

Kallelse

Kommunfullmäktige kallas till sammanträde 2021-03-29

Plats och tid

Aulan - Nedre Åkargatan 67 (Vuxenutbildningen) samt via Teams 10:00-18:00

Ordförande

Eva Älander (S)

Förhinder anmäls till

respektive gruppledare

Med anledning av hög risk för smittspridning av coronaviruset (covid-19) uppmanar vi allmänheten att i första hand titta på webbsändningen på gavle.se eller lyssna på Radio Gävle 102,7 MHz.

Kallelse

1. Upprop, val av justerare/justeringstid

2. Anmälningar för kännedom

Handlingar i ärendet

- Beslutsprotokoll 2021-02-24 § 35 samt yttrande från Samhällsbyggnadsnämnden gällande e-petition #85177 - Hyggesfritt bruk av Gävle kommuns egna skogar 20KS398-5
- Beslutsprotokoll 2021-02-24 § 36 från Samhällsbyggnadsnämnden gällande e-petition #90984 - Farlig skolväg 20KS468-6
- Beslutsprotokoll 2021-02-24 § 37 gällande e-petition #32461 - Gratis lokaltrafik inom centrala Gävle 19KS239-6
- Beslutsprotokoll 2021-02-24 § 38 från Samhällsbyggnadsnämnden gällande e-petition #45444 - Buss och studentboende 19KS408-5
- Protokollsutdrag Socialnämnden 2021-02-23 § 20 - Rapport om ej verkställda beslut kvartal 4 år 2020 20KS273-13
- Rapport om ej verkställda beslut kvartal 4 år 2020 för Socialnämnden 20KS273-14
- Protokollsutdrag Arbetsmarknads- och funktionsrättsnämnden 2021-02-24 § 18 - Rapport om ej verkställda beslut kvartal 4 år 2020 20KS273-15
- Rapport om ej verkställda beslut enligt LLS och socialpsykiatri (SoL) och avseende kvartal 4 2020 20KS273-16
- Rapport om ej verkställda beslut kvartal 3 år 2020 för Socialnämnden 20KS273-10
- Beslutsprotokoll 2020-06-03 § 72 Utbildningsnämnden gällande e-petition - Låt barnpengen för pedagogisk omsorg vara oförändrad från 2019 20KS132-9
- §47 KS E-petition – Inrätta en kommunal krisgrupp för livsmedelssäkerhet 20KS296-8
- Beslut 2021-03-24 från Länsstyrelsen om efterträdarval - Ny ersättare för ledamot i Kommunfullmäktige 21KS41-2

3. Rapporter

Handlingar i ärendet

- Revisionsrapport - Förstudie avyttring av mark till Microsoft
- Revisionsrapport - Granskning av donationsstiftelser

4. Fyllnadsval av revisor

21KS6

5. Avsägelser samt fyllnadsval 2021

21KS6

6. Ombudgetering och omdisponering av investeringsanslag 2021

21KS13

Kallelse

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

att godkänna föreslagna ombudgeteringar/omdisponeringar av investeringsanslag år 2021 med utökning 27 300 tkr för kommunen, med 43 230 tkr för Gavlefastigheter Gävle kommun AB samt med 10 000 tkr för AB Gavlegårdarna enligt specifikation i bilaga 1,

att godkänna föreslagna ombudgeteringar/omdisponeringar av investeringsanslag år 2021 som inte är riktade mot den skattefinansierade verksamheten, med 14 030 tkr för Gavlefastigheter Gävle kommun AB,

att godkänna justerad plan för åren 2022-2024 enligt bilaga 1,

att godkänna utökning från 3,5 mnkr till 5,5 mnkr i investeringsanslag 2021 avseende nybyggnation av förråd vid Gasklockorna för kultur och fritidsnämnden,

att godkänna utökning från 36 mnkr till 65 mnkr i investeringsanslag 2021-2022 avseende ombyggnation av Förvaltningshuset för Gavlefastigheter Gävle kommun AB åt samhällsbyggnadsnämnden,

