

# Kommunstyrelsen

## Protokoll

Sammanträdesdatum: 2024-06-10

Tid: kl. 10:00-11:16

Plats: Rådhusalen, Rådhuset

Paragrafer: §§140–147

Sekreterare: Anders Selander

Ordförande: Julia Cederstrand (C)

Justerare: William Elofsson (M)

Protokollet är digitalt justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla.

Protokollets förvaringsplats: Styrnings och stöds diarium

Sammanträdesdatum 2024-06-10

## Närvaro

Ledamöter	Närvarande	Frånvarande	Tjänstgörande ersättare
Åsa Wiklund Lång (S), ordf		X	Ahmed Amin (S)
Julia Cederstrand (C), 1:e v.ordf	X		
William Elofsson (M), 2:e v.ordf	X		
Jörgen Edsvik (S)	X		
Daniel Olsson (S)	X		
Therese Metz (MP)	X		
Kristofer Dahlgren (L)	X		
Jan Myléus (KD)	X		
Eva Marja Andersson (M)	X		
Pekka Seitola (M)	X		
Marita Johansson (V)	X		
Richard Carlsson (SD)		X	Wanja Delén (SD)
Elizabeth Puhls (SD)	X		
Ersättare	Närvarande	Frånvarande	
Lena Lundgren Rörick (S)		X	
Eva Ålander (S)		X	
Ahmed Amin (S)	X		
Emanuel Hellstrand Hort (MP)		X	
Anders Ekman (C)	X		
Henning Rinne (L)	X		
Jan-Eric Andersson (KD)		X	
Zahra Asgari (M)	X		
Anders Hemlin (M)	X		
Julia Söderström (M)	X		
Owe Hellberg (V)	X		
Wanja Delén (SD)	X		
Romel Rached (SD)	X		
Övriga närvarande			
Anders Selander, kommunsekreterare Göran Arnell, kommundirektör Katarina Stistrup, sektorchef styrning och stöd Anna Karin Wågberg-Sperring, administrativ chef Anders Olsson, IT-chef Martin Svaleryd ekonomidirektör Christine Forsberg avdelningschef övergripande planering Ghaith Al-Tameemi (S), politisk sekreterare Maja Ullberg (S), politisk sekreterare Emelie Ambrosius (M), politisk sekreterare Sara Nordin (V), politisk sekreterare Anders Hällbom (MP), politisk sekreterare Klara Karlsson (L) politisk sekreterare Edvin Qvist (C) politisk sekreterare		Lena Arnberg nämndsekreterare Jakob Nobuoka kanslichef Camilla Sundell presschef Vinita Thyberg HR-direktör Katarina Johansson enhetschef övergripande planering (§141) Per-Arne Vahlund VD Gavlefastigheter Elin Mattson, projektledare Hifab	
X* innebär närvaro förutom under tiden som anges under kolumnen frånvarande			

Sammanträdesdatum 2024-06-10

## Ärendelista

- § 140 Upprop och val av justerare
- § 141 Energiplan Gävle Kommun 2024-2028
- § 142 Investerings- och exploateringsbudget 2025–2028
- § 143 Delårsrapport 1 2024 för kommunen och de kommunala bolagen
- § 144 Kommentarer på preliminära ramar, ägardirektiv, mål och målnedbrytningar
- § 145 Nya reglementen för Gävle kommuns nämnder
- § 146 Motion från Vänsterpartiet (V) - Demenslots
- § 147 Informationsärende - Uppdrag med anledning av kommunstyrelsens uppgift att ansvara för nämndernas lokalförsörjning på kort och lång sikt

Sammanträdesdatum 2024-06-10

## § 140 Upprop och val av justerare

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att välja William Elofsson (M) som justerare med omedelbar justering.

Sammanträdesdatum 2024-06-10

## § 141 Energiplan Gävle Kommun 2024-2028

Diarienummer: 22KS217

Expedieras till:

Kommundirektör, Gävle kommuns sektorer, bolag och förbund.

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

att anta Energiplan Gävle kommun 2024-2028.

### Ärendebeskrivning

Alla Sveriges kommuner ska enligt lagen om kommunal energiplanering (1977:439) ha en aktuell Energiplan som beskriver tillförsel, distribution och användning av energi. Gävle kommuns Energiplan kompletterar även kommunens miljöstrategiska program. Planen utgår från de mål i miljöstrategiska programmet som berör energiområdet och planen beskriver hur dessa mål ska uppnås.

