa aktiviteter, platser eller personer på grund av oro för brott. Nästan varannan ung tjej mellan 16-24 år känner sig mycket eller ganska otrygg eller avstår helt från att gå ut i sitt bostadsområde under sena kvällar. Även om vissa enskilda mätningar visar på att den upplevda tryggheten förbättrats något är otryggheten alldeles för utbredd.

Gävle kommun måste höja ambitionsnivån i trygghetsarbetet samtidigt som förslag inte ska dras i långbänk. Tempot i arbetet för att stävja otryggheten måste öka.

Stärk köpkraften hos gävleborna. Skatten i Gävle är ungefär två kronor högre än i flertalet jämförbara kommuner. Det innebär att en genomsnittlig familj i Gävle - där två vuxna arbetar - betalar ca 11 000 kr mer per år i skatt, än de som bor i jämförbara kommuner. Det är inte rimligt. Lägre skatt gör det mer lönsamt att arbeta och främjar tillväxt, men är framförallt viktigt för att ge människor med små marginaler större ekonomisk frihet. Lägre skatt är en viktig frihetsfråga.

Genom att prioritera våra kärnverksamheter, att garantera att Gävleborna får valuta för sina skattepengar, skapas möjligheten att sänka Gävles skattesats på sikt. Vilket i sin tur stimulerar köpkraften hos Gävleborna som i slutändan leder till en starkare skattekraft. Pengarna gävleborna tjänar in ska först och främst vara deras egna att besluta om hur de används.

Gävle kommun behöver ett nytt ledarskap som inser att kommunen behöver förbättras, inte bara förvaltas.

William Elofsson (M)
kommunalråd i opposition

Beslutsförslag

1. att fastställa Gävle kommuns skattesats till 22:26 kronor.
2. att fastställa föreliggande förslag till budget och ägardirektiv för Gävle kommunkoncern för året 2020.
3. att fastställa föreslagna nettokostnader till kommunens nämnder och styrelse samt att dessa är skyldiga att inrymma verksamheten inom de tilldelade ramarna.
4. att i investeringsbudget minska investeringsmedel till kultur och bildningscentrum,
5. att i investeringsbudget minska investeringsmedel till BRT och midjebusshållplatser samt att med motsvarande summa öka investeringsmedel för gatuunderhåll.
6. att investeringsobjekt överstigande 25 miljoner kronor inte får igångsättas utan kommunstyrelsens medgivande.
7. att fastställa föreliggande förslag på ägardirektiv,
8. att uppmana nämnder och bolag att avlämna månads-, delårsrapporter och årsredovisning enligt anvisningar från Sektor Styrning Gävle.
9. att ge Sektor Styrning Gävle möjlighet till redaktionella justeringar i kommunplanen inför beslut i Kommunfullmäktige.

Ekonomiska utvecklingen och dess utmaningar kommande år

Inledning

En ekonomisk högkonjunktur kännetecknas av många faktorer: bostadsbyggandet ökar, investeringar ökar, arbetslösheten sjunker, sysselsättningen ökar och antalet personer beroende av ekonomiskt bistånd minskar är några av de indikatorer som visar att ekonomin växer och konjunkturen är god. En lågkonjunktur kännetecknas således av det motsatta. Det vi upplever nu. Gävle kommun har generellt en högre arbetslöshet än riket vilket gör att vi också drabbas hårdare när konjunkturen svänger nedåt.

Antalet hushåll som erhåller ekonomiskt bistånd i Gävle kommun har sedan 2009 legat på en konstant högre nivå än de fem åren som föregick 2009. 11 år sedan lågkonjunkturen, som kom med finanskrisen 2009, har inte antalet bidragshushåll minskat utan stabiliserat sig på en nivå högre än innan krisen 2009. När Gävle kommun nu är i en lågkonjunktur pekar inget på att utvecklingen kommer att brytas utan tvärtom förvärras.

Ett tecken på att kostnaderna gått i helt fel riktning är när den senaste högkonjunkturen innan pandemin präglades av att antalet bidragshushåll och kostnader ökade under en period då de borde minskat. När Sverige nu är i en lågkonjunktur med en osäker ekonomisk återhämtning efter pandemin ökar också riskerna att kostnaderna kommer öka ytterligare.

Arbetsförmedlingen

Arbetslösheten fortsätter öka jämfört med samma period föregående år. Sedan mars 2020 har nästan 110 000 människor varslats. Totalt är runt en halv miljon människor arbetslösa. Arbetsförmedlingen redovisade i oktober 2020 att arbetslösheten i Gävle kommun var 11,1 procent, en ökning med 1,4 procentenheter jämfört med samma tidpunkt i fjol. Som tidigare år ligger Gävle kommun fortsatt över rikssnittet där arbetsförmedlingen redovisade en arbetslöshet på 9,0 procent. Pandemin slår också hårt mot unga. Ungdomsarbetslösheten i Gävle kommun är 17,6 procent jämfört med 12,5 procent samma tidpunkt förra året.

Konjunkturinstitutet

Konjunkturinstitutet redovisar att ökad testning tillsammans med ekonomisk-politiska åtgärder har givit positiva effekter. Efter att BNP föll dramatiskt under andra kvartalet väntas nu en kraftig rekyl uppåt redovisas för det tredje kvartalet. Konsumtionen väntas öka. Exporten väntas ta igen mycket från vårens nedgång efter att efterfrågan i omvärlden ökar och leveranskedjor åter fungerar.

Konjunkturinstitutet bedömer att det dröjer till 2023 innan lågkonjunkturen är över. Återhämtningen kommer framöver gå in i en lugnare fas, arbetslösheten bedöms inte göra en lika snabb återhämtning. Fortsatt stora antal av korttidspermitteringar innebär att nyrekryteringar ligger en bit bort i tiden. Arbetslösheten väntas fortsätta växa under året och närma sig 10 procent.

SKR

I det kortsiktiga perspektivet klarar Sveriges kommuner och regioner sig väl. Sveriges kommuner och regioner väntas till följd av stora men tillfälliga pandemirelaterade tillskott nå mycket starka resultat år 2020. En pandemi som under hösten visat på en ökad smittspridning och till följd fått delar av länder att stänga ned helt igen uppvisar den osäkerhet som råder. Bottenpunkten för de ekonomiska konsekvenserna är passerad och en positiv rekyl syns i tillväxten, både i Sverige och i omvärlden. Ett orosmoln är de Brexit-förhandlingar där målet är ett frihandelsavtal. Skulle en sådan förhandling fallera går inte negativa effekter på Europas ekonomi att utesluta.

Flera år av svag konjunktur och pandemin får stor påverkan på arbetsmarknaden. Under 2020 väntas arbetslösheten öka till knappt 9 procent, för att sedan öka ytterligare under 2021. En hög arbetslöshet gör att det blir svårare för studenter att ta sig in på arbetsmarknaden. Lågkonjunkturer leder också till att utvecklingen går mot mer och längre studier, vilket kommer att bidra till en dämpning av arbetsutbudet kommande år. En balans på arbetsmarknaden väntas nås först 2024, då med en högre jämviktsarbetslöshet på 7,5 procent.

Den demografiska utvecklingen fortsätter sätta press på Sveriges kommuner. Utanför storstäderna fortsätter antalet invånare som är över 80 år öka medan de i yrkesför ålder minskar. Urbaniseringen fortsätter och tryck finns även i städerna. Bemanningen ser i dagsläget inte ut att kunna hänga med de stora behoven. Kompetensbrist är en ledande orsak och de kommer krävas ett batteri av insatser för att bemöta utvecklingen. Digitaliseringen, förebyggande arbete och effektiviseringar kommer bli allt mer aktuella.

Regeringen sviker kommunerna

Avsaknad av politiska reformer

Sveriges kommuner och regioner har under en lång tid sett en regering som valt att inte lägga fram politiska reformer riktade mot Sveriges kommuner och regioner för att minska risken för långvarigt beroende av ekonomiskt bistånd och ett liv i utanförskap, en av de största utmaningarna Sverige står inför. Regeringen har använt högkonjunkturen till att höja skatter och bejaka en kravlös bidragslinje istället för att forma vägen från bidragsberoende till deltagande på arbetsmarknaden.

Istället för att ha sjösatt en stor bidragsreform innan lågkonjunkturen står Sverige nu inför en utdragen period av högre arbetslöshet vid sidan av en oförutsägbar pandemi. Avsaknaden på reformer innebär att kommunerna kommer få bära bördan när Sverige nu befinner sig i en lågkonjunktur.

Kommuner får ta ansvar för statliga kostnader

Sedan Försäkringskassan stramade åt sina regler gällande personlig assistans har kommunerna fått överta stora kostnader. Samtidigt som den statliga etableringsersättningen övergått till försörjningsstöd för många nyanlända har en statlig kostnad påtvingats kommunerna. Kommunerna betalar för regeringens misslyckade migrations- och arbetsmarknadspolitik som fortsatt förskjuter kostnader till kommunerna. En politik som kostar kommunerna miljarder under en högkonjunktur, inget tyder på att det kommer kosta kommunerna mindre när Sverige befinner sig i en lågkonjunktur och långdragen pandemi.

Företagsklimatet

Svenskt Näringsliv släpper varje år en undersökning där de undersökt alla Sveriges 290 kommuner och rankat företagsklimatet utifrån flera referenspunkter. Gävle kommun har länge legat i botten i denna rankning. Under det tidigare borgerliga styret Gävle kommun började den trenden sakta men säkert började brytas. En indikation på att företagarna såg nya möjligheter i det nya styret. Den senaste undersökningen placerade Gävle kommun på plats 279 av 290 kommuner. Den sämsta placeringen någonsin för Gävle kommun.

När det kommer till rankningen gällande företagsklimatet kan man även dela upp det och jämföra med specifika grupper. Att Gävle jämförs med Solna eller Åmål är inte alltid rättvist. Jämförs Gävle kommun dock med jämförbara städer i storlek, B3 - större stad, så ligger Gävle kommun sist. Plats 20 av 20. En jämförelse som är rättvis men inte smickrande för den styrande koalitionen S, MP, C och L.

Även om Gävle kommun har ett stort ansvar ligger det även ett ansvar på regeringen. Att fortsätta höja skatter och införa skatter på sparande samt banker rör Sverige åt fel håll när det kommer till ett välmående näringsliv och dess förutsättningar att fortsätta skapa välstånd. Under en pandemi och lågkonjunktur är det rimligt att ha visionen om att företagen ska växa, bli fler och anställa nya medarbetare. Tyvärr har regeringen med sin politik valt en annan riktning.

Kommunstyrelsen

Omtag för Gävle kommuns ekonomi

Pengar som Gävle kommun tar in via den kommunala skatten ska hanteras med respekt, varsamhet och effektivitet för skattebetalaren. Att prioritera är enkelt och svårt - det är dyrt och billigt. I den ekonomiska situation som kommunen befinner sig i under en period då vi borde ha en stark ekonomi gör att välavvägda val måste göras. Om inte så väntar en lågkonjunktur som riskerar att på ett grundläggande plan skada kommunens förmåga att bedriva kärnverksamheten och i förlängningen skada medborgarnas tillit till de kommunala institutionerna.

Dagens ekonomiska prognoser inför kommande år bör göra att prioriteringar av kommunens kärnverksamhet går först - det som en kommun är lagstadgad att göra för sina medborgare. Det innebär dock inte att de verksamheterna kan fortsätta som förut. Alla verksamheter behöver se över sin organisation och se hur effektiviseringar kan genomföras som gör att varje skattekrona hanteras med respekt, varsamhet och effektivitet.

Det är viktigt att kommunstyrelsen tar ett övergripande ansvar för att långsiktigt stärka Gävle kommuns ekonomi.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kommunstyrelsen att tillsammans med övriga nämnder utreda vilka verksamheter som är lagstadgade och ej,

uppdra åt kommunstyrelsen att samordna ansökningarna av föreningsstöd och olika former av bidrag och stipendier,

uppdra åt kommunstyrelsen att årsvis utreda och redovisa till kommunfullmäktige samtliga föreningsstöd, sponsringspengar, bidrag och stipendier som respektive förening mottar samt driftskostnaden för offentliga lokaler som används av föreningslivet,

uppdra åt kommunstyrelsen att se över beräkningsmodeller för volymer för våra nämnder,

uppdra åt kommunstyrelsen att säkerställa att lönebildningen i kommunkoncernen är återhållsam,

uppdra åt kommunstyrelsen att effektivisera den egna verksamheten med fokus på kommunikation och administration.

Trygghet för Gävleborna

Gävle kommun ska vara en trygg plats att leva på. Alla - oavsett kön, ålder, sexuell läggning, religion eller ursprung - ska leva ett tryggt och säkert liv.

Många unga, äldre och speciellt tjejer uppger att de undviker att gå ensamma under sena kvällar i sitt bostadsområde. Nästan varannan ung tjej mellan 16-24 år känner sig mycket eller ganska otrygg eller avstår helt från att gå ut i sitt bostadsområde under sena kvällar. Det är en nivå som ligger stabilt jämfört med föregående år. Det är en ohållbar situation som Gävle kommun har ett stort ansvar för att stävja tillsammans med andra berörda myndigheter.

Gävle kommun borde för länge sedan ha ökat takten när det kommer till att sätta upp trygghetskameror. Detta för att avskräcka brott, öka sannolikheten för upptäckt, avbryta pågående brott (när kamerorna är direkt kopplade till polisen) samt öka tryggheten då kameror signalerar att platsen är väl omhändertagen. Likaså kan en ökad belysning i offentlig utomhusmiljö öka tryggheten för Gävleborna. Kameraövervakning och ökad belysning ska inte ersätta patrullerande poliser eller andra satsningar, men är ett värdefullt komplement. Däremot krävs en rejäl ambitionshöjning när det kommer till patrullerande väktare/ordningsvakter så att Gävle kommun genomför denna insats varje kväll året om. Det är ett verktyg för att stärka tryggheten i Gävle kommun både direkt och genom en förebyggande åtgärd.Gävle kommun ska vara en trygg plats att leva på – även på kvällar och nätter.