att godkänna utökning från 200 mnkr till 250 mnkr i investeringsanslag 2021-2024 avseende nybyggnation av ny högstadieskola för Gavlefastigheter Gävle kommun AB åt utbildningsnämnden,

att finansiering av investeringar riktade mot den skattefinansierade verksamheten sker från budgetöverskott från år 2020,

att ge Kommunstyrelsen ramutrymme på 5,5 mnkr inom exploateringsverksamheten för att uppföra ersättningsbyggnader för Engesbergs camping, med anledning av att del av marken som är såld till Prenova för uppförande av seniorboende i Engesberg tidigare ingick i campingens arrende, samt

att Kultur och fritidsnämndens ram utökas med 1,0 mnkr för 2021 avseende ökade kostnader vid nybyggnation av förråd vid Gasklockorna. Beloppet föreslås belasta centrala medel för oförutsett/politiska prioriteringar.

Ärendebeskrivning

Kommunens investeringar år 2020 uppgår till 224,8. Detta ger en positiv budgetavvikelse med 98,4 mnkr. Totalt föreslås ombudgeteringar och omdisponeringar som ökar 2021 års investeringsanslag med 27,3 mnkr. Därutöver ombudgeteras 44,6 mnkr av budgetöverskotten till år 2022 eller senare.

För fastighetsbolaget Gavlefastigheter i Gävle kommun AB redovisas investeringar, riktade mot kommunal verksamhet, med 352,7 mnkr år 2020. Det innebär en positiv budgetavvikelse med 117,4 mnkr. Investeringsanslagen för år 2021 föreslås utökas med 43,2 mnkr genom ombudgeteringar/omdisponeringar. Därutöver ombudgeteras 74,2 mnkr till år 2022 eller senare, varav 71,6 mnkr inom planperioden 2022-2024.

Kallelse

För bostadsbolaget AB Gavlegårdarna redovisas investeringar riktade mot den kommunal verksamhet, med 22,3 mnkr år 2020. Det innebär en negativ budgetavvikelse med 8,8 mnkr. Investeringsanslagen för år 2021 föreslås utökas med 10 mnkr genom ombudgeteringar/omdisponeringar.

Gävle Vatten AB har under år 2020 investerat för 232,9 mnkr, vilket innebär en negativ budgetavvikelse med 57,9 mnkr. Investeringsanslagen för år 2021-2024 föreslås vara oförändrad.

Budget för exploateringsprojektet Engesberg behöver utökas med investeringsram på 5,5 mnkr för byggnation av ersättningsbyggnader för Engesbergs camping i form av en servicebyggand och två stugor för uthyrning.

Handlingar i ärendet

- §26 KS Ombudgetering och omdisponering av investeringsanslag 2021
- Tjänsteskrivelse - Ombudgeterig och omdisponering av investeringsanslag 2021
- Bilaga 1 - Ombudgetering av investeringsanslag 2021 med justerad plan 2022-2024
- Presentation vid Finansutskottet 2021-02-17
- Engesberg seniorboende ärendebeskrivning - Beslutsunderlag investeringsbudget 2021-03-15

7. Revidering av finanspolicy Gävle kommunkoncern

21KS114

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

att anta reviderad finanspolicy för Gävle kommunkoncern, 21KS114-1, samt

att uppdra till Kommunstyrelsen att fastställa reviderad instruktion för internbank och finansråd.

Ärendebeskrivning

Finanspolicyn utgör ett övergripande ramverk för den finansiella hanteringen inom Gävle kommunkoncern.

Kommunfullmäktige fattade 2020-12-14 beslut om utbyggd internbank (20KS337). Beslutet om utbyggd internbank skapar ett behov att revidera finanspolicyn. Den reviderade finanspolicyn ökar fokuset på hållbarhet samt effektivare skuldhantering inom kommunkoncernen. Ökad finansiell samverkan inom kommunkoncernen är av vikt för att dessa mål ska uppfyllas. Som ett led i ökad samverkan skapas ett finansråd.

