



## Skrivelse

Dnr 15KS112-24  
2015-09-08

### Redogörelse för hantering av synpunkter samt förändringar i gemensamma delar

Under våren 2015 efterfrågade kommunledningskontoret yttranden från nämnderna rörande behov av ändringar i nämndernas reglementen. De synpunkter som inkom samt SKL:s cirkulär har legat till grund för en omarbetning och ett förslag till helt nya reglementen som nu skickas ut på remiss. Reglementena föreslås börja gälla 2016-01-01.

Nu gällande reglementen återfinns på <http://www.gavle.se/Kommun--politik/styrandedokument/>

Förslag till ändringar av vikt i de gemensamma delarna finns längst ner i dokumentet. Vissa förklaringar och motiv till de formuleringar som föreslås finns även i det underlag SKL har publicerat i cirkulär.

Revideringen har inte syftat till att förändra sakområdena nämndernas svarar för utan snarare att formalisera och tydliggöra den fördelning av ansvar och arbetsuppgifter som är redan etablerad. Lagändringar eller andra omständigheter är också sådant som har föranlett förändringar i nämndernas reglementen.

#### Nämndernas ansvarsområden

##### Samhällsbyggnadsnämnden

Samhällsbyggnadsnämnden har lämnat två synpunkter rörande formuleringar om den kommunala lantmäterimyndigheten. Dessa har förts in i förslaget. Formuleringarna har avsett förtydliganden av nu gällande ansvarsförhållanden. Ändringar i sak har inte avsetts.

Ett förtydligande har efterfrågats rörande ansvar för sotningsverksamhet som inte uppdragits åt annan. Uppdraget om sotningsverksamhet föreslås helt tas bort från reglementet då samtliga uppgifter som rör sotning hanteras av Gästrikre Räddningstjänstförbund. Gästrikre Räddningstjänstförbund har konsulterats i frågan.

##### Kultur- och fritidsnämnden

Nämnden har flera synpunkter på olika delar av reglementet.

*§ 1. Uppdelningen bör slås ihop under en rubrik "Kultur- och fritidsnämnden svarar för:" och sedan ha löpande numrering därefter.*

Förslaget är infört och stämmer också med den struktur övriga reglementen får. Sammanslagningen av de båda punkterna har inneburit vissa redaktionella ändringar utan att någon förändring i sak har åsyftats.

*§ 1, Kultur, punkt 3; tillägg text; folkbiblioteksverksamhet i enlighet med Bibliotekslag (2013:801), och Biblioteksplan 2025 (13KS170)*

Punkten är ändrad. Hänvisningar till specifika måldokument riskerar att göra reglementet inaktuellt vid revidering. Istället föreslås en formulering om att biblioteksverksamheten ska bedrivas i enlighet med "antagen biblioteksplan".

*§ 1, Kultur, punkt 5: Texten stämmer med Kultur och Fritids verksamhet, men det bör framgå i Samhällsbyggnads, GFAB och Gavlegårdarnas reglementen att de har ansvar för att vårda den konstnärliga utsmyckningen.*

Någon ändring i Samhällsbyggnadsnämndens, GFAB och Gavlegårdarnas reglementen respektive bolagsordningar föreslås inte i samband med detta beslut. Ansvarsförhållandena rörande den konstnärliga utsmyckningen är en av många gränsdragningsfrågor inom fastighetsförvaltningsområdet. Det finns även gränsdragningsfrågor i förhållande till samhällsbyggnadsnämnden i egenskap av förvaltare av allmänna platser där konst är uppförd. Om det finns ett behov av att särskilt reglera detta och hur detta i så fall ska föras in i bolagsordningar/reglementen bör det utredas närmare i samråd med dessa bolag och Samhällsbyggnadsnämnden. Det kan både handla om att ge kultur och fritidsnämnden ansvar att bevaka vården av den konstnärliga utsmyckningen och i olika avseenden tydliggöra skyldigheten för GFAB/Gavlegårdarna att vårda densamma. Ändringarna i bolagsordningarna för de kommunala bolagen omfattas inte heller av det beslut som nu är ute på remiss. Frågan får istället lyftas i särskild ordning.

*§ 1, Fritid, punkt 4: ansvarsfrågan om simskola måste tydligt framgå i utbildning Gävles reglemente då det är ett krav enligt skollagen.*

En liten ändring föreslås för att det inte ska kunna tolkas som att nämnden övertar ansvar för författningsreglerad undervisning enligt skollagen. Något särskilt klargörande i utbildningsnämndens reglemente bedöms däremot inte som nödvändigt. Utbildningsnämnden föreslås enligt § 1 svara för samtliga uppgifter som åläggs Gävle kommun som huvudman eller som hemkommun inom skolväsendet. I detta ligger bland annat ansvaret för att eleverna når kunskapsmål och får utbildning i Idrott och hälsa, däribland simning och lek i vatten. Utbildningsnämnden anlitar, med bibehållet ansvar, Kultur och Fritid för detta. Debitering och övriga villkor bör i övrigt regleras mellan de båda förvaltningarna.