Trygghetsvandringar är ett förebyggande arbete som uppskattas och kan utvecklas. I bland annat Haninge kommun har ett gediget arbete med trygghetsvandringar inletts. Haninge kommun ger ut ett föreningsstöd som kompensation för de föreningar som nattvandrar per kväll de är ute. Nattvandringar är ett verktyg för medborgare att tillsammans arbeta för en tryggare stadsdel och Gävle kommun har ett ansvar att skapa ekonomiska incitament för att se till att fler trygghetsvandringar sker.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kommunstyrelsen att samtliga offentliga för-, grund- och gymnasieskolor förses med trygghetskameror i utomhusmiljön,

uppdra åt kommunstyrelsen att se till att brottsutsatta platser förses med trygghetskameror under 2020,

uppdra åt kommunstyrelsen att genomföra en utredning om var utomhusbelysningen i offentlig miljö måste förbättras samt åtgärda den bristande belysningen löpande,

uppdra åt kommunstyrelsen att genomföra konceptet “trygga tunnlar” vid tunnlar där upplevd och bevisad otrygghet finns,

uppdra åt kommunstyrelsen att inleda arbetssättet trygghetsvandring med föreningsstöd likt Haninge kommuns modell,

uppdra åt kommunstyrelsen att utöka omfattningen av patrullerande väktare/ordningsvakter till alla kvällar året om.

Ett bättre näringslivsklimat

Ett välmående näringsliv ger kommunen resurser och kompetens för att skapa en så bra verksamhet för medborgarna som möjligt. Gävle kommun har tagit steg i rätt riktning men mycket återstår fortfarande. Genom att ta fram ett nytt näringslivsprogram kan Gävle kommun långsiktigt staka ut vägen mot ett näringslivsklimat kommunen kan vara stolt över.

Växtkraften finns i de små- och medelstora företagen och dessa är därför påtagligt viktiga för näringslivsutvecklingen i Gävle kommun. Gävle kommun måste vara lyhörd för de förutsättningar som krävs för god tillväxt i de befintliga företagen, liksom skapa förutsättningar för att vara ett starkt alternativ för nya företags val av etableringsort. Därför är det viktigt att det finns mark tillgänglig för att både bygga bostäder och för att verksamheter ska kunna expandera eller starta.

Under våren 2018 beslutades det näringslivsprogram som Gävle kommun har arbetat fram tillsammans med näringslivet och andra aktörer och som har till syfte att tydliggöra vilka aktiviteter som ska genomföras för att nå de näringslivspolitiska målen. Under de senaste åren har ett flertal aktiviteter gjorts för att stärka Gävles attraktionskraft för företag som till exempel utveckla Gävle kommuns service genom företagsservice och andra aktiviteter. Dessutom pågår nu också arbetet att utveckla en ny upphandlingsorganisation för att förbättra Gävle kommuns arbete kring offentliga upphandlingar.

Kommunstyrelsen behöver skapa förutsättningar för att kommunens verksamhet i så liten utsträckning som möjligt sker i egen regi och att privata företag i stället får i uppdrag att utföra uppgifterna, förutsatt att kvaliteten är densamma eller bättre och priset detsamma eller lägre. Därför bör Gävle kommun införa utmaningsrätten.

Utmaningsrätten avser att någon lämnar ett önskemål om att en del av den kommunala verksamheten ska upphandlas eller säljas. Utmaningen innebär en initiativrätt till en prövning av om en upphandling ska genomföras. Regler som ska gälla vid utmaningen kan till exempel vara vilka verksamheter som får utmanas, vad utmaningen ska innehålla och hur handläggningen kommer att gå till.

I Svenskt näringslivs företagsklimatranking för 2020 tappar Gävle kommun ytterligare sex placeringar och hamnar på den sämsta placeringen någonsin med plats 279 av 290 kommuner. Det är ett tecken på att det beslutade näringslivsprogrammet inte implementeras i hela kommunkoncernen när attityder från kommunen och politiker blir sämre. Det behövs en tydlig handlingsplan för att vända den negativa trenden när det kommer till företagsklimat.

Bemötande är en viktig del av kommunens verksamhet. Kommunen finns till för medborgarna. Ska människor och företag vilja bedriva verksamhet i Gävle är det viktigt att den myndighetsutövning Gävle kommun bedriver är serviceinriktad. En utredning om hur kommunen kan bli mer serviceinriktad kan stärka Gävle kommun.

Den pandemi världen, Sverige och Gävle kommun upplever slår hårt mot flera delar av kommunen. En av de grupper som sedan länge påverkats av förändringar i köpbeteenden samt byråkrati och försvårande regler är centrumhandeln. Pandemin har inte hjälpt till att bryta den trenden utan bidragit till att fler näringsidkare drabbats av förändrade köpbeteenden. Pandemin ställer centrumhandeln i ett avgörande läge. Gävle kommun bör tillsammans med berörda aktörer ta tillfället i akt och skapa en handlingsplan med fokus på en långsiktigt levande centrumhandel. I samband med det bör också kommunens handelspolicy uppdateras för att ta ett bredare tag i frågorna. Pandemin drabbar inte bara de som bedriver verksamhet i lokaler utan även de som äger lokalerna. Tomma lokaler är varken ekonomiskt önskvärt eller en syn av välmående för Gävle kommun. Ett samverkansforum för att hitta gemensamma lösningar för tomma lokaler är ett verktyg för att säkerställa att lokaler inte ekar tomma.

Pandemin har drabbat turistnäringen runtom i Sverige. När pandemin väl är över och Gävle kommun öppnar upp är det rimligt att förvänta sig en ökning av turism. Då bör turistkontoret vara placerat centralt - en flytt som borde genomförts tidigare.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram ett nytt näringslivsprogram,

uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram mer mark för näringslivet,

uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram mer mark för småhustomter,

uppdra åt kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna och formerna för att införa utmaningsrätten,

uppdra åt kommunstyrelsen att näringslivsprogrammet implementeras i hela kommunkoncernen,

uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram en handlingsplan för att vända den negativa trenden när det kommer till Gävle kommuns företagsklimat,

uppdra åt kommunstyrelsen att förbättra samarbetet mellan de kommunala myndigheterna och näringslivet,

uppdra åt kommunstyrelsen att beställa en utredning om en mer serviceinriktad myndighetsutövning i kommunkoncernen,

uppdra åt kommunstyrelsen att tillsammans med företagarföreningarna, företagsnätverk och samverkansorganisationer ta fram en handlingsplan för hur centrumhandeln ska utvecklas,

uppdra åt kommunstyrelsen att uppdatera Gävles handelspolicy,

uppdra åt kommunstyrelsen att inrätta ett Samverkansforum mellan kommun, handel, besöksnäring och fastighetsägare för att söka gemensamma lösningar för att fylla tomma lokaler,

uppdra åt kommunstyrelsen att placera turistkontoret centralt.

uppdra åt kommunstyrelsen att vidare arbeta prioriterat med följande uppgifter:

Kommunstyrelsen ska uppmärksamt följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning. Inom ramen för den uppsikt som kommunstyrelsen har enligt kommunallagen ska såväl måluppfyllelse som kvalitet och resultat hos nämnder, bolag och kommunalförbund följas,

Tillväxt och utveckling kräver särskilt uppmärksamhet för att klara en ökande befolkning. Det krävs ett tydligt övergripande strategiskt arbete för bland annat exploatering, bostäder, och infrastruktur,

Kompetensförsörjning är en stor utmaning för hela den kommunala sektorn. Ett fortsatt arbete med Gävle kommun som arbetsgivare måste därför ha stort fokus.

Ytterområdena

Under den förra mandatperioden infördes år 2016 en större satsning på ytterområdena i Gävle kommun. 5 miljoner kronor avsätts årligen fram till 2022 för att utveckla ytterområden. Pengarna fördelas till utvecklingsgruppen i Hamrånge, Forsbacka och Hedesunda. Det är önskvärt att utöka dessa resurser med fokus på unga.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kommunstyrelsen att utöka ramen för satsningen på ytterområdena med fokus på unga år 2020.

Miljö- och klimatarbete i Gävle kommun

Miljö- och klimatfrågan fortsätter att vara en stor del av samhällsdebatten - som den bör vara. Det är viktigt att Gävle kommun arbetar långsiktiga lösningar som både är hållbara och effektiva. Gävle kommuns medborgare ska kunna förvänta sig att deras skattepengar hanteras med respekt, varsamhet och effektivitet. Framförallt gäller detta när det kommer till miljö- och klimatområdet. Större fokus behöver dock läggas till de direkta miljöfrågorna som renare luft och renare vattenmiljöer.

Gävle kommun bör inte arbeta med reformer som är ineffektiva och kostnadsdrivande med minimal effekt. Allt för mycket av politiken i Sverige har de senaste åren präglats av miljö- och klimatpolitiska förslag som inte kan benämnas som annat än rena inkomstkällor för staten. De förslag som ger mest klimatnytta per krona bör alltid vara prioriterade framför skatter, avgifter och andra förslag som är dyra, symboliska och förtäckta inkomstkällor. Det offentligt ägda Gästrike Ekogas AB är ett tydligt lokalt exempel på dålig prioritering med skattebetalarnas pengar, då skattepengar riskeras för att framställa fossilfritt bränsle till en bussflotta som redan i dag är fossilfri och en bilmarknad som inte prioriterar gasbilar.

Det nuvarande Miljöstrategiska programmet behöver revideras så att skadliga målsättningar tar bort. Det är viktigt att det nya miljöstrategiska programmet ska vara effektivt och innehålla realistiska mål. Det är också centralt att det miljöstrategiska programmet inte slår ensidigt mot några få utan täcker hela Gävle kommun. Gävle kommun har många som bor utanför Gävle stad och det ska man fortsatt kunna göra samtidigt som man bidrar till att skapa ett grönare samhälle. Innovationers roll i arbetet för en bättre miljö och ett bättre klimat ska inte underskattas. Bland annat finns teknik i form av dammsugare som skapar renare miljöer genom att avlägsna hälsoskadliga partiklar från luften vi andas.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra år kommunstyrelsen att ta fram ett nytt miljöstrategiskt program med fokus på att minska utsläppen och inte stoppa bilen,

uppdra åt kommunstyrelsen att inom ramen för det miljöstrategiska programmet intensifiera arbetet för bättre luftkvalitet genom de innovationer som finns på marknaden.

Utbildningsnämnden

Inledning

Utbildningsnämnden har idag ansvaret för hela utbildningskedjan - från förskola till gymnasium. Det innebär att nämnden har ett extra stort ansvar för Gävles unga och kommunens framtid.

Förskolan

Förskolan är det första steget i utbildningskedjan. Flera reformer har de senaste åren genomförts för att stärka förskolan som pedagogisk instans. Fokus har också lagts på att stärka förskolans förebyggande arbete och tidigt upptäcka barn i behov av särskilt stöd innan de går vidare till grundskolan. Förskolan i Gävle kommun står i kontrast till den senare delen av utbildningskedjan. Förskolan har inte samma utmaningar, mycket på grund av en helt annan åldersgrupp men även behörigheten hos de anställda är högre i förskolan. Gävle kommun bör också värna och stärka arbetet med övergången mellan förskola och grundskola. I utbildningskedjan är det viktigt att eleverna får en sammanhållen resa när de byter mellan förskola, grundskola och gymnasium. Framförallt är det viktigt att elever med särskilda behov inte faller mellan stolarna. Övergången ska fungera bättre och även underlätta för lärare att veta vilka elever som har behov av extra stöd.

Grundskolan

Gävle kommun har under flera års tid haft betydande utmaningar när det kommer till utbildningsområdet. Antalet behöriga lärare i Gävle kommun är under rikssnittet och Gävleborgs län har lägst lärarbehörighet i landet sett till grundskolan visar statistik från Skolverket. Bristen på erfarna och utbildade lärare bidrar till att långsiktigt försvaga konkurrenskraften hos Gävles skolor och i längden Gävle kommun då medborgarna fått en undermålig utbildningsgång.

I lärarförbundets rankning “Bästa skolkommun 2020” hamnar Gävle kommun på plats 206 av 290. Gävle stiger i rankningen men ligger fortfarande långt ner och ligger på plats åtta av tio bland länets kommuner. Två viktiga faktorer för Gävle kommun att arbeta med utifrån rankningen är andelen elever med fullföljd gymnasieutbildning samt lärartätheten. Där ligger Gävle på plats 229 respektive 221 av 290. Det är en rejäl uppförsbacke som måste bestigas men en helt nödvändig sådan om Gävle kommun som helhet ska klara av framtidens utmaningar. Avklarade studier och utbildningsnivå är helt avgörande för om Gävle kommun ska vara en trygg, konkurrenskraftig och framgångsrik kommun.

Gymnasieskolan

Under de senaste åren ses en trend växa fram där färre av de som bor utanför Gävle kommun, i kommuner som ej har gymnasieskolor exempelvis Älvkarleby och Ockelbo kommun, väljer att gå gymnasiet i Gävle. Detta bidrar till färre intäkter då Gävle förlorar de eleverna till andra kommuner. Gävle kommun behöver fortsätta arbetet med att stärka Gävle kommuns konkurrenskraft när det kommer till gymnasieutbildningen så att det blir en självklarhet att elever i grannkommuner där det ej finns gymnasieskolor väljer Gävle kommun för nästa steg i deras utbildning. En del av gymnasietiden präglas av praktik utanför skolan. Strukturen gällande praktik- och lärlingsplatser i utbildningen behöver stärkas upp med särskilt fokus på yrkeslinjerna.

Evidensbaserat lärande

Gävles för-, grund- och gymnasieskolor ska präglas av evidensbaserat lärande. Att arbetssättet i skolan vilar på vetenskaplig grund och beprövad erfarenhet ska vara en självklarhet. Det är en stabil grund för en framgångsrik skolutveckling och elever som lyckas. Gävle kommun har stora utmaningar men även stor potential. Det kräver dock att man håller sig till det vi vet fungerar. Allt välja oprövade och tveksamma metoder leder sällan till framgång.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att garantera att undervisningen ska präglas av evidensbaserat lärande där vetenskap och beprövad erfarenhet är grunden i klassrummet.

