

§ 8: Politisk Organisation i Gävle kommun POG

Delges:

Samtliga nämnder och helägda bolag under GSAB

Dnr 17KS452

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att ställa sig bakom POG kommitténs övergripande överväganden och förslag inför kommande mandatperioden med start 2019,

att anta kommitténs förslag att samla ansvaret för beslut och genomförande av LSS frågor och även boende och stöd för personer med funktionsnedsättning under en och samma nämnd med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden,

att anta kommitténs förslag att samla ansvaret för arbetsmarknadsåtgärder och försörjningsstöd under en och samma nämnd med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnd,

att anta kommitténs förslag att flytta ansvaret för näringslivsarbete och strategiskt samarbete med universitet och högskolor från näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden till kommunstyrelsen,

att såvitt gäller den fördelning av ansvar mellan nämnder som förslaget innehåller uppdra åt kommunstyrelsen att under augusti månad återkomma med förslag till reglementsändringar och förslag på förändrat namn på näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden,

att innan omorganisering sker så ska kommunen utföra en riskbedömning av organisationsförändringens konsekvenser för såväl personal som för brukare/kunder. Riskbedömningen ska sedan presenteras på ett kommunstyrelsesammanträde innan genomförandet av beslutet sker,

Ärendebeskrivning

Den av kommunfullmäktige tillsatta POG kommittén har under november/januari 2017/2018 haft fem sammanträden med övergripande diskussion av frågan om politisk styrning och ledning av framtidens välfärd i Gävle kommun. POG

Justerare	Uppdragsbestyrkande

kommittén har även haft ett sammanfattande möte efter den remissomgång som genomförts.

POG kommittén har följande parlamentariska sammansättning: Ordförande Patrik Stenvard (M), Jörgen Edsvik (S), Mattias Eriksson Falk (SD), Ove Vestin(V), Evelyn Klöverstedt (L), Inger Schörling (MP), Roland Ericsson (C) och Jan-Eric Andersson (KD).

POG kommittén har gjort ett antal övergripande överväganden och förslag vilka framgår av bilaga. Kommittén har bl a konstaterat att dagens politiska organisation vad gäller antalet nämnder och bolag i stort sett är funktionell för att möta framtidens utmaningar och som både förmår främja helheten och samtidigt få en politisk verksamhetsförståelse i de enskilda nämnderna/bolagen. Vissa förändringar av ansvarsområden mellan nämnderna föreslås för att tydliggöra och stärka styrningen av vissa frågor. Det gäller främst att ansvar för beslut och verkställighet av LSS frågor som idag är fördelat på fyra olika nämnder skall hållas amman och fördelas till en nämnd och likaså att ansvaret för försörjningsstöd och arbetsmarknadsåtgärder bör hanteras av en och samma nämnd. Vidare är kommitténs förslag att ansvaret för näringslivsfrågor och strategiskt samarbete med universitet och högskolor flyttas till kommunstyrelsen. Bland de allmänna övervägandena förs bl a resonemang om arbetsbelastning för förtroendevalda, utskott i nämnder och förstärkta politiska stödresurser.

Inlägg görs av

Patrik Stenvard (M), Isabella Bexell (V), Evelyn Klöverstedt (L), Richard Carlsson (SD), Jörgen Edsvik (S), Daniel Kvarnlöf (M), Roger Persson (MP), Stefan Pettersson (V), Therese Metz (MP) och Mattias Eriksson Falk (SD).

Yrkanden

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

- 1) att ställa sig bakom POG kommitténs övergripande överväganden och förslag inför kommande mandatperioden med start 2019,
- 2) att anta kommitténs förslag att samla ansvaret för beslut och genomförande av LSS frågor och även boende och stöd för personer med funktionsnedsättning under en och samma nämnd med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden,
- 3) att anta kommitténs förslag att samla ansvaret för arbetsmarknadsåtgärder och försörjningsstöd under en och samma nämnd med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnd,

Justerare	Uppdragsbestyrkande

4) att anta kommitténs förslag att flytta ansvaret för näringslivsarbete och strategiskt samarbete med universitet och högskolor från näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden till kommunstyrelsen,

5) att såvitt gäller den fördelning av ansvar mellan nämnder som förslaget innehåller uppdra åt kommunstyrelsen att under augusti månad återkomma med förslag till reglementsändringar och förslag på förändrat namn på näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden,

6) att innan omorganisering sker så ska kommunen utföra en riskbedömning av organisationsförändringens konsekvenser för såväl personal som förbrukare/kunder. Riskbedömningen ska sedan presenteras på ett kommunstyrelsesammanträde innan genomförandet av beslutet sker.