I Energiplanen ingår frågor om effektivare energianvändning, ökad andel fossilfri energi och ökad produktion av förnybar energi. Energiplanen hanterar de delar av transportområdet som berör förnybar drivmedelsproduktion och infrastruktur för tankställen och laddningsplatser för förnybara drivmedel.

Energiplanen fokuserar på följande områden:

- Framtidens elbehov
- Förnybar energiproduktion
- Fjärrvärme för uppvärmning
- Effektkapacitet
- Elnät och effektuttag
- Energilagring
- Effektiv användning av energi
- Reduktion av fossila bränslen och el för uppvärmning
- Reduktion av fossila bränslen för transporter

Sammanträdesdatum 2024-06-10

- Risk och sårbarhet
- Miljökrav i upphandling

Sektorer, bolag och förbund erbjöds att delta i framtagandet av Energiplanen. Styrgruppen bildades med representanter från Livsmiljö Gävle, Styrning och stöd Övergripande planering, Gävle drift och service, Gavlegårdarna och Gävle Energi.

Energiplanen hanteras inom ekonomisk ram för respektive bolag och sektor men där vissa innovativa åtgärder kan finansieras med externa medel.

## Yrkanden

Ordföranden yrkar

att anta Energiplan Gävle kommun 2024-2028.

William Elofsson (M) yrkar i första hand

att återremittera ärendet med följande motivering

“En energiplan bör redovisa behovet av energi och hur energibehovet ska tillgodoses inom kommunens geografiska område med ett långsiktigt perspektiv - det anser vi att föreslagen energiplan inte gör. Därtill saknar energiplanen målsättningar kring att skapa förutsättningar för fossilfri energiproduktion i form av små modulära kärnkraftsreaktorer. Skrivelserna som öppnar för en utbyggnad av det kommunala högriskprojektet Gästrike Ekogas AB är ett exempel på delar som bör strykas.

Energifrågan är viktig och långsiktig bör behandlas därefter. Vi efterlyser en bred parlamentarisk diskussion kring hur Gävle kommuns energibehov ska tillgodoses på kort och lång sikt. Vi kan inte ställa oss bakom denna partipolitiska inlaga.”

I andra hand,

att avslå förslag till beslut.

Elisabeth Puhls (SD) yrkar

att ärendet Energiplan 2024-2028 återremitteras för att arbeta in att fossilfri energiproduktion ska vara ett fokusområde med följande motivering:

Sammanträdesdatum 2024-06-10

I liggande förslag till Energiplan läggs stort fokus på lokal förnybar energiproduktion, Sverigedemokraterna ser det som väsentligt att större fokus läggs på fossilfri energi, ett fokusskifte som skett på nationell nivå. Utvecklingen inom kärnkraft sker löpande och mindre reaktorer, så kallade smr, är på frammarsch.

Gävle kommun bör främja denna utveckling och därför skifta fokus från att ensidigt förorda förnybar energiproduktion till att förorda fossilfri energiproduktion. Vilket vore i linje på hur man agerar från nationell nivå.

## Beslutsgång

Ordförande ställer först frågan om ärendet ska avgöras idag och finner att kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Därefter ställer ordföranden William Elofsson (M) avslagsyrkande mot ordförandes bifallsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandens förslag till beslut.

## Reservationer

William Elofsson (M), Pekka Seitola (M), Eva Marja Andersson (M), Elizabeth Puhls (SD) och Wanja Delén (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt återremissyrkande.

## Handlingar i ärendet

- Tjänsteskrivelse - Energiplan Gävle kommun 2024-2028, dnr 22KS217-36
- Energiplan för Gävle kommun 2024-2028. Uppdaterad 2024-06-07, dnr 22KS217-37
- Bilaga A - Åtgärder - Energiplan Gävle kommun 2024-2028, dnr 22KS217-33
- Bilaga B - Beskrivning av kommunens energianvändning - Energiplan för Gävle kommun 2024-2028, dnr 22KS217-34
- Näringslivskonsekvensanalys - Energiplan Gävle kommun 2022-2026, dnr 22KS217-28
- Remissredogörelse - Energiplan Gävle kommun 2022-2026, dnr 22KS217-29

Sammanträdesdatum 2024-06-10

## § 142 Investerings- och exploateringsbudget 2025–2028

Diarienummer: 24KS23

Expedieras till:

