



Kallelse

Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden kallas till sammanträde 2016-03-16

Plats och tid

Hacksten, Hemlingbystugan 13:30-17:00

Ordförande

Morgan Darmell (M)

Förhinder anmäls till

Björn Selim, 026- 17 93 24, bjorn.selim@gavle.se

Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden samlas för information kl. 09.00 Lunch kl. 12.00 Möjlighet för politiska möten kl. 12.30 - 13.30 Sammanträdet startar kl. 13.30



Kallelse

1. Upprop

2. Val av justerare

Förslag till beslut

Therese Metz (MP) / Lars-Göran Lagnander (V)

Kantorn, torsdagen 24:e mars kl. 15.00

3. Fastställande av föredragningslistan

4. Förvaltningschefens information

tf Förvaltningschef Martin Wagner

Ärendebeskrivning

- Flyktingsituationen

5. Ekonomiska månadsrapporter för Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden år 2016

16NAN3

Martin Wagner

Ärendebeskrivning

Muntlig presentation vid sammanträdet.

6. Kommande beslut: Näringslivs- och arbetsmarknadsnämndens synpunkter på preliminära kommunledningsmål och ekonomiska ramar 2017-2020

16NAN13

Martin Wagner

Handlingar i ärendet

- Anvisning för upprättande av Grundkalkyl till preliminära ekonomiska ramar 2017-2020
- Anvisningar för inlämning av synpunkter på preliminära kommunövergripande mål och ekonomiska ramar 2017-2020

Kallelse

7. Kommande beslut: Upprättande av en serviceplan för Gävle kommun 16NAN16

Björn Selim

Handlingar i ärendet

- Information om varuförsörjningsplan - stöd till kommersiell service

8. Beslutsärende: Yttrande till Kommunledningskontoret angående Omvårdnadsnämndens utredning av Motion av Måns Montell (M) om införande av LOV i daglig verksamhet 16NAN14

Ann-Helen Dahlqvist

Förslag till beslut
att anta yttrandet som sitt eget

Ärendebeskrivning *Ärendet*

Kommunledningskontoret skickade 2016-02-01 en begäran till Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden att yttra sig om den utredning som Omvårdnad Gävle gjort i samband med besvarandet av en motion av Måns Montell (M) om införande av Lagen om valfrihetssystem (LOV) i daglig verksamhet.

I enlighet med §18 KF 2015-02-23 beslutade Kommunfullmäktige att uppdra till Omvårdnad Gävle att utreda hur ett valfrihetssystem för daglig verksamhet skulle kunna fungera. I den utredning som Omvårdnad Gävle utfört har Näringsliv & arbetsmarknad Gävle bistått med faktaunderlag för att beskriva den verkställigheten av beslut om daglig verksamhet och det ansvar som förvaltningen har.

Omvårdnad Gävle fastslog i sitt beslut §202 ON 2015-12-17;

- att det är möjligt att införa LOV i daglig verksamhet
- om Kommunfullmäktige fattar beslut därom måste flera åtgärder vidtas och beslut fattas under implementeringsfasen, det behöver klargöras vart beställar- och kravkompetensen ska ligga, vilket kommer kräva en ändring av reglementen och organisationsjustering hos ansvarig nämnd
- ett ersättningsystem som fungerar i LOV behöver tas fram och en noggrann konsekvensanalys ur ett kundperspektiv. Detta för att inte bredden av verksamheter inte minskas och så att systemet i sig inte skapar en inlåsningseffekt

Kallelse

Det är den utredningen som föregår Omvårdnad Gävles beslut som Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden ska yttra sig om.

En kort sammanfattning av yttrandet

Den dagliga verksamheten i Sverige kommunaliserades tillsammans med övriga insatser som utgår ifrån lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) i samband med den nya LSS-lagstiftningen trädde i kraft år 1994. I Gävle kommun övergick verksamheten ifrån Landstiget Gävleborg 1995-01-01. Enheten för daglig verksamhet (EDV) har sedan 1995 arbetat med att forma verksamheten utifrån brukarnas önskemål. Brukarna erbjuds arbetsplatser som utgår ifrån deras behov, möjligheter och val. Personalen får sedan möjlighet att söka tjänster på dessa olika arbetsplatser. EDV nyttjar på detta sätt personalens kompetens inom hela enheten. Detta är även en anledning till att EDV uppfattas som en attraktiv arbetsgivare. EDV:s arbetssätt inom daglig verksamhet i Sverige benämns ofta som "Gävlemodellen". Modellen har väckt stor uppmärksamhet i övriga Sverige.