Richard Carlsson (SD), Jörgen Edsvik (S), Daniel Kvarnlöf (M) yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag.

Isabella Bexell (V) yrkar att fullmäktige ställer sig bakom följande uttalande som även stöds av Stefan Pettersson (V) och Seppo Laine (V):

7) Förslaget att arbetsmarknadsåtgärder och försörjningsstöd bör kopplas ihop även ansvarsmässigt med placering under nuvarande Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden är dåligt. Vänsterpartiet vill att försörjningsstöd ligger kvar under socialtjänsten. Idag finns ett väl fungerande samarbete mellan Arbetsmarknadsenheten och Socialtjänsten som naturligtvis kan förbättras, men att flytta försörjningsstöd kan medföra risker för de som är i behov av försörjningsstöd men även är aktuell inom andra delar av socialtjänsten. Vidare kan nuvarande utvecklingsprojekt stannas upp vid en organisationsförändring. Vänsterpartiet ser ingen tydlig fördel med att flytta ansvaret när det gäller försörjningsstöd till Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden då mycket kring dessa frågor avgörs i Socialnämndens myndighetsutskott så blir det ingen vinst för Socialnämnden.

Isabella Bexell (V) yrkar att fullmäktige ställer sig bakom följande uttalande som även stöds av Stefan Pettersson (V), Seppo Laine (V), Roger Persson (MP) och Richard Carlsson (SD):

8) Förslaget att hänskjuta diskussion om eventuella bildningar av utskott i nämnderna för att minska arbetsbelastningen anser vi utifrån en demokratiaspekt vara problematiskt då det riskerar att ställa ”små” partier utanför den demokratiska processen. Om utskott bildas bör de generellt begränsas samt vara beredande och inte beslutande.

Isabella Bexell (V) yrkar att fullmäktige ställer sig bakom följande uttalande som även stöds av Stefan Pettersson (V) och Seppo Laine (V):

Justerare	Uppdragsbestyrkande

9) Förslaget att inte ändra antalet ledamöter i respektive nämnd/bolag finner vi positivt, men inte när det gäller att nämnders/styrelsernas presidier ska omfatta två vice ordförande, varav den andre vice ska representera oppositionen. Vänsterpartiet anser att detta medför otydliga roller och en suddig ledning. Vänsterpartiet ser i nuläget ingen vits med att detta införs.

Roger Persson (MP) yrkar att lydelsen på den fjärde att-satsen ska lyda enligt följande

10) att anta kommitténs förslag att flytta ansvaret för strategiskt näringslivsarbete och strategiskt samarbete med universitet och högskolor från näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden till kommunstyrelsen.

Propositionsordning

Ordförande ställer först proposition på kommunstyrelsens förslag till beslut (1-4) och finner att Kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden ställer sedan Roger Perssons (MP) förslag (10) mot Kommunstyrelsens förslag (4). Ordföranden finner att Kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag till beslut. Votering begärs. Kommunfullmäktige beslutar med 55 röster för ja och 3 röster för nej 5 ledamöter avstod, att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden ställer sedan proposition på kommunstyrelsens förslag till beslut (5 – 6) och finner att Kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden ställer sedan Isabella Bexell (V) förslag (7) ställs mot avslag. Ordföranden finner att Kommunfullmäktige beslutar att avslå förslaget. Votering begärs. Kommunfullmäktige beslutar med 53 röster för ja och 9 röster för nej 1 ledamot avstod, att avslå förslaget.

Isabella Bexells (V) förslag (8) ställs mot avslag. Ordföranden finner att Kommunfullmäktige beslutar att avslå förslaget. Votering begärs. Kommunfullmäktige beslutar med 47 röster för ja och 17 röster för nej att avslå förslaget.

Isabella Bexell (V) förslag (9) ställs mot avslag. Ordföranden finner att Kommunfullmäktige beslutar att avslå förslaget. Votering begärs. Kommunfullmäktige beslutar med 58 röster för ja och 6 röster för nej att avslå förslaget.

Reservationer

Vänsterpartiets ledamöter reserverar sig till förmån för Isabella Bexells (V) yrkande.

Justerare	Uppdragsbestyrkande

Sverigedemokraternas ledamöter reserverar sig till förmån för Richard Carlssons (SD) yrkande.