Kommunens nämnder

Gavlefastigheter Gävle kommun AB

AB Gavlegårdarna

Gästrike Vatten AB

Gävle Energi AB

Gävle Hamn AB

Gävle Parkeringservice AB

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

**att** fastställa föreslagen investeringsplan (bilaga 2) och exploateringsbudget (bilaga 3) för kommunen, inklusive investeringar hos de kommunala bolagen som riktas mot den kommunala skattefinansierade verksamheten

**att** fastställa ursprunglig totalbudget för exploateringsprojekt enligt bilaga 3

**att**, utifrån föreslagen exploateringsbudget, fastställa exploateringsresultatet för år 2025 till 120,8 mnkr

**att** bemyndiga Kommunstyrelsen att medge igångsättningstillstånd för projekt med statsbidrag eller liknande, samt att ålägga Kommunstyrelsen att till Kommunfullmäktige rapportera om vidtagna åtgärder och samtidigt hemställa om medelsanvisning

**att** investeringsobjekt överstigande 25 mnkr inte får igångsättas utan Kommunstyrelsens medgivande

**att** fastställa föreslagna investeringsramar (bilaga 2) för affärsinvesteringar avseende bolag Gavlefastigheter AB, AB Gavlegårdarna, Gävle Energi AB, Gävle Parkeringservice AB, Gävle Hamn AB och Gävle Vatten AB, samt att den operativa beslutsordningen ska gälla inför investeringarnas verkställande inom stadshuskoncernen



Sammanträdesdatum 2024-06-10

## Ärendebeskrivning

Beslut om Kommunplan med årsbudget 2025 och plan 2026–2028 fattas i år av Kommunfullmäktige i november månad. För att säkerställa en god framförhållning för planering av investeringsverksamheten kommer investerings- och exploateringsbudgeten för 2025 med plan för 2026–2028 att beslutas i Kommunfullmäktige i juni. Underlaget till investeringsbudget har beretts i Finansutskottet under mars och april.

I beslut av kommunplan med årsbudget, som fattas av Kommunfullmäktige i november, kommer den beslutade investeringsbudgeten att justeras utifrån uppdaterade exploateringskalkyler och tidsplaner avseende byggnation.

Exploatering- och investeringsverksamheten i Gävle kommun har en omfattande investeringsredovisning. För exploatering ingår också driftredovisning samt intäktsredovisning. Nettoexploateringen påvisar om exploateringsverksamheten är finansierad av skattekollektivet, eller till fullo av exploateringsintäkter från tomtförsäljning, eller exploateringsersättning och medfinansieringsersättning.

För att utveckla kommunens investeringsredovisning och möjliggöra redovisning enligt 10 kap.2§ LKBR, samt skapa bättre möjlighet för Kommunfullmäktige att få överskådlig information om avvikelser, behövs ett retroaktivt beslut och dokumentation för varje enskilt pågående exploateringsprojekts ursprunglig totalbudget.

För investeringsredovisning under Samhällsbyggnadsnämnden (SBN) behöver budgeten fattas på en mer detaljerad nivå än föregående år. Här har budgeten fördelats mellan olika kategorier som ger nämnden en ram per kategori. Inom denna ram fattar sedan SBN budgetbeslut per projekt.

## Yrkanden

Ordförande yrkar

att fastställa föreslagen investeringsplan (bilaga 2) och exploateringsbudget (bilaga 3) för kommunen, inklusive investeringar hos de kommunala bolagen som riktas mot den kommunala skattefinansierade verksamheten

Sammanträdesdatum 2024-06-10

att fastställa ursprunglig totalbudget för exploateringsprojekt enligt bilaga 3

att, utifrån föreslagen exploateringsbudget, fastställa exploateringsresultatet för år 2025 till 120,8 mnkr

att bemyndiga Kommunstyrelsen att medge igångsättningstillstånd för projekt med statsbidrag eller liknande, samt att ålägga Kommunstyrelsen att till Kommunfullmäktige rapportera om vidtagna åtgärder och samtidigt hemställa om medelsanvisning

att investeringsobjekt överstigande 25 mnkr inte får igångsättas utan Kommunstyrelsens medgivande

att fastställa föreslagna investeringsramar (bilaga 2) för affärsinvesteringar avseende bolag Gavlefastigheter AB, AB Gavlegårdarna, Gävle Energi AB, Gävle Parkeringservice AB, Gävle Hamn AB och Gävle Vatten AB, samt att den operativa beslutsordningen ska gälla inför investeringarnas verkställande inom stadshuskoncernen

William Elofsson (M) yrkar att ärendet avslås.