Finanspolicyn är övergripande, därför behövs i senare skede en mer detaljerad instruktion för internbank och finansråd som beslutas av Kommunstyrelsen.

Kallelse

Kommunen och bolagen ska agera som en ansvarsfull aktör på finansmarknaden. Kommunkoncernens finansverksamhet ska harmonisera med kommunens övergripande strategi för miljömål och social hållbarhet. Kommunens kapitalanskaffning är den del av finansverksamheten som har störst omfattning och därmed störst möjlighet att påverka genom hållbar upplåning, t. ex. Gröna Lån. Om kommunen har överskott av kapital att placera, ska även dessa vara hållbara och ansvarsfulla.

Skuldhanteringen ska minimera upplåningskostnaderna och trygga finansieringen för kommunen och dess bolag på såväl lång som kort sikt. Kommunkoncernens upplåning sköts centralt av internbanken och beslut om upplåning samt finansiell riskhantering sker i samråd med bolagen i finansrådet. Den gemensamma externa skuldportföljen ska hanteras enligt riktlinjer i denna policy. Respektive bolags totala upplåning sker via nyttjande av deras respektive checkkredit på koncernkontot. Checkkontolimiten baseras på Kommunfullmäktiges årligen beslutade lånevolymer.

Den utbyggda internbanken kommer under 2021 och därefter, genom ökad finansiell samverkan, finansiera kommunkoncernen mer hållbart än tidigare. Effektivare låneadministration är en annan tydlig effekt av utbyggd internbank då de kommunala bolagen under tertial 2-2021 omvandlar sina respektive lån till krediter i koncernkontot.

Handlingar i ärendet

- §28 KS Revidering av finanspolicy Gävle kommunkoncern
- Tjänsteskrivelse - Revidering av finanspolicy Gävle kommunkoncern
- Finanspolicy Gävle kommun
- Protokollsutdrag Kommunfullmäktige 2020-12-14 § 6 Utbyggd internbank

8. Avveckling av Visit Hälsingland Gästrikland AB

21KS90

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att Gävle kommun är positiv till att Visit Hälsingland Gästrikland likvideras, dvs avvecklas och upplöses,

att Gävle kommun för egen del - och under förutsättning att övriga delägare visat att de är positiva till avveckling av Visit Hälsingland AB - uppdrar till bolaget att i enlighet med lag och gällande bolagsordning samt aktieägaravtal genomföra avvecklingen, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att hantera frågor som kan uppkomma under avvecklingen och återrapportera till kommunfullmäktige när bolaget slutligt har avvecklats.

Kallelse

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

att uppdra till sektor styrning och stöd att följa arbetet med avveckling av bolaget och hantera verkställighetsfrågor/samverkansfrågor som därvid kan uppkomma.

Ärendebeskrivning

Visit Hälsingland Gästrikland AB bildades 2014 som ett gemensamt utvecklingsbolag i syfte att utveckla Gävleborgs och respektive tilltänkt parts besöksnäring.

Efter förslag från dåvarande näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden beslutade kommunfullmäktige i Gävle kommun i december 2015 att Gävle kommun skulle inträda som delägare i bolaget med 25 %. Bolaget har idag fyra delägare.

Bolaget har under en följd av år haft såväl verksamhetsmässiga som ekonomiska problem.

Vid ägarsamråd den 25 november 2020 konstaterades bl a att region Gävleborg inte längre kommer att finansiera en fortsättning av projektarbetet inom bolaget, att förutsättningarna för fortsatt verksamhet och inriktning förändrats och att det inte längre finns behov av ett fortsatt gemensamt ägande av bolaget.

Mot bakgrund av vad sålunda anförts föreslås kommunfullmäktige besluta att Gävle kommun är positiv till en avveckling av bolaget. Under avvecklingen kan ett antal frågor behöva hanteras vad gäller bla avtal och gemensamt ägd infrastruktur. Dessa frågor hanteras lämpligen av kommunstyrelsen och i de delar som innebär ren verkställighet på tjänstemannanivå.