Stärkt pedagogik i utbildningskedjan

Grunden till en stärkt kvalitet i utbildningskedjan är duktiga och utbildade lärare. Gävle kommun har idag specialpedagoger som stöd men ska Gävle kommun långsiktigt stärka kvaliteten i skolan behöver också vanliga lärare erbjudas fortbildning inom bland annat specialpedagogik. Det ger lärare en chans att vidareutveckla sig efter examen och bidra till att stärka kvaliteten i utbildningen för eleverna.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att säkerställa att lärare får möjlighet till fortbildning inom pedagogik för att vidareutveckla sig själva och genom det också förbättra utbildningskvaliteten i skolan.

Särbegåvade elever

Skolan ska vara grunden för alla elevers framtid. I dag fattas dock verktyg för att stimulera särbegåvade elever. Problem som vanligt är kopplat till särbegåvning är bland annat bristande stimulering som leder till motivationsbrist, elever som underpresterar för att ”passa in” och skolvägran/hemmasitteri är problem som är överrepresenterade i gruppen. Psykisk ohälsa finns också representerat i gruppen då särbegåvade elever ofta känner sig utanför. Sedan tidigare har utbildningsnämnden tagit beslut om att stärka arbetet med särbegåvade elever och ge lärarna rätt verktyg för att hjälpa dessa elever - däremot har inte besluten verkställts fullt ut.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att verkställa tidigare beslut gällande särbegåvade elever.

Ökat självbestämmande

Gävle kommun har flera bra skolor och ännu fler bra lärare och rektorer. Ett steg i att stärka arbetet med att höja resultaten bör vara att delegera mer makt till skolorna själva. På det sättet kan Gävle kommun se vilken form av organisation och lärande är den som höjer resultaten och kvalitén mest. Självklart ska delegerad makt också kompletteras med kontrollmekanismer och översyn.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att utreda förutsättningarna för att starta ett pilotprojekt med små autonoma enheter/skolor med totalt självbestämmande.

Framtiden

Sverige och Gävle kommun ser hur allt fler jobb effektiviseras bort eller ersätts av automatisering. Allt fler av de jobben som växer fram idag är direkt kopplade till digitaliseringen av samhället och allt fler av de jobb som för 20 år sedan krävde en enkel gymnasieexamen kräver idag en högskoleexamen då de jobben har utvecklats under tidsperioden.

I det läget ser vi tyvärr hur många unga hamnar efter i skolan - om de väljer att fullfölja den alls. Speciellt inom ämnet matematik ser vi både en brist på lärare och hur elevernas kunskaper sjunker. Matematik är en grund för alla de högteknologiska jobb som kommer växa fram och ett ämne som det kommer krävas goda kunskaper i.

Skolan lägger grunden för unga att lyckas på sin livsresa. Får unga en tuff start är det enkelt att de hamnar fel. Får individer inte studiero, en bra lärare eller det stödet de behöver är det enkelt att hamna efter. Har unga elever människor i deras närhet som nedvärderar skolan eller drar eleverna därifrån blir en lyckad utbildning nästintill omöjlig. Många som haft det svårt i skolan och inte lyckats har också hamnat i kriminalitet. I första hand ligger ett ansvar på varje individ att gå i skolan och anstränga sig för att klara av de krav och mål som finns. Men skolan ska vara stark, den ska kunna erbjuda stöd till elever som behöver det. Föräldrarnas utbildningsbakgrund spelar en stor roll om man lyckas eller inte. Vissa elever får flera timmars extra hjälp hemma, andra inte ens en minut - det är en enorm klyfta. En klyfta Gävle kommun måste arbeta med att få ned med målet att långsiktigt utradera den.

Den pandemi som drabbar Sverige slår extra hårt mot unga. Det är unga som förlorar jobb i högre utsträckning och det är unga som får det svårare att ta sig in på arbetsmarknaden när lågkonjunkturen tagit fäste. I en sådan situation är det extra viktigt att se till så att unga i skolan får de bästa förutsättningarna för att lyckas klara av skolan och vara redo för vidare studier eller ett steg ut på arbetsmarknaden.

Förskolan

Specialpedagoger

Flera förskolor har en specialpedagog som extra stöd i verksamheten. Specialpedagogen finns framförallt där för att hjälpa till med det förebyggande arbetet. Det är rektorn som beslutar om uppdraget och insatser. Insatser kan riktas mot individer som har inlärningssvårigheter, beteendestörningar, diagnoser, koncentrationssvårigheter och problem med socialt samspel med flera. Ofta är det en kombination av flera av dessa när individer får hjälp från en specialpedagog. De flesta förskolor har tillgång till en specialpedagog men långt från alla specialpedagoger är anställda på heltid.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att att öka antalet specialpedagoger, med fokus på tillgänglighet och anställning på heltid där behov finns.

Rekrytering

Rekrytering är en återkommande utmaning för förskolorna. Det finns en väsentlig andel icke-utbildad personal som jobbar i förskolan. Utmaningarna blir tuffare när en legitimation också införts. Många som utbildar sig i Gävle flyttar efter examen, ett arbete med att locka kvar dem bör intensifieras. Gävle ligger dock bättre till än snittet nationellt när det kommer till andelen förskollärare, med 65% förskollärare. Resterande del består av andra yrkestitlar som bland annat barnskötare.

Vidare måste Gävle kommun även garantera att fler unga väljer att söka sig till yrken inom förskolan och där måste kommunen ta ett ansvar för att marknadsföra de gymnasieprogram som leder till detta. Gävle kommun bör därav tillgodose att förskolorna får möjlighet att marknadsföra sig inför gymnasievalet.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att arbeta aktivt med att locka kvar färdigutbildade förskollärare i Gävle kommun,

uppdra åt utbildningsnämnden att arbeta aktivt med att fler unga ska söka sig till utbildningar som leder till arbete inom förskolan.

Tillagning av mat

Flera förskolor har egen kock som tillagar förskolans mat. Om förskolan har egen kock beror ytterst på om köken är gjorda för tillagning av mat eller bara uppvärmning av mat. Alla nya förskolor som färdigställs byggs med egna kök där matlagning är möjligt. Kostnaden för att inte göra maten själv utan upphandla och värma upp är större än kostnaden att ha en kock som tillagar maten på plats. Kvaliteten brukar dessutom vara bättre om maten lagas där den konsumeras. Långsiktigt är det därför viktigt att Gävle kommun arbetar för att fler av Gävle kommuns förskolor utrustas med kök för matlagning på plats.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt Gavlefastigheter och utbildningsnämnden att ta fram en plan för att kök för tillagning av mat ska installeras på samtliga av Gävle kommuns offentliga förskolor som saknar det idag.

Mindre barngrupper och förskolestöd

Då svensk ekonomi har varit stark de senaste åren har antalet barntimmar på förskolorna ökat. Detta då fler kvinnor gått från en anställning på halvtid till heltid. Barnen stannar ofta längre perioder på förskolorna i och med det och det gör att barngrupperna är maximalt utnyttjade under längre perioder under dagarna. Att få till stånd mindre barngrupper är önskvärt men ett kostnadsdrivande och svåruppnått mål. Gävle kommun bör dock sträva efter att långsiktigt minska storleken på barngrupperna men att fokus bör främst läggas på att minska arbetsbördan för förskollärare genom bland annat förskolestöd.

Stora utmaningar långsiktigt är att få till reformer som gör att förskollärare tillåts fokusera på rätt saker i verksamheten. Mer administrativ börda tillsammans med att fler barn är i förskolan en längre period under dagen gör att mycket tid går till att utföra uppgifter utanför kärnuppdraget.

För att avlasta förskolpersonalen finns det i Gävle kommun ett förskolestöd där förskolor kan anställa individer för att utföra uppgifter där en utbildning kopplad till förskolan ej är nödvändig. Det handlar bland annat om att torka bord, plocka fram och undan materiell och utrustning, ta hand om barnens kläder och tvätta kläder samt materiell efter behov. Dessa uppgifter måste självklart göras men tar samtidigt tid från en utbildad lärare att faktiskt vara med barnen.

I och med det nya lyftet av förskolan som pedagogisk instans är det också viktigt att då också efterleva det och ge barnen mer tid med läraren och läraren mer tid att fullfölja sin uppgift som pedagog. Förskolestöd finns på flera förskolor och en utvärdering pågår samtidigt som medarbetare gjort positiva medskick över att ha tillgång till ett sådant stöd i verksamheten.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att långsiktigt arbeta med att minska barngruppernas storlek i förskolan i Gävle kommun,

uppdra åt utbildningsnämnden att möjliggöra för fler förskolor att ha ett ”förskolestöd” för att hjälpa till med arbetsuppgifter som ej kräver en utbildning och som hjälper till att avlasta förskollärarna med flera.

Grund- och gymnasieskola

Elevhälsan

I Gävle kommun är elevhälsan centraliserad när det kommer till grundskolan. Gymnasieskolan har dock inte en centraliserad elevhälsa, något som fått återkommande kritik. För uppnå en bättre elevhälsa för Gävle kommuns elever bör elevhälsan centraliseras även på gymnasienivå. Pandemin har förändrat förutsättningarna för både lärare och elever i sina roller. Mer digital undervisning har förekommit samtidigt som Gävle kommun sett pandemin påverka elevers psykiska hälsa. När elever stannar hemma från skolan riskerar grunderna för att hamna i en nedåtgående spiral få fäste. I de sämsta av fallen riskerar det att sluta i utanförskap eller psykisk ohälsa. Gävle kommun bör stärka det förebyggande arbetet kopplat till elever som faller efter.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att utreda hur en centralisering av elevhälsan på gymnasienivå kan genomföras,

uppdra åt utbildningsnämnden att utreda förutsättningarna för att införa daglig fysisk aktivitet inom grund- och gymnasieskola,

uppdra åt utbildningsnämnden att tillsammans med socialnämnden förstärka arbetet med hemmasittare och elever med hög skolfrånvaro.

Återsökning av rektorstjänster

Ska kvaliteten i Gävle kommuns skolor stärkas krävs fler insatser och nya vinklar för att bemöta de dåliga resultaten. Rektorn är högst ansvarig på skolan, den som leder skolans verksamhet och är chef för lärarna. Att rektorn har förmågan att göra ett bra jobb är helt avgörande för att få en skola att lyckas. Skolornas miljöer och utmaningar skiftar och den som leder skolans verksamhet ska vara den bästa personen för jobbet. Ett behov att byta och rotera rektorer bör möjliggöras och då också ge rektorer chansen att ta sig an andra utmaningar och skolor.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att införa regeln att alla rektorer och biträdande rektorer som nyanställs i grund- och gymnasieskolan anställs på tre år och att de får återsöka sina tjänster vart tredje år.

uppdra åt utbildningsnämnden att göra en översyn av arbetsbeskrivningen för rektorer och biträdande rektorer för att tydliggöra deras roller och se över deras kontrakt med syfte att förstärka rektorns pedagogiska ledarskap.

Lovskola

Gävle kommun anordnar varje sommar en gemensam lovskola mellan de kommunala skolorna. Eleverna får under tio dagar möjlighet till hjälp för att läsa upp kurser de ej har godkänt i samt för de som ej hade gymnasiebehörighet vid sin gymnasieansökan att komplettera deras ansökan. Lovskolan är en relativt billig insats för att hjälpa elever som ej har klarat av sin kurser under året.

I första hand ska insatser riktas så att elever klarar av skolan under ordinarie terminer och får det stöd de behöver där. Men de som trots det ej klarar av årskursen finns lovskolan som ett komplement för att elever ej hamnar efter inför starten av nästa årskurs. Vilket lov som fler dagar kan läggas på bestäms bäst av skolorna själva.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att möjliggöra för fler dagar inom ramen för lovskola genom att göra det möjligt för skolor att ansöka om pengar från en pott för lovskolan.

uppdra åt utbildningsnämnden att skapa en mer permanent och organiserad form av lovskola.

Läxhjälp

I Gävle kommun erbjuder flera skolor läxhjälp till elever som behöver extra stöd eller en plats att kunna sitta och göra läxorna ifred vid. Alla elever har inte samma stöd hemma när det kommer till utbildning. Vissa har högutbildade föräldrar, andra föräldrar som inte gått på högskolan alls - vissa har ej gått färdigt gymnasiet. Vissa elever får flera timmars hjälp hemma med skolan - andra inte ens en minut. Läxhjälp är ett bra verktyg för att hjälpa elever som inte får hjälp hemma och ger elever en lugn miljö att utföra läxorna i.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att utöka läxhjälpen för elever i Gävle kommun.

Praktik- och lärlingsplatser

Det finns idag en stor brist på praktik- och lärlingsplatser hos skolorna i Gävle kommun. Att spendera några veckor på en vanlig arbetsplats utanför klassrummet är bra för alla elever men absolut nödvändigt för de elever som läser yrkeslinjer - där sådana platser är helt avgörande för elevers lärande. Idag redovisar flera skolor att de har svårt att få tag i praktik- och lärlingsplatser.

Det behövs närmare relationer med bland annat företagare där Gävle kommun och skolorna bygger goda relationer och långsiktiga möjligheter till hitta företagare som kan ta emot praktikanter och lärlingar. Detta framförallt inom yrkeslinjerna. Många företagare har redan idag fullt upp och tidsbrist. Kostnaden av att ha praktikanter och lärlingar är för mycket för flera. Här behövs det byggas relationer och arbetssätt som både möjliggör att elever har platser att vara på, samtidigt som de som handleder känner att de inte förlorar på att ta hand om och lära upp praktikanter och lärlingar.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt utbildningsnämnden att utreda om en central funktion för koordinering av praktik -och lärlingsplatser skulle underlätta arbetet för skolorna med att tillförskaffa praktik- och lärlingsplatser till eleverna,

uppdra åt utbildningsnämnden att se över möjligheten att skapa närmare band mellan företagare och skolorna där långsiktiga lösningar på praktik- och lärlingsplatser är i fokus.

Samhällsbyggnadsnämnden

Inledning

Gävle fortsätter att växa och utvecklas som stad och kommun. En utveckling som ställer både tuffare och större krav på en kommun som Gävle. En kommun och stad år 2021 kräver både hållbara och smarta lösningar. Gävle kommun ska tillsammans med privata aktörer skapa en kommun och stad som möter både individers behov och tar tillvara på samhällets innovationer.

Bättre företagsklimat och snabbare handläggningstider

Den nämnd och de förvaltningar som företag har störst kontakt med är oftast samhällsbyggnadsnämnden och Sektor livsmiljö. Ska Gävle kommun lyckas skapa ett bra företagsklimat och locka företagare och nyetableringar till kommunen krävs det att alla kommunens delar hjälper till för att förbättra förutsättningarna för det.