*§1, Fritid, punkt 6: Fritidsfiske och fritidsbåtsverksamheten ska tas bort. Text som ska stå är "att främja förutsättningarna för friluftsliv"*

Ändringarna har förts in i nuvarande förslag.

§3. *Punkt 5: Ny text [ersätter "svarar för campingfrågor"], "rådgivningsverksamhet vid campingsfrågor samt ansvar vid kommunal drift. Nämnden svarar inte för frågor som rör mark och planfrågor och näringslivsutveckling för camping"*

Ändringarna har delvis förts in i förslaget. Det är enligt kommunledningskontorets mening överflödigt att skriva att nämnden *inte* ansvarar för mark- och planfrågor då ansvaret för detta redan är tydligt reglerad.

§4, punkt 8. *Text bör ändras till "Ska verka utifrån Förenta Nationernas barnkonvention, "*

Ändringen avser text som rör samtliga reglementen. Tidigare text "ska särskilt beakta intentionerna i FN:s konvention om barnets rättigheter" föreslås av kultur och fritidsnämnden ersättas med *ska verka utifrån...* Förslaget överensstämmer med skrivningar i barn- och ungdomsprogrammet/barnchecklistan som antagits av kommunfullmäktige vid ett tidigare tillfälle. Nuvarande förslag till formulering blir då "ska verka utifrån FN:s konvention om barnens rättigheter" (bibehåller formell benämning på konventionen).

Frågan om FN:s barnkonventions status i svensk lagstiftning utreds för närvarande av regeringen. Om utredningen resulterar i lagförslag kan det finnas skäl att återkomma till hur dessa frågor ska formaliseras i reglementen och andra styrdokument.

§4, under rubriken "vidare ska nämnden": *Det är av stor vikt att det ej är valbart att samverka utan att det är ett krav på samverkan innan beslut tas.*

Under rubriken *Information och samråd* finns förslag om ny formulering rörande skyldigheten att samråda med annan nämnd när denna berörs av ett beslut.

#### Övrigt

Utöver de synpunkter som har lämnas av nämnden föreslår kommunledningskontoret att ansvaret för att ta emot fristadskonstnärer förs in i reglementet.

Frågan om arkivmyndighetens organisatoriska tillhörighet hanteras i ett annat ärende. Om Kommunfullmäktige beslutar om en ändrad organisationstillhörighet kommer detta att få följdändringar i nämndens reglemente.

#### Jävsnämnden

Jävsnämnden har avstått från att lämna synpunkter.

#### Omvårdnadsnämnden

Omvårdnadsnämnden har lämnat ett förslag på nya formuleringar rörande gränsdragningen mellan socialnämnden och omvårdnadsnämnden enligt

socialtjänstlagen. Några ändringar i sak utifrån nuvarande ansvarsfördelning har inte avsetts. Förslaget har i sin helhet förts in i nuvarande förslag.

Två punkter (drift av särskilt boende för äldre och personer med funktionsnedsättning samt förmedling av platser/lägenheter i särskilt boende) har tagits bort då de ingår i punkt 1 om kommunens uppgifter enligt socialtjänstlagen.

Socialnämnden har i sitt yttrande föreslagit ett förtydligande om att omvårdnadsnämnden svarar för sådana omsorger och service som har som mål att kompensera för bortfall av fysiska och psykiska funktioner dels för äldre, dels för människor med funktionsnedsättning *i alla åldrar* (tillägg i kursiv). Förslaget har förts in i det förslag som nu ligger för remiss.

Förslag på redaktionella ändringar har förts in i sin helhet.

#### Utbildningsnämnden

Utbildningsnämnden har lämnat förslag på nya formuleringar rörande nämndens ansvarsområden. Ändringarna överensstämmer med aktuell skollag/författning och har förts in i föreliggande förslag i sin helhet. Ändringar i sak har inte avsetts.

Nämnden önskar det nya förslaget på reglementen på en ny remissrunda.

#### Valnämnden

Har inte lämnat några synpunkter

#### Överförmyndarnämnden

Har inte lämnat några synpunkter.

Överförmyndarnämndens reglemente har arbetats om för efterlikna övriga reglementen. Överflödiga hänvisningar till föräldrabalken har tagits bort.

