



YTTRANDE

Dnr BOB-2017-1081
2018-09-19
026-17 80 00
rickard.westling@gavle.se

Samhällsbyggnadsnämnden

FÖRELÄGGANDE OM TVINGANDE ÅTGÄRD

Fastighet: ÅBYN 2:46
Ärendet avser: Information om ovårdad tomt

Förslag till åtgärdsföreläggande

Jävsnämnden förelägger GÄVLE KOMMUN(2120002338) med stöd av 11 kap. 19 § plan- och bygglagen, PBL(2010:900) att göra de åtgärder som framgår av detta beslut inom 12 veckor från det att beslutet vunnit laga kraft.

Föreläggande omfattar följande åtgärder

- Fordon, bildelar och lös egendom som är markerat på bilderna i bilaga 2 uppställda inom områdena som är markerat på Karta 1 i bilaga 3, ska avlägsnas från fastigheten.

Upplysning om genomförande på bekostad av den försumlige

Följs inte föreläggandet inom föreskriven tid kan ett nytt beslut fattas om att åtgärderna enligt föreläggande kan komma att utföras genom jävsnämndens försorg på GÄVLE KOMMUN(2120002338) bekostnad med stöd av 11 kap. 27 § PBL(2010:900).

Handlingar som legat till grund för förslaget till beslut

Anmälan, registrerad 2017-08-16.
Tjänsteanteckning från tillsynsbesök, registrerad 2017-11-23.
Kommunikation, registrerad 2017-11-23.
Tjänsteanteckning från tillsynsbesök, registrerad 2018-05-25.
Kommunikation, registrerad 2018-05-29.
Tjänsteanteckning från uppföljningsbesök, registrerad 2018-09-18.

Ärendebeskrivning

Ärendet gäller ovårdad allmän platsmark inom rubricerad fastighet.

Händelseförlopp hittills

En anmälan inkom den 2017-08-16 om att platsen varit ovårdad. Mellan 2017-11-23 och 2018-05-29 har upprepade tillsynsbesök gjorts med upprepade kommunikationer inom Samhällsbyggnad Gävle. Ett nytt tillsynsbesök gjordes den 2018-09-18 för att skaffa underlag till ett beslutsförslag.

Beslutsmotivering

Skäl för yttrandet till nämnden

Enligt 11 kap. 5 § PBL ska en tillsynsmyndighet pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Samhällsbyggnad Gävles bedömning

Enligt 8 kap. 15 § PBL ska tomter hållas i vårdat skick och skötas så att risken för olycksfall begränsas och betydande olägenheter för omgivningen och för trafiken inte uppkommer. Det som gäller i fråga om vård och skötsel av en tomt enligt 15 § ska i skäligen utsträckning också tillämpas på allmänna platser och på områden för andra anläggningar än byggnader enligt 8 kap. 16 § PBL. Bestämmelserna gäller både bebyggda och obebyggda tomter, se prop 1985/86:1 s 524.

Det blir därför viktigt att först definiera om den plats ärendet gäller tillhör tomten eller om den är utanför. Det framgår av prop. 2009/10:170 s 152-153 att en tomt kan överensstämman med fastigheten men den kan också utgöra endast en del av den. En allmän plats kan aldrig vara en tomt. Till tomten hör den mark som upptas av bebyggelsen och sådan mark som ligger i direkt anslutning till denna och som används eller behövs för att bebyggelsen ska kunna användas för avsett ändamål, t.ex. friytor för lek och utevistelse, kommunikationsytor samt plats för parkering, lossning och lastning. Detta stämmer även överens med det skrivna i prop. 1985/86:1 s 517. Det framgår av mark- och miljödomsolens dom mål nr P 1442-17 att *"En tomt kan dock inte sträcka sig utanför fastighetsgränsen."*

Det framgår av prop. 1985/86:1 att med allmän plats avses sådan mark som i detaljplan har redovisats som allmän plats. T.ex. gator, torg och parker (se 5 kap. 3§.). Med områden för andra anläggningar än byggnader avses sådan mark som används eller behövs för ett normalt nyttjande av anläggningen.