## Beslutsgång

Ordföranden ställer de båda yrkandena mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandens förslag till beslut.

## Avstår från att delta i beslut

Elizabeth Puhls (SD) samt Wanja Delén (SD) avstår från att delta i beslutet.

## Reservationer

William Elofsson (M), Pekka Seitola (M) och Eva-Marja Andersson (M) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

“Vi moderater konstaterar att förslag till beslut innehåller investeringar på bland annat nya parkeringshus och en påkostad renovering av Slottstorget. Två exempel på projekt Moderaterna ej kan ställa sig bakom. Moderaterna lägger

Sammanträdesdatum 2024-06-10

fram ett samlat budgetförslag i höstens budgetbeslut (kommunplan med tillhörande investerings- och exploateringsbudget 2025-2028).”

## Handlingar i ärendet

- Tjänsteskrivelse - Investerings- och exploateringsbudget 2025-2028, dnr 24KS23-4
- Bilaga 1 - Beskrivning av större förändringar i investerings- och exploateringsplanen, dnr 24KS23-1
- Bilaga 2 - Investeringsplan 2025–2028. Uppdaterad version 3 juni 2024, dnr 24KS23-5
- Bilaga 3 - Exploateringsbudget i detalj, pågående exploateringsprojekt, dnr 24KS23-3

Sammanträdesdatum 2024-06-10

## § 143 Delårsrapport 1 2024 för kommunen och de kommunala bolagen

Diarienummer: 24KS25

Expedieras till:  
Samtliga nämnder

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

**att** besluta om utökat kommunbidrag om totalt 8 683 tkr avseende kompensation för kapitaltjänstkostnader och hyreskostnader för färdigställda investeringar under perioden januari-april 2024 Enligt följande fördelning:

kommunstyrelsen 13,4 tkr, Samhällsbyggnad 244,0 tkr, Kultur och fritid 710,4 tkr, Utbildning 7 649,0 tkr, Omvårdnad 66,2 tkr. Utökat kommunbidrag hos nämnderna finansieras från, för ändamålet, centralt avsatta medel under finansförvaltningen

**att** från centralt avsatta lönemedel, kompensera berörda nämnder för de ökade lönekostnader som uppstår till följd av avslutad lönerrevision 2024. Följande nämnder tilldelas därmed ett utökat kommunbidrag; Kommunstyrelsen 600 tkr, Samhällsbyggnadsnämnd 600 tkr, Kultur och fritidsnämnd 200 tkr, Utbildningsnämnd 1 700 tkr, Arbetsmarknads och funktionsrättsnämnd 500 tkr samt Omvårdnadsnämnd 1 000 tkr, och

**att** fastställa och godkänna lämnad delårsrapport

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

**att** ge förvaltningen i uppdrag att analysera om nämndernas beslutade åtgärder är tillräckliga för att nå en ekonomi i balans på nämnds- och kommunnivå. Om inte ska nya åtgärder föreslås från förvaltningen att ta ställning till i respektive nämnd.

**att** förvaltningen fortsätter vidareutveckla processerna och innehållet i månads- och delårsrapporteringen i alla nämnder med fokus på utvecklad analys av områden som avviker ekonomiskt.

Sammanträdesdatum 2024-06-10

**att** ge nämnderna i uppdrag att verkställa åtgärder som minskar personalkostnaderna i syfte att uppnå en budget i balans. Nämndernas internkontrollplan ska kompletteras med kontrollmoment som säkrar att rekryteringsprocesser (vikarieanskaffning och nyrekrytering) endast genomförs om en budget i balans klaras.

## Ärendebeskrivning

Sektor styrning och stöd har sammanställt delårsrapport 1 2024.

Delårsrapporten redovisar nämnderna, kommunens och de helägda bolagens ekonomiska resultat och resultatprognos, investeringar och prognos för helåret samt. Verksamhetsuppföljning sker på nämnds och bolagsnivå. Sammanställd redovisning samt beskrivning av verksamhet och måluppfyllelse på kommun och kommunkoncernnivå kommer att återrapporteras i delårsrapport 2.

Gävle kommun redovisar per 30 april ett resultat på minus -432,4 mnkr. Gävle Stadshus-koncernen ett överskott på 210,9 mnkr och Gävle Vatten AB ett underskott på minus 6,9 mnkr.