Beslutsunderlag

- §99 KS Politisk Organisation i Gävle kommun POG, dnr 17KS452-32
- Tjänsteskrivelse - POG politisk organisation i Gävle inför mandatperioden 2019, dnr 17KS452-30
- POG kommitténs övergripande överväganden och förslag - kommentarer efter genomförd remissomgång, dnr 17KS452-29
- Omvårdnadsnämnden - Protokollsutdrag 2018-03-27 § 29 tillhörande yttrande 17KS452-25, dnr 17KS452-27
- Jävsnämnden - Avstår från att besvara remiss Politisk organisationsöversyn Gävle kommun POG, dnr 17KS452-24
- Omvårdnadsnämnden - Yttrande gällande Remiss Politisk organisationsöversyn Gävle kommun POG, dnr 17KS452-25
- Vänsterpartiet - Yttrande angående Omvårdnadsnämndens remissvar till Politisk organisationsöversyn Gävle kommun POG, dnr 17KS452-26
- Svar angående yttrande gällande Politisk organisationsöversyn från GSAB, dnr 17KS452-23
- Yttrande från Överförmyndarnämnden angående Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-21
- Yttrande från Vänsterpartiet angående Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-19
- Yttrande med protokollsutdrag 2018-03-28 från Samhällsbyggnadsnämnden - gällande POG-utredningen, dnr 17KS452-20
- Borttagen på grund av personuppgifter., dnr 17KS452-18
- Yttrande från Gävle Energi angående Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-17
- Socialnämnden - Protokollsutdrag och yttrande 2018-03-21 - Politiska organisation i Gävle kommun POG, dnr 17KS452-15
- Yttrande från Gavlegårdarna angående Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-16
- Kultur- och fritidsnämnden - Yttrande och protokollsutdrag 2018-02-26 - Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-13
- Utbildningsnämnden - Protokollsutdrag och yttrande 2018-03-14 - Politisk Organisation i Gävle kommun POG, dnr 17KS452-14
- Yttrande från Näringsliv- och arbetsmarknadsnämnden angående Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-12
- Yttrande från Gävle Hamn AB angående Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-11
- Valnämnden - Svar på remiss angående Politisk organisationsöversyn (POG), dnr 17KS452-10
- Information till Gästrike Vatten AB, Svenska Kommunförsäkrings AB samt Gemensamma nämnden för verksamhetsstöd att de inte behöver besvara remissen, dnr 17KS452-9
- POG kommitténs övergripande överväganden och förslag - underlag för remiss till nämnder och bolag, dnr 17KS452-7
- Direktiv till utredning om politisk organisation i Gävle kommun POG, dnr 17KS452-2

Justerare		Uppdragsbestyrkande



Kommunfullmäktige
Sammanträdesdatum 2018-05-28

Justerare			Uppdragsbestyrkande

§ 99: Politisk Organisation i Gävle kommun POG

Delges:

Samtliga nämnder och helägda bolag under GSAB

Dnr 17KS452

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att ställa sig bakom POG kommitténs övergripande överväganden och förslag inför kommande mandatperioden med start 2019

att anta kommitténs förslag att samla ansvaret för beslut och genomförande av LSS frågor och även boende och stöd för personer med funktionsnedsättning under en och samma nämnd med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden

att anta kommitténs förslag att samla ansvaret för arbetsmarknadsåtgärder och försörjningsstöd under en och samma nämnd med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnd

att anta kommitténs förslag att flytta ansvaret för näringslivsarbete och strategiskt samarbete med universitet och högskolor från näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden till kommunstyrelsen

att såvitt gäller den fördelning av ansvar mellan nämnder som förslaget innehåller uppdra åt kommunstyrelsen att under augusti månad återkomma med förslag till reglementsändringar och förslag på förändrat namn på näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden

att innan omorganisering sker så ska kommunen utföra en riskbedömning av organisationsförändringens konsekvenser för såväl personal som för brukare/kunder. Riskbedömningen ska sedan presenteras på ett kommunstyrelsesammanträde innan genomförandet av beslutet sker

att paragrafen ska omedelbart justeras

Ärendebeskrivning

Den av kommunfullmäktige tillsatta POG kommittén har under november/januari 2017/2018 haft fem sammanträden med övergripande diskussion av frågan om politisk styrning och ledning av framtidens välfärd i Gävle kommun. POG

Justerare	Uppdragsbestyrkande

kommittén har även haft ett sammanfattande möte efter den remissomgång som genomförts.

POG kommittén har följande parlamentariska sammansättning: Ordförande Patrik Stenvard (M), Jörgen Edsvik (S), Mattias Eriksson Falk (SD), Ove Vestin(V), Evelyn Klöverstedt (L), Inger Schörling (MP), Roland Ericsson (C) och Jan-Eric Andersson (KD).