I förevarande fall är platserna där bilar, fordonsdelar mm planlagda som allmän plats. Detaljplanen 2180-10114 antagen 1957 samt detaljplanen 2180-10115 anger området som dels område för allmänt ändamål respektive park eller plantering. Bestämmelsen i 8 kap. 16 § PBL är därmed tillämplig och då ska området hållas i vårdat skick. Denna bestämmelse är inte uppfylld med det bårte av bildelar och skrotbilar som förekommer på platsen.

Åtgärdsförelägganden

Enligt 11 kap. 19 § PBL får, om en byggherre, ägare, nyttjanderättshavare, väghållare, kontrollansvarig, sakkunnig eller huvudman för en allmän plats låter bli att vidta en åtgärd och därigenom bryter mot en skyldighet enligt denna lag eller föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen, byggnadsnämnden förelägga denne att inom en viss tid vidta åtgärden.



Samhällsbyggnad Gävle bedömer att det är ett sådant föreläggande som ska användas i ärendet eftersom åtgärden berör allmän platsmark.

Utredning om vem föreläggandet ska riktas mot

Enligt 11 kap. 19 § PBL får, om en byggherre, ägare, nyttjanderättshavare, väghållare, kontrollansvarig, sakkunnig eller huvudman för en allmän plats låter bli att vidta en åtgärd och därigenom bryter mot en skyldighet enligt denna lag eller föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen, byggnadsnämnden förelägga denne att inom en viss tid vidta åtgärden.

I mark- och miljööverdomstolens dom mål nr P 1442-17 framgår följande i domskälen:

”Enligt 8 kap. 15 § första stycket PBL ska en tomt hållas i vårdat skick och skötas så att risken för olycksfall begränsas och betydande olägenheter för omgivningen och för trafiken inte uppkommer. Med tomt avses i PBL ett område som inte är en allmän plats men som omfattar mark avsedd för en eller flera byggnader och mark som ligger i direkt anslutning till byggnaderna och behövs för att byggnaderna ska kunna användas för avsett ändamål (1 kap. 4 § PBL). En tomt kan överensstamma med fastigheten men den kan också utgöra endast en del av den (se prop. 2009/2010:170, del 2, s. 152 f). [...] Som framgår ovan kan en tomt överensstamma med fastigheten men den kan också utgöra endast en del av den. En tomt kan dock inte sträcka sig utanför fastighetsgränsen. Det finns därför inte stöd enligt PBL för att förelägga AW att forsla bort fordon som är placerade utanför hans fastighet. Föreläggandet i den del det avser fordon med registreringsnummer XYY, XYZ och XZZ saknar därför lagligt stöd. När det gäller övriga fordon, skoterdelar och bildäck är föreläggandet lagligen grundat.”

Samhällsbyggnad Gävle kan konstatera att GÄVLE KOMMUN(2120002338) är ägare till fastigheten i aktuellt ärende där fordon mm är uppställt och de har därmed en skyldighet att hålla den allmänna platsen i vårdat skick. Det förhållande att någon annan är den som placerat föremålen där är en civilrättslig fråga mellan de parterna och tillsynsmyndigheten måste rikta beslutet mot fastighetens ägare.

Skälig tid för att följa föreläggandet

Enligt 9 § förvaltningslagen(2017:900) ska ett ärende handläggas så enkelt, snabbt och kostnadseffektivt som möjligt utan att rättssäkerheten eftersätts.

Enligt 7 § förvaltningslagen(1986:223) ska varje ärende där någon enskild är part skall handläggas så enkelt, snabbt och billigt som möjligt utan att säkerheten eftersätts. Skyndsamhetskravet häri medför att nämnden inte kan ge hur lång tid som helst för att åtgärda och framförallt måste nämnden fatta beslut i ärendet skyndsamt.

Samhällsbyggnad bedömer att GÄVLE KOMMUN(2120002338) behöver en period av 12 veckor från det att beslutet vunnit laga kraft för att kunna följa föreläggandet med hänsyn till att de åtgärder som ska vidtas, enligt föreläggandet, kan ha en omfattande process civilrättsligt.