Om LOV gällande daglig verksamhet införs ska samtliga utförare, såväl kommunala som privata godkännas, som uppfyller de krav som ansvarig nämnd ställt på insatsen. Att uppfylla de lagstadgade kraven för att bedriva verksamhet enligt LSS är dock endast ett grundkrav. En enskild person/företag får inte utan tillstånd av myndigheten Inspektionen för vård och omsorg (IVO) yrkesmässigt bedriva verksamhet som avses i 9 § 6-10 LSS 1993:387. Tillståndet måste finnas innan start av verksamheten. Alla verksamheter inom LSS-området ska ledas av en verksamhetschef/föreståndare, förordningen 1993:1090 om stöd och service för vissa funktionshindrade. För tillståndspliktiga verksamheter sker en prövning av verksamhetschefens/föreståndarens lämplighet i samband med tillståndsprövningen av IVO. Kraven på verksamhetschef/föreståndare kan vara någon högskoleutbildning inom pedagogik, social omsorg eller sjukvård. Tillsyn av LSS verksamheter, oavsett om det är kommunala eller privata utförare genomförs av IVO.

I sitt yttrande nämner Omvårdnad Gävle möjligheten att systemet i sig skapar en "inlåsningseffekt" för den enskilda brukaren. Inlåsningseffekten innebär hinder för den enskilda brukaren stimulansen till att byta inriktning på sin daglig verksamhet minskar, på samma sätt kan incitamenten för en brukare att gå vidare till en anställning minska. Näringsliv & arbetsmarknad Gävle instämmer i denna bedömning och ser tydliga risker att enskilda brukare hindras i sin utveckling.

Kraven som verksamheten måste uppfylla är omfattande och kräver väl utbildad personal. Vid införande av LOV måste en kontinuerlig uppföljning ske av detta, i likhet med den Omvårdnad Gävle gör av privata utförare inom hemtjänsten. När det gäller ansvaret för uppföljningen bör den inte vara skild från beställarorganisationen. En nivåbedömning måste göras av alla brukare i EDV samt av nya brukare som beviljas plats, så att valda utförare får rätt ersättning. Det kommer kräva nya tjänster hos

Kallelse

beställarorganisationen. Dessa bedömningar inte görs idag varken hos Omvårdnad Gävle eller hos EDV. Likaså måste tjänster inrättas som "LSS-lots" – tjänster som idag finns hos de kommuner som infört LOV i daglig verksamhet. Även dessa tjänster bör höras till beställarorganisationen. LSS-lotsen blir den person som hjälper/lotsar den enskilda brukaren i sina val av plats daglig verksamhet samt vid omval av plats. Ovanstående innebär en merkostnad för kommunen.

Enligt Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) bedrivs daglig verksamhet enligt LOV i 24 av landets 290 kommuner. Det innebär att 8% av landets kommuner har infört ett valfrihetssystem för daglig verksamhet.

Rekommendation

Daglig verksamhet bör alltid utgå från den individuella brukaren och dennes önskemål och behov.

Näringsliv & arbetsmarknad Gävle anser att man redan idag uppfyller andemeningen med LOV i och med att brukaren har en så stor valmöjlighet i EDV. Det finns inget som talar för att det kommer bli bättre för den enskilde brukaren om LOV införs.

Näringsliv & arbetsmarknad Gävle rekommenderar att LOV inte införs i daglig verksamhet i Gävle kommun.

Handlingar i ärendet

- Tjänsteskrivelse - Yttrande till Kommunledningskontoret angående Omvårdnadsnämndens utredning av Motion av Måns Montell (M) om införande av LOV i daglig verksamhet
- Missiv - Begäran om synpunkter från Kommunledningskontoret om Omvårdnadsnämndens utredning
- §18 KF 2015-02-23
- Motionsutlåtande från Kommunledningskontoret inför beslut i Kommunfullmäktige
- Beslut i Omvårdnadsnämnden och utredning från Omvårdnad Gävle
- Yttrande till Kommunledningskontoret angående Omvårdnadsnämndens utredning av Motion av Måns Montell (M) om införande av LOV i daglig verksamhet