POG kommittén har gjort ett antal övergripande överväganden och förslag vilka framgår av bilaga. Kommittén har bl a konstaterat att dagens politiska organisation vad gäller antalet nämnder och bolag i stort sett är funktionell för att möta framtidens utmaningar och som både förmår främja helheten och samtidigt få en politisk verksamhetsförståelse i de enskilda nämnderna/bolagen. Vissa förändringar av ansvarsområden mellan nämnderna föreslås för att tydliggöra och stärka styrningen av vissa frågor. Det gäller främst att ansvar för beslut och verkställighet av LSS frågor som idag är fördelat på fyra olika nämnder skall hållas amman och fördelas till en nämnd och likaså att ansvaret för försörjningsstöd och arbetsmarknadsåtgärder bör hanteras av en och samma nämnd. Vidare är kommitténs förslag att ansvaret för näringslivsfrågor och strategiskt samarbete med universitet och högskolor flyttas till kommunstyrelsen. Bland de allmänna övervägandena förs bl a resonemang om arbetsbelastning för förtroendevalda, utskott i nämnder och förstärkta politiska stödresurser.

Förslag till beslut

Ordföranden föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

- 1) att ställa sig bakom POG kommitténs övergripande överväganden och förslag inför kommande mandatperioden med start 2019,
- 2) att anta kommitténs förslag att samla ansvaret för beslut och genomförande av LSS frågor under en och samma nämnd med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden,
- 3) att anta kommitténs förslag att samla ansvaret för arbetsmarknadsåtgärder och försörjningsstöd under en och samma nämnd med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnd,
- 4) att anta kommitténs förslag att flytta ansvaret för näringslivsarbete och strategiskt samarbete med universitet och högskolor från näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden till kommunstyrelsen,
- 5) att såvitt gäller den fördelning av ansvar mellan nämnder som förslaget innehåller uppdra åt kommunstyrelsen att under augusti månad återkomma med förslag till reglementsändringar och förslag på förändrat namn på näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden.

Justerare	Uppdragsbestyrkande

Ordföranden föreslår att kommunstyrelsen beslutar

6) att paragrafen ska omedelbart justeras.

Gin Akgül Hajo (V) föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ställa sig bakom följande yrkande:

7) Att arbetsmarknadsåtgärder och försörjningsstöd bör kopplas ihop även ansvarsmässigt med placering under nuvarande Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden är dåligt. Vänsterpartiet vill att försörjningsstöd ligger kvar under socialtjänsten. Idag finns ett väl fungerande samarbete mellan Arbetsmarknadsenheten och Socialtjänsten som naturligtvis kan förbättras, men att flytta försörjningsstöd kan medföra risker för de som är i behov av försörjningsstöd men även är aktuell inom andra delar av socialtjänsten. Vidare kan nuvarande utvecklingsprojekt stannas upp vid en organisationsförändring. Vänsterpartiet ser ingen tydlig fördel med att flytta ansvaret när det gäller försörjningsstöd till Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden då mycket kring dessa frågor avgörs i Socialnämndens myndighetsutskott så blir det ingen vinst för Socialnämnden.

Gin Akgül Hajo (V) och Therese Metz (MP) föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ställa sig bakom följande yrkande:

8) Förslaget att hänskjuta diskussion om eventuella bildningar av utskott i nämnderna för att minska arbetsbelastningen anser vi utifrån en demokratiaspekt vara problematiskt då det riskerar att ställa ”små” partier utanför den demokratiska processen. Om utskott bildas bör de generellt begränsas samt vara beredande och inte beslutande.

9) Förslaget att inte ändra antalet ledamöter i respektive nämnd/bolag finner vi positivt, men inte när det gäller att nämnders/styrelsernas presidier ska omfatta två vice ordförande, varav den andre vice ska representera oppositionen. Vänsterpartiet anser att detta medför otydliga roller och en suddig ledning. Vänsterpartiet ser i nuläget ingen vits med att detta införs.

Gin Akgül Hajo (V) och Patrik Stenvard (M) föreslår att kommunstyrelsen ställer sig bakom följande yrkande:

10 Att innan omorganisering sker så ska kommunen utföra en riskbedömning av organisationsförändringens konsekvenser för såväl personal som för brukare/kunder. Riskbedömningen ska sedan presenteras på ett kommunstyrelsesammanträde innan genomförandet av beslutet sker.

Justerare	Uppdragsbestyrkande

Beslutsgång

Gin Akgül Hajos (V) förslag (7) ställdes mot ordförandes förslag om avslag. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandens förslag till beslut.

Gin Akgül Hajos (V) förslag (8) ställdes mot ordförandes förslag om avslag. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandens förslag till beslut

Gin Akgül Hajos (V) förslag (9) ställdes mot ordförandes förslag om avslag. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandens förslag till beslut.