Gävle kommunkoncern prognostiserar ett negativt årsresultat på minus 47,1 mnkr, då Gävle kommun redovisar negativa resultat för perioden som är högre än bolagens positiva resultat.

Preliminärt balanskravsresultat för kommunen för helåret visar på ett underskott på minus 396,6 mnkr. Med användande av kvarstående reserver i resultatutjämningsreserv på 208,8 mnkr och att finansiering av investeringar i Trafikverkets anläggningar exkluderas kvarstår ett underskott på minus 108,1 mnkr. Detta är ett underskott som därmed skall återställas under kommande tre år.

Alla nämnder utom Kultur- och Fritidsnämnden har prognostiserat negativa utfall. Dessutom beräknas realisations- och exploateringsresultatet bli 62 mnkr lägre än budget. Centralt beräknas resultatet blir 150 mnkr bättre än budget, främst beroende på att finansieringsavtal med Trafikverket prognostiseras till nära 80 mnkr mot budgeterat 150 mnkr och att centrala reserver på drygt 70 mnkr inte kommer att tas i anspråk.

Sammanträdesdatum 2024-06-10

Gävle Vatten prognostiserar ett resultat som är 2,9 mnkr lägre än budget vilket innebär ett prognostiserat resultat på +0,2 mnkr.

Gävle Stadshus-koncernen Bolagen i Gävle Stadshus-koncern prognostiserar ett årsresultat som är i nivå med budget. Gävle Parkeringservice och Gavlia-koncernen beräknas inte uppfylla budgeterad avkastning.

Förslag till kompensation för ökade lönekostnader, utifrån avslutad lönerrevision, avser den del som överstiger de 3,3 % som tidigare har kompenserats.

Förslaget till kompensation inkluderar inte de som ingår i Vårdförbundets avtalsområde, då avtalen ej är klara.

## Yrkanden

Ordförande yrkar

att besluta om utökat kommunbidrag om totalt 8 683 tkr avseende kompensation för kapitaltjänstkostnader och hyreskostnader för färdigställda investeringar under perioden januari-april 2024 Enligt följande fördelning:

kommunstyrelsen 13,4 tkr, Samhällsbyggnad 244,0 tkr, Kultur och fritid 710,4 tkr, Utbildning 7 649,0 tkr, Omvårdnad 66,2 tkr. Utökat kommunbidrag hos nämnderna finansieras från, för ändamålet, centralt avsatta medel under finansförvaltningen

att, från centralt avsatta löne-medel, kompensera berörda nämnder för de ökade lönekostnader som uppstår till följd av avslutad lönerrevision 2024. Följande nämnder tilldelas därmed ett utökat kommunbidrag; Kommunstyrelsen 600 tkr, Samhällsbyggnadsnämnd 600 tkr, Kultur och fritidsnämnd 200 tkr, Utbildningsnämnd 1 700 tkr, Arbetsmarknads och funktionsrättsnämnd 500 tkr samt Omvårdnadsnämnd 1 000 tkr, och

att fastställa och godkänna lämnad delårsrapport

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

att ge förvaltningen i uppdrag att analysera om nämndernas beslutade åtgärder är tillräckliga för att nå en ekonomi i balans på nämnds- och kommunnivå. Om inte ska nya åtgärder föreslås från förvaltningen att ta ställning till i respektive nämnd.

Sammanträdesdatum 2024-06-10

att förvaltningen fortsätter vidareutveckla processerna och innehållet i månads- och delårsrapporteringen i alla nämnder med fokus på utvecklad analys av områden som avviker ekonomiskt.

att ge nämnderna i uppdrag att verkställa åtgärder som minskar personalkostnaderna i syfte att uppnå en budget i balans. Nämndernas internkontrollplan ska kompletteras med kontrollmoment som säkrar att rekryteringsprocesser (vikarieanskaffning och nyrekrytering) endast genomförs om en budget i balans klaras.

Maritha Johansson (V) yrkar att från finansförvaltningen fördela 30 miljoner till omvårdnadsnämnden.

## Beslutsgång

Ordföranden ställer de båda yrkandena mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandens förslag till beslut.

## Reservationer

Maritha Johansson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt tilläggsyrkande.