Handlingar i ärendet

- §35 KS Avveckling av Visit Hälsingland Gästrikland AB
- Tjänsteskrivelse - Avveckling av Visit Hälsingland Gästrikland AB
- Protokoll Ägarsamråd 2020-11-25 - Visit Hälsingland Gästrikland AB
- Bolagsordning - Visit Hälsingland Gästrikland AB
- Aktieägaravtal fyra delägare - Visit Hälsingland Gästrikland AB

9. Detaljplan Söder 14:5 m.fl., kvarteret Gefle Vapen

20KS180

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

att anta detaljplan för Söder 14:5 m.fl., kvarteret Gefle Vapen.

Ärendebeskrivning

Kallelse

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra centrumfunktioner såsom bibliotek, samlingslokaler, café och handel inom kvarteret Gefle Vapen. Detaljplanen syftar även till att reglera in delar av omkringliggande gator som allmän plats med kommunalt huvudmannaskap.

Planområdet ligger centralt i Gävle samt inom riksintresseområde för kulturmiljövården Gävle Stad. Bebyggelsen inom planområdet ska samspela väl med platsens kulturhistoriska värden och representera en hög arkitektonisk kvalitet. Detaljplanen syftar till att säkerställa att tillkommande bebyggelse inom planområdet inte påverkar omgivande bebyggelse/konstruktioner/anläggningar negativt till följd av markarbeten/grundläggning. Detaljplanens genomförande ska representera ett robust och långsiktigt hållbart byggande. Inom planområdet avses strandskydd upphävas för mark som saknar betydelse för strandskyddets syfte.

Detaljplanen handläggs enligt reglerna för utökat förfarande, plan- och bygglagen 5 kap 7§.

Handlingar i ärendet

- §38 KS Detaljplan Söder 14:5 m.fl., kvarteret Gefle Vapen
- Tjänsteskrivelse - Detaljplan Söder 14:5 m. fl., kvarteret Gefle Vapen
- Protokollsutdrag 2021-02-24 § 57 Samhällsbyggnadsnämnden gällande Söder 14:5 m.fl., kv. Gefle Vapen - Beslut om godkännande inför antagandebeslut i Kommunfullmäktige
- Tjänsteskrivelse Samhällsbyggnadsnämnden - Antagande Söder 14:5 m.fl., kv Gefle Vapen
- Antagandehandling beslutade av Samhällsbyggnadsnämnden 2021-02-24 - Granskningsutlåtande 2 Söder 14:5 m.fl., kv Gefle Vapen
- Bilaga med yttranden - Detaljplan Söder 14:5 m.fl., kv Gefle Vapen
- Planbeskrivning - Detaljplan Söder 14:5 m.fl. kv Gefle Vapen
- Plankarta - Detaljplan Söder 14:5 m.fl. kv Gefle Vapen

10. Antagande av detaljplan Hille 2:90, Nedre vägen 33

21KS75

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta detaljplanen för Hille 2:90, Nedre vägen 33.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsnämnden har väckt detaljplanen till kommunfullmäktige för antagande. Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för nya bostäder intill befintligt

Kallelse

bostadsområde i Hille. Planförslaget innebär att cirka 10 lägenheter kan uppföras inom området. Ambitionen med förtätningen är att nytillkommen bebyggelse ska harmoniera med befintlig bebyggelse och landskapsbild genom att tillvarata områdets höga kulturmiljövärden.

Detaljplanen har handlagts enligt utökat förfarande, plan- och bygglagen 5 kap. 7§. Detta eftersom översiktsplanen innehåller restriktioner för nybebyggelse inom ett område som har bedömts ha ett mycket högt kulturhistoriskt värde.