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandens förslag (1-6, 10)

Inlägg i ärendet

Gin Akgül Hajo (V), Jörgen Edsvik (S), Ahmed Amin (S), Patrik Stenvard (M), Helene Åkerlind (L), Måns Montell (M) Richard Carlsson (SD) och Therese Metz (MP)

Reservationer

Gin Akgül Hajo (V) reserverar sig till förmån för sina egna yrkanden

Richard Carlsson (SD) reserverar sig till förmån för förslaget att hänskjuta diskussion om eventuella bildningar av utskott i nämnderna för att minska arbetsbelastningen anser vi utifrån en demokratiaspekt vara problematiskt då det riskerar att ställa ”små” partier utanför den demokratiska processen. Om utskott bildas bör de generellt begränsas samt vara beredande och inte beslutande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse - POG politisk organisation i Gävle inför mandatperioden 2019, dnr 17KS452-30
- POG kommitténs övergripande överväganden och förslag - kommentarer efter genomförd remissomgång, dnr 17KS452-29
- Överförmyndarnämnden - Protokollsutdrag med yttrande 2018-04-19 § 29, dnr 17KS452-28
- Omvårdnadsnämnden - Protokollsutdrag 2018-03-27 § 29 tillhörande yttrande 17KS452-25, dnr 17KS452-27
- Jävsnämnden - Avstår från att besvara remiss Politisk organisationsöversyn Gävle kommun POG, dnr 17KS452-24

Justerare	Uppdragsbestyrkande

- Omvårdnadsnämnden - Yttrande gällande Remiss Politisk organisationsöversyn Gävle kommun POG, dnr 17KS452-25
- Vänsterpartiet - Yttrande angående Omvårdnadsnämndens remissvar till Politisk organisationsöversyn Gävle kommun POG, dnr 17KS452-26
- Svar angående yttrande gällande Politisk organisationsöversyn från GSAB, dnr 17KS452-23
- Yttrande från Överförmyndarnämnden angående Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-21
- Yttrande från Vänsterpartiet angående Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-19
- Yttrande med protokollsutdrag 2018-03-28 från Samhällsbyggnadsnämnden - gällande POG-utredningen, dnr 17KS452-20
- Borttagen på grund av personuppgifter., dnr 17KS452-18
- Yttrande från Gävle Energi angående Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-17
- Socialnämnden - Protokollsutdrag och yttrande 2018-03-21 - Politiska organisation i Gävle kommun POG, dnr 17KS452-15
- Yttrande från Gavlegårdarna angående Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-16
- Kultur- och fritidsnämnden - Yttrande och protokollsutdrag 2018-02-26 - Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-13
- Utbildningsnämnden - Protokollsutdrag och yttrande 2018-03-14 - Politisk Organisation i Gävle kommun POG, dnr 17KS452-14
- Yttrande från Näringsliv- och arbetsmarknadsnämnden angående Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-12
- Yttrande från Gävle Hamn AB angående Politisk organisationsöversyn Gävle POG, dnr 17KS452-11
- Valnämnden - Svar på remiss angående Politisk organisationsöversyn (POG), dnr 17KS452-10
- Information till Gästrike Vatten AB, Svenska Kommunförsäkrings AB samt Gemensamma nämnden för verksamhetsstöd att de inte behöver besvara remissen, dnr 17KS452-9
- POG kommitténs övergripande överväganden och förslag - underlag för remiss till nämnder och bolag, dnr 17KS452-7
- Direktiv till utredning om politisk organisation i Gävle kommun POG, dnr 17KS452-2

Justerare		Uppdragsbestyrkande	

Kommunstyrelsen

Tjänsteskrivelse - POG, politisk organisation i Gävle inför mandatperioden 2019

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att ställa sig bakom POG kommitténs övergripande överväganden och förslag inför kommande mandatperioden med start 2019

att anta kommitténs förslag att samla ansvaret för beslut och genomförande av LSS frågor under en och samma nämnd med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden

att anta kommitténs förslag att samla ansvaret för arbetsmarknadsåtgärder och försörjningsstöd under en och samma nämnd med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnd

att anta kommitténs förslag att flytta ansvaret för näringslivsarbete och strategiskt samarbete med universitet och högskolor från näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden till kommunstyrelsen

att såvitt gäller den fördelning av ansvar mellan nämnder som förslaget innehåller uppdra åt kommunstyrelsen att under augusti månad återkomma med förslag till reglementsändringar och förslag på förändrat namn på näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden

Ärendet i korthet

Den av kommunfullmäktige tillsatta POG kommittén har under november/januari 2017/2018 haft fem sammanträden med övergripande diskussion av frågan om politisk styrning och ledning av framtidens välfärd i Gävle kommun. POG kommittén har även haft ett sammanfattande möte efter den remissomgång som genomförts.