9. Beslutsärende: Internkontrollrapport år 2015 Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden

16NAN6

Martin Wagner

Kallelse

Förslag till beslut

att godkänna internkontrollrapporten för år 2015

Ärendebeskrivning

Resultatet av Internkontrollen för år 2015 är att 15 risker rapporteras med ingen avvikelse, åtta risker rapporteras med mindre avvikelser samt att två risker ej har kunnat kontrolleras. De två kontrollmoment som inte har kunnat genomföras är riskerna "Näringsliv & arbetsmarknad Gävle bidrar till att våra målgrupper kan påverka sin livssituation och ta en mer aktiv del i samhället" samt "Att medarbetare ej känner till och handlar i enlighet med resepolicy och andra miljörelaterade styrdokument". De olika kontrollmomenten är redovisade var för sig i rapporten och en kommentar finns för varje risk. Överlag kan konstateras att resultatet med kontrollen är tillfredställande.

Handlingar i ärendet

- Tjänsteskrivelse - Internkontrollrapport år 2015 Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden
- Internkontrollrapport år 2015 Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden

10. Beslutsärende: Stärka arbetet med sociala företag i Gävle kommun

15NAN68

Förslag till beslut

att avsätta 650 000 kr per år under en period av tre år ur budgeten för Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden i syfte att inrätta en tjänst som har till uppdrag att stärka arbetet med sociala företag i Gävle hos Näringsliv & arbetsmarknad Gävle.

Ärendebeskrivning

Vid Näringslivs- och arbetsmarknadsnämndens sammanträde 2015-12-10 gavs information om hur arbetet med att stärka sociala företag i Gävle kommun kan utformas. Sedan dess har arbetet inriktats på att utforma den form och de förutsättningar med vilket syftet kan uppnås.

Formen förslås vara en tjänst som efter rekrytering kommer placeras inom verksamheten Näringslivsenheten. Förutsättningarna är att för tjänsten avsätta en summa om 650 000 kr per år under en treårsperiod. Den föreslagna summan att avsättas ur budgeten för Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden såväl som längden avspeglar ambitionen att arbetet med sociala företag i Gävle kommun ska ges goda förutsättningar och ha ett långsiktigt perspektiv.

En viktig frågeställning för tjänsten är huruvida möjligheten att reservera kontrakt vid offentliga upphandlingar kommer kunna användas och vad för effekt det kan tänkas få. För att skapa en god förankring om vad det kan innebära finns ett utdrag av sidorna 426-433 ur Lagrådsremiss 2015-04-05 om ett nytt regelverk om upphandling med som beslutsunderlag. Riksdagsbehandlingen av lagrådsremissen är planerad att äga rum efter sommaruppehållet. De nya lagarna kommer alltså inte att kunna träda i kraft förrän efter sommaren 2016. Den närmare tidpunkten är däremot inte bestämd.

Kallelse

Uppföljning av arbetet inom ramen för tjänsten kommer göras tillgängligt för Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden. I samband med att de reserverade medlen för tjänsten tar slut kommer en utvärdering av det arbete som skett inom ramen för tjänsten att redovisas till Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden.

Handlingar i ärendet

- Tjänsteskrivelse - Stärka arbetet med sociala företag i Gävle kommun
- Utlåtande om förutsättningar att upphandla en tjänst i syfte att stärka arbetet med sociala företag
- utdrag ur Lagrådsremiss 2015-04-05 om ett nytt regelverk om upphandling

11. Beslutsärende: Yttrande på förslag till ändring av föreskrifter om stöd från de regionala strukturfondsprogrammen och det nationella regionalfondsprogrammet

16NAN15

Björn Selim

Förslag till beslut
att anta yttrandet som sitt eget.

Ärendebeskrivning

En förfrågan om besvara en remiss inkom till Gävle kommun 2016-02-11 från Tillväxtverket. Remissen ska besvaras senast 2016-03-24. Näringsliv & arbetsmarknad Gävle har förberett ett yttrande och i arbetet med det haft en kort kontakt med tjänstemän på Region Gävleborg för att inhämta deras inställning.

Tillväxtverket föreslår att omformulera 15 § första punkten i Tillväxtverkets författningssamling (TVFS) 2015:1 så att den innefattar tre schablonsatser för indirekta kostnader (även kallat OH-kostnader) om vardera 25, 20, och 15 %. Tillväxtverkets förslag syftar i huvudsak till att premiera kriterierna för projekt som arbetet efter kriterierna i Horisont 2020 samt till en förenkling av regelverket för stödmottagare.

Näringsliv & arbetsmarknad Gävle ställer sig positiv till förslaget.