Samhällsbyggnadsnämnden ska i grunden ha samma inställning och bemötande som offentlig kundservice och säljare i butiker. Det handlar om att skapa ett gott bemötande och göra medborgarnas interaktion så effektiv och så kort som möjligt. Sektor Livsmiljö har den största chansen och möjligheten att på ett snabbt och direkt sätt bidra till ett starkt och välkomnande näringslivsklimat i Gävle kommun. Det stärker relationen mellan Gävle kommun och medborgare och bidrar till att skapa ett företagsklimat som är en kommun som Gävle värdigt.

Ska Gävle kommun fortsätta kunna locka företag att etablera sig här behöver den byråkratiska kedjan effektiviseras. Många gånger kan Länsstyrelsen i Gävleborg ingripa i beslut som samhällsbyggnadsnämnden fattat. Gävle kommun bör alltid stå på företagens sida och därför i högre utsträckning än i dag överklaga Länsstyrelsens beslut. Politiken behöver få ett större inflytande över detta, därför bör alla beslut som stoppas hos Länsstyrelsen redovisas för samhällsbyggnadsnämndens ordförande för att ordförande därefter beslutar om överklagande eller ej.

I Svenskt Näringslivs företagsklimatranking tappar Gävle kommun sex placeringar och hamnar på den sämsta placeringen någonsin. Gävle kommun hamnar på plats 279 av 290 kommuner. Det är ett tecken på att det beslutade näringslivsprogrammet inte implementeras i hela kommunkoncernen när attityder från kommunen och politiker blir sämre. Det är därför angeläget att samhällsbyggnadsnämnden arbetar vidare med detta, särskilt i sin myndighetsutövning mot företag.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att delta i arbetet med att stärka och förbättra företagsklimatet i sin myndighetsroll samt utveckla samverkan med näringslivsavdelningen,

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att se till att samtliga handläggare får genomgå service- och bemötandeutbildningar,

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att uppdatera servicegarantin och införa en tjänstegaranti. Denna garanti ska anpassas efter småföretagares behov och förutsättningar,

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att förändra delegationsordningen så att eventuellt överklagande av Länsstyrelsen i Gävleborgs beslut alltid beslutas av nämndsordföranden,

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att införa rättviksmodellen när det kommer till myndighetsutövning, där handläggarna agerar rådgivande samt att avgifter tas efter genomförd kontroll,

Förtätning av staden

När städer växer gör de oftast det på bredden - inte höjden. Ett växande Gävle behöver också växa på ett hållbart och smart sätt. Nybyggnationer sker ofta i stadsdelar där tillgänglig mark finns och då i stadsdelarna en bit från centrum. Ska Gävle fortsätta växa och locka både företagsetableringar och ny arbetskraft bör en förtätning av Gävle centrum ske. Fler nya bostäder behöver byggas på höjden. Fler människor ska få möjlighet att ta hissen till jobbet - inte bussen eller bilen.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att upprätta en förtätningsplan för centrala Gävle för att möjliggöra fler bostäder i centrum.

Bättre flöden och bättre luftkvalitet

Bilen är nödvändig för att samhället ska fungera. Undersköterskan som bor utanför tätorten måste ha bil för att kunna ta sig till sin arbetsplats. Småbarnsföräldrar måste kunna skjutsa sina barn till fritidsaktiviteter. Varuleveranser till matbutiker måste komma fram.

Gävle är en avlång kommun med landsbygd, det är ingen överraskning att många är beroende av bilen. Samtidigt har utsläppen från bilarna minskat markant tack vare ny teknik. En fantastisk utveckling pågår men fortfarande bidrar bilar, bussar och lastbilar till att luftkvaliteten påverkas och det är viktigt att Gävle kommun arbetar för att konsekvenserna av trafiken minskas genom att skapa bättre flöden. Bättre trafikflöden innebär bättre luftkvalitet.

Gävle kommun har under en tid testat Bus Rapid Transport (BRT) vilket bland annat innebär att busstrafiken prioriteras och att övrig trafik hindras att passera vid busshållplatser. Genom midjebusshållplatser begränsas flödet av biltrafik kraftigt samtidigt som tidsvinsten för bussen är försumbar. Därför bör Gävle kommun upphöra med BRT och uppförandet av midjebusshållplatser, på sikt bör de byggas bort. Det är dessutom en trygghetsåtgärd då framkomligheten inte bara blir sämre för privatbilister utan också för blåljuspersonal.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att upphöra med BRT och stoppa byggnationer av midjebusshållplatser,

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att medel tillhörande BRT och midjebusshållplatser avsätts till ökat gatuunderhåll.

Bättre förutsättningar för cykelpendlande

En av Gävle kommuns styrkor är dess goda tillgänglighet till transportinfrastruktur och då främst möjligheten till tågpendling. Från Gävle centralstation kan du utan byte ta dig från Kiruna i norr till Göteborg i söder. Något vanligare pendlingssträckor är att ta tåget till Sundsvall, Uppsala, Stockholm, Örebro, Falun samt alla de stationer som ligger mellan de större städerna och i resten av vårt eget län.

Det är många som pendlar både till och från Gävle stad. Glädjande är att många även tar cykeln till och från Gävle centralstation. Centralstationen har goda cykelförbindelser vilket är nödvändigt men samtidigt är infrastrukturen i form av cykelparkeringar bristande. Förutom att möjliggöra fler cykelplatser bör dessa även byggas i form av ett garage för att skydda mot väderlek som regn och snö.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att möjliggöra en byggnation av ett cykelgarage för pendlare vid centralstationen.

Egna detaljplaner

Där förenklingar gällande byggnation kan göras bör de också genomföras. Kan en förenkling också ta formen av en effektivisering är det en vinst för båda parter. Gävle kommun bör införa en privat initiativrätt till detaljplaneläggning. Det handlar om att bland annat en enskild byggherre eller fastighetsägare själv ska kunna genomföra en del av arbetet med att ta fram en detaljplan. Genom att göra det kan planarbetet

ske i en snabbare takt. Gävle kommun ska ha kvar rätten att besluta om vilka planer som ska antas.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att möjliggöra för en byggherre att ta fram egna förslag till detaljplaner.

Ökat parkeringstal

En av de tydligaste sakerna som måste förbättras vid nybyggnation i kommunen är att höja kravet på parkeringstalet. Det blir en omöjlighet att få stadsdelar med en variation av bostadsägare och hyresgäster om en del i nybyggnationen utesluter stadsdelen från till exempel barnfamiljer eller personer där ett eller flera fordon ingår i arbetet. I slutändan riskerar Gävle kommun att se till att parkeringar byggs i efterhand, som i fallet med Gävle Strand.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att öka kravet på parkeringstal vid nybyggnation.

Buskörning

Flera anmälningar och vittnesmål om buskörning har framkommit, bland annat återkommande i Valbo. Buskörning stör både människor som bor i direkt anslutning till områdena där buskörning förekommer samt att de ytor, ofta parkeringar, utsätts för slitage och nedskräpning. Gävle kommun behöver se över möjligheterna för att stävja buskörning.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att ta fram en åtgärdsplan för att stävja buskörning.

Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden

Inledning

Alla som kan jobba ska också jobba. Ska individer i tider då de inte kan jobba få stöd, ska de i tider då de kan jobba också bidra till att bygga upp det stödet.

Alltför länge har Sverige haft en regering som fört en bidragspolitik som präglats av passivitet. Människor som hamnat i bidragsberoende har inte haft tillräckliga vägar från ett utanförskap till ett arbete. Sverige har allt för länge sett hur människor som kommit hit allt för ofta har mötts av ett bidrag i stället för en väg till arbete.

Ska Gävle kommun klara av att minska kostnaderna för försörjningsstöd och för andra insatser för de i utanförskap krävs det stramare tyglar kring bidrag, aktivitetskrav och en snabbare väg från bidrag till arbete. Sverige befinner sig både i en pandemi och en lågkonjunktur. Sverige har sett en högkonjunktur som präglats av ökade utbetalningar i försörjningsstöd - inte minskade. Gävle har inte varit ett undantag. Tyvärr ligger Gävle över det nationella snittet när det kommer till arbetslöshet. Högkonjunktur är en period som borde präglas av att allt fler tar steget från utanförskap till ett arbete - ett steg till att forma ett nytt liv. Nu väntar en mandatperiod där skatteunderlaget riskerar att minska till förmån för att skattebördan ökar. Om fler går från att ha ett arbete till att motta försörjningsstöd så blir det en dubbel skattesmäll. Färre som betalar skatt och fler som mottar skattemedel.

Långsiktiga reformer

Gävle kommun har inlett effektiviseringar för att minska det underskott som har växt under året och passerat 100 miljoner kronor i Sektor välfärd. Effektiviseringar är alltid rätt, skattemedel som människor betalar in till kommunen ska hanteras med varsamhet, respekt och effektivitet. Att varje skattekrona ger så mycket tillbaka till medborgarna som möjligt är ledord alla i kommunal förvaltning bör eftersträva att upprätthålla. Tyvärr så räcker inte effektiviseringar. Effektiviseringar får ned kostnaderna men löser inte de grundläggande problemen bakom kostnadsökningarna. Effektiviseringar är inte samma sak som reformer. En minskar pengaflödet - det andra stoppar det.

Regeringen och nationella myndigheter har misslyckats vilket har ökat kommunernas kostnader. En arbetsförmedling som inte förmedlar jobb, en migrationspolitik som vältrar över kostnader på kommunerna och en försäkringskassa som skjutit mer ansvar ned till kommunerna. Migrations- och arbetsmarknadspolitiken är statliga ansvar som kommunerna får betala för, så kan det inte fortsätta. Långsiktigt måste Gävle kommun skärpa kraven på motprestation, ett tydligt bidragstak där antalet bidrag som kan staplas på varandra är begränsat samt att nyanlända som kommer till Sverige i större grad ska kvalificera sig in till olika bidrag och sociala ersättningar.

Arbetslinjen

Gävle kommun behöver ett större fokus på en kommunal arbetslinje där vägen till ett jobb och egen försörjning görs så snabb och effektiv som möjligt. En arbetslinje ska också innehålla eget ansvar för individer. Ett exempel på det är att Gävle kommun bör införa ett etableringslån. Sedan ett tag tillbaka har flera kommuner i Sverige etableringslån i stället för den kommunala ersättningen som delas ut.

I Sverige får asylsökande en statlig ersättning som kallas LMA-ersättning (Lagen om Mottagande av Asylsökande). Efter att en individ beviljats uppehållstillstånd, blivit nyanländ, och flyttar till en kommun har de flesta en annan statlig ersättning, etableringsersättning. För att få den statliga etableringsersättningen måste den nyanlända varit på ett samtal med Arbetsförmedlingen. Innan den nyanlända har haft ett möte har personen inte rätt till några statliga ersättningar. Denna period brukar vara några veckor och kallas glappet 1. Även veckorna efter mötet på arbetsförmedlingen står den nyanlända utan stöd eftersom det är en prestationsbaserad ersättning som betalas ut i efterhand. Den tiden kallas glappet 2. När asylsökande då fått uppehållstillstånd, och blivit nyanlända, och bosätter sig i en kommun försvinner således den statliga ersättningen. Innan och under kontakten med arbetsförmedlingen, i dessa glapp, har många nyanlända inga pengar alls. Kommuner betalar då vanligtvis ut försörjningsstöd. När glapp uppstår i statliga system är det inte rimligt att kostnaden hamnar på kommunerna. Etableringslån skickar en tydlig signal till staten om att de måste ta sitt ansvar samtidigt som det visar människorna som tagit sig hit att de har ett eget ansvar i samhället.

En av de stora utmaningarna i Gävle kommun är bristen på praktikplatser. Det gäller både inom skolan samt inom arbetsmarknads- och funktionsrättsnämndens verksamhet. Praktikplatser är avgörande för att få människor i arbete. Det kan handla om att ge en person motivation till att komma i egen försörjning, en insats för att stärka människors språkkunskaper eller vara första steget i en utbildning.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att införa etableringslån likt den modell Växjö, Solna och Vansbro har gjort.

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att tillsammans med näringslivskontoret intensifiera arbetet med knyta kontakt med näringslivet för anskaffning av fler praktikplatser.

Försörjningsstöd

Ingen vill i grunden leva på bidrag. Att människor gör det gör de utav nesseitet. Tyvärr uppvisar delar av bidragssystemen brister där det ibland är mer lönsammare att motta försörjningsstöd i kombination med andra bidrag än att börja arbeta.

Gävle kommun ska ej ligga över riksnormen när det kommer till nivån på försörjningsstödet. Gävle kommun ska inte heller införa eller upprätthålla bidrag utanför det som är lagstadgat.

Samtidigt ska krafttag tas mot felaktiga utbetalningar av försörjningsstöd och regelrätt fusk. Det gemensamma ska aldrig acceptera att stöd som betalas ut till individer från det offentliga görs på felaktiga grunder. Individer som fuskar med bidrag tar också stöd som skulle kunna gå till andra individer eller resurser som skulle kunna användas i andra delar av kommunens verksamhet.

Om individer mottar stöd från Gävle kommun är det rimligt att förvänta sig att de personerna försöker göra sitt yttersta för att komma i arbete. Genom att införa krav på heltidssysselsättning för personer som uppbär försörjningsstöd kan Gävle kommun stärka förutsättningarna för individerna att snabbare komma ut i egen försörjning och därmed lämna behovet av kommunala insatser, bland annat i form av försörjningsstöd.

De som uppbär försörjningsstöd har inte bara ett ansvar att anstränga sig för att öka chanserna komma ut på arbetsmarknaden de har också ett ansvar att följa de regler och lagar som kommer därtill. Flera andra kommuner genomför hembesök som en del i arbetet med att minska fusket kring försörjningsstöd. När bland annat Sundbybergs kommun genomförde hembesök under 2018 slutade det med att var fjärde person fick indraget bistånd. Det finns ingen anledning att tro att fusk inte existerar i Gävle kommun.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att säkerställa att utbetalningar av försörjningsstöd ej överstiger riksnormen.

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att säkerställa att Gävle kommun ej delar ut bidrag utöver vad som är lagstadgat minimum.