I praktiken innebär det att 12 veckor först börjar räknas efter det att beslutet vunnit laga kraft. Det vinner laga kraft 3 veckor efter att parterna delgivits beslutet. Efter nämndsammanträdet kommer det således dröja dryga tre månader innan åtgärderna enligt föreläggandet ska vara utförda.

Genomförande på bekostnad av

Enligt 10 kap. 27 § PBL(2010:900) får, om ett föreläggande enligt 10 kap. 20 § PBL(2010:900) inte följs, byggnadsnämnden besluta att åtgärden ska genomföras på den försumliga bekostnad och hur det ska ske.

Föreskriften innebär att om föreläggandet inte följs fattar jävsnämnden ett nytt beslut om att åtgärderna ska genomföras på GÄVLE KOMMUN(2120002338) bekostnad och hur det ska ske.

Därefter ansöks om verkställande hos kronofogdemyndigheten. GÄVLE KOMMUN(2120002338) kommer därmed få flera tillfällen att pröva frågan i rättsinstans samt få lång tid på sig att följa föreläggandet innan det blir aktuellt med verkställande.

Fått tillfälle att yttra sig över beslutsförslaget

Enligt 25 § Förvaltningslagen(2017:900) innan en myndighet fattar ett beslut i ett ärende ska den, om det inte är uppenbart obehövt, underrätta den som är part om allt material av betydelse för beslutet och ge parten tillfälle att inom en bestämd tid yttra sig över materialet. Myndigheten får dock avstå från sådan kommunikation, om ärendet gäller anställning av någon och det inte är fråga om prövning i högre instans efter överklagande, det kan befaras att det annars skulle bli avsevärt svårare att genomföra beslutet, eller ett väsentligt allmänt eller enskilt intresse kräver att beslutet meddelas omedelbart. Myndigheten bestämmer hur underrättelse ska ske. Underrättelse får ske genom delgivning. Underrättelseskyldigheten gäller med de begränsningar som följer av 10 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Samhällsbyggnad Gävle har översänt nämndsytttrandet till GÄVLE KOMMUN(2120002338) och därmed berett dem tillfälle att yttra sig.

Upplysningar

Detta beslut är ett led i samhällsbyggnadsnämndens skyldighet att pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt 11 kap. 5 § PBL.

Enligt Justitieombudsmannen uttalande JO 2010/11 s 549 kan man självfallet ha uppfattningen att tillämpningen av regler i enskilda fall ger otillfredsställande resultat. Allmänna åsikter av det slaget kan emellertid inte anföras som stöd för att bryta mot en entydig rättslig reglering.

Om föreläggandet inte följs

Följs inte föreläggande får byggnadsnämnden enligt 11 kap. 27 § PBL besluta att åtgärden ska genomföras på den försumliga bekostnad och hur det ska ske.



Byggnadsnämnden får besluta om genomförande endast om föreläggandet har innehållit en upplysning om detta. Nämnden ska se till att genomförandet inte ger upphov till oskäligen kostnader, enligt 11 kap. 28 § PBL.

Kronofogdemyndigheten ska lämna den hjälp som behövs för att genomföra en åtgärd som avses i 27 § tredje stycket, enligt 11 kap. 29 § PBL.

Inskrivningsmyndigheten

Enligt 11 kap. 40 § PBL ska den myndighet som beslutar om ett föreläggande enligt 19, 20, 21, 22 eller 23 § genast skicka sitt beslut till inskrivningsmyndigheten.

Samhällsbyggnad Gävle kommer sända en kopia på föreläggandet till inskrivningsmyndigheten i enlighet med 11 kap. 40 § PBL.

Enligt 11 kap. 42-44 § PBL ska

- om byggnadsnämnden återkallar ett föreläggande eller ett förbud som avses i 40 §, nämnden genast anmäla återkallelsen till inskrivningsmyndigheten.
- Så snart byggnadsnämnden har fått kännedom om att ett föreläggande eller förbud som avses i 40 § har upphävts genom ett lagakraftvunnet beslut eller av annan anledning har upphört att gälla, nämnden anmäla detta till inskrivningsmyndigheten.
- Så snart byggnadsnämnden har fått kännedom om att ett föreläggande som avses i 40 § har följts, nämnden anmäla detta till inskrivningsmyndigheten.