POG kommittén har följande parlamentariska sammansättning:
Ordförande Patrik Stenvard (M), Jörgen Edsvik (S), Mattias Eriksson Falk (SD), Ove Vestin(V), Evelyn Klöverstedt (L), Inger Schörling (MP), Roland Ericsson (C) och Jan-Eric Andersson (KD).

POG kommittén har gjort ett antal övergripande överväganden och förslag vilka framgår av bilaga. Kommittén har bl a konstaterat att dagens politiska organisation vad gäller antalet nämnder och bolag i stort sett är funktionell för att möta framtidens utmaningar och som både förmår främja helheten och samtidigt få en politisk verksamhetsförståelse i de enskilda nämnderna/bolagen. Vissa

Kommunstyrelsen

förändringar av ansvarsområden mellan nämnderna föreslås för att tydliggöra och stärka styrningen av vissa frågor. Det gäller främst att ansvar för beslut och verkställighet av LSS frågor som idag är fördelat på fyra olika nämnder skall hållas amman och fördelas till en nämnd och likaså att ansvaret för försörjningsstöd och arbetsmarknadsåtgärder bör hanteras av en och samma nämnd. Vidare är kommitténs förslag att ansvaret för näringslivsfrågor och strategiskt samarbete med universitet och högskolor flyttas till kommunstyrelsen. Bland de allmänna övervägandena förs bl a resonemang om arbetsbelastning för förtroendevalda, utskott i nämnder och förstärkta politiska stödresurser.

Beslutsunderlag

Direktiv till POG kommittén

POG kommittén övergripande överväganden och förslag samt kommentar efter remissomgång

Samtliga remissyttranden

Beslutet ska skickas till

Samtliga nämnder och helägda bolag under GSAB

Patrik Stenvard

Kommunstyrelsens ordförande

Dnr 17ks452
2018-05-04

Till ks/kf

POG kommitténs övergripande överväganden och förslag – kommentarer efter genomförd remissomgång

Kommentarer efter remissomgång

POG kommittén har tagit del av de remissyttranden som kommit in från nämnder och bolag. Kommittén gör efter detta följande sammanfattande kommentarer kopplat till vissa av de överväganden och förslag som remissförslaget omfattade. Kommittén har dock inte funnit anledning att ändra något i det förslag som gick ut på remiss.

Hantering av ansvaret för beslut och verkställighet av LSS verksamheten

Kommittén är överens om att ansvar och verkställighet vad gäller frågor inom ramen för LSS lagstiftningen (beslut, verkställighet och samordning) bör samlas under en och samma nämnd. Idag är frågorna fördelade på flera nämnder.

Flera av remissinstanserna har lagt stor vikt vid att analysera hur detta ska kunna genomföras på bästa sätt ur ett medborgarperspektiv.

Det finns risker att nya gränssnitt uppstår och sekretessfrågorna måste självklart beaktas. Kommittén står dock fast vid tidigare förslag att det samlade ansvaret för LSS bör samlas under en nämnd. I förslaget är nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnd angiven som aktuell nämnd. Nämnden kommer att i samband med översynen av reglementen att föreslås byta namn. Reglementena måste givetvis även ändras för de övriga nämnder som berörs av förändringen.

Försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser

Kommitténs uppfattning är att det finns ett stort värde i att lägga ansvaret för försörjningsstöd och åtgärder som förebygger arbetslöshet eller minskar verkningarna av arbetslöshet under samma nämnd. Dessa frågor har också en tydlig koppling till förutsättningarna att komplettera en utbildning genom vuxenutbildning och även förutsättningarna för att erhålla erforderlig

språkkompetens. Förslaget är fortsatt att ansvaret för dessa frågor samlas under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnd.

Näringslivsfrågor och strategiskt samarbete med universitet och högskolor

Ansvaret för näringslivspolitikerna och de strategiska näringslivsfrågorna ska tillsammans med det strategiska ansvaret för samarbetet med universitet och högskolor föras över till kommunstyrelsen. Näringslivsfrågorna omfattar alla de delar kopplat till näringslivsutveckling som idag hanteras inom ramen för näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden.

Utskott

Kommittén vill här återigen påpeka att det är upp till nämnderna själva att se över förutsättningarna att använda utskott som en möjlighet att fördela arbetet mellan politiker. Det begränsar inte nämnderna att använda sig av andra former för beredning eller för att bredda insyn, dialog och kunskapsinhämtning, t ex i form av referensgrupper eller informationsmöten. Om utskottsformen väljs är det upp till varje nämnd att bestämma vad utskottet ska hantera – beredning eller beslut. Frågan om arvodering av utskottsarbete mm hanteras av arvodeskommittén.