Handlingar i ärendet

- §39 KS Antagande av detaljplan Hille 2:90, Nedre vägen 33
- Tjänsteskrivelse - Antagande av detaljplan Hille 2:90, Nedre vägen 33
- Justerat beslutsprotokoll 2021-01-27 § 22 från Samhällsbyggnadsnämnden gällande detaljplan Hille 2:90, Nedre vägen 33
- Samrådsredogörelse - Detaljplan Hille 2:90, Nedre vägen 33
- Granskningsutlåtande - Detaljplan Hille 2:90, Nedre vägen 33
- Planbeskrivning - Hille 2:90, Nedre vägen
- Plankarta - Detaljplan Hille 2:90, Nedre vägen 33

11. Motion från Moderaterna (M) - Återinförande av näringslivsförtur 20KS109

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att avslå motionen.

Ärendebeskrivning

Vid Kommunfullmäktiges sammanträde den 2020-02-24, §24, väckte Måns Montell (M) rubricerad motion. Yttranden över motionen har inkommit från Samhällsbyggnadsnämnden, AB Gavlegårdarna och Näringslivsavdelningen, Styrning och stöd.

I motionen föreslås att bostadsförturen som togs bort 1 januari 2020 ska återinföras och att återinförandet ska ske i dialog med näringslivet kring kriterierna och processen. I de yttranden som finns över motionen beskrivs skälen för att den dåvarande bostadsförturen för bristyrken togs bort. I sammanhanget är det dock relevant att nämna att ansökan om förtur av medicinska skäl eller social utsatthet fortsatt finns kvar.

Förtur i bostadskön på grund av arbete erbjuds idag av inte fler än 35 procent av landets kommuner och de kommuner som erbjuder bostadsförtur på denna grund är i de allra flesta fall kommuner som till sin storlek är befolkningsmässigt mycket mindre än Gävle

Kallelse

kommun. Bland de kommuner som de senaste åren rankats högt på Svenskt Näringslivs kommunrankning av företagsklimatet så erbjuder i princip ingen av dessa kommuner en särskild näringslivsförtur.

En förutsättning för att överhuvudtaget erbjuda förturer är att kunna hantera dem med så korta handläggningstider som möjligt, och därmed resursmässigt prioritera insatsen framför andra serviceinsatser för att underlätta för näringslivet. Ett skäl till att näringslivsförturen togs bort var att det bedömdes ge en låg nytta och effekt, i förhållande till den administration och resurser som insatsen kräver. Ett exempel på det är att många av de som erbjudits förtur tackar nej till den bostad som finns att tillgå och löser boende på egen hand. Mellan 2016–2019 minskade till och med ansökningarna om bostadsförtur för bristyrken.

Näringslivsavdelningen konstaterar i sitt yttrande att näringslivsförturen inte varit avgörande för någon ny företagsetablering i kommunen, men mer kan ha en betydelse i rekryteringsprocesser för enskilda företag. Det finns också en svårighet i att utforma tydliga regler som träffar reella bristyrken, då de regler som var baserade på Arbetsförmedlingens definition av bristyrken missade andra bristyrken som inte anmälts till dem. Sannolikt är det svårt att utforma en annan och mer restriktiv avgränsning, även om nya regler tas fram.

Grundproblemet är dock, vilket Gavlegårdarna lyfter i sitt yttrande, den rådande bostadsbristen som finns såväl i Gävle kommun som i majoriteten av Sveriges kommuner. Även om det byggs nya bostäder i hög takt i kommunen idag så har vårt kommunala bostadsbolag få vakanser. För den som inte har lång kötid bakom sig eller saknar ekonomiska möjligheter att köpa en bostad är det svårt att ta sig in på bostadsmarknaden, oavsett om du redan bor i Gävle idag eller om du flyttar in. När det finns få lediga bostäder att hyra och olika typer av förturer så gör även bostadsbristen i sig att det är än viktigare att prioritera vilka typer av förturer som kommunen ska erbjuda.