Samhällsbyggnad Gävle kommer omgående anmäla till inskrivningsmyndigheten när någon förutsättning enligt 11 kap. 42-44 §§ PBL uppstår.

Vid eventuella frågor kontakta

Handläggare 026-17 80 00,
e-post rickard.westling@gavle.se.

Samhällsbyggnad Gävle

Rickard Westling

Byggnadsinspektör

Handlingen är digitalt verifierad av Samhällsbyggnad Gävle och har därför ingen namnunderskrift

Bilagor

Bilaga 1 - Hur man överklagar

Bilaga 2 – Bilder med markeringar



Bilaga 3 – Karta med markeringar

Sändlista

Beslutet delges på förenklat vis till (samt med anvisning om hur man överklagar):

Åbyn 2:46

Gävle Kommun
Ekonomi
80184 Gävle

För kännedom till:

INSKRIVNINGSMYNDIGHETEN

Bilaga 1 - Hur man överklagar

Hos vem ska beslutet överklagas?

Jävsnämndens beslut kan skriftligen överklagas hos Länsstyrelsen i Gävleborgs län. Skrivelsen ska ställas till Länsstyrelsen i Gävleborgs län.

Var lämnas överklagandet?

Skrivelsen ska lämnas/skickas till
Samhällsbyggnad Gävle
Gävle kommun
801 84 Gävle

Besöksadress:

Kyrkogatan 22, Förvaltningshuset

Tid för överklagande

Nämnden ska ha fått din skrivelse inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet.

Tiden för överklagande av ett beslut om lov eller förhandsbesked räknas, för alla som inte delges beslutet enligt 9 kap 41 §, från den dag som infaller en vecka efter att beslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar (Lag 2011:335).

Hur man utformar sitt överklagande

Ange vilket beslut du överklagar och ärendets diarienummer (dnr). Skriv gärna varför du tycker att nämndens beslut är fel och hur du tycker att beslutet ska ändras. Du får också gärna skicka med handlingar som du tycker stödjer din ståndpunkt.

För mer information, kontakta:

Jävsnämnden:

Gävle kommun
801 84 Gävle

Underteckna överklagandet

Skrivelsen ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer dagtid. Om du anlitar ombud kan ombudet underteckna skrivelsen. Skicka i så fall med fullmakt.