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att intensifiera arbetet mot felaktiga utbetalningar av bidrag i Gävle kommun.

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att utreda införandet arbetssättet som innebär krav på helttidssysselsättning för de som uppbär försörjningsstöd.

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att göra föranmälda hembesök enligt Solnamodellen hos individer som uppbär försörjningsstöd i Gävle kommun.

Svenska för invandrare (SFI)

Svenska språket är en viktig del av vägen in i det svenska samhället. Språket är en förutsättning för en lyckad integration in i det svenska samhället. Språket utgör en grund för att förstå Sveriges kultur, våra värderingar och i slutändan varandra. Ska en individ fullt ut kunna delta i vår demokrati och förstå de rättigheter och skyldigheter som det innebär är språket centralt. Svenska är grundläggande för Sveriges sammanhållning.

SFI bör ses över med särskilt fokus på möjligheter att skapa branschinriktade kurser. Gävle kommun står likt många andra kommuner inför personalbrist inom flera yrken - yrken där språket är viktigt. Att ha en branschinriktad SFI skulle kunna möjliggöra att individer blir klara snabbare och med en högre kompetens för att arbeta inom just det yrket.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att utreda möjligheten att införa branschinriktade SFI-kurser.

Enheten för daglig verksamhet

Individer som är mellan 20 och 67 år och har vissa funktionsvariationer har rätt till en meningsfull sysselsättning som utgår från individens förutsättningar och behov. Idag är det bara Gävle kommun som bedriver daglig verksamhet. Att öppna upp Enheten för daglig verksamhet för fler aktörer skulle kunna öppna upp flera områden och verksamheter för individer med funktionsnedsättning. Det möjliggör också en kvalitetshöjning av verksamheten.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att införa lagen om valfrihet inom enheten för daglig verksamhet i Gävle kommun.

Egna arbetsförmågebedömningar

För att stärka kedjan i arbetet arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden gör bör den, i likhet med Solna kommun, utreda behovet av införa arbetssättet med att göra egna arbetsförmågebedömningar med konsultläkare. Detta för att säkerställa att människor hamnar i rätt insats, antingen inom kommunen eller hos någon annan myndighet.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att utreda möjligheten att som arbetssätt införa att sektorn gör egna arbetsförmågebedömningar med konsultläkare enligt Solnamodellen.

Samverkan

Arbetet mellan sektorer bör fortsätta och intensifieras för att skapa en så god kedja som möjligt för människor som är inom Sektor Välfärds verksamhet. En effektiv samverkan skapar en god relation mellan kommunen och medborgarna samt lägger grunden för en mer välmående befolkning.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden att utveckla samverkan inom Sektor Välfärd.

Omvårdnadsnämnden

Inledning

En av grundpelarna i det kommunala ansvaret är att garantera god och effektiv äldreomsorg med individperspektiv i hela Gävle kommun - oavsett offentlig eller privat utförare.

Människor lever allt längre, vilket betyder att arbetslivet blir längre och behovet av fler äldreboenden större. Ska Gävle kommun klara av det ökade åtagandet som välfärden står inför krävs ett djupare samarbete mellan det offentliga och privata, där fler aktörer tillåts verka inom äldreomsorgen. Fler aktörer skapar grunden för högre kvalitet och en större valfrihet för Gävles medborgare. Gävle kommun behöver också ta krafttag för att fler äldre som upplever ensamhet ska få ett mervärde av omvårdnadsnämndens verksamheter.

En viktig del är bland annat teknikutveckling inom omsorgen dels för att göra de äldre mer självständiga samt för att frigöra personal för att kunna umgås med de äldre. De fastigheter där kommunen bedriver äldreomsorg ska också klara av att erbjuda en tempererad boendemiljö för de äldre oavsett väderlek.

Ensamhet

Många äldre som bor hemma eller på äldreboende har sett sina anhöriga och vänner gå bort gå bort. Ingen ska behöva leva sina sista år ensam utan att har någon att tala med. Ensamhet är ett problem för alla ålderskategorier men särskilt tydligt blir det när individers enda kontakt med andra människor är hemtjänsten. Här behöver tydligare och effektivare planer arbetas fram.

Ny teknik som underlättar arbetet för personalen att skapa förutsättningar för det lilla men viktiga samtalet.

För att säkerställa en god personalförsörjning inom omvårdnad, framförallt långsiktigt, behöver nya vägar för att få in unga tas fram. En del av det arbetet bör vara att redan i gymnasiet få erfarenheter av äldrevården samtidigt som ordinarie personal kan avlastas. Arbetsmodellen skulle ge unga en kontakt med arbetslivet samtidigt som kommunen skapar möjligheten framåt att säkerställa personalförsörjningen. Projekt likt detta brukar gå under namnet “relationer mellan generationer.”

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att i samråd med civilsamhället arbeta fram metoder för ett systematiskt arbete för att minska ensamheten bland äldre.

uppdra åt omvårdnadsnämnden att inleda arbetet med relationer mellan generationer

En meningsfull fritid för seniorer

Gävle kommun håller regelbundet språkkafé där personer som håller på och att lära sig det svenska språket kan träffa och paras ihop med personer som kan språket för att lära sig svenska och träffa nya människor. Språkkafé är en perfekt mötesplats för äldre som har talat och använt svenska under hela sitt liv för att träffa människor som just nu lär sig språket. Språkkafé är också en möjlighet för de äldre som upplever ensamhet att knyta nya kontakter. Fler aktiviteter som både gynnar integrationen och skapar mervärde för äldre bör tas fram.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att i samråd med civilsamhället arbeta för att skapa fler plattformar för äldre att delta i aktiviteter likt språkkaféer.

Hemtjänst

Hemtjänsten finns till för att äldre så länge som möjligt ska kunna bo kvar i sina hem och fortsätta leva ett självständigt liv utefter sina förutsättningar. Att ha valfrihet inom hemtjänsten är en viktig frihetsfråga. Att kunna välja den aktör som passar en själv bäst och som man är bekväm med är väsentligt. Sverige är pluralistiskt på många sätt - äldres önskemål är inget undantag. Flera aktörer ger kunden större valfrihet och skapar större incitament hos aktörer att hålla hög kvalitet då kunden enkelt kan välja att få sin hemtjänst från någon annan. Gävle kommun bör göra det enklare för fler att erbjuda hemtjänst till kommunens medborgare.

Samtidigt som en bred hemtjänst är bra, är det också önskvärt att skapa en större kontinuitet kring dem de äldre träffar genom hemtjänsten. Små välfärdsaktörer har större chans att skapa just en sådan miljö men kommunen bör också arbeta proaktivt med att öka möjligheterna till en bättre kontinuitet mellan hemtjänstpersonal och kund.

Även här kan teknikutvecklingen utnyttjas genom att göra de äldre mer självständiga.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att uppmuntra och underlätta för småföretagare att starta hemtjänstföretag.

uppdra åt omvårdnadsnämnden att utreda förutsättningarna att införa incitament för välfärdsföretag att skapa en bättre kontinuitet i anställdas besök hos de som mottar hemtjänst.

Inomhusklimat

Gävle har ett varierande klimat. Med en sommar som kan bli uppemot 30 grader varm och vintrar som kan ha nästan samma siffra på andra sidan skalan. Det ställer krav på Gävle kommun att ha hållbara och effektiva fastigheter för att klara av det varierande vädret. Extra viktigt är det att Gävle kommun säkerställer att äldre har god levnadsstandard i fastigheterna där de bor. Äldre påverkas mer av mycket kalla eller varma perioder och det bör aldrig vara en tvekan om att tillräckliga klimatanläggningar finns för att klara av att kyla ned eller värma upp fastigheterna. Därför måste Gävle kommun arbeta strategiskt för att säkerställa att äldreboendena har ett bra inomhusklimat.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att tillsammans med Gavlefastigheter ta fram en plan för att samtliga offentliga äldreboenden utrustas med klimatanläggningar.

Senior- och trygghetsboende

Att det finns både offentliga och privata seniorboenden och trygghetsboenden i Gävle kommun är en styrka som ger kommunens medborgare större valfrihet och tvingar olika aktörer att hela tiden höja kvalitén om medborgare ska välja dem. Att seniorboenden och trygghetsboenden finns i hela kommunen är något Moderaterna vill stimulera. Gävle kommun bör göra vad den kan för att såväl privata fastighets- och byggbolag som allmännyttan bygger i hela kommunen.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att uppmuntra privata fastighets- och byggbolag att bygga seniorboenden och trygghetsboenden både centralt och i ytterområden.

Vård i livets slutskede

Hospicevården är ett viktigt verktyg att kunna ge människor ett värdigt avslut på sitt liv på sina egna villkor. I Gävleborgs län finns ingen hospicevård och således ingen heltäckande palliativ vård. Gävle kommun behöver tillsammans med Region Gävleborg ändra på detta genom att bygga upp en hospicevård i Gävle.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att arbeta tillsammans med Region Gävleborg för att bygga upp en hospicevård i Gävle.

Korttidsplatser

Omvårdnadsnämnden tog tidigare under år 2020 beslut om att avveckla Gävle kommuns korttidsplatser. Det är ett beslut som behöver ändras. För patienter som är för friska för att behandlas på sjukhus men fortsatt behöver vård utanför hemmets gränser är korttidsplatserna avgörande. Om nedmoteringen av korttidsplatserna fortsätter riskerar patienter få otillräcklig vård samtidigt som regionens sjukhus riskerar en överbeläggning.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att bevara och utveckla korttidsplatserna.

Språkkrav

När individer ska arbeta med äldre personer som ofta bara talar det svenska språket är det viktigt att personal och brukare kan kommunicera med varandra. Detta har blivit extra viktigt under den pandemi som drabbat speciellt äldreboenden. Under de förutsättningarna är det ännu viktigare att kommunikationen fungerar. Det är också en säkerhetsfråga att inte språkliga missförstånd uppstår. Många av de som kommit från andra länder till Sverige gör ett viktigt arbete i äldreomsorgen. Samtidigt ska de klara av grundläggande svenska för att kunna arbeta just där.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att införa språkkrav för de anställda inom den kommunala äldreomsorgen

Ökat självbestämmande

Ett steg i att höja kvalitén i äldreomsorgen och stärka det arbetet bör vara att delegera mer makt till äldreboendena själva. På det sättet kan Gävle kommun se vilken form av organisation och omsorg som är den som höjer kvalitén mest och förbättrar organisationen. Självklart ska delegerad makt också kompletteras med kontrollmekanismer och översyn.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt omvårdnadsnämnden att utreda möjligheten att införa ett pilotprojekt med små autonoma enheter med totalt självbestämmande inom äldreomsorgen.

Socialnämnden

Inledning

En av kommunens främsta uppgifter är att tillhandahålla välfärdstjänster för de som bor i kommunen. Det ansvaret kommunen har kan alltid vidgas men grundplattan ligger fast oavsett ekonomisk situation. Skyddsnätet finns där och kommer så också att göra under en lågkonjunktur. Inom socialnämnden finns det flera utmaningar de kommande åren då intäkterna minskar samtidigt som socialnämnden ser ut att ha fortsatt ökade kostnader.

Ett fokus ska alltid finnas på det förebyggande arbetet. En ingång måste vara att människor frivilligt och enkelt ska kunna söka hjälp hos bland annat Sektor Välfärd. Om människor idag känner att de behöver stöd och tar kontakt med Sektor Välfärd behöver problemen individerna har vara betydligt allvarligare än tidigare. Detta leder till att färre får hjälp tidigt och det som skulle kunna varit en förebyggande insats riskerar att bli en långvarig kostnad för både individ och kommun. Därför behöver arbetet stärkas kring det förebyggande arbetet.

Gävle kommun ser hur antalet skyddsplaceringar och placeringar av unga ökat, speciellt kopplat till hedersrelaterat våld och på ungdomssidan med missbruk och annan problematik. Gävle kommun har under en längre period arbetat med att minska antalet placeringar genom effektivare åtgärder för missbruk bland vuxna. Där är Gävle kommun på rätt spår efter de senaste årens arbete. Samtidigt ser vi att ungdomsidans utmaningar med missbruk och annan problematik det senaste året ökat kraftigt med placeringar till följd. Det senaste året har också skyddsplaceringar kopplat till hedersrelaterat våld ökat. Det krävs ett annat arbetssätt för att möta dessa och är en svårare utmaning för Sektor Välfärd.

Aktivt arbete med att minska antalet skyddsplaceringar och placeringar

Gävle kommun ser att våld- och hedersrelaterade skyddsplaceringar ökar. Gävle kommun befarar att höga kostnader kommer inom en snar framtid att synas om ingenting görs inom detta område snarast. Här krävs ett strategiskt arbete och ett arbete där expertkompetens och ansvar behöver centraliseras istället för att som i dag där frågan är utbredd över hela organisationen.

Hedersrelaterat våld och förtryck sitter djupt rotat och Sektor Välfärd har inte tillräckliga erfarenheter av detta arbete. Gävle kommun har tagit emot många som vuxit upp i hederskontext. Det krävs ett långsiktigt arbete och det är inte helt säkert att barn och unga kan komma tillbaka till sin hemmiljö utan behöver skyddsplaceringar över tid. Det bör tillsättas en enhet där personal från redan befintliga enheter sätts samman. Enheten bör vara lokaliserad där vakt och lokaler kan möta upp våldsärenden som kräver högt säkerhetstänkande.

Gävle kommun ser en stor ökning av placering av barn och unga gällande missbruk och annan problematik. Gävle kommun har lyckade resultat inom utredningsenhet vuxen och har med de nya arbetsmetoderna som införts minskat antalet placeringar. Detta har lett till lyckade resultat på individnivå och bör ses som ett arbetssätt att använda sig av även i verksamheten bland unga. Det är av stor betydelse att implementera nya lösningar och arbetsmetoder även bland barn och unga då människor far illa. Vi vet att tidiga insatser gynnar effekten av resultat. Samtidigt krävs effektivare åtgärder på hemmaplan vid öppenvården. Insatser bör anpassas efter behov och säkerställas, där en genomlysning bör göras så att rätt kompetens finns för medarbetare som arbetar i de olika enheterna, vilket är betydelsefullt för alla inblandade. Som ledare bör detta vara av stor vikt att driva.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att renodla våldsfrågan till en myndighet,

uppdra åt socialnämnden att tillsammans med utbildningsnämnden öka personalens kunskaper kring hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i nära relationer,

uppdra åt socialnämnden att öppenvård barn och familj arbetar med evidensbaserade metoder som är anpassade till vad utredningsenheten behöver,

uppdra åt socialnämnden att med befintliga resurser skapa en öppenvård med metoder för ungdomsbehandling som är evidensbaserade för att säkerställa kvalité,

uppdra åt socialnämnden att starta ett ambulerande ungdomsteam,

uppdra åt socialnämnden att utveckla arbetet i Öppenvård ungdom tillsammans med andra aktörer.