## Handlingar i ärendet

- Tjänsteskrivelse 2024-06-10 - Delårsrapport 1 2024 för kommunen och de kommunala bolagen, dnr 24KS25-3
- Delårsrapport 1 2024 för kommunen och de kommunala bolagen, dnr 24KS25-1

Sammanträdesdatum 2024-06-10

## § 144 Kommentarer på preliminära ramar, ägardirektiv, mål och målnedbrytningar

Diarienummer: 24KS42

Expedieras till:

Kommunens nämnder

Gävlefastigheter Gävle kommun AB

AB Gavlegårdarna

Gästrike Vatten AB

Gävle Energi AB

Gävle Hamn AB

Gävle Parkeringservice AB

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att preliminära ramar, ägardirektiv samt mål och målnedbrytningar skickas ut på remiss till nämnder och bolagsstyrelser

att besluta om nedanstående ändringar i ägardirektiven för 2025 för följande bolag:

Gävle Stadshus AB – aktieutdelning till Gävle kommun ska uppgå till 136,8 mnkr mnkr

Gävle Eneri AB ska lämna en aktieutdelning/koncernbidrag på 115 mnkr till Gävle Stadshus AB

Gävle Hamn AB ska lämna en aktieutdelning på 11,6 mnkr till Gävle Stadshus.

### Ärendebeskrivning

Beslut om Kommunplan med årsbudget 2025 och plan 2026–2028 fattas i år av Kommunfullmäktige i november månad. För fortsatt arbete med politiska prioriteringar, slutliga ramar, ägardirektiv och mål skall nämnder och bolag lämna remissvar.

Bilaga 1, Anvisning remissvar, kommentarer på preliminära ramar, ägardirektiv, mål och målnedbrytningar lämnas till berörda nämnder och bolag efter beslut i Kommunstyrelsen.



Sammanträdesdatum 2024-06-10

## Avstår från att delta i beslut

Elizabeth Puhls (SD) samt Wanja Delén (SD) avstår från att delta i beslutet.

## Handlingar i ärendet

- Tjänsteskrivelse - Kommentarer på preliminära ramar, ägardirektiv, mål och målnedbrytningar, dnr 24KS42-3
- Bilaga 2 - Preliminära ramar 2025-2028, dnr 24KS42-1
- Bilaga 3 - Förslag Ägardirektiv för Gävle Stadshus AB 2025-2028, dnr 24KS42-2
- Bilaga 4 - Kommunövergripande mål, målnedbrytningar, indikatorer, dnr 24KS42-4

Sammanträdesdatum 2024-06-10

## § 145 Nya reglementen för Gävle kommuns nämnder

Diarienummer: 23KS263

Expedieras till:  
Samtliga nämnder, Sektorchefer

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige besluta

**att** upphäva tidigare av fullmäktige beslutande nämndreglementen och det gemensamma reglementet för kommunstyrelsen och övriga nämnder,

**att** anta förslag till reglemente för Kommunstyrelsen, Jävsnämnden, Överförmyndarnämnden, Valnämnden, Samhällsbyggnadsnämnden, Kultur- och fritidsnämnden, Utbildningsnämnden, Socialnämnden, Omvårdnadsnämnden samt Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden *samt*

**att** anta förslag till gemensamt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder

### Ärendebeskrivning

Enligt 5 kap 44 § kommunallagen ska fullmäktige anta reglementen om nämndernas verksamhet och arbetsformer. Reglementet är det viktigast styrdokumentet för den interkommunala kompetensfördelningen. Genom detta dokument fördelar fullmäktige uppgifterna mellan nämnderna, föreskriver om deras befogenheter och tydliggör kommunens organisation.

Nu gällande reglementen i Gävle kommun har reviderats vid flera olika tillfällen. Inte sällan regleras väldigt konkreta arbetsuppgifter samtidigt som sådan som måste regleras inte framgår. Ett exempel på detta är att det framgår av Samhällsbyggnadsnämndens reglemente att den ansvarar för kommunala affischtavlor men inte att det är kommunens byggnadsnämnd. De nya reglementena beskriver på ett tydligare sätt nämndernas formella uppdrag med tyngdpunkt på de uppgifter som följer av lag.

Ett annat förtydligande som görs i reglementena är Gävle kommuns organisation. Begreppet "en förvaltning" har inte sällan vållat missförstånd. Detta kom också till uttryck i revisorernas granskning av förvaltningsorganisationen år 2023. Sedan omorganisationen 2019, FOG, har

Sammanträdesdatum 2024-06-10

Gävle kommun "en förvaltning" och kommundirektören är förvaltningschef för denna enda förvaltning. Förvaltningen ligger direkt under kommunstyrelsen och är indelad i sektorer. Styrelsen är anställande myndighet för samtliga anställda och ska förse nämnderna med personella resurser. Nämnderna har därmed ingen egen tjänstemannaorganisation i form av en egen förvaltning.