Politiska stödresurser

Frågan om ytterligare politiska stödresurser hanteras såvitt gäller politiska sekreterare inom ramen för arvodeskommittén och i övrigt av budgetberedningen inför ny kommunplan.

Med dessa kommentarer överlämnar POG kommittén sina övergripande överväganden och förslag för vidare beredning och beslut i kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

För POG kommittén

Patrik Stenvard
ordförande

Bilaga: POG kommitténs övergripande överväganden och förslag

Bilaga; POG kommitténs övergripande överväganden och förslag

Bakgrund och direktiv

Den av kommunfullmäktige tillsatta POG kommittén har under november/januari 2017/2018 haft fem sammanträden med övergripande diskussion av frågan om politisk styrning och ledning av framtidens välfärd i Gävle kommun.

Direktivet till kommittén bifogas denna remiss (bilaga direktiv). POG kommittén har följande parlamentariska sammansättning: Ordförande Patrik Stenvard (M), Jörgen Edsvik (S), Mattias Eriksson Falk (SD), Ove Vestin(V), Evelyn Klöverstedt (L), Inger Schörling (MP), Roland Ericsson (C) och Jan-Eric Andersson (KD).

Diskussionen har inriktats på de utmaningar som i huvudsak ekonomi och demografi ger för framtiden, nuvarande arbetsbelastning i den befintliga nämnds- och bolagsstrukturen i Gävle kommun och möjligheter som ges i den nya kommunallagen vad gäller främst kommunstyrelsens ställning och delegering till utskott och beredningar. Vidare har en övergripande genomgång av vissa andra kommuners sätt att organisera sig för att hantera komplexiteten i styrning och ledning i växande kommuner studerats. En enkät till ordförande/vice ordförande samt ledamöter i nämnder och bolag med frågor om arbetsbelastning och erfarenhet av tidigare organisationsförändringar i nämnds/bolagsstruktur har genomförts.

Övergripande har kommittén dragit följande slutsatser.

- Arbetsbelastningen för förtroendevalda i de olika nämnderna/styrelserna är något ojämnt fördelad och flera ordföranden uttrycker en alltför stor arbetsbelastning/omfång av frågor att hantera. Även ledamöter uttrycker att arbetsbelastningen främst vad gäller komplexitet, information och inläsning är hög.
- En fråga att skicka med till kommande arvodeskommitté är om arvoderad tjänstgöringsgrad bör justeras/differentieras mellan nämnder/bolagsstyrelser till förmån för de mer komplexa nämnderna. Likvärdiga förutsättningar för fritidspolitikers möjligheter till inläsning, information mm bör regleras. Frågan om arvodering i utskott bör uppmärksammas mot bakgrund av att antalet utskott föreslås utökas.
- Kommittén anser inte att nämnds/bolagsstrukturen i stort behöver förändras genom **varken ytterligare eller färre nämnder/styrelser**

- **Följande smärre justeringar i ansvarsområden mellan nämnderna föreslås genomföras**

1 – Ansvar för beslut respektive utförande av LSS som idag finns under tre nämnder bör samlas och ansvaret tydliggöras med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden

2 – Arbetsmarknadsåtgärder och försörjningsstöd bör kopplas ihop även ansvarsmässigt med placering under nuvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden

3 – Det strategiska näringslivsarbetet ska ansvarsmässigt placeras under kommunstyrelsen

4 - I samband med att det strategiska ansvaret för näringslivsfrågor flyttas över från näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden till kommunstyrelsen bör det tydliggöras att det omfattar även frågorna om strategiskt samarbete med universitet och högskolor

5 - Kommunens organisering under kris ligger idag under kommunstyrelsen i form av ett krisledningsutskott. Ansvaret är viktigt och ska ligga kvar men kommuniceras tydligare i olika sammanhang där kommunens organisation redovisas.

6 - Relevanta delar av kommunens bolagsengagemang bör tydligare samlas/organiseras under Gävle Stadshus AB där så är möjligt vad gäller såväl hel- som delägda bolag

- Kommittén anser inte att politisk organisation och **förvaltningsorganisation** nödvändigtvis behöver ha samma struktur men däremot givetvis samma mål. Kommittén tycker t e x att Norrköpings modell med kontor verkar fungera väl.

- För att minska arbetsbelastningen/ärendemängden i nämndsarbetet bör frågan om **utskott i nämnderna** diskuteras vidare inom nämnderna. Till samhällsbyggnadsnämnden kan t e x ett trafikutskott knytas. För att kommunstyrelsen ska kunna ta ett tydligare ansvar i styrning och ledning av helheten kan dagens två utskott behöva kompletteras med ett välfärdsutskott respektive ett finansutskott. Alternativt kan kommunstyrelsens presidium arbeta tydligare med finansfrågorna. Jönköpings modell med utskott kan studeras närmare. Genom ett sådant förslag vad gäller frågan om utskott under kommunstyrelsen kan samtliga frågor av hållbarhet - såväl ekonomisk, som ekologisk och social – beredas bredare. Detta kan förtydligas i instruktioner till utskotten.