Ett mer aktivt arbete

Det familjeboende som kommunen driver bör avvecklas till förmån för att resurserna i stället riktas mot arbetet närmare familjerna i det egna hemmet. Det finns kommuner i dag som med lyckade resultat stärkt sitt arbete med hembesökande metoder. Vissa familjerum står också tomma vissa veckor och blir till en kostnad för Gävle kommun. Att både minska kostnader och utveckla verksamheten i sitt arbete närmare familjerna i hemmet förbättrar Sektor Välfärds kontakt samtidigt som det lösgör resurser för andra satsningar. Boendestöd och ambulerande team är två sätt för kommunen att arbeta mer aktivt för att minska kostnader långsiktigt.

Gävle kommun ska sträva efter att involvera klientens röst tydligare i socialnämndens verksamhet. Mer individuell kontakt mellan kommunens medarbetare och klienter skapar förutsättningarna för en bättre väg framåt för individer samtidigt som det effektiviserar kommunens arbete.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att avveckla familjeboendet till förmån för ett närmare arbete med familjerna i hemmet,

uppdra åt socialnämnden att utveckla arbetssätt för boendestöd,

uppdra åt socialnämnden att lyssna in klientens röst i större utsträckning vid utvecklingen av arbetet i verksamheterna.

Aktivt arbete kring boenden

I dag finns flera män inskrivna på Hemstagården med egna bostäder, men som har svårigheter med ensamheten. De män som är bostadslösa är det genom att de har skulder. Boendet på Hemstagården används också till utredningsplatser då personer väntar på utredningar av psykiatri eller annan typ av vård. Boendet Nova bedriver liknande verksamhet fast för kvinnor. Båda dessa boenden går att avveckla då det går att utveckla insatsen “bostad först”.

Boendet Stallgatan kan ersätta de utredningsplatser som i dag finns på Hemstagården. Utifrån den stabilitet som finns i dag på Stallgatan efter renovering av boendet och med befintlig personal kan man möta upp individer med samsjuklighet. Stallgatan kan också fungera som ett alternativ till äldre vilka i dag är i behov av placering genom extern vård. Utredningsenhet vuxen behöver fortsatt arbeta mot att minska sina placeringar som ger stöd av socialtjänstlagen. I dag tillhör Stallgatan kontoret för boende inom Sektor Välfärd, men är en insats som beviljas av socialtjänsten. Tidigare tillhörde Stallgatan boendeenheten och det skulle underlätta för verksamheten om det flyttades tillbaka, då det skulle tillhöra myndighetskontoret igen. Ensamhet och avsaknad av nätverk kan vara ett stort hinder för människor med samsjuklighet och missbruksproblem. En samverkan från brukarorganisationerna till att utöka sitt nätverk och få stöd i vardagsproblematik skulle underlätta för denna grupp individer.

Akutboendet är idag en viktig insats men en insats som är kostnadsdrivande i de lokaler som idag brukas för insatsen. Verksamheten måste hitta mer kostnadseffektiva lokaler för att vara en försvarbar insats för Gävle kommun att driva.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att avveckla stödboendet för män på Hemstagården,

uppdra år socialnämnden att avveckla stödboendet för kvinnor på Nova,

uppdra åt socialnämnden att utveckla Stallgatans uppdrag till att vara en resurs för utredning och hemtagning från HVB,

uppdra åt socialnämnden att Stallgatan återgår till myndighetskontoret boendeenheten,

uppdra åt socialnämnden att utveckla samverkan med brukarorganisationerna,

uppdra åt socialnämnden att hitta ett mindre kostsamt alternativ gällande akutboendet.

Bostad först

Genom Bostad först får människor som lever i hemlöshet en möjlighet till en egen bostad. Modellens mål är att hyresgästen som deltar i Bostad först ska kunna bo kvar i sin lägenhet på samma villkor som alla andra hyresgäster. Modellen har prövats i andra delar av Sverige med uppmuntrande resultat. Med de personella resurser som finns inom verksamheterna bör Gävle kommun starta upp modellen Bostad först och se över hur kommunen i framtiden kan lösa resurser till detta viktiga ändamål om utvärderingen visar sig effektiv.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att på prov införa Bostad först-modellen i Gävle kommun och att utvärdera modellens effektivitet i att minska hemlösheten.

Familjecentraler

Gävle kommun har idag familjecentraler i Andersberg och Sätra där bland annat mödrahälsovård, öppen förskola och barnhälsovård finns. Familjecentraler är en bra och effektiv stödjande funktion för nyblivna föräldrar med flera. Gävle kommun bör göra fler satsningar på ytterligare familjecentraler i Gävle kommun, i första hand på stadsdelen Öster/Brynäs. Möjligheterna för familjecentralerna att verka som ett socialt nav i stadsdelarna bör också ses över.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att fortsätta utreda förutsättningarna för att bygga en familjecentral på stadsdelen Öster/Brynäs i samverkan med berörda aktörer.

Ungas chans i samhället

För att maximera ungas chanser att bryta sig ur dåliga mönster och levnadsbeteenden behöver den väg kommunen följer individer genom i sina insatser ha en tydligare samverkan mellan de olika verksamheterna som ansvarar för olika åldrar. Att ha en tydligare uppföljning ger Gävle kommun en större chans att lyckas i sitt arbete med unga som är i utsatta situationer.

Utslussverksamheten fanns från början till för ensamkommande unga för att hjälpa dem att integreras i det svenska samhället. Där ingår bland annat basala saker som att lära sig tvätta och hantera räkningar. Den verksamheten borde utökas till att omfatta en bredare grupp unga som är i behov av den insatsen. Verksamheten har uppvisat goda resultat sedan starten.

Ett permanent införande av sociala insatsgrupper, SIG, i samverkan med polisen skulle stärka det förebyggande och direkta arbetet med att stärka tryggheten och hjälpa utsatta unga människor få stöd snabbare.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att utveckla arbetet med strukturerad samverkan och gemensamt arbetssätt och insatser kring klienterna så att den löper som en röd tråd mellan individens väg genom att vara barn, ung, ung vuxen och vuxen,

uppdra åt socialnämnden att utveckla arbetet med unga och unga vuxna i arbetet liknande utslussverksamheten,

uppdra åt socialnämnden att arbeta för att permanent införa de sociala insatsgrupper, SIG, i samverkan med polisen som just nu inte är en arbetsform inom socialtjänsten.

Serviceingångar

Alla som söker kontakt med socialtjänsten är inte i direkt behov av bistånd eller en längre period av insatser. Det är individer som har förmågan att inse att de befinner sig i en situation där de behöver hjälp och själva klarar av att söka den. Det bör möjliggöras fler ingångar för individer som inte tidigare behövt hjälp och med rätt stöd inte riskerar att bli i behov av långvariga insatser från socialtjänsten.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att utöka antalet serviceingångar till socialtjänsten.

Fältassistenter

För att stärka det förebyggande arbetet kring fältassistenterna bör åldern 19-29 år inkluderas i verksamhetens arbete. Idag har fältassistenterna inte uppdraget att hjälpa de i åldern 19 till 29 år vilket leder till att de individer Gävle kommun skulle kunna identifiera och hjälpa i ung ålder fortsätter ett skadligt beteende en längre period och nås inte.

För att kunna använda lagen om vård av unga (LVU) där man kan omhänderta unga som är i akut behov och befinner sig i ett destruktivt beteende krävs en utbildad socionom. Alla fältassistenter är inte utbildade socionomer men har likväl kunskaper och erfarenheter som är avgörande för deras insatser i Gävle kommun. Gävle kommun borde utreda möjligheterna att utveckla fältassistentgruppens arbete.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att utreda förutsättningarna för utvecklingsmöjligheterna av att ha en socionom som ingår i gruppen på fältet,

uppdra åt socialnämnden att utveckla fältassistenternas arbete till att även omfatta åldern 19 till 29 år.

Centrum mot våld i nära relationer

För att stärka arbetet mot våld i nära relationer bör Gävle kommun införa ett centrum för arbete mot våld i nära relationer. En gemensam plats för arbetet skulle stärka de förebyggande insatserna och samla kompetens på en plats, utbyte av erfarenheter och kunskap skulle också underlättas. Ett större fokus bör också läggas på hedersvåld i nära relationer och att personal erbjuds den kompetensutveckling och de resurser som krävs för att intensifiera arbetet i frågorna.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att inleda processen att införa ett centrum för arbete mot våld i nära relationer.

Digitala verktyg

Barn som hamnar i vårdnadstvister mår ofta dåligt och är i behov av stöd. Att skapa de bästa verktygen och tillvägagångssätten för att hjälpa medborgare i den situationen är en viktig del i det förebyggande arbetet. Ett digitalt stöd i form av SES borde införas för barn och familjer i vårdnadstvister även inom socialtjänsten i Gävle.

Så här beskriver psykologen bakom SES verktyget: ”Verktyget är en förebyggande insats för att hjälpa föräldrar och barn att hantera livskriser likt skilsmässa/separation och den miljö det bär med sig. Verktyget består av arton stycken moduler där man också kan få kunskap om hur skilsmässan påverkar en själv som förälder och ge tillgång till redskap för att kunna hantera till exempel ilska och konflikter. Den digitala insatsen har påvisat resultat av minskade nivåer av depression, stress, sjukskrivningsdagar samt påvisat bättre fysisk och psykisk hälsa.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt socialnämnden att införa SES digitala verktyg i verksamheten.

Kultur- och fritidsnämnden

Inledning

Att Gävle kommun har ett kulturliv som finns där både i dag, i morgon och i framtiden är viktigt. Kulturen agerar ofta en mötesplats för människor att byta idéer, uttrycka sig och få inspiration till nya projekt och livsval. Ett aktivt kulturliv berikar en kommun och medborgarna som lever sina liv inom dess gränser. Kulturen finns också där för utomstående som passerar vår kommun.

En stor del av mångas fritid, framförallt ungas, går till att engagera sig i olika idrottsföreningar. Att idrotta och var aktiv i föreningar, oavsett om det är hästsport, fotboll, ishockey eller gymnastik ger många fördelar. Individer skapar sig gemenskaper för livet, håller kroppen i god form samt bidrar till ett levande fritidsliv i Gävle kommun. Gävle behöver fler nya idrottsytor - för såväl planerad som icke-planerad idrott. Gävle kommun ska också säkerställa att det stöd kommunen delar ut inte snedvrids eller delas ut till föreningar som inte följer kommunens regler och värdegrund.

En kommuntäckande kultur

En offentlig skattefinansierad kultur ska finnas där för alla kommunens invånare. Gävles kulturscenen ska vara tillgänglig för de som arbetar för att bekosta den. Att kulturen blir centraliserad i en kommun där en stad är dominerande är enkelt men ingen ursäkt för att de som bor utanför stadens centrum inte ska få ta del av kommunens kulturscen.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att utreda den offentliga kulturens bredd i kommunen och föreslå möjliga förändringar av kulturutbudets geografiska placering.

Ett nytt stadsbibliotek

Den prioriterade satsningen på ett nytt stadsbibliotek leder väg för den kunskapssatsning Gävleborna förtjänar. Gävle kommun bör därför satsa på framtiden och skapar en plats för möten, bildning och integration. Gävle kommun har alla möjligheter att erbjuda Gävleborna de rätta verktygen för att skapa sin egen framtid. Ett nytt stadsbibliotek placerat mellan stadshuset och förvaltningshuset är ett mer ekonomiskt försvarbart alternativ än att bygga ett kultur- och bildningscenter på stadsbibliotekets befintliga plats. Investeringskostnaden beräknas vara 50 miljoner lägre samt att det möjliggör för en försäljning av fastigheten där nuvarande stadsbibliotek är lokaliserat vilket skapar utrymme för andra investeringar.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att tillsammans med berörda kommunala bolag och nämnder avbryta arbetet med ett kultur- och bildningscenter på samma plats som nuvarande stadsbibliotek och i stället bygger ett nytt stadsbibliotek mellan stadshuset och förvaltningshuset.

Ett aktivt fritidsliv

Gävle kommun har en stolt historia av idrottsföreningar och en bred variation på utbud av sporter för alla generationer. I dag ser vi att flera idrotter är stora i Gävle kommun. Gymnastik, hockey och fotboll är bara några av dem. Att individer i alla generationer har möjlighet att att delta i dessa verksamheter gör det särskilt försvarbart att investera i ett mer hälsosamt och aktivt Gävle kommun.

Det är viktigt att Gävle kommuns föreningsliv ges förutsättningar för att bedriva sin viktiga verksamhet. I nuläget är det flera föreningar som har haft bekymmer med Gävle kommun när förutsättningarna för deras lokaler inte är tydliga och att Gävle kommun beslutat om att säga upp flera hyreskontrakt. Ska en idrottsverksamhet flytta måste Gävle kommun ta ansvar för att ordna alternativa, adekvata lokaler där föreningen kan fortsätta sin verksamhet på lång sikt.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att säkerställa ytor för spontanidrott i alla stadsdelar för alla generationer,

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att se över organisationen för drift av idrottsanläggningar,

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att erbjuda föreningslivet att ta över driften av kultur- och fritidsanläggningar,

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att arbeta för att idrottsföreningarna i Gävle kommun får tillgång till adekvata lokaler där de kan bedriva sin verksamhet på lång sikt.

Fler inkomstkällor till ungdomsverksamheten

Det är viktigt att ungdomsverksamheterna som idrottsföreningarna bedriver i Gävle kommun fungerar väl. Därför bör kultur- och fritidsnämnden skapa förutsättningar för fler inkomstkällor. Nyligen presenterade Brynäs IF att Gavlerinken byter namn till Monitor ERP Arena vilket ger ett välkommet tillskott till Brynäs IF samtidigt som ett företag i Gävleborgsregionen har fått chansen att marknadsföra sig.