Handlingar i ärendet

- Tjänsteskrivelse - yttrande på förslag till ändring av föreskrifter om stöd från de regionala strukturfondsprogrammen och det nationella regionalfondsprogrammet
- Missiv - Remiss från Tillväxtverket avseende förslag till ändring av föreskrifter om stöd från de regionala strukturfondsprogrammen och det nationella regionalfondsprogrammet
- Tillväxtverkets utredning om konsekvenser av förslaget
- Förslag till ändring i föreskrift

Kallelse

- Yttrande på förslag till ändring av föreskrifter om stöd från de regionala strukturfondsprogrammen och det nationella regionalfondsprogrammet

12. Beslutsärende: Avskaffande av kontaktpolitikersystemet och införande av gemensamma besök i verksamheterna

16NAN17

Förslag till beslut

- att kontaktpolitikersystemet avskaffas att gemensamma besök i verksamheterna införs där samtliga förtroendevalda i Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden kan delta

- att de gemensamma besöken anordnas på ett sådant sätt att inte fler än hälften av de förtroendevalda medverkar vid samma besök

- att varje enskild förtroendevald som medverkar vid gemensamma besök kan ansöka om ersättning för förlorad arbetsinkomst för totalt 8 timmar per kalenderår

Ärendebeskrivning

I enlighet med §27 NAN 2014-03-06 infördes ett kontaktpolitikersystem. Syftet med det var att ge en närmare kontakt och en djupare kunskap om nämndens verksamheter. Beslutet fastställde att ersättning i samband med kontaktpolitikeruppdrag för förlorad arbetsinkomst kunde sökas för totalt 8 timmar per ledamot och år.

Vid den nya mandatperioden utvärderades kontaktpolitikersystemet och nya förtroendevalda utsågs i enlighet med §6 NAN 2015-02-12. I det beslutet justeras nivån den ersättning för förlorad arbetsinkomst som kunde sökas till totalt 4 timmar per ledamot och år.

Vid Näringslivs- och arbetsmarknadsnämndens sammanträde 2016-02-18 öppnade Ordföranden för en diskussion kring kontaktpolitikersystemet som helhet och uttalade en avsikt att återkomma med ett förslag till förändring vid nästkommande sammanträde.

Gemensamma besök i verksamheterna

Gemensamma besök i verksamheterna har samma grundläggande syfte som kontaktpolitikersystemet.

Att delta vid gemensamma besök i verksamheten är en frivillig aktivitet. För att underlätta deltagandet för de förtroendevalda är det möjligt för varje enskild förtroendevald som medverkar vid gemensamma besök kan ansöka om ersättning för förlorad arbetsinkomst för totalt 8 timmar per kalenderår.

Gemensamma besök i verksamheter ger förutsättningar för en djupare kunskap kring de verksamheter som nämnden ansvarar för och att flera ledamöter är samlade vid samma tillfälle ger goda förutsättningar för politiska diskussioner.

Den avgränsning som föreslås att inte fler än hälften av nämndens ledamöter kan delta vid varje enskilt tillfälle är att ses som en praktisk anpassning med hänsyn till

Kallelse

såväl förtroendevalda som de personer som vistas i de verksamheter som nämnden ansvarar för.

Det får anses som självklart att Näringsliv & arbetsmarknad Gävle står för anordnandet av de gemensamma besöken.

Handlingar i ärendet

- Tjänsteskrivelse - Avskaffande av kontaktpolitikersystemet och införande av gemensamma besök i verksamheterna

13. Delegationsbeslut 2016

16NAN1

Handlingar i ärendet

- Delegationsbeslut om tillfälliga chefsförordnanden
- NAG Anställningar delegationsbeslut till nämnd 20160316
- §1 Näringslivs- och arbetsmarknadsnämndens Utskott 2016-03-02
- §2 Näringslivs- och arbetsmarknadsnämndens Utskott 2016-03-02

14. Anmälningsärenden

Handlingar i ärendet

- Samverkansavtal mellan Nyföretagarcentrum Gästrikland och Gävle kommun
- Statsbidrag för yrkesinriktad och viss teoretisk vuxenutbildning på gymnasial nivå 2016
- §24 Ks 2016-02-16
- §26 Ks 2016-02-16
- §27 Ks 2016-02-16
- Remissyttrande till Skolverket från Utbildning Gävle- Förslag till allmänna råd med kommentarer om prövning
- Redovisning av statsbidrag för framtagande av lokal överenskommelse om samverkan för att minska ungdomsarbetslösheten



Kallelse

- §2 KF 2016-02-22