I kommunstyrelsens näringslivsutskott pågår ett övergripande utvecklingsarbete kring kommunens arbete med etableringsprocessen. I den genomlysning som sker ingår också dialog med näringslivet kring företagens behov. I det arbetet behöver olika insatser vägas mot varandra så att det kommunen lägger resurser på också ger störst nytta för att arbetsgivare lokalt eller som vill etablera sig ska få tag på de kompetenser de behöver. Majoriteten ser med denna bakgrund inte att den tidigare förturen ska återinföras. Om någon annan form av mer restriktiv förtur ska tas fram ingår redan i den genomlysning som pågår. Men Majoriteten är inte beredda att låsa fast oss i prioriterade insatser innan det pågående arbetet har färdigställts i dialog med näringslivet.

Handlingar i ärendet

- §46 KS Motion från Moderaterna (M) - Återinförande av näringslivsförtur
- Utlåtande över motion - Motion (M) Återinförande av näringslivsförtur
- Yttrande från Gavlegårdarna AB över motion (M) - Återinförande av näringslivsförtur
- Yttrande från näringslivsavdelningen över motion Moderaterna (M) - Återinförande av näringslivsförtur

Kallelse

- Beslutsprotokoll från Samhällsbyggnadsnämnden 2020-04-22 § 117 med yttrande över motion (M) - Återinförande av näringslivsförtur
- Motion från Moderaterna (M) - Återinförande av näringslivsförtur

12. Politikers frågor

Handlingar i ärendet

- Enkel fråga från Kristdemokraterna (KD) - Kommer "Bostad först" att sjasättas 2021?

13. Interpellation från Vänsterpartiet (V) - Bostadsplanering i Hedesunda

20KS536

Handlingar i ärendet

- Svar på interpellation Vänsterpartiet (V) - Bostadsplanering i Hedesunda

14. Interpellation från Moderaterna (M) - Lärdomar av Pandemins andra våg

21KS91

Handlingar i ärendet

- Svar på interpellation från Moderaterna (M) - Lärdomar av Pandemins andra våg

15. Interpellation från Moderaterna (M) - Skolskjutsar

21KS93

Handlingar i ärendet

- Svar på interpellation från Moderaterna (M) - Skolskjutsar

16. Interpellation från Moderaterna (M) - Skarp kritik från Inspektionen för vård och omsorg (IVO)

21KS94

Kallelse

Handlingar i ärendet

- Svar på interpellation från Moderaterna (M) - Skarp kritik från Inspektionen för vård och omsorg (IVO)

17. Interpellation från Moderaterna (M) - Otillräcklig snöröjning

21KS103

Handlingar i ärendet

- Svar på interpellation från Moderaterna (M) - Otillräcklig snöröjning

18. Interpellation från Moderaterna (M) - Är konsekvensen av bristande samarbete med Region Gävleborg anledningen till nedläggning av VILS-enheten?

21KS104

Handlingar i ärendet

- Svar på interpellation från Moderaterna (M) - Är konsekvensen av bristande samarbete med Region Gävleborg anledningen till nedläggning av VILS-enheten?

19. Interpellation från Vänsterpartiet (V) - Borttagande av en medborgares e-petition

21KS106

Handlingar i ärendet

- Svar på interpellation från Vänsterpartiet (V) - Borttagande av en medborgares e-petition

20. Interpellation från Kristdemokraterna (KD) - Bostadsanpassning i Gävle kommun

21KS108

Handlingar i ärendet

- Svar på interpellation från Kristdemokraterna (KD) - Bostadsanpassning i Gävle kommun

Kallelse

21. Nya motioner

22. Nya interpellationer

Handlingar i ärendet

- Interpellation från Moderaterna (M) - Covidsmitta på förskola
- Interpellation från Vänsterpartiet (V) - Uppehållstillstånd
- Interpellation från Kristdemokraterna (KD) - Vad har hänt i arbetet med "Bostad först"?
- Interpellation från Kristdemokraterna (KD) - Arbetar man aktivt med att utöka ytterområdessatsningen?
- Interpellation från Kristdemokraterna (KD) - Äldreomsorgslyftet
- Interpellation från Moderaterna (M) - Varför inte rädda liv med snabbtester?
- Interpellation från Moderaterna (M) - Barn och ungdomars påverkan av pandemin
- Interpellation från Moderaterna (M) - Mobila teamet i Gävle