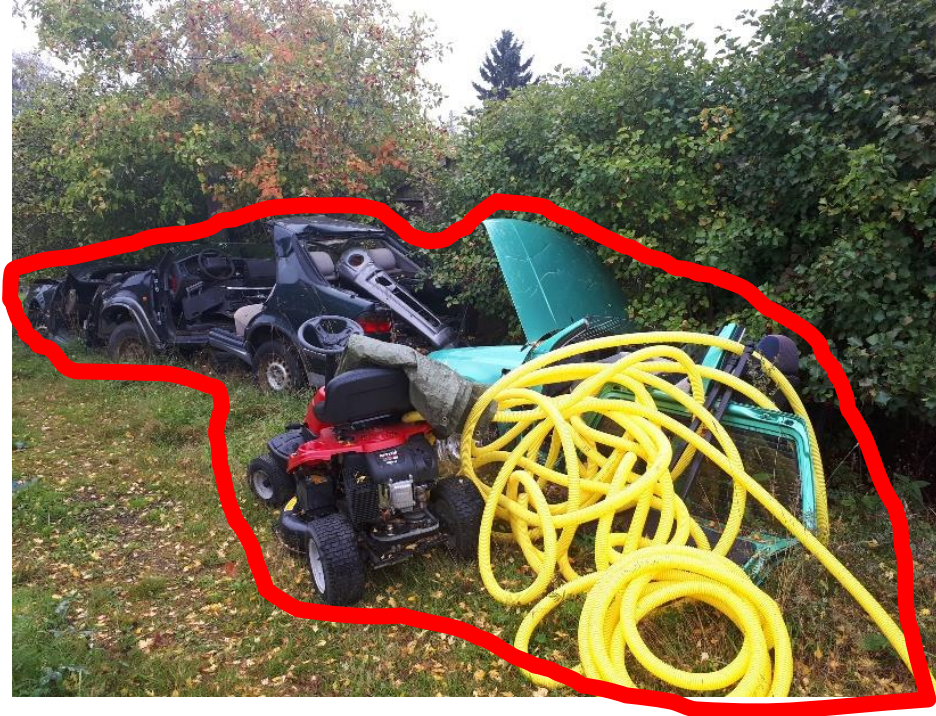
Bilaga 2 – Bilder med markeringar

















Bilaga 3 – karta med markeringar





KOMMUNICERING

BOB-2017-1081
2018-09-19

Gävle Kommun
Ekonomi
80184 Gävle

KOMMUNICERING AV BESLUTSFÖRSLAG

Fastighet: ÅBYN 2:46
Ärendet avser: Information om ovårdad tomt

Jävsnämnden ska fatta beslut i ärendet. Innan så sker bereds ni tillfälle att yttra er över det utredningsmaterial som Samhällsbyggnad Gävle sammanställt för jävsnämnden i enlighet med 25 § förvaltningslagen. Ni kan därmed komplettera med beslutsunderlag för nämnden att ta ställning till.

Samhällsbyggnad Gävle kommer föreslå jävsnämnden att besluta om ett föreläggande i ärendet.

Motiveringen till förslaget beslut finns i bifogat yttrande till nämnden.

Vill ni lämna synpunkter så gör ni det senast den 2018-08-31 till: Gävle kommun, Samhällsbyggnad Gävle, Bygglov, 801 84 Gävle. Ärendet planeras att behandlas på Jävsnämndens sammanträde den 2018-11-19.

Förenklad delgivning

Samhällsbyggnad Gävle kan i vidare handläggning av ärendet komma att tillämpa så kallad förenklad delgivning enligt 22–25 §§ delgivningslagen (SFS 2010:1932). Se bilaga 1 för mer information.

Vid eventuella frågor

Vänligen kontakta Handläggare Rickard Westling, telefon 026-17 80 00, e-post rickard.westling@gavle.se.

Samhällsbyggnad Gävle

Rickard Westling
Byggnadsinspektör

Handlingen är digitalt verifierad av Samhällsbyggnad Gävle och har därför ingen namnunderskrift



KOMMUNICERING

Bilagor

Bilaga 1 – Information om förenklad delgivning

Bilaga 2 – Beslutsförslag till nämnden

Sändlista

Kommuniceringen delges på vanligt vis till:

Åbyn 2:46

Gävle Kommun
Ekonomi
80184 Gävle



KOMMUNICERING

BILAGA 1 – Information om förenklad delgivning

När Samhällsbyggnad Gävle i framtiden delger er handlingar i detta ärende kan förenklad delgivning enligt 22 § delgivningslagen (SFS 2010:1932) komma att användas. En förenklad delgivning går till på följande sätt:

1. Den handling som ska delges skickas i ett vanligt brev till delgivningsmottagaren senast kända adress. Närmast följande arbetsdag skickas till samma adress ett kontrollmeddelande om att handlingen har skickats.
2. Om den senast kända adressen inte kan användas, skickas handlingen och kontrollmeddelandet till delgivningsmottagarens folkbokföringsadress.
3. Delgivningsmottagaren anses i normala fall ha delgivits handlingen två veckor efter det att handlingen som ska delges skickades.

Med delgivningsmottagare avses de personer som enligt sändlistan ska delges.

Om ett avgörande i ärendet överklagas, kan förenklad delgivning även komma att användas i den högre instansen vartill ärendet överklagas. Om ärendet lämnas över till en annan myndighet, kan förenklad delgivning även komma att användas av denna myndighet.

Det är viktigt att ni så länge ärendet pågår tar del av er post åtminstone varannan vecka. Om detta inte är möjligt ska ni höra av er till Samhällsbyggnad Gävle. Ni ska även höra av er till Samhällsbyggnad Gävle om ni byter adress.