Andra föreningar bör också få tillgång till denna inkomstkälla, men då Gävle kommun fortfarande äger de aktuella fastigheterna bör inkomsterna villkoras till ungdomsverksamheten.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att försälja namnrättigheterna på Gavlehovshallen, Gavlevallen och Fjärran Höjder och att inkomsterna för detta går till de idrottsföreningars ungdomsverksamhet som bedriver verksamhet i respektive arenas.

Studieförbund och fritidsgårdar

Förra mandatperioden genomförde kultur- och fritidsnämnden en kartläggning av stödet till studieförbunden. Kartläggningen visade att ytterligare utredning behöver göras med anledning av den ojämna fördelningen av stöd från Gävle kommun genom avgiftsfria lokaler till vissa studieförbund. Idag har flera av studieförbunden tillgång till flera centrala lokaler för att bedriva sin verksamhet samtidigt som majoriteten av förbunden står helt utan lokal. Gävle kommun, genom dess stöd, snedvrider förutsättningarna för de olika förbunden. Därför bör Gävle kommun genomföra en djupare kartläggning och utredning med fokus på att skapa ett rättvist stöd med särskilt fokus på stöd till verksamheten och inte främst genom lokaler.

Gävle kommuns fritidsgårdar som får offentligt stöd bör vara bortkopplade från politiska organisationer. Gävle kommun bör därför säkerställa att inga fritidsgårdar som får stöd av Gävle kommun drivs av politiska organisationer i syfte att kommunen bakvägen finansierar politiska projekt.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att genomföra en djupare kartläggning av stödet till studieförbund med särskilt fokus på snedfördelning av lokaler samt upprätta ett nytt rättvist stödsystem för studieförbunden,

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att se över driften av Gävles fritidsgårdar och säkerställa att ingen fritidsgård drivs av politiska organisationer.

Fristad Gävle

Gävle kommun har en bred och djup variation av kulturutbud. Däremot måste Gävle kommun se över alternativkostnaden för olika kulturprojekt. Arbetet med Fristad Gävle bör avslutas då det ligger långt ifrån den kommunala kompetensen.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att avsluta arbetet med Fristad Gävle.

Symfoniorkestern

I dagsläget är Gävles symfoniorkester ensam bland landets symfoniorkestrar att vara del av en offentlig förvaltning. I ett steg att effektivisera driften bör verksamheten bolagiseras, för att uppnå positiva effekter som uppstått vid bolagisering på andra håll i Sverige. Däribland en ökad flexibilitet.

Därför ska kommunfullmäktige:

uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att bolagisera Konserthuset och Symfoniorkestern.

Gävle KOMMUN

EKONOMISKA SAMMANSTÄLLNINGAR

Resultatbudget	Bokslut 2019	Prognos 2020	KF Budget 2020	Budget 2021 (S/MP/C/L)	Budget 2021 (M)	M jmf S/MP/C/L
Verksamhetens intäkter	1486,9	1400,6	1437,7	1425,0	1422,0	−3
Verksamhetens kostnader	−7190,7	−7440,6	−7458,3	−7685,1	−7674,2	10,9
Avskrivningar	−101,4	−104,5	−108,9	−106,2	−106,2	
Verksamhetens nettokostnader	**−5805,1**	**−6144,5**	**−6129,5**	**−6366,3**	**−6358,4**	**7,9**
Skatteintäkter	5024,6	5039,3	5103,1	5104,3	5104,3	
Generella bidrag och utjämning	990,8	1268,3	1090,6	1361,5	1361,5	
Verksamhetens resultat	**210,3**	**163,1**	**64,2**	**99,5**	**107,4**	**7,9**
Finansiella intäker	192,0	226,7	252,3	253,1	253,1	
Finansiella kostnader	−86,4	−89,2	−108,9	−108,1	−108,1	
Resultat före extraordinära poster	**315,9**	**300,7**	**207,5**	**244,5**	**252,4**	**7,9**
Extraordinaria poster						
ÅRETS RESULTAT	**315,9**	**300,7**	**207,5**	**244,5**	**252,4**	**7,9**
Varav realisationsvinster/förluster och exploateringsresultat	201,1	156,5	146,0	152,8	152,8	
Resultat exkl reavinst/förlust och exploateringsresultat	**114,8**	**144,2**	61,5	**91,7**	**99,6**	**7,9**
Årets resultat som andel av skatteintäkter, generella bidrag/utjämning	1,90%	2,30%	1,00%	1,40%	1,54%	0,14%

Verksamhetens nettokostnader	Prognos 2020	Budget 2021 (S/MP/C/L)	Budget 2021 (M)	M jmf S/MP/C/L
Skattefinansierad verksamhet:				
Kommunstyrelse	**−209,3**	**−235,5**	***−231,5***	**4**
Extra medel trygghetssatsning			−3	
Föreningsstöd nattvandring			−1	
Översyn av bland annat kommunikation			10	
Ytterområdessatsning unga			−2	
Gemensam nämnd verksamhetsstöd	**−0,1**	**−0,1**	**−0,1**	**0**
Valnämnd	**−0,3**	**−0,3**	**−0,3**	**0**
Överförmyndarnämnd	**−10,7**	**−10,9**	**−10,9**	**0**
Revisorskollegiet	**−4,9**	**−4,9**	**−4,9**	**0**
Samhällsbyggnadsnämnd	**−309**	**−315,8**	**−317,3**	**−1,5**
Förtätningsplan			−1	
Utbildning handläggare			−0,5	
Jävsnämnd	**−0,3**	**−0,4**	**−0,4**	**0**
Kultur- och fritidsnämnd	**−345,5**	**−339,4**	**−338,8**	**0,6**
Avsluta Fristad Gävle			0,6	
Utbildningsnämnd	**−2452,9**	**−2499,2**	**−2503,2**	**−4**
Utökad lovskola och läxhjälp			−2	
Arbete fler förskollärare			−0,5	
Arbete med hemmasittare			−1,5	
Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnd	**−966,7**	**−994,7**	**−993,2**	**1,5**
Resultat av åtgärder och av ytterligare effektiviseringar			3	
Hembesök			−1,5	
Socialnämnd	**−461,5**	**−448,6**	**−434,1**	**14,5**
Familjeboende			9	
Förstärkt arbete med familjer i hemmet			−5	
Hemstagården			7	
Utveckla Stallgatans uppdrag			−1,5	
Ambulerande ungdomsteam			−3	
Nova			2	
Akutboende			6	
Omvårdnadsnämnd	**−1205,6**	**−1296,5**	**−1310,6**	**−14,1**
Arbete mot ensamhet			−0,5	
Bättre kontinuitet bland hemtjänstpersonal			−0,5	
Översyn klimatanläggningar			−0,1	
Korttidsplatser			−12	
Relationer mellan generationer			−1	
Summa skattefinansierad verksamhet	**−5966,8**	**−6146,3**	**−6145,3**	**1**
Kalkylerat PO-tillägg	237,3	245,8	245,8	
Utgående pensioner och löneskatt	−311,9	−319,3	−319,3	
Avsättning pensioner/löneskatt	−37	−29,3	−29,3	
Interna räntor	32,2	32,3	32,3	
Ers ledningsrätt Gävle Energi	1,4	1,4	1,4	
Oförutsedda behov	−95	−142,4	−142,4	
Särskilda lönemedel	0	−3,9	−3,9	
Semesterlöneskuldsförändring	−4,7	−4,7	−4,7	
Politiska prioriteringar			*10*	
Summa finansförvaltning	**−177,7**	**−220,1**	**−210,1**	**10**
Verksamhetens nettokostnader	**−6144,5**	**−6366,3**	**−6355,4**	**10,9**

Gävle KOMMUN

KOMMUNENS BOLAG

Kommunens bolag

Nedan sammanfattas de förändringar som föreslås i ägardirektiven.

Gävle Stadshus AB

Det finns idag ett flertal aktörer beredda att bidra till ett tillgängligt och trafiksäkert Gävle kommun vad avser parkering för bil, mc, moped, cyklar och andra fordon samt bedriva parkeringsövervakning i enlighet med gällande lagar och regler. Idag hanteras detta av ett kommunalt bolag i Gävle kommun, trots att verksamheten till stor del skulle kunna bedrivas på entreprenad.

Därför föreslås att Gävle Stadshus AB ska försälja Gävle Parkeringsservice AB.

Gävle Energi AB

Gävle Energi AB är idag ett bolag som bedriver många olika typer av verksamheter. De producerar, distribuerar, köper, säljer och bedriver handel med el, värme, biogas, kyla och tele- och datakommunikation. Långsiktigt är det däremot önskvärt att bolaget strömlinjeformas och att Gävle Energi AB enbart behåller sina naturliga monopol.

Därför föreslås att Gävle Energi AB ska inte ha tjänsteverksamheter i områden där tjänsteutbudet redan finns på marknaden i övrigt. Bolaget ska dessutom sträva efter att enbart förvärva, förvalta och investera i data- och kraftnät.

AB Gavlegårdarna

AB Gavlegårdarna är Gävle kommuns allmännyttiga bolag och är idag dominerande på hyresrättsmarknaden inom kommunen. För att få in en mångfald på hyresmarknaden där hyresgästen ges en möjlighet att välja hyresvärd och dessutom lösgöra kapital till AB Gavlegårdarnas framtida investeringar bör AB Gavlegårdarnas bestånd minska. Det är dessutom önskvärd att delar av verksamheten läggs ut på entreprenad.

Därför föreslås att AB Gavlegårdarna aldrig ska bygga där det finns en privat intressent som vill bygga, huvudfokus för bolaget ska vara att bygga i de områden där andra intressenter saknas. Bolaget ska dessutom arbeta för att öppna upp för andra egenäganderättsformer, genom ombildning till däribland kooperativa

hyresrätter, äganderätter och bostadsrätter. Bolaget ska även konkurrensutsätta sin egen tekniska och ekonomiska förvaltning. Bolaget ska även ej längre betrakta försörjningsstöd som fast inkomst för kvalificering av ett förstahandskontrakt.

Gavlefastigheter Gävle kommun AB

Idag bedriver Gavlefastigheter AB genom dotterbolaget Gavle Drift och Service AB uthyrnings- och samordningsverksamhet beträffande fordon som används inom kommunkoncernen samt därmed förenlig verksamhet. Det finns idag ett flertal aktörer som utför tjänster inom vinter- och barmarksunderhåll, parkunderhåll, lekplatsunderhåll, väg- och markbyggnad samt med detta förenlig verksamhet. Idag hanteras detta av ett kommunalt bolag i Gävle kommun men dessa verksamhet kan upphandlas via externa aktörer.

Därför föreslås Gavlefastigheter AB avsluta verksamheten med uthyrnings- och samordningsverksamhet beträffande fordon som används inom kommunkoncernen samt därmed förenlig verksamhet i sitt dotterbolag Gavle Drift och Service AB. Gavlefastigheter AB ska dessutom försälja dotterbolaget Gavle Drift och Service AB.

Ägardirektiv för Gävle Stadshus AB 2021-2024

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

• Bolagets syfte är genom att samordna ägaransvaret för de bolag som ingår i den kommunala bolagskoncernen åstadkomma en optimal användning av gemensamma resurser.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Ekonomiska mål för bolagets verksamhet

Bolaget skall totalt lämna en aktieutdelning på totalt 98,6 mnkr till Gävle kommun. Erhållen aktieutdelning från AB Gavlegårdarna, 16 mnkr, skall utdelas till ägaren Gävle Kommun för användning till bostadssociala åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar, 4 mnkr till Gävle kommuns verksamhetskostnader att användas till nytta för digitalisering/utveckling av öppna data till nytta för hela kommunkoncernen enligt

närmare beslut av kommunstyrelsen och 11,6 mnkr från Gävle Hamn AB avseende kommunens kostnader till Trafikverket avseende elektrifiering av järnvägen till hamnen samt kompensation för ändrad lånestruktur, 5 mnkr som ersättning för ändrad taxekonstruktion nyttjanderättsavtal parkeringsavtal. Resterande 62 mnkr avser avkastning på de likvida medel Gävle kommun tillskjutet Gävle Stadshus AB. Bolaget ska försälja Gävle Parkeringsservice AB.

Utöver ovanstående finns inga avkastningskrav på bolaget.

7. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

8. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

9. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

10. Bolagets medverkan i kommunal planering

Samhällsnyttan ska hävdas före affärsnyttan genom ett mer långsiktigt ansvarstagande och genom att följa ägarnas fattade beslut om särskilda prioriteringar.

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för Gävle Energi AB 2021-2024

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

• Bolaget ska, med helhetssyn på ekonomi, service och miljö tillgodose behovet av produkter och tjänster hos olika kundkategorier utifrån en affärsmässig grund. (med undantag från de kommunalrättsliga principerna på det sätt det kommer till uttryck i 7 kapitlet ellagen)

• Bolagets verksamhet ska tills vidare vara att med hög leveranssäkerhet, bedriva produktion, distribution, köp, försäljning och handel med el, värme, biogas, kyla och tele- och datakommunikation samt därmed förenlig verksamhet. Däremot ska bolaget inte ha tjänsteverksamheter i områden där tjänsteutbudet redan finns på marknaden i övrigt. Bolaget bör dessutom sträva efter att enbart förvärva, förvalta och investera i data- och kraftnät, och därav avveckla eller försälja övrig verksamhet.

• Bolaget ska medverka till utveckling inom verksamhetsområdet så att kommunens och regionens utveckling och konkurrenskraft stärks.

• Bolaget ska sträva efter en samverkan med andra aktörer regionalt såväl som nationellt.

• Den kommunala verksamheten såväl i förvaltningsform som i bolagsform ska präglas av samma helhetssyn och princip avseende koncernnytta. Kommunen och bolaget ska i samråd söka lösningar som tillgodoser kommunens samlade intresse.

• Bolaget ska aktivt driva klimat- och miljöfrågor i sin verksamhet. Mätbara mål ska finnas som genom årsredovisningen följs upp årligen.

• Bolaget ska sträva efter att ha lägst taxor och avgifter i förhållande till jämförbara kommuner.