#### Socialnämnden

Socialnämnden har önskat ett förtydligande i Omvårdnadsnämndens reglemente under 1 § p. 2. *”Detta ändrar inte något i sak utan ett tillägg efter – dels för människor med funktionsnedsättning i alla åldrar – är enligt vår mening mer klargörande”*. Synpunkten har förts in i omvårdnadsnämndens reglemente.

Socialnämnden har i övrigt inte haft något att erinra.

Utöver de synpunkter som har lämnats föreslår kommunledningskontoret också att ansvaret för att ta emot fritidskostnader förs in i socialnämndens reglemente. Ansvaret delas med Kultur- och fritidsnämnden.

#### Näringsliv- och arbetsmarknadsnämnden

Nämnden har lämnat förslag på nya formuleringar i § 1 avseende ansvar som huvudman och hemkommun för de skolformer nämnden svarar för. Dessa förslag har förts in i sin helhet.

Nämnden anser i likhet med Utbildningsnämnden att de nya reglemente bör skickas på en ny remissrunda.

### **Ändringar och nyheter i gemensamma delar**

SKL:s standardreglemente innehåller flera förtydliganden och förändringar jämfört med tidigare reglementen. Några av de områden som är helt nya och tidigare varit oreglerade presenteras kort nedan. För en fylligare redogörelse hänvisas till SKL:s underlag för lokala bedömningar.

#### **Nämndssammanträden på distans**

Möjligheten att genomföra nämndssammanträden har förts in i Kommunallagen, men kräver att kommunfullmäktige beslutar om detta. Något beslut från fullmäktige har inte tagits ännu. Nämnderna får enligt det förslag som nu är ute på remiss möjlighet att besluta att genomföra sammanträden på distans. Varje nämnd ansvarar för att sådana möten genomförs på ett tillfredsställande sätt och i enlighet med de krav som ställs i kommunallagen.. Kommunstyrelsen ges också möjlighet att besluta om riktlinjer eller regler för vad som ska gälla.

#### **Hantering av medborgarförslag förtydligas**

Hantering av medborgarförslag i nämnderna förtydligas i reglementena. Det gäller både hanteringen av medborgarförslagen och återrapportering av hanteringen av medborgarförslag till kommunstyrelsen. Skrivningarna innebär inte någon förändring i sak jämfört med nuvarande hantering

#### **In och utträde av ersättare**

SKL:s nya standardreglemente föreslår några olika formuleringar angående möjligheten för ersättare att träda in under pågående nämndssammanträde och möjligheten för ledamöter att återinträda i tjänstgöring. Föreslagen förändring rör de fall där en ersättare från det parti som den frånvarande ledamoten tillhör inte finns närvarande. I dessa fall tillämpas av fullmäktige beslutad ersättarordning och en ersättare från ett annat parti träder in som tjänstgörande.

Om en ersättare som står högre upp i ersättarordningen än den ersättare som har trätt in blir närvarande under sammanträdet eller om den frånvarande ledamoten återvänder, har han eller hon enligt tidigare reglemente endast möjlighet att tjänstgöra om ”styrkebalansen mellan partierna” har påverkats av ersättarens inträde. Bestämmelsen är svår att tillämpa vid oklara majoritetsförhållanden då det inte alltid är uppenbart vad som åsyftas med ”styrkebalansen mellan partierna”.

Den föreslagna ändringen innebär istället att en ersättare som står högre upp i ersättarordningen kan träda in och ersätta en tjänstgörande ersättare längre ner i ersättarordningen, dock bara om ersättaren tillhör ett annat parti. Detsamma gäller om den frånvarande ledamoten återkommer, dvs. han eller hon kan då återinträda i tjänstgöring om ersättaren tillhör ett annat parti.

Möjligheten att återinträda i tjänstgöring under pågående sammanträdet gäller endast gäller vid ett tillfälle per ledamot (jäv undantaget).

#### Utskott till nämnderna

Frågan om utskott till nämnderna har i tidigare reglementen varit i stort sett oreglerad. Kommunallagens reglering av utskottens arbetsformer är också svag. Därför föreslås att vissa minimibestämmelser om utskottens arbetsformer rörande kallelser, protokoll och val av ledamöter förs in i reglementena. Nämnderna är utöver vad som framgår av reglementen och kommunallag fria att bestämma om utskottens arbetsformer och roller.

#### Nämndernas presidium

Begreppet presidium för nämnder har förts in i kommunallagen. Begreppet har följdenligt förts in i reglementena föra att klargöra vilka som ingår i en nämnds presidium.