I de nya reglementena förtydligas Gävle kommuns organisation. Syftet är att beskriva hur vi *egentligen* jobbar – oaktat vad som står i dagens reglementen. Sektorerna är i mycket hög grad nämndernas gemensamma förvaltningsorganisationer. Sektorerna uppträder självständigt i förhållande till varandra och arbetar i princip uteslutande mot en eller flera specifika nämnder. Det blir därför missvisande att påstå att kommunen har en förvaltning och att denna förvaltning tillhör kommunstyrelsen. En sådan organisationsmodell är också svår att förena med gällande lag. En nämnd, som är en egen förvaltningsmyndighet, är självständig (12 kap. 2 § regeringsformen; jfr. JO 2009/10 s. 384, JO 2014/15 s. 667) och det framgår direkt av 6 kap. 3 § kommunallagen att nämnderna beslutar i frågor som rör förvaltningen. Begreppet "förvaltning" i nyss nämnda bestämmelse ger uttryck för nämndens faktiska verksamhet – dvs. nämnden beslutar i frågor om den egna förvaltande verksamheten.

Bakgrunden till FOG 2019 var bland annat en idé om s.k. "superförvaltningar". Kommunstyrelsen har enligt lag uppsiktsplikt över nämndernas verksamhet och ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter. I lagstiftningsprocessen med en ny kommunallag framkom att kommunstyrelserna runtom i landet saknade mer eller mindre formell makt och att styrning därför blev informell – vilket kan bli ett konstitutionellt problem (Jfr. prop. 2016/17:171 s. 158–164). Detta slutade med att vissa kommuner avvecklade alla nämnder förutom de obligatoriska eller att man organiserade sig som "en förvaltning". När den nya kommunallagen trädde i kraft hade lagstiftaren i princip åtgärdat detta genom en ny bestämmelse i kommunallagen. I 6 kap. 8 § KL föreskrivs numera att fullmäktige får besluta om att styrelsen får fatta beslut om särskilt angivna förhållanden rörande andra nämnders verksamhet. Bestämmelse innebär till exempel att fullmäktige kan ge

Sammanträdesdatum 2024-06-10

styrelsen i uppdrag att fatta beslut om inköpsstopp, anställningsstopp, rekryteringsprocess eller interna föreskrifter exempelvis på fastighetsområdet.

Förutom att anpassa reglementena till hur vi arbetar idag blir det tydligare att det är kommunfullmäktige som beslutar om kommunens inre organisation (HFD 2016 ref. 28). För nämnderna blir det också tydligare att sektorerna är deras egna förvaltningsorganisationer och att de själva beslutar i frågor som rör förvaltningen.

Genom införandet av den nya bestämmelsen i KL finns numera de formella förutsättningar för en kommunstyrelse att leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter på ett bättre sätt.

## Handlingar i ärendet

- Tjänsteskrivelse - Nya reglementen för Gävle kommuns nämnder, dnr 23KS263-44
- Gemensamt reglemente för Gävle kommuns nämnder. Version 2, dnr 23KS263-46
- Reglemente för Kommunstyrelsen. Version 2, dnr 23KS263-47
- Reglemente för Samhällsbyggnadsnämnden. Version 2, dnr 23KS263-45
- Reglemente för Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden, dnr 23KS263-35
- Reglemente för Jävsnämnden, dnr 23KS263-40
- Reglemente för Kultur- och fritidsnämnden, dnr 23KS263-37
- Reglemente för Omvårdnadsnämnden, dnr 23KS263-34
- Reglemente för Socialnämnden, dnr 23KS263-33
- Reglemente för Utbildningsnämnden, dnr 23KS263-38
- Reglemente för Valnämnden, dnr 23KS263-39
- Reglemente för Överförmyndarnämnden, dnr 23KS263-41

Sammanträdesdatum 2024-06-10

## § 146 Motion från Vänsterpartiet (V) - Demenslots

Diarienummer: 23KS292

### Beslut

Kommunstyrelsen, enligt ordförandens förslag, föreslår kommunfullmäktige besluta

att anse motionen som besvarad.

### Ärendebeskrivning

Vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 19 juni 2023 (§ 25) väckte Anna Cullfors (V) rubricerad motion. Ett yttrande över motionen har inkommit från Omvårdnadsnämnden.