- Vad gäller antalet ledamöter i respektive nämnd/bolag har frågan diskuterats och övervägts av kommittén men inte föranlett några

förslag till förändringar. Däremot är kommitténs förslag att det tydliggörs att nämndernas/styrelsernas presidier ska omfatta två vice ordförande, varav den andre vice ska representera oppositionen.

- Frågan om politiska stödresurser har diskuterats utifrån det parlamentariska läge som råder och som kan komma att variera över tid. Enighet råder om att antalet politiska stödresurser bör utökas för att möjliggöra politiskt genomarbetade förslag i större utsträckning än dagens resurser ger. Därutöver bör tjänstemannastödet förstärkas gentemot oppositionspartierna. Det kan gälla såväl ekonomiska som juridiska och andra större frågor för att få till stånd genomarbetade och genomförbara beslut oavsett vilket förslag som får majoritet.

Sammanfattningsvis

Dagens politiska organisation vad gäller antalet nämnder och bolag är i stort sett funktionell för att möta framtidens utmaningar och som både förmår främja helheten och samtidigt få en politisk verksamhetsförståelse i de enskilda nämnderna/bolagen. Smärre förändringar av ansvarsområden mellan nämnderna föreslås för att tydliggöra och stärka styrningen av vissa frågor. Vidare kan kommunens olika bolagsengagemang tydligare organiseras under GSAB.

För att minska arbetsbelastningen i vissa av nämnderna kan utskott med tydligt fokus på enskilda verksamhetsområden tillskapas. Även kommunstyrelsens utskott behöver ses över. Dels för att stärka möjligheterna till uppsikt över kärnverksamhet att stärka frågorna om finansieringen av kommunal verksamhet och dels för att få en helhetssyn av hållbarhetsaspekterna.

Några särskilda frågor

- Myndighetsnämnd

Frågan om att tillskapa en särskild myndighetsnämnd för att hantera alla typer av ärenden där kommunen främst möter företagare har diskuterats men något förslag till förändring har inte utarbetats. Dessa typer av ärenden hanteras idag inte enbart av olika nämnder inom kommunen utan även av kommunalförbund där Gävle kommun är medlem. Frågan om myndighetsutövning på ett rättssäkert, kundorienterat och transparent sätt är dock av största vikt och måste ha fortsatt starkt fokus även framöver.

- Överförmyndarnämnd

I direktiven till kommittén tas frågan om samverkan i gemensam nämnd vad gäller överförmyndarverksamheten upp. Kommittén är positiv till en sådan utveckling och anser att frågan kan utredas särskilt i samarbete mellan kommunledningskontoret och överförmyndarnämnden. Det är

viktigt att såväl frågor om eventuella kvalitetsmässiga vinster som organisatoriska och ekonomiska konsekvenser beaktas i en sådan särskild utredning som har regional inriktning. Resultatet kan redovisas i särskilt ärende till kommunfullmäktige.

- Rådgivande organ

Idag finns ett antal rådgivande organ knutna till kommunstyrelsen (pensionärsråd, ungdomsråd, tillgänglighetsråd och samråd för finskt förvaltningsområde). Råden ska finnas kvar.

Parallellt med POG kommitténs uppdrag att göra en översyn av råden finns ett uppdrag att ta fram ett nytt socialt hållbarhetsprogram där arbetet resulterat i ett förslag som remitterats. Ett slutligt förslag till program efter remissomgången kommer att behandlas av den för programmet tillsatta politiska styrgruppen. Det kan vara relevant att denna styrgrupp även ser över frågan om rådets organisation, arbetsformer och funktion.

Från POG kommittén görs följande medskick för att råden ska ges en möjlighet till relevans och utveckling i samhället.

Rådets struktur, vad som förväntas av råden och hur dialogen med civilsamhället formaliseras ska tydliggöras. Behovet av politiskt samråd även med studenter ska särskilt beaktas.

Remisstid, översyn av reglementen, bolagsordningar och ägardirektiv

De förändringar i reglementen mm som föranleds av kommitténs förslag kommer att arbetas fram i nära anslutning till att kommitténs förslag behandlas politiskt genom remiss och slutligt förslag till beslut.

Remissvar ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 mars. Beslut planeras att tas i kommunfullmäktige senast i maj 2018.

För POG kommittén

Patrik Stenvard (M), ordförande