• Bolagets investeringsverksamhet ska baseras på en helhetssyn där effekter i samtliga styrperspektiv beaktas inför investeringsbeslut.

5: Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Ekonomiska mål för bolagets verksamhet

Resultatet efter finansiella poster, exklusive värdejusteringar men före bokslutsdispositioner ska minst vara 144 mnkr, varav 85 mnkr lämnas i utdelning/koncernbidrag till moderbolaget.

7. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

8. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

9. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

10. Bolagets medverkan i kommunal planering

Samhällsnyttan ska hävdas före affärsnyttan genom ett mer långsiktigt ansvarstagande och genom att följa ägarnas fattade beslut om särskilda prioriteringar.

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för AB Gavlegårdarna 2021 - 2024

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

• Bolaget ska utifrån affärsmässiga principer utveckla och förvalta ett bostadsbestånd som tillgodoser de boendes och bostadssökandes olika krav beträffande standard, storlek, utformning, läge, service och hyresnivåer.

• Bolaget skall ge förutsättningar för medinflytande för hyresgästerna i angelägenheter som berör boendet samt skapa förutsättningar för gemenskap, grannsamverkan och medverkan i brottsförebyggande åtgärder.

• Verksamheten syftar till att utveckla och förädla såväl nya som befintliga bostäder och bostadsområden. Det kan ske genom om-, till- eller nybyggnation, samt genom förvärv, byte eller försäljning av fastigheter, allt i syfte att erbjuda ett brett utbud av bostäder.

• Inriktningen vid nyproduktion är att öka utbudet av hyresrätt i stadsdelar och områden där andra associationsformer dominerar, medan avyttringar bör ske i områden och stadsdelar där hyresrätten är dominerande.

• Bolaget ska säkerställa attraktiva bostäder med hög tillgänglighet för alla boendegrupper. Särskild vikt ska läggas vid att utveckla boendet för kundgrupperna äldre, unga samt personer med funktionsnedsättning.

• Bolaget ska eftersträva att erbjuda alla sina hyresgäster goda boendesociala miljöer.

• Bolaget ska medvetet och aktivt arbeta för att motverka segregation i boendet.

• Den kommunala verksamheten såväl i förvaltningsform som i bolagsform ska präglas av samma helhetssyn och princip avseende koncernnytta. Kommunen och bolaget ska i samråd söka lösningar som tillgodoser kommunens samlade intresse. Bolaget ska, i god samverkan med framför allt Omvårdnads-förvaltningen och Socialförvaltningen, arbeta med bostadssociala frågor för svaga grupper på bostadsmarknaden.

• Bolaget ska aktivt driva klimat- och miljöfrågor i sin verksamhet. Mätbara mål ska finnas som genom årsredovisningen följs upp årligen.

• Genom kostnadseffektiv fastighetsförvaltning ska företaget erbjuda kunder attraktiva och prisvärda bostäder.

• Hyressättningen för den kommunala verksamheten skall vara baserad på affärsmässiga principer.

• Bolagets investeringsverksamhet ska baseras på en helhetssyn där effekter i samtliga styrperspektiv beaktas inför investeringsbeslut.

• Vid kommunens upphandlingar av bostadsförsörjningsåtgärder äger bolaget rätt att inlämna anbud.

• Bolaget ska totalt nyproducera 750 lägenheter på fem år med start år 2021 i Gävle kommun.

• Bolaget ska ej längre betrakta försörjningsstöd som fast inkomst för kvalificering av ett förstahandskontrakt.

• Bolaget ska aldrig bygga där det finns en privat intressent som vill bygga, huvudfokus för bolaget ska vara att bygga i de områden där andra intressenter saknas.

• Bolaget ska arbeta för att öppna upp för andra egenäganderättsformer, genom ombildning till däribland kooperativa hyresrätter, äganderätter och bostadsrätter.

• Bolaget ska konkurrensutsätta sin egen tekniska och ekonomiska förvaltning.

• Bolaget ska sträva efter att äga maximalt 50 procent av hyrrättsbeståndet i Gävle kommun.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Ekonomiska mål för bolagets verksamhet

Bolaget ska bedriva sin verksamhet på affärsmässiga principer och sträva efter en ekonomisk utveckling som ger förutsättningar för en långsiktig ekonomisk stabilitet och att bolaget kan genomföra investeringar utan ägartillskott. De definierade målen är avkastning

på eget kapital. Bolaget ska ha en långsiktig avkastning på bokfört eget kapital med lägst 3,5%. Bolagets långsiktiga direktavkastning ska vara på samma nivå som övriga långsiktiga fastighetsägare har på bostadsmarknaden i Gävle.

Kommunfullmäktiges långsiktiga krav för ekonomisk stabilitet och avkastning ska utgöra utgångspunkt för bolagets ekonomiska planering och verksamhetsplanering. Bolaget ska uppnå verksamhetskrav och verksamhetsmål inom ramen för dessa långsiktiga krav.

Resultat efter finansiella poster för år 2021 beräknas bli 110 miljoner kronor exklusive eventuella värdejusteringar.

Utdelning till moderbolaget för vidarebefordran till Gävle kommun ska uppgå till 16 mnkr och användas till bostadssociala åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar.

Där till ska utdelning ske med ett belopp motsvarande statslåneräntan med tillägg om en procentenhet, beräknat på kontant tillskjutet aktiekapital.

Utdelningskravet gäller under förutsättning att gällande lagstiftning så tillåter med hänsyn taget till bolagets resultatnivå etc.

7. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

8. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- eventuella normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

9. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

10. Bolagets medverkan i kommunal planering

Bolaget ska medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för Gavlefastigheter Gävle kommun AB 2021 – 2024

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

• Bolaget ska tillhandahålla ändamålsenliga, attraktiva och prisvärda lokaler för kommunala verksamheter. Därutöver ska bolaget ansvara för drift och skötsel av övriga fastigheter ägda av kommunen där förvaltningsavtal upprättats.Det kommersiella lokalinnehavet ska inte drivas i konkurrens med övriga lokaluthyrare och kontinuerligt anpassas och avvecklas så långt möjligt

• Bolagets investeringsverksamhet ska baseras på en helhetssyn där effekter i samtliga styrperspektiv beaktas inför investeringsbeslut

• Bolaget ska sträva efter att ha lägst taxor och avgifter i förhållande till jämförbara kommuner.

• Hyressättningen för den kommunala verksamheten ska vara baserad på den prissättningsmodell som kommunen beslutat att tillämpa.

• Hyressättningen av GFAB ägda kommersiella lokaler ska baseras på marknadsmässig prissättning.

• Bolaget ska aktivt driva klimat- och miljöfrågor i sin verksamhet. Mätbara mål ska finnas som genom årsredovisningen följs upp årligen.

• Bolaget ska utifrån hyresgästens behov driva utveckling av och kunna erbjuda facility managementtjänster.

• Bolaget ska försälja Gavle Drift och Service AB.

5 Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt

6. Ekonomiska mål för bolagets verksamhet

Kravet på bolagets avkastning efter finansiella poster, exklusive värdejusteringar, men före bokslutsdispositioner är 5,7 mnkr varav resultatkravet för de kommunala fastigheterna är 4,0 mnkr.

7. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

8. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

9. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

10. Bolagets medverkan i kommunal planering

Samhällsnyttan ska hävdas före affärsnyttan genom ett mer långsiktigt ansvarstagande och genom att följa ägarnas fattade beslut om särskilda prioriteringar.

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskaps-planering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för Gävle Hamn AB 2021-2024

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget

2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

• Gävle Hamn utgör ett viktigt gods- och logistiknav för hela mellansverige. Gävle Hamn skall vara det självklara godsnavet för sjötransporter i vår region och därigenom skapa förutsättningar för tillväxt, sysselsättning och hållbar utveckling i vår region.

• Gävle Hamn AB ska ha en ledande roll i utvecklingen av Gävleregionen som ett regionalt logistiskt centrum. Gävle Hamns utveckling ska medverka till att regionens behov av effektiv hamnkapacitet kan tillgodoses i ett långt perspektiv. Det ska ske i lämpliga former av samverkan med andra intressenter och myndigheter.

• Bolaget skall i nära samverkan med Gävle kommun, regionala organ och statliga myndigheter verka för en infrastruktur som ger god tillgänglighet till hamnområdet.

• Bolaget skall aktivt medverka i utbyggnaden av landinfrastruktur och logistiklösningar som syftar till att utveckla tillgängligheten till hamnens verksamhet. Infrastruktur, verksamhet och organisation ska utvecklas i takt med EU:s förändring, den snabba utvecklingen i Östersjöregionen samt

transportmarknadens krav. Bolagets verksamhet skall bygga på sunda ekonomiska kalkyler.

• Bolaget har uppdraget att tillse att hamnordningen efterlevs.

• Bolaget ansvarar för utprickning och skötsel av befintliga fritidsbåtleder inom Gävle kommun.

• Bolaget ska utöva tillsyn och trafikkoordinering inom hamnområdet och tillse att fartygstrafiken följer sjövägsregler och i övrigt respekterar regler om säkerhet och ordning inom farleder och hamnområdet.

• Bolaget överlåter ansvaret för driften terminalverksamheterna till en privat operatör. Villkoren för överlåtelsen regleras i ett långsiktigt koncessionsavtal.

• Bolaget har en strategisk roll när det gäller att aktivt påverka och skapa förutsättningar för framgångsrik terminalverksamhet. Gävle Hamn AB skall medverka till kostnadseffektiva, konkurrenskraftiga, tillförlitliga och säkra hamn- och logistiktjänster för att möjliggöra fortsatt tillväxt. Tillgängligheten i terminalerna skall garanteras på en icke-diskriminerande grund.

• Bolaget skall själva, och i samverkan med andra kommunala verksamheter aktivt skapa förutsättningar för hamnrelaterade nyetableringar både innanför och utanför nuvarande hamnområde.

• Bolagets utveckling skall ske med långsiktighet och uthållighet.

• Bolaget skall säkerställa en stabil ekonomisk utveckling, med en för branschen tillfredsställande soliditet, för att skapa ett ekonomiskt utrymme som möjliggör ett långsiktigt agerande.

• Bolaget ska medverka till en långsiktigt hållbar utveckling genom att i alla verksamheter bedriva ett integrerat och proaktivt hållbarhetsarbete i enlighet med Gävle kommuns miljöstrategiska program som syftar till att uppnå de lokala miljömålen och minimera negativ miljöpåverkan.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Ekonomiska mål för bolagets verksamhet

Bolaget skall årligen lämna en aktieutdelning på 11,6 mnkr till Gävle Stadshus för vidareförmedling till Gävle kommun avseende täckande av Gävle kommuns kostnader till Trafikverket för elektrifiering av järnvägsspår till hamnen på 1 mnkr samt en kompensation för ändrad lånestruktur.

7. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

8. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

9. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

10. Bolagets medverkan i kommunal planering

Samhällsnyttan ska hävdas före affärsnyttan genom ett mer långsiktigt ansvarstagande och genom att följa ägarnas fattade beslut om särskilda prioriteringar.

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, energiplanering, beredskapsplanering, exploateringsplanering mm, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.

Ägardirektiv för Gävle Parkeringsservice AB 2021 – 2024

1. Bolaget som organ för kommunal verksamhet

Bolaget är en organisatorisk enhet i Gävle kommunkoncerns verksamhet och således ytterst underordnad kommunfullmäktige.

Förutom genom lag och författning regleras bolagets verksamhet och bolagets förhållande till kommunen genom

1. Företagspolicy
2. Bolagsordning
3. Kommunens vision, värdegrund samt varumärkesplattform
4. Kommunövergripande mål
5. Ägardirektiv (i form av detta ägardirektiv och särskilda ägardirektiv i form av policys, reglementen, riktlinjer mm)
6. I förekommande fall avtal mellan kommunen och bolaget
2. Kommunens direktivrätt

Det ankommer på bolagets styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

3. Bolagets verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet anges till sin art i bolagsordningen.

Bolaget får därutöver inte driva verksamhet eller vidta åtgärder som inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Bolaget ska i sin verksamhet också tillämpa de kommunala lokaliserings-, självkostnads- och likställighetsprinciperna om inte annat särskilt anges.

4. Syfte med bolagets verksamhet

Bolaget ska övervaka och bedriva parkeringsverksamhet i parkeringsanläggningar för fordon samt bedriva därmed förenlig verksamhet i enlighet med Gävle kommuns parkeringspolicy.

5. Styrmodell

Bolagets styrmodell är en styrmodell med fem kommunövergripande mål med underliggande beskrivningar och förhållningssätt.

6. Ekonomiska mål för bolagets verksamhet

Kravet på bolagets avkastning efter finansiella poster, exklusive värdejusteringar, men före bokslutsdispositioner är 7,0 mnkr varav 5 mnkr skall lämnas i aktieutdelning till Gävle Stadshus AB för vidareförmedling till Gävle kommun.

7. Budget, verksamhetsplanering och bokslut

Bolaget ska följa de av moderbolaget utfärdade anvisningarna för budget, verksamhetsplanering, delårsrapporter och årsredovisning.

Bolagets budget och verksamhetsplan ska ligga till grund för kommunfullmäktiges ställningstagande till revidering av ägardirektiv under punkt 4 och 6 ovan.

8. Underställningsplikt

Kommunfullmäktiges ställningstagande ska inhämtas såvitt avser

- större investeringar
- principiella taxekonstruktioner och andra normbeslut
- bildande, förvärv eller avyttring av dotterbolag
- ändring av aktiekapital
- förvärv av aktier eller andelar i andra bolag eller föreningar av strategisk betydelse för verksamheten.
- ny eller ändrad verksamhetsinriktning.
- övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Bolaget ska därutöver tillämpa den operativa beslutsordning som fastställts för bolagskoncernen.

Bolaget ska tillämpa de riktlinjer som finns antagna för uppföljning av personalens eventuella bisysslor.

9. Revision

Med utgångspunkt från den ansvarsfördelning som enligt Aktiebolagslagen ska gälla för revisorer och lekmannarevisorer, krävs att samverkan sker under granskningsprocessens alla moment så att onödigt dubbelarbete undviks.

10. Bolagets medverkan i kommunal planering

Bolaget ska vederlagsfritt medverka i kommunal planering, samrådsförfaranden kring taxor och avgifter, samt vid beredning av motions- och interpellationssvar.