Motionären beskriver ett skåniskt samarbetsprojekt med demenslots i form av prenumerationstjänst, som fungerar som de kommunernas anhörigstöd. I motionen lyfts även att det troligen behövs en fysisk person som komplement till den digitala lots tjänsten. Motionären yrkar att fullmäktige ställer sig positiva till att undersöka om digital demenslots är en lämplig lösning för Gävle Kommun. I det yttrande som antagits av Omvårdnadsnämnden ges först en bakgrund kring demenssjukdom, vilket räknas som en av de största folksjukdomarna där ca 150 000 personer i Sverige lever med demenssjukdom. De totala samhällskostnaderna för demenssjukdomar i Sverige beräknas till närmare 81,6 miljarder kronor, vilket till absolut största del är kostnader som bekostas av kommunerna. Yttrandet beskriver att specifikt yngre demenssjuka och deras närstående är en bortglömd grupp som hamnar i ett glapp mellan olika vårdgivare efter att ha fått diagnos, vilket även är en erfarenhet som finns från Gävle. I yttrandet beskrivs att det i Gävle kommun finns en äldrelots som ger stöd och vägledning generellt till seniorer. De demenssjuka och deras närstående kan behöva ett komplement till detta med en specifik inriktning på demens. Det beskrivs vidare hur verktyget den digitala demenslotsen fungerar, såsom att tjänstens mål är att stötta anhöriga med relevant information när man behöver det och att Demenslotsens information är uppdelad för olika anhörigroller.

Sammanträdesdatum 2024-06-10

I yttrandet från Omvårdnadsnämnden beskrivs att det även bedöms finnas en efterfrågan och behov av en fysisk "demenslots", det vill säga en person med hög demenskompetens för mer specifik rådgivning och stöd i enskilda ärenden. Idag finns hos Valfärd Gävle ett demensteam som utgörs av två medarbetare; demenssamordnare och en undersköterska. Önskvärt vore ett multiprofessionellt demensteam bestående av personer från både kommun och region där alla har en viss tid av sin tjänst i demensteamet. Behovet av stöd från anhöriga till personer med demenssjukdom, individer som är i tidigt stadie i sjukdomen och biståndshandläggare förefaller öka över tid. Valfärds Demenssamordnare anordnar, tillsammans med anhörigkonsulent, en samtalsgrupp på kvällstid för yngre personer med demenssjukdom och deras partner. Samtalsgruppen har varit framgångsrik och formen för dessa samtalsträffar är unik då det annars är vanligt med separata anhöriggrupper och mindre vanligt med samtalsgrupper för personer med demenssjukdom.

Omvårdnadsnämnden är i yttrandet positivt inställda till förslaget om digital demenslots i Gävle kommun, men bedömer också att den behöver kompletteras med en fysisk "demenslots" för att möta dagens och framtida behov hos de personer som drabbats av demenssjukdom och deras närstående samt nätverk. I dagsläget finns inte finansiering för vare sig digital eller fysisk demenslots.

## Yrkanden

Ordföranden yrkar att motionen ska anses besvarad.

Maritha Johansson (V) yrkar att motionen ska bifallas.

## Beslutsgång

Ordföranden ställer de två yrkandena mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandens förslag till beslut.

Sammanträdesdatum 2024-06-10

## Reservationer

Maritha Johansson (V) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

## Handlingar i ärendet

- Utlåtande över motion från Vänsterpartiet (V) – Demenslots, dnr 23KS292-5
- Beslutsprotokoll 2024-04-25 § 52 Omvårdnadsnämnden gällande motion från Vänsterpartiet (V) - Demenslots, dnr 23KS292-4
- Tjänsteskrivelse Omvårdnadsnämnden - Yttrande gällande motion från Vänsterpartiet (V) - Demenslots, dnr 23KS292-3
- Motion från Vänsterpartiet (V) - Demenslots, dnr 23KS292-1

Sammanträdesdatum 2024-06-10

## **§ 147 Informationsärende - Uppdrag med anledning av kommunstyrelsens uppgift att ansvara för nämndernas lokalförsörjning på kort och lång sikt**

Diarienummer: 24KS93

### **Ärendebeskrivning**

Göran Arnell informerar om lokalförsörjning på kort och lång sikt.

### **Handlingar i ärendet**

- §8 KS Uppdrag med anledning av kommunstyrelsens uppgift att ansvara för nämndernas lokalförsörjning på kort och lång sikt, dnr 24KS93-1